



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 3.7.2025  
COM(2025) 388 final

2023/0234 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ  
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της  
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

**σχετικά με τη**

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του  
Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2008/98/ΕΚ για τα απόβλητα (στοχευμένη  
αναθεώρηση της οδηγίας-πλαισίου για τα απόβλητα)**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ  
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της  
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

**σχετικά με τη**

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του  
Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2008/98/ΕΚ για τα απόβλητα (στοχευμένη  
αναθεώρηση της οδηγίας-πλαισίου για τα απόβλητα)**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

**1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο 5 Ιουλίου 2023.  
και στο Συμβούλιο  
[έγγραφο COM(2023) 420 final – 2023/0234 COD]:

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής 25 Οκτωβρίου 2023.  
και Κοινωνικής Επιτροπής:

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου 13 Μαρτίου 2024.  
σε πρώτη ανάγνωση:

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: Α.α.

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου: 23 Ιουνίου 2025.

**2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Στόχος της πρότασης της Επιτροπής είναι η αναθεώρηση της οδηγίας-πλαισίου για τα απόβλητα (στο εξής: ΟΠΥ) με σκοπό τη θέσπιση μέτρων για τη μείωση των περιβαλλοντικών και κλιματικών επιπτώσεων που συνδέονται με την παραγωγή αποβλήτων τροφίμων και τη διαχείριση αποβλήτων κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων, σύμφωνα με την ιεράρχηση των αποβλήτων.

Όσον αφορά την πρόληψη της σπατάλης τροφίμων, ο ειδικός στόχος είναι να καθοριστούν δεσμευτικοί στόχοι για τα κράτη μέλη με σκοπό τη μείωση των ποσοτήτων αποβλήτων τροφίμων έως το τέλος του 2030 σε εθνικό επίπεδο, σε σύγκριση με την ποσότητα που παρήχθη το 2020, ώστε να συμβάλουν στην επίτευξη του Στόχου Βιώσιμης Ανάπτυξης 12.3 «για τη μείωση κατά το ήμισυ των κατά κεφαλήν αποβλήτων τροφίμων παγκοσμίως σε επίπεδο λιανικής και καταναλωτή και τη μείωση των απωλειών τροφίμων κατά μήκος των

αλυσίδων παραγωγής και εφοδιασμού, συμπεριλαμβανομένων των απωλειών μετά τη συγκομιδή, έως το 2030»<sup>1</sup>.

Για τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα, οι ειδικοί στόχοι είναι: i) η θέσπιση υποχρεωτικής διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού (στο εξής: ΔΕΠ) για τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα, ii) η θέσπιση γενικών κανόνων για τη διαχείριση μεταχειρισμένων κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και αποβλήτων κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων, και iii) η αντιμετώπιση της παράνομης μεταφοράς αποβλήτων κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων.

### **3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

Η πρόταση του Συμβουλίου, όπως εγκρίθηκε σε πρώτη ανάγνωση, συνάδει πλήρως με την πολιτική συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στις 18 Φεβρουαρίου 2025. Η Επιτροπή υποστηρίζει τη συμφωνία αυτή, τα κύρια σημεία της οποίας παρατίθενται κατωτέρω.

#### **Όσον αφορά τη μείωση της σπατάλης τροφίμων:**

- **Σχετικά με το επίπεδο των στόχων μείωσης των αποβλήτων τροφίμων** [άρθρο 9α παράγραφος 4 στοιχεία α) και β)]: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αποδέχθηκαν τα προτεινόμενα από την Επιτροπή επίπεδα για τους στόχους μείωσης της σπατάλης τροφίμων.
- **Σχετικά με το έτος αναφοράς** [άρθρο 9α παράγραφος 4 στοιχεία α) και β) και άρθρο 9α παράγραφος 5]: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να χρησιμοποιήσουν τον ετήσιο μέσο όρο μεταξύ 2021 και 2023 ως σημείο αναφοράς για τη μείωση των αποβλήτων τροφίμων, με τη δυνατότητα των κρατών μελών να χρησιμοποιήσουν προηγούμενο έτος αναφοράς, πριν από το 2021.
- **Σχετικά με τον διορθωτικό συντελεστή για τον τουρισμό** (άρθρο 9α παράγραφος 5α): οι συννομοθέτες συμφώνησαν να θεσπίσουν διορθωτικό συντελεστή για να ληφθούν υπόψη οι διακυμάνσεις της τουριστικής ροής.
- **Σχετικά με τη ρήτρα επανεξέτασης έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027** (άρθρο 9α παράγραφος 7): το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής της ρήτρας επανεξέτασης για τους στόχους μείωσης των αποβλήτων τροφίμων, ώστε να συμπεριληφθεί περαιτέρω αξιολόγηση α) της σκοπιμότητας καθορισμού στόχων μείωσης των αποβλήτων τροφίμων για το 2035· β) κατάλληλων μοχλών για τη μείωση της σπατάλης και των απωλειών τροφίμων στην πρωτογενή παραγωγή και γ) των επιπτώσεων που επιφέρουν οι αλλαγές στα επίπεδα παραγωγής τροφίμων στην επίτευξη των στόχων μείωσης της σπατάλης τροφίμων.
- **Σχετικά με τη δωρεά τροφίμων** (άρθρο 9α παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο τελευταία πρόταση): το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να διατηρήσουν εθελοντική προσέγγιση όσον αφορά τη δωρεά τροφίμων και, παράλληλα, να απαιτήσουν από τα κράτη μέλη τη λήψη μέτρων για να διασφαλιστεί ότι οι οικονομικοί φορείς που διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην πρόληψη και τη δημιουργία αποβλήτων τροφίμων (όπως προσδιορίζονται από κάθε κράτος μέλος) προτείνουν συμφωνίες δωρεάς με τράπεζες τροφίμων και άλλες οργανώσεις αναδιανομής.

<sup>1</sup> <https://sdgs.un.org/2030agenda> (βλ. Στόχο 12.3)

### **Όσον αφορά τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα:**

- **Σχετικά με τη συμπερίληψη των πολύ μικρών επιχειρήσεων στον ορισμό των «παραγωγών»:** το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να συμπεριλάβουν τις πολύ μικρές επιχειρήσεις στο πεδίο εφαρμογής της ΔΕΠ τροποποιώντας τον ορισμό των παραγωγών που είχε αρχικά προτείνει η Επιτροπή. Σύμφωνα με τις προτεραιότητες της Επιτροπής, θεσπίστηκαν σημαντικά μέτρα μετριασμού για να αποφευχθεί η δημιουργία υπερβολικών πρόσθετων διοικητικών επιβαρύνσεων για τους μικρούς οικονομικούς φορείς. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν με τη σταδιακή εισαγωγή των πολύ μικρών επιχειρήσεων, η οποία θα πρέπει να συμπεριληφθεί μόνο σε μεταγενέστερο στάδιο στον ορισμό των «παραγωγών», ορίζοντας καθυστέρηση 12 μηνών μετά τη λήξη της προθεσμίας για τη θέσπιση των προγραμμάτων ΔΕΠ (συνολικά κατά 42 μήνες μετά την έναρξη ισχύος της τροποποιητικής οδηγίας). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν επίσης να μειώσουν και να απλουστεύσουν τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, π.χ. με την υποβολή εκθέσεων μόνο για τα προϊόντα που κατέστησαν διαθέσιμα στην αγορά κράτους μέλους για πρώτη φορά σε ετήσια βάση. Τέλος, συμπεριλήφθηκε αιτιολογική σκέψη στην οποία αναφέρεται ότι η χρηματοδοτική συνεισφορά για τους εν λόγω οργανισμούς θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τον όγκο των κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων που διατίθενται στην αγορά. Ο εν λόγω συμβιβασμός διευρύνει την κάλυψη της ΔΕΠ, διασφαλίζοντας παράλληλα αναλογικές υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων και χρηματοδοτικές συνεισφορές για πολύ μικρές επιχειρήσεις για τη διατήρηση θεμιτών συνθηκών στην αγορά και την αποφυγή ακούσιων φραγμών εισόδου για τους εν λόγω μικρότερους φορείς εκμετάλλευσης.
- **Σχετικά με την οικολογική διαφοροποίηση των τελών ΔΕΠ:** οι συννομοθέτες συμφώνησαν να παράσχουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να διαφοροποιούν τα τέλη ΔΕΠ με βάση πρακτικές υπερταχείας και ταχείας μόδας, επιπλέον των κριτηρίων βιωσιμότητας που θα καθοριστούν σύμφωνα με τον κανονισμό για τον οικολογικό σχεδιασμό για βιώσιμα προϊόντα (στο εξής: ESPR). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν ότι τα κριτήρια για τη διαφοροποίηση των χρηματοδοτικών συνεισφορών με βάση τις πρακτικές των παραγωγών, όπως η υπερταχεία και η ταχεία μόδα, θα οριστούν στις εκτελεστικές πράξεις της Επιτροπής που έχουν ήδη προγραμματιστεί για τον καθορισμό των κριτηρίων οικολογικής διαφοροποίησης σύμφωνα με τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις του κανονισμού ESPR.
- **Σχετικά με την αλλαγή του ορισμού της «διαθεσιμότητας στην αγορά»:** το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να αντικαταστήσουν τον αρχικό ορισμό της «διαθεσιμότητας στην αγορά της Ένωσης» με τον ορισμό της «διαθεσιμότητας στην αγορά κράτους μέλους». Το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο συμφώνησαν να συμπεριληφθεί αιτιολογική σκέψη, η οποία αναφέρεται στην αγορά της Ένωσης (ΕΕ), προκειμένου να διευκρινιστεί ότι θα πρέπει να αποφεύγονται οι πληρωμές τελών ΔΕΠ που σχετίζονται με ένα προϊόν σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη.
- **Χρονοδιάγραμμα για τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο:** Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν για τη μεταφορά της τροποποιητικής οδηγίας στο εθνικό δίκαιο εντός 20 μηνών (αντί για 18 μήνες, όπως προβλέπεται στην πρόταση της Επιτροπής) από την έναρξη ισχύος της. Όσον αφορά τη θέσπιση προγραμμάτων ΔΕΠ, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διατήρησαν την

προθεσμία των 30 μηνών από την έναρξη ισχύος της τροποποιητικής οδηγίας. Η περίοδος αυτή έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι παρέχεται επαρκής χρόνος στα κράτη μέλη για τη μεταφορά της τροποποιητικής οδηγίας στο εθνικό τους δίκαιο χωρίς αναβολή της θέσπισης των προγραμμάτων ΔΕΠ.

- **Σχετικά με τις διαδικτυακές πλατφόρμες και τις υποχρεώσεις ΔΕΠ:** το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να συμπεριλάβουν αιτιολογική σκέψη που θα αποσαφηνίζει τις υποχρεώσεις οι οποίες ισχύουν για τους παρόχους διαδικτυακών πλατφορμών δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες — DSA) σε σχέση με τις υποχρεώσεις ΔΕΠ. Το συμβιβαστικό κείμενο διευκρινίζει επίσης ότι οι υποχρεώσεις που απορρέουν από την ΟΠΥ πρέπει να συνάδουν με την DSA.
- **Συμπερίληψη των αξιολογήσεων και των ρητρών επανεξέτασης:** Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συμφώνησαν να συμπεριλάβουν αξιολογήσεις της ΟΠΥ και της οδηγίας για την υγειονομική ταφή αποβλήτων έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029, συμπεριλαμβανομένων τριών ρητρών επανεξέτασης για την αξιολόγηση: 1) της χρηματοοικονομικής ικανότητας των προγραμμάτων ΔΕΠ για τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα· 2) της δυνατότητας καθορισμού στόχων συλλογής, επαναχρησιμοποίησης και ανακύκλωσης για τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα· και 3) της δυνατότητας προδιαλογής των μεικτών αστικών αποβλήτων πριν από τη διάθεσή τους. Το συμβιβαστικό κείμενο παρέχει στην Επιτροπή επαρκή χρόνο για τη συλλογή δεδομένων σχετικά με τα προγράμματα ΔΕΠ που πρέπει να αξιολογηθούν στις ρήτρες επανεξέτασης.

#### 4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή στηρίζει τα αποτελέσματα των διοργανικών διαπραγματεύσεων και μπορεί, επομένως, να δεχθεί τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.