



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 6.2.2023
COM(2023) 74 final

2023/0034 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της
Βόρειας Μακεδονίας**

{SWD(2023) 42 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Δεδομένης της μεγάλης εξάρτησης της Βόρειας Μακεδονίας από τις εισαγωγές ενέργειας, η ραγδαία αύξηση των τιμών του αερίου και της ηλεκτρικής ενέργειας οδήγησε σε σημαντική επιδείνωση των εξωτερικών ισοζυγίων το 2022. Βασιζόμενη σε υγιή οικονομική και νομισματική πολιτική και δέσμευση για εφαρμογή μεταρρυθμίσεων, η οικονομία βρισκόταν σε πορεία ανάκαμψης μετά την οπισθοδρόμηση που προκάλεσε η COVID-19. Ωστόσο, η απότομη αύξηση των παγκόσμιων τιμών των τροφίμων και της ενέργειας άρχισε να επιβαρύνει την εγχώρια ζήτηση και το εξωτερικό ισοζύγιο της χώρας. Από τις αρχές του 2022 σημειώθηκε σημαντική διεύρυνση του εμπορικού ελλείμματος και του ελλείμματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών της χώρας παρά τις μεγάλες εισροές εμβασμάτων από το εξωτερικό. Τα συναλλαγματικά διαθέσιμα τους πρώτους μήνες του 2022 μειώθηκαν, κυρίως λόγω των αυξανόμενων τιμών των εισαγωγών και των αποπληρωμών του εξωτερικού χρέους, αλλά σταθεροποιήθηκαν από το καλοκαίρι και μετά. Η ετήσια αύξηση του ΑΕΠ παρέμεινε κατά μέσο όρο στο 2,6 % το πρώτο εξάμηνο του 2022, αλλά επιβραδύνθηκε σε 2 % το τρίτο τρίμηνο. Η μεγάλη αβεβαιότητα σχετικά με τις οικονομικές επιπτώσεις του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, ο αυξανόμενος πληθωρισμός και οι αυστηρότεροι όροι χρηματοδότησης αναμένεται να περιορίσουν περαιτέρω την εγχώρια ζήτηση. Οι εξαγωγές επηρεάζονται από την ασθενέστερη εξωτερική ζήτηση και από τις συνεχιζόμενες διαταραχές στην αλυσίδα εφοδιασμού, ιδίως εκείνες που επηρεάζουν την παραγωγή εξαρτημάτων αυτοκινήτων, ενός από τους κύριους εξαγωγικούς τομείς της χώρας.

Λόγω των δυσχερέστερων παγκόσμιων οικονομικών συνθηκών, των υψηλότερων τιμών της ενέργειας και των υψηλότερων από τις αναμενόμενες απωλειών της εγχώριας κρατικής επιχείρησης παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, η κυβέρνηση της Βόρειας Μακεδονίας ανανέωσε το αίτημά της για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (ΜΧΣ) στις 18 Οκτωβρίου 2022. Η Επιτροπή είχε αναστείλει το αρχικό αίτημα της κυβέρνησης για ΜΧΣ, το οποίο υποβλήθηκε στις 19 Απριλίου 2022, κυρίως επειδή η οικονομία ήταν ακόμη σχετικά ανθεκτική και επειδή το 2022 υπήρχαν ορισμένες άλλες επιλογές για την κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης. Τον Απρίλιο, η κυβέρνηση είχε ήδη εξασφαλίσει έγκριση σε τεχνικό επίπεδο από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) για γραμμή πρόληψης και ρευστότητας (PLL) διάρκειας 24 μηνών και ύψους έως 530 εκατ. EUR, η οποία εγκρίθηκε επίσημα από το Εκτελεστικό Συμβούλιο του ΔΝΤ στις 22 Νοεμβρίου 2022. Το ΔΝΤ εκτιμά ότι οι ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης της χώρας το 2023 θα ανέλθουν σε περίπου 1,5 δις. EUR, αντικατοπτρίζοντας το μεγάλο έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών και τις υψηλές αποπληρωμές του εξωτερικού δημόσιου χρέους (συμπεριλαμβανομένου ενός ευρωομολόγου που θα λήξει τον Ιούλιο του 2023). Δεδομένης της σημαντικής αβεβαιότητας όσον αφορά τη διαθεσιμότητα και το κόστος της εξωτερικής χρηματοδότησης από την αγορά (η οποία αναμένεται ότι θα καλύψει πάνω από το ήμισυ των εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της χώρας το 2023), η Επιτροπή υποβάλλει τώρα πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τη χορήγηση δανείου ΜΧΣ ύψους έως 100 εκατ. EUR στη Βόρεια Μακεδονία. Η προτεινόμενη νομική βάση θα είναι το άρθρο 212 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα βοηθήσει τη Βόρεια Μακεδονία να καλύψει μέρος των υπολειπόμενων εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της χώρας το 2023, οι οποίες εκτιμώνται σε 800 εκατ. EUR σύμφωνα με το βασικό σενάριο του ΔΝΤ. Η πράξη θα

μειώσει τις βραχυπρόθεσμες αδυναμίες του ισοζυγίου πληρωμών και τις δημοσιονομικές ευπάθειες της οικονομίας και θα καταδείξει τη στήριξη της ΕΕ προς τη χώρα για την αντιμετώπιση αυτής της δύσκολης κατάστασης. Ο σχεδιασμός της και η εφαρμογή της θα λάβουν υπόψη τις κατευθύνσεις πολιτικής που συμφωνήθηκαν στα κοινά συμπεράσματα του οικονομικού και δημοσιονομικού διαλόγου μεταξύ ΕΕ και Δυτικών Βαλκανίων και Τουρκίας στις 24 Μαΐου 2022¹, καθώς και το πρόγραμμα που συμφώνησαν η Βόρεια Μακεδονία και το ΔΝΤ².

Η εκταμίευση θα πραγματοποιηθεί σε δύο δόσεις. Η αποδέσμευση κάθε δόσης θα εξαρτάται από την επίτευξη προόδου στην εφαρμογή ορισμένων μέτρων πολιτικής που θα συμφωνηθούν μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών και θα περιληφθούν σε μνημόνιο συνεννόησης (ΜΣ), καθώς και από ικανοποιητικές επιδόσεις στην εφαρμογή του προγράμματος του ΔΝΤ. Το ΜΣ είναι πιθανό να επικεντρωθεί σε μεταρρυθμίσεις πολιτικής που αφορούν τη δημοσιονομική διακυβέρνηση, τη φορολογική πολιτική, τη διαχείριση των δημόσιων επενδύσεων, τις συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, το επιχειρηματικό περιβάλλον, τη διαφάνεια στις κρατικές ενισχύσεις, την ενεργειακή απόδοση, τη δικαστική μεταρρύθμιση και την καταπολέμηση της διαφθοράς. Τα μέτρα πολιτικής θα αποσκοπούν στην αντιμετώπιση ορισμένων από τις σημαντικότερες αδυναμίες της οικονομίας και του συστήματος οικονομικής διακυβέρνησης της Βόρειας Μακεδονίας.

Όπως αναλύεται περαιτέρω στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, η Επιτροπή θεωρεί, με βάση και την αξιολόγηση της πολιτικής κατάστασης, ότι έχουν εκπληρωθεί οι πολιτικές και οικονομικές προϋποθέσεις για την προτεινόμενη ΜΧΣ.

• Γενικό πλαίσιο

Η Βόρεια Μακεδονία, αφού ανέκαμψε μερικώς από την ύφεση που προκάλεσε η πανδημία, έχει πληγεί σοβαρά από τις επιπτώσεις του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας. Το ΑΕΠ μειώθηκε κατά 4,7 % το 2020, αλλά ανέκαμψε κατά 3,9 % το 2021, λόγω της εγχώριας ζήτησης. Τα εμβάσματα από το εξωτερικό επέστρεψαν στα προ κρίσης επίπεδα και ενίσχυσαν το διαθέσιμο εισόδημα των νοικοκυριών. Τα μέτρα ανάσχεσης της νόσου COVID-19 καταργήθηκαν σταδιακά. Η ανάπτυξη επιβραδύνθηκε προς το τέλος του 2021, καθώς η εξωτερική ζήτηση εξασθένησε, οι διαταραχές στις παγκόσμιες αλυσίδες εφοδιασμού αυξήθηκαν και οι παγκόσμιες τιμές των τροφίμων και της ενέργειας άρχισαν να αυξάνονται ραγδαία (τροφοδοτούμενες περαιτέρω από τις επιπτώσεις του πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας το 2022). Η άμεση έκθεση της Βόρειας Μακεδονίας στη Ρωσία ή την Ουκρανία είναι περιορισμένη, αλλά η οικονομία της είναι ευάλωτη στην αύξηση των τιμών των βασικών προϊόντων. Οι προσπάθειες της κυβέρνησης να μετριάσει τις επιπτώσεις για τα νοικοκυριά και τις μικρές επιχειρήσεις έχουν οδηγήσει σε αύξηση των δημοσιονομικών δαπανών, πολύ πάνω από τον αρχικό προϋπολογισμό. Η απότομη αύξηση των τιμών των τροφίμων και της ενέργειας ώθησε τον πληθωρισμό σχεδόν στο 20 % το φθινόπωρο του 2022. Το ΑΕΠ αυξήθηκε κατά 2,6 % το πρώτο εξάμηνο του 2022, εν μέρει χάρη στην αύξηση των επενδύσεων, η οποία όμως οφειλόταν σε μεγάλο βαθμό στην αύξηση των αποθεμάτων των επιχειρήσεων. Η ετήσια ανάπτυξη επιβραδύνθηκε στο 2 % το τρίτο τρίμηνο του 2022.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/56385/st09459-en22.pdf>

² <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/11/29/Republic-of-North-Macedonia-Request-for-an-Arrangement-under-the-Precautionary-and-525935>

Η εξωτερική θέση άρχισε να επιδεινώνεται στα τέλη του 2021, καθώς οι τιμές των εισαγωγών αυξήθηκαν απότομα. Το έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών ανήλθε στο 3,5 % του ΑΕΠ το 2021 (όπως και το 2020). Το ποσοστό αυτό υπερέβαινε τον μέσο όρο του 1,5 % για την περίοδο 2017-2019. Ωστόσο, το εμπορικό ισοζύγιο αγαθών επιδεινώθηκε σταθερά από το τελευταίο τρίμηνο του 2021, κυρίως λόγω της αύξησης των τιμών της ενέργειας και της υψηλής εξάρτησης της χώρας από τις εισαγωγές ενέργειας. Η οικονομία εισάγει πάνω από το 30 % των εγχώριων ενεργειακών αναγκών της και, όσον αφορά το αέριο και το πετρέλαιο, βασίζεται πλήρως στις εισαγωγές. Λόγω της απότομης επιδείνωσης του ενεργειακού ισοζυγίου, ο κινητός μέσος όρος τεσσάρων τριμήνων του ελλείμματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών αυξήθηκε σε 7,3 % του ΑΕΠ το τρίτο τρίμηνο του 2022, έναντι 1 % το τρίτο τρίμηνο του 2021. Αυτό συνέβη παρά τη σημαντική αύξηση των ιδιωτικών μεταβιβάσεων (εμβασμάτων) και το πλεόνασμα των συναλλαγών στον τομέα των υπηρεσιών, το οποίο ενισχύθηκε από την ανάκαμψη του τουρισμού. Ο δείκτης εξωτερικού χρέους, ενώ μειωνόταν κάθε χρόνο μεταξύ 2016 και 2019, αυξήθηκε κατά 7,3 εκατοστιαίες μονάδες το 2020, φτάνοντας στο 80,3 % του ΑΕΠ, και αυξήθηκε περαιτέρω σε 81,4 % το 2021, κυρίως λόγω της συνεχιζόμενης εξωτερικής χρηματοδότησης για τις ανάγκες που προέκυψαν από την κρίση.

