



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Στρασβούργο, 12.12.2023
COM(2023) 636 final

2023/0462 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 και (ΕΕ) 2018/1724 όσον
αφορά ορισμένες απαιτήσεις που ορίζονται στην οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2023) 637 final} - {SWD(2023) 663 final} - {SWD(2023) 664 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση συνοδεύει την πρόταση οδηγίας της Επιτροπής για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών¹ με σκοπό τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς με την επίτευξη κοινού επιπέδου διαφάνειας σε ολόκληρη την Ένωση.

Η πρόταση οδηγίας απαιτεί από τα κράτη μέλη να καταρτίσουν και να τηρούν εθνικά μητρώα με σκοπό τη διασφάλιση της διαφάνειας των δραστηριοτήτων εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγονται από οντότητες, καθώς και να ορίσουν αρχές αρμόδιες για τα εν λόγω μητρώα. Επιπλέον, η πρόταση οδηγίας απαιτεί από τα κράτη μέλη να ορίσουν εποπτικές αρχές αρμόδιες να εποπτεύουν τη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις που ορίζονται στην πρόταση οδηγίας και να επιβάλλουν τις εν λόγω υποχρεώσεις, καθώς και να ανταλλάσσουν πληροφορίες με τις εποπτικές αρχές άλλων κρατών μελών και την Επιτροπή, εφόσον έχει εξουσιοδοτηθεί προς τούτο δυνάμει της πρότασης οδηγίας.

Η διοικητική συνεργασία και η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών και της Επιτροπής που προβλέπονται στην πρόταση οδηγίας θα πρέπει να πραγματοποιούνται μέσω του συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (IMI) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου². Για τον λόγο αυτό, θα πρέπει να θεσπιστούν οι αναγκαίες διαδικασίες διοικητικής συνεργασίας στο σύστημα IMI. Επομένως, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

Επιπλέον, προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος για τις νομικές οντότητες και τα φυσικά πρόσωπα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της πρότασης οδηγίας, ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να παρέχει εύκολη ηλεκτρονική πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την οδηγία, καθώς και να διασφαλίζει ότι η πρόσβαση στη διαδικασία καταχώρισης που απαιτείται από την οδηγία και η ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας μπορούν να πραγματοποιούνται εξ ολοκλήρου ηλεκτρονικά.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Τόσο ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 όσο και ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 βασίζονται στο άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το οποίο προβλέπει τη θέσπιση μέτρων για την εγκαθίδρυση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

¹ COM(2023) 637 final.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία μέσω του Συστήματος Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά και την κατάργηση της απόφασης 2008/49/EK («κανονισμός IMI») (ΕΕ L 316 της 14.11.2012, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 2ας Οκτωβρίου 2018, για τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής θύρας με σκοπό την παροχή πρόσβασης σε πληροφορίες, σε διαδικασίες και σε υπηρεσίες υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

Σύμφωνα με τον κανόνα ότι η νομική βάση μιας τροποποιητικής πράξης πρέπει να είναι η ίδια με τη νομική βάση της τροποποιούμενης πράξης, η παρούσα πρόταση έχει την ίδια νομική βάση με τους δύο κανονισμούς των οποίων προτείνει την τροποποίηση.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Ο στόχος της παρούσας πρότασης, δηλαδή η χρήση των υφιστάμενων εργαλείων συνεργασίας και των ψηφιακών πυλών που έχουν θεσπιστεί σε επίπεδο Ένωσης με σκοπό τη διευκόλυνση της εφαρμογής της πρότασης οδηγίας για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών, δεν μπορεί να επιτευχθεί αποτελεσματικά από τα κράτη μέλη ανεξάρτητα. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαία η ανάληψη δράσης στο επίπεδο της Ένωσης.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση χρησιμοποιεί τα υφιστάμενα εργαλεία και πύλες ΤΠ αντί να δημιουργεί νέα. Κατ' αποτέλεσμα, η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το άρθρο 114 ΣΛΕΕ παρέχει στον νομοθέτη την εξουσία να εκδίδει κανονισμούς και οδηγίες.

Δεδομένου ότι η παρούσα πρόταση τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 και τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1724, και σύμφωνα με την αρχή ότι, για λόγους ασφάλειας δικαίου, μια τροποποιητική πράξη θα πρέπει να είναι του ίδιου τύπου με την αρχική πράξη, ο κανονισμός αποτελεί την κατάλληλη νομική πράξη.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων⁴ στο πλαίσιο της προετοιμασίας της πρότασης οδηγίας της Επιτροπής για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών.

Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής που προσδιορίστηκε στην εκτίμηση επιπτώσεων περιλαμβάνει α) την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 με σκοπό την εφαρμογή της διοικητικής συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών που προβλέπονται από την πρωτοβουλία με τη χρήση υφιστάμενων εργαλείων ΤΠ και β) την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1724 με σκοπό την παροχή εύκολης ηλεκτρονικής πρόσβασης σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εν λόγω επιλογή πολιτικής, καθώς και τη διασφάλιση ότι η πρόσβαση στη διαδικασία καταχώρισης που απαιτείται από την εν λόγω επιλογή πολιτικής και η ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας είναι εξ ολοκλήρου ηλεκτρονικές.

⁴ SWD(2023) 663.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η παρούσα πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στα θεμελιώδη δικαιώματα πέραν των επιπτώσεων που ενδέχεται να προκύψουν από την πρόταση οδηγίας για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών

Για την αξιολόγηση των επιπτώσεων της εν λόγω πρότασης στα θεμελιώδη δικαιώματα, βλ. COM(2023) 637 final.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι δαπάνες που απαιτούνται για την επέκταση του συστήματος IMI ώστε να καταστεί δυνατή η διοικητική συνεργασία και η ανταλλαγή πληροφοριών που προβλέπονται από την πρόταση οδηγίας για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών περιγράφονται στο έγγραφο COM(2023) 637 final.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η πρόταση κανονισμού είναι τεχνικής φύσης και συνοδεύει την πρόταση οδηγίας για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών.

