

Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με άτυπες οδηγίες για καινοφανή ή ανεπίλυτα ζητήματα που αφορούν τα άρθρα 101 και 102 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ανακύπτουν σε μεμονωμένες περιπτώσεις (επιστολές καθοδήγησης)

(2022/C 381/07)

I. Ο ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ 1/2003

1. Ο κανονισμός 1/2003⁽¹⁾ θεσπίζει το σύστημα εφαρμογής των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ). Ενώ σκοπό έχει να δοθεί στην Επιτροπή η δυνατότητα να εστιάσει στο πρωταρχικό καθήκον της για αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού, ο κανονισμός 1/2003 δημιουργεί και ασφάλεια δικαίου, στο μέτρο που προβλέπει ότι συμφωνίες⁽²⁾ που εμπίπτουν μεν στο άρθρο 101 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, αλλά πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 101 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ είναι έγκυρες και πλήρως εφαρμόσιμες, χωρίς να απαιτείται η εκ των προτέρων έκδοση απόφασης από αρχή ανταγωνισμού (άρθρο 1 του κανονισμού 1/2003).
2. Το πλαίσιο του κανονισμού 1/2003, ενώ προβλέπει παράλληλη αρμοδιότητα της Επιτροπής, των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών και των δικαστηρίων των κρατών μελών ως προς την εφαρμογή των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ καθ' ολοκληρίαν, περιορίζει τους κινδύνους μη συνεπούς εφαρμογής με μια σειρά μέτρων, με τα οποία εξασφαλίζει την πρωταρχική πλευρά της ασφάλειας δικαίου για τις επιχειρήσεις, όπως τούτο αποδίδεται και από τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁽³⁾, δηλαδή ότι οι κανόνες ανταγωνισμού εφαρμόζονται με συνέπεια σε ολόκληρη την Ένωση.
3. Οι επιχειρήσεις είναι εν γένει σε θέση να αξιολογούν τη νομιμότητα των ενεργειών τους κατά τρόπο που να τους επιτρέπει να λαμβάνουν εμπεριστατωμένες αποφάσεις σχετικά με την υιοθέτηση μιας συμφωνίας ή μονομερούς πρακτικής, καθώς και με τη μορφή της. Βρίσκονται κοντά στα πραγματικά περιστατικά και έχουν στη διάθεσή τους το πλαίσιο των κανονισμών περί απαλλαγής κατά κατηγορία, της νομολογίας και των υφιστάμενων αποφάσεων της Επιτροπής, καθώς και αναλυτικές οδηγίες που περιλαμβάνονται στις κατευθυντήριες γραμμές και στις ανακοινώσεις της Επιτροπής, οι οποίες έχουν εκδοθεί με σκοπό την παροχή περαιτέρω συνδρομής στις επιχειρήσεις κατά την αυτοαξιολόγησή τους⁽⁴⁾. Ακόμη, η Επιτροπή εξέδωσε κατευθυντήριες γραμμές και για την εφαρμογή του άρθρου 101 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ⁽⁵⁾. Έτσι, οι επιχειρήσεις μπορούν, στις περισσότερες περιπτώσεις, να αξιολογούν αξιόπιστα τις συμφωνίες τους με γνώμονα το άρθρο 101 της ΣΛΕΕ.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2002, για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης (ΕΕ L 1 της 4.1.2003, σ. 1). Από την 1η Δεκεμβρίου 2009, τα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ έγιναν αντίστοιχα άρθρα 101 και 102 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Και στις δύο περιπτώσεις, οι διατάξεις είναι, κατ' ουσίαν, ταυτόσημες. Για τους σκοπούς της παρούσας ανακοίνωσης, οι παραπομπές στα άρθρα 101 και 102 της ΣΛΕΕ νοούνται, κατά περίπτωση, ως παραπομπές στα άρθρα 81 και 82 αντιστοίχως της Συνθήκης ΕΚ. Η ΣΛΕΕ επέφερε επίσης ορισμένες αλλαγές στην ορολογία, όπως η αντικατάσταση του όρου «Κοινότητα» από τον όρο «Ένωση» και του όρου «κοινή αγορά» από τον όρο «εσωτερική αγορά». Στις περιπτώσεις που το νόημα παραμένει αμετάβλητο, η ορολογία της ΣΛΕΕ θα χρησιμοποιείται σε όλη την παρούσα ανακοίνωση.

