

Βρυξέλλες, 23.2.2026
COM(2026) 104 final

2026/0064 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τη συμμετοχή μη κυβερνητικών οργανώσεων ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής, για θέματα που αφορούν τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών¹ της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: «σύμβαση της Κωνσταντινούπολης» ή «σύμβαση»), σε σχέση με τη σκοπούμενη έγκριση του σχεδίου απόφασης για τη συμμετοχή μη κυβερνητικών οργανώσεων (στο εξής: ΜΚΟ) ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2026)1 prov]. Ο εσωτερικός κανονισμός της επιτροπής των μερών δίνει στην επιτροπή τη δυνατότητα να εξουσιοδοτεί εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, ιδίως ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στην καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, να αποστέλλουν εκπροσώπους ως παρατηρητές στις συνεδριάσεις της σε βάση ad hoc (άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο γ). Το σχέδιο απόφασης θεσπίζει διαδικασία για την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων στην πράξη, καθορίζοντας διαδικασία αποδοχής ΜΚΟ στις συνεδριάσεις της επιτροπής και προσδιορίζοντας τα κριτήρια για την αξιολόγηση των σχετικών αιτήσεων αποδοχής.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης

Η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης θεσπίζει ένα ολοκληρωμένο και εναρμονισμένο σύνολο κανόνων για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας στην Ευρώπη και εκτός αυτής. Η σύμβαση άρχισε να ισχύει την 1η Αυγούστου 2014. Η ΕΕ υπέγραψε τη σύμβαση τον Ιούνιο του 2017 και ολοκλήρωσε τη διαδικασία προσχώρησης με την κατάθεση δύο πράξεων έγκρισης στις 28 Ιουνίου 2023, με αποτέλεσμα η σύμβαση να αρχίσει να ισχύει για την ΕΕ την 1η Οκτωβρίου 2023. Η ΕΕ έχει προσχωρήσει στη σύμβαση όσον αφορά θέματα που εμπíπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, ιδίως όσον αφορά θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης² και σχετικά με θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση³. Όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν υπογράψει τη σύμβαση, και 22 την έχουν κυρώσει⁴.

¹ [Επιτροπή των μερών — Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας](#).

² Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

³ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

⁴ Κατάσταση ως προς την κύρωση στις 28 Ιανουαρίου 2026: AT (2013)· BE (2016)· CY (2017)· DE (2017)· DK (2014)· IE (2019)· EL (2018)· ES (2014)· ET (2017)· FI (2015)· FR (2014)· HR (2018)· IT (2013)· LU (2018)· MT (2014)· NL (2015)· PL (2015)· PT (2013)· RO (2016)· SI (2015)· SV (2014)· LV (2023).

2.2. Η επιτροπή των μερών

Η επιτροπή των μερών⁵ απαρτίζεται από τους εκπροσώπους των μερών της σύμβασης. Τα μέρη οφείλουν να επιδιώξουν να ορίσουν, ως εκπροσώπους τους, εμπειρογνώμονες του υψηλότερου δυνατού επιπέδου στον τομέα της πρόληψης και της καταπολέμησης της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας⁶. Τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στην επιτροπή των μερών παρατίθενται στο άρθρο 1 του εσωτερικού κανονισμού της. Την 1η Οκτωβρίου 2023 η ΕΕ κατέστη μέρος της σύμβασης και, ως εκ τούτου, μέλος της επιτροπής των μερών (άρθρο 67 παράγραφος 1 της σύμβασης).

Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή των μερών ενέκρινε τον εσωτερικό της κανονισμό⁷ κατά την πρώτη συνεδρίασή της στις 4 Μαΐου 2015. Το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο γ του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών ορίζει ότι «η επιτροπή δύναται να εξουσιοδοτεί εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, ιδίως ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στην καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, να αποστέλλουν εκπροσώπους ως παρατηρητές στις συνεδριάσεις της σε ad hoc βάση».

