

**Συνεκδικασθείσες υποθέσεις T-269/99, T-271/99 και T-272/99**

**Territorio Histórico de Guipúzcoa —**

**Diputación Foral de Guipúzcoa κ.λπ.**

**κατά**

**Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων**

«Κρατικές ενισχύσεις — Απόφαση περί κινήσεως της προβλεπόμενης στο άρθρο 88, παράγραφος 2, ΕΚ διαδικασίας — Προσφυγή ακυρώσεως — Παραδεκτό — Φορολογικό μέτρο — Επιλεκτικός χαρακτήρας — Δικαιολογημένη εμπιστοσύνη — Κατάχρηση εξουσίας»

Απόφαση του Πρωτοδικείου (τρίτο πενταμελές τμήμα) της 23ης Οκτωβρίου 2002 . . . . . II - 4221

**Περίληψη της αποφάσεως**

1. Προσφυγή ακυρώσεως — Πράξεις δεκτικές προσφυγής — Πράξεις παράγουσες έννομα αποτελέσματα — Απόφαση της Επιτροπής να κινήσει επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου, η εκτέλεση του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη και το οποίο χαρακτηρίζεται προσωρινώς ως νέα ενίσχυση (Άρθρα 87 § 1 ΕΚ, 88 §§ 2 και 3 ΕΚ και 230 ΕΚ)

2. Προσφυγή ανκρώσεως — Φυσικά ή νομικά πρόσωπα — Πράξεις που τα αφορούν άμεσα και ατομικά — Απόφαση της Επιτροπής να κινήσει επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου, η εκτέλεση του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη — Προσφυγή ασκηθείσα από περιφερειακή αρχή που έλαβε το μέτρο — Παραδεκτό (Άρθρα 88 § 2 ΕΚ και 230, εδ. 4, ΕΚ)
  3. Ενισχύσεις χορηγούμενες από τα κράτη — Απόφαση της Επιτροπής να κινήσει επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου — Δικαστικός έλεγχος — Όρια (Άρθρο 88 § 2 ΕΚ)
  4. Ενισχύσεις χορηγούμενες από τα κράτη — Απόφαση της Επιτροπής να κινήσει επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου — Επιλεκτικό μέτρο που ευνοεί αισθητά επιχειρήσεις δραστηριοποιούμενες στο εμπόριο μεταξύ κρατών μελών — Μη συνδρομή πρόδηλης πλάνης εκτιμήσεως (Άρθρο 88 § 2 ΕΚ)
  5. Ενισχύσεις χορηγούμενες από τα κράτη — Υφιστάμενες και νέες ενισχύσεις — Προσδιορισμός του χαρακτήρα της ενισχύσεως — Προγενέστερη πρακτική της Επιτροπής — Στερείται σημασίας (Άρθρα 87 και 88 ΕΚ)
  6. Ενισχύσεις χορηγούμενες από τα κράτη — Απόφαση της Επιτροπής να κινήσει επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου — Προσωρινός χαρακτήρας των εκτιμήσεων της Επιτροπής — Συνέπειες (Άρθρο 88 § 2 ΕΚ)
  7. Ενισχύσεις χορηγούμενες από τα κράτη — Απόφαση της Επιτροπής να κινήσει επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου, το οποίο χαρακτηρίζεται προσωρινώς ως νέα ενίσχυση — Υποχρέωση αιτιολογήσεως — Έκταση (Άρθρο 88 § 2 ΕΚ· Κανονισμός 659/1999 του Συμβουλίου, άρθρο 6)
- 
1. Η απόφαση της Επιτροπής να κινήσει, έναντι μέτρου η εκτέλεση του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη και το οποίο το οικείο κράτος μέλος εκτιμά ότι δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 87, παράγραφος 1, ΕΚ, την επίσημη διαδικασία ελέγχου με το αιτιολογικό ότι πρόκειται για νέα ενίσχυση συνιστά πράξη υποκειμένη σε προσφυγή κατά την έννοια του άρθρου 230 ΕΚ, ως εκ του ότι μεταβάλλει κατ' ανάγκη το νομικό περιεχόμενο του μέτρου, καθώς και τη νομική κατάσταση των δικαιούχων επιχειρήσεων.
- Πράγματι, οι σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη νομιμότητα του υπό έλεγχο μέτρου που γεννά παρόμοια απόφαση, πέραν του ότι οδηγούν κατ' ανάγκη το κράτος μέλος στην αναστολή εφαρμογής του, μπρορούν να προβληθούν ενώπιον

εθνικού δικαστηρίου και να ωθήσουν τόσο τον δικαιούχο όσο και τους οικονομικούς εταίρους του στην εκτίμηση ότι το ληφθέν πλεονέκτημα δεν είναι οριστικά κερτημένο.

τούσε να αντιπαρέλθει όλες τις επί του θέματος δυσχέρειες κατά τη διάρκεια του πρώτου ελέγχου του οικείου μέτρου.

(βλ. σκέψη 49)

(βλ. σκέψεις 37-38, 40)

2. Μια ενδοκρατική οντότητα νομιμοποιείται να ασκήσει προσφυγή ακυρώσεως κατά της αποφάσεως της Επιτροπής, στα πλαίσια των εξουσιών που αυτή διαθέτει σε θέματα κρατικών ενισχύσεων, να κινήσει την επίσημη διαδικασία ελέγχου επί φορολογικών μέτρων που θέσπισε και εφάρμοσε κατά την άσκηση των ιδίων αρμοδιοτήτων της.