Τα συναλλαγματικά αποθέματα μειώθηκαν σημαντικά το πρώτο εξάμηνο του 2022, κυρίως λόγω των υψηλότερων εισαγωγών ενέργειας και των αποπληρωμών του εξωτερικού χρέους. Τα συναλλαγματικά αποθέματα μειώθηκαν κατά περισσότερο από 14 % το πρώτο εξάμηνο του 2022 λόγω της αυξημένης μετατροπής των εγχώριων αποταμιεύσεων από δηνάρια σε ευρώ· της αύξησης των εισαγωγών ενέργειας· των πληρωμών του εξωτερικού χρέους· και της μείωσης των αποτιμήσεων των χαρτοφυλακίων τίτλων. Στις αρχές του 2022, σε μια περίοδο υψηλών εισαγωγών ενέργειας, η κεντρική τράπεζα παρενέβη στην αγορά συναλλάγματος για να στηρίξει την de facto σύνδεση της συναλλαγματικής ισοτιμίας με το ευρώ. Οι αγορές συναλλάγματος σταθεροποιήθηκαν κάπως το καλοκαίρι λόγω των υψηλών εποχικών εισροών συναλλάγματος που υπερέβησαν τις προσδοκίες των κεντρικών τραπεζών και υποστηρίχθηκαν από την ιδιωτική τοποθέτηση κρατικών τίτλων ύψους 250 εκατ. EUR στη Γερμανία το Σεπτέμβριο. Τα συναλλαγματικά αποθέματα αυξάνονταν κάθε μήνα μεταξύ Ιουλίου και Δεκεμβρίου φτάνοντας το 100 % του δείκτη επάρκειας αποθεμάτων του ΔΝΤ και αντιστοιχούν πλέον σε 3,9 μήνες εισαγωγών. Ωστόσο, τα αποθέματα αναμένεται να μειωθούν και πάλι όσο εξελίσσεται η περίοδος θέρμανσης και οι εισαγωγές ενέργειας αυξάνονται.

Η κεντρική τράπεζα εφαρμόζει ολοένα και πιο αυστηρή νομισματική πολιτική για την αντιμετώπιση της αναμενόμενης αύξησης του πληθωρισμού και την προστασία της de facto σύνδεσης της συναλλαγματικής ισοτιμίας. Ο ονομαστικός πληθωρισμός αυξήθηκε σε 19,8 % τον Οκτώβριο του 2022, αντικατοπτρίζοντας την μετακύλιση της παγκόσμιας διαταραχής των υψηλών τιμών της ενέργειας και των τροφίμων, αλλά μειώθηκε κάπως το Νοέμβριο και το Δεκέμβριο. Από τον Απρίλιο του 2022, το επιτόκιο πολιτικής της αυξήθηκε κατά 350 μονάδες βάσης σε οκτώ διαδοχικές αυξήσεις, φτάνοντας το 4,75 %, με αποτέλεσμα να αυξηθεί η διαφορά επιτοκίου με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ). Η κεντρική τράπεζα προσάρμοσε επίσης τα ποσοστά υποχρεωτικών ελάχιστων αποθεματικών τον Ιούνιο και τον Σεπτέμβριο, ώστε να αποθαρρύνει τη στροφή προς καταθέσεις σε ευρώ, που ήταν ένας από τους κύριους λόγους για τη μείωση των συναλλαγματικών αποθεμάτων στις αρχές του 2022. Οι ενέργειες αυτές μείωσαν τις πληθωριστικές προσδοκίες και τις πιέσεις στη συναλλαγματική ισοτιμία.

Οι αρχές αντέδρασαν στους εξωτερικούς κλυδωνισμούς με σημαντική δημοσιονομική στήριξη. Εκτός από τις τρέχουσες δαπάνες για τη στήριξη του ενεργειακού τομέα και τη διατήρηση των επιδοτούμενων τιμών ηλεκτρικής ενέργειας για τα νοικοκυριά, οι αρχές της Βόρειας Μακεδονίας ενέκριναν δέσμη μέτρων ύψους 400 εκατ. EUR τον Μάρτιο του 2022

και πρόσθετη δέσμη μέτρων τον Οκτώβριο, ύψους 350 εκατ. EUR, για την προστασία των νοικοκυριών από την αύξηση των τιμών των τροφίμων και της ενέργειας και για τη στήριξη των επιχειρήσεων στη διατήρηση της ρευστότητας. Το δημοσιονομικό έλλειμμα για ολόκληρο το έτος 2022 το οποίο ανήλθε στο 4,3 % του προβλεπόμενου από την κυβέρνηση ΑΕΠ, παρέμεινε κάτω από τον αναθεωρημένο στόχο (5,3 %), κυρίως λόγω της υστέρησης στην εκτέλεση του προϋπολογισμού για τις κεφαλαιουχικές δαπάνες, και συνάδει με τον αρχικό στόχο της κυβέρνησης. Η κυβέρνηση προτίθεται να συνεχίσει να στηρίζει και το 2023 τη ζημιόγono επιχείρηση παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και τους τελικούς πελάτες, αλλά με πιο στοχευμένο τρόπο. Το χρέος της γενικής κυβέρνησης και το δημόσιο χρέος (συμπεριλαμβανομένου του χρέους των κρατικών επιχειρήσεων) παρέμεινε σε μέτρια επίπεδα, αλλά αυξήθηκε σημαντικά το 2020 και το 2021, αντικατοπτρίζοντας τα υψηλά δημοσιονομικά ελλείμματα και, το 2020, την πτώση του ΑΕΠ.

Ο προϋπολογισμός του 2023, που εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2022, αυξάνει τον στόχο για το δημοσιονομικό έλλειμμα (σε σύγκριση με τα αρχικά σχέδια που περιγράφονται στη μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική στρατηγική του Μαΐου του 2022) από 4,2 % σε 4,6 % του ΑΕΠ. Ταυτόχρονα, η κυβέρνηση μείωσε την προβολή για την αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ για το 2023, σε 2,9 %. Ο προϋπολογισμός του 2023 προβλέπει ένα μικρό αποτέλεσμα εξυγίανσης λόγω της άρσης ορισμένων μέτρων δημοσιονομικής τόνωσης και της μείωσης των επιδοτήσεων προς την κρατική επιχείρηση ηλεκτρικής ενέργειας. Βασίζεται σε μια σειρά μέτρων δημοσιονομικής εξυγίανσης, ιδίως σε μεταρρυθμίσεις ενίσχυσης των εσόδων του φορολογικού συστήματος, τα οποία ενέκρινε η κυβέρνηση τον Δεκέμβριο του 2022. Σύμφωνα με τις κατευθύνσεις πολιτικής που περιλαμβάνονται στα κοινά συμπεράσματα του Μαΐου 2022, η δημοσιονομική στήριξη που σχετίζεται με την κρίση προβλέπεται να είναι καλύτερα στοχευμένη στις εύλωτες ομάδες.

Οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής προβλέπουν συγκρατημένη ανάπτυξη και κάποια μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος μετά το 2022, ενώ οι κίνδυνοι είναι σαφώς καθοδικοί. Η αύξηση του ΑΕΠ το 2022 και το 2023 αναμένεται να επιβραδυνθεί σε 2,3 % και 2,5 % αντίστοιχα, καθώς ο υψηλός πληθωρισμός επιβαρύνει την εγχώρια ζήτηση. Το δημοσιονομικό έλλειμμα αναμένεται να παραμείνει υψηλό το 2023 λόγω της συνεχιζόμενης ανάγκης στήριξης της οικονομίας κατά τη διάρκεια της ενεργειακής κρίσης. Ως εκ τούτου, η κυβέρνηση ενδέχεται να χρειαστεί να αναβάλει τα σχέδιά της για δημοσιονομική εξυγίανση για ένα ακόμη έτος. Ταυτόχρονα, η κυβέρνηση δεσμεύεται να εφαρμόσει το μεταρρυθμιστικό της πρόγραμμα στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών. Ο νέος οργανικός νόμος για τον προϋπολογισμό, ο οποίος εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο τον Ιούλιο του 2022, ορίζει ανώτατο όριο για το δημοσιονομικό έλλειμμα (3 % του ΑΕΠ σε περιόδους εκτός κρίσης) και για το χρέος της γενικής κυβέρνησης (60 % του ΑΕΠ), και, μόλις εφαρμοστεί, θα σταθεροποιήσει μεσοπρόθεσμα τη δημοσιονομική πολιτική. Οι προοπτικές ανάπτυξης ενδέχεται να τεθούν υπό αμφισβήτηση εάν οι γεωπολιτικές προκλήσεις οδηγήσουν σε περαιτέρω διαταραχές των τιμών της ενέργειας και των τροφίμων, ενδεχομένως σε συνδυασμό με περαιτέρω επιδείνωση των παγκόσμιων χρηματοπιστωτικών συνθηκών και δυσκολότερη πρόσβαση σε κεφάλαια για τις αναδυόμενες οικονομίες της αγοράς. Από την άλλη πλευρά, η διαδικασία προσχώρησης στην ΕΕ θα μπορούσε να ενισχύσει τις μεταρρυθμίσεις, τη δημοσιονομική και την εξωτερική βιωσιμότητα, μεταξύ άλλων μέσω της περαιτέρω ενίσχυσης των εισροών άμεσων ξένων επενδύσεων.

