



Βρυξέλλες, 22.5.2026
COM(2026) 244 final

2026/0121 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην απευθείας παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε ελλιμενισμένα πλοία, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η φορολογία των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας στην Ένωση διέπεται από την οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας¹ (στο εξής: «οδηγία για τη φορολογία της ενέργειας» ή «οδηγία»).

Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1 της οδηγίας, εκτός από τις διατάξεις που θεσπίζονται ειδικότερα στα άρθρα 5, 15 και 17 της εν λόγω οδηγίας, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα μετά από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να θεσπίσει περαιτέρω απαλλαγές ή μειώσεις του επιπέδου φορολογίας για λόγους ειδικής πολιτικής.

Δυνάμει της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1436 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2020² (της οποίας προηγήθηκε η εκτελεστική απόφαση 2014/722/ΕΕ του Συμβουλίου, της 14ης Οκτωβρίου 2014³, και η εκτελεστική απόφαση 2011/445/ΕΕ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2011⁴), έχει ήδη επιτραπεί στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή για την ηλεκτρική ενέργεια που παρέχεται απευθείας σε ελλιμενισμένα πλοία, πλην των ιδιωτικών σκαφών αναψυχής⁵ (στο εξής: ηλεκτροδότηση από την ξηρά).

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι να παραταθεί η εν λόγω άδεια όπως έχει ζητήσει η Γερμανία, δεδομένου ότι η ισχύουσα παρέκκλιση έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2025.

Με επιστολή της 26ης Αυγούστου 2025, οι γερμανικές αρχές ενημέρωσαν την Επιτροπή ότι προτίθενται να παρατείνουν το ισχύον μέτρο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029. Συμπληρωματικές πληροφορίες παρασχέθηκαν με επιστολή της 23ης Ιανουαρίου 2026.

Η Γερμανία ζητεί ανανέωση της άδειας εφαρμογής μειωμένου φορολογικού συντελεστή ύψους 0,50 EUR/MWh για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά σε πλοία⁶ τα οποία χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για εμπορικούς σκοπούς στα θαλάσσια και εσωτερικά ύδατα της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της αλιείας)⁷. Το ποσό αυτό ισούται με τον ελάχιστο

¹ ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1436 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2020, με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην απευθείας παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε ελλιμενισμένα πλοία, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ (ΕΕ L 331 της 12.10.2020, σ. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj) σε συνδυασμό με το διορθωτικό στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1436 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2020, με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην απευθείας παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε ελλιμενισμένα πλοία, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ (ΕΕ L 342 της 16.10.2020, σ. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj).

³ ΕΕ L 300 της 18.10.2014, σ. 55.

⁴ ΕΕ L 191 της 22.7.2011, σ. 22.

⁵ Ο όρος «ιδιωτικό σκάφος αναψυχής» ορίζεται στο άρθρο 14 παράγραφος 1 στοιχείο γ) δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2003/96/ΕΚ.

⁶ Προσδιορίζονται στο αίτημα ως όλα τα μηχανοκίνητα πλοία, σκάφη και πλωτές κατασκευές που καλύπτει το κεφάλαιο 89 της Συνδυασμένης Ονοματολογίας.

⁷ Όπως ορίζεται στην εθνική νομοθεσία, το μέτρο δεν εφαρμόζεται στην ηλεκτροδότηση από την ξηρά πλωτών σκαφών κατά τη διάρκεια της παραμονής τους σε ναυπηγείο.

φορολογικό συντελεστή για την ηλεκτρική ενέργεια για επιχειρηματική χρήση, όπως ορίζεται στην οδηγία.

Η αιτούμενη περίοδος ισχύος καλύπτει το χρονικό διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 2026 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029. Η περίοδος αυτή αποτελεί συνέχεια της ισχύουσας παρέκκλισης και βρίσκεται εντός του μέγιστου διαστήματος που επιτρέπεται από το άρθρο 19 της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας.

Στόχος της μείωσης αυτής είναι η συνέχιση της παροχής οικονομικού κινήτρου για την ανάπτυξη και χρήση της ηλεκτροδότησης από την ξηρά, ώστε να μειωθεί η ατμοσφαιρική ρύπανση στις πόλεις-λιμένες, να βελτιωθεί η ποιότητα του ατμοσφαιρικού αέρα σε τοπικό επίπεδο και να μειωθεί ο θόρυβος προς όφελος της υγείας των κατοίκων.

Το μέτρο που προτίθεται να εφαρμόσει η Γερμανία έχει επίσης στόχο τη μείωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων των πλωτών μεταφορών.

Με το αιτούμενο μέτρο η Γερμανία επιθυμεί να συνεχίσει να παρέχει κίνητρο για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά, η οποία θεωρείται λιγότερο ρυπογόνος επιλογή έναντι της ηλεκτροπαραγωγής επί ελλιμενισμένων πλοίων. Όπως επισημαίνεται στο αίτημα, ο κανονικός συντελεστής φόρου ηλεκτρικής ενέργειας στη Γερμανία ανέρχεται σε 20,50 EUR/MWh. Επί του παρόντος, η μείωση φόρου αντιστοιχεί σε 20,00 EUR/MWh. Αυτό σημαίνει ότι οι δικαιούχοι θα χρεώνονται με 0,50 EUR/MWh, τον ελάχιστο ενωσιακό φορολογικό συντελεστή για την ηλεκτρική ενέργεια βάσει της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας (όπως καθορίζεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1 και στον πίνακα Γ του παραρτήματος I, για επιχειρηματική χρήση). Η Γερμανία επιτρέπει την παροχή του φορολογικού πλεονεκτήματος με την εφαρμογή μειωμένου φορολογικού συντελεστή στην παροχή ηλεκτρικής ενέργειας (απαιτείται άδεια) ή με επιστροφή φόρου.