2.3. Η προς έκδοση απόφαση σχετικά με τη συμμετοχή ΜΚΟ ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών

Κατόπιν αιτήματος ΜΚΟ να συμμετάσχει ως παρατηρητής σε συνεδρίαση της επιτροπής των μερών, πραγματοποιήθηκε προκαταρκτική συζήτηση σχετικά με την προσέγγιση της επιτροπής ως προς τέτοια αιτήματα κατά τη 18η συνεδρίαση της επιτροπής των μερών στις 5 και 6 Ιουνίου 2025, με βάση το έγγραφο IC-CP(2025)12. Με βάση τα όσα συζητήθηκαν, η γραμματεία της επιτροπής των μερών κοινοποίησε τον Οκτώβριο του 2025 το έγγραφο IC-CP(2025)31, στο οποίο περιγράφεται πιθανή διαδικασία αποδοχής ΜΚΟ στις συνεδριάσεις της και προτείνεται κατάλογος κριτηρίων για την αξιολόγηση των σχετικών αιτήσεων, ο οποίος θα χρησιμεύσει ως βάση για τις συζητήσεις κατά την επόμενη συνεδρίαση της επιτροπής των μερών. Οι αρχικές συζητήσεις και οι γραπτές παρατηρήσεις των αντιπροσωπειών οδήγησαν σε συμφωνία κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Θεμελιώδη δικαιώματα, δικαιώματα των πολιτών και ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων» (FREMP) του Συμβουλίου στις 26 Νοεμβρίου 2025, σχετικά με ορισμένα σημεία που πρέπει να προωθήσει η Επιτροπή εξ ονόματος της ΕΕ κατά τις συζητήσεις στην επόμενη συνεδρίαση της επιτροπής των μερών. Σ' αυτά περιλαμβάνονταν προτάσεις σχετικά με τα κριτήρια που πρέπει να εφαρμόζονται κατά την αποδοχή ΜΚΟ ως παρατηρητών, σχετικά με την ανάγκη για σαφή και απλή διαδικασία έγκρισης [συμπεριλαμβανομένης γραπτής διαδικασίας, όπως περιγράφεται στο έγγραφο IC-CP(2025)12, σ. 6], και πρόταση σύμφωνα με την οποία η συμμετοχή παρατηρητών θα πρέπει να πραγματοποιείται σε βάση ad hoc και να περιορίζεται στις θεματικές συζητήσεις της επιτροπής των μερών, να είναι δηλαδή σαφώς διαχωρισμένη από την έγκριση συστάσεων και συμπερασμάτων που απευθύνονται στα μέρη σχετικά με την εκ μέρους τους εφαρμογή της σύμβασης και από τις σχετικές συζητήσεις. Στη συνέχεια, η ΕΜΑ ενέκρινε την προσέγγιση αυτή στις 28 Νοεμβρίου 2025 (WK 15858/25).

Κατά τη 19η συνεδρίαση της επιτροπής των μερών στις 11 Δεκεμβρίου 2025, η Επιτροπή παρουσίασε τη γραμμή που συμφωνήθηκε. Κατά τη συνεδρίαση αποφασίστηκε ότι η γραμματεία της επιτροπής των μερών θα πρέπει να ενσωματώσει τα σημεία αυτά σε σχέδιο απόφασης που θα εγκριθεί με γραπτή διαδικασία.

⁵ [Επιτροπή των μερών — Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας \(coe.int\)](#).

⁶ Άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχείο β του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών. Έγγραφο IC-CP(2015)2, που εγκρίθηκε στις 4 Μαΐου 2015.

⁷ Έγγραφο IC-CP(2015)2, που εγκρίθηκε στις 4 Μαΐου 2015, [εσωτερικός κανονισμός](#).

