

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2023/1954 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ**της 10ης Μαΐου 2023****με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Βασικές ψηφιακές τεχνολογίες» — KDT JU (πριν από τις 30 Νοεμβρίου 2021 «κοινή επιχείρηση ECSEL») για το οικονομικό έτος 2021**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Βασικές ψηφιακές τεχνολογίες» για το οικονομικό έτος 2021,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0082/2023),

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση «Ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα για την ευρωπαϊκή πρωτοπορία» (ECSEL) συστάθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» στις 6 Μαΐου 2014 με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 561/2014 του Συμβουλίου (¹), ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 27 Ιουνίου 2014, για την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ECSEL αντικατέστησε και διαδέχθηκε την κοινή επιχείρηση ENIAC (ENIAC) και την κοινή επιχείρηση ARTEMIS (ARTEMIS), οι οποίες ολοκληρώθηκαν στις 26 Ιουνίου 2014· λαμβάνοντας υπόψη ότι, τον Νοέμβριο του 2021, η κοινή επιχείρηση «Βασικές ψηφιακές τεχνολογίες» («κοινή επιχείρηση KDT») συστάθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου (²) για την αντικατάσταση της ECSEL, για την περίοδο που λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2031·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση KDT αποτελεί σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα η οποία διαχειρίζεται ένα πρόγραμμα έρευνας και καινοτομίας με σκοπό την ενίσχυση της στρατηγικής αυτονομίας της ΕΕ στον τομέα των ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση KDT θα πρέπει να εξετάζει σαφώς καθορισμένα θέματα που θα βοηθήσουν τις ευρωπαϊκές βιομηχανίες γενικά να σχεδιάσουν, να κατασκευάσουν και να χρησιμοποιήσουν τις πλέον καινοτόμες τεχνολογίες ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μέλη της κοινής επιχείρησης KDT είναι η ΕΕ, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, τα συμμετέχοντα κράτη, καθώς και τρεις ενώσεις του κλάδου, η ευρωπαϊκή ένωση για την ενσωμάτωση έξυπνων συστημάτων, η ένωση ευρωπαϊκών δραστηριοτήτων ναοηλεκτρονικής και η ένωση του κλάδου Inside, οι οποίες εκπροσωπούν συμφεροντούχους στους τομείς της μικρο- και ναοηλεκτρονικής, των έξυπνων ολοκληρωμένων συστημάτων και των ενσωματωμένων/κυβερνοφυσικών συστημάτων·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης στην κοινή επιχείρηση KDT, συμπεριλαμβανομένων των πιστώσεων ΕΟΧ, για την κάλυψη διοικητικών και λειτουργικών δαπανών ανέρχεται σε ποσό έως 1,8 εκατομμύρια EUR, συμπεριλαμβανομένου ποσού έως 26,331 εκατομμύρια EUR για διοικητικές δαπάνες· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδιωτικά μέλη της κοινής επιχείρησης KDT καταβάλλουν ή μερμνούν ώστε οι συνιστώσες ή συνδεδεμένες οντότητές τους να καταβάλουν τουλάχιστον 2,5 δισεκατομμύρια EUR ως συνεισφορές στην κοινή επιχείρηση KDT· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδιωτικά μέλη καταβάλλουν ή μερμνούν ώστε οι συνιστώσες και συνδεδεμένες οντότητές τους να καταβάλουν έως 26,331 εκατομμύρια EUR ως χρηματοδοτική συνεισφορά για διοικητικές δαπάνες της κοινής επιχείρησης KDT για τη δεκαετή περίοδο·

Γενικά

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη γενική προσέγγιση του Συμβουλίου όσον αφορά την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης («πράξη για τα μικροκυκλώματα»)·

(¹) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 561/2014 του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2014, για τη σύσταση της κοινής επιχείρησης ECSEL (ΕΕ L 169 της 7.6.2014, σ. 152).