Οι ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης το 2023 είναι υψηλές και οι συνθήκες της αγοράς παραμένουν ασταθείς. Το ΔΝΤ εκτίμησε τις εξωτερικές ακαθάριστες χρηματοδοτικές ανάγκες της χώρας το 2023 σε 1,5 δισ. EUR. Αυτό περιλαμβάνει υψηλές ανάγκες αναχρηματοδότησης του χρέους, οι οποίες απορρέουν κυρίως από την ανάγκη της κυβέρνησης να αποπληρώσει το ευρωμόλογο του 2016 ύψους 450 εκατ. EUR. Συνολικά, το

ΔΝΤ στηρίζεται στην παραδοχή ότι η κυβέρνηση θα συγκεντρώσει 800 εκατ. EUR σε δανεισμό από την εξωτερική αγορά. Αυτό μπορεί να αποδειχθεί δύσκολο, δεδομένων των σημερινών γεωπολιτικών αβεβαιοτήτων και του δυσχερούς χρηματοδοτικού περιβάλλοντος. Η Βόρεια Μακεδονία έχει ιστορικό σταθερής πρόσβασης του κράτους στις διεθνείς κεφαλαιαγορές με ευνοϊκούς όρους. Ωστόσο, οι διαφορές επιτοκίου των κρατικών ομολόγων αυξήθηκαν σημαντικά τους τελευταίους μήνες, λόγω της παγκόσμιας επιδείνωσης των χρηματοοικονομικών συνθηκών, και τα σχέδια για την έκδοση ευρωομολόγων έχουν ανασταλεί σε όλα τα Δυτικά Βαλκάνια. Στο πλαίσιο αυτό, η προτεινόμενη ΜΧΣ θα βοηθήσει τη Βόρεια Μακεδονία να καλύψει τις υπολειπόμενες χρηματοδοτικές της ανάγκες.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εξέδωσαν την απόφαση (ΕΕ) 2020/701 σχετικά με την παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στις χώρες εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στο πλαίσιο της πανδημίας της COVID-19 στις 25 Μαΐου 2020. Με την απόφαση αυτή, η Βόρεια Μακεδονία έλαβε 160 εκατ. EUR υπό μορφή δανείων που εκταμιεύθηκαν πλήρως την περίοδο 2020-2021.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η ΕΕ και η Βόρεια Μακεδονία συνήψαν συμφωνία σταθεροποίησης και σύνδεσης το 2001, η οποία άρχισε να ισχύει το 2004. Το Συμβούλιο της χορήγησε καθεστώς υποψήφιας χώρας το 2005. Από τον Οκτώβριο του 2009, η Επιτροπή συνιστά συνεχώς την έναρξη ενταξιακών διαπραγματεύσεων με τη Βόρεια Μακεδονία. Τον Μάρτιο του 2020, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε την απόφαση του Συμβουλίου για έναρξη ενταξιακών διαπραγματεύσεων με τη Βόρεια Μακεδονία³. Στις 19 Ιουλίου 2022, πραγματοποιήθηκε η πρώτη διακυβερνητική διάσκεψη για διαπραγματεύσεις προσχώρησης με τη Βόρεια Μακεδονία, μετά την έγκριση του διαπραγματευτικού πλαισίου από το Συμβούλιο. Η Επιτροπή δρομολόγησε αμέσως τη διαδικασία αναλυτικής εξέτασης (screening) του κερκτημένου της ΕΕ, η οποία αποτελεί το πρώτο βήμα της διαπραγματευτικής διαδικασίας.

Η ΕΕ είναι ο σημαντικότερος εμπορικός εταίρος της Βόρειας Μακεδονίας. Το 2021 η ΕΕ αντιπροσώπευε το 77,3 % των συνολικών εξαγωγών και το 46,2 % των συνολικών εισαγωγών της Βόρειας Μακεδονίας. Οι χώρες της ΕΕ είναι επίσης οι σημαντικότεροι επενδυτές στη Βόρεια Μακεδονία, αντιπροσωπεύοντας το 56 % των συνολικών εισροών ΑΞΕ το 2021 και το 62 % του συνολικού αποθέματος ΑΞΕ το 2020.

Οι υποψήφιες προς ένταξη στην ΕΕ χώρες είναι επιλέξιμες για ΜΧΣ εφόσον πληρούν ορισμένες προϋποθέσεις. Η ΜΧΣ της ΕΕ θα συμπληρώσει και θα ενισχύσει την αποτελεσματικότητα οποιασδήποτε άλλης χρηματοδοτικής βοήθειας προς τη χώρα, όπως αυτή που παρέχεται στο πλαίσιο των πράξεων του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ), συμπεριλαμβανομένης δημοσιονομικής στήριξης. Περιλαμβάνει 80 εκατ. EUR δημοσιονομικής στήριξης της ΕΕ στο πλαίσιο του νέου πακέτου ενεργειακής στήριξης της ΕΕ για τα Δυτικά Βαλκάνια, ύψους 1 δισ. EUR.

³ <https://www.consilium.europa.eu/media/43076/26-vc-euco-statement-en.pdf>

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 212 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας, διότι ο στόχος σταθεροποίησης της εξωτερικής θέσης της Βόρειας Μακεδονίας δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς μόνο από τα κράτη μέλη και μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι κύριοι λόγοι είναι οι δημοσιονομικοί περιορισμοί που ισχύουν σε εθνικό επίπεδο και η ανάγκη αυξημένου συντονισμού των χορηγών με σκοπό τη μεγιστοποίηση της κλίμακας και της αποτελεσματικότητας της συνδρομής.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, διότι περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων της βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για τον σκοπό αυτό.

Όπως προσδιορίστηκε από την Επιτροπή, με βάση τις εκτιμήσεις του ΔΝΤ στο πλαίσιο της γραμμής πρόληψης και ρευστότητας, το ποσό της προτεινόμενης νέας ΜΧΣ αντιστοιχεί περίπου στο 12,5 % των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης της κυβέρνησης το 2023. Δεδομένου του προληπτικού χαρακτήρα του προγράμματος του ΔΝΤ (το οποίο αναμένεται να εκταμιεύσει στήριξη το 2023 και μόνο «εάν χρειαστεί» το 2024), αυτό συνάδει με τις πρακτικές για τον επιμερισμό των βαρών σε άλλες πράξεις ΜΧΣ.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η χρηματοδότηση έργων ή η χορήγηση τεχνικής βοήθειας δεν θα ήταν κατάλληλες ή επαρκείς για την υλοποίηση των μακροοικονομικών στόχων. Η καθοριστική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα συνίσταται στην άμβλυνση των εξωτερικών χρηματοδοτικών περιορισμών και στη συνδρομή για τη δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, συμπεριλαμβανομένης της προαγωγής διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης, και ενός κατάλληλου πλαισίου για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Συμβάλλοντας στην καθιέρωση ενός κατάλληλου συνολικού πλαισίου πολιτικών, η ΜΧΣ μπορεί να αυξήσει την αποτελεσματικότητα των δράσεων που χρηματοδοτούνται στην Βόρεια Μακεδονία βάσει άλλων χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ με στενότερη στόχευση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η ΜΧΣ χορηγείται ως αναπόσπαστο μέρος της διεθνούς υποστήριξης στο πρόγραμμα οικονομικής σταθεροποίησης της Βόρειας Μακεδονίας. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής διαβουλεύτηκαν με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα κατά την κατάρτιση της παρούσας πρότασης. Η Επιτροπή βρίσκεται επίσης σε τακτική επαφή με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας.

- **Σύλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού, στο πλαίσιο της δέσμης ΜΧΣ για την COVID-19, τον Ιούνιο του 2020, οι υπηρεσίες της Επιτροπής διενήργησαν

επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών και διοικητικών διαδικασιών της Βόρειας Μακεδονίας προκειμένου να εξακριβώσουν αν οι ισχύουσες διαδικασίες διαχείρισης των προγραμμάτων οικονομικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της ΜΧΣ, παρέχουν επαρκείς εγγυήσεις. Η αξιολόγηση βασίστηκε σε καθιερωμένη μεθοδολογία και αξιοποίησε την υφιστάμενη τεκμηρίωση από τα προγράμματα δημοσιονομικής στήριξης της Επιτροπής με τη Βόρεια Μακεδονία και την τεχνική βοήθεια που παρείχε για τη βελτίωση του συστήματος διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών (ΔΔΟ). Διαπιστώθηκε ότι η Βόρεια Μακεδονία πληροί την απαίτηση επιλεξιμότητας, καθώς διαθέτει ένα επαρκώς αξιόπιστο και συναφές πρόγραμμα για να βελτιώσει τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών για δημοσιονομική στήριξη από την ΕΕ. Η συμμόρφωση του συστήματος ΔΔΟ της χώρας με τις βασικές απαιτήσεις δημοσιονομικής στήριξης επιβεβαιώθηκε στην τελευταία έκθεση PEFA του Μαΐου του 2022. Στο πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων του 2021, ο κίνδυνος ΔΔΟ της Βόρειας Μακεδονίας αξιολογήθηκε ως μέτριος.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η ΜΧΣ της ΕΕ αποτελεί μέσο έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση σοβαρών δυσκολιών του ισοζυγίου πληρωμών σε τρίτες χώρες. Η παρούσα πρόταση ΜΧΣ εξαιρείται από την υποχρέωση διενέργειας εκτίμησης επιπτώσεων σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁴, δεδομένου ότι αποτελεί πολιτική επιταγή να σημειωθεί ταχεία εξέλιξη σε μια κατάσταση που απαιτεί άμεση αντίδραση.

Γενικότερα, οι προτάσεις ΜΧΣ της Επιτροπής βασίζονται σε διδάγματα που έχουν αντληθεί από τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις που διενεργήθηκαν για προγενέστερες πράξεις στις υποψήφιες προς ένταξη στην ΕΕ χώρες. Η νέα ΜΧΣ και το σχετικό πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής και μεταρρυθμίσεων θα συμβάλουν στην ελάφρυνση των βραχυπρόθεσμων χρηματοδοτικών αναγκών της Βόρειας Μακεδονίας και θα στηρίξουν μέτρα πολιτικής για την ενίσχυση του μεσοπρόθεσμου ισοζυγίου πληρωμών, της δημοσιονομικής βιωσιμότητας και της βιώσιμης ανάπτυξης, συμπληρώνοντας έτσι το πρόγραμμα PLL που εγκρίθηκε από το Εκτελεστικό Συμβούλιο του ΔΝΤ τον Νοέμβριο του 2022. Οι όροι πολιτικής θα πρέπει να αφορούν την αντιμετώπιση ορισμένων από τις σημαντικότερες αδυναμίες της οικονομίας και του συστήματος οικονομικής διακυβέρνησης της χώρας. Στους πιθανούς τομείς τους οποίους θα αφορούν οι όροι θα μπορούσαν, κατ' αρχήν, να περιλαμβάνονται μεταρρυθμίσεις για την ενίσχυση της δημοσιονομικής διακυβέρνησης, της φορολογικής πολιτικής, της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων, των συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, της διαφάνειας στις κρατικές ενισχύσεις, της ενεργειακής απόδοσης, της δικαστικής μεταρρύθμισης και της καταπολέμησης της διαφθοράς.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι υποψήφιες προς ένταξη στην ΕΕ χώρες είναι επιλέξιμες για ΜΧΣ. Προϋπόθεση για τη χορήγηση ΜΧΣ είναι ο σεβασμός, εκ μέρους της αποδέκτριας χώρας, των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Όπως επισημαίνεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής του 2022 σχετικά με την πολιτική διεύρυνσης της ΕΕ⁵, η έναρξη της διαδικασίας διαπραγματεύσεων προσχώρησης στην ΕΕ με τη Βόρεια Μακεδονία το 2022 υπήρξε σημαντική εξέλιξη και σηματοδότησε την έναρξη μιας νέας φάσης στις σχέσεις μεταξύ ΕΕ και Βόρειας Μακεδονίας. Όπως επισημαίνεται επίσης στην ανακοίνωση, το νομικό πλαίσιο για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων στη