Το άρθρο 1 τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 όσον αφορά τη χρήση του συστήματος IMI που θεσπίστηκε με τον εν λόγω κανονισμό για τους σκοπούς της πρότασης οδηγίας. Αυτό θα επιτρέψει τη διοικητική συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών, καθώς και της Επιτροπής, όπως προβλέπεται από το άρθρο 11 παράγραφος 4, το άρθρο 16 παράγραφοι 5 και 6, το άρθρο 17 παράγραφοι 2, 4 και 5, και το άρθρο 18 της πρότασης οδηγίας, μέσω του συστήματος IMI.

Το άρθρο 2 τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1724 όσον αφορά τη χρήση της ενιαίας ψηφιακής θύρας για τους σκοπούς της πρότασης οδηγίας. Για τον σκοπό αυτό, προστίθεται ένα σημείο στο παράρτημα I του εν λόγω κανονισμού προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η ενιαία ψηφιακή θύρα παρέχει πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τους κανόνες που ορίζονται στην πρόταση οδηγίας. Επιπλέον, προστίθενται πεδία στον πίνακα του παραρτήματος II του εν λόγω κανονισμού ώστε να προβλέπεται ότι τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι χρήστες μπορούν να έχουν πρόσβαση στην καταχώριση που προβλέπεται στην πρόταση οδηγίας και να ολοκληρώνουν την εν λόγω καταχώριση εξ ολοκλήρου ηλεκτρονικά.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 και (ΕΕ) 2018/1724 όσον αφορά ορισμένες απαιτήσεις που ορίζονται στην οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 114,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών²,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η οδηγία (ΕΕ) [XXXX/XXXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ θεσπίζει εναρμονισμένες απαιτήσεις σχετικά με τις οικονομικές δραστηριότητες της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγονται για λογαριασμό οντότητας τρίτης χώρας με σκοπό τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς με την επίτευξη κοινού επιπέδου διαφάνειας σε ολόκληρη την Ένωση.
- (2) Η διοικητική συνεργασία και η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των εντεταλμένων εθνικών αρχών ή των εποπτικών αρχών, αφενός, και της Επιτροπής, αφετέρου, που προβλέπονται στην οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX θα πρέπει να πραγματοποιούνται μέσω του συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (στο εξής: σύστημα IMI) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴. Για τον λόγο αυτό, θα πρέπει να θεσπιστούν οι αναγκαίες διαδικασίες διοικητικής συνεργασίας στο σύστημα IMI. Επομένως, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

¹ EE C [...] της [...], σ. [...].

² EE C [...] της [...], σ. [...].

³ Οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της XXXX, για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 (EE L [...] της [...], σ. [...], ELI: ...).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία μέσω του Συστήματος Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά και την κατάργηση της απόφασης 2008/49/EK («κανονισμός IMI») (EE L 316 της 14.11.2012, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

- (3) Επιπλέον, προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος για τις νομικές οντότητες και τα φυσικά πρόσωπα που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας (ΕΕ) XXXX/XXXX, ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵ θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να παρέχει εύκολη ηλεκτρονική πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX, καθώς και να διασφαλίζει ότι η πρόσβαση στη διαδικασία καταχώρισης που απαιτείται από την εν λόγω οδηγία και η ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας μπορούν να πραγματοποιούνται εξ ολοκλήρου ηλεκτρονικά,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012

Στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012, προστίθεται το ακόλουθο νέο σημείο 17):

«17. Οδηγία (ΕΕ) [XXXX/XXXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937*: Άρθρο 11 παράγραφος 4, άρθρο 16 παράγραφοι 5 και 6, άρθρο 17 παράγραφοι 2, 4 και 5, και άρθρο 18.

* ΕΕ L [...] της [...], σ. [...], ELI:».

Άρθρο 2

Τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1724

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 τροποποιείται ως εξής:

- 1) στο παράρτημα I, στο σημείο «I. Έναρξη, λειτουργία και παύση δραστηριότητας επιχείρησης», προστίθεται το ακόλουθο σημείο 12):
«12. διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων»
- 2) στο παράρτημα II, ο πίνακας τροποποιείται ως εξής:
 - α) στη δεύτερη στήλη «Διαδικασίες» προστίθεται το ακόλουθο πεδίο:
«Καταχώριση εκπροσώπησης συμφερόντων σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX *

* Οδηγία (ΕΕ) XXXX/XXXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της XXXX, για τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων στην εσωτερική αγορά σχετικά με τη διαφάνεια της εκπροσώπησης συμφερόντων

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 2ας Οκτωβρίου 2018, για τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής θύρας με σκοπό την παροχή πρόσβασης σε πληροφορίες, σε διαδικασίες και σε υπηρεσίες υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

που διεξάγεται για λογαριασμό τρίτων χωρών και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 (ΕΕ L [...] της [...], σ. [...], ELI: ...).»·

- β) στην τρίτη στήλη «Αναμενόμενο αποτέλεσμα υπό την επιφύλαξη αξιολόγησης του αιτήματος από την αρμόδια αρχή σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, κατά περίπτωση» προστίθεται το ακόλουθο πεδίο:

«Επιβεβαίωση της καταχώρισης και έκδοση του ευρωπαϊκού αριθμού εκπροσώπησης συμφερόντων».

Άρθρο 3
Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Στρασβούργο,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος