

## Συνεκδικαζόμενες υποθέσεις 87, 130/77, 22/83, 9 και 10/84

**Vittorio Salerno και άλλοι  
κατά**

**Επιτροπής και Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων**

« Υπάλληλος — Πρώην υπάλληλοι του Ευρωπαϊκού Συνδέσμου Συνεργασίας »

### Περίληψη

- 1. Υπάλληλοι — Προσφυγή — Δικαίωμα προσφυγής — Πρόσωπα που διεκδικούν την ιδιότητα του μονίμου υπαλλήλου ή που ανήκουν στο λοιπό προσωπικό πλην των τοπικών υπαλλήλων*
  - 2. Προσφυγή ακυρώσεως — Φυσικά και νομικά πρόσωπα — Πράξεις που τα αφορούν άμεσα και ατομικά — Κανονισμός που προβλέπει διαδικασία προσλήψεως παρεκκλίνουσα από τον κανονισμό υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων  
( Συνθήκη ΕΟΚ, άρθρο 173, εδάφιο 2· κανονισμός του Συμβουλίου 3332/82 )*
  - 3. Ένσταση ελλείψεως νομιμότητας — Χαρακτήρας παρεμπόδιτος  
( Συνθήκη ΕΟΚ, άρθρο 184 )*
  - 4. Υπάλληλοι — Ιδιότητα του υπαλλήλου — Προϋποθέσεις κτήσεως  
( Κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρο 1, εδάφιο 1 )*
  - 5. Προϋπολογισμός των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων — Έκταση — Δεσμευτικός για τις νομοθετικές αρχές χαρακτήρας — Ελλείπει*
  - 6. Κοινοβούλιο — Ψήφισμα — Έκταση — Δεσμευτικός χαρακτήρας — Ελλείπει*
1. Όχι μόνο τα πρόσωπα που έχουν την ιδιότητα του μονίμου υπαλλήλου ή που ανήκουν στο λοιπό προσωπικό, εκτός των τοπικών υπαλλήλων, αλλά, επίσης, και τα πρόσωπα που διεκδικούν τις ιδιότητες αυτές, μπορούν να προσβάλουν ενώπιον του Δικαστηρίου μια βλαπτική γι' αυτούς απόφαση.
2. Κανονισμός που θεσπίστηκε προκειμένου να επιτρέψει την πρόσληψη ορισμένων προσώπων υπό προϋποθέσεις που αποκλίνουν από τον κανονισμό υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, αφορά τα πρόσωπα αυτά κατά τρόπο άμεσο και ατομικό, κατά την έννοια του άρθρου 173, εδάφιο 2, της Συνθήκης ΕΟΚ, καθόσον δεν

- αφήνει καμία εξουσία εκτιμήσεως στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή, ως προς την εφαρμογή του, και κατά το χρόνο θεσπίσεώς του ο αριθμός και η ταυτότητα των προσώπων που θα μπορούσε να αφορά ήταν οριστικά καθορισμένος.
3. Η δυνατότητα που παρέχει το άρθρο 184 της Συνθήκης ΕΟΚ προβολής του ανεφάρμοστου ενός κανονισμού δεν συνιστά αυτοτελές ένδικο μέσο και δεν μπορεί να ασκηθεί παρά μόνο παρεμπιπτόντως, όταν το κύρος του κανονισμού τίθεται υπό αμφισβήτηση, καθόσον ο κανονισμός αποτελεί το νομικό έρεισμα των προσβαλλομένων πράξεων εφαρμογής.
  4. Το γεγονός ότι νομικό πρόσωπο υλοκείμενο στο δίκαιο κράτους μέλους διατηρεί στενούς δεσμούς με την Επιτροπή και στην πράξη εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό απ' αυτήν δεν έχει ως συνέπεια ούτε να το μετατρέψει σε διοικητική μονάδα της τελευταίας, ούτε να προσδώσει στους υπαλλήλους του την ιδιότητα των μονίμων ή μη υπαλλήλων των Κοινοτήτων, εφόσον δεν συντρέχουν, ως προς αυτούς, οι προϋποθέσεις του άρθρου 1, εδάφιο 1, του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων.
  5. Ούτε ο προϋπολογισμός ούτε, ακόμα λιγότερο, ένα επεξηγηματικό σχόλιο μπορούν να υποκαταστήσουν τις νομοθετικές διατάξεις που θέσπισαν οι νομοθετικές αρχές της Κοινότητας και δεν έχουν δεσμευτικό χαρακτήρα για τις αρχές αυτές.
  6. Τα ψηφίσματα του Κοινοβουλίου δεν έχουν δεσμευτικό χαρακτήρα και δεν μπορούν να δημιουργήσουν δικαιολογημένη εμπιστοσύνη ότι τα όργανα θα συμμορφωθούν προς τα ψηφίσματα.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΕΙΣΑΓΓΕΛΕΑ  
P. VERLOREN VAN THEMAAT

(βλέπε υπόθεση 119/83, σ. 2423)