⁴ SWD(2015) 111 final

⁵ COM(2022) 528 final

Βόρεια Μακεδονία συνάδει σε μεγάλο βαθμό με τα πρότυπα της ΕΕ, αλλά η εφαρμογή του πρέπει να βελτιωθεί.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ ύψους έως 100 εκατ. EUR για τη Βόρεια Μακεδονία προβλέπεται να εκταμιευθεί σε δύο ίσες δόσεις που θα αποδεσμευθούν μεταξύ 2023 και 2024. Η απαιτούμενη τροφοδότηση του δανείου ύψους 100 εκατ. EUR σε ποσοστό 9 % της εγγύησης εξωτερικής δράσης θα προγραμματιστεί στο πλαίσιο του ΜΠΒ, για συνολικό ποσό 9 εκατ. EUR (γραμμή προϋπολογισμού 15.020203 ΜΠΒ ΙΙΙ — Τροφοδότηση του κοινού ταμείου προβλέψεων (εγγύηση εξωτερικής δράσης — ΜΧΣ)).

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διαθέσει τη ΜΧΣ στη Βόρεια Μακεδονία για συνολικό ποσό έως 100 εκατ. EUR, το οποίο θα χορηγηθεί με τη μορφή μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων δανείων και θα συμβάλει στην κάλυψη των υπολειπόμενων χρηματοδοτικών αναγκών της Βόρειας Μακεδονίας την περίοδο 2023-2024. Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευθεί σε δύο δόσεις σε τακτά χρονικά διαστήματα κατά τη διάρκεια της ΜΧΣ, υπό την προϋπόθεση ότι τα μέτρα πολιτικής που συνδέονται με κάθε δόση έχουν εφαρμοστεί πλήρως.

Η Επιτροπή θα διαχειρίζεται τη ΜΧΣ. Ισχύουν ειδικές διατάξεις για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, οι οποίες συνάδουν με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Η Επιτροπή και οι αρχές της Βόρειας Μακεδονίας θα συμφωνήσουν σε μνημόνιο συνεννόησης το οποίο θα καθορίζει τα μέτρα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ, συμπεριλαμβανομένων των πτυχών του χρονοδιαγράμματος και της ακολουθίας. Επιπλέον, όπως συμβαίνει συνήθως με τη ΜΧΣ, οι εκταμιεύσεις θα εξαρτώνται από ορισμένα σημεία, καθώς και από ικανοποιητικές επανεξετάσεις στο πλαίσιο του προγράμματος του ΔΝΤ. Η Επιτροπή θα συνεργαστεί στενά με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας για την παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά τις πολιτικές ενέργειες και τις προϋποθέσεις, όπως έχουν προσδιοριστεί ανωτέρω.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης («η Ένωση») και της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας («Βόρεια Μακεδονία») συνεχίζουν να αναπτύσσονται στο πλαίσιο της συμφωνίας σταθεροποίησης της ΕΕ και των διαπραγματεύσεων προσχώρησης στην ΕΕ που ξεκίνησαν τον Ιούλιο του 2022.
- (2) Η οικονομία της Βόρειας Μακεδονίας έχει επηρεαστεί σημαντικά από την ύφεση που προκάλεσε η πανδημία COVID-19 το 2020, καθώς και από την πρόσφατη ενεργειακή κρίση. Η κατάσταση συνέβαλε στο σημαντικό χρηματοδοτικό κενό της χώρας, στην επιδείνωση της εξωτερικής θέσης και στις αυξανόμενες δημοσιονομικές ανάγκες.
- (3) Η κυβέρνηση της Βόρειας Μακεδονίας έχει επιδείξει ισχυρή δέσμευση για περαιτέρω μεταρρυθμίσεις, εστιάζοντας στους βασικούς τομείς πολιτικής που προσδιορίζονται στα κοινά υπουργικά συμπεράσματα του Μαΐου του 2022 και περιλαμβάνουν θεμελιώδεις τομείς όπως η δικαιοσύνη, η καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος, η χρηστή διακυβέρνηση και το κράτος δικαίου.
- (4) Η Βόρεια Μακεδονία ολοκλήρωσε επιτυχώς την πράξη μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής για την κρίση COVID-19⁶, διότι έχουν υλοποιηθεί όλες οι μεταρρυθμιστικές δράσεις που συμφωνήθηκαν με την Ένωση στο μνημόνιο συνεννόησης.
- (5) Η κυβέρνηση και το ΔΝΤ κατέληξαν σε τεχνική συμφωνία (τον Απρίλιο του 2022) για γραμμή πρόληψης και ρευστότητας (PLL) διάρκειας 24 μηνών και ύψους 530 εκατ. EUR, η οποία εγκρίθηκε επίσημα από το Εκτελεστικό Συμβούλιο του ΔΝΤ στις 22 Νοεμβρίου 2022. Το πρόγραμμα του ΔΝΤ αποσκοπεί στον μετριασμό της επιδεινούμενης εξωτερικής κατάστασης, στη στήριξη της δημοσιονομικής εξυγίανσης και στην επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων σε ορισμένους τομείς, συμπεριλαμβανομένης της φορολογικής πολιτικής και των δημόσιων επενδύσεων.

⁶ Απόφαση (ΕΕ) 2020/701 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2020, σχετικά με την παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στους εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στο πλαίσιο της πανδημίας της COVID-19 (ΕΕ L 165 της 27.5.2020, σ. 31).

- (6) Λόγω της επιδείνωσης της οικονομικής κατάστασης και των οικονομικών προοπτικών, η Βόρεια Μακεδονία ζήτησε συμπληρωματική μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση τον Απρίλιο του 2022. Ωστόσο, η Επιτροπή ανέστειλε το αίτημα, διότι η οικονομία της Βόρειας Μακεδονίας εξακολουθούσε να είναι αρκετά ανθεκτική την περίοδο εκείνη και υπήρχαν ορισμένες άλλες διαθέσιμες επιλογές χρηματοδότησης για την κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης του 2022. Η κυβέρνηση της Βόρειας Μακεδονίας ανανέωσε το αίτημά της για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή τον Οκτώβριο του 2022.
- (7) Δεδομένου ότι η Βόρεια Μακεδονία είναι υποψήφια προς ένταξη στην ΕΕ χώρα, για την οποία η διαδικασία των διαπραγματεύσεων προσχώρησης ξεκίνησε τον Ιούλιο του 2022, θεωρείται επιλέξιμη για να λάβει μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση.
- (8) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συνιστά έκτακτο χρηματοδοτικό μέσο μη δεσμευτικής και μη προσδιορισμένης στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών, το οποίο αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των άμεσων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης του δικαιούχου και θα πρέπει να στηρίζει την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιέχει ισχυρά μέτρα άμεσης προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που έχουν σχεδιαστεί για τη βελτίωση της θέσης του ισοζυγίου πληρωμών βραχυπρόθεσμα.
- (9) Δεδομένου ότι εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές υπολειπόμενες ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης στο ισοζύγιο πληρωμών της χώρας, πέραν των αναγκών που καλύπτονται από τους πόρους που χορηγεί το ΔΝΤ, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή που πρόκειται να χορηγηθεί στη Βόρεια Μακεδονία θεωρείται, υπό τις τρέχουσες εξαιρετικές περιστάσεις, κατάλληλη απάντηση στο αίτημα στήριξης της χώρας για τη σταθεροποίηση της οικονομίας της, σε συνδυασμό με το πρόγραμμα του ΔΝΤ. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα στηρίζει την οικονομική σταθεροποίηση και το πρόγραμμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων της Βόρειας Μακεδονίας, συμπληρώνοντας τους πόρους που διατίθενται στο πλαίσιο των χρηματοδοτικών ρυθμίσεων του ΔΝΤ.
- (10) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να αποσκοπεί στην αποκατάσταση μιας βιώσιμης κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης για την Βόρεια Μακεδονία, στηρίζοντας με τον τρόπο αυτόν την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξή της.
- (11) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης αναμένεται να συνδυαστεί με την υλοποίηση των εκταμιεύσεων των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης στο πλαίσιο του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας.
- (12) Ο προσδιορισμός του ποσού της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης βασίζεται σε μια ποσοτική εκτίμηση των υπολειπόμενων εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της Βόρειας Μακεδονίας και λαμβάνει υπόψη την ικανότητά της για αυτοχρηματοδότηση μέσω ιδίων πόρων και ιδίως μέσω των συναλλαγματικών αποθεμάτων που διαθέτει. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συμπληρώνει τα προγράμματα και τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Κατά τον καθορισμό του ποσού της συνδρομής λαμβάνονται επίσης υπόψη οι αναμενόμενες χρηματοδοτικές συνεισφορές πολυμερών χορηγών και η ανάγκη να διασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών μεταξύ της Ένωσης και των άλλων χορηγών, καθώς και οι τυχόν προϋπάρχουσες ενέργειες άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης στη Βόρεια Μακεδονία και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης.

