

Βρυξέλλες, 19.9.2022
COM(2022) 459 final

2022/0278 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2022) 323 final} - {SWD(2022) 288 final} - {SWD(2022) 289 final} -
{SWD(2022) 290 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η ενιαία αγορά είναι ένα από τα μεγαλύτερα πλεονεκτήματα της ΕΕ και αποτελεί τη βάση για την οικονομική ανάπτυξη και την ευημερία της. Οι πρόσφατες κρίσεις, όπως η πανδημία COVID-19 ή η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία, κατέδειξαν πόσο ευάλωτες μπορεί να είναι η ενιαία αγορά και οι αλυσίδες εφοδιασμού της σε περίπτωση απρόβλεπτων διαταραχών και, ταυτόχρονα, πόσο πολύ βασίζονται στην ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς η ευρωπαϊκή οικονομία και όλοι οι παράγοντές της. Στο μέλλον, εκτός από τη γεωπολιτική αστάθεια, η κλιματική αλλαγή και οι επακόλουθες φυσικές καταστροφές, η απώλεια βιοποικιλότητας και η παγκόσμια οικονομική αστάθεια μπορεί να οδηγήσουν σε νέες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Για τον λόγο αυτό, η λειτουργία της ενιαίας αγοράς πρέπει να διασφαλίζεται σε περιόδους έκτακτης ανάγκης.

Ο αντίκτυπος μιας κρίσης στην ενιαία αγορά μπορεί να είναι διττός: από τη μια πλευρά, μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα να εμφανιστούν εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία εντός της ενιαίας αγοράς, διαταράσσοντας έτσι την ομαλή λειτουργία της· και από την άλλη πλευρά, μπορεί να εντείνει τις ελλείψεις συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών, αν η ενιαία αγορά είναι κατακερματισμένη και δεν λειτουργεί. Κατά συνέπεια, οι αλυσίδες εφοδιασμού μπορούν γρήγορα να διαταραχθούν και οι επιχειρήσεις να αντιμετωπίσουν δυσκολίες όσον αφορά τον εφοδιασμό, την προμήθεια ή την πώληση εμπορευμάτων και υπηρεσιών. Η πρόσβαση των καταναλωτών σε βασικά προϊόντα και υπηρεσίες διαταράσσεται. Η έλλειψη πληροφόρησης και νομικής σαφήνειας εντείνει περαιτέρω τον αντίκτυπο αυτών των διαταραχών. Πέραν των άμεσων κοινωνικών κινδύνων που προκαλούνται από την κρίση, οι πολίτες —και ιδίως οι ευάλωτες ομάδες— έρχονται αντιμέτωποι με σοβαρές αρνητικές οικονομικές επιπτώσεις. Ως εκ τούτου, στόχος της παρούσας πρότασης είναι να αντιμετωπιστούν δύο διαφορετικά αλλά αλληλένδετα προβλήματα: τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων σε περιόδους κρίσης και οι ελλείψεις συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών.

Σε στενή συνεργασία με όλα τα κράτη μέλη και σε συνδυασμό με άλλα υφιστάμενα μέσα της ΕΕ για την αντιμετώπιση κρίσεων, το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά (SMEI) θα παρέχει στιβαρή και ευέλικτη δομή διακυβέρνησης καθώς και στοχευμένη εργαλειοθήκη προκειμένου να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς σε οποιοδήποτε είδος μελλοντικής κρίσης. Είναι πιθανό ότι δεν θα χρειαστούν ταυτόχρονα όλα τα εργαλεία που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση. Σκοπός είναι περισσότερο να προετοιμαστεί η ΕΕ για το μέλλον και να εξοπλιστεί με ό,τι μπορεί να αποδειχθεί αναγκαίο σε μια δεδομένη κατάσταση κρίσης που θα επηρεάζει σοβαρά την ενιαία αγορά.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 1ης-2ας Οκτωβρίου 2020¹, δήλωσε ότι η ΕΕ θα αντλήσει διδάγματα από την πανδημία COVID-19 και θα άρει τον κατακερματισμό, τους φραγμούς και τις αδυναμίες που εξακολουθούν να υπάρχουν στην ενιαία αγορά κατά την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Στην ανακοίνωση για την επικαιροποίηση της βιομηχανικής στρατηγικής², η Επιτροπή εξήγγειλε τη δημιουργία ενός μέσου που θα διασφαλίζει τόσο την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών όσο και τη μεγαλύτερη διαφάνεια και συντονισμό σε

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/45920/021020-euco-final-conclusions-el.pdf>.

² COM(2021) 350 final.

περιόδους κρίσης. Η πρωτοβουλία αποτελεί μέρος του προγράμματος εργασίας της Επιτροπής για το 2022³. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέφρασε την ικανοποίησή του για το σχέδιο της Επιτροπής να παρουσιάσει ένα μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά και την κάλεσε να το αναπτύξει ως νομικά δεσμευτικό διαρθρωτικό εργαλείο με σκοπό τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών σε περίπτωση μελλοντικών κρίσεων⁴.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Διάφορες νομικές πράξεις της ΕΕ θεσπίζουν διατάξεις που αφορούν τη διαχείριση κρίσεων εν γένει. Ωστόσο, ορισμένα ενωσιακά πλαίσια και πρόσφατα εκδοθείσες προτάσεις της Επιτροπής θεσπίζουν πιο στοχευμένα μέτρα, τα οποία εστιάζονται σε συγκεκριμένες πτυχές της διαχείρισης κρίσεων ή αφορούν συγκεκριμένους τομείς. Το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά θα εφαρμόζεται με την επιφύλαξη των διατάξεων που προβλέπονται στα εν λόγω στοχευμένα μέσα διαχείρισης κρίσεων, τα οποία πρέπει να θεωρούνται *lex specialis*. Ειδικότερα οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, τα φάρμακα, τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα ή άλλα ιατρικά αντίμετρα και τα προϊόντα που σχετίζονται με την ασφάλεια των τροφίμων εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της πρωτοβουλίας επειδή υπάρχει ειδικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση κρίσεων στους εν λόγω τομείς.

Αλληλεπίδραση με οριζόντιους μηχανισμούς αντιμετώπισης κρίσεων

Οι ολοκληρωμένες ρυθμίσεις για την πολιτική αντιμετώπιση κρίσεων (IPCR)⁵ συγκαταλέγονται στους οριζόντιους μηχανισμούς αντιμετώπισης κρίσεων⁶. Η Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ χρησιμοποιεί τις IPCR για να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών και τον πολιτικό συντονισμό μεταξύ των κρατών μελών κατά την αντιμετώπιση σύνθετων κρίσεων. Ο μηχανισμός των IPCR ενεργοποιήθηκε για πρώτη φορά τον Οκτώβριο του 2015 στο πλαίσιο της προσφυγικής και μεταναστευτικής κρίσης, συμβάλλοντας καθοριστικά στην παρακολούθηση και την υποστήριξη της αντιμετώπισής της, με την υποβολή εκθέσεων στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (EMA), το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Ο μηχανισμός των IPCR υλοποίησε την αντίδραση της Ένωσης σε μείζονες κρίσεις που προκλήθηκαν από κυβερνοεπιθέσεις, φυσικές καταστροφές ή υβριδικές απειλές. Πιο πρόσφατα, ενεργοποιήθηκε επίσης μετά την έξαρση της πανδημίας COVID-19 και τη ρωσική βάνανυση επίθεση κατά της Ουκρανίας.

Ένας άλλος μηχανισμός της ΕΕ για τη γενική αντιμετώπιση κρίσεων είναι ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης και, στο πλαίσιο αυτού, το Κέντρο Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών (ΚΣΑΕΑ)⁷. Το ΚΣΑΕΑ είναι ο κεντρικός επιχειρησιακός κόμβος της Επιτροπής ο οποίος λειτουργεί 24 ώρες το 24ωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα για την άμεση ανταπόκριση σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων σε επίπεδο ΕΕ με σκοπό την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών («rescEU»), τις εκτιμήσεις κινδύνου καταστροφών, την εκπόνηση σεναρίων, τους στόχους ανθεκτικότητας στις καταστροφές, την επισκόπηση σε ενωσιακό επίπεδο των κινδύνων φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών, καθώς και τη λήψη άλλων μέτρων πρόληψης και ετοιμότητας, όπως η κατάρτιση και οι ασκήσεις.

³ https://ec.europa.eu/info/publications/2022-commission-work-programme-key-documents_en.

⁴ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 17ης Φεβρουαρίου 2022, σχετικά με την αντιμετώπιση των μη δασμολογικών και μη φορολογικών φραγμών στην ενιαία αγορά [2021/2043 (INI)].

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/el/policies/ipcr-response-to-crises/>.

⁶ Δημιουργήθηκαν επίσημα με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1993 του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, ως προς τις ρυθμίσεις για την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση πολιτικών κρίσεων της ΕΕ, βάσει προηγούμενων ρυθμίσεων.

⁷ Δημιουργήθηκε με την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ που διέπει τη λειτουργία του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης.

Αλληλεπίδραση με τους οριζόντιους μηχανισμούς της ενιαίας αγοράς

Όταν κρίνεται σκόπιμο και αναγκαίο, θα πρέπει να διασφαλίζεται ο συντονισμός μεταξύ του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά και των δραστηριοτήτων της ειδικής ομάδας για την επιβολή των κανόνων της ενιαίας αγοράς (SMET). Ειδικότερα, η Επιτροπή θα παραπέμπει προς συζήτηση/επανεξέταση στη SMET τα κοινοποιηθέντα εμπόδια που διαταράσσουν σημαντικά την ελεύθερη κυκλοφορία στρατηγικών εμπορευμάτων και υπηρεσιών.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Αλληλεπίδραση με μέτρα για συγκεκριμένες πτυχές της διαχείρισης κρίσεων

Οι προαναφερθέντες οριζόντιοι μηχανισμοί αντιμετώπισης κρίσεων συμπληρώνονται με πιο στοχευμένα μέτρα, τα οποία επικεντρώνονται σε συγκεκριμένες πτυχές της ενιαίας αγοράς, όπως η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, οι κοινοί κανόνες για τις εξαγωγές ή οι δημόσιες προμήθειες.

Ένα τέτοιο πλαίσιο είναι ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2679/98, με τον οποίο θεσπίζεται μηχανισμός αντίδρασης για την αντιμετώπιση των οφειλόμενων σε κράτος μέλος εμποδίων που παρουσιάζονται στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και τα οποία οδηγούν σε σοβαρές διαταραχές και απαιτούν άμεση δράση (στο εξής: κανονισμός για την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων)⁸. Ο παρών κανονισμός προβλέπει μηχανισμό κοινοποίησης καθώς και σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής. (Για περισσότερες λεπτομέρειες, βλ. σημεία 8.1 και 8.2.)

Ο κανονισμός περί κοινού καθεστώτος εξαγωγών⁹ επιτρέπει στην Επιτροπή να υποβάλλει ορισμένες κατηγορίες προϊόντων σε επιτήρηση των εξαγωγών εκτός ΕΕ ή σε άδεια εξαγωγής εκτός ΕΕ. Σ' αυτή τη βάση, η Επιτροπή υπέβαλλε σε επιτήρηση των εξαγωγών ορισμένα εμβόλια και δραστικές ουσίες που χρησιμοποιούνται για την παρασκευή τους¹⁰.

Άλλα οικονομικά μέτρα είναι η διαδικασία με διαπραγμάτευση και οι περιστασιακές από κοινού προμήθειες που συνάπτονται από την Επιτροπή εξ ονόματος των κρατών μελών¹¹.

Αλληλεπίδραση με τομεακά μέτρα για την αντιμετώπιση κρίσεων

Ορισμένα ενωσιακά πλαίσια προβλέπουν πιο στοχευμένα μέτρα τα οποία επικεντρώνονται μόνο σε συγκεκριμένες πτυχές της διαχείρισης κρίσεων ή αφορούν μόνο συγκεκριμένους τομείς.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τη διασφάλιση του εφοδιασμού τροφίμων και της επισιτιστικής ασφάλειας»¹² αντλεί διδάγματα από την πανδημία COVID-19 και προηγούμενες κρίσεις με στόχο την ενίσχυση του συντονισμού και της διαχείρισης κρίσεων, συμπεριλαμβανομένης της ετοιμότητας. Για τον σκοπό αυτό, το εν λόγω σχέδιο έκτακτης ανάγκης προτείνει βασικές αρχές που πρέπει να ακολουθούνται προκειμένου να διασφαλίζεται ο εφοδιασμός τροφίμων και η επισιτιστική ασφάλεια σε περίπτωση μελλοντικών κρίσεων. Για να εξασφαλιστεί η υλοποίηση του σχεδίου έκτακτης

⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου, της 7ης Δεκεμβρίου 1998, για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς σε σχέση με την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων μεταξύ των κρατών μελών (ΕΕ L 337 της 12.12.1998, σ. 8).

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/479 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2015.

¹⁰ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2021/2071 της Επιτροπής, της 25ης Νοεμβρίου 2021.

¹¹ Τα μέτρα μπορούν να εγκριθούν βάσει της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ.

¹² COM(2021) 689 final.

ανάγκης και η εφαρμογή των βασικών αρχών του, η Επιτροπή θέσπισε παράλληλα τον ευρωπαϊκό μηχανισμό ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας (EFSCM), μια ομάδα αποτελούμενη από εκπροσώπους των κρατών μελών και τρίτων χωρών καθώς και από ενδιαφερόμενα μέρη της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, υπό την προεδρία της Επιτροπής, με στόχο την ενίσχυση του συντονισμού και την ανταλλαγή δεδομένων και πρακτικών. Ο EFSCM συνεδρίασε για πρώτη φορά τον Μάρτιο του 2022 προκειμένου να συζητήσει τις επιπτώσεις που έχουν στην επισιτιστική ασφάλεια και τον εφοδιασμό τόσο οι αυξήσεις των τιμών της ενέργειας και των εισροών όσο και η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία. Άλλα φόρουμ που διασφαλίζουν τη διαφάνεια και τη ροή πληροφοριών στον τομέα των τροφίμων είναι τα παρατηρητήρια της αγοράς και οι ομάδες διαλόγου με την κοινωνία των πολιτών.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές»¹³ έχει ως στόχο να διασφαλίσει την ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κρίσεων και τη συνέχιση των δραστηριοτήτων στον τομέα των μεταφορών. Το σχέδιο αυτό προβλέπει τη δημιουργία «εγχειριδίου αντιμετώπισης κρίσεων», το οποίο θα περιλαμβάνει εργαλειοθήκη 10 μέτρων για τον μετριασμό τυχόν αρνητικών επιπτώσεων στον τομέα των μεταφορών, στους επιβάτες και στην εσωτερική αγορά σε περίπτωση κρίσης. Αυτά περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, μέτρα που επιτρέπουν στην ενωσιακή νομοθεσία για τις μεταφορές να ανταποκριθεί σε καταστάσεις κρίσης, εξασφαλίζουν επαρκή στήριξη του τομέα των μεταφορών, διασφαλίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των υπηρεσιών και των προσώπων, μεριμνούν για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις μεταφορές, δοκιμάζουν σε πραγματικές καταστάσεις το σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές κ.λπ.¹⁴.

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για την κοινή οργάνωση των αγορών (ΚΟΑ) γεωργικών προϊόντων¹⁵ και ο συγγενής κανονισμός για την ΚΟΑ των προϊόντων αλιείας¹⁶ παρέχουν τη νομική βάση για τη συλλογή σχετικών πληροφοριών από τα κράτη μέλη με σκοπό τη βελτίωση της διαφάνειας της αγοράς¹⁷.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/1139 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας, Αλιείας και Υδατοκαλλιέργειας (ΕΤΘΑΥ)¹⁸ παρέχει τη νομική βάση για τη στήριξη του τομέα αλιείας και

¹³ COM(2022) 211 final.

¹⁴ Τα πρόσθετα μέτρα περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τα εξής: διαχείριση των προσφυγικών ροών και επαναπατρισμό των αποκλεισμένων επιβατών και των εργαζομένων στον τομέα των μεταφορών, διασφάλιση ελάχιστης συνδεσιμότητας και προστασίας των επιβατών, εδραίωση του συντονισμού της πολιτικής μεταφορών μέσω του δικτύου εθνικών σημείων επαφής για τις μεταφορές, ενίσχυση της κυβερνοασφάλειας και της συνεργασίας με διεθνείς εταίρους.

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 671).

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1379/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για την κοινή οργάνωση των αγορών των προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1184/2006 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 104/2000 του Συμβουλίου (ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 1).

¹⁷ Μετά την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία, η υποχρέωση των κρατών μελών να κοινοποιούν σε μηνιαία βάση στοιχεία σχετικά με τα αποθέματα σιτηρών συμπεριλήφθηκε σε τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2017/1185 της Επιτροπής, της 20ής Απριλίου 2017, για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις κοινοποιήσεις στην Επιτροπή πληροφοριών και εγγράφων, και για την τροποποίηση και την κατάργηση ορισμένων κανονισμών της Επιτροπής (ΕΕ L 171 της 4.7.2017, σ. 113).

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1139 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2021, για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας, Αλιείας και Υδατοκαλλιέργειας και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1004 (ΕΕ L 247 της 13.7.2021, σ. 1).

υδατοκαλλιέργειας σε περίπτωση έκτακτων συμβάντων που διαταράσσουν σημαντικά τις αγορές.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/953 για τη θέσπιση του ψηφιακού πιστοποιητικού COVID της ΕΕ¹⁹ καθορίζει κοινό πλαίσιο για την έκδοση, την επαλήθευση και την αποδοχή διαλειτουργικών πιστοποιητικών εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου ή ανάρρωσης από αυτή με σκοπό να διευκολυνθεί η ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της ΕΕ και των μελών των οικογενειών τους κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19. Επιπλέον, με βάση προτάσεις της Επιτροπής, το Συμβούλιο εξέδωσε ειδικές συστάσεις σχετικά με τη συντονισμένη προσέγγιση όσον αφορά τον περιορισμό της ελεύθερης κυκλοφορίας για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19²⁰. Η Επιτροπή ανακοίνωσε επίσης στην έκθεση του 2020 για την ιθαγένεια²¹ ότι προτίθεται να επανεξετάσει τις κατευθυντήριες γραμμές του 2009 για την ελεύθερη κυκλοφορία, προκειμένου να βελτιωθεί η ασφάλεια δικαίου για τους πολίτες της ΕΕ που ασκούν το δικαίωμά τους ελεύθερης κυκλοφορίας και να διασφαλιστεί πιο αποτελεσματική και ομοιόμορφη εφαρμογή της νομοθεσίας για την ελεύθερη κυκλοφορία σε ολόκληρη την ΕΕ. Οι αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει να προβλέπουν, μεταξύ άλλων, την εφαρμογή περιοριστικών μέτρων στην ελεύθερη κυκλοφορία, ιδίως όταν τα μέτρα αυτά απαντούν σε ανησυχίες για τη δημόσια υγεία.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/123²² σχετικά με την ενίσχυση του ρόλου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Φαρμάκων όσον αφορά την ετοιμότητα έναντι κρίσεων και τη διαχείριση κρίσεων όσον αφορά τα φάρμακα και τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα παρέχει πλαίσιο για την παρακολούθηση και τη μείωση των δυνητικών και πραγματικών ελλείψεων φαρμάκων που εγκρίνονται σε κεντρικό και εθνικό επίπεδο για ανθρώπινη χρήση και τα οποία θεωρούνται κρίσιμης σημασίας για την αντιμετώπιση δεδομένης «κατάστασης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας» ή «σοβαρού συμβάντος».

Τέλος, με την απόφαση της Επιτροπής, της 16ης Σεπτεμβρίου 2021, συστάθηκε η Αρχή Ετοιμότητας και Αντιμετώπισης Καταστάσεων Έκτακτης Υγειονομικής Ανάγκης²³ για συντονισμένη δράση σε ενωσιακό επίπεδο με σκοπό την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στον τομέα της υγείας, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης των αναγκών και της ταχείας ανάπτυξης, παρασκευής, προμήθειας και δίκαιης διανομής ιατρικών αντιμέτρων.

Αλληλεπίδραση με τρέχουσες πρωτοβουλίες

Παράλληλα, ορισμένες πρωτοβουλίες, οι οποίες προτάθηκαν πρόσφατα και βρίσκονται υπό εξέταση, αφορούν πτυχές σχετικές με την ετοιμότητα και την αντίδραση σε κρίσεις. Ωστόσο, οι πρωτοβουλίες αυτές έχουν περιορισμένο πεδίο εφαρμογής, το οποίο καλύπτει συγκεκριμένα σενάρια κρίσης, και δεν αποσκοπούν στη διαμόρφωση γενικού οριζόντιου

¹⁹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/953 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Ιουνίου 2021, σχετικά με πλαίσιο για την έκδοση, την επαλήθευση και την αποδοχή διαλειτουργικών πιστοποιητικών εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου και ανάρρωσης από αυτή (Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID της ΕΕ) με σκοπό να διευκολυνθεί η ελεύθερη κυκλοφορία κατά τη διάρκεια της πανδημίας της COVID-19 (ΕΕ L 211 της 15.6.2021, σ. 1).

²⁰ Σύσταση (ΕΕ) 2020/1475 του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2020, σχετικά με την εφαρμογή συντονισμένης προσέγγισης όσον αφορά τον περιορισμό της ελεύθερης κυκλοφορίας για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 (ΕΕ L 337 της 14.10.2020, σ. 3 και μεταγενέστερες επικαιροποιήσεις της).

²¹ COM(2020) 730 final.

²² Κανονισμός (ΕΕ) 2022/123 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Ιανουαρίου 2022, σχετικά με την ενίσχυση του ρόλου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Φαρμάκων όσον αφορά την ετοιμότητα έναντι κρίσεων και τη διαχείριση κρίσεων για τα φάρμακα και τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα (ΕΕ L 20 της 31.1.2022, σ. 1).

²³ C(2021) 6712 final.

πλαίσιο διαχείρισης κρίσεων. Στον βαθμό που οι πρωτοβουλίες αυτές περιλαμβάνουν τομεακό πλαίσιο ετοιμότητας και αντίδρασης σε κρίσεις, το πλαίσιο αυτό θα υπερισχύει του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά ως *lex specialis*.

Η πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με σοβαρές διασυννοριακές απειλές κατά της υγείας²⁴, με την οποία καταργείται η απόφαση αριθ. 1082/2013/ΕΕ, αποσκοπεί στην ενίσχυση του πλαισίου υγειονομικής ασφάλειας της ΕΕ και στην ενδυνάμωση του ρόλου των βασικών οργανισμών της ΕΕ όσον αφορά την ετοιμότητα και την αντίδραση σε κρίσεις που προκύπτουν από σοβαρές διασυννοριακές απειλές κατά της υγείας²⁵. Όταν εκδοθεί, θα ενισχύσει τον σχεδιασμό ετοιμότητας και αντίδρασης και θα εντείνει την επιδημιολογική επιτήρηση και παρακολούθηση, θα βελτιώσει την υποβολή στοιχείων και θα αυξήσει τον αντίκτυπο των ενωσιακών παρεμβάσεων.

Με την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 851/2004 ιδρύθηκε το Ευρωπαϊκό Κέντρο Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων²⁶.

Η πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για τη διασφάλιση της προμήθειας ιατρικών αντιμέτρων αναγκαίων για την αντιμετώπιση κρίσεων σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας σε επίπεδο Ένωσης²⁷ παρέχει εργαλεία αντιμετώπισης κρίσεων, όπως οι από κοινού προμήθειες, τα αιτήματα προς τις επιχειρήσεις για υποχρεωτική παροχή πληροφοριών σχετικά με την παραγωγική τους ικανότητα και η αναπροσαρμογή των γραμμών παραγωγής σε περίπτωση υγειονομικών κρίσεων μετά την κήρυξη έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας. Η κήρυξη έκτακτης ανάγκης στην ΕΕ θα οδηγούσε στην ενίσχυση του συντονισμού και στην ανάπτυξη, δημιουργία αποθεμάτων και προμήθεια συναφών με την κρίση προϊόντων. Η πρόταση καλύπτει τα ιατρικά αντίμετρα που ορίζονται ως φάρμακα για ανθρώπινη χρήση, τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα και άλλα εμπορεύματα ή υπηρεσίες που είναι αναγκαία για την ετοιμότητα και την αντίδραση σε σοβαρές διασυννοριακές απειλές κατά της υγείας.

Η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκής πράξης για τα μικροκυκλώματα²⁸ αποσκοπεί στην ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης. Ένας σημαντικός πυλώνας της στρατηγικής αυτής είναι η δημιουργία μηχανισμού για τη συντονισμένη παρακολούθηση και αντιμετώπιση των ελλείψεων στον εφοδιασμό με ημιαγωγούς, με στόχο την πρόβλεψη και την ταχεία αντιμετώπιση τυχόν μελλοντικών διαταραχών της αλυσίδας εφοδιασμού, μέσω ειδικής εργαλειοθήκης έκτακτης ανάγκης, από κοινού με τα κράτη μέλη και τους διεθνείς εταίρους. Ο σχεδιαζόμενος μηχανισμός αφορά ειδικά μια πιθανή κρίση στον τομέα των ημιαγωγών και θα εφαρμόζεται αποκλειστικά σε περίπτωση ενεργοποίησης της λειτουργίας κρίσης.

Η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τη θέσπιση πράξης για τα δεδομένα²⁹ θα επιτρέψει στους φορείς του δημόσιου τομέα να έχουν πρόσβαση σε δεδομένα που βρίσκονται στην κατοχή του ιδιωτικού τομέα και τα οποία είναι αναγκαία για εξαιρετικές περιστάσεις, ιδίως για την εκτέλεση νομικής εντολής, αν τα δεδομένα δεν είναι διαθέσιμα με άλλον τρόπο, ή σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης σε τομείς δημόσιου συμφέροντος (δηλαδή εξαιρετικής κατάστασης που επηρεάζει αρνητικά τον πληθυσμό της Ένωσης, ενός κράτους

²⁴ COM(2020) 727 final.

²⁵ Με τον όρο «διασυννοριακός» περιγράφεται τόσο μια κατάσταση που επηρεάζει περισσότερα από ένα κράτη μέλη (δηλαδή μεταξύ συνόρων) όσο και, ειδικότερα, μια κατάσταση που επηρεάζει όμορες περιοχές δύο ή περισσότερων κρατών μελών (δηλαδή παραμεθόριες περιοχές).

²⁶ COM(2020) 726 final

²⁷ COM(2021) 577 final.

²⁸ COM(2022) 46 final.

²⁹ COM(2022) 68 final.

μέλους ή μέρους αυτού, με κίνδυνο σοβαρών και διαρκών επιπτώσεων στις συνθήκες διαβίωσης ή στην οικονομική σταθερότητα, ή με κίνδυνο σημαντική υποβάθμιση των οικονομικών περιουσιακών στοιχείων στην Ένωση ή στο/στα οικείο/-α κράτος/-η μέλος/-η).

Σκοπός της πρότασης της Επιτροπής για την τροποποίηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν³⁰ είναι να υπάρξει κοινή αντίδραση στα εσωτερικά σύνορα σε καταστάσεις απειλών που επηρεάζουν την πλειονότητα των κρατών μελών. Η προτεινόμενη τροποποίηση θα θεσπίσει επίσης διαδικαστικές εγγυήσεις σε περίπτωση μονομερούς επαναφοράς των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και θα προβλέπει την εφαρμογή μέτρων μετριασμού και ειδικών εγγυήσεων για τις διασυνοριακές περιοχές σε περιπτώσεις επαναφοράς των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα. Οι έλεγχοι αυτοί επηρεάζουν ιδίως τα άτομα που διασχίζουν τα σύνορα καθημερινά (για εργασία, εκπαίδευση, υγειονομική περίθαλψη, επισκέψεις σε συγγενείς), όπως αποδείχθηκε κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19. Για την αντιμετώπιση των απειλών που έχουν εντοπιστεί όσον αφορά την εσωτερική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη, η πρόταση προωθεί, αντί των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, την αυξημένη χρήση αποτελεσματικών εναλλακτικών μέτρων όπως, για παράδειγμα, τη διενέργεια περισσότερων ελέγχων από τις αστυνομικές ή άλλες αρχές στις παραμεθόριες περιοχές, υπό ορισμένες προϋποθέσεις. Η πρόταση προβλέπει επίσης τη δυνατότητα του Συμβουλίου να εγκρίνει γρήγορα δεσμευτικούς κανόνες που να καθορίζουν προσωρινούς ταξιδιωτικούς περιορισμούς για τους υπηκόους τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα σε περίπτωση απειλής για τη δημόσια υγεία. Επιπλέον, διευκρινίζει τα μέτρα που μπορούν να λάβουν τα κράτη μέλη για την αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ σε περίπτωση που μετανάστες εργαλειοποιούνται από τρίτες χώρες για πολιτικούς σκοπούς.

Η πρόταση οδηγίας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων³¹, που εκδόθηκε από την Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2020, αποσκοπεί στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας των οντοτήτων που παρέχουν υπηρεσίες οι οποίες είναι απαραίτητες για τη διατήρηση ζωτικών κοινωνικών λειτουργιών ή σημαντικών οικονομικών δραστηριοτήτων στην ΕΕ. Με την πρωτοβουλία αυτή επιδιώκεται η δημιουργία ολοκληρωμένου πλαισίου για τη στήριξη των κρατών μελών στην προσπάθειά τους να διασφαλίζουν ότι οι κρίσιμες οντότητες που παρέχουν βασικές υπηρεσίες είναι σε θέση να εξασφαλίζουν την πρόληψη, την προστασία, την αντίδραση, την αντίσταση, τον μετριασμό, την απορρόφηση, την προσαρμογή και την ανάκαμψη σε περίπτωση σημαντικών συμβάντων που προκαλούν διαταραχές, όπως είναι οι φυσικοί κίνδυνοι, τα ατυχήματα ή η τρομοκρατία. Η οδηγία θα καλύπτει έντεκα βασικούς τομείς, μεταξύ των οποίων η ενέργεια, οι μεταφορές, ο τραπεζικός κλάδος και η υγεία.

Η κοινή ανακοίνωση της 18ης Μαΐου 2022 σχετικά με την ανάλυση των επενδυτικών κενών στον τομέα της άμυνας και τη μελλοντική πορεία εντόπισε διάφορα ζητήματα — συμπεριλαμβανομένης της ικανότητας της αμυντικής τεχνολογικής και βιομηχανικής βάσης της ΕΕ (καθώς και της παγκόσμιας τεχνολογικής και βιομηχανικής βάσης στον τομέα της άμυνας) να ανταποκριθεί στις επικείμενες ανάγκες των κρατών μελών στον τομέα της άμυνας όσον αφορά τις προμήθειες — και πρότεινε διάφορα μέτρα.

Στο πλαίσιο της αναθεώρησης της οδηγίας 2001/95/EK για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων, η Επιτροπή προτίθεται να εξετάσει κατά πόσον και σε ποιον βαθμό, ή με ποιους τρόπους, τα ζητήματα παραγωγής που ρυθμίζονται από τους κανόνες Omnibus όσον αφορά τα εμπορεύματα που καλύπτονται από διάφορα εναρμονισμένα καθεστώτα θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν στο χωριστό πλαίσιο των μη εναρμονισμένων εμπορευμάτων.

Συνοχή με την εξωτερική δράση της ΕΕ

³⁰ COM(2021) 891 final.

³¹ COM(2020) 829 final.

Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης θα υποστηρίζει τον ύπατο εκπρόσωπο στην άσκηση των καθηκόντων του, ως αντιπρόεδρου της Επιτροπής, για τον συντονισμό της εξωτερικής δράσης της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής. Οι αντιπροσωπείες της Ένωσης υπό την εξουσία του ύπατου εκπροσώπου θα ασκούν τα καθήκοντά τους ως εξωτερικών αντιπροσώπων της Ένωσης και θα συνδράμουν, κατά περίπτωση, στους εξωτερικούς διαλόγους.

Αλληλεπίδραση με άλλα μέσα

Η Επιτροπή, με το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (TSI)³², μπορεί να στηρίζει τα κράτη μέλη στον σχεδιασμό και την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων για την πρόβλεψη, την προετοιμασία και την αντιμετώπιση των επιπτώσεων φυσικών ή ανθρωπογενών κρίσεων στην ενιαία αγορά.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στα άρθρα 21, 45 και 114 της ΣΛΕΕ.