⁽²⁾ Στην παρούσα ανακοίνωση, ο όρος «συμφωνία» χρησιμοποιείται για τις συμφωνίες, τις αποφάσεις ενώσεων επιχειρήσεων και τις εναρμονισμένες πρακτικές. Ο όρος «μονομερείς πρακτικές» αναφέρεται στη συμπεριφορά μιας δεσπόζουσας επιχείρησης. Ο όρος «επιχειρήσεις» καλύπτει και τις «ενώσεις επιχειρήσεων».

⁽³⁾ Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελείται από δύο δικαστήρια: το Δικαστήριο και το Γενικό Δικαστήριο.

⁽⁴⁾ Η Επιτροπή έχει εκδώσει κανονισμούς απαλλαγής κατά κατηγορία, κατευθυντήριες γραμμές και ανακοινώσεις. Επιπλέον, η Επιτροπή δημοσιεύει τις αποφάσεις της. Όλα τα έγγραφα είναι διαθέσιμα στη διεύθυνση: https://ec.europa.eu/competition-policy/index_en

⁽⁵⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής — Κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του άρθρου 81 παράγραφος 3 της συνθήκης, (ΕΕ C 101 της 27.4.2004, σ. 97).

4. Στις τυχόν περιπτώσεις στις οποίες, παρά τα προαναφερθέντα στοιχεία, γεννάται πραγματική αβεβαιότητα επειδή ανακύπτουν καινοφανή ή ανεπίλυτα ζητήματα εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ, μεμονωμένες επιχειρήσεις ίσως θελήσουν να ζητήσουν άτυπες οδηγίες από την Επιτροπή⁽⁶⁾. Σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στο τμήμα II της παρούσας ανακοίνωσης, ένα αίτημα καθοδήγησης δεν δίνει στον αιτούντα το δικαίωμα να λάβει τέτοιες οδηγίες, καθώς η παρούσα ανακοίνωση δεν μπορεί να επαναφέρει ένα σύστημα που θα ήταν ασύμβατο με το πλαίσιο αυτοαξιολόγησης του κανονισμού 1/2003. Ωστόσο, οσάκις το θεωρεί ενδεδειγμένο, και με γνώμονα τις προτεραιότητες εφαρμογής, η Επιτροπή είναι δυνατόν να παρέχει τις εν λόγω άτυπες οδηγίες ως προς την ερμηνεία των άρθρων 101 ή 102 σε γραπτή δήλωση (επιστολή καθοδήγησης). Η παρούσα ανακοίνωση εκθέτει τις λεπτομέρειες της σχετικής διαδικασίας.

II. ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑΣ ΕΚΔΟΣΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗΣ

5. Ο κανονισμός 1/2003 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να διερευνά και να διώκει αποτελεσματικά τις παραβάσεις των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ και να επιβάλλει πρόστιμα⁽⁷⁾. Μείζον στόχος του κανονισμού 1/2003 είναι η εξασφάλιση αποτελεσματικής εφαρμογής των ενωσιακών κανόνων ανταγωνισμού, μέσω της θέσπισης συστήματος αυτοαξιολόγησης, και συνεπώς κατάργησης του συστήματος των εκ των προτέρων κοινοποιήσεων, οπότε η Επιτροπή θα μπορεί να εστιάσει την πολιτική εφαρμογής στις περισσότερο σοβαρές παραβάσεις των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ⁽⁸⁾.
6. Ενώ ο κανονισμός 1/2003 δεν θίγει τη δυνατότητα της Επιτροπής να παρέχει άτυπες οδηγίες σε μεμονωμένες επιχειρήσεις⁽⁹⁾, όπως ορίζεται στην παρούσα ανακοίνωση, ο πρωταρχικός στόχος του κανονισμού 1/2003 είναι η εξασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ και δεν θα πρέπει να επηρεάζεται από την δυνατότητα παροχής άτυπων οδηγιών. Επομένως, η Επιτροπή μπορεί να παρέχει άτυπες οδηγίες σε μεμονωμένες επιχειρήσεις μόνο εφόσον τούτο συμβιβάζεται με τις προτεραιότητες που θέτει για την εφαρμογή του δικαίου του ανταγωνισμού.
7. Υπό τις προϋποθέσεις του σημείου 6, οσάκις η Επιτροπή λαμβάνει αίτημα για την έκδοση επιστολής καθοδήγησης θα εξετάζει αν είναι ενδεδειγμένη η διεκπεραίωση του αιτήματος. Η έκδοση επιστολής καθοδήγησης μπορεί να εξεταστεί μόνον εάν από την εκ πρώτης όψεως εκτίμηση των πραγματικών περιστατικών και των νομικών εκτιμήσεων της συμπεριφοράς ή της σχεδιαζόμενης συμπεριφοράς προκύπτει ότι, κατά την άποψη της Επιτροπής, υπάρχουν βάσιμοι λόγοι για την παροχή διευκρινίσεων σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ στην εν λόγω συμφωνία ή μονομερή πρακτική μέσω επιστολής καθοδήγησης. Αυτή η εκ πρώτης όψεως εκτίμηση θα βασίζεται στα ακόλουθα δύο στοιχεία που εφαρμόζονται σωρευτικά:
- α) Καινοφανή ή ανεπίλυτα ζητήματα: η επί της ουσίας εκτίμηση της συμφωνίας ή μονομερούς πρακτικής με γνώμονα τα άρθρα 101 και 102 της ΣΛΕΕ θέτει ζητήματα εφαρμογής του νόμου, για τα οποία δεν υπάρχει επαρκής σαφήνεια στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ούτε επαρκείς διαθέσιμες στο κοινό γενικές οδηγίες σε ενωσιακό επίπεδο στην πρακτική λήψης των αποφάσεων, ούτε προηγούμενες επιστολές καθοδήγησης· και
- β) Ενδιαφέρον για την παροχή καθοδήγησης: από την εκ πρώτης όψεως εκτίμηση της συμφωνίας ή μονομερούς πρακτικής προκύπτει ότι η δημόσια αποσαφήνιση της δυνατότητας εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ μέσω επιστολής καθοδήγησης θα παράσχει προστιθέμενη αξία από την άποψη της ασφάλειας δικαίου, αφού ληφθούν υπόψη ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα στοιχεία:
- η πραγματική ή δυνητική οικονομική σημασία των αγαθών ή των υπηρεσιών που αφορά η συμφωνία ή η μονομερής πρακτική, λαμβανομένων ιδίως υπόψη των συμφερόντων των καταναλωτών·
 - κατά πόσον οι στόχοι της συμφωνίας ή της μονομερούς πρακτικής είναι σημαντικοί για την επίτευξη των προτεραιοτήτων της Επιτροπής ή το συμφέρον της Ένωσης·
 - το μέγεθος των επενδύσεων που πραγματοποιήθηκαν ή πρόκειται να πραγματοποιηθούν από τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις, οι οποίες συνδέονται με τη συμφωνία ή τη μονομερή πρακτική· και
 - ο βαθμός στον οποίο η συμφωνία ή η πρακτική αντιστοιχεί ή είναι δυνατόν να αντιστοιχεί σε ευρύτερα διαδεδομένη συνήθεια στην Ένωση⁽¹⁰⁾.

⁽⁶⁾ Πρβλ. αιτιολογική σκέψη 38 του κανονισμού 1/2003.

⁽⁷⁾ Πρβλ. ιδίως τα άρθρα 7-9, 12, 17-24 και 29 του κανονισμού 1/2003.