(²) Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2021, σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 219/2007, (ΕΕ) αριθ. 557/2014, (ΕΕ) αριθ. 558/2014, (ΕΕ) αριθ. 559/2014, (ΕΕ) αριθ. 560/2014, (ΕΕ) αριθ. 561/2014 και (ΕΕ) αριθ. 642/2014 (ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 17).

2. αναγνωρίζει ότι το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» προβλέπει φιλόδοξους στόχους για την κοινή επιχείρηση KDT, οι οποίοι μπορούν να επιτευχθούν μόνον εάν σχεδιαστούν και εφαρμοστούν αποτελεσματικές λύσεις οι οποίες να αντιμετωπίζουν τις αδυναμίες των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου και προετοιμάζουν το έδαφος για τις μελλοντικές προκλήσεις που προκύπτουν από την αύξηση των αρμοδιοτήτων, π.χ. στον τομέα της διαχείρισης ανθρώπινων πόρων και του προγραμματισμού· παρατηρεί, στο πλαίσιο αυτό, ότι οι ιδιαίτερα περίπλοκοι και επαχθείς υπολογισμοί και οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων εισάγουν σημαντικό κίνδυνο σφάλματος και ζητεί, επομένως, από την κοινή επιχείρηση KDT να διερευνήσει τις δυνατότητες απλοποίησης, όπου αυτό είναι δυνατόν και συμβατό με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο·
3. σημειώνει ότι οι κοινές επιχειρήσεις δεν χρησιμοποιούν έναν εναρμονισμένο ορισμό των «διοικητικών δαπανών», οι οποίες αποτελούν τη βάση για τον υπολογισμό των χρηματοδοτικών συνεισφορών των μελών τους και προϋπόθεση για την κατάρτιση συγκρίσιμων αριθμητικών στοιχείων· ζητεί, εν προκειμένω, κοινές κατευθυντήριες γραμμές ώστε να υιοθετήσουν όλες οι κοινές επιχειρήσεις μια εναρμονισμένη προσέγγιση όσον αφορά την ταξινόμηση ορισμένων κατηγοριών διοικητικών δαπανών, όπως οι δαπάνες για διαβουλεύσεις, μελέτες, αναλύσεις, αξιολογήσεις και τεχνική βοήθεια·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

4. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί της κοινής επιχείρησης KDT παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της κοινής επιχείρησης KDT την 31η Δεκεμβρίου 2021, των αποτελεσμάτων των πράξεών της, των ταμειακών ροών της και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού για εκείνο το οικονομικό έτος, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό της και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής και για το γεγονός ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·
5. σημειώνει ότι ο συνολικός διαθέσιμος προϋπολογισμός της κοινής επιχείρησης KDT για το έτος 2021 (συμπεριλαμβανομένων των επανεγγεγραμμένων μη χρησιμοποιημένων πιστώσεων προηγούμενων ετών, των εσόδων για ειδικό προορισμό και των ανακατανομών στο επόμενο έτος) περιλάμβανε 218,3 εκατομμύρια EUR για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και 199,3 εκατομμύρια EUR για πιστώσεις πληρωμών, και ότι το ποσοστό εκτέλεσης ήταν 99,4 % (σε σύγκριση με 99,59 % το 2020) για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και 84 % (σε σύγκριση με 88,63 % το 2020) για πιστώσεις πληρωμών·
6. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο τέλος του 2021 η κοινή επιχείρηση KDT προέβη στο χρηματοοικονομικό κλείσιμο όλων των εν εξελίξει έργων στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ για ερευνητικά έργα· σημειώνει ότι, βάσει του συνολικού κόστους των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο συμβάσεων που υπεγράφησαν υπό το 7ο ΠΠ για ερευνητικά έργα και των πληρωμών που πραγματοποιήσαν η κοινή επιχείρηση KDT και οι κοινές επιχειρήσεις τις οποίες αντικατέστησε η κοινή επιχείρηση KDT, ήτοι ENIAC, ARTEMIS και ECSEL, για τη συγχρηματοδότηση των δραστηριοτήτων αυτών, εκτιμάται ότι οι τελικές συνεισφορές των μελών είναι 564,3 εκατομμύρια EUR από την Ένωση και 812,5 εκατομμύρια EUR από τα συμμετέχοντα κράτη και οι συνεισφορές σε είδος από τα ιδιωτικά μέλη είναι 2 202,4 εκατομμύρια EUR·
7. σημειώνει ότι, στα τέλη του 2021 η κοινή επιχείρηση KDT είχε δεσμεύσει εξολοκλήρου 1 170 εκατομμύρια EUR από τη μέγιστη συνεισφορά της ΕΕ για συμφωνίες επιχορηγήσεων που υπεγράφησαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»· σημειώνει ότι, από το ποσό αυτό, περίπου 190,3 εκατομμύρια EUR (16,6 %) πρόκειται να καταβληθούν εντός των προσεχών ετών·
8. σημειώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης του διαθέσιμου προϋπολογισμού πληρωμών της κοινής επιχείρησης KDT για το 2021 για έργα στο πλαίσιο του «Ορίζων 2020» ήταν 85 %· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση KDT δεν διέθετε σχεδόν καθόλου επιχειρησιακές πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων το 2021, δεδομένου ότι είχε περατώσει την τελευταία διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προτάσεων στα τέλη του 2020·
9. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτιμάται ότι στο τέλος του 2021 οι δυνητικές τελικές συνεισφορές σε είδος των ιδιωτικών μελών για επιχειρησιακές δραστηριότητες στο πλαίσιο του «Ορίζων 2020» ανέρχονταν σε 1 594,2 εκατομμύρια EUR· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση KDT μπορεί να υπολογίσει και να επικυρώσει μόνο το πραγματικό ποσό των συνεισφορών σε είδος των ιδιωτικών μελών εφόσον έχουν καταβληθεί όλες οι πληρωμές από την κοινή επιχείρηση KDT και τα συμμετέχοντα κράτη και έχουν υποβληθεί όλα τα πιστοποιητικά ολοκλήρωσης έργου και τα σχετικά πληροφοριακά στοιχεία· σημειώνει ότι, στο πλαίσιο αυτό και δεδομένου ότι στο τέλος του 2021 είχε ολοκληρωθεί περιορισμένος μόνον αριθμός έργων του προγράμματος «Ορίζων 2020», οι επικυρωμένες συνεισφορές σε είδος από τα μέλη του κλάδου ανέρχονταν σε 300,6 εκατομμύρια EUR· σημειώνει ότι, στο τέλος του 2021, οι σωρευτικές εκτιμώμενες (μη εισέτι επικυρωμένες) συνεισφορές σε είδος των ιδιωτικών μελών ανέρχονταν σε 968,2 εκατομμύρια EUR, βάσει της μεθοδολογίας «pro-rata temporis» (κατά χρονική αναλογία) που εγκρίθηκε από το διοικητικό συμβούλιο της κοινής επιχείρησης KDT·

10. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2021, τα συμμετέχοντα κράτη υπέγραψαν, στο πλαίσιο συμβάσεων, αναλήψεις υποχρεώσεων ύψους 1 106,2 εκατομμυρίων EUR και δήλωσαν συνολικές χρηματοδοτικές συνεισφορές ύψους 450,2 εκατομμυρίων EUR, τις οποίες κατέβαλαν απευθείας στους εθνικούς δικαιούχους των υποστηριζόμενων έργων του προγράμματος «Ορίζων 2020»· σημειώνει ότι η διαφορά μεταξύ του ποσού της χρηματοδοτικής συνεισφοράς των συμμετεχόντων κρατών και της χρηματοδοτικής συνεισφοράς της Ένωσης ύψους 1 058,1 εκατομμυρίων EUR στο τέλος του 2021, οφείλεται στο γεγονός ότι στην πλειονότητά τους τα συμμετέχοντα κράτη αναγνωρίζουν και δηλώνουν τα έξοδά τους στην κοινή επιχείρηση KDT μόλις ολοκληρωθεί το εκάστοτε υποστηριζόμενο έργο του προγράμματος «Ορίζων 2020»·