Από την άλλη πλευρά, σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 στοιχείο γ) της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας, τα κράτη μέλη πρέπει να απαλλάσσουν τα ενεργειακά προϊόντα που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας επί ελλιμενισμένων πλοίων. Μπορούν επίσης να τα απαλλάσσουν αν η ηλεκτρική ενέργεια παράγεται επί πλοίων για τη ναυσιπλοΐα σε εσωτερικές πλωτές οδούς, σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 στοιχείο στ) της οδηγίας. Η Γερμανία επιβεβαίωσε ότι μετέφερε αυτήν την τελευταία προαιρετική απαλλαγή στο εθνικό της δίκαιο.

Οι γερμανικές αρχές επισήμαναν ότι η φορολογική μείωση ισχύει για όλα τα πλοία, εκτός από τα ιδιωτικά σκάφη αναψυχής, υπό την έννοια ότι όλα τα πλοία που χρησιμοποιούνται για εμπορική ναυσιπλοΐα, ανεξαρτήτως μεγέθους ή σημαίας, μπορούν να επωφεληθούν από τη μείωση φόρου. Ωστόσο, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά δεν είναι υποχρεωτική για τα πλοία.

Όπως αναφέρεται στο αίτημα, το 2024 ζήτησαν τη φορολογική ελάφρυνση συνολικά 28 εταιρείες. Επιπλέον, το Ομοσπονδιακό Ναυτικό της Γερμανίας εφοδιάζεται με ηλεκτροδότηση από την ξηρά σε οκτώ εγκαταστάσεις. Στη Γερμανία υπάρχουν περισσότερες από 400 σταθερές ή κινητές εγκαταστάσεις ηλεκτροδότησης από την ξηρά σε θέσεις ελλιμενισμού σε θαλάσσιους λιμένες και λιμένες εσωτερικής ναυσιπλοΐας. Σε 50 θαλάσσιους λιμένες και λιμένες εσωτερικής ναυσιπλοΐας (επιπλέον) είτε έχουν σχεδιαστεί είτε βρίσκονται υπό κατασκευή εγκαταστάσεις ηλεκτροδότησης από την ξηρά.

Για την εκτίμηση των απωλειών φορολογικών εσόδων λόγω του μέτρου, οι γερμανικές αρχές υπολόγισαν αυτές τις απώλειες με βάση την καταναλωθείσα ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας σε σχέση με το όφελος και το ποσό του πλεονεκτήματος. Η φορολογική ελάφρυνση ανέρχεται επί του παρόντος σε 20,00 EUR/Mwh (όπως αναφέρθηκε προηγουμένως, ο κανονικός φορολογικός συντελεστής αντιστοιχεί σε 20,50 EUR/MWh).

Το 2024, περίπου 74 100 MWh ηλεκτρικής ενέργειας είτε παραδόθηκαν με τον προτιμησιακό συντελεστή είτε έτυχαν φορολογικών ελαφρύνσεων. Το γεγονός αυτό είχε ως συνέπεια την απώλεια φορολογικών εσόδων για το 2024 ύψους περίπου 1,48 εκατ. EUR.

Η Γερμανία ζήτησε να χορηγηθεί η άδεια μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2029, με έναρξη από την 1η Ιανουαρίου 2026, χωρίς να διακοπεί η ισχύουσα παρέκκλιση και χωρίς υπέρβαση του μέγιστου διαστήματος που προβλέπει το άρθρο 19 παράγραφος 2 της οδηγίας.

Με τη μείωση του φόρου, η Γερμανία επιθυμεί να παράσχει κίνητρο στους φορείς εκμετάλλευσης πλοίων ώστε να επιλέγουν την ηλεκτροδότηση από την ξηρά, με σκοπό να περιοριστούν οι εκπομπές ρύπων στην ατμόσφαιρα και ο θόρυβος από τη χρήση καυσίμων από ελλιμενισμένα πλοία, καθώς και οι εκπομπές CO₂. Η εφαρμογή μειωμένου φορολογικού συντελεστή ενισχύει την ανταγωνιστικότητα της ηλεκτροδότησης από την ξηρά σε σύγκριση με την καύση καυσίμων πλοίων επί του πλοίου, η οποία απαλλάσσεται από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης για τα ενεργειακά προϊόντα.

Οι γερμανικές αρχές θεωρούν ότι το καθεστώς πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 44 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης⁸. Ως εκ τούτου, οι γερμανικές αρχές δεν κοινοποίησαν επισήμως το καθεστώς στην Επιτροπή, αλλά αντ' αυτού διαβίβασαν, την 1η Ιουλίου 2024⁹, συνοπτικές πληροφορίες σχετικά με το καθεστώς μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος κοινοποίησης της Επιτροπής στο πλαίσιο της υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων που υπέχουν δυνάμει του άρθρου 11 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η φορολογία της ηλεκτρικής ενέργειας διέπεται από την οδηγία 2003/96/ΕΚ, και ιδίως το άρθρο 10. Στο άρθρο 14 παράγραφος 1 στοιχείο γ) προβλέπεται υποχρεωτική φορολογική απαλλαγή για την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται επί σκαφών αναψυχής. Στα άρθρα 5, 15 και 17 προβλέπεται η δυνατότητα των κρατών μελών να εφαρμόζουν φορολογικές διαφοροποιήσεις, μεταξύ άλλων, απαλλαγές και μειώσεις, για ορισμένες χρήσεις της ηλεκτρικής ενέργειας. Ωστόσο, οι εν λόγω διατάξεις καθαυτές δεν προβλέπουν μειωμένη φορολογία της ηλεκτροδότησης από την ξηρά.

Διατάξεις της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας

Το άρθρο 19 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο της οδηγίας ορίζει:

⁸ EE L 187 της 26.6.2014, σ. 1.