Στις 27 Ιανουαρίου 2026 η γραμματεία της επιτροπής των μερών κοινοποίησε το σχέδιο της απόφασης σχετικά με τη συμμετοχή ΜΚΟ ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2026)1 prov] (στο εξής: προς έκδοση πράξη). Η γραμματεία κάλεσε τα μέρη να εγκρίνουν την πρόταση μέσω γραπτής διαδικασίας. Ανακοινώθηκε επίσης ότι, εάν δεν υποβληθούν γραπτές αντιρρήσεις στη γραμματεία έως τις 26 Μαρτίου 2026, η προς έκδοση πράξη θα θεωρηθεί εγκριθείσα.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Ο εσωτερικός κανονισμός της επιτροπής των μερών δίνει στην επιτροπή τη δυνατότητα να εξουσιοδοτεί εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, ιδίως ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στην καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, να αποστέλλουν εκπροσώπους ως παρατηρητές στις συνεδριάσεις της σε βάση ad hoc (άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο γ). Η προς έκδοση πράξη θεσπίζει διαδικασία για την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων στην πράξη, καθορίζοντας διαδικασία αποδοχής ΜΚΟ στις συνεδριάσεις της επιτροπής, καθώς και τα κριτήρια για την αξιολόγηση των σχετικών αιτήσεων αποδοχής.

Πρώτον, όσον αφορά τη διαδικασία αποδοχής ΜΚΟ στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών, προτείνεται η απόφαση για την αποδοχή συγκεκριμένης ΜΚΟ ως παρατηρητή ad hoc να λαμβάνεται από όλα τα μέλη της επιτροπής των μερών. Για τον σκοπό αυτό, μετά την παραλαβή σχετικού αιτήματος από ΜΚΟ και πριν από τη σχετική συνεδρίαση, η γραμματεία της επιτροπής των μερών διοργανώνει σιωπηρή γραπτή διαδικασία, ζητώντας την έγκριση όλων των μελών της επιτροπής των μερών. Εάν δεν διατυπωθεί αντίρρηση στο πλαίσιο αυτής της διαδικασίας, η γραμματεία ενημερώνει τη ΜΚΟ ότι έχει εγκριθεί η συμμετοχή της ως παρατηρητή ad hoc. Εάν διατυπωθεί αντίρρηση, η απόφαση αποδοχής θα πρέπει να ληφθεί κατά τη σχετική συνεδρίαση της επιτροπής των μερών, σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό. Τυχόν αντιρρήσεις θα πρέπει να συνοδεύονται από επαρκή αιτιολόγηση, να συνδέονται με τα κριτήρια αποδοχής και να διατυπώνονται εντός ορισμένης προθεσμίας. Εάν είναι δυνατόν, η σχετική ΜΚΟ θα ενημερωθεί αμέσως σχετικά με την απόφαση αποδοχής και, σε περίπτωση θετικής απόφασης, θα κληθεί να συμμετάσχει στο σχετικό σημείο της ημερήσιας διάταξης της εν λόγω συνεδρίασης της επιτροπής των μερών.

Δεύτερον, όσον αφορά τη συμμετοχή, προτείνεται η αποδοχή της συμμετοχής να περιορίζεται στις θεματικές συζητήσεις της επιτροπής, και η συμμετοχή να πραγματοποιείται διά ζώσης. Το πεδίο εφαρμογής της έγκρισης περιγράφεται στην απόφαση για τη χορήγηση του καθεστώτος του παρατηρητή ad hoc και ο όρος «ad hoc» (όπως χρησιμοποιείται στο άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο γ του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής) μπορεί να σημαίνει ότι μπορεί να χορηγηθεί αποδοχή για συμμετοχή σε περισσότερες από μία συνεδριάσεις, εάν η θεματική συζήτηση για την οποία χορηγήθηκε αποδοχή εκτείνεται σε αρκετές συνεδριάσεις.

Τρίτον, όσον αφορά τα κριτήρια αξιολόγησης των αιτήσεων αποδοχής, προτείνονται τα ακόλουθα κριτήρια: α) η έγκαιρη υποβολή δεόντως αιτιολογημένου αιτήματος από την οργάνωση που αιτείται αποδοχή ad hoc (τουλάχιστον τέσσερις εβδομάδες πριν από τη συνεδρίαση), β) η τήρηση, από την οργάνωση, των αξιών του Συμβουλίου της Ευρώπης, γ) η δραστηριοποίηση της οργάνωσης στον τομέα της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, και η συνάφεια του έργου της με τη δραστηριότητα παρακολούθησης που διεξάγει η επιτροπή των μερών και δ) η καταχώριση της οργάνωσης, ή η δραστηριοποίησή της, σε κράτη μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης ή σε χώρες που είτε είναι μέρη της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης είτε έχουν εκδηλώσει σχετικό ενδιαφέρον.