⁽⁸⁾ Πρβλ. ιδίως αιτιολογική σκέψη 3 του κανονισμού 1/2003.

⁽⁹⁾ Πρβλ. αιτιολογική σκέψη 38 του κανονισμού 1/2003.

⁽¹⁰⁾ Η παρούσα ανακοίνωση δεν θίγει τη δυνατότητα των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών να παρέχουν καθοδήγηση σύμφωνα με το νομικό τους πλαίσιο, ιδίως όταν μια συμφωνία ή μονομερής πρακτική αντιστοιχεί ή είναι δυνατόν να αντιστοιχεί σε συνήθεια που περιορίζεται κατά κύριο λόγο σε ένα κράτος μέλος.

8. Η Επιτροπή κανονικά δεν θα εξετάζει αιτήματα έκδοσης επιστολής καθοδήγησης στις ακόλουθες περιπτώσεις:
- τα ερωτήματα που τίθενται στο υποβαλλόμενο αίτημα είναι πανομοιότυπα ή παρόμοια με ζητήματα που εγείρονται σε υπόθεση που εκκρεμεί ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης· ή
 - η συμφωνία ή μονομερής πρακτική στην οποία αναφέρεται το αίτημα εμπίπτει σε διαδικασίες που εκκρεμούν ενώπιον της Επιτροπής, δικαστηρίου κράτους μέλους ή αρχής ανταγωνισμού κράτους μέλους.
9. Η Επιτροπή δεν θα εξετάζει υποθετικά ερωτήματα ούτε θα εκδίδει επιστολές καθοδήγησης για συμφωνίες ή μονομερείς πρακτικές που δεν εφαρμόζονται πλέον από τα εμπλεκόμενα μέρη. Ωστόσο, οι επιχειρήσεις είναι δυνατόν να ζητήσουν την έκδοση επιστολής καθοδήγησης από την Επιτροπή σε σχέση με ζητήματα που ανακύπτουν από σχεδιαζόμενη συμφωνία ή μονομερή πρακτική, δηλαδή πριν προβούν στην υλοποίηση αυτής της συμφωνίας ή μονομερούς πρακτικής. Στην περίπτωση αυτή, ο σχεδιασμός πρέπει να έχει προχωρήσει σε βαθμό επαρκή για να εξεταστεί σχετικό αίτημα.

III. ΥΠΟΔΕΙΞΕΙΣ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗΣ

10. Ένα αίτημα μπορεί να υποβληθεί από μία ή περισσότερες επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν συνάψει ή πρόκειται να συνάψουν συμφωνία ή μονομερή πρακτική που θα μπορούσε να εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ από την άποψη των ζητημάτων ερμηνείας που ανακύπτουν από την εν λόγω συμφωνία ή μονομερή πρακτική.
11. Το αίτημα έκδοσης επιστολής καθοδήγησης θα πρέπει να υποβάλλεται στην ακόλουθη διεύθυνση:

European Commission
Directorate-General for Competition For the attention of the Antitrust Registry
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

Ή μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση comp-greffe-antitrust@ec.europa.eu.