Δημόσιες συμβάσεις και προσωπικό

11. σημειώνει ότι η διαχείριση των προμηθειών και των συμβάσεων πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις των δημοσιονομικών κανόνων της κοινής επιχείρησης KDT και συντονίζεται στο πλαίσιο της ομάδας «διοίκηση και οικονομικά» της κοινής επιχείρησης KDT·
12. σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση KDT, προκειμένου να επιτύχει τους στόχους της και να στηρίξει επαρκώς τις δραστηριότητες και τις υποδομές της, διέθεσε κονδύλια για να εξασφαλίσει τις αναγκαίες υπηρεσίες και προμήθειες· σημειώνει ότι, στο πλαίσιο της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και αποδοτικότητας, η κοινή επιχείρηση KDT χρησιμοποίησε στον μέγιστο δυνατό βαθμό τις διάφορες συμφωνίες επιπέδου εξυπηρέτησης που έχουν ήδη συναφθεί με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής, καθώς και με τα ιδιωτικά μέλη, και χρησιμοποίησε διοργανικές συμβάσεις-πλαίσιο (π.χ. υπηρεσίες και εξοπλισμός ΤΠ, υπηρεσίες προσωρινού προσωπικού, υπηρεσίες εξωτερικού ελέγχου)· σημειώνει ότι, δεδομένου του υγειονομικού πλαισίου λόγω της πανδημίας της COVID-19 και των περιορισμών που επιβλήθηκαν, ουσιαστικά όλες οι συνεδριάσεις και εκδηλώσεις διενεργήθηκαν εξ αποστάσεως και ελάχιστες μόνον αποστολές πραγματοποιήθηκαν το τελευταίο τρίμηνο του 2021, με αποτέλεσμα να διεξαχθεί η κοινή επιχείρηση KDT το 2021 πολύ λίγες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, κυρίως για συμβάσεις χαμηλής αξίας·
13. σημειώνει ότι, τον Μάιο του 2021, δρομολογήθηκαν δύο διαδικασίες με διαπραγμάτευση, με σκοπό την ανάθεση δύο συμβάσεων πολύ χαμηλής αξίας για την υλικοτεχνική υποστήριξη και τη δημιουργία βίντεο στο πλαίσιο της διοργάνωσης της ψηφιακής έκδοσης του συμποσίου 2021 της κοινής επιχείρησης ECSEL και, τον Σεπτέμβριο του 2021, η ECSEL δρομολόγησε διαδικασία με διαπραγμάτευση για σύμβαση χαμηλής αξίας σχετικά με τη διοργάνωση σεμιναρίου υψηλού επιπέδου·
14. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στις 31 Δεκεμβρίου 2021 η κοινή επιχείρηση KDT απασχολούσε 29 υπαλλήλους, στους οποίους περιλαμβάνονταν έκτακτοι και συμβασιούχοι υπάλληλοι και αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων, το 2021 η κοινή επιχείρηση ECSEL προσέλαβε δύο συμβασιούχους υπαλλήλους σε θέσεις βοηθού οικονομικών υπηρεσιών/διοικητικού βοηθού (οι οποίες είχαν μείνει κενές μετά την αποχώρηση πρώην υπαλλήλων)· σημειώνει ότι η πρόσληψη ολοκληρώθηκε το τέταρτο τρίμηνο του 2021· σημειώνει ότι δύο έκτακτοι υπάλληλοι συνταξιοδοτήθηκαν και ότι ένας έχει ήδη αντικατασταθεί επιτυχώς·
15. σημειώνει με ανησυχία ότι, κατά την περίοδο από το 2018 έως το 2021, το μέσο ετήσιο ποσοστό προσωρινού προσωπικού για όλες τις κοινές επιχειρήσεις παρέμεινε υψηλό, περίπου στο 11 % του μόνιμου και λοιπού προσωπικού· υπενθυμίζει ότι το υψηλό ποσοστό συμβασιούχων υπαλλήλων τείνει να αυξήσει σημαντικά το ποσοστό εναλλαγής του προσωπικού της κοινής επιχείρησης KDT και αποσταθεροποιεί περαιτέρω την κατάσταση όσον αφορά τη στελέχωση· τονίζει, επιπλέον, ότι η χρήση προσωρινού προσωπικού θα πρέπει να παραμείνει προσωρινή λύση, διότι διαφορετικά μπορεί να επηρεάσει αρνητικά τις συνολικές επιδόσεις της κοινής επιχείρησης, μεταξύ άλλων σε σχέση με τη διατήρηση των βασικών ικανοτήτων, τη σαφήνεια των διαύλων λογοδοσίας, το ενδεχόμενο δικαστικών διαφορών και την αποδοτικότητα του προσωπικού·
16. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, βάσει της πρότασης της Επιτροπής⁽³⁾ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2085, η κοινή επιχείρηση KDT θα μετασχηματιστεί μελλοντικά σε κοινή επιχείρηση για τα μικροκυκλώματα, της οποίας οι νέες αρμοδιότητες θα αφορούν την υλοποίηση της πρωτοβουλίας «Μικροκυκλώματα για την Ευρώπη» στο πλαίσιο του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) 2021-2027· εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ικανοποίησή του για το ότι η κοινή επιχείρηση KDT θα υποστηρίξει την ανάπτυξη καινοτόμων τεχνολογιών ημιαγωγών επόμενης γενιάς που θα ενισχύσουν την ενωσιακή ικανότητα παραγωγής μικροκυκλωμάτων· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την πρόταση αυτή, η κοινή επιχείρηση KDT θα υλοποιήσει έργα αξίας