Προτείνεται ότι η θέση της ΕΕ θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έγκριση του σχεδίου απόφασης για τη συμμετοχή ΜΚΟ ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών, όπως περιγράφεται στο έγγραφο IC-CP(2026)1 prov. Το σχέδιο απόφασης

αποτυπώνει τα θέματα που έθεσε η Ένωση στη συνεδρίαση της επιτροπής των μερών στις 11 Δεκεμβρίου 2025, συμπεριλαμβανομένου, ιδίως, του ότι η συμμετοχή των ΜΚΟ θα πρέπει να περιοριστεί στις θεματικές συζητήσεις. Η προτεινόμενη διαδικασία φαίνεται εύλογη, αποδοτική και επαρκώς σαφής, και τα προτεινόμενα κριτήρια είναι κατάλληλα και σχεδιασμένα για να διασφαλίσουν την αποδοχή των σχετικών ΜΚΟ.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»⁸.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή των μερών είναι όργανο που έχει συσταθεί με τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης. Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η επιτροπή των μερών συνιστά πράξη παράγουσα έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου. Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της σύμβασης. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας/η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

⁸ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Κύριος στόχος της προς έκδοση πράξης είναι η παροχή καθοδήγησης σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής του άρθρου 2 παράγραφος 3 στοιχείο γ του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής στην πράξη, με τον καθορισμό διαδικασίας για την εξουσιοδότηση των ΜΚΟ να συμμετέχουν ως παρατηρητές στις συνεδριάσεις της και των κριτηρίων που πρέπει να χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των σχετικών αιτήσεων. Όσον αφορά την ουσιαστική νομική βάση, η ΕΕ έχει προσχωρήσει στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης όσον αφορά θέματα που εμπíπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, δηλαδή θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης⁹ και θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση¹⁰. Η προσχώρηση της ΕΕ στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης χωρίστηκε σε δύο διαφορετικές αποφάσεις του Συμβουλίου, προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ειδική θέση της Δανίας και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον τίτλο V της ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, η απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επιτροπή των μερών ως προς την προς έκδοση πράξη πρέπει να χωριστεί σε δύο παράλληλες αποφάσεις. Η νομική βάση της παρούσας απόφασης αφορά θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 336 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 336, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

⁹ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1).

¹⁰ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4).

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τη συμμετοχή μη κυβερνητικών οργανώσεων ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής, για θέματα που αφορούν τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 336 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: σύμβαση) συνάφθηκε από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου¹¹, όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης, και με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου¹², όσον αφορά τα θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση, στον βαθμό που τέτοια θέματα εμπíπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης, και άρχισε να ισχύει για την Ένωση την 1η Οκτωβρίου 2023.
- (2) Η επιτροπή των μερών (στο εξής: επιτροπή) είναι όργανο του μηχανισμού παρακολούθησης της σύμβασης. Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή έχει εγκρίνει τον εσωτερικό της κανονισμό (στο εξής: εσωτερικός κανονισμός)¹³. Ο εσωτερικός κανονισμός της επιτροπής των μερών προβλέπει ότι η επιτροπή δύναται να εξουσιοδοτεί εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, ιδίως ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στην καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, να αποστέλλουν εκπροσώπους ως παρατηρητές στις συνεδριάσεις της σε βάση ad hoc (άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο

¹¹ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1), [Απόφαση — 2023/1075 — EL — EUR-Lex](#).

¹² Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4), [Απόφαση — 2023/1076 — EL — EUR-Lex](#).

¹³ Έγγραφο IC-CP(2015)2, που εγκρίθηκε στις 4 Μαΐου 2015, [εσωτερικός κανονισμός](#).

γ). Το άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο δ προβλέπει περαιτέρω ότι οι παρατηρητές δεν έχουν δικαίωμα ψήφου ή ανάληψης εξόδων.