(βλ. σκέψη 41)

4. Η Επιτροπή δεν υποπίπτει σε πρόδηλη πλάνη εκτιμήσεως οσάκις, μετά το πέρας ενός πρώτου ελέγχου, εκτιμά, κατά την άσκηση των εξουσιών που διαθέτει σε θέματα κρατικών ενισχύσεων, ότι συντρέχει λόγος κινήσεως επίσημης διαδικασίας ελέγχου έναντι φορολογικών μέτρων, τα οποία, προβλέποντας έκπτωση φόρου αποκλειστικά υπέρ των επιχειρήσεων που πραγματοποιούν σημαντικές επενδύσεις, διασφαλίζουν προφανώς αισθητό όφελος υπέρ των δικαιούχων έναντι των ανταγωνιστών τους και είναι τέτοιας φύσεως ώστε να ωφελούν κατά βάση επιχειρήσεις μετέχουσες στο εμπόριο μεταξύ κρατών μελών.

(βλ. σκέψεις 65, 69, 71)

3. Οσάκις, στο πλαίσιο προσφυγής ασκούμενης κατ' αποφάσεως περί κινήσεως επίσημης διαδικασίας εξετάσεως μέτρου, η εκτέλεση του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη, οι προσφεύγοντες αμφισβητούν την εκτίμηση της Επιτροπής σχετικά με τον χαρακτηρισμό του επιδίκου μέτρου ως κρατικής ενισχύσεως, ο έλεγχος του κοινοτικού δικαστή περιορίζεται στην επαλήθευση αν η Επιτροπή δεν υπέπεσε σε πρόδηλες πλάνες περί την εκτίμηση εκτιμώντας ότι αδυνα-

5. Εφόσον, σύμφωνα με το άρθρο 1, στοιχείο β', σημείο ν, του κανονισμού 659/1999 «για τη σχετική με τις κρατικές ενισχύσεις διαδικασία», αποτελεί υφιστάμενη ενίσχυση κάθε ενίσχυση που θεωρείται ως υφιστάμενη εφόσον μπορεί να αποδειχθεί ότι όταν τέθηκε σε ισχύ δεν αποτελούσε ενίσχυση, αλλά στη συνέχεια έγινε ενίσχυση λόγω της εξελίξεως της κοινής αγοράς και χωρίς να

μεταβληθεί από το κράτος μέλος, τυχόν αλλαγή στην πρακτική της Επιτροπής που αφορά τη λήψη αποφάσεων, όπως επί παραδείγματι στο επίπεδο των κριτηρίων επιλεξιμότητας, δεν μπορεί να προβάλλεται για την αμφισβήτηση του χαρακτήρα ενός κρατικού μέτρου ως νέας ενισχύσεως αν δεν προκύπτει από την εξέλιξη της κοινής αγοράς.

Πράγματι, ο χαρακτήρας ενός κρατικού μέτρου ως υφιστάμενης ή νέας ενισχύσεως δεν μπορεί να εξαρτάται από την υποκειμενική εκτίμηση της Επιτροπής και πρέπει να καθορίζεται ανεξαρτήτως οποιασδήποτε προηγούμενης διοικητικής πρακτικής της Επιτροπής.

(βλ. σκέψεις 78, 80)

6. Δεν μπορεί να προσάπτεται στην Επιτροπή παράβαση του άρθρου 88, παράγραφος 2, ΕΚ επειδή δεν διατύπωσε, με απόφαση περί κινήσεως επίσημης διαδικασίας ελέγχου εθνικών μέτρων έναντι των αφορώντων τις κρατικές ενισχύσεις κοινοτικών κανόνων, αμφιβολίες ως προς τον χαρακτηρισμό του επίδικου μέτρου ως κρατικής ενισχύσεως. Πράγματι, η απόφαση αυτή εμπεριέχει απλώς προσωρινή εκτίμηση τόσο του χαρακτηρισμού του επίδικου μέτρου όσο και του συμβιβαστού αυτού με την κοινή αγορά και η Επιτροπή οφείλει να διατυπώσει τις αμφιβολίες της αποκλει-

στικά και μόνο ως προς το συμβιβαστό του μέτρου με την κοινή αγορά.

(βλ. σκέψεις 81-84)

7. Σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού 659/1999 «για τη σχετική με τις κρατικές ενισχύσεις διαδικασία», οσάκις η Επιτροπή αποφασίζει να κινήσει την επίσημη διαδικασία ελέγχου κρατικού μέτρου, η απόφαση περί κινήσεως μπορεί να περιορίζεται στην επανάληψη των προσφόρων πραγματικών και νομικών στοιχείων, στην παράθεση «προσωρινής εκτιμήσεως» του επίδικου κρατικού μέτρου με σκοπό να προσδιοριστεί αν το μέτρο ενέχει χαρακτήρα ενισχύσεως και στην παράθεση των λόγων που γεννούν αμφιβολίες ως προς το συμβιβαστό του με την κοινή αγορά. Σύμφωνα με το ίδιο άρθρο 6, η απόφαση περί κινήσεως της διαδικασίας πρέπει να παρέχει στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να μετέχουν αποτελεσματικά στην επίσημη διαδικασία ελέγχου, στο πλαίσιο της οποίας θα έχουν τη δυνατότητα να αναπτύξουν τα επιχειρήματά τους. Προς τον σκοπό αυτόν, αρκεί τα ενδιαφερόμενα μέρη να γνωρίζουν τη συλλογιστική που οδήγησε την Επιτροπή να θεωρήσει προσωρινώς ότι το επίμαχο μέτρο συνιστούσε ενδεχομένως νέα ενίσχυση ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά.

(βλ. σκέψεις 104-105)