(³) Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2085 σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» όσον αφορά την κοινή επιχείρηση για τα μικροκυκλώματα, COM(2022)0047 της 8.2.2022.

περίπου 10,9 δισεκατομμυρίων EUR υπό το νέο ΠΔΠ 2021-2027 και αναμένεται να προσλάβει 19 επιπλέον υπαλλήλους, προκειμένου να διαθέτει 50 άτομα σε μόνιμο και λοιπό προσωπικό έως το 2025, όπως έχει προβλεφθεί· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, καθώς η κοινή επιχείρηση KDT διέθετε μόλις 29 υπαλλήλους (13 έκτακτους και 16 συμβασιούχους) στα τέλη του 2021, ενδέχεται να βρεθεί αντιμέτωπη με σημαντικές προκλήσεις σε επίπεδο ανθρώπινων πόρων όσον αφορά τη διαχείριση των εν λόγω νέων προσλήψεων, πέραν των νέων διοικητικών και επιχειρησιακών διαδικασιών που θα πρέπει να καθιερωθούν·

17. σημειώνει, με βάση την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων για το 2021, όσον αφορά την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων, ότι ο αριθμός των γυναικών εμπειρογνομόνων για αξιολογήσεις στην κοινή επιχείρηση KDT αυξήθηκε σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, τόσο σε ποσοστό όσο και σε απόλυτους αριθμούς· θεωρεί ότι το ποσοστό του 19,4 % εξακολουθεί να είναι χαμηλό και ζητεί να καταβληθούν αυξημένες προσπάθειες όσον αφορά την ισορροπία των φύλων·
18. σημειώνει ότι το μέρος των εργοδοτικών εισφορών για το προσωπικό των κοινών επιχειρήσεων που αντιστοιχεί στην αναλογία των μη ενωσιακά επιδοτούμενων εσόδων τους προς τα συνολικά τους έσοδα δεν έχει καταβληθεί από τις κοινές επιχειρήσεις στο συνταξιοδοτικό σύστημα της Ένωσης από το 2016, καθώς η Επιτροπή δεν προέβλεψε αυτές τις δαπάνες στον προϋπολογισμό των κοινών επιχειρήσεων ούτε ζήτησε επίσημα τις πληρωμές· καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για να αποφευχθούν παρόμοια ζητήματα στο μέλλον·