- (3) Κατόπιν αιτήματος μη κυβερνητικής οργάνωσης (ΜΚΟ) να συμμετάσχει σε συνεδρίαση της επιτροπής ως παρατηρητής, κατέστη σαφές ότι, για τους σκοπούς της εφαρμογής του σχετικού εσωτερικού κανονισμού, έπρεπε να καθοριστούν η διαδικασία και τα κριτήρια αποδοχής ΜΚΟ ως παρατηρητών ad hoc. Οι συζητήσεις σχετικά με την προσέγγιση της επιτροπής όσον αφορά τα εν λόγω αιτήματα πραγματοποιήθηκαν κατά τη 18η και τη 19η συνεδρίαση της επιτροπής τον Ιούνιο και τον Δεκέμβριο του 2025.
- (4) Στις 27 Ιανουαρίου 2026, βάσει των συζητήσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της επιτροπής, η γραμματεία της επιτροπής κοινοποίησε το σχέδιο της απόφασης σχετικά με τη συμμετοχή ΜΚΟ ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2026)1 pron] (στο εξής: προς έκδοση πράξη). Η γραμματεία κάλεσε τα μέρη να εγκρίνουν την πρόταση μέσω γραπτής διαδικασίας. Ανακοινώθηκε επίσης ότι, εάν δεν υποβληθούν γραπτές αντιρρήσεις στη γραμματεία έως τις 26 Μαρτίου 2026, η προς έκδοση πράξη θα θεωρηθεί εγκριθείσα.
- (5) Όσον αφορά την προτεινόμενη διαδικασία, η προς έκδοση πράξη προβλέπει ότι η επιτροπή πρέπει να αποφασίζει σχετικά με την αποδοχή ΜΚΟ ως παρατηρητών ad hoc μέσω σιωπηρής γραπτής διαδικασίας που διοργανώνεται από τη γραμματεία πριν από τη σχετική συνεδρίαση, με απόφαση που πρέπει να λαμβάνεται κατά την ίδια τη σχετική συνεδρίαση σε περίπτωση αντιρρήσεων. Η συμμετοχή πρέπει να περιορίζεται στις θεματικές συζητήσεις της επιτροπής και μπορεί να εκτείνεται σε πολλαπλές συνεδριάσεις. Τα κριτήρια για την αξιολόγηση των αιτήσεων αποδοχής θα πρέπει να περιλαμβάνουν την έγκαιρη υποβολή του αιτήματος, την τήρηση, από την οργάνωση, των αξιών του Συμβουλίου της Ευρώπης, τη δραστηριοποίησή της στον τομέα της καταπολέμησης της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας και την καταχώριση ή τη δραστηριοποίησή της σε κράτη μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης ή σε χώρες που είτε είναι μέρη της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης είτε έχουν εκδηλώσει σχετικό ενδιαφέρον.
- (6) Ενδεικνύται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, δεδομένου ότι η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική για την Ένωση βάσει του διεθνούς δικαίου.
- (7) Προκειμένου να εφαρμοστεί ο εσωτερικός κανονισμός που επιτρέπει στις ΜΚΟ να συμμετέχουν ως παρατηρητές στις συνεδριάσεις της επιτροπής σε βάση ad hoc, η επιτροπή πρέπει να αποφασίσει σχετικά με μια διαδικασία για την αποδοχή των ΜΚΟ στις συνεδριάσεις της και να συμφωνήσει σε έναν κατάλογο κριτηρίων για την αξιολόγηση των εν λόγω αιτήσεων. Η προτεινόμενη διαδικασία φαίνεται εύλογη, αποδοτική και επαρκώς σαφής, και τα προτεινόμενα κριτήρια φαίνονται κατάλληλα και σχεδιασμένα για να διασφαλίσουν την αποδοχή μόνο σχετικών ΜΚΟ ως παρατηρητών.
- (8) Ως εκ τούτου, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοση του σχεδίου απόφασης, όπως περιγράφεται στο έγγραφο IC-CP(2026)1 pron,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών, η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 67 της σύμβασης, είναι να μην εναντιωθεί η Ένωση στην έγκριση του σχεδίου απόφασης σχετικά με τη συμμετοχή μη κυβερνητικών οργανώσεων ως παρατηρητών στις συνεδριάσεις της επιτροπής των μερών της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2026)1 προν].

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*