⁹ Stromsteuerermäßigung auf direkt am Liegeplatz im Hafen an Schiffe gelieferten elektrischen Strom (landseitige Elektrizität) [BMF, Zoll], συνοπτικές πληροφορίες που διαβιβάστηκαν στην Επιτροπή μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος κοινοποίησης της Επιτροπής την: 1.7.24, <https://competition-cases.ec.europa.eu/cases/SA.114829>.

Εκτός από τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στα προηγούμενα άρθρα και ειδικότερα στα άρθρα 5, 15 και 17, το Συμβούλιο αποφασίζοντας ομόφωνα μετά από πρόταση της Επιτροπής μπορεί να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να θεσπίσει περαιτέρω απαλλαγές ή μειώσεις για λόγους ειδικής πολιτικής.

Με την εν λόγω μείωση του φόρου, οι γερμανικές αρχές επιδιώκουν να συνεχίσουν να προωθούν έναν λιγότερο επιβλαβή για το περιβάλλον τρόπο με τον οποίο τα πλοία θα μπορούν να καλύπτουν τις ανάγκες τους σε ηλεκτρική ενέργεια ενόσω είναι ελλιμενισμένα, με αποτέλεσμα τη βελτίωση της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα σε τοπικό επίπεδο και τη μείωση του θορύβου.

Η Επιτροπή έχει ήδη συστήσει τη χρήση της ηλεκτροδότησης από την ξηρά ως εναλλακτική λύση έναντι της ηλεκτροπαραγωγής επί ελλιμενισμένων πλοίων και, επομένως, έχει αναγνωρίσει τα περιβαλλοντικά πλεονεκτήματα που προσφέρει η λύση αυτή¹⁰.

Επί του παρόντος, ο κανονικός συντελεστής για την ηλεκτρική ενέργεια είναι 20,50 EUR/MWh, ενώ το αιτούμενο φορολογικό πλεονέκτημα αντιστοιχεί σε 20,00 EUR/MWh. Ως εκ τούτου, οι δικαιούχοι επιβαρύνονται με τον ελάχιστο φορολογικό συντελεστή της ΕΕ για την ηλεκτρική ενέργεια, ο οποίος ανέρχεται σε 0,50 EUR/MWh βάσει της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας. Ως εκ τούτου, αυτή η προσέγγιση μπορεί να συνεχίσει να συμβάλλει στην επίτευξη του δεδηλωμένου στόχου πολιτικής.

Η δυνατότητα να επιτραπεί η ευνοϊκή φορολογική μεταχείριση της ηλεκτροδότησης από την ξηρά είναι δυνατό να προβλέπεται δυνάμει του άρθρου 19 της οδηγίας, δεδομένου ότι σκοπός της είναι να επιτρέψει στα κράτη μέλη τη θέσπιση περαιτέρω απαλλαγών ή μειώσεων για λόγους ειδικής πολιτικής.

Η Γερμανία ζήτησε να εφαρμοστεί το μέτρο για διάρκεια η οποία βρίσκεται εντός του μέγιστου επιτρεπόμενου χρονικού διαστήματος σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 2, δηλ. για τέσσερα έτη. Καταρχήν, το μέτρο πρέπει να παραμείνει σε ισχύ για αρκετά μεγάλο χρονικό διάστημα ώστε να έχει θετικό αντίκτυπο στις επενδυτικές αποφάσεις από φορείς εκμετάλλευσης λιμένων για επενδύσεις σε εγκαταστάσεις ηλεκτροδότησης από την ξηρά και σε εξοπλισμό επί του πλοίου από φορείς εκμετάλλευσης πλοίων.

Ωστόσο, η παρέκκλιση δεν θα πρέπει να παρεμποδίσει μελλοντικές τροποποιήσεις του υφισταμένου θεσμικού πλαισίου, ενώ θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η εν εξελίξει αναθεώρηση της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας και το ενδεχόμενο έκδοσης από το Συμβούλιο νομοθετικής πράξης, βάσει της πρότασης της Επιτροπής για αναδιτύπωση της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας¹¹.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της προτεινόμενης αναδιτύπωσης της οδηγίας για τη φορολογία των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας, η Επιτροπή έχει προβλέψει, μεταξύ άλλων, ότι όλα τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν απαλλαγές, μερικές απαλλαγές ή μειώσεις του επιπέδου φορολογίας της ηλεκτρικής ενέργειας που παρέχεται απευθείας σε ελλιμενισμένα πλοία, με σκοπό να ενθαρρύνει την ανάπτυξη και τη χρήση της.

¹⁰ Σύσταση 2006/339/ΕΚ της Επιτροπής, της 8ης Μαΐου 2006, για την προώθηση της ηλεκτροδότησης από την ξηρά πλοίων ελλιμενισμένων σε λιμένες της Κοινότητας (ΕΕ L 125 της 12.5.2006).

¹¹ COM(2021) 563 final: Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την αναδιάρθρωση του ενωσιακού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιτύπωση).

Υπό τις συνθήκες αυτές, φαίνεται σκόπιμο να χορηγηθεί η άδεια για την εν λόγω περίοδο.

Κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις

Ο μειωμένος φορολογικός συντελεστής ύψους 0,50 EUR ανά MWh που προβλέπεται από τις γερμανικές αρχές ισούται με το ελάχιστο επίπεδο φορολογίας της ΕΕ για την ηλεκτρική ενέργεια για επιχειρηματική χρήση, σύμφωνα με το άρθρο 10 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ.

Το άρθρο 44 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής καθορίζει τους όρους υπό τους οποίους ενισχύσεις υπό μορφή μειώσεων περιβαλλοντικών φόρων που πληρούν τις προϋποθέσεις της οδηγίας 2003/96/ΕΚ είναι δυνατό να απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που εφαρμόζεται στις κρατικές ενισχύσεις.

Οι γερμανικές αρχές αναφέρουν ότι το ισχύον καθεστώς και τα προγενέστερα καθεστώτα πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 44 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, το καθεστώς δεν κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή. Ωστόσο, την 1η Ιουλίου 2024 η Γερμανία διαβίβασε τις συνοπτικές πληροφορίες μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος κοινοποίησης της Επιτροπής, όπως απαιτείται βάσει του άρθρου 11 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής.