Στο πλαίσιο μιας κρίσης, η ενιαία αγορά μπορεί να επηρεαστεί τόσο από τις εγγενείς στην κρίση διαταραχές και ελλείψεις όσο και από τους πιθανούς ενδοενωσιακούς περιορισμούς στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των υπηρεσιών και των προσώπων οι οποίοι μπορεί να προκύψουν στην προσπάθεια να αντιμετωπιστεί η εν λόγω κρίση. Γενικός στόχος της πρωτοβουλίας είναι να καθοριστούν οι μηχανισμοί και οι διαδικασίες που θα καταστήσουν εφικτή την προετοιμασία και την αντιμετώπιση πιθανών κρίσεων και διαταραχών στην εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Τα μέτρα αυτά αποσκοπούν επίσης στην ελαχιστοποίηση των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία εντός της ΕΕ σε περιόδους κρίσης. Ενώ τα μέτρα που αφορούν την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών καλύπτονται από τη νομική βάση της εσωτερικής αγοράς, οι διατάξεις για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων απαιτούν ο παρών κανονισμός να βασίζεται επιπλέον στα άρθρα 21 και 45 της ΣΛΕΕ. Σε περίπτωση κρίσης που επηρεάζει τις αλυσίδες εφοδιασμού της ενιαίας αγοράς, πρέπει να ληφθούν μέτρα προκειμένου να αντιμετωπιστούν τυχόν διαπιστωμένες ελλείψεις και να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα κρίσιμων εμπορευμάτων και υπηρεσιών σε ολόκληρη την ΕΕ.

Ορισμένα μέτρα της παρούσας πρότασης παρεκκλίνουν από την υφιστάμενη ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης ή τη συμπληρώνουν, σύμφωνα με τη γενική νομική βάση της εσωτερικής αγοράς. Μέτρα όπως η διευκόλυνση της αύξησης των παραγωγικών ικανοτήτων όσον αφορά συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες, η επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης, η προτεραιοποίηση παραγγελιών και η δημιουργία και διανομή στρατηγικών αποθεμάτων έχουν εξαιρετικό χαρακτήρα και αποσκοπούν στη διασφάλιση συνεκτικής αντίδρασης σε μελλοντικές κρίσεις και στην αποφυγή του κατακερματισμού της ενιαίας αγοράς. Όταν υπάρχουν σημαντικοί κίνδυνοι για τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς ή σοβαρές ελλείψεις ή εξαιρετικά υψηλή ζήτηση στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων, τα μέτρα σε επίπεδο ΕΕ που αποσκοπούν στη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση προϊόντων, όπως τα στρατηγικά αποθεματικά ή οι παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας, μπορεί να αποδειχθούν απαραίτητα για την εκ νέου ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Τα μέτρα αυτά αποτυπώνουν μια σταδιακή και κλιμακωτή προσέγγιση, σύμφωνα με την οποία η προσφυγή σε πιο δεσμευτικά μέτρα αποφασίζεται αν διαπιστωθεί αδράνεια των οικονομικών φορέων για την αντιμετώπιση της κρίσης.

³² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/ALL/?uri=CELEX:32021R0240>).

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Οι οικονομικές δραστηριότητες σε ολόκληρη την ενιαία αγορά είναι βαθιά ενοποιημένες. Οι συναλλαγές μεταξύ εταιρειών, παρόχων υπηρεσιών, πελατών, καταναλωτών και εργαζομένων από διάφορα κράτη μέλη στο πλαίσιο της άσκησης του δικαιώματός τους ελεύθερης κυκλοφορίας είναι όλο και πιο συνηθισμένο φαινόμενο. Η εμπειρία από προηγούμενες κρίσεις έχει δείξει ότι η κατανομή των παραγωγικών ικανοτήτων εντός της ΕΕ είναι συχνά άνιση. Παράλληλα, σε περίπτωση κρίσης, η ζήτηση συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή υπηρεσιών σε όλο το έδαφος έκταση της ΕΕ μπορεί επίσης να είναι άνιση, καθώς ορισμένες περιφέρειές της είναι δυσανάλογα ευάλωτες και εκτεθειμένες σε διαταραχές της αλυσίδας εφοδιασμού, ιδίως οι εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ³³ που βρίσκονται χιλιάδες χιλιόμετρα μακριά από την ηπειρωτική Ευρώπη. Ο στόχος που έγκειται στη διασφάλιση της ομαλής και απρόσκοπτης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς δεν μπορεί να επιτευχθεί μέσω μονομερών εθνικών μέτρων. Επιπλέον, ακόμη και αν τα μέτρα που θεσπίζονται από κάθε κράτος μέλος χωριστά μπορεί να είναι ικανά να αντιμετωπίσουν σε κάποιον βαθμό τις ελλείψεις που προκαλεί μια κρίση σε εθνικό επίπεδο, στην πραγματικότητα είναι πιθανότερο να επιδεινώσουν περαιτέρω την κρίση σε ολόκληρη την ΕΕ, πολλαπλασιάζοντας τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία και/ή ασκώντας επιπλέον πιέσεις στα προϊόντα στα οποία σημειώνονται ήδη ελλείψεις.

Η θέσπιση κανόνων που διέπουν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς αποτελεί συντρέχουσα αρμοδιότητα της ΕΕ και των κρατών μελών. Έχει ήδη δημιουργηθεί σημαντικός αριθμός ενωσιακών πλαισίων που διέπουν διάφορες πτυχές και συμβάλλουν στην ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς με τη θέσπιση συνεκτικών συνόλων κανόνων που εφαρμόζονται στην επικράτεια όλων των κρατών μελών. Ωστόσο, τα υφιστάμενα ενωσιακά πλαίσια θεσπίζουν γενικά κανόνες για την καθημερινή λειτουργία της ενιαίας αγοράς, και δεν ανταποκρίνονται σε κάποιο συγκεκριμένο σενάριο κρίσης. Επί του παρόντος, δεν υπάρχει οριζόντιο σύνολο κανόνων και μηχανισμών που να ρυθμίζουν πτυχές όπως ο σχεδιασμός αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, η πρόβλεψη και παρακολούθηση κρίσεων και τα μέτρα αντιμετώπισης κρίσεων, και οι οποίοι να εφαρμόζονται με συνεκτικό τρόπο σε όλους τους οικονομικούς τομείς και σε ολόκληρη την ενιαία αγορά.

Το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών έχει ως στόχο να διασφαλίσει συντονισμένη προσέγγιση όσον αφορά την πρόβλεψη, την προετοιμασία και την αντιμετώπιση κρίσεων που έχουν σημαντικές επιπτώσεις σε διασυνοριακό επίπεδο ή ειδικά σε παραμεθόριες περιοχές ή και στα δύο και απειλούν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, και για τις οποίες δεν υπάρχει ακόμα ενωσιακό μέσο ή τα υφιστάμενα μέσα δεν προβλέπουν διατάξεις για την αντιμετώπιση κρίσεων. Η θέσπιση μέτρων έκτακτης ανάγκης και μέτρων επαγρύπνησης σε ολόκληρη την ενιαία αγορά μπορεί να διευκολύνει τον συντονισμό των μέτρων για την αντιμετώπιση της κρίσης. Επιπλέον, τα μέτρα αυτά μπορούν να συμπληρωθούν με τον αποτελεσματικό και αποδοτικό συντονισμό και συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών κατά τη διάρκεια της κρίσης, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι λαμβάνονται τα καταλληλότερα μέτρα για την αντιμετώπιση της.

³³ Οι εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ —Γουαδελούπη, Γαλλική Γουιάνα, Μαρτινίκα, Μαγιότ, Ρεϊνιόν και Άγιος Μαρτίνος (Γαλλία), Αζόρες και Μαδέρα (Πορτογαλία) και Κανάριες Νήσοι (Ισπανία)— βρίσκονται στον Ατλαντικό και τον Ινδικό Ωκεανό, στη λεκάνη της Καραϊβικής και στη Νότια Αμερική. Σύμφωνα με το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ, οι εν λόγω περιφέρειες μπορούν να επωφεληθούν από ειδικά μέτρα και ειδικά προσαρμοσμένη νομοθεσία της ΕΕ προκειμένου να βοηθηθούν στην αντιμετώπιση των μειζόνων προκλήσεων που αντιμετωπίζουν λόγω της γεωγραφικής τους θέσης, της απόστασης, του νησιωτικού χαρακτήρα, της μικρής έκτασης και της ευαλωτότητά τους στην κλιματική αλλαγή και τα ακραία καιρικά φαινόμενα.

Σκοπός του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά δεν είναι να θεσπίσει σε ενωσιακό επίπεδο λεπτομερή δέσμη διατάξεων οι οποίες θα αποτελούν την αποκλειστική εργαλειοθήκη για την αντιμετώπιση μιας κρίσης. Αντιθέτως, σκοπός του είναι να καθορίσει και να διασφαλίσει τη συνεκτική εφαρμογή πιθανών συνδυασμών μεταξύ των διατάξεων που θεσπίζονται σε επίπεδο ΕΕ και των κανόνων για τον συντονισμό των μέτρων που λαμβάνονται σε επίπεδο κρατών μελών. Ως προς αυτό, τα μέτρα που μπορεί να ληφθούν σε επίπεδο ΕΕ βάσει του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά θα συντονίζονται με τα αντίστοιχα μέτρα των κρατών μελών, συμπληρώνοντάς τα. Για να υλοποιείται αυτή η δυνατότητα συντονισμού και συμπληρωματικότητας, το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά καθορίζει συγκεκριμένα μέτρα τα οποία τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποφεύγουν να επιβάλλουν όταν κηρύσσεται έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά σε επίπεδο ΕΕ.

Στο πλαίσιο αυτό, η ενωσιακή προστιθέμενη αξία του μέσου έγκειται στο γεγονός ότι καθορίζει τους μηχανισμούς για ταχύ και διαρθρωμένο τρόπο επικοινωνίας μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών, τον συντονισμό και την ανταλλαγή πληροφοριών όταν η ενιαία αγορά υφίσταται πιέσεις, και τη δυνατότητα λήψης των αναγκαίων μέτρων με διαφανή και συμπεριληπτικό τρόπο — επιταχύνοντας τους υφιστάμενους μηχανισμούς και προσθέτοντας νέα στοχευμένα εργαλεία για καταστάσεις κρίσης. Επιπλέον, το μέσο διασφαλίζει διαφάνεια σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά, καθώς εξασφαλίζει ότι οι επιχειρήσεις και οι πολίτες που βασίζονται στο δικαίωμά τους ελεύθερης κυκλοφορίας έχουν στη διάθεσή τους κατάλληλες πληροφορίες σχετικά με τα εφαρμοστέα μέτρα σε όλα τα κράτη μέλη. Αυτό θα αυξήσει την ασφάλεια δικαίου, καθώς τους δίνει τη δυνατότητα να λαμβάνουν τεκμηριωμένες αποφάσεις.

Ένα επιπλέον πλεονέκτημα της δράσης στον συγκεκριμένο τομέα έγκειται στο ότι θα εφοδιαστεί η ΕΕ με τα εργαλεία ανθεκτικότητας που απαιτούνται για τη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας της βιομηχανίας της σε ένα γεωπολιτικό πλαίσιο στο οποίο οι διεθνείς εταίροι και ανταγωνιστές μας μπορούν ήδη να βασίζονται σε νομικά μέσα που επιτρέπουν τη διαρθρωμένη παρακολούθηση των διαταραχών της αλυσίδας εφοδιασμού και τη θέσπιση πιθανών μέτρων αντιμετώπισης, όπως η δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων.

- **Αναλογικότητα**

Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό είναι προσεκτικά σχεδιασμένα ώστε να εξασφαλίζεται ότι δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία για την επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου να διασφαλιστεί η ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Τα μέτρα συμπληρώνουν τη δράση των κρατών μελών όταν οι στόχοι του κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν με μονομερή δράση των κρατών μελών. Λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη οι οικονομικοί φορείς να είναι σε θέση να διαχειρίζονται τους συνήθεις επιχειρηματικούς κινδύνους, να διαθέτουν τα δικά τους σχέδια αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων και να προτείνουν πρωτοβουλίες για την επίλυση ζητημάτων που αφορούν τις αλυσίδες εφοδιασμού. Αυτό εξασφαλίζεται ιδίως μέσω των υποχρεώσεων της Επιτροπής να διαβουλευεται με τους οικονομικούς φορείς πριν από την προσφυγή σε υποχρεωτικά μέτρα για την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, όπως τα αιτήματα για υποχρεωτική παροχή πληροφοριών και οι παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η πρωτοβουλία σχετικά με το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά λαμβάνει τη μορφή πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Δεδομένου ότι τα κράτη μέλη δεν χρειάζεται να μεταφέρουν στο οικείο εθνικό τους δίκαιο διατάξεις που θεσπίζονται σε κανονισμό, η συγκεκριμένη νομική πράξη θα διασφαλίζει τη συνεπή εφαρμογή των διατάξεων.

Ο προτεινόμενος κανονισμός θα εισαγάγει διαδικασίες που θα συμπληρώνουν την οδηγία για τη διαφάνεια στην ενιαία αγορά ή την οδηγία για τις υπηρεσίες και οι οποίες θα εφαρμόζονται όταν ενεργοποιείται η λειτουργία έκτακτης ανάγκης. Ο κανονισμός αποσαφηνίζει τη σχέση μεταξύ των οικείων νομικών πλαισίων, χωρίς ωστόσο να τροποποιεί τα ίδια τα νομικά πλαίσια.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2679/98 (στο εξής: κανονισμός για την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων), με τον οποίο θεσπίζεται μηχανισμός αντίδρασης για την αντιμετώπιση των οφειλόμενων σε κράτος μέλος εμποδίων που παρουσιάζονται στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και τα οποία οδηγούν σε σοβαρές διαταραχές και απαιτούν άμεση δράση, θα καταργηθεί. Σύμφωνα με την αξιολόγησή του που ολοκληρώθηκε τον Οκτώβριο του 2019 και υποστηρίζεται από εξωτερική μελέτη, ο μηχανισμός αυτός χρησιμοποιείται σπάνια και το σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών που προβλέπει είναι ανεπαρκές, καθώς είναι υπερβολικά αργό και παρωχημένο³⁴.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Όπως περιγράφεται στο παράρτημα 2 της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, πραγματοποιήθηκαν δραστηριότητες **διαβούλευσης με τα ενδιαφερόμενα μέρη** μεταξύ Οκτωβρίου 2021 και Μαΐου 2022. Οι δραστηριότητες διαβούλευσης περιλάμβαναν: **πρόσκληση υποβολής στοιχείων** που δημοσιεύθηκε στην πύλη «Πείτε την άποψή σας» και ήταν ανοικτή από τις 13 Απριλίου έως τις 11 Μαΐου 2022, **δημόσια διαβούλευση** που διενεργήθηκε μέσω ερωτηματολογίου το οποίο δημοσιεύθηκε στην ίδια πύλη την ίδια περίοδο, **εργαστήριο με τα ενδιαφερόμενα μέρη** στις 6 Μαΐου 2022, **έρευνα στα κράτη μέλη** τον Μάιο του 2022, και **στοχευμένες διαβουλεύσεις** που πραγματοποιήθηκαν μέσω συναντήσεων με τα κράτη μέλη και συγκεκριμένα ενδιαφερόμενα μέρη.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφωνούν σε μεγάλο βαθμό ότι είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί η ελεύθερη κυκλοφορία καθώς και μεγαλύτερη διαφάνεια και συντονισμός σε περιόδους κρίσης. Οι περισσότερες εμπειρίες που κατέθεσαν τα ενδιαφερόμενα μέρη προέρχονταν από την κρίση της COVID-19. Όταν επιδιώκεται να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση εμπορευμάτων, τα κράτη μέλη τάχθηκαν υπέρ της λήψης μέτρων όπως ο συντονισμός των δημόσιων προμηθειών, η ταχεία αξιολόγηση της συμμόρφωσης και η καλύτερη εποπτεία της αγοράς. Ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν την ανησυχία τους ως προς τη συμπερίληψη γενικών μέτρων ετοιμότητας για την αντιμετώπιση κρίσεων όταν καμία κρίση δεν διαφαίνεται στον ορίζοντα, χωρίς να προσδιορίζονται οι στοχευμένες αλυσίδες εφοδιασμού. Ενώ ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη από τις επιχειρήσεις εξέφρασαν τον προβληματισμό τους για τα υποχρεωτικά μέτρα που στοχεύουν τους οικονομικούς φορείς, άλλα δήλωσαν ότι υποστηρίζουν τον μεγαλύτερο βαθμό συντονισμού και διαφάνειας, τη λήψη μέτρων για τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, την ταχεία κοινοποίηση των εθνικών μέτρων, την εφαρμογή γρήγορων διαδικασιών για την ανάπτυξη και τη δημοσίευση ευρωπαϊκών προτύπων, τα ενιαία σημεία πληροφόρησης σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, καθώς και τις προσομοιώσεις έκτακτης ανάγκης για εμπειρογνώμονες.

³⁴ Όπως εκτιμάται στη μελέτη υποστήριξης της αξιολόγησης και στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD (2019) 371 final της 8ης Οκτωβρίου 2019.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Τα στοιχεία και τα δεδομένα που χρησιμοποιήθηκαν για την εκπόνηση της εκτίμησης επιπτώσεων περιλάμβαναν τα εξής:

- τη μελέτη «The impact of COVID-19 on the Internal Market» (Ο αντίκτυπος της COVID-19 στην εσωτερική αγορά), η οποία διενεργήθηκε κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·
- την αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2679/98 για την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και της σχετικής υποστηρικτικής εξωτερικής μελέτης·
- την αξιολόγηση του νέου νομοθετικού πλαισίου·
- σχετικές πληροφορίες και/ή στοιχεία που συλλέχθηκαν στο πλαίσιο της προετοιμασίας υφιστάμενων ή προτεινόμενων ενωσιακών πρωτοβουλιών και μηχανισμών για την αντιμετώπιση κρίσεων, μεταξύ άλλων μέσω δραστηριοτήτων διαβούλευσης ή μελετών εκτίμησης επιπτώσεων [π.χ. η πράξη για τα δεδομένα, το εργαλείο πληροφόρησης για την ενιαία αγορά (SMIT), το πλαίσιο υγειονομικής ασφάλειας της ΕΕ, ο κώδικας συνόρων του Σένγκεν, το σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τη διασφάλιση του εφοδιασμού τροφίμων και της επισιτιστικής ασφάλειας, τις ολοκληρωμένες ρυθμίσεις για την πολιτική αντιμετώπιση κρίσεων (IPCR), το σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές, τον κανονισμό για το ψηφιακό πιστοποιητικό COVID της ΕΕ, τη σύσταση (ΕΕ) 2020/1475 του Συμβουλίου σχετικά με την εφαρμογή συντονισμένης προσέγγισης όσον αφορά τον περιορισμό της ελεύθερης κυκλοφορίας για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 και τις προσαρμογές της]·
- ακαδημαϊκές μελέτες και βιβλιογραφία σχετικά με τις επιπτώσεις προηγούμενων κρίσεων στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, καθώς και υφιστάμενα έγγραφα θέσης και άλλα έγγραφα που συντάχθηκαν από σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη·
- άρθρα εφημερίδων και υλικό προερχόμενο από τον Τύπο.

Η εκτίμηση επιπτώσεων βασίστηκε επίσης στις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων διαβούλευσης, όπως περιγράφονται λεπτομερώς στη συνοπτική έκθεση που περιλαμβάνεται στο παράρτημα 2 της εκτίμησης επιπτώσεων.

Η βάση τεκμηρίωσης της έκθεσης είναι πολύ περιορισμένη λόγω της σχετικά μικρής ανταπόκρισης στην πρόσκληση υποβολής στοιχείων και στη δημόσια διαβούλευση, καθώς και της έλλειψης υποστηρικτικής μελέτης. Για να διορθωθεί αυτή η κατάσταση, η Επιτροπή διεξήγαγε, στις 6 Μαΐου 2022, εργαστήριο με τα ενδιαφερόμενα μέρη, τα οποία ανταποκρίθηκαν με μεγάλη συμμετοχή, και διεξήγαγε σειρά στοχευμένων διαβουλεύσεων, ιδίως με τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η Επιτροπή, σύμφωνα με την πολιτική της για τη βελτίωση της νομοθεσίας, διενήργησε εκτίμηση επιπτώσεων³⁵. Στην εκτίμηση επιπτώσεων αξιολογήθηκαν τρεις επιλογές πολιτικής για τη θέσπιση ενός οργάνου διακυβέρνησης και ενός πλαισίου για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, καθώς και λειτουργίες επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης. Τόσο η λειτουργία επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά όσο και η λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά θα ενεργοποιούνται σύμφωνα με συγκεκριμένα κριτήρια και

³⁵ Βλ. το συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2022) 289.

μηχανισμούς ενεργοποίησης. Ορισμένα μέτρα της εργαλειοθήκης θα χρειαστούν πρόσθετη ενεργοποίηση.

Αφού αναλύθηκαν τα αίτια του προβλήματος και τα κενά της οικείας τομεακής νομοθεσίας, καθορίστηκαν οκτώ συνιστώσες μετά την ομαδοποίηση των μέτρων σε ενότητες που θα εφαρμόζονται σε διαφορετικές χρονικές στιγμές (πάντα, σε λειτουργία επαγρύπνησης και σε λειτουργία έκτακτης ανάγκης). Για κάθε συνιστώσα αναλύθηκαν τρεις προσεγγίσεις πολιτικής: μη νομοθετικά μέτρα (προσέγγιση 1), υβριδική προσέγγιση (προσέγγιση 2) και πιο ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο (προσέγγιση 3). Με βάση την ανάλυση αυτή, επιλέχθηκαν για κάθε συνιστώσα ορισμένες ή όλες οι προσεγγίσεις, οι οποίες συνδυάστηκαν σε τρεις ρεαλιστικές επιλογές πολιτικής που αντικατοπτρίζουν διαφορετικά επίπεδα πολιτικής φιλοδοξίας και υποστήριξης από τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Λειτουργία	Συνιστώσα	Επιλογή πολιτικής 1 ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	Επιλογή πολιτικής 2 ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ	Επιλογή πολιτικής 3 ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ
Πάντα	1. Διακυβέρνηση, συντονισμός και συνεργασία	<i>Προσέγγιση 2</i> Επίσημη συμβουλευτική ομάδα ως φόρουμ τεχνικού επιπέδου, και υποχρέωση των κρατών μελών να ανταλλάσσουν πληροφορίες εντός της ομάδας ενόψει και κατά τη διάρκεια της κρίσης		
Πάντα	2. Σχεδιασμός αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων σε περίπτωση κρίσης	<i>Προσέγγιση 2</i> Σύσταση προς τα κράτη μέλη για εκτίμηση κινδύνου, κατάρτιση και ασκήσεις, καθώς και συλλογή μέτρων για την αντιμετώπιση κρίσεων	<i>Προσέγγιση 3</i> – Σύσταση προς τα κράτη μέλη για εκτίμηση κινδύνου και συλλογή μέτρων για την αντιμετώπιση κρίσεων και – Υποχρέωση της Επιτροπής για εκτίμηση κινδύνου σε ενωσιακό επίπεδο – Υποχρέωση των κρατών μελών να εκπαιδεύουν τακτικά το αρμόδιο προσωπικό διαχείρισης κρίσεων	
Επαγρύπνηση	3. Επαγρύπνηση στην ενιαία αγορά	<i>Προσέγγιση 2</i> – Σύσταση προς τα κράτη μέλη για συλλογή πληροφοριών σχετικά με προσδιορισμένες στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού – Συστάσεις προς τα κράτη μέλη για δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων σε στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα		<i>Προσέγγιση 3</i> – Υποχρέωση των κρατών μελών να συλλέγουν πληροφορίες σχετικά με προσδιορισμένες στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού – Υποχρέωση της Επιτροπής να καταρτίζει και να επικαιροποιεί τακτικά κατάλογο με στόχους για τα στρατηγικά αποθέματα – Υποχρέωση των κρατών μελών ³⁶ να δημιουργήσουν στρατηγικά αποθέματα

36

Υπόκειται σε πρόσθετη ενεργοποίηση.

			για επιλεγμένα στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα, αν τα στρατηγικά αποθέματα των κρατών μελών υπολείπονται σημαντικά των στόχων		
Έκτακτη ανάγκη	4. Βασικές αρχές και υποστηρικτικά μέτρα για τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	<i>Προσέγγιση 2</i>			
		Ενίσχυση των βασικών αρχών της ελεύθερης κυκλοφορίας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών με δεσμευτικούς κανόνες, κατά περίπτωση, για την αποτελεσματική διαχείριση κρίσεων			
Έκτακτη ανάγκη	5. Διαφάνεια και διοικητική βοήθεια κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	<i>Προσέγγιση 3</i>			
		Δεσμευτικός ολοκληρωμένος μηχανισμός ταχείας κοινοποίησης, ταχεία αξιολόγηση από ομοτίμους και δυνατότητα ανακήρυξης μη συμμόρφωσης των κοινοποιηθέντων μέτρων με το δίκαιο της ΕΕ· σημεία επαφής και ηλεκτρονική πλατφόρμα			
Έκτακτη ανάγκη	6. Επιτάχυνση της διάθεσης στην αγορά των συναφών με την κρίση προϊόντων κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	<i>Προσέγγιση 2</i>			
		Στοχευμένες τροποποιήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας εναρμόνισης της ενιαίας αγοράς: ταχύτερη διάθεση στην αγορά των συναφών με την κρίση προϊόντων· η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει τεχνικές προδιαγραφές· τα κράτη μέλη δίνουν προτεραιότητα στην εποπτεία της αγοράς όσον αφορά συναφή με την κρίση προϊόντα			
Έκτακτη ανάγκη	7. Δημόσιες προμήθειες κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης	<i>Προσέγγιση 2</i>			
		Νέα διάταξη σχετικά με τις από κοινού προμήθειες/αγορές από την Επιτροπή για ορισμένα ή όλα τα κράτη μέλη			
Έκτακτη ανάγκη	8. Μέτρα που επηρεάζουν τις συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού όσο είναι ενεργοποιημένη η λειτουργία έκτακτης ανάγκης	<i>Προσέγγιση 1</i>	<i>Προσέγγιση 2</i>	<i>Προσέγγιση 3</i>	
		Καθοδήγηση σχετικά με την αύξηση της παραγωγικής ικανότητας· επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης· αποδοχή και προτεραιοποίηση παραγγελιών όσον αφορά συναφή με την κρίση εμπορεύματα	Συστάσεις προς τα κράτη μέλη για τη διανομή των αποθεμάτων προϊόντων· επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης· παρακίνηση των οικονομικών φορέων να αποδέχονται και να προτεραιοποιούν τις παραγγελίες	Υποχρέωση των κρατών μελών ³⁸ να διανέμουν τα αποθέματα προϊόντων που έχουν προηγουμένως δημιουργηθεί· επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης	
		Συστάσεις προς τις επιχειρήσεις για ανταλλαγή συναφών με την κρίση	Παροχή στα κράτη μέλη ³⁷ της δυνατότητας, αφενός,	Υποχρέωση των επιχειρήσεων να αποδέχονται και να προτεραιοποιούν παραγγελίες· αύξηση της παραγωγικής της παραγωγικής	

³⁷ Υπόκειται σε πρόσθετη ενεργοποίηση.

³⁸ Υπόκειται σε πρόσθετη ενεργοποίηση.

		πληροφοριών	να υποχρεώνουν τους οικονομικούς φορείς να αυξάνουν την παραγωγική ικανότητα και, αφετέρου, να τους απευθύνουν δεσμευτικά αιτήματα παροχής πληροφοριών	ικανότητας και παροχή συναφών με την κρίση πληροφοριών
--	--	-------------	--	--

Η εκτίμηση επιπτώσεων δεν παρουσιάζει προτιμώμενη επιλογή, αλλά μεταθέτει τη λήψη της σχετικής απόφασης σε πολιτικό επίπεδο. Τα μέτρα που επιλέχθηκαν στη νομική πρόταση αντιστοιχούν στην επιλογή πολιτικής 3 για όλες τις συνιστώσες, με εξαίρεση τη συνιστώσα 8. Για τη συνιστώσα 8 επιλέχθηκε συνδυασμός της επιλογής πολιτικής 1 (για την αύξηση της παραγωγής), της επιλογής πολιτικής 2 (για τη διανομή των αποθεμάτων προϊόντων και την επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης) και της επιλογής πολιτικής 3 (για τις υποχρεώσεις των επιχειρήσεων να αποδέχονται και να προτεραιοποιούν τις παραγγελίες και να παρέχουν συναφείς με την κρίση πληροφορίες).

Στις 15 Ιουνίου 2022 η Επιτροπή υπέβαλε την εκτίμηση επιπτώσεων στην επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου. Η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου εξέδωσε αρνητική γνώμη, επισημαίνοντας ιδίως τα εξής: 1) την ανάγκη να δοθούν σαφείς και λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με την προβλεπόμενη έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, μεταξύ άλλων ο ορισμός της, τα κριτήρια και οι μηχανισμοί λήψης αποφάσεων για την κήρυξη και τον τερματισμό της, καθώς και τα μέτρα που θα εφαρμοστούν κατά τη διάρκειά της· 2) την ανάγκη να αξιολογηθούν ενδελεχώς οι επιπτώσεις των επιλογών πολιτικής· και 3) την ανάγκη να παρουσιαστούν εναλλακτικοί συνδυασμοί των σχετικών επιλογών πολιτικής, επιπλέον των προσεγγίσεων πολιτικής, και να συνδεθεί η σύγκριση με την ανάλυση των επιπτώσεων. Η Επιτροπή, ανταποκρινόμενη στα ανωτέρω αιτήματα, έδωσε σαφή ορισμό της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, προσδιόρισε τα κριτήρια και τους μηχανισμούς λήψης αποφάσεων, εξήγησε τις τρεις λειτουργίες του SMEI και καθόρισε ποια συνιστώσα του SMEI θα ενεργοποιείται στο πλαίσιο ποιας λειτουργίας. Εξειδίκευσε περαιτέρω την εκτίμηση των επιπτώσεων ώστε να καλύπτει περισσότερα είδη επιπτώσεων, δηλαδή τις οικονομικές επιπτώσεις για τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη (τις επιχειρήσεις, τα κράτη μέλη και την Επιτροπή), τις επιπτώσεις στις ΜΜΕ, καθώς και τις επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα, τον ανταγωνισμό και το διεθνές εμπόριο, και διαχώρισε, επίσης, τις επιπτώσεις που θα είχαν άμεσο αντίκτυπο από εκείνες που θα μπορούσαν να αναμένονται στο πλαίσιο των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης. Επιπλέον, η εκτίμηση επιπτώσεων καθόρισε τρεις εναλλακτικές επιλογές πολιτικής βάσει συνδυασμού διαφορετικών προσεγγίσεων με ορισμένες συνιστώσες, παρείχε εκτίμηση των επιπτώσεων των εν λόγω επιλογών και επέκτεινε τη σύγκριση των επιλογών ώστε να καλύπτει την αναλογικότητα και την επικουρικότητα.

Στις 29 Ιουλίου 2022 η Επιτροπή υπέβαλε την αναθεωρημένη εκτίμηση επιπτώσεων στην επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου. Στη συνέχεια, η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου διατύπωσε θετική γνώμη με παρατηρήσεις. Οι παρατηρήσεις αυτές αφορούσαν την ανάγκη να διερευνηθούν περαιτέρω τα διάφορα είδη κρίσεων που ενδέχεται να επηρεάσουν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, να προσδιοριστεί με μεγαλύτερη σαφήνεια η αλληλεπίδραση με τα πιθανά μέτρα που θα ληφθούν βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ και να αιτιολογηθούν επαρκώς ορισμένα από τα προτεινόμενα μέτρα υπό το πρίσμα της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Ως απάντηση στις παρατηρήσεις, προστέθηκαν ενδείξεις σχετικά με τις επιπτώσεις πιθανών μελλοντικών κρίσεων, διευκρινίστηκε περαιτέρω η αλληλεπίδραση με πιθανά μέτρα που θα ληφθούν βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 2 της

ΣΛΕΕ και επεξηγήθηκαν λεπτομερέστερα τα υποχρεωτικά μέτρα που προβλέπονται σε περίπτωση λειτουργίας έκτακτης ανάγκης.

Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο αντικατοπτρίζονται οι συστάσεις της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου στην έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων περιλαμβάνονται στο παράρτημα 1 σημείο 3 της εκτίμησης επιπτώσεων.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Σύμφωνα με το πρόγραμμα της Επιτροπής για τη βελτίωση της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT), όλες οι πρωτοβουλίες που στοχεύουν στην αλλαγή υφιστάμενης νομοθεσίας της ΕΕ θα πρέπει να επιδιώκουν την απλούστευση και την επίτευξη των δεδηλωμένων στόχων πολιτικής με πιο αποδοτικό τρόπο (δηλαδή, μειώνοντας το περιττό ρυθμιστικό κόστος).

Για την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά η πρόταση παρέχει εργαλειοθήκη που αποτελείται από μια δέσμη μέτρων που θα εφαρμόζονται πάντα, καθώς και από ορισμένα μέτρα που θα εφαρμόζονται μόνο όταν ενεργοποιηθεί είτε η λειτουργία επαγρύπνησης είτε η λειτουργία έκτακτης ανάγκης. **Κανένα διοικητικό κόστος για τις επιχειρήσεις και τους πολίτες** δεν προβλέπεται να υπάρξει άμεσα και κατά τη διάρκεια της κανονικής λειτουργίας της ενιαίας αγοράς.

Όσον αφορά τα μέτρα που είναι πιθανόν να έχουν ισχυρό αντίκτυπο και δυνητικό κόστος για τις ΜΜΕ, ιδίως μέτρα όπως τα αιτήματα για υποχρεωτική παροχή πληροφοριών, τα αιτήματα για αύξηση της παραγωγής και αποδοχή παραγγελιών με διαβάθμιση προτεραιότητας, κατά την πρόσθετη ενεργοποίηση των εν λόγω μέτρων, η Επιτροπή θα προβεί σε ειδική ανάλυση και αξιολόγηση ως προς τον αντίκτυπο και την αναλογικότητά τους, ιδίως τον αντίκτυπό τους στις ΜΜΕ. Η αξιολόγηση αυτή θα αποτελέσει μέρος της διαδικασίας πρόσθετης ενεργοποίησης των εν λόγω ειδικών μέτρων με εκτελεστική πράξη της Επιτροπής (επιπλέον της συνολικής ενεργοποίησης της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης). Ανάλογα με τη φύση της κρίσης, τις οικείες στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού και τα συναφή με την κρίση προϊόντα, θα παρέχονται ειδικές διευκολύνσεις για τις ΜΜΕ. Μολονότι δεν είναι δυνατόν να εξαιρεθούν πλήρως οι πολύ μικρές επιχειρήσεις από το πεδίο εφαρμογής μέτρων όπως τα αιτήματα για υποχρεωτική παροχή πληροφοριών, αφού οι εν λόγω επιχειρήσεις ενδέχεται να διαθέτουν μοναδική τεχνογνωσία ειδικά για τα θέματα αυτά ή διπλώματα ευρεσιτεχνίας κρίσιμης σημασίας σε περίπτωση κρίσης, οι ειδικές διευκολύνσεις θα περιλαμβάνουν σχεδιασμό απλουστευμένων ερευνών, λιγότερο επαχθείς απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων και μεγαλύτερες προθεσμίες απάντησης, στο μέτρο του δυνατού, δεδομένης της ανάγκης για επείγουσα αντίδραση στο πλαίσιο συγκεκριμένης κρίσης.

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2679/98 (στο εξής: κανονισμός για την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων), με τον οποίο θεσπίζεται μηχανισμός αντίδρασης για την αντιμετώπιση των οφειλόμενων σε κράτος μέλος εμποδίων που παρουσιάζονται στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και τα οποία οδηγούν σε σοβαρές διαταραχές και απαιτούν άμεση δράση, θα καταργηθεί. Η κατάργησή του θα οδηγήσει στην απλούστευση του νομικού πλαισίου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Ο παρών κανονισμός και, ιδίως, οι παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας και τα μέτρα που διευκολύνουν τόσο την αναπροσαρμογή των γραμμών παραγωγής όσο και την επέκταση της παραγωγικής ικανότητας επηρεάζουν την κατοχυρωμένη στο άρθρο 16 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ επιχειρηματική ελευθερία των οικονομικών φορέων που δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά. Οι περιορισμοί αυτοί έχουν σχεδιαστεί προσεκτικά και σταθμίζονται με γνώμονα τα ζωτικά συμφέροντα της κοινωνίας. Οι διατάξεις για τις παραγγελίες με διαβάθμιση

προτεραιότητας προβλέπουν ορισμένες διασφαλίσεις για τους οικονομικούς φορείς που σχετίζονται με τέτοιες παραγγελίες, προκειμένου να εξισορροπηθεί η αυστηρότητα των περιορισμών.

Τα αιτήματα προς τους οικονομικούς φορείς για υποχρεωτική παροχή πληροφοριών μπορεί επίσης να επηρεάσουν την προστασία του επιχειρηματικού απορρήτου και άλλων ευαίσθητων πληροφοριών των εν λόγω φορέων. Ωστόσο, ο κανονισμός προβλέπει διασφαλίσεις και εγγυήσεις βάσει των οποίων, αφενός, τα αιτήματα αυτά θα υποβάλλονται μόνο αν τα ζητούμενα στοιχεία είναι απαραίτητα για την αντιμετώπιση της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και δεν παρέχονται οικειοθελώς ή δεν είναι διαθέσιμα από δημόσια προσβάσιμες πηγές και, αφετέρου, ο χειρισμός των πληροφοριών θα είναι προσεκτικός και θα διασφαλίζει το απόρρητο και τη μη αποκάλυψη ευαίσθητων επιχειρηματικών πληροφοριών. Επομένως, οι εν λόγω περιορισμοί είναι αναλογικοί και αιτιολογημένοι.

Τέλος, οι κυρώσεις που προβλέπονται σε περίπτωση παραβιάσεων όσον αφορά τα αιτήματα προς τους οικονομικούς φορείς για υποχρεωτική παροχή πληροφοριών και τις παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας συνιστούν περιορισμούς του δικαιώματος ιδιοκτησίας που ορίζεται στο άρθρο 17 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ. Δεδομένου ότι το ύψος τους είναι επαρκώς αποτρεπτικό αλλά όχι υπερβολικό και ότι η εφαρμογή τους είναι περιορισμένη χρονικά, με δυνατότητα προσβολής τους ενώπιον του Δικαστηρίου της ΕΕ, τα πρόστιμα συνιστούν αναλογικούς και αιτιολογημένους περιορισμούς του δικαιώματος ιδιοκτησίας.

Ο κανονισμός σέβεται το δικαίωμα πραγματικής δικαστικής προσφυγής και αμερόληπτου δικαστηρίου, που προβλέπεται στο άρθρο 47 του Χάρτη. Επαναλαμβάνει το δικαίωμα των οικονομικών φορέων που δέχονται αιτήματα παροχής πληροφοριών και παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας να υπερασπίζονται τα δικαιώματά τους ενώπιον του Δικαστηρίου της ΕΕ και προβλέπει τη δυνατότητα προσβολής των εν λόγω αιτημάτων της Επιτροπής στο πλαίσιο διοικητικών διαδικασιών ενώπιον του εν λόγω Δικαστηρίου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις των προτάσεων θα αφορούν τρεις κατηγορίες δαπανών. Οι επαναλαμβανόμενες δαπάνες προσωπικού εντός της Επιτροπής θα καλύπτονται καταρχήν από τον τίτλο «Διοικητικές δαπάνες», ενώ οι δαπάνες για τις προβλεπόμενες δραστηριότητες κατάρτισης και την αναγκαία επέκταση του εργαλείου πληροφορικής που χρησιμοποιείται για το σύστημα κοινοποίησης θα καλύπτονται από το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά. Στο τρέχον πλαίσιο, οι δαπάνες που σχετίζονται με τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης, δηλαδή η δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων, η εξασφάλιση του εφοδιασμού, όπως οι δαπάνες που σχετίζονται με την προμήθεια στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών και σχετικών με την κρίση εμπορευμάτων, ή με παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας, θα βαρύνουν αποκλειστικά τα κράτη μέλη και δεν θα έχουν αντίκτυπο στους πόρους της Ένωσης. Οι πρόσθετες δαπάνες διαχείρισης που συνεπάγεται για την Επιτροπή η εκδήλωση της κρίσης, οι οποίες είναι εκ φύσεως απρόβλεπτες, θα καλυφθούν καταρχήν μέσω εσωτερικής ανακατανομής των ενωσιακών πόρων στο πλαίσιο του τομέα 1 «Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία» και/ή του τομέα 7 «Διοικητικές δαπάνες».

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Επιτροπή θα αξιολογήσει την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνοχή, τη συνάφεια και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία της παρούσας νομοθετικής πρωτοβουλίας και θα υποβάλει έκθεση σχετικά με τα κύρια πορίσματα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών πέντε έτη μετά την ημερομηνία εφαρμογής των νομοθετικών πράξεων. Με βάση την έκθεση αξιολόγησης, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει τρόπους βελτίωσης του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά.

Θα ζητηθεί η γνώμη της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) για όλες τις συμβάσεις και τις συμφωνίες χρηματοδότησης που θα συναφθούν βάσει του παρόντος κανονισμού, προκειμένου να διασφαλιστεί η κατάλληλη ενσωμάτωση των ρητρών για την καταπολέμηση της απάτης.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το SMEI αποσκοπεί στη δημιουργία μιας ολοκληρωμένης αρχιτεκτονικής ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων, η οποία θα αποτελείται από τις ακόλουθες κύριες συνιστώσες:

- μια συμβουλευτική ομάδα·
- ένα πλαίσιο για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων·
- ένα πλαίσιο σχετικά με τη λειτουργία επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά· και
- ένα πλαίσιο σχετικά με τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.

1. Η συμβουλευτική ομάδα

Ο ρόλος της ομάδας αυτής θα είναι να *συμβουλεύει* την Επιτροπή σχετικά με τα κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη ή την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης στην ενιαία αγορά. Μπορεί να συμμετέχει στην ενεργοποίηση και στον καθορισμό του πεδίου εφαρμογής των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και να αναλύει τις σχετικές πληροφορίες που συλλέγονται οικειοθελώς ή υποχρεωτικά, μεταξύ άλλων από τους οικονομικούς φορείς. Το κεντρικό αυτό όργανο θα αποτελείται από έναν εκπρόσωπο ανά κράτος μέλος με εμπειρογνωμοσύνη σε θέματα ενιαίας αγοράς (μόνιμα μέλη) και από παρατηρητές που εκπροσωπούν άλλους φορείς αρμόδιους για την αντιμετώπιση κρίσεων, όπως η ομάδα «Ολοκληρωμένες ρυθμίσεις για την πολιτική αντιμετώπιση κρίσεων» του Συμβουλίου, το Συμβούλιο Υγειονομικών Κρίσεων, η επιτροπή υγειονομικής ασφάλειας, το ευρωπαϊκό συμβούλιο για τους ημιαγωγούς, η ομάδα εμπειρογνομώνων του ευρωπαϊκού μηχανισμού ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας κ.λπ. Η Επιτροπή θα οργανώνει τις συνεδριάσεις και θα ασκεί την προεδρία.

2. Το πλαίσιο για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων

Υπό κανονικές συνθήκες, κατά τις οποίες κανένα αιφνίδιο γεγονός δεν είναι πιθανό να διαταράξει ή να διαταράσσει ήδη σοβαρά την ενιαία αγορά, οι δυνάμεις της αγοράς διασφαλίζουν τη λειτουργία των επιχειρήσεων και της ενιαίας αγοράς. Το πλαίσιο για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων δεν απαιτεί ενεργοποίηση και συνίσταται στα εξής:

- α) ρυθμίσεις για πρωτόκολλα αντιμετώπισης κρίσεων και επικοινωνία σε καταστάσεις κρίσης, κατάρτιση και προσομοιώσεις έκτακτων αναγκών προκειμένου να διασφαλίζεται η έγκαιρη συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής, των κρατών μελών και των αρμόδιων φορέων σε ενωσιακό επίπεδο και να διοργανώνονται δράσεις κατάρτισης και δοκιμασίες σχετικά με πιθανά σενάρια έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά·
- β) ad hoc προειδοποιήσεις στο πλαίσιο συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης για συμβάντα που διαταράσσουν σημαντικά/σοβαρά ή έχουν τη δυνατότητα να διαταράξουν σημαντικά/σοβαρά τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς και των αλυσίδων εφοδιασμού της σε εμπορεύματα και υπηρεσίες. Κατά τον προσδιορισμό της σημασίας ή της σοβαρότητας της διαταραχής, θα λαμβάνονται υπόψη προκαθορισμένες παράμετροι, όπως ο αριθμός των επηρεαζόμενων οικονομικών φορέων, η γεωγραφική περιοχή ή η διάρκεια της διαταραχής.

3. Το πλαίσιο λειτουργίας επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά

Αυτό θα αποτελεί το πλαίσιο για τις επιπτώσεις σημαντικών περιστατικών που δεν έχουν ακόμη κλιμακωθεί σε έκδηλη έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά. Απαιτείται η ενεργοποίησή του όταν ένα περιστατικό που έχει συμβεί έχει τη δυνατότητα να διαταράξει σημαντικά τις αλυσίδες εφοδιασμού στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών που εξαρτώνται από μη διαφοροποιήσιμες και μη υποκαταστάσιμες εισροές ή το οποίο προκαλεί τα πρώτα σημάδια σοβαρών ελλείψεων σε τέτοια εμπορεύματα και υπηρεσίες. Το πλαίσιο αυτό περιλαμβάνει ένα σύνολο μέτρων όπως:

- α) παρακολούθηση των αλυσίδων εφοδιασμού στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών που έχουν προσδιοριστεί στην εκτίμηση κινδύνου σε ενωσιακό επίπεδο η οποία αναφέρεται στο πλαίσιο για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων και ο εφοδιασμός με τα οποία θα μπορούσε να διαταραχθεί σημαντικά λόγω της επέλευσης ενός περιστατικού. Η παρακολούθηση αυτή θα διενεργείται από τα κράτη μέλη βάσει αιτημάτων εθελοντικής παροχής πληροφοριών σχετικά με τους παράγοντες που επηρεάζουν τη διαθεσιμότητα των επιλεγμένων στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών (όπως η παραγωγική ικανότητα, τα αποθέματα, οι περιορισμοί των προμηθευτών, οι δυνατότητες διαφοροποίησης και υποκατάστασης, οι συνθήκες ζήτησης, τα σημεία συμφόρησης) σε όλους τους παράγοντες κατά μήκος της σχετικής αλυσίδας εφοδιασμού στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών και σε άλλα οικεία ενδιαφερόμενα μέρη που είναι εγκατεστημένα στην εθνική επικράτεια των κρατών μελών·
- β) δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων, η οποία αποτελεί μέτρο που υπόκειται σε πρόσθετη ενεργοποίηση μέσω επιπλέον εκτελεστικών πράξεων της Επιτροπής. Η Επιτροπή μπορεί να καταρτίζει καταλόγους μεμονωμένων και μη δεσμευτικών στόχων για τα στρατηγικά αποθέματα που θα πρέπει να διατηρούν τα κράτη μέλη. Τα κράτη μέλη, ενεργώντας από κοινού και με πνεύμα αλληλεγγύης, καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων με εμπορεύματα που χαρακτηρίζονται ως στρατηγικής σημασίας. Η Επιτροπή μπορεί, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήματος 14 κρατών μελών, να αξιολογήσει την ανάγκη λήψης περαιτέρω μέτρων για τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων των εν λόγω εμπορευμάτων. Μετά την εν λόγω αξιολόγηση που

θα υποστηρίζεται από αντικειμενικά δεδομένα, η Επιτροπή μπορεί να εκδώσει εκτελεστική πράξη για να καταστήσει υποχρεωτικό τον επιμέρους στόχο για ένα ή περισσότερα κράτη μέλη·

- γ) δημόσιες προμήθειες: i) προμήθεια στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών από την Επιτροπή εξ ονόματος των κρατών μελών και ii) προμήθεια στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών από τα κράτη μέλη.

4. Το πλαίσιο σχετικά με τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά

Η ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά θα έχει ως άμεσο επακόλουθο την εφαρμογή σειράς μέτρων για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών, τα οποία περιλαμβάνουν:

- α) Μέτρα για τη βελτίωση της διαφάνειας: υποχρεώσεις των κρατών μελών να κοινοποιούν τυχόν σχέδια μέτρων που αφορούν συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες, στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα και υπηρεσίες, καθώς και συναφείς με την κρίση περιορισμούς της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, μαζί με την αιτιολόγηση των εν λόγω μέτρων·
- β) Δράσεις για την αποκατάσταση και τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας: γενικές απαιτήσεις για περιορισμούς στην ελεύθερη κυκλοφορία κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά (κατάλογος βασικών αρχών), καθώς και διατάξεις σχετικά με τους απαγορευμένους περιορισμούς·
- γ) Απαγόρευση περιορισμών του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, η οποία απαιτεί από τα κράτη μέλη να απέχουν, για παράδειγμα, από τη θέσπιση ενδοενοσιακών απαγορεύσεων στις εξαγωγές συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή υπηρεσιών και από κάθε περιορισμό των εξαγωγών προϊόντων ή υπηρεσιών που
- παρεμποδίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία τους·
 - διαταράσσουν τις αλυσίδες εφοδιασμού τους· και
 - δημιουργούν ή αυξάνουν τις ελλείψεις στην ενιαία αγορά·
- δ) Δημόσιες προμήθειες: i) προμήθεια συναφών με την κρίση εμπορευμάτων από την Επιτροπή για λογαριασμό των κρατών μελών και ii) προμήθεια συναφών με την κρίση εμπορευμάτων από τα κράτη μέλη·
- ε) Δράσεις για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας και της προμήθειας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων, οι οποίες:
- διευκολύνουν την επέκταση ή αναπροσαρμογή των υφιστάμενων παραγωγικών ικανοτήτων ή τη δημιουργία νέων παραγωγικών ικανοτήτων όσον αφορά συναφή με την κρίση εμπορεύματα·
 - διευκολύνουν την επέκταση των υφιστάμενων ή τη δημιουργία νέων ικανοτήτων που σχετίζονται με δραστηριότητες·
 - θεσπίζουν μέτρα για τη διασφάλιση κανονιστικής ευελιξίας, μεταξύ άλλων όσον αφορά την αδειοδότηση, με στόχο τη διευκόλυνση της παραγωγής και της διάθεσης στην αγορά συναφών με την κρίση εμπορευμάτων·
- στ) Στοχευμένη και συντονισμένη διανομή στρατηγικών αποθεμάτων

Η Επιτροπή μπορεί να συστήσει στα κράτη μέλη να διανείμουν τα στρατηγικά αποθέματα της Ένωσης και, σε περίπτωση που αυτά δεν είναι διαθέσιμα ή επαρκή, τα στρατηγικά αποθέματα των κρατών μελών με στοχευμένο τρόπο, όταν υπάρχουν σαφείς και αξιόπιστες ενδείξεις σοβαρών διαταραχών στην αλυσίδα εφοδιασμού συναφών με την κρίση εμπορευμάτων οι οποίες οδηγούν σε σοβαρότατες ελλείψεις στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων, μεταξύ άλλων σε γεωγραφικές περιοχές που είναι ιδιαίτερα ευάλωτες σε τέτοιες διαταραχές, όπως οι εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ.

ζ) Εξαιρετικού χαρακτήρα μέτρα έκτακτης ανάγκης που απαιτούν πρόσθετη ενεργοποίηση:

– Αιτήματα προς τους οικονομικούς φορείς για παροχή πληροφοριών

Η Επιτροπή, εάν είναι αναγκαίο σε περίπτωση σοβαρών ελλείψεων συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή υπηρεσιών ή άμεσης απειλής τέτοιων ελλείψεων, και κατόπιν διαβούλευσης με την ορισθείσα συμβουλευτική ομάδα, ζητεί από οργανώσεις εκπροσώπησης οικονομικών φορέων ή, εάν είναι αναγκαίο, από μεμονωμένους οικονομικούς φορείς σε συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού να παρέχουν στοχευμένες πληροφορίες στην Επιτροπή σχετικά με την παραγωγική τους ικανότητα και τις τρέχουσες διαταραχές της αλυσίδας εφοδιασμού.

Η Επιτροπή υποβάλλει συγκεντρωτικές πληροφορίες βάσει τυχόν στοχευμένων αιτημάτων προς οικονομικούς φορείς ή οργανώσεις εκπροσώπησης οικονομικών φορέων για την παροχή πληροφοριών στην ορισθείσα συμβουλευτική ομάδα.

– Παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας

Στο πρώτο στάδιο, η Επιτροπή μπορεί να καλέσει τους οικονομικούς φορείς να αποδεχθούν και να δώσουν προτεραιότητα σε σειρά εισροών για την παραγωγή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή σε παραγγελίες για την παραγωγή ή τον εφοδιασμό συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ως τελικών προϊόντων.

Στο δεύτερο στάδιο, η Επιτροπή μπορεί, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήματος 14 κρατών μελών, να αξιολογήσει την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της προσφυγής σε παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας για τα εν λόγω εμπορεύματα, με βάση τη θέση του οικονομικού φορέα και των δυνητικών θιγόμενων μερών. Μετά την εν λόγω αξιολόγηση, η Επιτροπή μπορεί να εκδώσει εκτελεστική πράξη που να απαιτεί από οικονομικό φορέα να αποδέχεται και να προτεραιοποιεί παραγγελίες εισροών για την παραγωγή ή την προμήθεια συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή παραγγελίες συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ως τελικών προϊόντων. Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, εντός 10 εργάσιμων ημερών, να αρνηθούν να αποδεχθούν την εν λόγω υποχρέωση, εξηγώντας και τεκμηριώνοντας τους λόγους αυτής της άρνησης. Η Επιτροπή μπορεί να δημοσιοποιεί τις εν λόγω αιτιολογημένες εξηγήσεις, εν όλω ή εν μέρει. Η υποχρέωση, εάν γίνει αποδεκτή, υπερισχύει οποιασδήποτε υποχρέωσης εκτέλεσης βάσει ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου.

- Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις περιστάσεις της υπόθεσης, συμπεριλαμβανομένων των αρχών της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας. Η παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας υποβάλλεται με δίκαιη και εύλογη τιμή· στοχευμένες τροποποιήσεις της εναρμονισμένης νομοθεσίας για τα προϊόντα.

β) Το μέτρο αυτό θα καταστήσει εφικτή την ταχύτερη διάθεση στην αγορά των προσδιορισθέντων συναφών με την κρίση εμπορευμάτων, με τη θέσπιση διαδικασιών έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών τεχνικών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς στο πλαίσιο έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 21, 45 και 114,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής³⁹,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών⁴⁰,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι προηγούμενες κρίσεις, ιδίως οι πρώτες ημέρες της πανδημίας COVID-19, έδειξαν ότι η εσωτερική αγορά (η οποία αναφέρεται επίσης ως «ενιαία αγορά») και οι αλυσίδες εφοδιασμού της μπορεί να επηρεαστούν σοβαρά από τέτοιες καταστάσεις, και ότι είτε δεν υπάρχουν κατάλληλα εργαλεία διαχείρισης κρίσεων και μηχανισμοί συντονισμού είτε δεν καλύπτουν όλες τις πτυχές της ενιαίας αγοράς ή δεν καθιστούν εφικτή την έγκαιρη αντίδραση στις σχετικές επιπτώσεις.
- (2) Η Ένωση δεν ήταν επαρκώς προετοιμασμένη για να διασφαλίσει την αποδοτική κατασκευή, προμήθεια και διανομή συναφών με την κρίση μη ιατρικών εμπορευμάτων, όπως ο εξοπλισμός ατομικής προστασίας, ιδίως στο αρχικό στάδιο της πανδημίας COVID-19, και τα ad hoc μέτρα που έλαβε η Επιτροπή για την αποκατάσταση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς και τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση μη ιατρικών εμπορευμάτων κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19 δεν ήταν, εκ των πραγμάτων, προδραστικά. Η πανδημία αποκάλυψε επίσης ανεπαρκή επισκόπηση των ικανοτήτων παραγωγής σε ολόκληρη την Ένωση, καθώς και των τρωτών σημείων που σχετίζονται με τις παγκόσμιες αλυσίδες εφοδιασμού.
- (3) Οι ενέργειες της Επιτροπής καθυστέρησαν κατά αρκετές εβδομάδες καθώς δεν προβλέπονταν ενωσιακά μέτρα για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων ούτε ήταν σαφές με ποιον φορέα σε επίπεδο εθνικής διοίκησης έπρεπε να υπάρξει επαφή προκειμένου να επιτευχθεί γρήγορη αντίδραση στον αντίκτυπο της

³⁹ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

⁴⁰ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

κρίσης στην ενιαία αγορά. Επιπλέον, κατέστη σαφές ότι η λήψη μη συντονισμένων περιοριστικών μέτρων από τα κράτη μέλη θα επιδείνωνε περαιτέρω τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά. Αναδείχθηκε η ανάγκη για ρυθμίσεις μεταξύ των κρατών μελών και των αρχών της Ένωσης όσον αφορά τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, τον συντονισμό σε τεχνικό επίπεδο, τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών.

- (4) Οργανώσεις εκπροσώπησης οικονομικών φορέων υποστήριξαν ότι οι οικονομικοί φορείς δεν διέθεταν επαρκείς πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης που έλαβαν τα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια της πανδημίας, εν μέρει επειδή δεν γνώριζαν από πού να λάβουν τις εν λόγω πληροφορίες, εν μέρει λόγω γλωσσικών περιορισμών και του διοικητικού φόρτου που συνεπάγεται η επανειλημμένη υποβολή σχετικών αιτημάτων σε όλα τα κράτη μέλη, ιδίως σε ένα διαρκώς μεταβαλλόμενο κανονιστικό περιβάλλον. Οι δυσκολίες αυτές τους εμπόδισαν να λάβουν τεκμηριωμένες επιχειρηματικές αποφάσεις σχετικά με τον βαθμό στον οποίο μπορούν να βασιστούν στο δικαίωμά τους ελεύθερης κυκλοφορίας ή να συνεχίσουν τις διασυνοριακές επιχειρηματικές τους δραστηριότητες κατά τη διάρκεια της κρίσης. Είναι αναγκαίο να βελτιωθεί η διαθεσιμότητα πληροφοριών σχετικά με τα μέτρα αντιμετώπισης κρίσεων σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο.
- (5) Τα πρόσφατα αυτά γεγονότα τόνισαν επίσης την ανάγκη για καλύτερη προετοιμασία της Ένωσης έναντι πιθανών μελλοντικών κρίσεων, ιδίως αν συνυπολογιστούν οι συνεχιζόμενες επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και των συνακόλουθων φυσικών καταστροφών, καθώς και οι παγκόσμιες οικονομικές και γεωπολιτικές αστάθειες. Δεδομένου ότι δεν είναι γνωστό τι είδους κρίσεις θα μπορούσαν να προκύψουν στο άμεσο μέλλον με σοβαρές επιπτώσεις στην ενιαία αγορά και τις αλυσίδες εφοδιασμού της, είναι αναγκαίο να προβλεφθεί ένα μέσο που θα εφαρμόζεται όσον αφορά τον αντίκτυπο ενός ευρέος φάσματος κρίσεων στην ενιαία αγορά.
- (6) Ο αντίκτυπος μιας κρίσης στην ενιαία αγορά μπορεί να είναι διττός. Από τη μια πλευρά, μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα να εμφανιστούν εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία εντός της ενιαίας αγοράς, διαταράσσοντας έτσι την ομαλή λειτουργία της. Από την άλλη πλευρά, μπορεί να εντείνει τις ελλείψεις συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών στην ενιαία αγορά. Ο κανονισμός θα πρέπει να καλύπτει και τις δύο μορφές αντικτύπου στην ενιαία αγορά.
- (7) Δεδομένου ότι είναι δύσκολο να προβλεφθούν συγκεκριμένες πτυχές μελλοντικών κρίσεων που θα μπορούσαν να επηρεάσουν την ενιαία αγορά και τις αλυσίδες εφοδιασμού της, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να παρέχει ένα γενικό πλαίσιο για την πρόβλεψη, την προετοιμασία, τον μετριασμό και την ελαχιστοποίηση των αρνητικών επιπτώσεων που μπορεί να προκαλέσει οποιαδήποτε κρίση στην ενιαία αγορά και τις αλυσίδες εφοδιασμού της.
- (8) Το πλαίσιο μέτρων που καθορίζεται στον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να αναπτυχθεί με συνεκτικό, διαφανή, αποδοτικό, αναλογικό και έγκαιρο τρόπο, λαμβανομένης δεόντως υπόψη της ανάγκης να διατηρηθούν ζωτικές κοινωνικές λειτουργίες, δηλαδή, μεταξύ άλλων, η δημόσια ασφάλεια, η δημόσια προστασία, η δημόσια τάξη ή η δημόσια υγεία, με σεβασμό της ευθύνης των κρατών μελών να διαφυλάσσουν την εθνική ασφάλεια και της εξουσίας τους να διαφυλάσσουν άλλες ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους, συμπεριλαμβανομένης της διασφάλισης της εδαφικής ακεραιότητας του κράτους και της διατήρησης της δημόσιας τάξης.
- (9) Για τον σκοπό αυτό, ο παρών κανονισμός προβλέπει τα εξής:

- τα αναγκαία μέσα για τη διασφάλιση της συνεχούς λειτουργίας της ενιαίας αγοράς, των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά και των στρατηγικών αλυσίδων εφοδιασμού της, συμπεριλαμβανομένης της ελεύθερης κυκλοφορίας εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων σε περιόδους κρίσης και της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών στους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες αρχές κατά τη διάρκεια της κρίσης·
 - φόρουμ για κατάλληλο συντονισμό, συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών· και
 - τα μέσα για την έγκαιρη προσβασιμότητα και διαθεσιμότητα των πληροφοριών που απαιτούνται για τη στοχευμένη αντίδραση και την κατάλληλη συμπεριφορά των επιχειρήσεων και των πολιτών στην αγορά κατά τη διάρκεια μιας κρίσης.
- (10) Όπου είναι δυνατόν, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να καθιστά εφικτή την πρόβλεψη συμβάντων και κρίσεων, με βάση την εν εξελίξει ανάλυση σχετικά με στρατηγικά σημαντικούς τομείς της οικονομίας της ενιαίας αγοράς και τις συνεχείς εργασίες της Ένωσης όσον αφορά την ανάλυση προοπτικών.
- (11) Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να επικαλύπτει το υφιστάμενο πλαίσιο για τα φάρμακα, τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα ή άλλα ιατρικά αντίμετρα βάσει του πλαισίου υγειονομικής ασφάλειας της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του κανονισμού (ΕΕ) .../... σχετικά με σοβαρές διασυνοριακές απειλές κατά της υγείας [COM(2020) 727], του κανονισμού (ΕΕ) .../... του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για τη διασφάλιση της προμήθειας ιατρικών αντιμέτρων αναγκαίων για την αντιμετώπιση κρίσεων [COM(2021) 577]), του κανονισμού (ΕΕ) .../... για τη διεύρυνση της εντολής του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων (ECDC) [COM(2020) 726] και του κανονισμού (ΕΕ) 2022/123 σχετικά με την ενίσχυση του ρόλου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Φαρμάκων. Ως εκ τούτου, τα φάρμακα, τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα ή άλλα ιατρικά αντίμετρα, όταν έχουν συμπεριληφθεί στον κατάλογο που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 του κανονισμού-πλαίσιο έκτακτης ανάγκης, εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, με εξαίρεση τις διατάξεις που αφορούν την ελεύθερη κυκλοφορία κατά τη διάρκεια της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, και ιδίως εκείνων που έχουν σχεδιαστεί για την αποκατάσταση και τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας, καθώς και του μηχανισμού κοινοποίησης.
- (12) Ο παρών κανονισμός αναμένεται να συμπληρώσει τις ολοκληρωμένες ρυθμίσεις για την πολιτική αντιμετώπιση κρίσεων, τις οποίες διαχειρίζεται το Συμβούλιο δυνάμει της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2018/1993 του Συμβουλίου όσον αφορά τις εργασίες του σχετικά με τις επιπτώσεις των διατομεακών κρίσεων στην ενιαία αγορά που απαιτούν τη λήψη πολιτικών αποφάσεων.
- (13) Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης. Θα πρέπει να τον συμπληρώνει και να τον στηρίζει, όπου είναι αναγκαίο, όσον αφορά τη διαθεσιμότητα κρίσιμων εμπορευμάτων και την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων στον τομέα της πολιτικής προστασίας, συμπεριλαμβανομένου του εξοπλισμού τους, όταν πρόκειται για κρίσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω μηχανισμού.
- (14) Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει τα άρθρα 55 έως 57 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 178/2002 σχετικά με το γενικό σχέδιο διαχείρισης κρίσεων στον τομέα των

τροφίμων και των ζωοτροφών, που εφαρμόζεται με την απόφαση (ΕΕ) 2019/300 της Επιτροπής.

- (15) Ο κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει τον ευρωπαϊκό μηχανισμό ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας (EFSCM). Ωστόσο, τα τρόφιμα θα πρέπει να διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων που αφορούν τον μηχανισμό κοινοποίησης και τους περιορισμούς του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας. Τα μέτρα που αφορούν τα τρόφιμα που κοινοποιούνται δυνάμει του παρόντος κανονισμού μπορούν επίσης να επανεξετάζονται ως προς τη συμμόρφωσή τους με οποιεσδήποτε άλλες οικείες διατάξεις του δικαίου της ΕΕ.
- (16) Προκειμένου να ληφθεί υπόψη ο εξαιρετικός χαρακτήρας μιας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και οι πιθανές εκτεταμένες συνέπειές της για τη θεμελιώδη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, θα πρέπει κατ' εξαίρεση να ανατεθούν στο Συμβούλιο εκτελεστικές αρμοδιότητες για την ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά σύμφωνα με το άρθρο 281 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (17) Το άρθρο 21 της ΣΛΕΕ θεσπίζει το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στο έδαφος των κρατών μελών, υπό την επιφύλαξη των περιορισμών και των προϋποθέσεων που προβλέπονται στις Συνθήκες και των μέτρων που θεσπίζονται για την εφαρμογή τους. Οι λεπτομερείς όροι και περιορισμοί καθορίζονται στην οδηγία 2004/38/ΕΚ. Η εν λόγω οδηγία καθορίζει τόσο τις γενικές αρχές που διέπουν αυτούς τους περιορισμούς όσο και τους λόγους που μπορούν να προβληθούν για την αιτιολόγηση των μέτρων. Οι λόγοι αυτοί είναι η δημόσια τάξη, η δημόσια ασφάλεια ή η δημόσια υγεία. Στο συγκεκριμένο πλαίσιο, οι περιορισμοί της ελεύθερης κυκλοφορίας μπορούν να δικαιολογηθούν εάν είναι αναλογικοί και δεν εισάγουν διακρίσεις. Ο παρών κανονισμός δεν αποσκοπεί στην πρόβλεψη πρόσθετων λόγων για τον περιορισμό του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων πέραν εκείνων που προβλέπονται στο κεφάλαιο VI της οδηγίας 2004/38/ΕΚ.
- (18) Τα μέτρα που λαμβάνονται δυνάμει του παρόντος κανονισμού για την αποκατάσταση και τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων καθώς και οποιαδήποτε άλλα μέτρα επηρεάζουν την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων βασίζονται στο άρθρο 21 της ΣΛΕΕ και συμπληρώνουν την οδηγία 2004/38/ΕΚ χωρίς να επηρεάζουν την εφαρμογή της κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά. Τα μέτρα αυτά δεν θα πρέπει να έχουν ως αποτέλεσμα την έγκριση ή την αιτιολόγηση περιορισμών στην ελεύθερη κυκλοφορία οι οποίοι αντιβαίνουν στις Συνθήκες ή σε άλλες διατάξεις του δικαίου της Ένωσης.
- (19) Το άρθρο 45 της ΣΛΕΕ θεσπίζει το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, υπό την επιφύλαξη των περιορισμών και των προϋποθέσεων που προβλέπονται στις Συνθήκες και των μέτρων που θεσπίζονται για την εφαρμογή τους. Ο παρών κανονισμός περιέχει διατάξεις που συμπληρώνουν τα υφιστάμενα μέτρα για την ενίσχυση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, την αύξηση της διαφάνειας και την παροχή διοικητικής συνδρομής κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν τη δημιουργία και τη διάθεση των ενιαίων σημείων επαφής στους εργαζομένους και τους εκπροσώπους τους στα κράτη μέλη και σε ενωσιακό επίπεδο κατά τη λειτουργία επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά δυνάμει του παρόντος κανονισμού.

- (20) Εάν τα κράτη μέλη θεσπίζουν μέτρα που επηρεάζουν την ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων ή προσώπων, εμπορεύματα ή την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών κατά την προετοιμασία και κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, θα πρέπει να μεριμνούν ώστε τα εν λόγω μέτρα να μην υπερβαίνουν τα αναγκαία και να τα αίρουν μόλις το επιτρέψει η κατάσταση. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να τηρούν τις αρχές της αναλογικότητας και της απαγόρευσης των διακρίσεων και να λαμβάνουν υπόψη την ιδιαίτερη κατάσταση των παραμεθόριων περιοχών.
- (21) Η ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά θα πρέπει να συνεπάγεται την υποχρέωση των κρατών μελών να κοινοποιούν συναφείς με την κρίση περιορισμούς της ελεύθερης κυκλοφορίας.
- (22) Κατά την εξέταση της συμβατότητας τυχόν κοινοποιηθέντων σχεδίων μέτρων ή εγκριθέντων μέτρων με την αρχή της αναλογικότητας, η Επιτροπή θα πρέπει να λαμβάνει δεόντως υπόψη την εξελισσόμενη κατάσταση κρίσης και τις συχνά περιορισμένες πληροφορίες που έχουν στη διάθεσή τους τα κράτη μέλη όταν επιδιώκουν να μειώσουν τους αναδυόμενους κινδύνους στο πλαίσιο της κρίσης. Όταν δικαιολογείται και κρίνεται αναγκαίο από τις περιστάσεις, η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει, βάσει τυχόν διαθέσιμων πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων εξειδικευμένων ή επιστημονικών πληροφοριών, το βάσιμο των επιχειρημάτων των κρατών μελών που προβάλλουν την αρχή της προφύλαξης ως λόγο για τη θέσπιση περιορισμών στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων. Εναπόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα εν λόγω μέτρα συμμορφώνονται με το δίκαιο της Ένωσης και δεν δημιουργούν αδικαιολόγητα εμπόδια στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Η Επιτροπή θα πρέπει να αντιδρά στις κοινοποιήσεις των κρατών μελών το συντομότερο δυνατόν, λαμβάνοντας υπόψη τις περιστάσεις της εκάστοτε κρίσης, και το αργότερο εντός των προθεσμιών που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό.
- (23) Για να διασφαλιστεί ότι τα ειδικά μέτρα έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό χρησιμοποιούνται μόνο όταν αυτό είναι απαραίτητο για την αντιμετώπιση συγκεκριμένης έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, τα μέτρα αυτά θα πρέπει να απαιτούν μεμονωμένη ενεργοποίηση μέσω εκτελεστικών πράξεων της Επιτροπής, στις οποίες να αναφέρονται οι λόγοι της ενεργοποίησης καθώς και τα συναφή με την κρίση εμπορεύματα ή υπηρεσίες στα οποία εφαρμόζονται τα εν λόγω μέτρα.
- (24) Επιπλέον, προκειμένου να διασφαλιστεί η αναλογικότητα των εκτελεστικών πράξεων και ο δέων σεβασμός του ρόλου των οικονομικών φορέων στη διαχείριση κρίσεων, η Επιτροπή θα πρέπει να καταφεύγει στην ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά μόνο όταν οι οικονομικοί φορείς δεν είναι σε θέση να παράσχουν λύση οικειοθελώς εντός εύλογου χρονικού διαστήματος. Ο λόγος για τον οποίο συντρέχει αυτή η κατάσταση θα πρέπει να αναφέρεται σε κάθε τέτοια πράξη και σε σχέση με όλες τις επιμέρους πτυχές της κρίσης.
- (25) Τα αιτήματα προς τους οικονομικούς φορείς για παροχή πληροφοριών θα πρέπει να χρησιμοποιούνται από την Επιτροπή μόνο όταν οι πληροφορίες που είναι απαραίτητες για την επαρκή αντιμετώπιση της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, όπως οι πληροφορίες που είναι αναγκαίες για την πραγματοποίηση προμηθειών από την Επιτροπή εξ ονόματος των κρατών μελών ή για την εκτίμηση της παραγωγικής ικανότητας των παρασκευαστών συναφών με την κρίση εμπορευμάτων των οποίων οι αλυσίδες εφοδιασμού έχουν διαταραχθεί, δεν μπορούν να ληφθούν από δημόσια διαθέσιμες πηγές ή να αντληθούν από πληροφορίες που παρέχονται οικειοθελώς.

- (26) Η ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, όπου απαιτείται, θα πρέπει επίσης να ενεργοποιεί την εφαρμογή ορισμένων διαδικασιών αντιμετώπισης κρίσεων οι οποίες εισάγουν προσαρμογές στους κανόνες που διέπουν τον σχεδιασμό, την παρασκευή, την αξιολόγηση της συμμόρφωσης και τη διάθεση στην αγορά εμπορευμάτων που υπόκεινται σε εναρμονισμένους κανόνες της Ένωσης. Οι εν λόγω διαδικασίες αντιμετώπισης κρίσεων θα πρέπει, σε συνθήκες έκτακτης ανάγκης, να επιτρέπουν την ταχεία διάθεση στην αγορά προϊόντων τα οποία χαρακτηρίζονται ως συναφή με την κρίση εμπορεύματα. Οι οργανισμοί αξιολόγησης της συμμόρφωσης θα πρέπει να δίνουν προτεραιότητα στην αξιολόγηση της συμμόρφωσης των συναφών με την κρίση εμπορευμάτων έναντι οποιωνδήποτε εν εξελίξει αιτήσεων για άλλα προϊόντα. Από την άλλη πλευρά, σε περιπτώσεις αδικαιολόγητων καθυστερήσεων στις διαδικασίες αξιολόγησης της συμμόρφωσης, οι εθνικές αρμόδιες αρχές θα πρέπει να μπορούν να εκδίδουν άδειες για προϊόντα που δεν έχουν υποβληθεί στις εφαρμοστέες διαδικασίες αξιολόγησης της συμμόρφωσης προκειμένου να διατεθούν στην αντίστοιχη αγορά τους, υπό την προϋπόθεση ότι συμμορφώνονται με τις εφαρμοστέες απαιτήσεις ασφάλειας. Οι εν λόγω άδειες ισχύουν μόνο στο έδαφος του κράτους μέλους έκδοσης και περιορίζονται χρονικά για όσο διαρκεί η έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά. Επιπλέον, προκειμένου να διευκολυνθεί η αύξηση του εφοδιασμού με συναφή με την κρίση προϊόντα, θα πρέπει να θεσπιστούν ορισμένες δυνατότητες ευελιξίας όσον αφορά τον μηχανισμό του τεκμηρίου συμμόρφωσης. Στο πλαίσιο μιας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, οι κατασκευαστές συναφών με την κρίση εμπορευμάτων θα πρέπει να μπορούν να βασίζονται επίσης σε εθνικά και διεθνή πρότυπα τα οποία να παρέχουν ισοδύναμο επίπεδο προστασίας με τα εναρμονισμένα ευρωπαϊκά πρότυπα. Εάν δεν υπάρχουν τέτοια πρότυπα ή η συμμόρφωση με αυτά καθίσταται υπερβολικά δυσχερής λόγω των διαταραχών στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή θα πρέπει να μπορεί να εκδίδει κοινές τεχνικές προδιαγραφές προαιρετικής ή υποχρεωτικής εφαρμογής, προκειμένου να παρέχει στους παρασκευαστές τεχνικές λύσεις έτοιμες προς εφαρμογή.
- (27) Η εισαγωγή αυτών των αναγκαίων για την αντιμετώπιση της κρίσης προσαρμογών στους οικείους τομεακούς εναρμονισμένους κανόνες της Ένωσης απαιτεί στοχευμένες προσαρμογές στα ακόλουθα 19 τομεακά πλαίσια: την οδηγία 2000/14/EK, την οδηγία 2006/42/EE, την οδηγία 2010/35/EE, την οδηγία 2013/29/EE, την οδηγία 2014/28/EE, την οδηγία 2014/29/EE, την οδηγία 2014/30/EE, την οδηγία 2014/31/EE, την οδηγία 2014/32/EE, την οδηγία 2014/33/EE, την οδηγία 2014/34/EE, την οδηγία 2014/35/EE, την οδηγία 2014/53/EE, την οδηγία 2014/68/EE, τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/424, τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/425, τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/426, τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1009 και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 305/2011. Η ενεργοποίηση των διαδικασιών έκτακτης ανάγκης θα πρέπει να εξαρτάται από την ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και θα πρέπει να περιορίζεται στα προϊόντα που χαρακτηρίζονται ως συναφή με την κρίση εμπορεύματα.
- (28) Όταν υπάρχουν σημαντικοί κίνδυνοι για τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς ή σοβαρές ελλείψεις ή εξαιρετικά υψηλή ζήτηση στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων, τα μέτρα σε ενωσιακό επίπεδο που αποσκοπούν στη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση προϊόντων, όπως οι παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας, μπορεί να αποδειχθούν απαραίτητα για την εκ νέου ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς.
- (29) Προκειμένου να ενισχυθεί η αγοραστική δύναμη και η διαπραγματευτική θέση της Επιτροπής κατά τη λειτουργία επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά και τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να ζητούν από την Επιτροπή να πραγματοποιεί προμήθειες για λογαριασμό τους.

- (30) Όταν κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά υπάρχει σοβαρή έλλειψη συναφών με την κρίση προϊόντων ή υπηρεσιών και είναι σαφές ότι οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά δεν παράγουν τέτοια εμπορεύματα, αλλά θα ήταν καταρχήν σε θέση να αναπροσαρμόσουν τις γραμμές παραγωγής τους ή θα είχαν επαρκή ικανότητα να παρέχουν τα αναγκαία εμπορεύματα ή υπηρεσίες, η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να συνιστά στα κράτη μέλη, ως έσχατη λύση, να λάβουν μέτρα για να διευκολύνουν ή να ζητήσουν την αύξηση ή την αναπροσαρμογή της παραγωγικής ικανότητας των κατασκευαστών ή της ικανότητας των παρόχων υπηρεσιών να παρέχουν συναφείς με την κρίση υπηρεσίες. Με τον τρόπο αυτό, η Επιτροπή θα ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τη σοβαρότητα της έλλειψης και το είδος των συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή υπηρεσιών και θα παρέχει στήριξη και συμβουλές σε σχέση με τις δυνατότητες ευελιξίας του κεκτημένου της ΕΕ για τους συγκεκριμένους σκοπούς.
- (31) Τα μέτρα που διασφαλίζουν ρυθμιστική ευελιξία θα παρέχουν στην Επιτροπή τη δυνατότητα να συστήσει στα κράτη μέλη να επιταχύνουν τις διαδικασίες χορήγησης αδειών που θα ήταν αναγκαίες για την ενίσχυση της ικανότητας παραγωγής συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή παροχής συναφών με την κρίση υπηρεσιών.
- (32) Επιπλέον, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα συναφή με την κρίση εμπορεύματα είναι διαθέσιμα κατά τη διάρκεια της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή μπορεί να καλέσει τους οικονομικούς φορείς που δραστηριοποιούνται σε συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού να δώσουν προτεραιότητα στις παραγγελίες εισροών που είναι απαραίτητες για την παραγωγή συναφών με την κρίση τελικών εμπορευμάτων ή στις ίδιες τις παραγγελίες των εν λόγω τελικών εμπορευμάτων. Αν ένας οικονομικός φορέας αρνηθεί να αποδεχθεί και να δώσει προτεραιότητα σε τέτοιες παραγγελίες, βάσει αντικειμενικών στοιχείων που αποδεικνύουν ότι η διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση εμπορευμάτων είναι απαραίτητη, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να καλέσει τους οικείους οικονομικούς φορείς να αποδεχθούν και να δώσουν προτεραιότητα σε ορισμένες παραγγελίες, η διεκπεραίωση των οποίων θα υπερισχύει, στη συνέχεια, έναντι οποιασδήποτε άλλης υποχρέωσης ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου. Σε περίπτωση μη αποδοχής, ο εν λόγω φορέας θα πρέπει να εξηγεί τους θεμιτούς λόγους για τους οποίους απορρίπτει το αίτημα. Η Επιτροπή μπορεί να δημοσιοποιήσει την εν λόγω αιτιολογημένη εξήγηση εν όλω ή εν μέρει, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη το επιχειρηματικό απόρρητο.
- (33) Επιπλέον, προκειμένου να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση εμπορευμάτων κατά τη διάρκεια της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή μπορεί να συστήσει στα κράτη μέλη να διανείμουν στρατηγικά αποθέματα, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις αρχές της αλληλεγγύης, της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας.
- (34) Όταν οι δραστηριότητες που εκτελούνται δυνάμει του παρόντος κανονισμού περιλαμβάνουν την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, η εν λόγω επεξεργασία θα πρέπει να συμμορφώνεται με την οικεία νομοθεσία της Ένωσης για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, και συγκεκριμένα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴¹ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴².

⁴¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη

- (35) Για να εξασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή όσον αφορά τη δυνατότητα θέσπισης υποστηρικτικών μέτρων για τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων και για την κατάρτιση καταλόγου επιμέρους στόχων (ποσότητες και προθεσμίες) για τα στρατηγικά αποθέματα που θα πρέπει να διατηρούν τα κράτη μέλη, ώστε να επιτυγχάνονται οι στόχοι της πρωτοβουλίας. Επιπλέον, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή όσον αφορά την ενεργοποίηση της λειτουργίας επαγρύπνησης και των μέτρων επαγρύπνησης, ώστε να παρακολουθεί προσεκτικά τις στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού και να συντονίζει τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων για στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα και υπηρεσίες. Επιπροσθέτως, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή όσον αφορά την ενεργοποίηση ειδικών μέτρων για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, ώστε να είναι εφικτή η ταχεία και συντονισμένη αντίδραση. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- (36) Ο παρών κανονισμός σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται ιδίως από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: Χάρτης). Ειδικότερα, σέβεται το δικαίωμα στην ιδιωτική ζωή των οικονομικών φορέων, το οποίο κατοχυρώνεται στο άρθρο 7 του Χάρτη, το δικαίωμα στην προστασία των δεδομένων, το οποίο κατοχυρώνεται στο άρθρο 8 του Χάρτη, την επιχειρηματική ελευθερία και τη συμβατική ελευθερία, τα οποία προστατεύονται από το άρθρο 16 του Χάρτη, το δικαίωμα ιδιοκτησίας, το οποίο προστατεύεται από το άρθρο 17 του Χάρτη, το δικαίωμα συλλογικής διαπραγμάτευσης και δράσης που προστατεύεται από το άρθρο 26 του Χάρτη, καθώς και το δικαίωμα πραγματικής δικαστικής προσφυγής και αμερόληπτου δικαστηρίου, το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 47 του Χάρτη. Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως, λόγω της κλίμακας ή των αποτελεσμάτων της δράσης, να επιτευχθεί καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, η οποία ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, που ορίζεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη του εν λόγω στόχου. Ο κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει την αυτονομία των κοινωνικών εταίρων, όπως κατοχυρώνεται στη ΣΛΕΕ.
- (37) Η Ένωση παραμένει απόλυτα προσηλωμένη στη διεθνή αλληλεγγύη και υποστηρίζει σθεναρά την αρχή ότι τα μέτρα που κρίνονται αναγκαία δυνάμει του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που είναι αναγκαία για την πρόληψη ή την ανακούφιση κρίσιμων ελλείψεων, εφαρμόζονται κατά τρόπο στοχευμένο, διαφανή, αναλογικό, προσωρινό και σύμφωνο με τις υποχρεώσεις του ΠΟΕ.
- (38) Το ενωσιακό πλαίσιο θα περιλαμβάνει διαπεριφερειακά στοιχεία για τη θέσπιση συνεκτικών, πολυτομεακών και διασυνοριακών μέτρων επαγρύπνησης της ενιαίας αγοράς και αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών, με βάση ιδίως τους πόρους, τις

κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39).

⁴² Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

ικανότητες και τα τρωτά σημεία των γειτονικών περιοχών, και ειδικότερα των παραμεθόριων περιοχών.

- (39) Επιπλέον, η Επιτροπή προβαίνει, κατά περίπτωση, σε διαβουλεύσεις ή συνεργασία, εξ ονόματος της Ένωσης, με τις οικείες τρίτες χώρες, με ιδιαίτερη έμφαση στις αναπτυσσόμενες χώρες, προκειμένου να αναζητηθούν συνεργατικές λύσεις για την αντιμετώπιση των διαταραχών στην αλυσίδα εφοδιασμού, σύμφωνα με τις διεθνείς υποχρεώσεις. Αυτό συνεπάγεται, κατά περίπτωση, συντονισμό στα σχετικά διεθνή φόρουμ.
- (40) Προκειμένου να τεθεί σε εφαρμογή ένα πλαίσιο για τα πρωτόκολλα αντιμετώπισης κρίσεων, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της ΣΛΕΕ, ώστε να συμπληρωθεί το κανονιστικό πλαίσιο που ορίζεται στον παρόντα κανονισμό με τον περαιτέρω προσδιορισμό των τρόπων συνεργασίας των κρατών μελών και των αρχών της Ένωσης στο πλαίσιο των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, καθώς και των τρόπων ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών και επικοινωνίας σε περίπτωση κινδύνων και κρίσεων. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα κατά τον ίδιο χρόνο με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.
- (41) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου, ο οποίος προβλέπει μηχανισμό διμερών συζητήσεων σχετικά με τα εμπόδια στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, έχει χρησιμοποιηθεί σπάνια και είναι παρωχημένος. Η αξιολόγησή του κατέδειξε ότι οι λύσεις που προβλέπονται σ' αυτόν τον κανονισμό δεν μπορούν να ανταποκριθούν στις επιταγές πολύπλοκων κρίσεων, οι οποίες δεν περιορίζονται σε περιστατικά που συμβαίνουν στα σύνορα δύο γειτονικών κρατών μελών. Κατά συνέπεια, ο εν λόγω κανονισμός θα πρέπει να καταργηθεί,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Μέρος I

Γενικές διατάξεις

ΤΙΤΛΟΣ I

ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει πλαίσιο μέτρων για την πρόβλεψη, την προετοιμασία και την αντίδραση ως προς τις επιπτώσεις των κρίσεων στην ενιαία αγορά, με σκοπό τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων και την εξασφάλιση της διαθεσιμότητας, στην ενιαία αγορά, εμπορευμάτων και υπηρεσιών στρατηγικής σημασίας και συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών.
2. Τα μέτρα της παραγράφου 1 περιλαμβάνουν:
 - α) συμβουλευτική ομάδα για την παροχή συμβουλών στην Επιτροπή σχετικά με τα κατάλληλα μέτρα για την πρόβλεψη και την πρόληψη των επιπτώσεων μιας κρίσης στην ενιαία αγορά, καθώς και για την αντίδραση σ' αυτές·
 - β) μέτρα για την απόκτηση, τον διαμοιρασμό και την ανταλλαγή των σχετικών πληροφοριών·
 - γ) μέτρα για την αντιμετώπιση απρόοπτων καταστάσεων που θα αποσκοπούν στην πρόβλεψη και τον σχεδιασμό·
 - δ) μέτρα για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων τις οποίες έχουν στην ενιαία αγορά σημαντικά περιστατικά που δεν έχουν ακόμη εξελιχθεί σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά (επαγρύπνηση στην ενιαία αγορά), συμπεριλαμβανομένης δέσμης μέτρων επαγρύπνησης· και
 - ε) μέτρα για την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, συμπεριλαμβανομένης δέσμης μέτρων για την αντίδραση σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης.
3. Τα κράτη μέλη ανταλλάσσουν τακτικά μεταξύ τους και με την Επιτροπή πληροφορίες για όλα τα θέματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού.
4. Η Επιτροπή μπορεί να λαμβάνει κάθε σχετική εξειδικευμένη ή/και επιστημονική γνώση που είναι αναγκαία για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 2

Πεδίο εφαρμογής.

1. Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται σε σχέση με σημαντικές επιπτώσεις μιας κρίσης στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς και στις αλυσίδες εφοδιασμού της.
2. Ο παρών κανονισμός δεν εφαρμόζεται στα ακόλουθα:
 - α) στα φάρμακα όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 της οδηγίας 2001/83/EK·

- β) στα ιατροτεχνολογικά προϊόντα όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 2 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2022/123 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴³.
- γ) σε άλλα ιατρικά αντίμετρα όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 3 σημείο 8) του κανονισμού (ΕΕ) .../... σχετικά με σοβαρές διασυνοριακές απειλές κατά της υγείας ⁴⁴ και περιλαμβάνονται στον κατάλογο που καταρτίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 της πρότασης κανονισμού (ΕΕ) .../... του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για τη διασφάλιση της προμήθειας αναγκαίων για την κρίση ιατρικών αντιμέτρων⁴⁵.
- δ) στους ημιαγωγούς όπως αυτοί ορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης (πράξη για τα μικροκυκλώματα)⁴⁶.
- ε) στα ενεργειακά προϊόντα όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ⁴⁷, στην ηλεκτρική ενέργεια όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 της εν λόγω οδηγίας και σε άλλα προϊόντα που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 3 της εν λόγω οδηγίας·
- στ) στις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, όπως τραπεζικές, πιστωτικές, ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές υπηρεσίες, επαγγελματικές ή ατομικές συντάξεις, κινητές αξίες, επενδυτικά κεφάλαια, υπηρεσίες πληρωμών και επενδυτικές συμβουλές, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών που παρατίθενται στο παράρτημα Ι της οδηγίας 2013/36, καθώς και δραστηριότητες διακανονισμού και εκκαθάρισης και υπηρεσίες παροχής συμβουλών, διαμεσολάβησης και άλλες επικουρικές χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες.
3. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 2 στοιχεία α), β) και γ), τα άρθρα 16 έως 20 και το άρθρο 41 του παρόντος κανονισμού εφαρμόζονται στα προϊόντα που αναφέρονται στα εν λόγω στοιχεία.
4. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης που προβλέπεται στην απόφαση 1313/13/ΕΕ και το γενικό σχέδιο για τη διαχείριση κρίσεων στον τομέα των τροφίμων και των ζωοτροφών σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 178/2002.
5. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τους κανόνες ανταγωνισμού της Ένωσης (άρθρα 101 έως 109 της ΣΛΕΕ και εκτελεστικοί κανονισμοί), συμπεριλαμβανομένων των αντιμονοπωλιακών κανόνων, των κανόνων για τις συγκεντρώσεις και των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις.
6. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τη δυνατότητα της Επιτροπής:
- α) να προβαίνει σε διαβουλεύσεις ή σε συνεργασία, εξ ονόματος της Ένωσης, με τις οικείες τρίτες χώρες, με ιδιαίτερη εστίαση στις αναπτυσσόμενες χώρες, με

⁴³ Κανονισμός (ΕΕ) 2022/123 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Ιανουαρίου 2022 σχετικά με την ενίσχυση του ρόλου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Φαρμάκων όσον αφορά την ετοιμότητα έναντι κρίσεων και τη διαχείριση κρίσεων για τα φάρμακα και τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα (ΕΕ L 20 της 31.1.2022, σ. 12).

⁴⁴ [να προστεθεί η παραπομπή στην εκδοθείσα πράξη μόλις καταστεί διαθέσιμη]

⁴⁵ [να προστεθεί η παραπομπή στην εκδοθείσα πράξη μόλις καταστεί διαθέσιμη]

⁴⁶ [να προστεθεί η παραπομπή στην εκδοθείσα πράξη μόλις καταστεί διαθέσιμη]

⁴⁷ ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51.

σκοπό την αναζήτηση συνεργατικών λύσεων για την αποφυγή διαταραχών στην αλυσίδα εφοδιασμού, σύμφωνα με τις διεθνείς υποχρεώσεις. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει, κατά περίπτωση, συντονισμό στα σχετικά διεθνή φόρουμ· ή

β) να αξιολογεί το κατά πόσον είναι σκόπιμο να επιβληθούν περιορισμοί στις εξαγωγές εμπορευμάτων σύμφωνα με τα διεθνή δικαιώματα και υποχρεώσεις της Ένωσης δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2015/479 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁸.

7. Τυχόν ενέργειες στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού συνάδουν με τις υποχρεώσεις της Ένωσης βάσει του διεθνούς δικαίου.
8. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει την ευθύνη των κρατών μελών να προστατεύουν την εθνική ασφάλεια ή την εξουσία τους να διαφυλάσσουν ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους, συμπεριλαμβανομένου να διασφαλίζουν την εδαφική ακεραιότητα του κράτους και να διατηρούν τη δημόσια τάξη.

Άρθρο 3 *Ορισμοί*

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- 1) «κρίση»: έκτακτο, απροσδόκητο και αιφνίδιο φυσικό ή ανθρωπογενές συμβάν ασυνήθιστου χαρακτήρα και κλίμακας που λαμβάνει χώρα εντός ή εκτός της Ένωσης·
- 2) «λειτουργία επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά»: πλαίσιο για την αντιμετώπιση απειλής πρόκλησης σημαντικής διαταραχής στον εφοδιασμό με στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα και υπηρεσίες, η οποία έχει τη δυνατότητα να κλιμακωθεί σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά εντός διαστήματος έξι μηνών·
- 3) «έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά»: ευρύς αντίκτυπος μιας κρίσης στην ενιαία αγορά που διαταράσσει σοβαρά την ελεύθερη κυκλοφορία στην ενιαία αγορά ή τη λειτουργία των αλυσίδων εφοδιασμού που είναι απαραίτητες για τη διατήρηση ζωτικών κοινωνικών ή οικονομικών δραστηριοτήτων στην ενιαία αγορά·
- 4) «στρατηγικής σημασίας τομείς»: οι τομείς με κρίσιμη σημασία για την Ένωση και τα κράτη μέλη της, υπό την έννοια ότι είναι συστημικής και ζωτικής σημασίας για τη δημόσια ασφάλεια, τη δημόσια προστασία, τη δημόσια τάξη ή τη δημόσια υγεία, και των οποίων η διατάραξη, η κατάρρευση, η απώλεια ή η καταστροφή θα είχε σημαντικό αντίκτυπο στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς·
- 5) «στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα και υπηρεσίες»: εμπορεύματα και υπηρεσίες που είναι απαραίτητα για τη διασφάλιση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς σε στρατηγικής σημασίας τομείς και που δεν μπορούν να υποκατασταθούν ή να διαφοροποιηθούν·
- 6) «συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες»: εμπορεύματα και υπηρεσίες που είναι απαραίτητα για την αντιμετώπιση της κρίσης ή για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης στην ενιαία αγορά κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά·
- 7) «στρατηγικά αποθέματα»: απόθεμα στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων των οποίων ενδέχεται να είναι αναγκαία η δημιουργία αποθέματος στο πλαίσιο

⁴⁸ ΕΕ L 83 της 27.3.2015, σ. 34.

προετοιμασίας για έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, υπό τον έλεγχο κράτους μέλους.

ΤΙΤΛΟΣ II ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Άρθρο 4 *Συμβουλευτική ομάδα*

1. Συστήνεται συμβουλευτική ομάδα.
2. Η συμβουλευτική ομάδα αποτελείται από έναν εκπρόσωπο ανά κράτος μέλος. Κάθε κράτος μέλος ορίζει έναν εκπρόσωπο και έναν αναπληρωτή εκπρόσωπο.
3. Η Επιτροπή προεδρεύει της συμβουλευτικής ομάδας και διασφαλίζει τη γραμματειακή της υποστήριξη. Η Επιτροπή μπορεί να προσκαλεί εκπρόσωπο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αντιπροσώπους των κρατών της ΕΖΕΣ που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο⁴⁹, εκπροσώπους οικονομικών φορέων, οργανώσεις ενδιαφερόμενων μερών, κοινωνικούς εταίρους και εμπειρογνώμονες, προκειμένου να παρίστανται στις συνεδριάσεις της συμβουλευτικής ομάδας ως παρατηρητές. Προσκαλεί τους εκπροσώπους άλλων φορέων ενωσιακού επιπέδου, αρμόδιων για την αντιμετώπιση κρίσεων ως παρατηρητές στις σχετικές συνεδριάσεις της συμβουλευτικής ομάδας.
4. Για τους σκοπούς του σχεδιασμού αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων σύμφωνα με τα άρθρα 6 έως 8, η συμβουλευτική ομάδα επικουρεί και συμβουλεύει την Επιτροπή όσον αφορά τα ακόλουθα καθήκοντα:
 - α) πρόταση ρυθμίσεων για διοικητική συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών στο πλαίσιο των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, που θα περιλαμβάνονται στα πρωτόκολλα αντιμετώπισης κρίσεων·
 - β) αξιολόγηση σημαντικών περιστατικών για τα οποία τα κράτη μέλη έχουν ενημερώσει την Επιτροπή.
5. Για τους σκοπούς της λειτουργίας επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά, όπως αναφέρεται στο άρθρο 9, η συμβουλευτική ομάδα επικουρεί την Επιτροπή στα ακόλουθα καθήκοντα:
 - α) διαπίστωση του κατά πόσον υφίσταται η απειλή του άρθρου 3 παράγραφος 2 καθώς και της έκτασης της απειλής αυτής·
 - β) συγκέντρωση προοπτικών, ανάλυση δεδομένων και πληροφοριών για την αγορά·
 - γ) διαβούλευση με τους εκπροσώπους των οικονομικών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, και της βιομηχανίας για τη συλλογή πληροφοριών σχετικά με την αγορά·
 - δ) ανάλυση συγκεντρωτικών δεδομένων που λαμβάνονται από άλλους συναφείς με την κρίση φορείς σε ενωσιακό και διεθνές επίπεδο·
 - ε) διευκόλυνση της επικοινωνίας και της ανταλλαγής πληροφοριών, μεταξύ άλλων με άλλους αρμόδιους φορείς και άλλους συναφείς με την κρίση φορείς

⁴⁹ ΕΕ L 1 της 3.1.1994, σ. 3.

ενωσιακού επιπέδου, καθώς και με τρίτες χώρες, κατά περίπτωση, με ιδιαίτερη έμφαση στις αναπτυσσόμενες χώρες και τους διεθνείς οργανισμούς·

- στ) διατήρηση αποθετηρίου εθνικών και ενωσιακών μέτρων αντιμετώπισης κρίσεων που έχουν χρησιμοποιηθεί σε προηγούμενες κρίσεις που είχαν αντίκτυπο στην ενιαία αγορά και τις αλυσίδες εφοδιασμού της.
6. Για τους σκοπούς της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, όπως αναφέρεται στο άρθρο 14, η συμβουλευτική ομάδα επικουρεί την Επιτροπή στα ακόλουθα καθήκοντα:
- α) ανάλυση συναφών με την κρίση πληροφοριών που συλλέγονται από τα κράτη μέλη ή την Επιτροπή·
 - β) καθορισμός του κατά πόσον πληρούνται τα κριτήρια για την ενεργοποίηση ή την απενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης·
 - γ) παροχή συμβουλών σχετικά με την υλοποίηση των μέτρων που έχουν επιλεγεί για την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά σε ενωσιακό επίπεδο·
 - δ) επανεξέταση των εθνικών μέτρων για την αντιμετώπιση κρίσεων·
 - ε) διευκόλυνση της επικοινωνίας και της ανταλλαγής πληροφοριών, μεταξύ άλλων με άλλους συναφείς με την κρίση φορείς ενωσιακού επιπέδου, καθώς και, κατά περίπτωση, με τρίτες χώρες, με ιδιαίτερη έμφαση στις αναπτυσσόμενες χώρες και τους διεθνείς οργανισμούς.
7. Η Επιτροπή διασφαλίζει τη συμμετοχή όλων των συναφών με την εκάστοτε κρίση φορέων ενωσιακού επιπέδου. Η συμβουλευτική ομάδα συνεργάζεται και συνεννοείται στενά, κατά περίπτωση, με άλλους συναφείς με την κρίση φορείς ενωσιακού επιπέδου. Η Επιτροπή εξασφαλίζει τον συντονισμό με τα μέτρα που εφαρμόζονται μέσω άλλων μηχανισμών της Ένωσης, όπως ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης ή το πλαίσιο υγειονομικής ασφάλειας της ΕΕ. Η συμβουλευτική ομάδα διασφαλίζει την ανταλλαγή πληροφοριών με το Κέντρο Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης.
8. Η συμβουλευτική ομάδα συνεδριάζει τουλάχιστον τρεις φορές ετησίως. Κατά την πρώτη συνεδρίασή της, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής και σε συμφωνία μ' αυτήν, η συμβουλευτική ομάδα εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της.
9. Η συμβουλευτική ομάδα μπορεί να εκδίδει γνώμες, συστάσεις ή εκθέσεις στο πλαίσιο των καθηκόντων της που ορίζονται στις παραγράφους 4 έως 6.

Άρθρο 5

Κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης

1. Τα κράτη μέλη ορίζουν κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης αρμόδιες για τις επαφές, τον συντονισμό και την ανταλλαγή πληροφοριών με τις κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης άλλων κρατών μελών και την ενωσιακού επιπέδου κεντρική υπηρεσία διασύνδεσης δυνάμει του παρόντος κανονισμού. Οι εν λόγω υπηρεσίες διασύνδεσης συντονίζουν και συγκεντρώνουν τις παρατηρήσεις των οικείων εθνικών αρμόδιων αρχών.
2. Η Επιτροπή ορίζει ενωσιακού επιπέδου κεντρική υπηρεσία διασύνδεσης για τις επαφές με τις κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης των κρατών μελών κατά τη διάρκεια

των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά δυνάμει του παρόντος κανονισμού. Η ενωσιακού επιπέδου κεντρική υπηρεσία διασύνδεσης διασφαλίζει τον συντονισμό και την ανταλλαγή πληροφοριών με τις κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης των κρατών μελών για τη διαχείριση των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.

Μέρος II

Σχεδιασμός αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων στην ενιαία αγορά

Άρθρο 6

Πρωτόκολλα διαχείρισης κρίσεων

1. Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας και την εισήγηση των οικείων οργάνων ενωσιακού επιπέδου, εξουσιοδοτείται, κατόπιν διαβούλευσης με τα κράτη μέλη, να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με πλαίσιο για τον καθορισμό πρωτοκόλλων αντιμετώπισης κρίσεων όσον αφορά τη συνεργασία σε καταστάσεις κρίσης, την ανταλλαγή πληροφοριών και την επικοινωνία σε καταστάσεις κρίσης για τις λειτουργίες επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, και ιδίως:
 - α) τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων εθνικών και ενωσιακού επιπέδου αρχών για τη διαχείριση των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά κατά τη διάρκεια των εν λόγω λειτουργιών σε όλους τους τομείς της ενιαίας αγοράς·
 - β) γενικές πτυχές για την ασφαλή ανταλλαγή πληροφοριών·
 - γ) συντονισμένη προσέγγιση της επικοινωνίας σε καταστάσεις κινδύνου και κρίσης επίσης έναντι του κοινού, όπου η Επιτροπή θα έχει συντονιστικό ρόλο·
 - δ) τη διαχείριση του πλαισίου.
2. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θεσπίζουν λεπτομερείς διοικητικές ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της έγκαιρης συνεργασίας και της ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής, των αρμόδιων σε ενωσιακό επίπεδο φορέων και των κρατών μελών όσον αφορά:
 - α) κατάλογο των οικείων εθνικών αρμόδιων αρχών, των κεντρικών υπηρεσιών διασύνδεσης που έχουν οριστεί σύμφωνα με το άρθρο 5 και των ενιαίων σημείων επαφής που αναφέρονται στο άρθρο 21, των στοιχείων επικοινωνίας τους και των ρόλων και των αρμοδιοτήτων που τους έχουν ανατεθεί βάσει του εθνικού δικαίου κατά τη διάρκεια των λειτουργιών επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης του παρόντος κανονισμού·
 - β) διαβούλευση με τους εκπροσώπους των οικονομικών φορέων και κοινωνικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, σχετικά με τις πρωτοβουλίες και τις δράσεις τους για τον μετριασμό και την αντιμετώπιση πιθανών διαταραχών στην αλυσίδα εφοδιασμού, καθώς και την υπερκέρραση πιθανών ελλείψεων εμπορευμάτων και υπηρεσιών στην ενιαία αγορά·
 - γ) τεχνική συνεργασία στις λειτουργίες επαγρύπνησης και έκτακτης ανάγκης σε όλους τους τομείς της ενιαίας αγοράς·
 - δ) επικοινωνία σε καταστάσεις κινδύνου και έκτακτης ανάγκης, όπου η Επιτροπή θα έχει συντονιστικό ρόλο, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των ήδη υφιστάμενων δομών·
3. Προκειμένου να διασφαλιστεί η λειτουργία του πλαισίου της παραγράφου 1, η Επιτροπή μπορεί να διενεργεί προσομοιώσεις ακραίων καταστάσεων, άλλες προσομοιώσεις και αξιολογήσεις εν δράσει και επανεξετάσεις μετά την ανάληψη

δράσης σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και να προτείνει στα αρμόδια όργανα σε ενωσιακό επίπεδο και στα κράτη μέλη να επικαιροποιήσουν το πλαίσιο, ανάλογα με τις ανάγκες.

Άρθρο 7

Κατάρτιση και προσομοιώσεις

Η Επιτροπή οργανώνει την κατάρτιση σχετικά με τον συντονισμό, τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών σε καταστάσεις κρίσης που αναφέρονται στο άρθρο 6 για το προσωπικό των κεντρικών υπηρεσιών διασύνδεσης που έχουν οριστεί. Διοργανώνει προσομοιώσεις στις οποίες συμμετέχει το προσωπικό των κεντρικών υπηρεσιών διασύνδεσης από όλα τα κράτη μέλη με βάση πιθανά σενάρια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.

Άρθρο 8

Ad hoc ειδοποιήσεις έκτακτης προειδοποίησης

1. Η κεντρική υπηρεσία διασύνδεσης ενός κράτους μέλους κοινοποιεί στην Επιτροπή και στις κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης των άλλων κρατών μελών, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, κάθε περιστατικό που διαταράσσει ή ενδέχεται να διαταράξει σημαντικά τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς και των αλυσίδων εφοδιασμού της (σημαντικά περιστατικά).
2. Οι κεντρικές υπηρεσίες διασύνδεσης και κάθε οικεία αρμόδια αρχή χειρίζονται, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο και με την εθνική νομοθεσία που συμμορφώνεται με το ενωσιακό δίκαιο, τις πληροφορίες της παραγράφου 1 κατά τρόπο που σέβεται την εμπιστευτικότητά τους, προστατεύει την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των κρατών μελών της και προστατεύει την ασφάλεια και τα εμπορικά συμφέροντα των οικείων οικονομικών φορέων.
3. Προκειμένου να προσδιοριστεί κατά πόσον η διαταραχή ή η δυνητική διαταραχή της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς και των αλυσίδων εφοδιασμού της σε εμπορεύματα και υπηρεσίες είναι σημαντική και θα πρέπει να αποτελεί αντικείμενο ειδοποίησης, η κεντρική υπηρεσία διασύνδεσης ενός κράτους μέλους λαμβάνει υπόψη τα ακόλουθα:
 - α) τον αριθμό των οικονομικών φορέων που επηρεάζονται από τη διαταραχή ή την πιθανή διαταραχή·
 - β) τη διάρκεια ή την αναμενόμενη διάρκεια μιας διαταραχής ή δυνητικής διαταραχής·
 - γ) τη γεωγραφική περιοχή· το μερίδιο της ενιαίας αγοράς που επηρεάζεται από τη διαταραχή ή την πιθανή διαταραχή· τον αντίκτυπο σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές που είναι ιδιαίτερα ευάλωτες ή εκτεθειμένες σε διαταραχές της αλυσίδας εφοδιασμού, συμπεριλαμβανομένων των εξόχως απόκεντρων περιοχών της ΕΕ·
 - δ) την επίδραση της διαταραχής ή της δυνητικής διαταραχής σε μη διαφοροποιήσιμες και μη υποκαταστάσιμες εισροές.

Μέρος III

Επαγρύπνηση στην ενιαία αγορά

ΤΙΤΛΟΣ I

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΕΠΑΓΡΥΠΝΗΣΗΣ

Άρθρο 9

Ενεργοποίηση

1. Όταν η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας, θεωρεί ότι υφίσταται η απειλή που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2, ενεργοποιεί τη λειτουργία επαγρύπνησης για μέγιστη διάρκεια έξι μηνών μέσω εκτελεστικής πράξης. Η εν λόγω εκτελεστική πράξη περιλαμβάνει τα ακόλουθα:
 - α) εκτίμηση των δυνητικών επιπτώσεων της κρίσης·
 - β) κατάλογο των οικείων εμπορευμάτων και υπηρεσιών στρατηγικής σημασίας· και
 - γ) τα μέτρα επαγρύπνησης που πρέπει να ληφθούν.
2. Η εκτελεστική πράξη που αναφέρεται στην παράγραφο 1 εκδίδεται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 41 παράγραφος 2.

Άρθρο 10

Παράταση και απενεργοποίηση

1. Η Επιτροπή, εάν κρίνει ότι οι λόγοι για την ενεργοποίηση της λειτουργίας επαγρύπνησης σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 εξακολουθούν να υφίστανται, και λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας, μπορεί να παρατείνει τη λειτουργία επαγρύπνησης για μέγιστη διάρκεια έξι μηνών με εκτελεστική πράξη.
2. Εάν η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας, διαπιστώσει ότι η απειλή που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 δεν υφίσταται πλέον, όσον αφορά ορισμένα ή όλα τα μέτρα επαγρύπνησης ή για ορισμένα ή όλα τα εμπορεύματα και τις υπηρεσίες, απενεργοποιεί πλήρως ή εν μέρει τη λειτουργία επαγρύπνησης με εκτελεστική πράξη.
3. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2.

ΤΙΤΛΟΣ II

ΜΕΤΡΑ ΕΠΑΓΡΥΠΝΗΣΗΣ

Άρθρο 11

Παρακολούθηση

1. Όταν έχει ενεργοποιηθεί η λειτουργία επαγρύπνησης σύμφωνα με το άρθρο 9, οι αρμόδιες εθνικές αρχές παρακολουθούν τις αλυσίδες εφοδιασμού στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών που έχουν προσδιοριστεί στην εκτελεστική πράξη με την οποία ενεργοποιείται η λειτουργία επαγρύπνησης.

2. Η Επιτροπή προβλέπει τυποποιημένα και ασφαλή μέσα για τη συλλογή και την επεξεργασία πληροφοριών για τους σκοπούς της παραγράφου 1, με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων. Με την επιφύλαξη της εθνικής νομοθεσίας που απαιτεί οι συλλεγόμενες πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρηματικών απορρήτων, να έχουν εμπιστευτικό χαρακτήρα, διασφαλίζεται η εμπιστευτικότητα όσον αφορά τις εμπορικά ευαίσθητες πληροφορίες και τις πληροφορίες που επηρεάζουν την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη της Ένωσης ή των κρατών μελών της.
3. Τα κράτη μέλη καταρτίζουν και τηρούν κατάλογο των πλέον συναφών οικονομικών φορέων που είναι εγκατεστημένοι στην αντίστοιχη εθνική επικράτεια τους και δραστηριοποιούνται κατά μήκος των αλυσίδων εφοδιασμού στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών που έχουν προσδιοριστεί στην εκτελεστική πράξη με την οποία ενεργοποιείται η λειτουργία επαγρύπνησης.
4. Με βάση την απογραφή που καταρτίζεται σύμφωνα με το άρθρο 6, οι εθνικές αρμόδιες αρχές απευθύνουν αιτήματα για οικειοθελή παροχή πληροφοριών στους πλέον συναφείς φορείς κατά μήκος των αλυσίδων εφοδιασμού εμπορευμάτων και υπηρεσιών που προσδιορίζονται στην εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 9 και σε άλλα οικεία ενδιαφερόμενα μέρη που είναι εγκατεστημένα στην αντίστοιχη εθνική επικράτεια τους. Τα εν λόγω αιτήματα αναφέρουν ιδίως ποιες πληροφορίες ζητούνται σχετικά με τους παράγοντες που επηρεάζουν τη διαθεσιμότητα των προσδιοριζόμενων στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών. Κάθε οικονομικός φορέας / ενδιαφερόμενο μέρος που παρέχει οικειοθελώς πληροφορίες το πράττει σε μεμονωμένη βάση σύμφωνα με τους κανόνες ανταγωνισμού της Ένωσης που διέπουν την ανταλλαγή πληροφοριών. Οι εθνικές αρμόδιες αρχές διαβιβάζουν τα σχετικά πορίσματα στην Επιτροπή και στη συμβουλευτική ομάδα χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση μέσω της αντίστοιχης κεντρικής υπηρεσίας διασύνδεσης.
5. Οι εθνικές αρμόδιες αρχές λαμβάνουν δεόντως υπόψη τον διοικητικό φόρτο για τους οικονομικούς φορείς, και ιδίως τις ΜΜΕ, ο οποίος ενδέχεται να συνδέεται με αιτήματα παροχής πληροφοριών και διασφαλίζουν ότι αυτός περιορίζεται στο ελάχιστο.
6. Η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από τη συμβουλευτική ομάδα να συζητήσει τα πορίσματα και τις προοπτικές εξέλιξης με βάση την παρακολούθηση των αλυσίδων εφοδιασμού στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών.
7. Με βάση τις πληροφορίες που συλλέγονται μέσω των ενεργειών που διεξάγονται σύμφωνα με την παράγραφο 1, η Επιτροπή μπορεί να υποβάλει έκθεση με τα συγκεντρωτικά πορίσματα.

Άρθρο 12 *Στρατηγικά αποθέματα*

1. Η Επιτροπή μπορεί να προσδιορίζει, μεταξύ των στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων που παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1, εκείνα για τα οποία ενδέχεται να είναι αναγκαία η δημιουργία αποθεμάτων με σκοπό την προετοιμασία για έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, λαμβάνοντας υπόψη την πιθανότητα και τον αντίκτυπο των ελλείψεων. Η Επιτροπή ενημερώνει σχετικά τα άλλα κράτη μέλη.

Οι ικανότητες που αποτελούν μέρος του αποθέματος rescEU σύμφωνα με το άρθρο 12 της απόφασης 1313/2013/ΕΕ εξαιρούνται από την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

2. Η Επιτροπή μπορεί να απαιτεί από τα κράτη μέλη, μέσω εκτελεστικών πράξεων, να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τα εμπορεύματα που παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1, όσον αφορά όλα τα ακόλουθα:
 - α) το υφιστάμενο απόθεμα στην επικράτειά τους·
 - β) κάθε δυνατότητα να πραγματοποιηθούν περαιτέρω αγορές·
 - γ) τυχόν επιλογές εναλλακτικού εφοδιασμού·
 - δ) περαιτέρω πληροφορίες που θα μπορούσαν να διασφαλίσουν τη διαθεσιμότητα των εν λόγω εμπορευμάτων.

Η εκτελεστική πράξη προσδιορίζει τα εμπορεύματα για τα οποία πρέπει να παρέχονται πληροφορίες.

Τα κράτη μέλη αναφέρουν στην Επιτροπή τα επίπεδα των στρατηγικών αποθεμάτων στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων τα οποία διατηρούν, καθώς και τα επίπεδα άλλων αποθεμάτων των εν λόγω εμπορευμάτων που διατηρούνται στην επικράτειά τους.

3. Λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τα αποθέματα που διατηρούνται ή δημιουργούνται από οικονομικούς φορείς στην επικράτειά τους, τα κράτη μέλη καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων τα οποία προσδιορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 1. Η Επιτροπή παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη για τον συντονισμό και τον εξορθολογισμό των προσπαθειών τους.
4. Όταν η δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων που προσδιορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 1 μπορεί να καταστεί αποτελεσματικότερη μέσω του εξορθολογισμού μεταξύ των κρατών μελών, η Επιτροπή μπορεί να καταρτίζει και να επικαιροποιεί τακτικά, μέσω εκτελεστικών πράξεων, κατάλογο των επιμέρους στόχων όσον αφορά τις ποσότητες και τις προθεσμίες για τα εν λόγω στρατηγικά αποθέματα που θα πρέπει να διατηρούν τα κράτη μέλη. Κατά τον καθορισμό των επιμέρους στόχων για κάθε κράτος μέλος, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη:
 - α) την πιθανότητα και τον αντίκτυπο των ελλείψεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1·
 - β) το επίπεδο των υφιστάμενων αποθεμάτων των οικονομικών φορέων και των στρατηγικών αποθεμάτων σε ολόκληρη την Ένωση, καθώς και κάθε πληροφορία σχετικά με τις τρέχουσες δραστηριότητες των οικονομικών φορέων για την αύξηση των αποθεμάτων τους·
 - γ) τις δαπάνες για τη δημιουργία και τη διατήρηση των εν λόγω στρατηγικών αποθεμάτων.
5. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν τακτικά την Επιτροπή σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση των στρατηγικών αποθεμάτων τους. Όταν ένα κράτος μέλος έχει επιτύχει τους επιμέρους στόχους που αναφέρονται στην παράγραφο 4, ενημερώνει την Επιτροπή εάν έχει στη διάθεσή του αποθέματα των εν λόγω εμπορευμάτων που υπερβαίνουν το στόχο του. Τα κράτη μέλη των οποίων τα αποθέματα δεν έχουν

φτάσει τους επιμέρους στόχους εξηγούν στην Επιτροπή τους λόγους αυτής της κατάστασης. Η Επιτροπή διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών που έχουν ήδη επιτύχει τους στόχους τους και των άλλων κρατών μελών.

6. Όταν τα στρατηγικά αποθέματα ενός κράτους μέλους υπολείπονται συνεχώς σημαντικά των επιμέρους στόχων που αναφέρονται στην παράγραφο 4 και οι οικονομικοί φορείς στην επικράτειά του δεν είναι σε θέση να αντισταθμίσουν το έλλειμμα αυτό, η Επιτροπή μπορεί, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήματος 14 κρατών μελών, να αξιολογήσει την ανάγκη λήψης περαιτέρω μέτρων για τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων που προσδιορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 1.

Κατόπιν της αξιολόγησης αυτής, όταν η Επιτροπή διαπιστώνει, με βάση αντικειμενικά στοιχεία, ότι

- α) οι ανάγκες για το οικείο εμπόρευμα παραμένουν αμετάβλητες ή έχουν αυξηθεί σε σύγκριση με την κατάσταση κατά τη στιγμή του καθορισμού του στόχου που αναφέρεται στην παράγραφο 4 ή της τελευταίας τροποποίησής του σύμφωνα με την παράγραφο 4·
- β) η πρόσβαση στο οικείο εμπόρευμα είναι απαραίτητη για να διασφαλιστεί η ετοιμότητα για έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά·
- γ) το οικείο κράτος μέλος δεν έχει παράσχει επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για να εξηγήσει τη μη επίτευξη του επιμέρους στόχου· και
- δ) συντρέχουν εξαιρετικές περιστάσεις, υπό την έννοια ότι η μη δημιουργία τέτοιων στρατηγικών αποθεμάτων από το εν λόγω κράτος μέλος, λαμβανομένης υπόψη της σημασίας του για την οικεία αλυσίδα εφοδιασμού, θέτει σε σοβαρό κίνδυνο την ετοιμότητα της Ένωσης έναντι επικείμενης απειλής έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά,

η Επιτροπή μπορεί να εκδώσει εκτελεστική πράξη, απαιτώντας από το εν λόγω κράτος μέλος να δημιουργήσει τα στρατηγικά του αποθέματα για τα εν λόγω εμπορεύματα εντός καθορισμένης προθεσμίας.

7. Όταν ενεργεί δυνάμει του παρόντος άρθρου, η Επιτροπή επιδιώκει να διασφαλίσει ότι η δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων δεν ασκεί δυσανάλογη πίεση στις αλυσίδες εφοδιασμού των εμπορευμάτων που προσδιορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή στη δημοσιονομική ικανότητα του οικείου κράτους μέλους.

Η Επιτροπή λαμβάνει πλήρως υπόψη τυχόν ανησυχίες σχετικά με την εθνική ασφάλεια που εγείρουν τα κράτη μέλη.

8. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο παρόν άρθρο εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2.

Μέρος IV

Έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά

ΤΙΤΛΟΣ I

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ

Άρθρο 13

Κριτήρια ενεργοποίησης

1. Κατά την αξιολόγηση της σοβαρότητας μιας διαταραχής προκειμένου να εξακριβωθεί κατά πόσον ο αντίκτυπος μιας κρίσης στην ενιαία αγορά μπορεί να χαρακτηριστεί ως έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή, βάσει συγκεκριμένων και αξιόπιστων στοιχείων, λαμβάνει υπόψη τουλάχιστον τους ακόλουθους δείκτες:
 - α) η κρίση έχει προκαλέσει την ενεργοποίηση οποιουδήποτε σχετικού μηχανισμού του Συμβουλίου για την αντιμετώπιση κρίσεων, του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης ή των μηχανισμών που έχουν συσταθεί εντός του πλαισίου υγειονομικής ασφάλειας της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της πρότασης κανονισμού (ΕΕ) .../... σχετικά με σοβαρές διασυνοριακές απειλές κατά της υγείας και της πρότασης κανονισμού (ΕΕ) .../... του Συμβουλίου σχετικά με πλαίσιο μέτρων για τη διασφάλιση της προμήθειας ιατρικών αντιμέτρων αναγκαίων για την κρίση·
 - β) εκτίμηση του αριθμού των οικονομικών πράξεων ή των χρηστών που εξαρτώνται από τον τομέα ή τους τομείς της ενιαίας αγοράς που έχουν διαταραχθεί για την παροχή των σχετικών εμπορευμάτων ή υπηρεσιών·
 - γ) τη σημασία των σχετικών εμπορευμάτων ή υπηρεσιών για άλλους τομείς·
 - δ) τις επιπτώσεις όσον αφορά την ένταση και τη διάρκεια στις οικονομικές και κοινωνικές δραστηριότητες, στο περιβάλλον και στη δημόσια ασφάλεια·
 - ε) οι επηρεαζόμενοι οικονομικοί φορείς δεν μπόρεσαν να δώσουν λύση σε εύλογο χρονικό διάστημα στις συγκεκριμένες πτυχές της κρίσης σε οικειοθελή βάση·
 - στ) τη θέση στην αγορά των επηρεαζόμενων οικονομικών φορέων στον οικείο τομέα ή τομείς·
 - ζ) τη γεωγραφική περιοχή που επηρεάζεται και θα μπορούσε να επηρεαστεί, συμπεριλαμβανομένων τυχόν διασυνοριακών επιπτώσεων στη λειτουργία των αλυσίδων εφοδιασμού που είναι απαραίτητες για τη διατήρηση ζωτικών κοινωνικών ή οικονομικών δραστηριοτήτων στην ενιαία αγορά·
 - η) τη σημασία του επηρεαζόμενου οικονομικού φορέα για τη διατήρηση επαρκούς επιπέδου εφοδιασμού με εμπορεύματα ή υπηρεσίες, λαμβάνοντας υπόψη τη διαθεσιμότητα εναλλακτικών μέσων για την παροχή των εν λόγω εμπορευμάτων ή υπηρεσιών· και
 - θ) την απουσία υποκατάστατων εμπορευμάτων, εισροών ή υπηρεσιών.

Άρθρο 14
Ενεργοποίηση

1. Η λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά μπορεί να ενεργοποιηθεί χωρίς να έχει ενεργοποιηθεί προηγουμένως η λειτουργία επαγρύπνησης στην ενιαία αγορά ως προς τα ίδια εμπορεύματα ή τις ίδιες υπηρεσίες. Όταν έχει ενεργοποιηθεί προηγουμένως η λειτουργία επαγρύπνησης, η λειτουργία έκτακτης ανάγκης μπορεί να την αντικαταστήσει εν μέρει ή εξ ολοκλήρου.
2. Όταν η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας, θεωρεί ότι υπάρχει έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, προτείνει στο Συμβούλιο να ενεργοποιήσει τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.
3. Το Συμβούλιο μπορεί να ενεργοποιήσει τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά με εκτελεστική πράξη του Συμβουλίου. Η διάρκεια της ενεργοποίησης καθορίζεται στην εκτελεστική πράξη και δεν υπερβαίνει τους έξι μήνες.
4. Η ενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά όσον αφορά ορισμένα εμπορεύματα και υπηρεσίες δεν εμποδίζει την ενεργοποίηση ή τη συνέχιση της εφαρμογής της λειτουργίας επαγρύπνησης και την ανάπτυξη των μέτρων που προβλέπονται στα άρθρα 11 και 12 όσον αφορά τα ίδια εμπορεύματα και υπηρεσίες.
5. Μόλις ενεργοποιηθεί η λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει, χωρίς καθυστέρηση, κατάλογο των συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών μέσω εκτελεστικής πράξης. Ο κατάλογος μπορεί να τροποποιείται με εκτελεστικές πράξεις.
6. Η εκτελεστική πράξη της Επιτροπής που αναφέρεται στην παράγραφο 5 εκδίδεται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2. Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης οι οποίοι σχετίζονται με τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 3.

Άρθρο 15
Παράταση και απενεργοποίηση

1. Όταν η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας, θεωρεί ότι είναι απαραίτητη η παράταση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, προτείνει στο Συμβούλιο να παρατείνει τη λειτουργία αυτή. Με την επιφύλαξη επειγουσών και έκτακτων μεταβολών των περιστάσεων, η Επιτροπή προσπαθεί να προβεί στην εν λόγω ενέργεια το αργότερο 30 ημέρες πριν από τη λήξη της περιόδου για την οποία έχει ενεργοποιηθεί η λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά. Το Συμβούλιο μπορεί να παρατείνει τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά κατά έξι μήνες κατ' ανώτατο όριο κάθε φορά με εκτελεστική πράξη.
2. Όταν η συμβουλευτική ομάδα διαθέτει συγκεκριμένα και αξιόπιστα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι η έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά θα πρέπει να απενεργοποιηθεί, μπορεί να διατυπώσει σχετική γνώμη και να τη διαβιβάσει στην Επιτροπή. Όταν η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής ομάδας, θεωρεί ότι δεν υφίσταται πλέον η έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, προτείνει στο Συμβούλιο χωρίς καθυστέρηση να απενεργοποιήσει τη λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.

3. Τα μέτρα που λαμβάνονται σύμφωνα με τα άρθρα 24 έως 33 και σύμφωνα με τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης που έχουν εισαχθεί στα αντίστοιχα νομικά πλαίσια της Ένωσης μέσω των τροποποιήσεων της τομεακής νομοθεσίας δυνάμει του κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2016/424, (ΕΕ) 2016/425, (ΕΕ) 2016/426, (ΕΕ) 2019/1009 και (ΕΕ) αριθ. 305/2011 όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς λόγω έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και δυνάμει της οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των οδηγιών 2000/14/ΕΚ, 2006/42/ΕΚ, 2010/35/ΕΕ, 2013/29/ΕΕ, 2014/28/ΕΕ, 2014/29/ΕΕ, 2014/30/ΕΕ, 2014/31/ΕΕ, 2014/32/ΕΕ, 2014/33/ΕΕ, 2014/34/ΕΕ, 2014/35/ΕΕ, 2014/53/ΕΕ, και 2014/68/ΕΕ όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς λόγω έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά παύουν να ισχύουν μετά την απενεργοποίηση της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Συμβούλιο αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των μέτρων που λαμβάνονται για την αντιμετώπιση της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά το αργότερο τρεις μήνες μετά τη λήξη των μέτρων, με βάση τις πληροφορίες που συλλέγονται μέσω του μηχανισμού παρακολούθησης που προβλέπεται στο άρθρο 11.

ΤΙΤΛΟΣ II

ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ ΣΤΗΝ ΕΝΙΑΙΑ ΑΓΟΡΑ

Κεφάλαιο I

Μέτρα για την αποκατάσταση και τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας

Άρθρο 16

Γενικές απαιτήσεις για τα μέτρα περιορισμού της ελεύθερης κυκλοφορίας με σκοπό την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά

1. Κατά τη θέσπιση και την εφαρμογή εθνικών μέτρων για την αντιμετώπιση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και της υποκείμενης κρίσης, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι ενέργειές τους συμμορφώνονται πλήρως με τη Συνθήκη και το δίκαιο της Ένωσης και, ιδίως, με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου.
2. Τυχόν περιορισμοί είναι χρονικά καθορισμένοι και αίρονται μόλις το επιτρέψει η κατάσταση. Επιπλέον, τυχόν περιορισμοί θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη την κατάσταση των παραμεθόριων περιοχών.
3. Κάθε απαίτηση που επιβάλλεται στους πολίτες και τις επιχειρήσεις δεν δημιουργεί αδικαιολόγητο ή περιττό διοικητικό φόρτο.
4. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν τους πολίτες, τους καταναλωτές, τις επιχειρήσεις και τους εργαζομένους, καθώς και τους εκπροσώπους τους, σχετικά με τα μέτρα που επηρεάζουν το δικαίωμά τους ελεύθερης κυκλοφορίας με σαφή και ξεκάθαρο τρόπο.
5. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη ενημερώνονται για τα μέτρα που περιορίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων, μεταξύ των οποίων εργαζόμενοι και πάροχοι υπηρεσιών, πριν από την

έναρξη ισχύος τους. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν συνεχή διάλογο με τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένης της επικοινωνίας με τους κοινωνικούς και τους διεθνείς εταίρους.

Άρθρο 17

Απαγορευμένοι περιορισμοί του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά

1. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και κατά την αντίδραση σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, τα κράτη μέλη δεν εισάγουν κανένα από τα ακόλουθα:
 - α) ενδοενωσιακές απαγορεύσεις εξαγωγών ή άλλα μέτρα ισοδύναμου αποτελέσματος για συναφή με την κρίση εμπορεύματα ή υπηρεσίες τα οποία παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5·
 - β) περιορισμούς στην ενδοενωσιακή εξαγωγή εμπορευμάτων ή την παροχή ή τη λήψη υπηρεσιών, ή μέτρα ισοδύναμου αποτελέσματος, όταν οι εν λόγω περιορισμοί έχουν ως αποτέλεσμα οποιοδήποτε από τα ακόλουθα:
 - i) τη διαταραχή των αλυσίδων εφοδιασμού συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών τα οποία παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5· ή
 - ii) τη δημιουργία ή την αύξηση ελλείψεων των εν λόγω εμπορευμάτων και υπηρεσιών στην ενιαία αγορά·
 - γ) διακρίσεις μεταξύ κρατών μελών ή μεταξύ πολιτών, συμπεριλαμβανομένου στο πλαίσιο του ρόλου τους ως παρόχων υπηρεσιών ή εργαζομένων, οι οποίες βασίζονται άμεσα στην ιθαγένεια ή, στην περίπτωση εταιρειών, στον τόπο της καταστατικής έδρας, της κεντρικής διοίκησης ή της κύριας εγκατάστασής τους·
 - δ) περιορισμούς στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων που συμμετέχουν στην παραγωγή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων τα οποία παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5 και των μερών τους ή στην παροχή συναφών με την κρίση υπηρεσιών που παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5, ή άλλα μέτρα ισοδύναμου αποτελέσματος, τα οποία:
 - i) προκαλούν ελλείψεις αναγκαίου εργατικού δυναμικού στην ενιαία αγορά και ως εκ τούτου διαταράσσουν τις αλυσίδες εφοδιασμού συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών ή δημιουργούν ή εντείνουν ελλείψεις των εν λόγω εμπορευμάτων και υπηρεσιών στην ενιαία αγορά· ή
 - ii) εισάγουν άμεσα διακρίσεις με βάση την ιθαγένεια του προσώπου.
2. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και κατά την αντίδραση σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, τα κράτη μέλη δεν θα προβαίνουν σε καμία από τις κατωτέρω ενέργειες, εκτός αν αυτό απαιτείται από τη φύση της κρίσης:
 - α) εφαρμογή πιο ευνοϊκών κανόνων σε εμπορεύματα καταγωγής γειτονικού κράτους μέλους, οποιουδήποτε άλλου κράτους μέλους ή ομάδας κρατών μελών, σε σύγκριση με εμπορεύματα που κατάγονται από άλλα κράτη μέλη·

- β) επιλεκτική άρνηση της εισόδου στην επικράτεια τους εμπορευμάτων καταγωγής συγκεκριμένων άλλων κρατών μελών·
 - γ) θέσπιση απαγορεύσεων της λειτουργίας των εμπορευματικών μεταφορών·
3. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και κατά την αντίδραση σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, τα κράτη μέλη δεν θα προβαίνουν σε καμία από τις κατωτέρω ενέργειες, εκτός εάν αυτό απαιτείται από τη φύση της κρίσης / της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά:
- α) απαγόρευση ειδών υπηρεσιών ή τρόπων παροχής υπηρεσιών·
 - β) παρεμπόδιση της ροής μεταφοράς επιβατών.
4. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και κατά την αντίδραση σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, τα κράτη μέλη δεν θα προβαίνουν σε καμία από τις κατωτέρω ενέργειες:
- α) εφαρμογή πιο ευνοϊκών κανόνων στα ταξίδια προς ή από ένα κράτος μέλος προς ή από άλλο κράτος μέλος ή ομάδα κρατών μελών, σε σύγκριση με τα ταξίδια προς και από άλλα κράτη μέλη, εκτός εάν αυτό είναι εάν αυτό απαιτείται από τη φύση της κρίσης / της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά·
 - β) άρνηση, για τα πρόσωπα που απολαύουν του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, του δικαιώματος εισόδου στην επικράτεια του κράτους μέλους ιθαγένειας ή διαμονής τους, του δικαιώματος εξόδου από την επικράτεια κρατών μελών για να μεταβούν στο κράτος μέλος ιθαγένειας ή διαμονής, ή του δικαιώματος διέλευσης από κράτος μέλος για να φτάσουν στο κράτος μέλος ιθαγένειας ή διαμονής·
 - γ) απαγόρευση επαγγελματικών ταξιδιών που συνδέονται με την έρευνα και ανάπτυξη, την παραγωγή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων τα οποία παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5, ή τη διάθεσή τους στην αγορά ή τις σχετικές επιθεωρήσεις·
 - δ) επιβολή απαγορεύσεων στα ταξίδια, συμπεριλαμβανομένων των ταξιδιών για επιτακτικούς οικογενειακούς λόγους, οι οποίες δεν είναι πρόσφορες για την επίτευξη οποιουδήποτε θεμιτού στόχου δημόσιου συμφέροντος που υποτίθεται ότι επιδιώκεται με τα εν λόγω μέτρα ή οι οποίες υπερβαίνουν προδήλως τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού·
 - ε) επιβολή περιορισμών στους εργαζομένους και τους παρόχους υπηρεσιών και στους εκπροσώπους τους, εκτός εάν αυτό απαιτείται από τη φύση της κρίσης / της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και δεν υπερβαίνει προδήλως τα απαιτούμενα για τον σκοπό αυτό.
5. Όταν έχει ενεργοποιηθεί έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά σύμφωνα με το άρθρο 14 και οι δραστηριότητες που ασκούνται από τους παρόχους υπηρεσιών, τους εκπροσώπους των επιχειρήσεων και τους εργαζομένους δεν επηρεάζονται από την κρίση στο κράτος μέλος και είναι δυνατή η πραγματοποίηση ασφαλών ταξιδιών παρά την κρίση, το εν λόγω κράτος μέλος δεν επιβάλλει ταξιδιωτικούς περιορισμούς στις κατηγορίες προσώπων από άλλα κράτη μέλη οι οποίοι θα τα εμπόδιζαν να έχουν πρόσβαση στον τόπο δραστηριότητάς τους ή στον χώρο εργασίας τους.
6. Όταν έχει ενεργοποιηθεί έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά σύμφωνα με το άρθρο 14 και εξαιρετικές περιστάσεις που απορρέουν από την κρίση δεν επιτρέπουν σε όλους τους παρόχους υπηρεσιών, τους εκπροσώπους επιχειρήσεων και τους

εργαζομένους από άλλα κράτη μέλη να ταξιδεύουν και να έχουν απρόσκοπτη πρόσβαση στον τόπο δραστηριότητας ή στον χώρο εργασίας τους, αλλά τα ταξίδια εξακολουθούν να είναι δυνατά, τα κράτη μέλη δεν επιβάλλουν ταξιδιωτικούς περιορισμούς:

- α) στους παρόχους υπηρεσιών που παρέχουν τις συναφείς με την κρίση υπηρεσίες που παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5, ή εκπροσώπους επιχειρήσεων ή εργαζομένους που συμμετέχουν στην παραγωγή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή στην παροχή συναφών με την κρίση υπηρεσιών που παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5, ώστε να έχουν πρόσβαση στον τόπο δραστηριότητάς τους, εάν εξακολουθούν να επιτρέπονται οι δραστηριότητες στον οικείο τομέα στο κράτος μέλος·
 - β) στους εργαζόμενους στον τομέα της πολιτικής προστασίας ώστε να τους επιτραπεί απρόσκοπτη πρόσβαση στον τόπο δραστηριότητάς τους με τον εξοπλισμό τους σε οποιοδήποτε από τα κράτη μέλη.
7. Κατά τη λήψη των μέτρων που αναφέρονται στην παρούσα διάταξη, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν την πλήρη συμμόρφωση με τις Συνθήκες και το δίκαιο της Ένωσης. Κανένα σημείο της παρούσας διάταξης δεν ερμηνεύεται ως έγκριση ή αιτιολόγηση περιορισμών στην ελεύθερη κυκλοφορία που αντιβαίνουν στις Συνθήκες ή σε άλλες διατάξεις του δικαίου της Ένωσης.

Άρθρο 18 *Υποστηρικτικά μέτρα*

1. Κατά τη διάρκεια της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή μπορεί να προβλέπει μέτρα στήριξης για την ενίσχυση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφοι 6 και 7 μέσω εκτελεστικών πράξεων. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2. Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης οι οποίοι σχετίζονται με τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 3.
2. Κατά τη διάρκεια της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, όταν η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τα κράτη μέλη έχουν θεσπίσει υποδείγματα ώστε να πιστοποιείται ότι ο ιδιώτης ή ο οικονομικός φορέας είναι πάροχος υπηρεσιών που παρέχει συναφείς με την κρίση υπηρεσίες, επιχειρηματικός εκπρόσωπος ή εργαζόμενος που συμμετέχει στην παραγωγή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων ή στην παροχή συναφών με την κρίση υπηρεσιών ή εργαζόμενος στον τομέα της πολιτικής προστασίας, και θεωρεί ότι η χρήση διαφορετικών υποδειγμάτων από κάθε κράτος μέλος αποτελεί εμπόδιο στην ελεύθερη κυκλοφορία για όσο διαρκεί η έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει, εάν το κρίνει αναγκαίο για τη στήριξη της ελεύθερης κυκλοφορίας των εν λόγω κατηγοριών προσώπων και του εξοπλισμού τους κατά τη διάρκεια της υπό εξέλιξη έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά, υποδείγματα που να πιστοποιούν ότι τα πρόσωπα αυτά πληρούν τα σχετικά κριτήρια για την εφαρμογή του άρθρου 17 παράγραφος 6 σε όλα τα κράτη μέλη με εκτελεστικές πράξεις.
3. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42

παράγραφος 2. Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης οι οποίοι σχετίζονται με τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 3.

Κεφάλαιο II

Διαφάνεια και διοικητική συνδρομή

Άρθρο 19 *Κοινοποιήσεις*

1. Κατά τη διάρκεια της έκτακτης ανάγκης για την ενιαία αγορά, τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή τυχόν σχέδια μέτρων για την αντιμετώπιση της κρίσης που περιορίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών, καθώς και τους συναφείς με την κρίση περιορισμούς της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, μεταξύ των οποίων εργαζόμενοι, καθώς και τους λόγους για τα εν λόγω μέτρα.

Η κοινοποίηση αυτή δεν εμποδίζει τα κράτη μέλη να θεσπίζουν τα εν λόγω μέτρα σε περίπτωση που απαιτείται άμεση δράση για λόγους που οφείλονται σε σοβαρές και απρόβλεπτες περιστάσεις. Τα κράτη μέλη κοινοποιούν αμέσως το μέτρο που θεσπίστηκε μαζί με αιτιολόγηση της ανάγκης για την άμεση θέσπισή του.
2. Τα κράτη μέλη δηλώνουν στην Επιτροπή τους λόγους για τους οποίους η θέσπιση του εν λόγω μέτρου είναι δικαιολογημένη και αναλογική, όταν οι λόγοι αυτοί δεν έχουν ήδη διασαφηνιστεί στο κοινοποιηθέν μέτρο. Τα κράτη μέλη γνωστοποιούν στην Επιτροπή το πλήρες κείμενο των εθνικών νομοθετικών ή κανονιστικών διατάξεων που περιέχουν το μέτρο ή που τροποποιούνται απ' αυτό.
3. Για τις κοινοποιήσεις δυνάμει του παρόντος άρθρου τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν το σύστημα πληροφοριών που έχει δημιουργηθεί για τις κοινοποιήσεις δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁰.
4. Η Επιτροπή γνωστοποιεί τα κοινοποιηθέντα μέτρα στα άλλα κράτη μέλη χωρίς καθυστέρηση και τα κοινοποιεί ταυτόχρονα στη συμβουλευτική ομάδα.
5. Εάν η συμβουλευτική ομάδα επιλέξει να γνωμοδοτήσει σχετικά με κοινοποιηθέν μέτρο, το πράττει εντός τεσσάρων εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής από την Επιτροπή της κοινοποίησης σχετικά με το εν λόγω μέτρο.
6. Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι οι πολίτες και οι επιχειρήσεις ενημερώνονται για τα κοινοποιηθέντα μέτρα, εκτός εάν τα κράτη μέλη ζητήσουν τα μέτρα να παραμείνουν εμπιστευτικά, ή εάν η Επιτροπή κρίνει ότι η κοινολόγηση των εν λόγω μέτρων θα έθιγε την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των κρατών μελών της, καθώς και για τις αποφάσεις και τις παρατηρήσεις των κρατών μελών που εγκρίθηκαν σύμφωνα με το παρόν άρθρο.
7. Τα κράτη μέλη αναβάλλουν την έγκριση κοινοποιηθέντος σχεδίου μέτρου κατά 10 ημέρες από την ημερομηνία παραλαβής από την Επιτροπή της κοινοποίησης που αναφέρεται στο παρόν άρθρο.
8. Εντός 10 ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης, η Επιτροπή εξετάζει τη συμβατότητα κάθε σχεδίου μέτρου ή θεσπισθέντος μέτρου με το

⁵⁰ ΕΕ L 241 της 17.9.2015, σ. 1.

ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου με τα άρθρα 16 και 17 του παρόντος κανονισμού, καθώς και με τις αρχές της αναλογικότητας και της απαγόρευσης των διακρίσεων, και μπορεί να υποβάλει παρατηρήσεις σχετικά με το κοινοποιηθέν μέτρο όταν υπάρχουν άμεσα προφανείς και σοβαροί λόγοι να θεωρηθεί ότι το μέτρο ότι δεν συμμορφώνεται με το ενωσιακό δίκαιο. Οι παρατηρήσεις αυτές λαμβάνονται υπόψη από το κοινοποιούν κράτος μέλος. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, ιδίως με σκοπό τη λήψη επιστημονικών συμβουλών, αποδεικτικών στοιχείων ή τεχνικής εμπειρογνωμοσύνης στο πλαίσιο εξελισσόμενης κατάστασης, η προθεσμία των 10 ημερών μπορεί να παραταθεί από την Επιτροπή. Η Επιτροπή εκθέτει τους λόγους που δικαιολογούν την εν λόγω παράταση, τάσσει νέα προθεσμία και ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τη νέα προθεσμία και τους λόγους της παράτασης χωρίς καθυστέρηση.

9. Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να υποβάλλουν παρατηρήσεις στο κράτος μέλος που κοινοποίησε ένα μέτρο· το εν λόγω κράτος μέλος λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις αυτές.
10. Το κοινοποιούν κράτος μέλος γνωστοποιεί στην Επιτροπή τα μέτρα που προτίθεται να λάβει προκειμένου να συμμορφωθεί με τις παρατηρήσεις που υποβάλλονται σύμφωνα με την παράγραφο 8 εντός 10 ημερών από την παραλαβή των παρατηρήσεων.
11. Εάν η Επιτροπή διαπιστώσει ότι τα μέτρα που γνωστοποίησε το κοινοποιούν κράτος μέλος εξακολουθούν να μην είναι σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, μπορεί να εκδώσει, εντός 30 ημερών από την εν λόγω γνωστοποίηση, απόφαση με την οποία θα απαιτεί από το εν λόγω κράτος μέλος να μην εγκρίνει το κοινοποιηθέν σχέδιο μέτρου. Το κοινοποιούν κράτος μέλος γνωστοποιεί αμελλητί στην Επιτροπή το εγκριθέν κείμενο κοινοποιηθέντος σχεδίου μέτρου.
12. Εάν η Επιτροπή διαπιστώσει ότι ένα ήδη θεσπισθέν μέτρο που της έχει κοινοποιηθεί δεν είναι σύμφωνο με το δίκαιο της Ένωσης, μπορεί να εκδώσει, εντός 30 ημερών από την εν λόγω κοινοποίηση, απόφαση με την οποία θα απαιτεί από το κράτος μέλος να το καταργήσει. Το κοινοποιούν κράτος μέλος γνωστοποιεί χωρίς καθυστέρηση το κείμενο αναθεωρημένου μέτρου σε περίπτωση που αυτό τροποποιεί το κοινοποιηθέν εγκριθέν μέτρο.
13. Η περίοδος των 30 ημερών που αναφέρεται στις παραγράφους 11 και 12 μπορεί κατ' εξαίρεση να παραταθεί από την Επιτροπή προκειμένου να ληφθεί υπόψη τυχόν μεταβολή των συνθηκών, ιδίως για τη λήψη επιστημονικών συμβουλών, στοιχείων ή τεχνικής εμπειρογνωμοσύνης στο πλαίσιο μιας εξελισσόμενης κατάστασης. Η Επιτροπή εκθέτει τους λόγους που δικαιολογούν την εν λόγω παράταση, τάσσει νέα προθεσμία και ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τη νέα προθεσμία και τους λόγους της παράτασης χωρίς καθυστέρηση.
14. Οι αποφάσεις της Επιτροπής που αναφέρονται στις παραγράφους 11 και 12 βασίζονται στις διαθέσιμες πληροφορίες και μπορούν να εκδίδονται όταν υπάρχουν άμεσα προφανείς και σοβαροί λόγοι να πιστεύεται ότι τα κοινοποιηθέντα μέτρα δεν συμμορφώνονται με το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου με τα άρθρα 16 ή 17 του παρόντος κανονισμού, με την αρχή της αναλογικότητας ή με την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων. Η έκδοση των εν λόγω αποφάσεων δεν θίγει τη δυνατότητα της Επιτροπής να θεσπίζει μέτρα σε μεταγενέστερο στάδιο, συμπεριλαμβανομένης της κίνησης διαδικασίας επί παραβάσει βάσει του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ.

15. Οι πληροφορίες που παρέχονται δυνάμει του παρόντος άρθρου δεν είναι εμπιστευτικές, εκτός εάν το ζητήσει ρητώς το κοινοποιούν κράτος μέλος. Κάθε τέτοιο αίτημα αφορά σχέδια μέτρων και είναι αιτιολογημένο.
16. Η Επιτροπή δημοσιεύει το κείμενο των μέτρων που θεσπίζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και που περιορίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των υπηρεσιών και των προσώπων, μεταξύ των οποίων εργαζόμενοι, τα οποία έχουν γνωστοποιηθεί μέσω των κοινοποιήσεων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο, καθώς και μέσω άλλων πηγών. Το κείμενο των μέτρων δημοσιεύεται εντός μίας εργάσιμης ημέρας από την παραλαβή του μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας την οποία διαχειρίζεται η Επιτροπή.

Άρθρο 20

Σύνδεση με άλλους μηχανισμούς κοινοποίησης

1. Όταν ένα κράτος μέλος υποχρεούται να κοινοποιήσει μέτρο δυνάμει του άρθρου 19 του παρόντος κανονισμού και του άρθρου 5 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535⁵¹, η κοινοποίηση που πραγματοποιείται δυνάμει του παρόντος κανονισμού θεωρείται ότι πληροί επίσης την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535.
2. Όταν ένα κράτος μέλος υποχρεούται να κοινοποιήσει μέτρο δυνάμει του άρθρου 19 του παρόντος κανονισμού και του άρθρου 15 παράγραφος 7 ή του άρθρου 39 παράγραφος 5 της οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵², η κοινοποίηση που πραγματοποιείται δυνάμει του παρόντος κανονισμού θεωρείται ότι πληροί επίσης την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στην οδηγία 2006/123/ΕΚ. Ομοίως, οι αποφάσεις της Επιτροπής που αναφέρονται στο άρθρο 19 παράγραφος 11 και στο άρθρο 19 παράγραφος 12 του παρόντος κανονισμού θεωρούνται ως αποφάσεις ληφθείσες δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 7 της οδηγίας 2006/123/ΕΚ για τους σκοπούς της εν λόγω οδηγίας.
3. Όταν ένα κράτος μέλος υποχρεούται να κοινοποιήσει μέτρο δυνάμει του άρθρου 19 του παρόντος κανονισμού και να παράσχει πληροφορίες στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 59 παράγραφος 5 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵³, η εν λόγω κοινοποίηση θεωρείται ότι πληροί επίσης την υποχρέωση παροχής πληροφοριών του άρθρου 59 παράγραφος 5 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ.

Άρθρο 21

Ενιαία σημεία επαφής στα κράτη μέλη

1. Τα κράτη μέλη διαχειρίζονται εθνικά ενιαία σημεία επαφής που παρέχουν στους πολίτες, τους καταναλωτές, τους οικονομικούς φορείς και τους εργαζομένους και τους εκπροσώπους τους συνδρομή με τους ακόλουθους τρόπους:
 - α) συνδρομή για την αίτηση και τη λήψη πληροφοριών σχετικά με εθνικούς περιορισμούς της ελεύθερης κυκλοφορίας εμπορευμάτων, υπηρεσιών, προσώπων και εργαζομένων που σχετίζονται με ενεργοποιηθείσα έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά·

⁵¹ ΕΕ L 241 της 17.9.2015, σ. 1

⁵² ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36.

⁵³ ΕΕ L 255 της 30.9.2005, σ. 22.

- β) συνδρομή για τη διεκπεραίωση τυχόν διαδικασιών και διατυπώσεων αντιμετώπισης κρίσεων σε εθνικό επίπεδο που έχουν θεσπιστεί λόγω της ενεργοποιηθείσας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.
2. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι πολίτες, οι καταναλωτές, οι οικονομικοί φορείς και οι εργαζόμενοι και οι εκπρόσωποί τους μπορούν να λαμβάνουν, κατόπιν αιτήματός τους και μέσω των αντίστοιχων ενιαίων σημείων επαφής, πληροφορίες από τις αρμόδιες αρχές σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο ερμηνεύονται και εφαρμόζονται γενικά τα αντίστοιχα εθνικά μέτρα αντιμετώπισης κρίσεων. Κατά περίπτωση, οι πληροφορίες αυτές περιλαμβάνουν οδηγό βήμα προς βήμα. Οι πληροφορίες παρέχονται σε σαφή, κατανοητή και εύληπτη γλώσσα. Είναι εύκολα προσβάσιμες εξ αποστάσεως και με ηλεκτρονικά μέσα και επικαιροποιούνται.

Άρθρο 22

Ενωσιακού επιπέδου ενιαίο σημείο επαφής

1. Η Επιτροπή δημιουργεί και διαχειρίζεται ενωσιακού επιπέδου ενιαίο σημείο επαφής.
2. Το ενωσιακού επιπέδου ενιαίο σημείο επαφής παρέχει στους πολίτες, τους καταναλωτές, τους οικονομικούς φορείς, τους εργαζομένους και τους εκπροσώπους αυτών συνδρομή με τους ακόλουθους τρόπους:
 - α) συνδρομή για την αίτηση και τη λήψη πληροφοριών σχετικά με ενωσιακού επιπέδου μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης, τα οποία σχετίζονται με την ενεργοποιηθείσα έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά ή τα οποία επηρεάζουν την άσκηση του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, των υπηρεσιών, των προσώπων και των εργαζομένων·
 - β) συνδρομή για τη διεκπεραίωση τυχόν διαδικασιών και διατυπώσεων αντιμετώπισης της κρίσης οι οποίες έχουν θεσπιστεί σε ενωσιακό επίπεδο λόγω της ενεργοποιηθείσας έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά·
 - γ) κατάρτιση καταλόγου με όλα τα εθνικά μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης και τα εθνικά σημεία επαφής.

ΤΙΤΛΟΣ III

ΜΕΤΡΑ ΑΠΟΚΡΙΣΗΣ ΣΕ ΕΚΤΑΚΤΗ ΑΝΑΓΚΗ ΣΤΗΝ ΕΝΙΑΙΑ ΑΓΟΡΑ

Κεφάλαιο I

Στοχευμένα αιτήματα παροχής πληροφοριών και διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών

Άρθρο 23

Απαίτηση διπλής ενεργοποίησης

1. Τα δεσμευτικά μέτρα που περιλαμβάνονται στο παρόν κεφάλαιο μπορούν να θεσπίζονται από την Επιτροπή με εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 2, το άρθρο 26 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 27 παράγραφος 2 μόνο αφού ενεργοποιηθεί έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά με εκτελεστική πράξη του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 14.
2. Εκτελεστική πράξη για τη θέσπιση μέτρου που περιλαμβάνεται στο παρόν κεφάλαιο απαριθμεί σαφώς και συγκεκριμένα τα συναφή με την κρίση εμπορεύματα και

υπηρεσίες στα οποία εφαρμόζεται το εν λόγω μέτρο. Το εν λόγω μέτρο εφαρμόζεται μόνο κατά τη διάρκεια της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης.

Άρθρο 24

Αιτήματα προς τους οικονομικούς φορείς για παροχή πληροφοριών

1. Σε περίπτωση σοβαρών ελλείψεων συναφών με την κρίση ή άμεσης απειλής τέτοιων ελλείψεων, η Επιτροπή μπορεί να καλεί οργανώσεις εκπροσώπησης ή οικονομικούς φορείς σε συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού να διαβιβάζουν, σε οικειοθελή βάση, εντός καθορισμένης προθεσμίας, συγκεκριμένες πληροφορίες στην Επιτροπή σχετικά με την παραγωγική ικανότητα και τα πιθανά υφιστάμενα αποθέματα συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και των συστατικών μερών τους σε ενωσιακές εγκαταστάσεις παραγωγής και εγκαταστάσεις τρίτων χωρών τις οποίες εκμεταλλεύονται ή με τις οποίες συνάπτουν συμβάσεις ή από τις οποίες αγοράζουν προμήθειες, καθώς και πληροφορίες για τυχόν σχετικές διαταραχές στην αλυσίδα εφοδιασμού εντός δεδομένης προθεσμίας.
2. Εάν οι αποδέκτες δεν διαβιβάσουν εμπρόθεσμα τις πληροφορίες που ζητήθηκαν σύμφωνα με την παράγραφο 1 και δεν παράσχουν έγκυρη αιτιολόγηση γι' αυτό, η Επιτροπή μπορεί, μέσω εκτελεστικής πράξης, να απαιτήσει απ' αυτούς να διαβιβάσουν τις πληροφορίες, αναφέροντας στην εκτελεστική πράξη τους λόγους για τους οποίους είναι αναλογικό και αναγκαίο να το πράξουν, προσδιορίζοντας τα συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες και τους αποδέκτες που αφορά το αίτημα παροχής πληροφοριών, καθώς και τις πληροφορίες που ζητούνται, παρέχοντας, όπου απαιτείται, υπόδειγμα με τις ερωτήσεις που ενδέχεται να απευθυνθούν στους οικονομικούς φορείς.
3. Τα αιτήματα παροχής πληροφοριών που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορούν να αφορούν τα ακόλουθα:
 - α) στοχευμένες πληροφορίες που να απευθύνονται στην Επιτροπή σχετικά με την παραγωγική ικανότητα και τα πιθανά υφιστάμενα αποθέματα των συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και των συστατικών μερών τους σε εγκαταστάσεις παραγωγής που βρίσκονται στην Ένωση και σε εγκαταστάσεις παραγωγής που βρίσκονται σε τρίτη χώρα τις οποίες ο οργανισμός ή ο φορέας που αναφέρεται στην παράγραφο 1 εκμεταλλεύεται ή με τις οποίες συνάπτει συμβάσεις ή από τις οποίες αγοράζει προμήθειες, με πλήρη σεβασμό του εμπορικού και επιχειρηματικού απορρήτου και απαιτώντας από αυτούς να διαβιβάζουν στην Επιτροπή χρονοδιάγραμμα της αναμενόμενης παραγωγής για τους επόμενους 3 μήνες όσον αφορά εγκαταστάσεις παραγωγής που βρίσκονται στην Ένωση, καθώς και τυχόν σχετικές διαταραχές της αλυσίδας εφοδιασμού·
 - β) άλλες πληροφορίες που απαιτούνται για την αξιολόγηση της φύσης ή του μεγέθους μιας δεδομένης διαταραχής ή έλλειψης της αλυσίδας εφοδιασμού.
4. Μετά την ενεργοποίηση των υποχρεωτικών αιτημάτων προς τους οικονομικούς φορείς μέσω εκτελεστικής πράξης για παροχή πληροφοριών, η Επιτροπή απευθύνει επίσημη απόφαση σε καθεμία από τις εν λόγω οργανώσεις εκπροσώπησης ή οικονομικούς φορείς σε συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού που έχουν προσδιοριστεί στην εκτελεστική πράξη, ζητώντας τους να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην εκτελεστική πράξη. Η Επιτροπή βασίζεται, όπου είναι δυνατόν, στους σχετικούς και διαθέσιμους καταλόγους επαφών των οικονομικών φορέων που δραστηριοποιούνται στις επιλεγμένες αλυσίδες εφοδιασμού των συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών, οι οποίοι

καταρτίζονται από τα κράτη μέλη. Η Επιτροπή μπορεί να λαμβάνει τις αναγκαίες πληροφορίες σχετικά με τους οικείους οικονομικούς φορείς από τα κράτη μέλη.

5. Οι αποφάσεις της Επιτροπής που περιλαμβάνουν μεμονωμένα αιτήματα παροχής πληροφοριών περιέχουν παραπομπή στην εκτελεστική πράξη της παραγράφου 2, στην οποία βασίζονται, και στις καταστάσεις σοβαρών ελλείψεων συναφών με την κρίση ή άμεσης απειλής αυτών που αποτέλεσαν των αιτημάτων. Κάθε αίτημα παροχής πληροφοριών είναι δεόντως αιτιολογημένο και αναλογικό όσον αφορά τον όγκο, τη φύση και τον βαθμό λεπτομέρειας των δεδομένων, καθώς και τη συχνότητα πρόσβασης στα ζητούμενα δεδομένα, και είναι αναγκαίο για τη διαχείριση της έκτακτης ανάγκης ή για την κατάρτιση συναφών επίσημων στατιστικών. Στο αίτημα τάσσεται εύλογη προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να παρασχεθούν οι πληροφορίες. Το αίτημα λαμβάνει υπόψη την προσπάθεια που απαιτείται για τη συλλογή και τη διάθεση των δεδομένων από τον οικονομικό φορέα ή την οργάνωση εκπροσώπησης. Η επίσημη απόφαση περιλαμβάνει επίσης εγγυήσεις για την προστασία των δεδομένων σύμφωνα με το άρθρο 39 του παρόντος κανονισμού, εγγυήσεις για τη μη δημοσιοποίηση ευαίσθητων επιχειρηματικών πληροφοριών που περιέχονται στην απάντηση σύμφωνα με το άρθρο 25, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τη δυνατότητα προσβολής της ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με την οικεία ενωσιακή νομοθεσία και τα πρόστιμα που προβλέπονται στο άρθρο 28 σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, καθώς και το χρονοδιάγραμμα απάντησης.
6. Οι ιδιοκτήτες των επιχειρηματικών φορέων ή οι εκπρόσωποί τους και, στην περίπτωση νομικών προσώπων, εταιρειών ή ενώσεων που στερούνται νομικής προσωπικότητας, τα πρόσωπα που είναι επιφορτισμένα με την εκπροσώπησή τους βάσει του νόμου ή του καταστατικού τους, οφείλουν να παράσχουν τις ζητούμενες πληροφορίες για λογαριασμό του οικείου οικονομικού φορέα ή ένωσης οικονομικών φορέων. Κάθε οικονομικός φορέας ή ένωση οικονομικών φορέων παρέχει τις αιτηθείσες πληροφορίες οικειοθελώς σε μεμονωμένη βάση σύμφωνα με τους κανόνες ανταγωνισμού της Ένωσης που διέπουν την ανταλλαγή πληροφοριών. Νομίμως εξουσιοδοτημένοι δικηγόροι μπορούν να παρέχουν τις πληροφορίες εκ μέρους των πελατών τους. Οι τελευταίοι εξακολουθούν να ευθύνονται πλήρως σε περίπτωση παροχής ελλιπών, ανακριβών ή παραπλανητικών πληροφοριών.
7. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαθέτει απεριόριστη δικαιοδοσία για την επανεξέταση αποφάσεων με τις οποίες η Επιτροπή απευθύνει αίτημα υποχρεωτικής παροχής υπηρεσιών σε οικονομικό φορέα.
8. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία επιτροπής στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2. Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης οι οποίοι σχετίζονται με τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 3.

Άρθρο 25

Απόρρητο και επεξεργασία των πληροφοριών

1. Οι πληροφορίες που λαμβάνονται κατ' εφαρμογή του παρόντος κανονισμού χρησιμοποιούνται μόνο για τον σκοπό για τον οποίον ζητήθηκαν.
2. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή διασφαλίζουν την προστασία του εμπορικού και του επιχειρηματικού απορρήτου και άλλων ευαίσθητων και εμπιστευτικών πληροφοριών

που αποκτώνται και παράγονται κατ' εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων των συστάσεων και των μέτρων που πρόκειται να ληφθούν, σύμφωνα με το ενωσιακό και το αντίστοιχο εθνικό δίκαιο.

3. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή διασφαλίζουν ότι οι διαβαθμισμένες πληροφορίες που παρέχονται ή ανταλλάσσονται δυνάμει του παρόντος κανονισμού δεν υποχαρακτηρίζονται ούτε αποχαρακτηρίζονται χωρίς την προηγούμενη γραπτή συγκατάθεση της πηγής προέλευσης.
4. Η Επιτροπή μπορεί να υποβάλλει στη συμβουλευτική ομάδα του άρθρου 4 συγκεντρωτικές πληροφορίες με βάση κάθε πληροφορία που συλλέγεται σύμφωνα με το άρθρο 24.
5. Η Επιτροπή δεν ανταλλάσσει πληροφορίες κατά τρόπο που μπορεί να οδηγήσει στην ταυτοποίηση μεμονωμένου φορέα όταν η ανταλλαγή των πληροφοριών έχει ως αποτέλεσμα πιθανή εμπορική ζημία ή βλάβη της φήμης του εν λόγω φορέα ή αποκάλυψη τυχόν εμπορικών απορρήτων.

Άρθρο 26

Στοχευμένες τροποποιήσεις της εναρμονισμένης νομοθεσίας για τα προϊόντα

Όταν έχει τροποποιηθεί λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά δυνάμει εκτελεστικής πράξης του Συμβουλίου που έχει εγκριθεί σύμφωνα με το άρθρο 14 και υπάρχει έλλειψη συναφών με την κρίση εμπορευμάτων, η Επιτροπή μπορεί να ενεργοποιεί, δυνάμει εκτελεστικών πράξεων, τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης που περιλαμβάνονται στα νομικά πλαίσια της Ένωσης που έχουν τροποποιηθεί [δυνάμει του κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2016/424, (ΕΕ) 2016/425, (ΕΕ) 2016/426, (ΕΕ) 2019/1009 και (ΕΕ) αριθ. 305/2011 όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς λόγω έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά και δυνάμει της οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των οδηγιών 2000/14/ΕΚ, 2006/42/ΕΚ, 2010/35/ΕΕ, 2013/29/ΕΕ, 2014/28/ΕΕ, 2014/29/ΕΕ, 2014/30/ΕΕ, 2014/31/ΕΕ, 2014/32/ΕΕ, 2014/33/ΕΕ, 2014/34/ΕΕ, 2014/35/ΕΕ, 2014/53/ΕΕ, και 2014/68/ΕΕ όσον αφορά τις διαδικασίες έκτακτης ανάγκης για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, την έκδοση κοινών προδιαγραφών και την εποπτεία της αγοράς λόγω έκτακτης ανάγκης στην ενιαία] όσον αφορά συναφή με την κρίση εμπορεύματα, αναφέροντας ποια συναφή με την κρίση εμπορεύματα και ποιες διαδικασίες έκτακτης ανάγκης αφορά η ενεργοποίηση, παρέχοντας τους λόγους της εν λόγω ενεργοποίησης και την αναλογικότητά της, και αναφέροντας τη διάρκειά της.

Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2. Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης οι οποίοι σχετίζονται με τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 3.

Άρθρο 27

Παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας

1. Η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς σε συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού οι οποίοι είναι εγκατεστημένοι στην Ένωση να αποδεχθούν και να προτεραιοποιήσουν ορισμένες παραγγελίες για την

παραγωγή ή τον εφοδιασμό με συναφή με την κρίση εμπορευμάτων (στο εξής: παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας).

2. Εάν ένας οικονομικός φορέας δεν αποδεχτεί και δεν προτεραιοποιήσει παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας, η Επιτροπή μπορεί, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήματος 14 κρατών μελών, να αξιολογήσει την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της προσφυγής σε παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας. Σε τέτοιες περιπτώσεις, η Επιτροπή παρέχει στον οικείο οικονομικό φορέα, καθώς και σε μέρη που αποδεδειγμένα επηρεάζονται από τη δυνητική παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας, τη δυνατότητα να εκθέσουν τη θέση τους εντός εύλογης προθεσμίας που ορίζεται από την Επιτροπή υπό το πρίσμα των περιστάσεων της υπόθεσης. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μετά την εν λόγω αξιολόγηση, η Επιτροπή μπορεί να απευθύνει εκτελεστική πράξη στον οικείο οικονομικό φορέα, απαιτώντας από αυτόν είτε να αποδεχθεί και να προτεραιοποιήσει τις εντολές με διαβάθμιση προτεραιότητας που προσδιορίζονται στην εκτελεστική πράξη είτε να εξηγήσει τους λόγους για τους οποίους δεν είναι δυνατόν ή σκόπιμο για τον εν λόγω φορέα να το πράξει. Η απόφαση της Επιτροπής βασίζεται σε αντικειμενικά δεδομένα που δείχνουν ότι η εν λόγω προτεραιοποίηση είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση της διατήρησης ζωτικών κοινωνικών οικονομικών δραστηριοτήτων στην ενιαία αγορά.
3. Όταν ο οικονομικός φορέας στον οποίο απευθύνεται η απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 αποδέχεται την απαίτηση αποδοχής και προτεραιοποίησης των παραγγελιών που προσδιορίζονται στην απόφαση, η εν λόγω υποχρέωση υπερσχύει οποιασδήποτε υποχρέωσης εκτέλεσης βάσει του ιδιωτικού ή του δημόσιου δικαίου.
4. Όταν ο οικονομικός φορέας στον οποίο απευθύνεται η απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 αρνείται να αποδεχθεί την απαίτηση αποδοχής και προτεραιοποίησης των παραγγελιών που προσδιορίζονται στην απόφαση, παρέχει στην Επιτροπή, εντός 10 ημερών από την κοινοποίηση της απόφασης, αιτιολογημένη εξήγηση στην οποία εκτίθενται δεόντως αιτιολογημένοι λόγοι για τους οποίους δεν είναι δυνατόν ή σκόπιμο, υπό το πρίσμα των στόχων της παρούσας διάταξης, να συμμορφωθεί με την απαίτηση. Στους λόγους αυτούς περιλαμβάνεται η αδυναμία του φορέα να εκτελέσει την παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας λόγω ανεπαρκούς παραγωγικής ικανότητας, ή σοβαρού κινδύνου η αποδοχή της παραγγελίας να συνεπάγεται ιδιαίτερες δυσχέρειες ή οικονομική επιβάρυνση για τον φορέα, ή άλλοι λόγοι συγκρίσιμης σοβαρότητας.
Η Επιτροπή μπορεί να δημοσιοποιεί την εν λόγω αιτιολογημένη εξήγηση εν όλω ή εν μέρει, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη το επιχειρηματικό απόρρητο.
5. Όταν οικονομικός φορέας εγκατεστημένος στην Ένωση υπόκειται σε μέτρο τρίτης χώρας το οποίο συνεπάγεται παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας, ενημερώνει σχετικά την Επιτροπή.
6. Η Επιτροπή λαμβάνει την απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των αρχών της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας, και των υποχρεώσεων της Ένωσης βάσει του διεθνούς δικαίου. Η απόφαση λαμβάνει ιδίως υπόψη τα έννομα συμφέροντα του οικείου οικονομικού φορέα και κάθε διαθέσιμη πληροφορία σχετικά με το κόστος και την προσπάθεια που απαιτείται για οποιαδήποτε αλλαγή στην ακολουθία παραγωγής. Αναφέρει τη νομική βάση για την έκδοσή της, καθορίζει τις προθεσμίες εντός των οποίων πρέπει να εκτελεσθεί η παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας και, κατά περίπτωση, προσδιορίζει το προϊόν και την ποσότητα. Αναφέρει τα

πρόστιμα που προβλέπονται στο άρθρο 28 σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την απόφαση. Η παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας υποβάλλεται με δίκαιη και εύλογη τιμή.

7. Όταν ένας οικονομικός φορέας αποδέχεται και προτεραιοποιεί παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας, δεν ευθύνεται για οποιαδήποτε αθέτηση συμβατικών υποχρεώσεων οι οποίες διέπονται από το δίκαιο κράτους μέλους που υπόκειται σε υποχρέωση συμμόρφωσης με την παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας. Η ευθύνη αποκλείεται μόνο στον βαθμό που η παραβίαση των συμβατικών υποχρεώσεων είναι αναγκαία για τη συμμόρφωση με την απαιτούμενη προτεραιοποίηση.
8. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2. Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης οι οποίοι σχετίζονται με τις επιπτώσεις της κρίσης στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 3.

Άρθρο 28

Πρόστιμα σε φορείς για μη συμμόρφωση με την υποχρέωση απάντησης σε υποχρεωτικά αιτήματα παροχής πληροφοριών ή συμμόρφωσης με παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας

1. Η Επιτροπή μπορεί, με απόφασή της, εφόσον κρίνεται αναγκαίο και αναλογικό, να επιβάλλει πρόστιμα:
 - α) όταν οργάνωση εκπροσώπησης οικονομικών φορέων ή οικονομικός φορέας, από πρόθεση ή λόγω βαριάς αμέλειας, παρέχει ανακριβείς, ελλιπείς ή παραπλανητικές πληροφορίες σε απάντηση σε αίτημα που υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 24 ή δεν παρέχει τις πληροφορίες εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας·
 - β) όταν ένας οικονομικός φορέας, από πρόθεση ή με βαριά αμέλεια, δεν συμμορφώνεται με την υποχρέωση ενημέρωσης της Επιτροπής σχετικά με υποχρέωση που έχει επιβληθεί από τρίτη χώρα σύμφωνα με το άρθρο 27 ή δεν εξηγεί τους λόγους για τους οποίους δεν έχει αποδεχθεί παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας·
 - γ) όταν ένας οικονομικός φορέας, από πρόθεση ή με βαριά αμέλεια, δεν συμμορφώνεται με αναληφθείσα υποχρέωση προτεραιοποίησης σε ορισμένες παραγγελίες συναφών με την κρίση εμπορευμάτων («παραγγελία με διαβάθμιση προτεραιότητας») σύμφωνα με το άρθρο 27.
2. Τα πρόστιμα που επιβάλλονται στις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχεία α) και β) δεν υπερβαίνουν το ποσό των 200 000 EUR.
3. Τα πρόστιμα που επιβάλλονται στις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) δεν υπερβαίνουν το 1 % του μέσου ημερήσιου κύκλου εργασιών κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος για κάθε εργάσιμη ημέρα μη συμμόρφωσης με την υποχρέωση σύμφωνα με το άρθρο 27 (παραγγελίες με διαβάθμιση προτεραιότητας), που υπολογίζεται από την ημερομηνία που καθορίζεται στην απόφαση και δεν υπερβαίνει το 1 % του συνολικού κύκλου εργασιών κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος.

4. Κατά τον καθορισμό του ύψους του προστίμου, συνυπολογίζονται το μέγεθος και οι οικονομικοί πόροι του οικείου οικονομικού φορέα, η φύση, η σοβαρότητα και η διάρκεια της παράβασης, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των αρχών της αναλογικότητας και της καταλληλότητας.
5. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαθέτει απεριόριστη δικαιοδοσία για την επανεξέταση των αποφάσεων με τις οποίες η Επιτροπή επιβάλλει πρόστιμο. Το Δικαστήριο δύναται να ακυρώνει, να μειώνει ή να αυξάνει το επιβληθέν πρόστιμο.

Άρθρο 29

Παραγραφή της εξουσίας επιβολής προστίμου

1. Η εξουσία της Επιτροπής να επιβάλλει πρόστιμα σύμφωνα με το άρθρο 30 υπόκειται στις ακόλουθες προθεσμίες παραγραφής:
 - α) δύο έτη για τις παραβάσεις των διατάξεων σχετικά με τα αιτήματα παροχής πληροφοριών σύμφωνα με το άρθρο 24·
 - β) τρία έτη στην περίπτωση παραβάσεων των διατάξεων που αφορούν την υποχρέωση προτεραιοποίησης της παραγωγής συναφών με την κρίση εμπορευμάτων σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 2.
2. Η παραγραφή αρχίζει από την μέρα κατά την οποία η παράβαση υποπίπτει στην αντίληψη της Επιτροπής. Ωστόσο, σε περίπτωση διαρκούς ή κατ' εξακολούθηση παράβασης, η παραγραφή αρχίζει από την ημέρα παύσης της παράβασης.
3. Κάθε ενέργεια στην οποία προβαίνουν η Επιτροπή ή οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις διατάξεις του παρόντος κανονισμού διακόπτει την παραγραφή.
4. Η διακοπή της παραγραφής εφαρμόζεται σε όλα τα μέρη που κρίθηκαν υπεύθυνα για τη συμμετοχή στην παράβαση.
5. Η παραγραφή αρχίζει εκ νέου ύστερα από κάθε διακοπή. Ωστόσο, η παραγραφή συμπληρώνεται το αργότερο την ημερομηνία κατά την οποία έχει παρέλθει διάστημα ίσο με το διπλάσιο της προθεσμίας χωρίς η Επιτροπή να έχει επιβάλει οικονομική κύρωση. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά το χρονικό διάστημα κατά το οποίο αναστέλλεται η παραγραφή επειδή η απόφαση της Επιτροπής αποτελεί αντικείμενο διαδικασίας που εκκρεμεί ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 30

Παραγραφή στην οποία υπόκειται η εκτέλεση απόφασης επιβολής προστίμου

1. Η εξουσία της Επιτροπής να εκτελεί τις αποφάσεις που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του άρθρου 28 υπόκειται σε πενταετή παραγραφή.
2. Η παραγραφή αρχίζει από την ημέρα κατά την οποία η απόφαση καθίσταται οριστική.
3. Η παραγραφή της εκτέλεσης προστίμου διακόπτεται:
 - α) με την κοινοποίηση απόφασης με την οποία τροποποιείται το αρχικό ποσό του προστίμου ή απορρίπτεται αίτηση τροποποίησης του ποσού αυτού·

- β) με κάθε πράξη της Επιτροπής ή κράτους μέλους, το οποίο ενεργεί κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής, με σκοπό την εκτέλεση της πληρωμής του προστίμου.
- 4) Η παραγραφή αρχίζει εκ νέου ύστερα από κάθε διακοπή.
- 5) Η παραγραφή για την εκτέλεση των προστίμων αναστέλλεται για όσο χρονικό διάστημα:
- α) παρέχεται προθεσμία για τη διενέργεια της πληρωμής·
- β) αναστέλλεται η αναγκαστική εκτέλεση της πληρωμής με απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 31

Δικαίωμα ακρόασης για την επιβολή προστίμων

1. Πριν από την έκδοση απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 28, η Επιτροπή παρέχει στον οικείο οικονομικό φορέα ή στις οικείες οργανώσεις εκπροσώπησης των οικονομικών φορέων τη δυνατότητα ακρόασης σχετικά με:
- α) τα προκαταρκτικά πορίσματα της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένου κάθε ζητήματος για το οποίο η Επιτροπή διατύπωσε αντιρρήσεις·
- β) μέτρα που ενδεχομένως προτίθεται να λάβει η Επιτροπή λαμβανομένων υπόψη των προκαταρκτικών πορισμάτων σύμφωνα με το στοιχείο α) της παρούσας παραγράφου.
2. Οι οικείες επιχειρήσεις και οργανώσεις εκπροσώπησης των οικονομικών φορέων μπορούν να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τα προκαταρκτικά πορίσματα της Επιτροπής εντός προθεσμίας ελάχιστης διάρκειας 21 ημερών την οποία τάσσει η Επιτροπή στα προκαταρκτικά της πορίσματα.
3. Η Επιτροπή βασίζει τις αποφάσεις της μόνο στις αντιρρήσεις για τις οποίες οι οικείοι οικονομικοί φορείς και οργανώσεις εκπροσώπησης οικονομικών φορέων μπόρεσαν να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους.
4. Κατά τη διεξαγωγή διαδικασίας διασφαλίζονται πλήρως τα δικαιώματα υπεράσπισης των οικείων οικονομικών φορέων ή οργανώσεων εκπροσώπησης των οικονομικών φορέων. Ο οικείος οικονομικός φορέας ή οργάνωση εκπροσώπησης των οικονομικών φορέων δικαιούται να έχει πρόσβαση στον φάκελο της Επιτροπής υπό τους όρους γνωστοποίησης στοιχείων κατόπιν διαπραγμάτευσης, με την επιφύλαξη του έννομου συμφέροντος των οικονομικών φορέων για την προστασία του επιχειρηματικού απορρήτου τους. Το δικαίωμα πρόσβασης στον φάκελο δεν καλύπτει τις εμπιστευτικές πληροφορίες και τα έγγραφα εσωτερικής χρήσης της Επιτροπής ή των αρχών των κρατών μελών. Πιο συγκεκριμένα, το δικαίωμα πρόσβασης δεν καλύπτει την αλληλογραφία μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών των κρατών μελών. Καμία διάταξη της παρούσας παραγράφου δεν εμποδίζει την Επιτροπή να κοινολογεί και να χρησιμοποιεί τις πληροφορίες που απαιτούνται για να αποδειχτεί μια παράβαση.

Κεφάλαιο II

Άλλα μέτρα για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών

Άρθρο 32

Συντονισμένη διανομή στρατηγικών αποθεμάτων

Όταν τα στρατηγικά αποθέματα που δημιουργούνται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 12 αποδεικνύονται ανεπαρκή για την κάλυψη των αναγκών που σχετίζονται με την έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη που παρέχεται από τη συμβουλευτική ομάδα, μπορεί να συστήσει στα κράτη μέλη να διανείμουν τα στρατηγικά αποθέματα με στοχευμένο τρόπο, όπου είναι δυνατόν, με γνώμονα την ανάγκη να μην επιδεινωθούν περαιτέρω οι διαταραχές στην ενιαία αγορά, μεταξύ άλλων σε γεωγραφικές περιοχές που πλήττονται ιδιαίτερα από τις εν λόγω διαταραχές και σύμφωνα με τις αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και της αλληλεγγύης, και να διαπιστωθεί η πλέον αποδοτική χρήση των αποθεμάτων με σκοπό να λάβει τέλος η έκτακτη κατάσταση στην ενιαία αγορά.

Άρθρο 33

Μέτρα για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών και του εφοδιασμού μ' αυτά

1. Η Επιτροπή, όταν κρίνει ότι υπάρχει κίνδυνος έλλειψης συναφών με την κρίση εμπορευμάτων, μπορεί να συστήσει στα κράτη μέλη να εφαρμόσουν ειδικά μέτρα για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αναδιοργάνωση των αλυσίδων εφοδιασμού και των γραμμών παραγωγής και να χρησιμοποιηθούν τα υφιστάμενα αποθέματα για να αυξηθεί η διαθεσιμότητα και ο εφοδιασμός με συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες, το συντομότερο δυνατόν.
2. Ιδίως, τα μέτρα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 είναι δυνατόν να περιλαμβάνουν μέτρα που αποσκοπούν στα ακόλουθα:
 - α) τη διευκόλυνση της επέκτασης ή αναπροσαρμογής υφιστάμενων παραγωγικών ικανοτήτων ή της δημιουργίας νέων παραγωγικών ικανοτήτων όσον αφορά συναφή με την κρίση εμπορεύματα·
 - β) τη διευκόλυνση της επέκτασης των υφιστάμενων ή της δημιουργίας νέων ικανοτήτων που σχετίζονται με δραστηριότητες υπηρεσιών·
 - γ) την επίσπευση της χορήγησης αδειών για συναφή με την κρίση εμπορεύματα.

Μέρος V Προμήθεια

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΗΜΑΣΙΑΣ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΓΙΑ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟ ΤΩΝ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΕΠΑΓΡΥΠΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ

Άρθρο 34

Αίτημα κρατών μελών προς την Επιτροπή για την προμήθεια εμπορευμάτων και υπηρεσιών για λογαριασμό τους

1. Δύο ή περισσότερα κράτη μέλη μπορούν να ζητήσουν από την Επιτροπή να προκηρύξει διαδικασία προμήθειας για λογαριασμό των κρατών μελών που επιθυμούν να εκπροσωπηθούν από την Επιτροπή (στο εξής: συμμετέχοντα κράτη μέλη) για την αγορά στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών που απαριθμούνται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 ή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών που απαριθμούνται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5.
2. Η Επιτροπή αξιολογεί τη χρησιμότητα, την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του αιτήματος. Εάν η Επιτροπή προτίθεται να μη δώσει συνέχεια στο αίτημα, ενημερώνει τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη και τη συμβουλευτική ομάδα που αναφέρεται στο άρθρο 4 και αιτιολογεί την άρνησή της.
3. Όταν η Επιτροπή συμφωνεί να πραγματοποιήσει προμήθεια για λογαριασμό των κρατών μελών, καταρτίζει πρόταση συμφωνίας-πλαίσιου που θα συναφθεί με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, η οποία θα επιτρέπει στην Επιτροπή να πραγματοποιήσει προμήθεια για λογαριασμό τους. Η συμφωνία αυτή καθορίζει τους λεπτομερείς όρους της προμήθειας για λογαριασμό των συμμετεχόντων κρατών μελών που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Άρθρο 35

Ανάθεση και υλοποίηση της διαπραγματευτικής εντολής της Επιτροπής

1. Η συμφωνία που αναφέρεται στο άρθρο 34 παράγραφος 3 αναθέτει διαπραγματευτική εντολή προς την Επιτροπή να ενεργεί ως κεντρική αρχή προμηθειών για σχετικά στρατηγικής σημασίας εμπορεύματα ή υπηρεσίες ή για συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες για λογαριασμό των συμμετεχόντων κρατών μελών μέσω της σύναψης νέων συμβάσεων.
2. Με βάση τη συμφωνία, η Επιτροπή μπορεί να δικαιούται να συνάπτει, για λογαριασμό των συμμετεχόντων κρατών μελών, συμβάσεις με οικονομικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων μεμονωμένων παραγωγών στρατηγικής σημασίας εμπορευμάτων και υπηρεσιών ή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών, για την αγορά των εν λόγω εμπορευμάτων ή υπηρεσιών.
3. Εκπρόσωποι της Επιτροπής ή εμπειρογνώμονες που ορίζονται από την Επιτροπή μπορούν να πραγματοποιούν επιτόπιες επισκέψεις στις τοποθεσίες των

εγκαταστάσεων παραγωγής των οικείων στρατηγικής σημασίας ή συναφών με την κρίση εμπορευμάτων.

4. Η Επιτροπή διεξάγει τις διαδικασίες προμηθειών και συνάπτει τις προκύπτουσες συμβάσεις με οικονομικούς φορείς για λογαριασμό των συμμετεχόντων κρατών μελών.

Άρθρο 36

Λεπτομέρειες που αφορούν την προμήθεια από την Επιτροπή για λογαριασμό των κρατών μελών

1. Η προμήθεια δυνάμει του παρόντος κανονισμού πραγματοποιείται από την Επιτροπή σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁴ για τις δικές της προμήθειες.
2. Οι συμβάσεις μπορούν να περιλαμβάνουν ρήτρα που να ορίζει ότι ένα κράτος μέλος που δεν έχει συμμετάσχει στη διαδικασία προμηθειών μπορεί να καταστεί μέρος της σύμβασης μετά την υπογραφή της, καθορίζοντας λεπτομερώς τη σχετική διαδικασία και τα αποτελέσματά της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΑΠΟ ΚΟΙΝΟΥ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΕΠΑΓΡΥΠΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ

Άρθρο 37

Διαδικασία από κοινού προμήθειας

Όταν είναι αναγκαία η διενέργεια από κοινού προμήθειας μεταξύ της Επιτροπής και μίας ή περισσότερων αναθετουσών αρχών από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στο άρθρο 165 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τα κράτη μέλη μπορούν να αποκτούν ή να μισθώνουν, με απλή ή χρηματοδοτική μίσθωση, εξ ολοκλήρου τις ικανότητες που αποτελούν αντικείμενο της από κοινού προμήθειας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΠΟ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ

Άρθρο 38

Διαβούλευση και συντονισμός ως προς τη μεμονωμένη προμήθεια από τα κράτη μέλη

Όταν ενεργοποιηθεί η λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά σύμφωνα με το άρθρο 14, τα κράτη μέλη διαβουλεύονται μεταξύ τους και με την Επιτροπή και συντονίζουν τις ενέργειές τους με την Επιτροπή και τους εκπροσώπους των άλλων κρατών μελών στο πλαίσιο της συμβουλευτικής ομάδας πριν από τη δρομολόγηση της προμήθειας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών που παρατίθενται σε εκτελεστική πράξη που εκδίδεται

⁵⁴ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

βάσει του άρθρου 14 παράγραφος 5 σύμφωνα με την οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁵.

Άρθρο 39

Απαγόρευση μεμονωμένων ενεργειών προμήθειας από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη

Όταν έχει ενεργοποιηθεί λειτουργία έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά σύμφωνα με το άρθρο 16 και έχει δρομολογηθεί προμήθεια από την Επιτροπή για λογαριασμό των κρατών μελών σύμφωνα με τα άρθρα 34 έως 36, οι αναθέτουσες αρχές των συμμετεχόντων κρατών μελών δεν προμηθεύονται με άλλα μέσα εμπορεύματα ή υπηρεσίες που καλύπτονται από την εν λόγω προμήθεια.

⁵⁵ Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65).

Μέρος VI

Τελικές διατάξεις

Άρθρο 40

Προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

1. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τις υποχρεώσεις των κρατών μελών όσον αφορά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 και της οδηγίας 2002/58/ΕΚ για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, ούτε τις υποχρεώσεις της Επιτροπής και, κατά περίπτωση, άλλων οργάνων και οργανισμών της Ένωσης, όσον αφορά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.
2. Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα δεν υποβάλλονται σε επεξεργασία ούτε κοινοποιούνται, εκτός εάν αυτό είναι απολύτως αναγκαίο για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού. Σ' αυτές τις περιπτώσεις, εφαρμόζονται, κατά περίπτωση, οι προϋποθέσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 και του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725.
3. Όταν η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν είναι απολύτως αναγκαία για την εφαρμογή των μηχανισμών που θεσπίζονται με τον παρόντα κανονισμό, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα καθίστανται ανώνυμα κατά τρόπο ώστε να μην είναι δυνατή η εξακρίβωση της ταυτότητας του υποκειμένου των δεδομένων.

Άρθρο 41

Ψηφιακά εργαλεία

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μπορούν να δημιουργήσουν διαλειτουργικά ψηφιακά εργαλεία ή υποδομές ΤΠ που να υποστηρίζουν τους στόχους του παρόντος κανονισμού. Τα εν λόγω εργαλεία ή υποδομές μπορούν να αναπτυχθούν εκτός της διάρκειας της έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά.

Η Επιτροπή καθορίζει, με εκτελεστικές πράξεις, τις τεχνικές πτυχές των εν λόγω εργαλείων ή υποδομών. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 42 παράγραφος 2.

Άρθρο 42

Επιτροπή

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
3. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 σε συνδυασμό με το άρθρο 5 αυτού.

Άρθρο 43
Κατ' εξουσιοδότηση πράξεις

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 6 εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο πέντε ετών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρούσας οδηγίας ή από οποιαδήποτε άλλη ημερομηνία ορίσουν οι συννομοθέτες.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 6 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που ορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Άρθρο 44
Υποβολή εκθέσεων και επανεξέταση

1. Έως τις [Υπηρεσία Εκδόσεων: να προστεθεί ημερομηνία = πέντε έτη από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού] και στη συνέχεια ανά πενταετία, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος σχεδιασμού αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, επαγρύπνησης και αντίδρασης σε έκτακτη ανάγκη στην ενιαία αγορά, προτείνοντας τυχόν βελτιώσεις, εάν χρειάζεται, συνοδευόμενη, κατά περίπτωση, από σχετικές νομοθετικές προτάσεις.
2. Η έκθεση αυτή περιλαμβάνει αξιολόγηση των εργασιών της συμβουλευτικής ομάδας βάσει του πλαισίου έκτακτης ανάγκης που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, καθώς και της σχέσης της με το έργο άλλων οικείων φορέων διαχείρισης κρίσεων σε ενωσιακό επίπεδο.

Άρθρο 45
Κατάργηση

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου καταργείται από τις [ημερομηνία].

Άρθρο 46
Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

εσωτερική αγορά· ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

X νέα δράση

- νέα δράση έπεται από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια⁵⁶
- την παράταση υφιστάμενης δράσης
- συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

Ο γενικός στόχος του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά (SMEI) είναι η ενίσχυση της επαγρύπνησης, της αντίδρασης και της ομαλής λειτουργίας της ενιαίας αγοράς σε περιόδους κρίσης. Για τον σκοπό αυτό, το SMEI θα παρέχει στην ΕΕ μια άρτια σχεδιασμένη εργαλειοθήκη που θα καθιστά εφικτή την ταχεία και αποτελεσματική αντίδραση σε κάθε μελλοντική κρίση που απειλεί να παρεμποδίσει τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, συμπληρώνοντας άλλους υφιστάμενους μηχανισμούς της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω βελτίωσης του συντονισμού, της διαφάνειας και της ταχύτητας. Στόχος είναι η ενίσχυση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς και η παροχή γρήγορων και πρακτικών λύσεων σε ζητήματα ελεύθερης κυκλοφορίας εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων και εφοδιασμού σε περιόδους κρίσης.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

Ειδικός στόχος αριθ. 1

Ελαχιστοποίηση των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων σε περιόδους κρίσης

Ο ειδικός στόχος 1 είναι να ελαχιστοποιηθούν τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών και προσώπων σε περιόδους κρίσης, με την παροχή εργαλειοθήκης λύσεων για τη διασφάλιση καλά συντονισμένης ενωσιακού επιπέδου επαγρύπνησης και αντίδρασης σε κρίσεις που επηρεάζουν την ενιαία αγορά. Για τον σκοπό αυτό, αναμένεται να παρασχεθεί δέσμη λύσεων που θα συνίσταται σε μέτρα επαγρύπνησης, συντονισμού και διαφάνειας τα οποία θα διασφαλίζουν πιο ευθυγραμμισμένες και στοχευμένες απαντήσεις από την πλευρά

⁵⁶ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

των κρατών μελών και θα παρέχουν την απαιτούμενη διαφάνεια όσον αφορά τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία.