Εσωτερικοί έλεγχοι

19. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι διοικητικές συμφωνίες που σύνηψαν οι κοινές επιχειρήσεις ENIAC και ARTEMIS με τις εθνικές αρχές χρηματοδότησης (EAX) συνέχισαν να ισχύουν αόφου οι εν λόγω κοινές επιχειρήσεις συγχωνεύθηκαν για να διαμορφώσουν την κοινή επιχείρηση ECSEL· σημειώνει ότι, βάσει των εν λόγω συμφωνιών, η στρατηγική κατασταλτικών ελέγχων των κοινών επιχειρήσεων ENIAC και ARTEMIS στηριζόταν σε μεγάλο βαθμό στις EAX όσον αφορά τον έλεγχο των δηλώσεων εξόδων για τα έργα· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι σημαντικές διαφορές στις μεθόδους και τις διαδικασίες που εφαρμόζουν οι EAX δεν επιτρέπουν στην κοινή επιχείρηση ECSEL να υπολογίσει ένα ενιαίο, αξιόπιστο και σταθμισμένο ποσοστό σφάλματος ή υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος για πληρωμές στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ για ερευνητικά έργα και για το ότι, δεδομένου ότι οι συνολικές πληρωμές της κοινής επιχείρησης ECSEL το 2021 για το κλείσιμο των υπόλοιπων έργων του 7ου ΠΠ για ερευνητικά έργα ανήλθαν μόλις σε 0,6 εκατομμύριο EUR, δηλαδή σε 0,4 % των συνολικών επιχειρησιακών πληρωμών, δεν ενείχαν κίνδυνο εμφάνισης ουσιώδους σφάλματος το 2021·
20. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων, όσον αφορά τις πληρωμές στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», οι κατασταλτικοί έλεγχοι διενεργούνται από τη Γενική Διεύθυνση Έρευνας και Καινοτομίας της Επιτροπής· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, βάσει των αποτελεσμάτων των ελέγχων αυτών στα τέλη του 2021, η κοινή επιχείρηση KDT ανέφερε, για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος 2,2 % (σε σύγκριση με 2,68 % το 2020) και υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος 1,2 % (σε σύγκριση με 1,25 % το 2020)·
21. σημειώνει ότι, για να αξιολογήσει τους επιχειρησιακούς ελέγχους πληρωμών της κοινής επιχείρησης KDT, το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγξε τυχαία δείγματα πληρωμών του προγράμματος «Ορίζων 2020» που πραγματοποιήθηκαν το 2021, σε επίπεδο τελικών δικαιούχων, ώστε να επιβεβαιώσει τα ποσοστά σφάλματος των κατασταλτικών ελέγχων (όσον αφορά τις πράξεις πληρωμών επιχορηγήσεων που ελέγχθηκαν από πλευράς δικαιούχων, το όριο αναφοράς για τα εντοπισθέντα και ποσοτικώς προσδιορισμένα σφάλματα είναι το 1 % των ελεγχθεισών δαπανών)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, σε δύο περιπτώσεις το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε και ποσοτικοποίησε σφάλματα οφειλόμενα σε δήλωση εξόδων προσωπικού καθ' υπέρβαση των πραγματικών·
22. τονίζει ότι το πόρισμα του Συνεδρίου επιβεβαίωσε επίμονα συστηματικά σφάλματα για τις δηλωθείσες δαπάνες προσωπικού και ότι ειδικότερα οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και οι νέοι δικαιούχοι είναι πιο επιρρεπείς σε σφάλματα από άλλους δικαιούχους, τονίζει δε ότι τα σφάλματα αυτά αναφέρονται επίσης τακτικά στις προηγούμενες ετήσιες εκθέσεις του Συνεδρίου από το 2017· τονίζει, επομένως, ότι ο εξορθολογισμός των κανόνων του προγράμματος «Ορίζων 2020» για τη δήλωση δαπανών προσωπικού καθώς και η ευρύτερη χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους αποτελούν προϋπόθεση για τη σταθεροποίηση των ποσοστών σφάλματος κάτω από το επίπεδο σημαντικότητας· τονίζει ότι η κοινή επιχείρηση KDT πρέπει να ενισχύσει τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που διαθέτει για την αντιμετώπιση του αυξημένου κινδύνου που εγκυμονούν οι ΜΜΕ και οι νέοι δικαιούχοι και να ενθαρρύνει σθεναρά τη χρήση του Personnel Costs Wizard από ορισμένες κατηγορίες δικαιούχων, για τις οποίες ο κίνδυνος σφαλμάτων είναι αυξημένος, όπως οι ΜΜΕ και οι νέοι δικαιούχοι· επικροτεί το γεγονός ότι, το 2022, όλες οι κοινές επιχειρήσεις άρχισαν να υλοποιούν δράσεις για τη μείωση του ποσοστού σφάλματος σύμφωνα με τη δράση που πρότεινε το Ελεγκτικό Συνέδριο, συμπεριλαμβανομένης της διερεύνησης των επιλογών για απλουστευμένες μορφές δαπανών όπως οι μοναδιαίες δαπάνες, τα καθ' αποκοπήν ποσά και οι ενιαίοι συντελεστές·