Η πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου δεν προδικάζει την υποχρέωση του κράτους μέλους να διασφαλίζει τη συμμόρφωση με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις. Η πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου δεν θίγει επίσης την υποχρέωση του κράτους μέλους να κοινοποιήσει την ενίσχυση στην Επιτροπή πριν τη θέσει σε εφαρμογή, σύμφωνα με το άρθρο 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ, σε περίπτωση που η νέα ενίσχυση δεν καλύπτεται από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Πολιτική για το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή

Το αιτούμενο μέτρο αφορά κυρίως την πολιτική της ΕΕ για το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή. Επειδή το μέτρο θα συμβάλει στον περιορισμό της χρήσης καυσίμων πλοίων επί ελλιμενισμένων πλοίων, θα συμβάλει και στην επίτευξη του στόχου της βελτίωσης της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα σε τοπικό επίπεδο και της μείωσης του θορύβου. Σύμφωνα με την οδηγία 2008/50/ΕΚ για την ποιότητα του ατμοσφαιρικού αέρα¹², τα κράτη μέλη απαιτείται να μεριμνούν ώστε τα επίπεδα διαφόρων ατμοσφαιρικών ρύπων να μην υπερβαίνουν τις οριακές τιμές, τις τιμές-στόχους και άλλα πρότυπα ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα που καθορίζονται στην εν λόγω οδηγία. Αυτό σημαίνει ότι τα κράτη μέλη απαιτείται να βρίσκουν λύσεις σε προβλήματα όπως οι εκπομπές από ελλιμενισμένα πλοία, όποτε συντρέχει περίπτωση. Είναι λογικό ότι σε λιμένες που αντιμετωπίζουν αυτά τα προβλήματα η ηλεκτροδότηση από την ξηρά θα ενθαρρύνεται περαιτέρω, στο πλαίσιο της συνολικής στρατηγικής για την ποιότητα του αέρα. Η ηλεκτροδότηση από την ξηρά

¹² Οδηγία 2008/50/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2008, για την ποιότητα του ατμοσφαιρικού αέρα και καθαρότερο αέρα για την Ευρώπη (ΕΕ L 152 της 11.6.2008, σ. 1).

ενθαρρύνεται επίσης στην οδηγία (ΕΕ) 2016/802¹³, η οποία ρυθμίζει την περιεκτικότητα των καυσίμων πλοίων σε θείο.

Παρατείνοντας το αιτούμενο μέτρο, η Γερμανία προτίθεται να συνεχίσει να παρέχει κίνητρα για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά ως φιλικότερη προς το περιβάλλον εναλλακτική επιλογή έναντι της ηλεκτροπαραγωγής επί ελλιμενισμένων πλοίων.

Όπως τονίζουν οι γερμανικές αρχές, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά αντί των γεννητριών επί του πλοίου μπορεί να οδηγήσει σε χαμηλότερες εκπομπές ατμοσφαιρικών ρύπων, όπως διοξειδίων του αζώτου και του θείου, λεπτών αιωρούμενων σωματιδίων και βαρέων μετάλλων, καθώς και σε σημαντικές μειώσεις της ηχορύπανσης σε ορισμένες περιπτώσεις. Δεδομένου ότι από το 2030 και μετά θα ισχύουν αυστηρότερες οριακές τιμές ποιότητας του αέρα¹⁴, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά αναμένεται να αποκτήσει μεγαλύτερη σημασία ως μέτρο μείωσης των εκπομπών.

Η χρήση συνδέσεων ηλεκτροδότησης από την ξηρά όχι μόνο θα μειώσει τους ατμοσφαιρικούς ρύπους, τα αιωρούμενα σωματίδια και την αιθάλη, αλλά είναι επίσης πιθανό να οδηγήσει σε μείωση των εκπομπών CO₂. Αυτό ισχύει διότι το μείγμα ηλεκτρικής ενέργειας από το χερσαίο δίκτυο στη Γερμανία είναι μικρότερης έντασης άνθρακα σε σχέση με την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται επί του πλοίου με την καύση καυσίμων πλοίων, λόγω της υψηλότερης απόδοσης του ενεργειακού συστήματος και των διαφορών όσον αφορά τα χρησιμοποιούμενα καύσιμα.

Σύμφωνα με συγκεκριμένα στοιχεία που παρασχέθηκαν από τον λιμένα του Αμβούργου για το 2024, θα ήταν δυνατό να επιτευχθούν οι ακόλουθες εξοικονομήσεις εκπομπών με την αγορά ηλεκτροδότησης από την ξηρά αποκλειστικά από εναλλακτικές πηγές ενέργειας:

- 4 327 g CO₂ t/a,
- 78,9 g SO_x t/a,
- 2,6 g NO_x t/a, και
- 1,2 PM t/a.

Ενεργειακή πολιτική

Το μέτρο συνάδει με τον κανονισμό (ΕΕ) 2023/1804, της 13ης Σεπτεμβρίου 2023¹⁵, για την ανάπτυξη υποδομών εναλλακτικών καυσίμων και για την κατάργηση της οδηγίας 2014/94/ΕΕ¹⁶. Ο εν λόγω κανονισμός καλύπτει το ζήτημα της δημιουργίας εγκαταστάσεων ηλεκτροδότησης από την ξηρά σε λιμένες όπου υπάρχει ζήτηση για τις εν λόγω εγκαταστάσεις και το κόστος δεν είναι δυσανάλογο προς τα οφέλη, συμπεριλαμβανομένου του περιβαλλοντικού οφέλους. Ένα παρόμοιο μέτρο έχει επίσης αξιολογηθεί ότι συμβάλλει

¹³ Οδηγία (ΕΕ) 2016/802 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τη μείωση της περιεκτικότητας ορισμένων υγρών καυσίμων σε θείο (ΕΕ L 132 της 21.5.2016, σ. 58).

