

## Υπόθεση C-253/97

### Ιταλική Δημοκρατία κατά Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

«ΕΓΤΠΕ — Εκκαθάριση λογαριασμών — Οικονομικό έτος 1993»

Προτάσεις του γενικού εισαγγελέα S. Alber της 6ης Μαΐου 1999. . . . . I-7532  
Απόφαση του Δικαστηρίου (πέμπτο τμήμα) της 28ης Οκτωβρίου 1999 . . . I-7559

#### Περίληψη της απόφασης

1. Γεωργία — ΕΓΤΠΕ — Εκκαθάριση των λογαριασμών — Άρνηση αναλήψεως των δαπανών που απορρέουν από πλημμέλειες κατά την εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας — Αμφισβήτηση από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος — Βάρος αποδείξεως — Κατανομή μεταξύ της Επιτροπής και του ενδιαφερομένου κράτους μέλους (Κανονισμός 729/70 του Συμβουλίου)
2. Γεωργία — Κοινή οργάνωση αγορών — Ζάχαρη — Αντιστάθμιση των εξόδων αποθεματοποιήσεως — Εισφορά επιβαλλόμενη στους παραγωγούς — Αρχή της οικονομικής ουδετερότητας — Έννοια (Κανονισμός 1358/77 του Συμβουλίου, άρθρο 6 § 2)

3. Γεωργία — ΕΓΤΠΕ — Εκκαθάριση των λογαριασμών — Άρνηση αναλήψεως των δαπανών που απορρέουν από πλημμέλειες κατά την εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας — Οικονομική διόρθωση — Σώρευση αναλυτικών και κατ' αποκοπήν διορθώσεων — Επιτρεπτή — Προϋποθέσεις
4. Πράξεις των οργάνων — Αιτιολόγηση — Υποχρέωση — Έκταση — Απόφαση περί εκκαθάρισεως λογαριασμών ΕΓΤΠΕ που επιβάλλει κατ' αποκοπή διόρθωση 10 % επί ορισμένων δαπανών — Πρέπει να επισημαίνει τα στοιχεία που στηρίζουν το συμπέρασμα ότι υπάρχει υψηλός κίνδυνος γενικευμένων απωλειών για το ΕΓΤΠΕ  
(Συνθήκη ΕΚ, άρθρο 190 (νυν άρθρο 253 ΕΚ))

1. Στον τομέα της χρηματοδότησεως της κοινής γεωργικής πολιτικής από το ΕΓΤΠΕ, στην Επιτροπή απόκειται, οσάκις σκοπεύει να αρνηθεί την ανάληψη δαπάνης δηλωθείσας από κράτος μέλος, να αποδείξει την παραβίαση των κανόνων της κοινής οργανώσεως των γεωργικών αγορών. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή υποχρεούται να δικαιολογεί την απόφασή της με την οποία διαπιστώνει την έλλειψη ελέγχων ή το ανεπαρκές των θεσπισθέντων από τα οικεία κράτη μέλη ελέγχων. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν μπορεί να αποδυναμώσει τις διαπιστώσεις της Επιτροπής με απλούς ισχυρισμούς που δεν ενισχύονται με στοιχεία ικανά να αποδείξουν την ύπαρξη ενός αξιόπιστου και ευρύθμως λειτουργούντος συστήματος ελέγχου. Αν το κράτος μέλος δεν κατορθώσει να αποδείξει ότι οι διαπιστώσεις της Επιτροπής δεν ευσταθούν, οι διαπιστώσεις αυτές αποτελούν στοιχεία ικανά να γεννήσουν σοβαρές αμφιβολίες όσον αφορά τη θέσπιση ενός κατάλληλου και αποτελεσματικού συνόλου μέτρων εποπτείας και ελέγχου.

2. Από το άρθρο 6, παράγραφος 2, του κανονισμού 1358/77 προκύπτει ότι το σύστημα της αντισταθμίσεως των δαπανών αποθεματοποιήσεως στον τομέα της ζάχαρης στηρίζεται στην αρχή της χρηματοοικονομικής ουδετερότητας, υπό την έννοια ότι οι εισφορές που

εισπράττονται πρέπει να αντιστοιχούν στις καταβαλλόμενες επιστροφές. Ωστόσο, η ισορροπία αυτή πρέπει να επιτυγχάνεται σε κοινοτικό επίπεδο και όχι στο επίπεδο του κράτους μέλους ή της οικείας επιχειρήσεως.

3. Δεν μπορούν να χρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΠΕ, αλλά πρέπει, οπωσδήποτε, να επιβαρύνουν το οικείο κράτος μέλος οι επιπλέον επιβαρύνσεις που προκύπτουν από εθνικά μέτρα ικανά να διακυβεύσουν την ίση μεταχείριση των επιχειρηματιών στο εσωτερικό της Κοινοτήτας και να νοθεύσουν, κατ' αυτόν τον τρόπο, τους όρους του ανταγωνισμού μεταξύ των κρατών μελών.

Εφόσον προκύπτει κατά την εκκαθάριση των λογαριασμών ΕΓΤΠΕ ότι ο κίνδυνος που διατρέχει το ΕΓΤΠΕ δεν μπορεί να καλυφθεί αποκλειστικά με τις αναλυτικές διορθώσεις, πρέπει να είναι δυνατή η εφαρμογή και άλλων κατ' αποκοπή διορθώσεων. Θα ήταν αντίθετο προς το σύστημα χρηματοδότησεως του ΕΓΤΠΕ αν, στην περίπτωση που υπάρχουν λόγοι υπαγορευόντες την εφαρμογή αναλυτικής διορθώσεως, το

ΕΓΤΠΕ επιβαρυνόταν με άλλες ζημιές ή κινδύνους που δεν προσδιορίζονται εξίσου σαφώς.

Συνεπώς, η σώρευση της αναλυτικής διορθώσεως με μια κατ' αποκοπή διόρθωση δεν προσκρούει, κατ' αρχήν, σε κανένα λόγο.

4. Η απόφαση που λαμβάνει η Επιτροπή, στο πλαίσιο της εκκαθαρίσεως λογαριασμών ΕΓΤΠΕ, να εφαρμόσει κατ' αποκοπή διόρθωση 10 % επί ορισμένων δαπανών πρέπει να αιτιολογείται επαρκώς ώστε να συνάγεται το συμπέρασμα ότι υπήρχε υψηλός κίνδυνος

γενικευμένων απωλειών για το ΕΓΤΠΕ, όπως απαιτεί η έκθεση Belle.

Η κατ' αποκοπή διόρθωση που εφάρμοσε η Επιτροπή για εκπρόθεσμη πληρωμή των αγορών παρεμβάσεως βοείου κρέατος πρέπει συνεπώς να ακυρωθεί λόγω ελλείψεως αιτιολογίας εφόσον δεν προκύπτει ούτε από την προσβαλλόμενη απόφαση ούτε από τη συνοπτική έκθεση ότι οι διαπιστωθείσες παραλείψεις αφορούν ολόκληρο το σύστημα ελέγχου ή θεμελιώδη στοιχεία αυτού ή ακόμα τη διενέργεια ουσιαδών ελέγχων που σκοπούν να εξασφαλίσουν το σύννομο της δαπάνης.