- (13) Η Επιτροπή θα πρέπει να μεριμνήσει ώστε η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης να συμπλέει νομικά και ουσιαστικά με τις βασικές αρχές, τους στόχους και τα μέτρα που λαμβάνονται στους διάφορους τομείς της εξωτερικής δράσης και τις άλλες συναφείς πολιτικές της Ένωσης.
- (14) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να στηρίζει την εξωτερική πολιτική της έναντι της Βόρειας Μακεδονίας. Η Επιτροπή και ο Υπάτος Εκπρόσωπος θα πρέπει να συνεργάζονται στενά σε όλη τη διάρκεια της πράξης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής για τον συντονισμό και τη διασφάλιση της συνοχής της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης.
- (15) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υποστηρίζει την προσήλωση της Βόρειας Μακεδονίας στις κοινές με την Ένωση αξίες, στις οποίες περιλαμβάνονται η δημοκρατία, το κράτος δικαίου, η χρηστή διακυβέρνηση, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η βιώσιμη ανάπτυξη και η μείωση της φτώχειας, καθώς και η προσήλωσή τους στις αρχές του ελεύθερου και θεμιτού εμπορίου που διεξάγεται βάσει κανόνων.
- (16) Προϋπόθεση για να χορηγήσει η Ένωση μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή θα πρέπει να είναι ο σεβασμός, εκ μέρους της Βόρειας Μακεδονίας, των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Επιπλέον, οι ειδικοί στόχοι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να αφορούν την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας όσον αφορά τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, της διακυβέρνησης και της εποπτείας του χρηματοπιστωτικού τομέα και να προωθούν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στη στήριξη της βιώσιμης και συμμετοχικής ανάπτυξης, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στη δημοσιονομική εξυγίανση. Τόσο η πλήρωση των προϋποθέσεων όσο και η επίτευξη των στόχων αυτών θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά από την Επιτροπή.
- (17) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που συνδέονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της, η Βόρεια Μακεδονία θα πρέπει να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και άλλων παρατυπιών που συνδέονται με τη συνδρομή. Επιπλέον, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη για τη διενέργεια εξακριβώσεων από την Επιτροπή και ελέγχων από το Ελεγκτικό Συνέδριο.
- (18) Η αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης δεν θίγει τις εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ως αρμόδιες για τον προϋπολογισμό αρχής.
- (19) Τα ποσά που απαιτούνται για την παροχή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής υπό μορφή δανείων θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού που προβλέπονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- (20) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να τελεί υπό τη διαχείριση της Επιτροπής. Για να εξασφαλιστεί η δυνατότητα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου να παρακολουθούν την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή θα πρέπει να τα ενημερώνει τακτικά για τις εξελίξεις που αφορούν τη συνδρομή και να τους παρέχει τα σχετικά έγγραφα.
- (21) Για να εξασφαλιστούν ενιαίοι όροι για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω

αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷.

- (22) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υπόκειται σε όρους οικονομικής πολιτικής που θα καθοριστούν σε μνημόνιο συνεννόησης. Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις εφαρμογής και για λόγους αποτελεσματικότητας, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να διαπραγματευθεί τους εν λόγω όρους με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας υπό την εποπτεία της επιτροπής των αντιπροσώπων των κρατών μελών δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Δυνάμει του εν λόγω κανονισμού, η συμβουλευτική διαδικασία θα πρέπει κατά γενικό κανόνα να εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις εκτός από αυτές που προβλέπονται στον εν λόγω κανονισμό. Λαμβανομένων υπόψη των δυνητικά σημαντικών επιπτώσεων συνδρομής άνω των 90 εκατ. EUR, είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθεί η διαδικασία εξέτασης για πράξεις που υπερβαίνουν το εν λόγω κατώτατο όριο. Λαμβάνοντας υπόψη το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης προς τη Βόρεια Μακεδονία, η διαδικασία εξέτασης θα πρέπει να εφαρμόζεται για την έγκριση του μνημονίου συνεννόησης και για οποιαδήποτε μείωση, αναστολή ή ακύρωση της συνδρομής,
- (23) Δεδομένου του περιορισμένου ποσού της χρηματοδοτικής συνδρομής (100 εκατ. EUR), του έκτακτου χαρακτήρα της και του επιθυμητού χρονοδιαγράμματος της εκταμίευσης, η συνακόλουθη προσέγγιση χρηματοδότησης θα εξασφαλίσει μεγαλύτερη ευελιξία και αποτελεσματικότητα των δανειοληπτικών πράξεων σε σύγκριση με τη διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης. Ως εκ τούτου, κατ' εξαίρεση, η Επιτροπή θα πρέπει να χρηματοδοτήσει τις δόσεις του δανείου στην κεφαλαιαγορά υπό μορφή συνακόλουθων πράξεων και όχι χρησιμοποιώντας τη διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 220α του δημοσιονομικού κανονισμού. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο η χρηματοδοτική συνδρομή να χρηματοδοτηθεί μέσω μεμονωμένων χρηματοοικονομικών συναλλαγών.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ένωση χορηγεί μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή ανώτατου ποσού 100 εκατομμυρίων EUR στη Βόρεια Μακεδονία («μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης»), με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησης της χώρας και μιας ατζέντας ουσιαστικών μεταρρυθμίσεων. Όλο το ποσό θα χορηγηθεί υπό μορφή δανείων. Η αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης εξαρτάται από την έγκριση του προϋπολογισμού της Ένωσης για το σχετικό έτος από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Η συνδρομή συμβάλλει στην κάλυψη των αναγκών που σχετίζονται με το ισοζύγιο πληρωμών της Βόρειας Μακεδονίας, όπως αυτές προσδιορίζονται στο πρόγραμμα του ΔΝΤ.
2. Για τη χρηματοδότηση του δανείου της Ένωσης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται εξ ονόματος της Ένωσης να δανείζεται τα αναγκαία κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και να δανείζει τα αντίστοιχα ποσά στη Βόρεια Μακεδονία σύμφωνα με τους όρους που ισχύουν για τις δανειοληπτικές πράξεις. Τα δάνεια έχουν μέγιστη μέση διάρκεια έως 15 έτη.

3. Η Επιτροπή διαχειρίζεται την αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης κατά τρόπο συνεπή προς τις συμφωνίες ή τις συνεννοήσεις μεταξύ του ΔΝΤ και της Βόρειας Μακεδονίας, και με τις βασικές αρχές και τους στόχους οικονομικών μεταρρυθμίσεων που ορίζονται στη συμφωνία σταθεροποίησης και σύνδεσης ΕΕ- Βόρειας Μακεδονίας.

Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για εξελίξεις που αφορούν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών εκταμιεύσεων, και διαβιβάζει τα σχετικά έγγραφα στα εν λόγω όργανα εγκαίρως.

4. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται για περίοδο δύομισι ετών, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συνεννόησης που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.
5. Εάν οι ανάγκες χρηματοδότησης της Βόρειας Μακεδονίας μειωθούν ριζικά κατά την περίοδο εκταμίευσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις, η Επιτροπή, ενεργώντας σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 7 παράγραφος 2, μειώνει το ποσό της συνδρομής ή την αναστέλλει ή την ακυρώνει.

Άρθρο 2

1. Προϋπόθεση για να χορηγήσει η Ένωση μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή είναι ο σεβασμός, εκ μέρους της Βόρειας Μακεδονίας, των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
2. Η Επιτροπή παρακολουθεί την εκπλήρωση της εν λόγω προϋπόθεσης σε όλη τη διάρκεια ισχύος της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
3. Οι παράγραφοι 1 και 2 εφαρμόζονται σύμφωνα με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου⁸.

Άρθρο 3

1. Η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2, συμφωνεί με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας σχετικά με σαφώς καθορισμένους όρους οικονομικής πολιτικής και χρηματοδοτικούς όρους, εστιάζοντας στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και την εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών, από τους οποίους εξαρτάται η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, που καθορίζονται σε μνημόνιο συνεννόησης («μνημόνιο συνεννόησης») το οποίο περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα για την εκπλήρωση των εν λόγω όρων. Οι όροι οικονομικής πολιτικής και οι χρηματοδοτικοί όροι που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης είναι συνεπείς με τις συμφωνίες ή τα μνημόνια συνεννόησης που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων μακροοικονομικής προσαρμογής και

⁸ Απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουλίου 2010, για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30).

διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που εφαρμόζει η Βόρεια Μακεδονία με τη στήριξη του ΔΝΤ.

2. Οι όροι που αναφέρονται στην παράγραφο 1 αποσκοπούν, ειδικότερα, στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών στη Βόρεια Μακεδονία, περιλαμβανομένης της χρήσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Κατά τον σχεδιασμό των μέτρων πολιτικής λαμβάνονται επίσης δεόντως υπόψη η πρόοδος όσον αφορά το αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών, η ανάπτυξη θεμιτών εμπορικών συναλλαγών βάσει κανόνων και άλλες προτεραιότητες στο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης. Η Επιτροπή παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο στην επίτευξη των στόχων αυτών.
3. Οι λεπτομερείς χρηματοδοτικοί όροι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθορίζονται σε δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και της Βόρειας Μακεδονίας.
4. Η Επιτροπή επαληθεύει, σε τακτά διαστήματα, ότι οι όροι που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 εξακολουθούν να τηρούνται, συμπεριλαμβανομένου και του κατά πόσον οι οικονομικές πολιτικές της Βόρειας Μακεδονίας συνάδουν με τους στόχους της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Για την εν λόγω επαλήθευση, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα και, εφόσον είναι αναγκαίο, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Άρθρο 4

1. Με την επιφύλαξη των όρων της παραγράφου 3, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή με τη μορφή δύο ίσων δόσεων.
2. Τα ποσά της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης διατίθενται, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
3. Η απόφαση της Επιτροπής για την αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την εκπλήρωση των ακόλουθων όρων:
 - α) της προϋπόθεσης που ορίζεται στο άρθρο 2·
 - β) των συνεχών ικανοποιητικών επιδόσεων ως προς την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιλαμβάνει μέτρα ισχυρής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων τα οποία στηρίζονται από την εκταμιευόμενη πιστωτική συμφωνία του ΔΝΤ·
 - γ) της ικανοποιητικής εφαρμογής των όρων οικονομικής πολιτικής και των χρηματοδοτικών όρων που συμφωνούνται στο μνημόνιο συνεννόησης.

Η αποδέσμευση της δεύτερης δόσης πραγματοποιείται, καταρχήν, το νωρίτερο τρεις μήνες μετά την αποδέσμευση της πρώτης δόσης.

Σε περίπτωση που δεν τηρούνται οι όροι της παραγράφου 3, η Επιτροπή αναστέλλει προσωρινά ή ακυρώνει την εκταμίευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Σε τέτοιες περιπτώσεις, η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους λόγους της εν λόγω αναστολής ή ακύρωσης.

4. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης εκταμιεύεται στην Εθνική Τράπεζα της Βόρειας Μακεδονίας. Με την επιφύλαξη των όρων που πρόκειται να συμφωνηθούν στο μνημόνιο συνεννόησης, περιλαμβανομένης της επιβεβαίωσης των υπολειπόμενων δημοσιονομικών χρηματοδοτικών αναγκών, τα ενωσιακά κονδύλια μπορεί να μεταβιβάζονται στο Υπουργείο Οικονομικών της Βόρειας Μακεδονίας ως τελικό αποδέκτη.

Άρθρο 5

1. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις που σχετίζονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διενεργούνται σε ευρώ με την ίδια τοκοφόρο ημερομηνία και δεν εμπλέκουν την Ένωση στη μεταβολή της διάρκειας ούτε την εκθέτουν σε κινδύνους συναλλάγματος ή επιτοκίου, ή σε οποιουσδήποτε άλλους εμπορικούς κινδύνους.
2. Σε περίπτωση που το επιτρέπουν οι περιστάσεις και εφόσον το ζητήσει η Βόρεια Μακεδονία, η Επιτροπή μπορεί να προβεί στις προσήκουσες ενέργειες προκειμένου να διασφαλίσει την προσθήκη ρήτρας πρόωρης εξόφλησης στους όρους και τις προϋποθέσεις του δανείου και την ύπαρξη ανάλογης ρήτρας στους όρους και τις προϋποθέσεις των δανειοληπτικών πράξεων.
3. Όταν οι περιστάσεις επιτρέπουν βελτίωση του επιτοκίου του δανείου και εφόσον υποβάλλει σχετικό αίτημα η Βόρεια Μακεδονία, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να αναχρηματοδοτήσει το σύνολο ή μέρος των αρχικών δανειοληπτικών πράξεων ή μπορεί να αναπροσαρμόσει τους αντίστοιχους χρηματοδοτικούς όρους. Οι πράξεις αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 4 και δεν έχουν ως αποτέλεσμα την παράταση της διάρκειας των οικείων δανειοληπτικών πράξεων ή την αύξηση του οφειλόμενου κεφαλαίου κατά την ημερομηνία διεξαγωγής των πράξεων αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής.
4. Η Βόρεια Μακεδονία αναλαμβάνει το σύνολο των δαπανών της Ένωσης που σχετίζονται με τις δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις δυνάμει της παρούσας απόφασης.
5. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις ως προς τις πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3.

Άρθρο 6

1. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1046/2018 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹.
2. Η υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης τελεί υπό άμεση διαχείριση.
3. Η δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συμφωνηθεί με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας περιλαμβάνει διατάξεις οι οποίες:
 - α) διασφαλίζουν ότι η Βόρεια Μακεδονία ελέγχει τακτικά κατά πόσο η χρηματοδότηση που χορηγείται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης χρησιμοποιείται ορθά, λαμβάνει

⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1046/2018 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.07.2018, σ. 1).

τα αναγκαία μέτρα για την πρόληψη παρατυπιών και απάτης και, εάν είναι απαραίτητο, κινεί νομική διαδικασία για την ανάκτηση τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών που χορηγήθηκαν βάσει της παρούσας απόφασης·

- β) διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, προβλέποντας ιδίως ειδικά μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παρατυπίας που επηρεάζει τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου¹⁰, τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου¹¹, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹² και, για τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου¹³. προς αυτόν τον σκοπό ιδίως, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) εξουσιοδοτείται ρητά να διεξάγει έρευνες, συμπεριλαμβανομένων ιδίως επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων, καθώς και ψηφιακών επιχειρήσεων εγκληματολογικών ερευνών και συνεντεύξεων· εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή ή τους αντιπροσώπους της να διενεργούν ελέγχους, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων·
- γ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να διενεργούν ελέγχους κατά και μετά την περίοδο διαθεσιμότητας της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων εγγράφων και επιτόπιων ελέγχων, όπως οι επιχειρησιακές αξιολογήσεις·
- δ) διασφαλίζουν ότι η Ένωση δικαιούται την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, εάν διαπιστωθεί ότι, σε σχέση με τη διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Βόρεια Μακεδονία έχει εμπλακεί σε οποιαδήποτε πράξη απάτης ή διαφθοράς ή σε οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης·
- ε) διασφαλίζουν ότι η Βόρεια Μακεδονία αναλαμβάνει όλες τις δαπάνες της Ένωσης που σχετίζονται με τη χρηματοδοτική συνδρομή.
4. Πριν από την υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Επιτροπή αξιολογεί, μέσω επιχειρησιακής αξιολόγησης, την ορθότητα των δημοσιονομικών ρυθμίσεων, των διοικητικών διαδικασιών και των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της χώρας που σχετίζονται με τη συνδρομή.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

¹¹ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

¹² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

¹³ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

Άρθρο 7

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) 182/2011.

Άρθρο 8

1. Η Επιτροπή υποβάλλει, έως τις 30 Ιουνίου κάθε έτους, έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης κατά το προηγούμενο έτος, η οποία περιλαμβάνει αξιολόγηση της εν λόγω εφαρμογής. Η έκθεση:
 - α) εξετάζει την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης·
 - β) αξιολογεί την οικονομική κατάσταση και τις προοπτικές της Βόρειας Μακεδονίας, καθώς και την πρόοδο στην εφαρμογή των μέτρων πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1·
 - γ) παρουσιάζει τη σχέση μεταξύ των όρων οικονομικής πολιτικής που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης, των τρεχουσών οικονομικών και δημοσιονομικών επιδόσεων της χώρας και των αποφάσεων της Επιτροπής να εκταμιεύσει τις δόσεις της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
2. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διάθεσης που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση της εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά τα αποτελέσματα και την αποτελεσματικότητα της περατωθείσας μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλε στην επίτευξη των σκοπών της.

Άρθρο 9

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹⁴

Τομέας πολιτικής: Οικονομικές και Χρηματοδοτικές Υποθέσεις

Δραστηριότητα: Διεθνείς οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

X Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση έπειτα από δοκιμαστικό σχέδιο/προπαρασκευαστική ενέργεια¹⁵

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά δράση αναπροσανατολισμένη προς νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Οι πολυετείς στρατηγικοί στόχοι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

«Μια οικονομία στην υπηρεσία των ανθρώπων»

«Μια ισχυρότερη Ευρώπη στον κόσμο»

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

α) Στήριξη της μακροοικονομικής σταθερότητας και προώθηση των μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν την ανάπτυξη εκτός της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω τακτικού οικονομικού διαλόγου με τους βασικούς εταίρους και με τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής· και

β) Στήριξη της διαδικασίας διεύρυνσης και της εφαρμογής των πολιτικών διεύρυνσης και γειτονίας της ΕΕ και άλλων προτεραιοτήτων της ΕΕ σε εταίρους μέσω της διενέργειας οικονομικής ανάλυσης και της παροχής εκτιμήσεων πολιτικής και συμβουλών.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχευόμενους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

- 1) Να συμβάλει στην κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης της Βόρειας Μακεδονίας στο πλαίσιο της σημαντικής επιδείνωσης των εξωτερικών λογαριασμών τους λόγω της συνεχιζόμενης πανδημίας COVID-19 και της ενεργειακής κρίσης.
- 2) Να ανακουφίσει τις δημοσιονομικές χρηματοδοτικές ανάγκες της Βόρειας Μακεδονίας.

¹⁴ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

¹⁵ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

- 3) Να στηρίζει την προσπάθεια δημοσιονομικής εξυγίανσης και την εξωτερική σταθεροποίηση στο πλαίσιο του προγράμματος του ΔΝΤ.
- 4) Να στηρίζει τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποβλέπουν στη βελτίωση της συνολικής μακροοικονομικής διαχείρισης, στην ενίσχυση της οικονομικής διακυβέρνησης και διαφάνειας και στη βελτίωση των συνθηκών για βιώσιμη ανάπτυξη.

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Οι αρχές της Βόρειας Μακεδονίας θα πρέπει να υποβάλλουν έκθεση σε τακτική βάση προς τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με ένα σύνολο οικονομικών δεικτών, καθώς και διεξοδική έκθεση όσον αφορά τη συμμόρφωση με τους συμφωνηθέντες όρους πολιτικής πριν από την εκταμίευση των δόσεων της συνδρομής.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα εξακολουθήσουν να παρακολουθούν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών μετά την επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών της Βόρειας Μακεδονίας, η οποία παραδόθηκε τον Ιούλιο του 2020. Η Αντιπροσωπεία της ΕΕ στη Βόρεια Μακεδονία θα υποβάλλει επίσης τακτική αναφορά επί των πτυχών που είναι συναφείς με την παρακολούθηση της συνδρομής. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα βρίσκονται σε στενή συνεργασία με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα προκειμένου να επωφεληθούν από την πείρα και τις δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι οργανισμοί αυτοί στη Βόρεια Μακεδονία.

Η προτεινόμενη νομοθετική απόφαση προβλέπει την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η οποία θα περιλαμβάνει αξιολόγηση της υλοποίησης της παρούσας πράξης. Θα διενεργηθεί ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση της συνδρομής εντός δύο ετών από τη λήξη της περιόδου υλοποίησης.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η εκταμίευση της συνδρομής θα εξαρτηθεί από την τήρηση των πολιτικών προϋποθέσεων και την ικανοποιητική εφαρμογή του οικονομικού προγράμματος μεταξύ Βόρειας Μακεδονίας και ΔΝΤ, το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο του ΔΝΤ στις 22 Νοεμβρίου 2022, μετά την εφαρμογή ορισμένων προγενέστερων μέτρων από τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας. Επιπλέον, η Επιτροπή και οι αρχές της Βόρειας Μακεδονίας θα συμφωνήσουν για ειδικούς όρους πολιτικής που θα απαριθμούνται σε μνημόνιο συνεννόησης.

Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευθεί σε δύο δόσεις. Η εκταμίευση της πρώτης δόσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί το φθινόπωρο του 2023. Η δεύτερη δόση θα μπορούσε να εκταμιευθεί στις αρχές του 2024, υπό την προϋπόθεση ότι τα μέτρα πολιτικής που συνδέονται με κάθε δόση θα έχουν εφαρμοστεί εγκαίρως.

- 1.5.2. *Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.*

Το μέσο μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής είναι ένα βασιζόμενο σε πολιτικές μέσο που αποβλέπει στην κάλυψη των βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο της εξελισσόμενης ενεργειακής κρίσης, η ΜΧΣ θα συμβάλει στην παροχή περιθωρίου οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής στις αρχές ώστε να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά την κρίση. Βοηθώντας τον εταίρο να υπερβεί τις οικονομικές δυσκολίες που έλαβαν μεγαλύτερες διαστάσεις λόγω της ενεργειακής κρίσης και της πανδημίας COVID-19, η προτεινόμενη ΜΧΣ θα συμβάλει στην προώθηση της μακροοικονομικής και πολιτικής σταθερότητας της Βόρειας Μακεδονίας. Η ΜΧΣ θα συμπληρώσει τους πόρους που διατίθενται από τους διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, τους διμερείς χορηγούς βοήθειας και άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα της ΕΕ. Με τον τρόπο αυτόν, θα συμβάλει στη συνολική αποτελεσματικότητα της χρηματοδοτικής στήριξης που παρέχεται από τη διεθνή κοινότητα, καθώς και άλλου είδους χρηματοδοτικής συνδρομής της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης.

Επιπλέον, με την παροχή μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους, συνήθως χαμηλότερους από τους υπόλοιπους διεθνείς ή διμερείς χορηγούς, το πρόγραμμα ΜΧΣ αναμένεται να συνδράμει την κυβέρνηση στην εκτέλεση του προϋπολογισμού της χωρίς δημοσιονομικές αποκλίσεις και να συμβάλει στη βιωσιμότητα του χρέους.

Εκτός από τις δημοσιονομικές επιπτώσεις της ΜΧΣ, το προτεινόμενο πρόγραμμα θα ενισχύσει τη μεταρρυθμιστική δέσμευση της κυβέρνησης. Το αποτέλεσμα αυτό θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με την επιβολή κατάλληλων όρων για την εκταμίευση της συνδρομής. Σε ευρύτερο πλαίσιο, το πρόγραμμα θα μεταδώσει το μήνυμα ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίζει τους εταίρους στις υποψήφιες χώρες και στην ευρύτερη ανατολική γειτονία, σε στιγμές οικονομικών δυσχερειών.

- 1.5.3. *Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Οι πράξεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής σε εταίρους υπόκεινται σε εκ των υστέρων αξιολόγηση. Οι αξιολογήσεις που διεξήχθησαν μέχρι τώρα (για περατωθέντα προγράμματα ΜΧΣ) καταλήγουν στο συμπέρασμα ότι οι πράξεις ΜΧΣ συμβάλλουν όντως, αν και ενίοτε σε μέτριο βαθμό και με έμμεσο τρόπο, στη βελτίωση της εξωτερικής βιωσιμότητας, στη μακροοικονομική σταθερότητα και στην επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στον εταίρο. Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι πράξεις ΜΧΣ είχαν θετική επίδραση στο ισοζύγιο πληρωμών του εταίρου και συνέβαλαν στη χαλάρωση των δημοσιονομικών περιορισμών του. Οδήγησαν επίσης σε ελαφρά άνοδο της οικονομικής ανάπτυξης.

- 1.5.4. *Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα*

Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, η πρόβλεψη δανείων ΜΧΣ θα καλυφθεί από την εγγύηση εξωτερικής δράσης στο πλαίσιο της Ευρώπης στον

κόσμο (Μηχανισμός Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας). Η (ενδεικτική) δανειοδοτική δυνατότητα που προβλέπεται για τη ΜΧΣ επαρκεί για την κάλυψη αυτής της πράξης, καθώς και για άλλες πράξεις ΜΧΣ που υλοποιούνται επί του παρόντος.

Ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η ΕΕ συγκαταλέγεται στους κυριότερους χορηγούς βοήθειας της Βόρειας Μακεδονίας, καθώς στηρίζει τις οικονομικές, διαρθρωτικές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις της χώρας και την κοινωνία των πολιτών. Στο πλαίσιο αυτό, το εν λόγω πρόγραμμα ΜΧΣ συμπληρώνει άλλες εξωτερικές δράσεις ή μέσα της ΕΕ, ιδίως τις πράξεις του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ), που χρησιμοποιούνται για τη στήριξη της Βόρειας Μακεδονίας.

Η βασική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, μέσω της προώθησης, μεταξύ άλλων, διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης, καθώς και κατάλληλου πλαισίου για την προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Η ΜΧΣ δεν συνίσταται στην παροχή τακτικής χρηματοδοτικής στήριξης και θα διακοπεί αμέσως μόλις αποκατασταθεί η βιωσιμότητα της κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης του εταίρου.

Η ΜΧΣ θα είναι επίσης συμπληρωματική προς τις παρεμβάσεις της διεθνούς κοινότητας, και ιδιαίτερα προς τα προγράμματα προσαρμογής και μεταρρυθμίσεων που στηρίζονται από το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα.

Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Με τη χρήση δανείων, η παρούσα πράξη ΜΧΣ αυξάνει την αποτελεσματικότητα του προϋπολογισμού της ΕΕ μέσω του αποτελέσματος μόχλευσης και προβλέπει την πιο οικονομικά αποδοτική επιλογή.

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να δανείζεται κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές εξ ονόματος τόσο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσο και της Ευρατόμ, χρησιμοποιώντας τον προϋπολογισμό της ΕΕ ως εγγύηση. Ο στόχος είναι να εξασφαλιστούν κεφάλαια από την αγορά με τα καλύτερα δυνατά διαθέσιμα επιτόκια χάρη στην υψηλή πιστοληπτική ικανότητα της ΕΕ/Ευρατόμ (αξιολόγηση AAA από τους οίκους Fitch, Moody's και DBRS και AA από τον οίκο S&P, με σταθερές προοπτικές σε όλες τις περιπτώσεις) και, στη συνέχεια, να χορηγηθούν αυτά σε επιλέξιμους δανειολήπτες με διαδικασία δανεισμού στο πλαίσιο του ΕΜΧΣ, της στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών (ΙΠ), της ΜΧΣ, καθώς και σε έργα της Ευρατόμ. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις πραγματοποιούνται ως συνακόλουθες πράξεις, γεγονός το οποίο εξασφαλίζει την απαλλαγή του προϋπολογισμού της ΕΕ από κάθε κίνδυνο επιτοκίου ή συναλλάγματος. Ο στόχος της εξασφάλισης κεφαλαίων με τα καλύτερα δυνατά διαθέσιμα επιτόκια για δανειοληπτικές και δανειοδοτικές δραστηριότητες έχει επιτευχθεί, διότι τα εν λόγω επιτόκια συμφωνούν με τα επιτόκια ανάλογων ιδρυμάτων (ΕΤΕπ, ΕΜΧΣ και ΕΜΣ).

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

X περιορισμένη διάρκεια

- ☐ σε ισχύ από το 2022 έως το 2024
- ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2022 έως το 2024 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2022 έως το 2025 για πιστώσεις πληρωμών.

☐ απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης¹⁶

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·

- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☐ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει·
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
- ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού·
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

¹⁶ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EL/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι προς χρηματοδότηση δράσεις βάσει της παρούσας απόφασης θα υλοποιηθούν με άμεση διαχείριση από τις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής και με τη στήριξη των αντιπροσωπειών της Ένωσης.

Η συνδρομή είναι μακροοικονομικής φύσεως και έχει σχεδιαστεί έτσι ώστε να είναι συμβατή με το πρόγραμμα που στηρίζεται από το ΔΝΤ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθούν την πορεία της δράσης με βάση την πρόοδο στην εφαρμογή της συμφωνίας με το ΔΝΤ και των ειδικών μέτρων μεταρρύθμισης που θα συμφωνηθούν με τις αρχές των εταίρων σε μνημόνιο συνεννόησης, με συχνότητα που συνάδει με τον αριθμό των δόσεων (βλ. επίσης σημείο 1.4.4).

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Οι προς χρηματοδότηση δράσεις βάσει της παρούσας απόφασης θα υλοποιηθούν με άμεση διαχείριση από τις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής και με τη στήριξη των αντιπροσωπειών της Ένωσης.

Οι εκταμιεύσεις της ΜΧΣ εξαρτώνται από την επιτυχία των επανεξετάσεων και συνδέονται με την εκπλήρωση των όρων που συνοδεύουν κάθε πράξη. Η εκπλήρωση των όρων παρακολουθείται εκ του σύνεγγυς από την Επιτροπή σε στενό συντονισμό με τις αντιπροσωπείες της Ένωσης.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπισθεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Εντοπισθέντες κίνδυνοι

Αξιόπιστο ιστορικό έγκαιρης εξόφλησης εξωτερικών υποχρεώσεων· καλή πιστοληπτική κατάταξη· οι υγιείς μακροοικονομικές δημοσιονομικές πολιτικές και τα μέτρα επίπεδα χρέους (καθώς και οι βελτιώσεις στη δομή του χρέους προς μεγαλύτερες διάρκειες) υπογραμμίζουν την ικανότητα της χώρας να εξυπηρετήσει το χρέος της, ακόμη και στο πλαίσιο των αυξανόμενων επιπέδων δημόσιου χρέους και πληρωμών τόκων. Γενικά, η Βόρεια Μακεδονία έχει ιστορικό σταθερής πρόσβασης του κράτους στις διεθνείς κεφαλαιαγορές με ευνοϊκούς όρους. Το χρέος της χώρας κατατάσσεται από την Standard and Poor's (Αύγουστος 2022) στη διαβάθμιση BB-/B, με σταθερές προοπτικές. Η πρόοδος που έχει σημειωθεί στο παρελθόν όσον αφορά την ανάπτυξη θεσμικών ικανοτήτων για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και την καταπολέμηση της διαφθοράς καθιστά απίθανη τη δόλια χρήση της ΜΧΣ, η οποία δεν προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες (σε αντίθεση με τη χρηματοδότηση έργων, για παράδειγμα). Τα συστήματα διαχείρισης στην κεντρική τράπεζα και το Υπουργείο Οικονομικών, οι διοικητικές διαδικασίες, οι λειτουργίες ελέγχου και επιτήρησης, η ασφάλεια των συστημάτων ΤΠ και η καταλληλότητα των ικανοτήτων εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου βρίσκονται σε σημαντικά προχωρημένο στάδιο στη Βόρεια Μακεδονία. Υπάρχουν μέτριοι εξωτερικοί κίνδυνοι, που απορρέουν από την πιθανή αποδυνάμωση του ευρωπαϊκού και του παγκόσμιου οικονομικού περιβάλλοντος και από τον μακροχρόνιο επιθετικό πόλεμο κατά της Ουκρανίας, ο οποίος επηρεάζει περαιτέρω τις διεθνείς τιμές της ενέργειας

(λαμβάνοντας υπόψη την εξάρτηση της Βόρειας Μακεδονίας από τις εισαγωγές ενέργειας, συμπεριλαμβανομένης της πλήρους εξάρτησης από τη Ρωσία για τις εισαγωγές αερίου, και τους στενούς εμπορικούς δεσμούς της χώρας με την αγορά της ΕΕ).

Συστήματα εσωτερικού ελέγχου

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή υπόκειται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού

Εκ των προτέρων: Αξιολόγηση του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου στη δικαιούχο χώρα από την Επιτροπή. Για κάθε δικαιούχο χώρα διενεργείται από την Επιτροπή, με την τεχνική υποστήριξη συμβούλων εάν είναι απαραίτητο, εκ των προτέρων επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και του περιβάλλοντος ελέγχου. Διενεργείται ανάλυση των λογιστικών διαδικασιών, του διαχωρισμού των καθηκόντων και του εσωτερικού/εξωτερικού ελέγχου της Κεντρικής Τράπεζας και του Υπουργείου Οικονομικών, ώστε να εξασφαλιστεί εύλογο επίπεδο βεβαιότητας όσον αφορά τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Σε περίπτωση που διαπιστωθούν αδυναμίες, επιβάλλονται σχετικοί όροι που πρέπει να εκπληρωθούν πριν από την εκταμίευση της συνδρομής. Επίσης, όταν είναι αναγκαίο, θεσπίζονται ειδικές ρυθμίσεις για τις πληρωμές (π.χ. λογαριασμοί χωριστής λογιστικής).