23. σημειώνει, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων, ότι το 2021 η κοινή επιχείρηση ECSEL αξιολόγησε την αποτελεσματικότητα των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου της βάσει του αναθεωρημένου πλαισίου· σημειώνει ότι ο γενικός στόχος της διαδικασίας αυτοαξιολόγησης ήταν να κατανοηθεί αν υφίσταντο και εφαρμόζονταν όλες οι αρχές· σημειώνει ότι η διαδικασία βασίστηκε κυρίως στην αυτοαξιολόγηση των δεικτών παρακολούθησης και στην ανάλυση των εκθέσεων από την υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου, το Ελεγκτικό Συνέδριο και τους εξωτερικούς ελεγκτές, βασίστηκε δε σε άλλα αποδεικτικά στοιχεία, όπως το μητρώο εξαιρέσεων, η αξιολόγηση κινδύνου, η παρακολούθηση των δράσεων, οι συστάσεις, τα πορίσματα, καθώς και στις συζητήσεις με τη διοίκηση όσον αφορά τις δραστηριότητες και τους στόχους της κοινής επιχείρησης ECSEL·
24. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η κοινή επιχείρηση ECSEL αξιολόγησε το σύστημα εσωτερικού ελέγχου κατά το έτος αναφοράς και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι αποτελεσματικό και ότι όλες οι συνιστώσες και οι αρχές υφίστανται και εφαρμόζονται όπως προβλέπεται·

Εσωτερικός λογιστικός έλεγχος

25. σημειώνει ότι η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής ασκεί τον ρόλο του εσωτερικού ελεγκτή της κοινής επιχείρησης KDT, όπως ορίζεται στο άρθρο 28 του δημοσιονομικού κανονισμού· σημειώνει ότι, τον Οκτώβριο του 2021, ο εκτελεστικός διευθυντής της κοινής επιχείρησης ECSEL ενημέρωσε τους εσωτερικούς ελεγκτές σχετικά με τις τελευταίες σημαντικές εξελίξεις στην κοινή επιχείρηση ECSEL και τα αποτελέσματα της τελευταίας αξιολόγησης κινδύνου·

Το νέο σύστημα κεντρικής διαχείρισης των χρηματοδοτικών συνεισφορών των συμμετεχόντων κρατών

26. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, βάσει του κανονισμού-πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2085, η κοινή επιχείρηση KDT οφείλει να εισαγάγει μια νέα διαδικασία για την κεντρική διαχείριση των χρηματοδοτικών συνεισφορών των συμμετεχόντων κρατών: το σύστημα κεντρικής διαχείρισης χρηματοδοτικών συνεισφορών (ΚΔΧΣ)·
27. σημειώνει ότι, βάσει του προβλεπόμενου συστήματος ΚΔΧΣ, κάθε συμμετέχον κράτος έχει την επιλογή να καταβάλει στην κοινή επιχείρηση KDT τις αντίστοιχες χρηματοδοτικές του συνεισφορές σε επίπεδο έργου για τους δικαιούχους που είναι εγκατεστημένοι στην επικράτεια του· σημειώνει ότι, κατά τη διαδικασία αυτή, κάθε συμμετέχον κράτος έχει επίσης δικαίωμα αρνησικυρίας επί κάθε ζητήματος που αφορά τη διάθεση των εθνικών του χρηματοδοτικών συνεισφορών στην κοινή επιχείρηση KDT για αιτούντες που είναι εγκατεστημένοι στην επικράτεια του, σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες και τους κανόνες ανταγωνισμού της Ένωσης· σημειώνει ότι αυτό παρέχει στα συμμετέχοντα κράτη τη δυνατότητα να αποφασίζουν, βάσει εθνικών στρατηγικών προτεραιοτήτων, κατά πόσον θα στηρίξουν ή όχι έναν εθνικό δικαιούχο στο πλαίσιο επιλεγμένου και εγκεκριμένου έργου έρευνας και καινοτομίας·
28. σημειώνει ακόμη ότι η κοινή επιχείρηση KDT θα πρέπει να εκτελεί τις πληρωμές συγχρηματοδότησης για όλα τα συμμετέχοντα κράτη που επιλέγουν να της αναθέσουν τη διάθεση των χρηματοδοτικών συνεισφορών τους· σημειώνει ότι θα πρέπει να διαχειρίζεται δύο εναλλακτικές διαδικασίες προς στήριξη της εφαρμογής των διοικητικών συμφωνιών που συνάπτονται με τα συμμετέχοντα κράτη και να παρακολουθεί την εφαρμογή τους· σημειώνει ότι κάθε εθνική αρχή χρηματοδότησης συμμετέχοντος κράτους οφείλει να συνάπτει διοικητική συμφωνία με την κοινή επιχείρηση KDT με σκοπό είτε την ανάθεση, στην κοινή επιχείρηση, της καταβολής των εθνικών συνεισφορών είτε τον συντονισμό των εθνικών συμφωνιών μεταφοράς κεφαλαίων για την πληρωμή των δικαιούχων και την αναφορά στοιχείων σχετικά με τις καταβληθείσες συνεισφορές·
29. σημειώνει την ανησυχία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι οι ανάγκες της κοινής επιχείρησης KDT για πρόσθετους πόρους που προκύπτουν από την υλοποίηση του προβλεπόμενου συστήματος ΚΔΧΣ δεν αξιολογήθηκαν από την Επιτροπή ούτε συμπεριλήφθηκαν στις αρχικές εκτιμήσεις της κοινής επιχείρησης KDT σχετικά με τους ανθρώπινους πόρους που απαιτούνται για την υλοποίηση του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη»· συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι αυτή η έλλειψη προγραμματισμού κατά την εισαγωγή του συστήματος ΚΔΧΣ, σε συνδυασμό με την κατάσταση του προσωπικού και την απουσία εργαλείων ΤΠ και υποστήριξης, ενδέχεται να έχει αρνητικό αντίκτυπο στην εφαρμογή των προγραμμάτων της κοινής επιχείρησης KDT και στην καταβολή των συνεισφορών των λοιπών μελών, και ότι θα χρειαστούν σημαντικοί ανθρώπινοι πόροι εάν πρέπει η ΚΔΧΣ να πραγματοποιείται με μη αυτοματοποιημένο τρόπο· καλεί την κοινή επιχείρηση KDT και την Επιτροπή να υποβάλουν έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με περαιτέρω εξελίξεις·