12. Στο αίτημα έκδοσης επιστολής καθοδήγησης, ο αιτών ή οι αιτούντες θα πρέπει να περιλαμβάνουν:
- τα στοιχεία όλων των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων, καθώς και μία και μόνη διεύθυνση επικοινωνίας με την Επιτροπή·
 - τα συγκεκριμένα ερωτήματα για τα οποία ζητούνται άτυπες οδηγίες·
 - πλήρη και αναλυτικά στοιχεία για όλα τα σημεία που ενδεικνύονται για την εμπειριστατωμένη αξιολόγηση των τιθέμενων ερωτημάτων, μαζί με την κατάλληλη τεκμηρίωση, ώστε να μπορέσει η Επιτροπή να εκδώσει επιστολή καθοδήγησης βάσει των παρεχόμενων πληροφοριών·
 - την προκαταρκτική εκτίμηση του αιτούντος ή των αιτούντων, σε σχέση με το σημείο 7 στοιχείο α) της παρούσας ανακοίνωσης, όσον αφορά τους λόγους για τους οποίους το αίτημα παρουσιάζει καινοφανή ή ανεπίλυτα ζητήματα υπό το πρίσμα του υφιστάμενου νομικού πλαισίου της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, των διαθέσιμων στο κοινό γενικών οδηγιών σε ενωσιακό επίπεδο στην πρακτική λήψης των αποφάσεων ή προηγούμενων επιστολών καθοδήγησης·
 - την προκαταρκτική εκτίμηση του αιτούντος ή των αιτούντων, σε σχέση με τα στοιχεία που απαριθμούνται στο σημείο 7 στοιχείο β) της παρούσας ανακοίνωσης, όσον αφορά τους λόγους για τους οποίους η δημόσια αποσαφήνιση της δυνατότητας εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ μέσω επιστολής καθοδήγησης θα παράσχει προστιθέμενη αξία από την άποψη της ασφάλειας δικαίου·
 - την προκαταρκτική εκτίμηση του αιτούντος ή των αιτούντων, στο μέτρο των δυνατοτήτων τους, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ στα καινοφανή ή ανεπίλυτα ζητήματα που εγείρει η συμφωνία ή η μονομερής πρακτική·
 - κάθε άλλο πληροφοριακό στοιχείο που επιτρέπει αξιολόγηση του αιτήματος υπό το πρίσμα των πτυχών που εξηγούνται στα σημεία 8-9 της παρούσας ανακοίνωσης, συμπεριλαμβανομένης ιδίως δήλωσης ότι, εξ όσων γνωρίζουν οι αιτούντες, η συμφωνία ή η μονομερής πρακτική στην οποία αναφέρεται το αίτημα δεν υπόκειται σε διαδικασίες που εκκρεμούν ενώπιον δικαστηρίου ή αρχής ανταγωνισμού κράτους μέλους·
 - εφόσον το υποβαλλόμενο αίτημα περιέχει στοιχεία καλυπτόμενα από το επαγγελματικό απόρρητο, σαφή προσδιορισμό των στοιχείων αυτών·
 - κάθε άλλο πληροφοριακό στοιχείο ή έγγραφο που έχει σημασία για την εκτίμηση της συμφωνίας ή της μονομερούς πρακτικής.

13. Πριν από την επίσημη υποβολή του αιτήματος για την έκδοση επιστολής καθοδήγησης, η επιχείρηση ή οι επιχειρήσεις μπορούν να επικοινωνούν με τις υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, για να συζητήσουν ανεπίσημα και εμπιστευτικά το αίτημα που προτίθενται να υποβάλουν.

IV. ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗ ΤΟΥ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ

14. Η Επιτροπή θα αξιολογεί το αίτημα κατ' αρχήν βάσει των παρεχόμενων πληροφοριακών στοιχείων και δεν θα εξετάζει αιτήσεις που δεν πληρούν τις απαιτήσεις που ορίζονται στο σημείο 12 της παρούσας ανακοίνωσης. Ωστόσο, η Επιτροπή μπορεί να χρησιμοποιεί πρόσθετες πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της από δημόσιες πηγές, προηγούμενη νομολογία, πρακτική λήψης αποφάσεων και επιστολές καθοδήγησης σε ενωσιακό επίπεδο ή από οποιαδήποτε άλλη πηγή και μπορεί να ζητεί από τον αιτούντα ή τους αιτούντες ή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, από άλλα επιλεγμένα μέρη, να παράσχουν συμπληρωματικές πληροφορίες, διασφαλίζοντας παράλληλα τον εμπιστευτικό χαρακτήρα των πληροφοριών που έχουν παράσχει οι αιτούντες. Όταν οι πληροφορίες αυτές περιέχουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, η Επιτροπή επεξεργάζεται τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 ⁽¹⁾.
15. Η Επιτροπή μπορεί να γνωστοποιεί τα στοιχεία που της υποβάλλονται στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών και να λαμβάνει άλλα στοιχεία από αυτές. Μπορεί να συζητεί την ουσία του αιτήματος με τις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών πριν εκδώσει επιστολή καθοδήγησης.
16. Όσον αφορά τα σημεία 13 έως 15 της παρούσας ανακοίνωσης, στις πληροφορίες που παρέχονται από τον αιτούντα ή τους αιτούντες ή άλλα επιλεγμένα τρίτα μέρη εφαρμόζονται οι κανόνες περί επαγγελματικού απορρήτου που ορίζονται στο άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού 1/2003.
17. Η Επιτροπή θα καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να ενημερώνει τον αιτούντα σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες προτίθεται να προβεί όσον αφορά το αίτημα καθοδήγησης εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, ανάλογα με τις περιστάσεις κάθε υπόθεσης. Οσάκις δεν εκδίδεται επιστολή καθοδήγησης, η Επιτροπή ενημερώνει σχετικά τους αιτούντες εγγράφως.
18. Οι αιτούντες μπορούν να αποσύρουν το αίτημά τους ανά πάσα στιγμή. Στις περιπτώσεις αυτές, δεν θα εκδίδεται επιστολή καθοδήγησης. Σε κάθε περίπτωση, τα στοιχεία που έχουν υποβληθεί στο πλαίσιο αιτήματος για άτυπες οδηγίες παραμένουν στη διάθεση της Επιτροπής και μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την κίνηση μεταγενέστερων διαδικασιών βάσει του κανονισμού 1/2003.
19. Το αίτημα έκδοσης επιστολής καθοδήγησης δεν θίγει τις εξουσίες της Επιτροπής να κινεί διαδικασίες σύμφωνα με τον κανονισμό 1/2003, όσον αφορά τα πραγματικά περιστατικά που περιέχονται στο αίτημα.

V. ΟΙ ΕΠΙΣΤΟΛΕΣ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗΣ

20. Στην επιστολή καθοδήγησης που εκδίδει η Επιτροπή παρατίθενται τα εξής:
- συνοπτική περιγραφή των πραγματικών περιστατικών στα οποία βασίζεται·
 - το βασικό νομικό σκεπτικό σχετικά με το πώς αντιλαμβάνεται η Επιτροπή την εφαρμογή των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ στα καινοφανή ή ανεπίλυτα ζητήματα που γείρει η συμφωνία ή η μονομερής πρακτική.
21. Η επιστολή καθοδήγησης είναι δυνατόν να περιορίζεται σε μέρος των ερωτημάτων που τίθενται στο υποβαλλόμενο αίτημα. Ακόμη, είναι δυνατόν να περιλαμβάνει και άλλες πτυχές πέραν εκείνων που θίγονται στο αίτημα. Κατά περίπτωση, η Επιτροπή μπορεί να ορίζει σε επιστολή καθοδήγησης καταληκτική ημερομηνία για την εφαρμογή της ή να διευκρινίζει ότι η επιστολή καθοδήγησης βασίζεται στην ύπαρξη ή την απουσία ορισμένων πραγματικών περιστάσεων.
22. Οι επιστολές καθοδήγησης θα δημοσιεύονται στον δικτυακό τόπο της Επιτροπής, λαμβανομένου υπόψη του έννομου συμφέροντος των αιτούντων ως προς την προστασία των επαγγελματικών απορρήτων τους. Πριν δημοσιεύσει επιστολή καθοδήγησης, η Επιτροπή θα συμφωνεί με τους αιτούντες ως προς την δημοσιοποιήσιμη εκδοχή.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39).

VI. ΤΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΠΙΣΤΟΛΩΝ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗΣ

23. Οι επιστολές καθοδήγησης αποσκοπούν πρωτίστως στην παροχή συνδρομής προς τις επιχειρήσεις για να πραγματοποιούν οι ίδιες εμπειριστατωμένη εκτίμηση των συμφωνιών ή των μονομερών πρακτικών τους. Στο πλαίσιο αυτό, οι αιτούντες παραμένουν υπεύθυνοι για τη διενέργεια της δικής τους αυτοαξιολόγησης όσον αφορά τη δυνατότητα εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ. Οι επιστολές καθοδήγησης απηχούν τις παρατηρήσεις της Επιτροπής σχετικά με τα πραγματικά περιστατικά που της υποβλήθηκαν και δεν δημιουργούν δικαιώματα ή υποχρεώσεις για τον αιτούντα ή τους αιτούντες ή οποιουδήποτε τρίτους.
24. Η επιστολή καθοδήγησης δεν μπορεί να προδικάσει την εκτίμηση του ίδιου ζητήματος από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
25. Εάν μια συμφωνία ή μονομερής πρακτική αποτέλεσε την πραγματική βάση επιστολής καθοδήγησης, τούτο δεν αποκλείει τη μεταγενέστερη εξέταση της ίδιας συμφωνίας ή μονομερούς πρακτικής από την Επιτροπή σε διαδικασία δυνάμει του κανονισμού 1/2003. Στην περίπτωση αυτή, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την προηγηθείσα επιστολή καθοδήγησης, με την επιφύλαξη ιδίως μεταβολών στα υποκείμενα πραγματικά περιστατικά, νέων πτυχών που ανακαλύπτονται από την Επιτροπή ή επισημαίνονται από καταγγελία, εξελίξεων στη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή ευρύτερων αλλαγών στην πολιτική της Επιτροπής και εξελίξεων στις σχετικές αγορές. Κατ' αρχήν και με την επιφύλαξη του σημείου 26 της παρούσας ανακοίνωσης, η Επιτροπή δεν θα επιβάλλει πρόστιμα στον αιτούντα ή στους αιτούντες, όσον αφορά τυχόν ενέργειες στις οποίες προβαίνουν οι αιτούντες βασιζόμενοι καλόπιστα στην επιστολή καθοδήγησης της Επιτροπής⁽¹²⁾. Όταν απαιτείται για λόγους δημόσιου συμφέροντος, η Επιτροπή μπορεί επίσης να τροποποιήσει ή να ανακαλέσει ανάλογα μια επιστολή καθοδήγησης⁽¹³⁾.
26. Οι διευκρινίσεις σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής των άρθρων 101 ή 102 της ΣΛΕΕ που περιλαμβάνονται σε επιστολή καθοδήγησης εξαρτώνται ρητά από την ακρίβεια και την ειλικρίνεια των πληροφοριών που παρέχονται από τους αιτούντες και οποιαδήποτε ουσιαστική απόκλιση από τις πληροφορίες που παρέχονται από τους αιτούντες θα καθιστά την επιστολή καθοδήγησης ανίσχυρη.
27. Οι επιστολές καθοδήγησης δεν αποτελούν αποφάσεις της Επιτροπής και δεν δεσμεύουν τις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ή τα δικαστήρια των κρατών μελών που είναι αρμόδια για την εφαρμογή των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ. Ωστόσο, εναπόκειται στην κρίση των αρχών ανταγωνισμού και των δικαστηρίων των κρατών μελών να λαμβάνουν υπόψη τις επιστολές καθοδήγησης που έχουν εκδοθεί από την Επιτροπή όπως το κρίνουν ενδεδειγμένο στο πλαίσιο μιας υπόθεσης.

⁽¹²⁾ Ο αιτών δεν μπορεί να ισχυριστεί ότι στηρίζεται καλόπιστα σε επιστολή καθοδήγησης, εάν τα πραγματικά περιστατικά στα οποία αυτή βασίζεται έχουν μεταβληθεί ουσιαστικά.

⁽¹³⁾ Προς αποφυγή αμφιβολιών, η Επιτροπή δεν υποχρεούται να τροποποιήσει ή να ανακαλέσει επιστολή καθοδήγησης πριν εξετάσει μια συμφωνία ή μονομερή πρακτική στο πλαίσιο διαδικασίας βάσει του κανονισμού 1/2003 και επιβάλλει πρόστιμα στον αιτούντα ή στους αιτούντες.