Ειδικός στόχος αριθ. 2

Αντιμετώπιση των ελλείψεων και διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών

Αυτός ο ειδικός στόχος αποσκοπεί στη διευκόλυνση γρήγορων και πρακτικών λύσεων σε ζητήματα εφοδιασμού σε περιόδους κρίσης. Για τον σκοπό αυτό, αναμένεται να παράσχει επαρκείς μηχανισμούς επαγρύπνησης, συντονισμού και διαφάνειας για μια στοχευμένη αντίδραση πολιτικής και για όλους τους παράγοντες της ενιαίας αγοράς, καθιστώντας δυνατή την ανταλλαγή πληροφοριών και τη στενή συνεργασία με τη βιομηχανία / τα ενδιαφερόμενα μέρη τόσο για τον εντοπισμό των σημείων συμφόρησης των συναφών με την κρίση αλυσίδων εφοδιασμού και των αναγκών σε συναφείς με την κρίση ικανότητες όσο και για τη λήψη περαιτέρω μέτρων, όταν είναι αναγκαίο, για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση εμπορευμάτων και υπηρεσιών σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχευόμενους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

Η πρωτοβουλία θα διασφαλίσει την πρόσβαση στην ενιαία αγορά για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις σε περιόδους κρίσης και θα παράσχει στήριξη σε προσδιορισθείσες αλυσίδες εφοδιασμού, διασφαλίζοντας τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς και την καλύτερη συνολική αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ χάρη στη διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση προϊόντων που είναι απαραίτητα για την αντιμετώπιση της κρίσης, ενώ θα αποφέρει επίσης έμμεσα κοινωνικά οφέλη όσον αφορά τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και της ποιότητας ζωής των πολιτών και τη διάσωση ζώων, ανάλογα με το είδος της κρίσης.

Η πρωτοβουλία αναμένεται να συμβάλει στην επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) των Ηνωμένων Εθνών, ιδίως του ΣΒΑ# 1 «Εξάλειψη της φτώχειας», του ΣΒΑ # 8 «Αξιοπρεπής εργασία και οικονομική ανάπτυξη», του ΣΒΑ # 9 «Βιομηχανία, καινοτομία και υποδομές», του ΣΒΑ #10 «Μείωση των ανισοτήτων» και του ΣΒΑ #16 «Ειρήνη, δικαιοσύνη και ισχυροί θεσμοί».

Οι επιχειρήσεις θα επηρεαστούν θετικά, ιδίως καθ' όσο διαρκεί η έκτακτη ανάγκη, λόγω της καλύτερης αντιμετώπισης κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ η οποία θα έχει ως αποτέλεσμα λιγότερα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία και καλύτερη διαθεσιμότητα συναφών με την κρίση προϊόντων. Τα μέτρα της εργαλειοθήκης που θα έχουν άμεσο θετικό αντίκτυπο στις επιχειρήσεις περιλαμβάνουν βασικές αρχές για τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας και υποστηρικτικά μέτρα, διαφάνεια και διοικητική βοήθεια κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, τις δημόσιες προμήθειες κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης και μέτρα για την ταχύτερη διάθεση προϊόντων στην αγορά κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, καθώς και επιτάχυνση της αδειοδότησης κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης. Ωστόσο, οι επιχειρήσεις θα μπορούσαν επίσης να αντιμετωπίσουν δαπάνες και οι δραστηριότητές τους θα μπορούσαν να επηρεαστούν, κυρίως λόγω των μέτρων για τη στήριξη των αλυσίδων εφοδιασμού κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, ιδίως των αιτημάτων προς τις εταιρείες για την παροχή πληροφοριών και των υποχρεώσεων αύξησης της παραγωγής και αποδοχής παραγγελιών με διαβάθμιση προτεραιότητας.

Οι πολίτες θα επωφεληθούν από τη συνολικά καλύτερη αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ χάρη στην ύπαρξη των μηχανισμών συντονισμού, καθώς και της εργαλειοθήκης για τη διασφάλιση λιγότερων εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία και καλύτερης διαθεσιμότητας συναφών με την κρίση προϊόντων. Θα επωφεληθούν περαιτέρω άμεσα από τις βασικές αρχές για τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας, ιδίως όσον αφορά την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, υπό την ιδιότητά τους ως εργαζομένων και καταναλωτών. Θα μπορούσαν επίσης να επωφεληθούν άμεσα από τη διανομή των αποθεμάτων συναφών με την κρίση προϊόντων που έχουν προηγουμένως δημιουργηθεί. Δεν υπάρχει άμεσο κόστος για τους πολίτες.

Τα κράτη μέλη θα επωφεληθούν από συνολικά καλύτερη αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ και θα επωφεληθούν άμεσα από την ύπαρξη ειδικού οργάνου διακυβέρνησης που θα διασφαλίζει τον συντονισμό κατά τη διάρκεια κρίσης που έχει αντίκτυπο στην ενιαία αγορά. Θα υπάρξει διοικητικό κόστος και κόστος συμμόρφωσης για τα κράτη μέλη για μια σειρά μέτρων που προβλέπονται στην εργαλειοθήκη, μεταξύ άλλων για τον σχεδιασμό αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, τη συλλογή πληροφοριών σχετικά με τις αλυσίδες εφοδιασμού, τη συμμετοχή στην ανάπτυξη επαφών και τη δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων στο πλαίσιο της λειτουργίας επαγρύπνησης, καθώς και στη λειτουργία έκτακτης ανάγκης για τη συμμόρφωση με τις βασικές αρχές για την ελεύθερη κυκλοφορία, τα μέτρα για τη διαφάνεια και τη διοικητική συνδρομή, τη συμμόρφωση με τα μέτρα για τη διάθεση στην αγορά συναφών με την κρίση προϊόντων, τη συμμετοχή σε δημόσιες προμήθειες κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης και τα μέτρα που επηρεάζουν τις συναφείς με την κρίση αλυσίδες εφοδιασμού κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης.

Για την Επιτροπή, θεωρούμε ότι η δραστηριότητα της ανάπτυξης νέων κατευθυντήριων γραμμών, συστάσεων και συντονισμού των υποχρεωτικών μέτρων αποτελεί μέρος των συνήθων δραστηριοτήτων. Ωστόσο, η Επιτροπή θα επιβαρυνθεί με πρόσθετες ειδικές δαπάνες, ιδίως για τη διοργάνωση των συνεδριάσεων της συμβουλευτικής ομάδας SMEI, τη διοργάνωση προγραμμάτων κατάρτισης και προσομοίωσης έκτακτης ανάγκης για τους εθνικούς εμπειρογνώμονες, την οργάνωση της ανάπτυξης επαφών μεταξύ εταιρειών, την ανάλυση των κοινοποιήσεων στο πλαίσιο της διαφάνειας και τη διοικητική συνδρομή.

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Η Επιτροπή θα αξιολογήσει την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνοχή, την αναλογικότητα και την επικουρικότητα της παρούσας νομοθετικής πρωτοβουλίας και θα υποβάλει έκθεση σχετικά με τα κύρια πορίσματα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών πέντε έτη μετά την ημερομηνία εφαρμογής των νομοθετικών πράξεων. Στην εν λόγω έκθεση αξιολόγησης, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει τρόπους βελτίωσης του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά. Ο εν λόγω μηχανισμός επανεξέτασης είναι παρόμοιος με τους μηχανισμούς επανεξέτασης που περιλαμβάνονται στην πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για τη διασφάλιση της προμήθειας ιατρικών αντιμέτρων αναγκαίων για την αντιμετώπιση κρίσεων σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας σε ενωσιακό επίπεδο, καθώς και στην πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων

για την ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης (πράξη για τα μικροκυκλώματα).

Τα κράτη μέλη και οι οργανώσεις εκπροσώπησης των οικονομικών φορέων θα υποχρεούνται να παρέχουν στην Επιτροπή τις πληροφορίες που απαιτούνται για την κατάρτιση της εν λόγω έκθεσης.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα παρακολουθούν τακτικά την εφαρμογή των νομικών πράξεων, ιδίως την αποτελεσματικότητα των μέτρων που διευκολύνουν την ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, προσώπων και υπηρεσιών κατά τη διάρκεια της κρίσης στα ενδιαφερόμενα πρόσωπα και επιχειρήσεις, καθώς και τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, και τις επιπτώσεις των αιτημάτων παροχής πληροφοριών και της παρακολούθησης, της δημιουργίας και της κατανομής των στρατηγικών αποθεμάτων, και άλλων μέτρων που αυξάνουν τη διαθεσιμότητα προϊόντων και υπηρεσιών στην ενιαία αγορά για τους οικονομικούς φορείς και τους εκπροσώπους τους.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Άνευ αντικειμένου. δεδομένου ότι η εφαρμογή του μέσου εξαρτάται από την εμφάνιση κρίσης η οποία, από τη φύση της, δεν μπορεί να προβλεφθεί.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων): Οι οικονομικές δραστηριότητες σε ολόκληρη την ενιαία αγορά είναι βαθιά ενοποιημένες. Οι συναλλαγές μεταξύ εταιρειών, παρόχων υπηρεσιών, πελατών, καταναλωτών και εργαζομένων από διάφορα κράτη μέλη στο πλαίσιο της άσκησης του δικαιώματός τους ελεύθερης κυκλοφορίας είναι όλο και πιο συνηθισμένο φαινόμενο. Η εμπειρία από την προηγούμενη κρίση έδειξε ότι συχνά η κατανομή των παραγωγικών ικανοτήτων σε ολόκληρη την ΕΕ είναι άνιση (π.χ. με τις γραμμές παραγωγής ορισμένων προϊόντων, όπως μέσων ατομικής προστασίας, να βρίσκονται κυρίως σε λίγα κράτη μέλη). Παράλληλα, σε περίπτωση κρίσης, η ζήτηση για συναφή με την κρίση εμπορεύματα και υπηρεσίες σε ολόκληρο το έδαφος της ΕΕ μπορεί επίσης να είναι άνιση. Ο στόχος της διασφάλισης της ομαλής και απρόσκοπτης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς δεν μπορεί να επιτευχθεί με μονομερή εθνικά μέτρα. Επιπλέον, ακόμη και αν τα μέτρα που θεσπίζονται από κάθε κράτος μέλος χωριστά μπορεί να είναι ικανά να αντιμετωπίσουν σε κάποιον βαθμό τις ελλείψεις που προκαλεί μια κρίση σε εθνικό επίπεδο, στην πραγματικότητα είναι πιθανότερο να επιδεινώσουν περαιτέρω την κρίση σε ολόκληρη την ΕΕ, πολλαπλασιάζοντας τα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία και/ή ασκώντας επιπλέον πιέσεις στα προϊόντα στα οποία παρατηρούνται ήδη ελλείψεις.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων): Η θέσπιση κανόνων που διέπουν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς αποτελεί συντρέχουσα αρμοδιότητα της ΕΕ και των κρατών μελών. Έχει ήδη δημιουργηθεί σημαντικός αριθμός ενωσιακών πλαισίων που διέπουν διάφορες πτυχές και συμβάλλουν στην

ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς με τη θέσπιση συνεκτικών συνόλων κανόνων που εφαρμόζονται στην επικράτεια όλων των κρατών μελών.

Ωστόσο, τα υφιστάμενα ενωσιακά πλαίσια θεσπίζουν γενικά κανόνες για την καθημερινή λειτουργία της ενιαίας αγοράς, και δεν ανταποκρίνονται σε κάποιο συγκεκριμένο σενάριο κρίσης. Εξάλλου, ορισμένες προτάσεις που εγκρίθηκαν πρόσφατα από την Επιτροπή περιέχουν κάποιες διατάξεις που είναι συναφείς με κρίσεις. Ωστόσο, δεν υπάρχει επί του παρόντος οριζόντιο σύνολο κανόνων και μηχανισμών που να ρυθμίζουν πτυχές όπως ο σχεδιασμός αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, η παρακολούθηση κρίσεων και τα μέτρα αντιμετώπισης κρίσεων, και οι οποίοι να εφαρμόζονται με συνεκτικό τρόπο σε όλους τους οικονομικούς τομείς και σε ολόκληρη την ενιαία αγορά.

Το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών θα χρησιμοποιηθεί μόνο με στόχο τη διασφάλιση συντονισμένης προσέγγισης για την αντιμετώπιση κρίσεων που έχουν σημαντικές διασυννοριακές επιπτώσεις και απειλούν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, και όταν δεν υπάρχει ήδη μέσο της ΕΕ ή όταν τα υφιστάμενα μέσα δεν προβλέπουν διατάξεις σχετικές με την κρίση. Η θέσπιση μέτρων αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων και επαγρύπνησης σε ολόκληρη την ενιαία αγορά μπορεί να διευκολύνει τον συντονισμό των μέτρων αντίδρασης σε περίπτωση κρίσης. Επιπλέον, τα μέτρα αυτά μπορούν να συμπληρωθούν με τον αποτελεσματικό και αποδοτικό συντονισμό και συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών κατά τη διάρκεια της κρίσης, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι λαμβάνονται τα καταλληλότερα μέτρα για την αντιμετώπιση της.

Σκοπός του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά δεν είναι να θεσπίσει σε ενωσιακό επίπεδο λεπτομερή δέσμη διατάξεων οι οποίες θα αποτελούν την αποκλειστική εργαλειοθήκη για την αντιμετώπιση μιας κρίσης. Αντιθέτως, σκοπός του είναι να καθορίσει και να διασφαλίσει τη συνεκτική εφαρμογή πιθανών συνδυασμών μεταξύ των διατάξεων που θεσπίζονται σε επίπεδο ΕΕ και των κανόνων για τον συντονισμό των μέτρων που λαμβάνονται σε επίπεδο κρατών μελών. Ως προς αυτό, τα μέτρα έκτακτης ανάγκης που μπορεί να ληφθούν σε επίπεδο ΕΕ βάσει του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά θα συντονίζονται με τα μέτρα αντίδρασης έκτακτης ανάγκης που θα λαμβάνονται από τα κράτη μέλη και θα τα συμπληρώνουν. Προκειμένου να καταστεί δυνατός ο εν λόγω συντονισμός και η συμπληρωματικότητα, το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά θα προσδιορίσει συγκεκριμένα μέτρα τα οποία τα κράτη μέλη δεν θα πρέπει να επιβάλλουν εφόσον έχει ενεργοποιηθεί κατάσταση έκτακτης ανάγκης στην ενιαία αγορά σε επίπεδο ΕΕ.

Στο πλαίσιο αυτό, η ενωσιακή προστιθέμενη αξία του μέσου έγκειται στο γεγονός ότι καθορίζει τους μηχανισμούς για ταχύ και διαρθρωμένο τρόπο επικοινωνίας μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών, τον συντονισμό και την ανταλλαγή πληροφοριών όταν η ενιαία αγορά υφίσταται πιέσεις, και τη δυνατότητα λήψης των αναγκαίων μέτρων με διαφανή τρόπο — επιταχύνοντας τους υφιστάμενους μηχανισμούς και προσθέτοντας νέα στοχευμένα εργαλεία για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Επιπλέον, το μέσο διασφαλίζει διαφάνεια σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά, εξασφαλίζοντας ότι οι επιχειρήσεις και οι πολίτες που βασίζονται στο δικαίωμά τους ελεύθερης κυκλοφορίας έχουν στη διάθεσή τους κατάλληλες πληροφορίες σχετικά με τα εφαρμοστέα μέτρα σε όλα τα κράτη μέλη. Αυτό θα αυξήσει την ασφάλεια δικαίου, καθώς τους δίνει τη δυνατότητα να λαμβάνουν τεκμηριωμένες αποφάσεις.

Ένα επιπλέον πλεονέκτημα της δράσης στον συγκεκριμένο τομέα έγκειται στο ότι θα εφοδιαστεί η ΕΕ με τα εργαλεία ανθεκτικότητας που απαιτούνται για τη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας της βιομηχανίας της σε ένα γεωπολιτικό πλαίσιο στο οποίο οι διεθνείς ανταγωνιστές μας μπορούν ήδη να βασίζονται σε νομικά μέσα που επιτρέπουν τη διαρθρωμένη παρακολούθηση των διαταραχών της αλυσίδας εφοδιασμού και τη θέσπιση πιθανών μέτρων αντιμετώπισης, όπως τα στρατηγικά αποθέματα.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Τα τελευταία χρόνια, ο κόσμος γνώρισε σειρά κρίσεων, από την πανδημία COVID-19 έως την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία. Αυτές δεν θα είναι οι τελευταίες κρίσεις που θα χρειαστεί να αντιμετωπίσει ο κόσμος. Εκτός από τη γεωπολιτική αστάθεια, η κλιματική αλλαγή και οι επακόλουθες φυσικές καταστροφές, η απώλεια βιοποικιλότητας και η παγκόσμια οικονομική αστάθεια μπορεί να οδηγήσουν σε νέες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Δυστυχώς, δεν υπάρχει κρυστάλλινη σφαίρα που να παρέχει τη δυνατότητα πρόβλεψης του ακριβούς χρόνου της επόμενης κρίσης καθώς και της μορφής της.

Όπως κατέδειξαν πρόσφατες κρίσεις, μια πλήρως λειτουργική ενιαία αγορά και η ομαλή συνεργασία των κρατών μελών σε θέματα ενιαίας αγοράς μπορούν να ενισχύσουν σημαντικά την ανθεκτικότητα της ΕΕ και την αντίδρασή της στις κρίσεις. Ως εκ τούτου, το μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά, για το οποίο η παρούσα εκτίμηση επιπτώσεων αναλύει διάφορες επιλογές πολιτικής, θα πρέπει να παρέχει ένα σχέδιο στρατηγικής για αντίδραση της ΕΕ, σε μελλοντική κρίση, σε θέματα που άπτονται της ενιαίας αγοράς. Θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τα διδάγματα που αντλήθηκαν από προηγούμενες έκτακτες ανάγκες και να τα επεκτείνει σε πιθανές μελλοντικές έκτακτες ανάγκες.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 1ης-2ας Οκτωβρίου 2020, δήλωσε ότι η ΕΕ θα αντλήσει διδάγματα από την πανδημία COVID-19 και θα άρει τον κατακερματισμό, τους φραγμούς και τις αδυναμίες που εξακολουθούν να υπάρχουν στην ενιαία αγορά κατά την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Στην επικαιροποίηση της ανακοίνωσης για τη βιομηχανική στρατηγική, η Επιτροπή ανακοίνωσε ένα μέσο για τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών, καθώς και μεγαλύτερης διαφάνειας και συντονισμού σε περιόδους κρίσης. Η πρωτοβουλία αποτελεί μέρος του προγράμματος εργασίας της Επιτροπής για το 2022. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέφρασε την ικανοποίησή του για το σχέδιο της Επιτροπής να παρουσιάσει ένα μέσο αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά και την κάλεσε να το αναπτύξει ως νομικά δεσμευτικό διαρθρωτικό εργαλείο με σκοπό τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων, των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών σε περίπτωση μελλοντικών κρίσεων.

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η πρόταση αποτελεί πολιτική προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και υλοποιεί τη δέσμευση για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της ενιαίας αγοράς. Η πρωτοβουλία παρουσιάζει συνέργειες με διάφορα μέσα, για παράδειγμα με οριζόντιους μηχανισμούς αντιμετώπισης κρίσεων (μηχανισμός ολοκληρωμένων ρυθμίσεων για την πολιτική αντιμετώπιση κρίσεων — IPCR)· με μέτρα που στοχεύουν σε συγκεκριμένες πτυχές της διαχείρισης κρίσεων [κανονισμός (ΕΚ)

αριθ. 2679/98 του Συμβουλίου, της 7ης Δεκεμβρίου 1998, για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς σε σχέση με την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων μεταξύ των κρατών μελών, κανονισμός (ΕΕ) 2015/479 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11 Μαρτίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εξαγωγών]· με ειδικά τομεακά μέτρα για την αντιμετώπιση κρίσεων [ευρωπαϊκός μηχανισμός ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας — EFSCM· κανονισμός (ΕΕ) 2021/953 για τη θέσπιση του Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID της ΕΕ· κανονισμός (ΕΕ) 2022/123 σχετικά με την ενίσχυση του ρόλου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Φαρμάκων όσον αφορά την ετοιμότητα έναντι κρίσεων και τη διαχείριση κρίσεων για τα φάρμακα και τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα· απόφαση της Επιτροπής, της 16 Σεπτεμβρίου 2021, για τη σύσταση της Αρχής Ετοιμότητας και Αντιμετώπισης Καταστάσεων Έκτακτης Υγειονομικής Ανάγκης· κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για την κοινή οργάνωση των αγορών (ΚΟΑ) γεωργικών προϊόντων και ο συγγενής κανονισμός για την ΚΟΑ των προϊόντων αλιείας· ανακοίνωση της Επιτροπής «Σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές»].

Παράλληλα, ορισμένες πρωτοβουλίες, οι οποίες προτάθηκαν πρόσφατα και βρίσκονται υπό εξέταση, αφορούν πτυχές σχετικές με την ετοιμότητα και την αντίδραση απέναντι σε κρίσεις. Ωστόσο, οι πρωτοβουλίες αυτές έχουν περιορισμένο πεδίο εφαρμογής, το οποίο καλύπτει συγκεκριμένα σενάρια κρίσης, και δεν αποσκοπούν στη διαμόρφωση γενικού οριζόντιου πλαισίου διαχείρισης κρίσεων. Στον βαθμό που οι πρωτοβουλίες αυτές περιλαμβάνουν τομεακό πλαίσιο ετοιμότητας και αντίδρασης απέναντι σε κρίσεις, το πλαίσιο αυτό θα υπερισχύει του μέσου αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην ενιαία αγορά ως *lex specialis*:

— η πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό σχετικά με σοβαρές διασυνοριακές απειλές κατά της υγείας,

— η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 851/2004 για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων,

— η πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για τη διασφάλιση της προμήθειας ιατρικών αντιμέτρων αναγκαίων για την αντιμετώπιση κρίσεων σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας σε ενωσιακό επίπεδο,

— η πρόταση της Επιτροπής για την ευρωπαϊκή πράξη για τα μικροκυκλώματα,

— η πρόταση της Επιτροπής για πράξη για τα δεδομένα,

— η πρόταση της Επιτροπής για την τροποποίηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν,

— η πρόταση της Επιτροπής για οδηγία για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων.

1.5.5. Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Όσον αφορά τις επαναλαμβανόμενες δαπάνες, οι οποίες προέρχονται από δαπάνες προσωπικού εντός της Επιτροπής για τις προβλεπόμενες δραστηριότητες κατάρτισης και την αναγκαία επέκταση του εργαλείου ΤΠ που χρησιμοποιείται για το σύστημα κοινοποίησης, η πηγή χρηματοδότησης θα μπορούσε να προσδιοριστεί μέσω

ανακατανομής των πόρων της Ένωσης στο πλαίσιο του προγράμματος για την ενιαία αγορά.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

Παρατήρηση: λαμβανομένης υπόψη της φύσης της πρωτοβουλίας, η οποία συνδέεται στενά με την εμφάνιση κρίσης απρόβλεπτης φύσης και κλίμακας, δεν μπορεί να αναφερθεί η διάρκεια της πρωτοβουλίας.

περιορισμένη διάρκεια

- με ισχύ από [HH/MM]ΕΕΕΕ έως [HH/MM]ΕΕΕΕ
- Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ για πιστώσεις πληρωμών.

απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης⁵⁷

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Εφαρμόζονται οι τυποποιημένοι κανόνες για την παρακολούθηση των δαπανών της Επιτροπής για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

⁵⁷ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Ο τρόπος διαχείρισης αυτής της πρωτοβουλίας είναι η άμεση διαχείριση από την Επιτροπή και οι αρμοδιότητές της όσον αφορά την εφαρμογή της θα ανήκουν στις υπηρεσίες της.

Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο εντός πέντε ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και ανά πενταετία μετά την έναρξη ισχύος του σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος σχεδιασμού αντιμετώπισης απρόοπτων καταστάσεων, επαγρύπνησης και αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών στην ενιαία αγορά, προτείνοντας τυχόν βελτιώσεις, εάν χρειαστεί.

Η επανεξέταση αυτή περιλαμβάνει αξιολόγηση των εργασιών της συμβουλευτικής ομάδας που συστήνεται με τον παρόντα κανονισμό βάσει του πλαισίου έκτακτης ανάγκης που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, καθώς και της σχέσης της με το έργο άλλων σχετικών οργάνων διαχείρισης κρίσεων σε ενωσιακό επίπεδο.

Ζητείται η γνώμη των κρατών μελών και οι απόψεις, και οι συστάσεις τους σχετικά με την εφαρμογή του πλαισίου έκτακτης ανάγκης αποτυπώνονται στην τελική έκθεση. Η Επιτροπή υποβάλλει, κατά περίπτωση, προτάσεις, βάσει της εν λόγω έκθεσης, για την τροποποίηση του παρόντος κανονισμού ή περαιτέρω προτάσεις.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Οι έλεγχοι αποτελούν μέρος του συστήματος εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής. Αυτές οι νέες δραστηριότητες θα οδηγήσουν σε μη σημαντικές πρόσθετες δαπάνες ελέγχου σε επίπεδο ΓΔ.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Κατά την υλοποίηση δράσεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή διασφαλίζει την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης με την εφαρμογή προληπτικών μέτρων κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας, με τη διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων και με την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, καθώς επίσης, σε περίπτωση που διαπιστωθούν παρατυπίες, με την επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών κυρώσεων.

Τα μέτρα που εφαρμόζονται από την Επιτροπή υπόκεινται σε εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχους, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό. Οι συμβάσεις και οι συμφωνίες που χρηματοδοτούν την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού θα εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένης της OLAF και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να διενεργεί λογιστικούς ελέγχους και έρευνες σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Η άμεση διαχείριση, σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού, είναι ο προτιμότερος τρόπος, δεδομένου ότι οι δράσεις θα υλοποιηθούν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η οποία θα διασφαλίζει τον συντονισμό με τα κράτη μέλη και τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη. Πληροφορίες σχετικά με τους εντοπισθέντες κινδύνους και το σύστημα ή τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

3.2. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ⁵⁸	χωρών ΕΖΕΣ ⁵⁹	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁶⁰	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
1	03.010101 – Δαπάνες στήριξης για το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά	ΜΔΠ	ΝΑΙ	Προς καθορισμό ⁶¹	Προς καθορισμό ⁶⁰	ΟΧΙ
1	03.020101 – Λειτουργία και ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς προϊόντων και υπηρεσιών	ΔΠ	ΝΑΙ	Προς καθορισμό	Προς καθορισμό	ΟΧΙ

⁵⁸ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁵⁹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁶⁰ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια.

⁶¹ Συμφωνίες σύνδεσης στο πρόγραμμα για την ενιαία αγορά που βρίσκονται επί του παρόντος στο στάδιο της οριστικοποίησης.

				μό ⁶⁰	σμό ⁶⁰	
--	--	--	--	------------------	-------------------	--

3.3. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.3.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1	Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία
---	---	--

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

ΓΔ: GROW			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις								
Γραμμή του προϋπολογισμού 03.020101 — Λειτουργία και ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς αγαθών και υπηρεσιών	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	0,250	0,025	0,025	0,025		0,325
	Πληρωμές	(2α)	0,125	0,150	0,025	0,025		0,325
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ⁶²								
Γραμμή του προϋπολογισμού 03.010101 – Δαπάνες στήριξης του προγράμματος για την ενιαία αγορά		(3)	0,038	0,028	0,028	0,028		0,122
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ GROW	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1 β+3	0,288	0,053	0,053	0,053		0,447
	Πληρωμές	=2α+2	0,163	0,178	0,053	0,053		0,447

⁶² Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρόην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

		β +3							
--	--	---------	--	--	--	--	--	--	--

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,250	0,025	0,025	0,025		0,325
	Πληρωμές	(5)	0,125	0,150	0,025	0,025		0,325
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)	0,038	0,028	0,028	0,028		0,122
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 1 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	0,288	0,053	0,053	0,053		0,447
	Πληρωμές	=5+ 6	0,163	0,178	0,053	0,053		0,447

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων (όλοι οι επιχειρησιακοί τομείς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,250	0,025	0,025	0,025		0,325
	Πληρωμές	(5)	0,125	0,150	0,025	0,025		0,325
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων (όλοι οι επιχειρησιακοί τομείς)		(6)	0,038	0,028	0,028	0,028		0,122
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	0,288	0,053	0,053	0,053		0,447
	Πληρωμές	=5+ 6	0,163	0,178	0,053	0,053		0,447

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, πρώτα, στο [παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου](#) (παράρτημα V του εσωτερικού κανονισμού), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διπτηρειακή διαβούλευση.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: GROW						
• Ανθρώπινοι πόροι		0,628	0,628	0,628	0,628	2,512
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,030	0,030	0,030	0,030	0,120
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ GROW	Πιστώσεις	0,658	0,658	0,658	0,658	2,632

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,658	0,658	0,658	0,658	2,632
---	--	-------	-------	-------	-------	--------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	0,946	0,711	0,711	0,711		3,079
	Πληρωμές	0,821	0,836	0,711	0,711		3,079

3.3.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

Παρατήρηση: λαμβάνοντας υπόψη τη φύση της πρωτοβουλίας και τον εγγενή χαρακτήρα της απρόοπτης και απρόβλεπτης κρίσης, η εκτίμηση αυτή δεν είναι δυνατή επί του παρόντος.

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)										ΣΥΝΟΛΟ		
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																		
	Είδος ⁶³	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ⁶⁴ ...																			
- Αποτέλεσμα																			
- Αποτέλεσμα																			
- Αποτέλεσμα																			
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1																			
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...																			
- Αποτέλεσμα																			

⁶³ Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

⁶⁴ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικό στόχοι ...»

Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																
ΣΥΝΟΛΑ																

3.3.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

TOMEAS 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	0,628	0,628	0,628	0,628	2,512
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,030	0,030	0,030	0,030	0,120
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,658	0,658	0,658	0,658	2,632

Εκτός του TOMEA 7⁶⁵ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι					
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,038	0,028	0,028	0,028	0,122
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,038	0,028	0,028	0,028	0,122

ΣΥΝΟΛΟ	0,696	0,686	0,686	0,686	2,754
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ, οι οποίες θα συμπληρωθούν, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετα κονδύλια που μπορεί να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁶⁵ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.3.3.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027
20 01 02 01 (στην έδρα και τις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	4	4	4	4
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)				
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
20 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)				
20 02 03 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
XX 01 xx yy zz ⁶⁶	- στην έδρα			
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ			
01 01 01 02 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)				
01 01 01 12 (AC, END, INT — άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
ΣΥΝΟΛΟ	4	4	4	4

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακαταταχθεί στο εσωτερικό της ΓΔ, το οποίο θα συμπληρωθεί, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	1 ΠΙΑ για τη γραμματεία της συμβουλευτικής επιτροπής
Εξωτερικό προσωπικό	

⁶⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.3.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

Σε περίπτωση ενεργοποίησης της λειτουργίας έκτακτης ανάγκης, η ανακατανομή θα εξεταστεί πρώτα στο πλαίσιο του προγράμματος για την ενιαία αγορά.

- συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, τα αντίστοιχα ποσά και οι μηχανισμοί που προτείνεται να χρησιμοποιηθούν.

- συνεπάγεται την αναθεώρηση του ΠΔΠ.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

3.3.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N ⁶⁷	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

⁶⁷ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «N» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

3.4. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα λοιπά έσοδα
 - Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁶⁸					Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
		Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027				
Άρθρο 4 2 9 — Λοιπά πρόστιμα και χρηματικές ποινές χωρίς ειδικό προορισμό		π.υ.	π.υ.	π.υ.	π.υ.				

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

Τα δυνητικά έσοδα για ειδικό προορισμό δεν μπορούν να αξιολογηθούν σε αυτό το στάδιο, καθώς δεν είναι βέβαιο ότι θα επιβληθεί πρόστιμο.

⁶⁸ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.