¹⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2024/2881 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2024, για την ποιότητα του ατμοσφαιρικού αέρα και για καθαρότερο αέρα για την Ευρώπη (αναδιατύπωση) (ΕΕ L, 2024/2881, 20.11.2024).

¹⁵ ΕΕ L 234 της 22.9.2023, σ. 1.

¹⁶ ΕΕ L 307 της 28.10.2014, σ. 1.

στην επίτευξη των στόχων των πολιτικών και της νομοθεσίας της Ένωσης που αποσκοπούν στη μείωση του περιβαλλοντικού αποτυπώματος των θαλάσσιων μεταφορών και ότι συμβάλλει στην ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ¹⁷.

Ένας σημαντικός λόγος της δυσμενούς ανταγωνιστικής θέσης της ηλεκτροδότησης από την ξηρά είναι ότι για την ηλεκτροπαραγωγή επί των πλοίων που είναι ελλιμενισμένα σε θαλάσσιους λιμένες ισχύει επί του παρόντος πλήρης φοροαπαλλαγή. Απαλλάσσεται από τη φορολογία όχι μόνο το καύσιμο πλοίων που χρησιμοποιείται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας —η συνήθης κατάσταση δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2003/96/ΕΚ— αλλά και η ίδια η ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται επί του πλοίου¹⁸. Παρόλο που η τελευταία αυτή απαλλαγή φαίνεται δύσκολο να συμβιβαστεί με τους περιβαλλοντικούς στόχους της Ένωσης, πρόκειται για πρακτικό ζήτημα. Πράγματι, για τη φορολόγηση της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται επί του πλοίου υποχρεούται ο πλοιοκτήτης —ο οποίος συχνά είναι εγκατεστημένος σε τρίτη χώρα— ή ο φορέας εκμετάλλευσης να δηλώσει την καταναλωθείσα ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας. Στη δήλωση πρέπει επίσης να προσδιορίζεται το ποσοστό της ηλεκτρικής ενέργειας που καταναλώνεται στα χωρικά ύδατα του κράτους μέλους στο οποίο οφείλεται ο φόρος. Αυτό θα προκαλούσε τεράστια διοικητική επιβάρυνση για τους πλοιοκτήτες, οι οποίοι θα όφειλαν να συντάσσουν τέτοιες δηλώσεις για κάθε κράτος μέλος στα χωρικά ύδατα του οποίου καταναλώνεται ηλεκτρική ενέργεια. Ανάλογες παρατηρήσεις ισχύουν και στην περίπτωση της εσωτερικής ναυσιπλοΐας και της προαιρετικής φορολογικής μεταχείρισης σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 στοιχείο στ) της οδηγίας, που εφαρμόζεται από τη Γερμανία. Δεδομένης της απαλλαγής που ισχύει για τον τρόπο παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας επί των πλοίων με ορυκτά καύσιμα, υπάρχει δικαιολογία για να μην τιμωρηθεί η λιγότερο ρυπογόνος εναλλακτική επιλογή της ηλεκτροδότησης από την ξηρά, με τη χορήγηση στη Γερμανία της άδειας να συνεχίσει να εφαρμόζει μειωμένο φορολογικό συντελεστή.

Πολιτική μεταφορών

Το μέτρο συνάδει με τη σύσταση 2006/339/ΕΚ της Επιτροπής για την προώθηση της ηλεκτροδότησης από την ξηρά πλοίων ελλιμενισμένων σε λιμένες της Ένωσης¹⁹, όπως και με την ανακοίνωση της Επιτροπής «Στρατηγικοί στόχοι και συστάσεις πολιτικής της ΕΕ για τις θαλάσσιες μεταφορές»²⁰.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2023/1805 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Σεπτεμβρίου 2023, για τη χρήση ανανεώσιμων καυσίμων και καυσίμων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών στις θαλάσσιες μεταφορές και για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/16/ΕΚ²¹, από το 2030 και μετά τα πλοία που ταξινομούνται ως κρουαζιερόπλοια, οχηματαγωγά και πλοία μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων ολικής χωρητικότητας άνω των 5 000 τόνων υποχρεούνται να χρησιμοποιούν συστήματα

¹⁷ Απόφαση C(2024) 3934 final της Επιτροπής, της 17.6.2024, στην υπόθεση κρατικής ενίσχυσης SA.105117 (ΕΕ C/2024/5376, 3.9.2024).

¹⁸ Άρθρο 14 παράγραφος 1 στοιχείο γ) της οδηγίας 2003/96/ΕΚ.

¹⁹ Σύσταση 2006/339/ΕΚ της Επιτροπής, της 8ης Μαΐου 2006, για την προώθηση της ηλεκτροδότησης από την ξηρά πλοίων ελλιμενισμένων σε λιμένες της Κοινότητας (ΕΕ L 125 της 12.5.2006).

²⁰ Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών – Στρατηγικοί στόχοι και συστάσεις πολιτικής της ΕΕ για τις θαλάσσιες μεταφορές μέχρι το 2018, COM(2009) 8 τελικό, της 21ης Ιανουαρίου 2009.

²¹ ΕΕ L 234 της 22.9.2023, σ. 48.

ηλεκτροδότησης από την ξηρά, εκτός από τις περιπτώσεις στις οποίες τους είναι διαθέσιμη τεχνολογία μηδενικών εκπομπών.

Εσωτερική αγορά και θεμιτός ανταγωνισμός

Όσον αφορά την εσωτερική αγορά και τον θεμιτό ανταγωνισμό, με το μέτρο περιορίζεται μόνο η υφιστάμενη φορολογική στρέβλωση μεταξύ δύο ανταγωνιστικών πηγών ηλεκτρικής ενέργειας για ελλιμενισμένα πλοία, δηλαδή της ηλεκτροπαραγωγής επί του πλοίου και της ηλεκτροδότησης από την ξηρά, η οποία οφείλεται στη φοροαπαλλαγή των καυσίμων πλοίων.

