

# Υπόθεση C-169/07

**Hartlauer Handelsgesellschaft mbH**

**κατά**

**Wiener Landesregierung**

**και**

**Oberösterreichische Landesregierung**

(αίτηση του Verwaltungsgerichtshof  
για την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως)

«Ελευθερία εγκαταστάσεως — Κοινωνική ασφάλιση — Εθνικό σύστημα υγείας χρηματοδοτούμενο από το κράτος — Σύστημα παροχών σε είδος — Σύστημα επιστροφής προκαταβληθέντων από τον ασφαλισμένο εξόδων — Άδεια ιδρύσεως ιδιωτικής πολυκλινικής παρέχουσας οδοντιατρικές υπηρεσίες μέσω εξωτερικών ιατρείων — Κριτήριο εκτιμήσεως των αναγκών που δικαιολογούν την ίδρυση νοσηλευτικού ιδρύματος — Σκοπός διατηρήσεως ποιοτικής, ισορροπημένης και προσιτής σε όλους ιατρικής και νοσοκομειακής περίθαλψης — Σκοπός προλήψεως κινδύνου σοβαρής διαταράξεως της οικονομικής ισορροπίας του συστήματος κοινωνικής ασφαλίσεως — Συνοχή — Αναλογικότητα»

Προτάσεις του γενικού εισαγγελέα Υ. Βοτ της 9ης Σεπτεμβρίου 2008 . . . . . I - 1723

Απόφαση του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως) της 10ης Μαρτίου  
2009 . . . . . I - 1751

Περίληψη της αποφάσεως

*Ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων — Ελευθερία εγκαταστάσεως — Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών — Περιορισμοί — Εθνική ρύθμιση που απαιτεί, για την ίδρυση αυτοτελών*

*οδοντιατρικών πολυκλινικών, προηγούμενη διοικητική άδεια η οποία χορηγείται ανάλογα με τις ανάγκες της αγοράς — Δεν επιτρέπεται — Δικαιολόγηση από λόγους γενικού συμφέροντος — Δεν υφίσταται*

*(Άρθρα 43 ΕΚ και 48 ΕΚ)*

Τα άρθρα 43 ΕΚ και 48 ΕΚ απαγορεύουν εθνικές διατάξεις, βάσει των οποίων, αφενός, απαιτείται άδεια για την ίδρυση ιδιωτικού νοσηλευτικού ιδρύματος υπό μορφή αυτόνομης οδοντιατρικής πολυκλινικής και, αφετέρου, η άδεια αυτή δεν χορηγείται όταν, υπό το πρίσμα των παρεχόμενων από τους συμβεβλημένους ιατρούς υπηρεσιών, δεν υφίσταται ανάγκη που να δικαιολογεί την ίδρυση τέτοιας πολυκλινικής, καθόσον οι διατάξεις αυτές δεν εξαρτούν την ίδρυση ιατρικών κέντρων από τη χορήγηση παρόμοιας άδειας και δεν στηρίζονται σε προϋπόθεση ικανή να οριοθετήσει επαρκώς την εκ μέρους των εθνικών αρχών άσκηση της εξουσίας τους εκτιμήσεως.

Η εθνική αυτή ρύθμιση δεν είναι κατάλληλη να διασφαλίσει την επίτευξη των σκοπών, αφενός, της διατήρησης ποιοτικής, ισορροπημένης και προσιτής σε όλους ιατρικής περίθαλψης και, αφετέρου, της προλήψεως του κινδύνου σοβαρής διαταράξεως της οικονομικής ισορροπίας του συστήματος κοινωνικής ασφαλίσεως. Αφενός, η εν λόγω ρύθμιση δεν επιδιώκει με συνέπεια και συστηματικότητα τους οικείους σκοπούς, καθόσον δεν απαιτεί άδεια για την ίδρυση ιατρικών κέντρων, αντιθέτως προς ό,τι ισχύει για τις νέες οδοντιατρικές πολυκλινικές, και

τούτο μολονότι τα ιατρικά κέντρα παρέχουν, κατά κανόνα, τις ίδιες ιατρικές υπηρεσίες με τις οδοντιατρικές πολυκλινικές, υπόκεινται στις ίδιες συνθήκες αγοράς και ο ασθενής, τις περισσότερες φορές, δεν διακρίνει διαφορές μεταξύ των μονάδων αυτών. Αφετέρου, για να μπορεί ένα σύστημα που επιβάλλει την κατοχή διοικητικής άδειας να δικαιολογηθεί, μολονότι παρεκκλίνει από μια θεμελιώδη ελευθερία, πρέπει να βασίζεται σε αντικειμενικά κριτήρια, που δεν εισάγουν διακρίσεις και είναι εκ των προτέρων γνωστά, κατά τρόπο που να περιορίζουν επαρκώς την άσκηση της εξουσίας εκτιμήσεως των εθνικών αρχών. Τούτο δεν συμβαίνει εν προκειμένω διότι η χορήγηση άδειας ιδρύσεως νέας οδοντιατρικής πολυκλινικής εξαρτάται από κριτήριο το οποίο, καθόσον στηρίζεται στον αριθμό των ασθενών ανά ιατρό, δεν είναι ούτε σαφώς καθορισμένο ούτε γνωστοποιείται εκ των προτέρων, καθ' οιονδήποτε τρόπο, στους ενδιαφερομένους, οπότε το σύστημα χορηγήσεως προηγούμενης διοικητικής άδειας βασίζεται σε μια μέθοδο που μπορεί να θίξει την αντικειμενικότητα και την αμεροληψία της εξέτασης της αίτησης για τη χορήγηση της οικείας άδειας.

(βλ. σκέψεις 57-58, 63-66, 68-72 και διατακτ.)