Κατά τη διάρκεια της υλοποίησης: Έλεγχοι περιοδικών δηλώσεων του εταίρου από την Επιτροπή. Η πληρωμή υπόκειται (1) στην παρακολούθηση από το προσωπικό της ΓΔ ECFIN, σε στενή συνεργασία με τις αντιπροσωπείες της ΕΕ και τα εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως το ΔΝΤ, της εφαρμογής των συμφωνηθέντων όρων και (2) στη συνήθη διαδικασία ελέγχου που προβλέπεται από το χρηματοδοτικό κύκλωμα (μοντέλο 2) που χρησιμοποιείται από τη ΓΔ ECFIN, συμπεριλαμβανομένης της επαλήθευσης από την οικονομική μονάδα της εκπλήρωσης των όρων που συνοδεύουν την εκταμίευση της προαναφερθείσας συνδρομής. Η εκταμίευση που αφορά πράξεις ΜΧΣ μπορεί να υπόκειται σε πρόσθετους ανεξάρτητους εκ των υστέρων ελέγχους (τεκμηρίωσης και/ή επιτόπιους) από υπαλλήλους της ομάδας εκ των υστέρων ελέγχων της ΓΔ. Τέτοιοι έλεγχοι μπορούν να διενεργούνται επίσης κατόπιν αιτήσεως του υπεύθυνου δευτερεύοντος διατάκτη. Διακοπές και αναστολές πληρωμών, δημοσιονομικές διορθώσεις (που εφαρμόζει η Επιτροπή) και ανακτήσεις μπορούν να πραγματοποιούνται, όταν χρειάζεται (δεν έχει συμβεί μέχρι στιγμής), και προβλέπονται ρητά στις συμφωνίες χρηματοδότησης με τον εταίρο.

- 2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Τα υφιστάμενα συστήματα ελέγχου, όπως οι εκ των προτέρων επιχειρησιακές αξιολογήσεις ή οι εκ των υστέρων αξιολογήσεις, εξασφάλισαν πραγματικό ποσοστό σφάλματος 0 % για τις πληρωμές ΜΧΣ. Δεν υπάρχουν γνωστά περιστατικά απάτης, διαφθοράς ή παράνομης δραστηριότητας. Οι πράξεις ΜΧΣ διέπονται από μια σαφή λογική παρέμβασης που παρέχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα αξιολόγησης του

αντικτύπου τους. Οι έλεγχοι καθιστούν δυνατή την επιβεβαίωση της διασφάλισης και της επίτευξης των στόχων και των προτεραιοτήτων πολιτικής.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Για να μετριαστούν οι κίνδυνοι δόλιας χρήσης των κονδυλίων, έχουν ληφθεί και πρόκειται να ληφθούν διάφορα μέτρα:

Πρώτον, η δανειακή σύμβαση θα περιλαμβάνει δέσμη διατάξεων σχετικά με την επιθεώρηση, την πρόληψη της απάτης, τους ελέγχους και την ανάκτηση κεφαλαίων σε περίπτωση απάτης ή διαφθοράς. Προβλέπεται επίσης ότι η συνδρομή θα εξαρτάται από ορισμένους συγκεκριμένους όρους πολιτικής, μεταξύ άλλων στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, με σκοπό την ενίσχυση της αποδοτικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Επίσης, η συνδρομή θα καταβληθεί σε ειδικό λογαριασμό στην Κεντρική Τράπεζα του εταίρου.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού, οι υπηρεσίες της Επιτροπής διενήργησαν επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών και διοικητικών δικτύων της Βόρειας Μακεδονίας, προκειμένου να εξακριβώσουν αν οι ισχύουσες διαδικασίες διαχείρισης των προγραμμάτων οικονομικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της ΜΧΣ, παρέχουν επαρκείς εγγυήσεις. Η αξιολόγηση διενεργήθηκε το 2020 και καλύπτει τομείς όπως η κατάρτιση και η εκτέλεση του προϋπολογισμού, ο δημόσιος εσωτερικός δημοσιονομικός έλεγχος, ο εσωτερικός και εξωτερικός έλεγχος, οι δημόσιες προμήθειες, η διαχείριση των ρευστών διαθεσίμων και του δημόσιου χρέους, καθώς και η ανεξαρτησία της κεντρικής τράπεζας. Οι εξελίξεις στον εν λόγω τομέα θα συνεχίσουν να παρακολουθούνται στενά από τις αντιπροσωπείες της ΕΕ στον αντίστοιχο εταίρο. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί επίσης δράσεις δημοσιονομικής στήριξης για να συνδράμει τους αντίστοιχους εταίρους στη βελτίωση της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, οι προσπάθειες αυτές υποστηρίζονται δε δυναμικά και από άλλους χορηγούς βοήθειας.

Τέλος, η συνδρομή υπόκειται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ¹⁷ .	χωρών ΕΖΕΣ ¹⁸	υποψηφίων για ένταξη χωρών ¹⁹	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	15,020203	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία – Δεν εφαρμόζεται

¹⁷ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

¹⁸ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁹ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια.

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρήση επιχειρησιακών πιστώσεων
- **X Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρήση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:**

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	6	Τομέας 6 – «Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος»
--	---	--

ΓΔ: ECFIN			Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις									
Γραμμή του προϋπολογισμού ²⁰ 15,020203	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)						9	9
	Πληρωμές	(2)						9	9
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ²¹									
Γραμμή του προϋπολογισμού 14.20.03.01		(3)					0,15		0,15
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1 +3					0,15	9	9,15

²⁰ Σύμφωνα με την επίσημη ονοματολογία του προϋπολογισμού.

²¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

για τη ΓΔ ECFIN	Πληρωμές	=2 +3					0,15	9	9,15
-----------------	----------	-------	--	--	--	--	------	---	------

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)						9	9
	Πληρωμές	(5)						9	9
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)					0,15		0,15
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	= 4 + 6					0,15	9	9,15
	Πληρωμές	= 5 + 6					0,15	9	9,15

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός επιχειρησιακούς τομείς, επαναλάβετε το ανωτέρω τμήμα: [σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)]

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	Τομέας 7 – «Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση»
--	---	---

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο [παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου](#) (παράρτημα V του εσωτερικού κανονισμού), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διωπηρεσιακή διαβούλευση.

ΓΔ: ECFIN			Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι				0,262	0,262		0,262	0,786
Άλλες διοικητικές δαπάνες				0,005	0,005			0,010
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Πιστώσεις			0,267	0,267		0,262	0,796
	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων ν = Σύνολο πληρωμών)			0,267	0,267		0,262	0,796

			Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	= 4 + 6		0,267	0,267		0,417	9,000	9,951
	Πληρωμές	= 5 + 6		0,267	0,267		0,417	9,000	9,951

– Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓		Έτος 2022		Έτος 2023		Έτος 2024		Έτος 2026		Έτος 2027		ΣΥΝΟΛΟ	
	Είδος ²²	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Συνολικός αριθμός	Συνολικό κόστος
	ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ²³												
- Αποτέλεσμα 1	Εκταμιεύσεις επιχορηγήσεων												
- Αποτέλεσμα 2	Τροφοδότηση της εγγύησης εξωτερικής δράσης									2	9	2	9
- Αποτέλεσμα 3	Εκ των υστέρων αξιολόγηση							1	0,15			1	0,15
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1		-	-	-	-	-	-	1	0,15	2	9	3	9,15

²² Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

²³ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικόι στόχοι ...»

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	-	-	-	-	-	-	1	0,15	2	9	3	9,15
-----------------	---	---	---	---	---	---	---	------	---	---	---	------

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- **X Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρήση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:**

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

TOMEAΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι		0,262	0,262		0,262	0,786
Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,005	0,005			0,010
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου		0,267	0,267		0,262	0,796

Εκτός του TOMEA 7²⁴ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι						
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα						
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						

ΣΥΝΟΛΟ		0,267	0,267		0,262	0,796
---------------	--	-------	-------	--	-------	--------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ.

²⁴ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- **X Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρήση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:**

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026
	• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)				
20 01 02 01 (έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)		0,171	0,171		0,171
20 01 02 03 (αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)					
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
	• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ) ²⁵				
20 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)		0,091	0,091		0,091
20 02 03 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
XX 01 xx yy zz ²⁶	- στην έδρα				
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ				
01 01 01 02 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)					
01 01 01 12 (AC, END, INT – άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ		0,262	0,262		0,262

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ, το οποίο θα συμπληρωθεί, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Διευθυντής Διεύθυνσης Δ: Εποπτεύει και διαχειρίζεται την πράξη, επικοινωνεί με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του μνημονίου συνεννόησης (ΜΣ), διαπραγματεύεται το ΜΣ με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας, επανεξετάζει τις εκθέσεις, ηγείται των αποστολών και αξιολογεί την πρόοδο ως προς την τήρηση των όρων. Προϊστάμενος μονάδας / αναπληρωτής προϊστάμενος μονάδας Διεύθυνσης Δ: Επικουρεί τον διευθυντή στη διαχείριση της πράξης, στην επικοινωνία με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του ΜΣ, στη διαπραγμάτευση (από κοινού με τη ΓΔ BUDGET) του ΜΣ και της συμφωνίας δανειακής διευκόλυνσης με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας, στην επανεξέταση εκθέσεων και στην αξιολόγηση της προόδου ως προς την τήρηση των όρων.
--------------------------------	--

²⁵ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωπικό οργανισμού· JPD = Νέοι επαγγελματίες σε αντιπροσωπείες της ΕΕ.

²⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

	ΓΔ BUDGET (μονάδες E1, E3 υπό την εποπτεία του Διευθυντή): Προετοιμάζει τη συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης (ΣΔΔ), τη διαπραγματεύεται με τις αρχές της Βόρειας Μακεδονίας και την υποβάλλει για έγκριση από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και για υπογραφή και από τα δύο μέρη. Παρακολουθεί την έναρξη ισχύος της ΣΔΔ. Προετοιμάζει την/τις απόφαση/-εις της Επιτροπής για την/τις πράξη/-εις δανεισμού, παρακολουθεί την υποβολή της/των αίτησης/-ων για τα ταμεία, επιλέγει τις τράπεζες, προετοιμάζει και εκτελεί την/τις πράξη/-εις χρηματοδότησης και εκταμιεύει τα κεφάλαια για τη χώρα. Εκτελεί τις δραστηριότητες υποστήριξης για την παρακολούθηση της εξόφλησης του/των δανείου/-ων. Προετοιμάζει τις σχετικές εκθέσεις για τις εν λόγω δραστηριότητες.
Εξωτερικό προσωπικό	Οικονομολόγοι υπηρεσίας, τομέας ΜΧΣ (Διεύθυνση Δ): Προετοιμάζουν την απόφαση και το ΜΣ, επικοινωνούν με τις αρχές και τους ΔΧΟ, διεξάγουν αποστολές επιθεώρησης, προετοιμάζουν τις εκθέσεις εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής και τις διαδικασίες της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση της συνδρομής, επικοινωνούν με εξωτερικούς εμπειρογνώμονες για την επιχειρησιακή αξιολόγηση και την εκ των υστέρων αξιολόγηση.

3.2.3. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- **X** μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

3.2.4. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- **X** δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- **X** Η πρόταση/
- πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα.
-