Οι γερμανικές αρχές παρατηρούν ότι το φορολογικό πλεονέκτημα για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά δεν παρέχει κανένα πλεονέκτημα στους φορείς εκμετάλλευσης πλοίων που επωφελούνται από αυτό, το οποίο θα μπορούσε να διαταράξει την εσωτερική αγορά. Η υποκατάσταση της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται επί των ίδιων των πλοίων με ηλεκτροδότηση από την ξηρά δεν αποφέρει καμία εξοικονόμηση. Το κόστος της ηλεκτροδότησης από την ξηρά στη Γερμανία είναι επί του παρόντος υψηλότερο από το κόστος της αυτοπαραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας, ακόμη και αν ληφθεί υπόψη το φορολογικό πλεονέκτημα.

Επιπλέον, η πρόσβαση στην ηλεκτροδότηση από την ξηρά θα είναι διαθέσιμη για τα ενδιαφερόμενα πλοία ανεξάρτητα από τη σημαία τους. Δεν θα οδηγήσει σε ευνοϊκότερη φορολογική μεταχείριση των εθνικών οικονομικών φορέων σε σχέση με τους ανταγωνιστές τους από άλλα κράτη μέλη της ΕΕ.

Όσον αφορά τον ανταγωνισμό μεταξύ λιμένων, μπορεί να αναμένεται ότι θα είναι αμελητέες οι ενδεχόμενες επιπτώσεις επί των συναλλαγών μεταξύ κρατών μελών, οι οποίες θα ήταν δυνατό να προκύψουν αν τα πλοία άλλαζαν πορεία λόγω της δυνατότητας να ηλεκτροδοτούνται από την ξηρά με μειωμένο φορολογικό συντελεστή. Όπως προαναφέρθηκε, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά είναι απίθανο, τουλάχιστον βραχυπρόθεσμα, να καταστεί οικονομικότερη από την ηλεκτροπαραγωγή επί του πλοίου, παρά τη μείωση του φόρου. Ως εκ τούτου, η εν λόγω μείωση φόρου για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά είναι επίσης απίθανο να στρεβλώσει σημαντικά τον ανταγωνισμό μεταξύ λιμένων παρακινώντας τα πλοία να αλλάζουν την πορεία τους λόγω της διαθεσιμότητας αυτής της επιλογής.

Οι γερμανικές αρχές υποστηρίζουν ότι άλλοι παράγοντες (όπως ο τύπος του πλοίου και του φορτίου, οι διαθέσιμες διασυνδέσεις με την ενδοχώρα και άλλοι οικονομικοί παράγοντες) παίζουν ρόλο στην επιλογή λιμένων. Απλώς και μόνο η διαθεσιμότητα ηλεκτροδότησης από την ξηρά δεν φαίνεται να είναι καθοριστική.

Επιπλέον, οι γερμανικές αρχές τονίζουν ότι η ηλεκτροδότηση από την ξηρά είναι επίσης περιορισμένη λόγω της έλλειψης διεθνώς συμφωνημένων τεχνικών προδιαγραφών για τη σύνδεση των πλοίων στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας και, σε ορισμένες περιπτώσεις, λόγω της απουσίας δυναμικότητας ηλεκτροδότησης από την ξηρά.

Αν δεν υπάρξουν σημαντικές αλλαγές στο ισχύον πλαίσιο και την κατάσταση, το χρονοδιάγραμμα για την παράταση της άδειας εφαρμογής μειωμένου φορολογικού συντελεστή καθιστά απίθανο να αλλάξει, πριν από τη λήξη του μέτρου, η ανάλυση που παρατίθεται ανωτέρω.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Ο τομέας της έμμεσης φορολογίας, που καλύπτεται από το άρθρο 113 της ΣΛΕΕ, δεν εμπίπτει καθαυτός στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 3 της ΣΛΕΕ.

Ωστόσο, δυνάμει του άρθρου 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ, στο Συμβούλιο έχει δοθεί αποκλειστική αρμοδιότητα, σύμφωνα με το παράγωγο δίκαιο, να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να θεσπίζει περαιτέρω απαλλαγές ή μειώσεις κατά την έννοια της εν λόγω διάταξης. Τα κράτη μέλη δεν μπορούν επομένως να υποκαταστήσουν το Συμβούλιο. Κατά συνέπεια, στην παρούσα εκτελεστική απόφαση δεν έχει εφαρμογή η αρχή της επικουρικότητας. Εν πάση περιπτώσει, δεδομένου ότι η παρούσα πράξη δεν αποτελεί σχέδιο νομοθετικής πράξης, δεν θα πρέπει να διαβιβαστεί στα εθνικά κοινοβούλια σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 2 που προσαρτάται στις Συνθήκες για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με την αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας. Η μείωση του φόρου δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του συγκεκριμένου στόχου.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Ως νομική πράξη προτείνεται εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου. Το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ προβλέπει μόνο αυτό το είδος μέτρου.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Για το μέτρο δεν απαιτείται αξιολόγηση της ισχύουσας νομοθεσίας.

- **Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους**

Η παρούσα πρόταση βασίζεται σε αίτημα της Γερμανίας και αφορά μόνο το εν λόγω κράτος μέλος. Ως εκ τούτου, δεν πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με συμφεροντούχους.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Δεν υπήρξε ανάγκη εξωτερικής εμπειρογνωσίας.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η παρούσα πρόταση αφορά τη χορήγηση άδειας σε μεμονωμένο κράτος μέλος, κατόπιν αιτήματός του, και δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων.

Ωστόσο, όπως αναφέρεται ανωτέρω, από τις πληροφορίες που διαβιβάστηκαν από τη Γερμανία προκύπτει ότι το μέτρο θα έχει περιορισμένες επιπτώσεις στα φορολογικά έσοδα και ότι ο φορολογικός συντελεστής για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά θα εξακολουθήσει να είναι υψηλότερος από το ελάχιστο επίπεδο φορολογίας που καθορίζεται στην οδηγία 2003/96/ΕΚ. Η Γερμανία αναμένει ότι το μέτρο θα έχει θετικές επιπτώσεις όσον αφορά την επίτευξη των περιβαλλοντικών της στόχων και ειδικότερα τη βελτίωση της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα σε τοπικό επίπεδο και τη μείωση του θορύβου στις πόλεις-λιμένες.

Όπως τονίζουν οι γερμανικές αρχές, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά αντί των γεννητριών επί του πλοίου μπορεί να οδηγήσει σε χαμηλότερες εκπομπές πολλών ατμοσφαιρικών ρύπων — όπως διοξειδίων του αζώτου και του θείου, λεπτών αιωρούμενων σωματιδίων και βαρέων μετάλλων— καθώς και σε σημαντικές μειώσεις της ηχορύπανσης σε ορισμένες περιπτώσεις (κάτι που επιβεβαιώνεται από σχόλια τα οποία υποδεικνύουν μείωση στον αριθμό καταγγελιών από τοποθεσίες εντός των πόλεων). Δεδομένου ότι από το 2030 και μετά θα ισχύουν αυστηρότερες οριακές τιμές ποιότητας του αέρα, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά αναμένεται να καταστεί σημαντικότερη ως μέτρο μείωσης των εκπομπών.

Κατά την εκτίμηση των γερμανικών αρχών σχετικά με την απώλεια φορολογικών εσόδων από το μέτρο, αναμένεται απώλεια 1,3 εκατ. EUR ετησίως για τα προσεχή έτη.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Το μέτρο δεν προβλέπει απλούστευση. Προκύπτει από το αίτημα της Γερμανίας και αφορά μόνο το εν λόγω κράτος μέλος.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Το μέτρο δεν έχει επίπτωση στα θεμελιώδη δικαιώματα.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το μέτρο δεν συνεπάγεται ούτε οικονομική ούτε διοικητική επιβάρυνση για την Ένωση. Συνεπώς, η πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Δεν χρειάζεται σχέδιο εφαρμογής. Η παρούσα πρόταση αφορά τη χορήγηση άδειας μείωσης του φόρου για μεμονωμένο κράτος μέλος, κατόπιν αιτήματός του. Η άδεια χορηγείται για περιορισμένο χρονικό διάστημα έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029. Ο φορολογικός συντελεστής ο οποίος θα εφαρμοστεί θα ισούται με το ελάχιστο επίπεδο φορολογίας που καθορίζεται από την οδηγία για τη φορολογία της ενέργειας. Είναι δυνατή η αξιολόγηση του μέτρου σε περίπτωση αιτήματος ανανέωσης, μετά τη λήξη της περιόδου ισχύος.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Για την πρόταση δεν απαιτούνται επεξηγηματικά έγγραφα σχετικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το άρθρο 1 ορίζει ότι θα επιτραπεί στη Γερμανία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή φόρου ηλεκτρικής ενέργειας που παρέχεται απευθείας σε πλοία ελλιμενισμένα σε γερμανικούς λιμένες, πλην των ιδιωτικών σκαφών αναψυχής (στο εξής: ηλεκτροδότηση από την ξηρά). Ο φορολογικός συντελεστής δεν μπορεί να είναι χαμηλότερος από 0,50 EUR ανά MWh, δηλαδή από το ελάχιστο επίπεδο φορολογίας που καθορίζεται από την οδηγία για την ηλεκτρική ενέργεια για επιχειρηματική χρήση. Δεν θα είναι δυνατή η παροχή ηλεκτρικής ενέργειας με μειωμένο συντελεστή για τα ιδιωτικά σκάφη αναψυχής, όπως ορίζονται στο άρθρο 14 παράγραφος 1 στοιχείο γ) δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2003/96/EK.

Το άρθρο 2 πρώτο εδάφιο ορίζει ότι η αιτούμενη άδεια χορηγείται με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2026, σε συνέχεια με την ισχύουσα εκτελεστική απόφαση 2020/1436/ΕΕ του Συμβουλίου, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029, διάστημα που δεν υπερβαίνει το μέγιστο διάστημα που επιτρέπεται από την οδηγία, όπως έχει ζητήσει η Γερμανία. Το δεύτερο εδάφιο ορίζει ότι, σε περίπτωση που το Συμβούλιο θεσπίσει, βάσει του άρθρου 113 ή άλλης σχετικής διάταξης της Συνθήκης, γενικές διατάξεις περί φορολογικών πλεονεκτημάτων για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά οι οποίες τίθενται σε εφαρμογή κατά τη διάρκεια του διαστήματος που καθορίζεται στο πρώτο εδάφιο, η απόφαση παύει να εφαρμόζεται όταν αρχίσει η εφαρμογή των εν λόγω γενικών διατάξεων.

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην απευθείας παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε ελλιμενισμένα πλοία, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας²², και ιδίως το άρθρο 19 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1436 του Συμβουλίου²³ επετράπη στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην ηλεκτρική ενέργεια που παρέχεται απευθείας σε ελλιμενισμένα πλοία, εκτός από τα ιδιωτικά σκάφη αναψυχής (στο εξής: ηλεκτροδότηση από την ξηρά), έως τις 31 Δεκεμβρίου 2025, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ.
- (2) Με επιστολή της 26ης Αυγούστου 2025 η Γερμανία ζήτησε την άδεια να συνεχίσει να εφαρμόζει μειωμένο φορολογικό συντελεστή για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ. Στις 23 Ιανουαρίου 2026 οι γερμανικές αρχές απέστειλαν επιστολή με συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με το αίτημα.
- (3) Μέσω του μειωμένου φορολογικού συντελεστή που προτίθεται να εφαρμόσει, η Γερμανία έχει σκοπό να συνεχίσει να προάγει την ηλεκτροδότηση από την ξηρά. Η ηλεκτροδότηση αυτή θεωρείται ότι αποτελεί λιγότερο επιβλαβή για το περιβάλλον τρόπο κάλυψης των αναγκών των ελλιμενισμένων πλοίων σε ηλεκτρική ενέργεια, σε σύγκριση με την καύση καυσίμων πλοίων από τα σκάφη αυτά.
- (4) Αφού με την ηλεκτροδότηση από την ξηρά αποφεύγεται η εκπομπή ατμοσφαιρικών ρύπων που προέρχονται από την καύση καυσίμων των ελλιμενισμένων πλοίων, η επιλογή αυτή βελτιώνει τον ατμοσφαιρικό αέρα σε τοπικό επίπεδο στους λιμένες. Υπό

²² ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

²³ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1436 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2020, με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην απευθείας παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε ελλιμενισμένα πλοία, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ (ΕΕ L 331 της 7.10.2020, σ. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj) σε συνδυασμό με το διορθωτικό στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1436 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2020, με την οποία επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην απευθείας παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε ελλιμενισμένα πλοία, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ (ΕΕ L 342 της 16.10.2020, σ. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj).

τις ειδικές συνθήκες της δομής ηλεκτροπαραγωγής στη Γερμανία, η ηλεκτροδότηση από την ξηρά αντί της χρήσης ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από την καύση καυσίμων πλοίων αναμένεται επιπλέον ότι θα μειώσει τις εκπομπές CO₂, άλλους ατμοσφαιρικούς ρύπους και τον θόρυβο. Συνεπώς η συνέχιση της εφαρμογής του μειωμένου φορολογικού συντελεστή στην ηλεκτροδότηση από την ξηρά θα συμβάλει στην υλοποίηση των στόχων πολιτικής της Ένωσης για το περιβάλλον, την υγεία και το κλίμα.

- (5) Η χορήγηση άδειας στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην ηλεκτροδότηση από την ξηρά δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την αύξηση της χρήσης αυτής της ηλεκτρικής ενέργειας, δεδομένου ότι στις περισσότερες περιπτώσεις η ηλεκτροπαραγωγή επί του πλοίου θα εξακολουθήσει να αποτελεί την πλέον ανταγωνιστική εναλλακτική λύση. Για τον ίδιο λόγο, και επειδή σήμερα είναι σχετικά χαμηλός ο βαθμός διείσδυσης της σχετικής τεχνολογίας στην αγορά, η εφαρμογή του εν λόγω μειωμένου φορολογικού συντελεστή είναι μάλλον απίθανο να προκαλέσει σημαντικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού κατά τη διάρκεια της περιόδου εφαρμογής του και, συνεπώς, δεν θα επηρεάσει αρνητικά την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/96/EK, κάθε άδεια που χορηγείται δυνάμει του άρθρου 19 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας πρέπει να υπόκειται σε αυστηρό χρονικό περιορισμό. Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι το χρονικό διάστημα για το οποίο χορηγείται η άδεια είναι αρκετά μεγάλο, ώστε να μην αποθαρρύνονται οι σχετικοί οικονομικοί φορείς να πραγματοποιήσουν τις αναγκαίες επενδύσεις, είναι σκόπιμο να χορηγηθεί η αιτούμενη άδεια για περίοδο τεσσάρων ετών. Ωστόσο, η εν λόγω άδεια θα παύσει να ισχύει από την εφαρμογή τυχόν γενικών διατάξεων περί φορολογικών πλεονεκτημάτων για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά που ενδέχεται να θεσπίσει το Συμβούλιο δυνάμει του άρθρου 113 ή οποιασδήποτε άλλης σχετικής διάταξης της Συνθήκης, σε περίπτωση που οι εν λόγω διατάξεις τεθούν σε εφαρμογή κατά την περίοδο ισχύος της άδειας.
- (7) Για να υπάρξει ασφάλεια δικαίου για τους φορείς εκμετάλλευσης λιμένων και πλοίων και να αποφευχθεί το ενδεχόμενο αύξησης της διοικητικής επιβάρυνσης των εταιρειών διανομής και αναδιανομής ηλεκτρικής ενέργειας, ως αποτέλεσμα των τροποποιήσεων του φορολογικού συντελεστή για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά, θα πρέπει να επιτραπεί στη Γερμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει χωρίς διακοπή τον μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην ηλεκτροδότηση από την ξηρά. Συνεπώς, η αιτούμενη άδεια θα πρέπει να χορηγηθεί με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2026, ώστε να μην υπάρξει κανένα κενό σε σχέση με τις προηγούμενες ρυθμίσεις βάσει της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2020/1436.
- (8) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Επιτρέπεται στη Γερμανία να εφαρμόσει μειωμένο φορολογικό συντελεστή στην ηλεκτρική ενέργεια που παρέχεται απευθείας σε ελλιμενισμένα πλοία, πλην των ιδιωτικών σκαφών αναψυχής (στο εξής: ηλεκτροδότηση από την ξηρά), υπό τον όρο ότι τηρούνται τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας που αναφέρονται στο άρθρο 10 της οδηγίας 2003/96/EK.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2026 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029.

Ωστόσο, αν το Συμβούλιο, αποφασίζοντας βάσει του άρθρου 113 ή άλλης σχετικής διάταξης της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θεσπίσει γενικές διατάξεις περί φορολογικών πλεονεκτημάτων για την ηλεκτροδότηση από την ξηρά οι οποίες τίθενται σε εφαρμογή κατά το διάστημα που καθορίζεται στο πρώτο εδάφιο του παρόντος άρθρου, η παρούσα απόφαση παύει να εφαρμόζεται μόλις αρχίσει η εφαρμογή των εν λόγω γενικών διατάξεων.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*