ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.9.2022
COM(2022) 453 final

2022/0269 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την απαγόρευση των προϊόντων καταναγκαστικής εργασίας στην αγορά της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η διεθνής κοινότητα έχει δεσμευτεί για την εξάλειψη της καταναγκαστικής εργασίας έως το 2030 (Στόχος Βιώσιμης Ανάπτυξης 8.7 των Ηνωμένων Εθνών)[1]. Ωστόσο, η χρήση αυτής της εργασίας εξακολουθεί να είναι ευρέως διαδεδομένη. Η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (ΔΟΕ) έχει υπολογίσει ότι ο συνολικός αριθμός των ατόμων σε καταναγκαστική εργασία ανέρχεται σε 27,6 εκατομμύρια[2].

Όπως ορίζεται στις Συνθήκες ΕΕ, η ΕΕ προωθεί τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων παγκοσμίως, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών εργασιακών δικαιωμάτων, στο πλαίσιο, για παράδειγμα, της δέσμευσης που έχει αναλάβει για την προώθηση της αξιοπρεπούς εργασίας. Ως εκ τούτου, η καταπολέμηση της καταναγκαστικής εργασίας και η προώθηση προτύπων εταιρικής δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τη βιωσιμότητα αποτελούν προτεραιότητες του θεματολογίου της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα.

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι να απαγορευθεί ουσιαστικά η διάθεση και η διαθεσιμότητα στην αγορά της ΕΕ και οι εξαγωγές από την ΕΕ προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, συμπεριλαμβανομένης της καταναγκαστικής παιδικής εργασίας. Η απαγόρευση αφορά τόσο τα προϊόντα που παράγονται εγχώρια όσο και τα εισαγόμενα προϊόντα. Η πρόταση, βασιζόμενη σε διεθνή πρότυπα και συμπληρώνοντας υφιστάμενες και τομεακές πρωτοβουλίες της ΕΕ, ιδίως τις υποχρεώσεις επίδειξης εταιρικής δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τη βιωσιμότητα και υποβολής εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες, θεσπίζει απαγόρευση η οποία υποστηρίζεται από ένα ισχυρό πλαίσιο επιβολής βάσει κινδύνου.

Η πρωτοβουλία ανακοινώθηκε για πρώτη φορά από την πρόεδρο κ. von der Leyen στην ομιλία της για την κατάσταση της Ένωσης στις 15 Σεπτεμβρίου 2021[3]. Τα γενικά χαρακτηριστικά αυτής της πρότασης καθορίστηκαν στις 23 Φεβρουαρίου 2022 στην *ανακοίνωση της Επιτροπής για την αξιοπρεπή εργασία παγκοσμίως*[4], καθώς και στην πρόταση οδηγίας της Επιτροπής σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα[5].

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Τόσο στην *ανακοίνωση για την αξιοπρεπή εργασία παγκοσμίως* όσο και στην πρόταση οδηγίας της Επιτροπής σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα, ανακοινώθηκε ότι η Επιτροπή ετοιμάζει νέα νομοθετική πρωτοβουλία, η οποία απαγορεύει

---

1 https://www.unodc.org/roseap/en/sustainable-development-goals.html.

2 The 2021 Global Estimates of Modern Slavery (Οι παγκόσμιες εκτιμήσεις για τη σύγχρονη δουλεία το 2021) https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf.

3 Η κατάσταση της Ένωσης το 2021 | Ευρωπαϊκή Επιτροπή (europa.eu).

4 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή για την αξιοπρεπή εργασία παγκοσμίως για την παγκόσμια δίκαιη μετάβαση και τη βιώσιμη ανάκαμψη [COM(2022) 66 final της 23.2.2022].

5 Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 [COM(2022) 71 final της 23.2.2022].

ουσιαστικά τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα στην αγορά της ΕΕ προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία.

Οι επιπτώσεις της καταναγκαστικής εργασίας καλύπτονται από την προτεινόμενη οδηγία σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα. Ειδικότερα, στο παράρτημα της προτεινόμενης οδηγίας η καταναγκαστική εργασία κατατάσσεται μεταξύ των παραβιάσεων δικαιωμάτων και των απαγορεύσεων που περιλαμβάνονται σε σχετικές διεθνείς συμφωνίες, όπως η σύμβαση αριθ. 29 της ΔΟΕ για την αναγκαστική εργασία, το πρωτόκολλο του 2014 στη σύμβαση του 2014 για την αναγκαστική εργασία και η σύμβαση αριθ. 105 της ΔΟΕ για την κατάργηση της καταναγκαστικής εργασίας.

Η πρόταση οδηγίας της Επιτροπής σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα εξετάζει την εταιρική συμπεριφορά και τις διαδικασίες δέουσας επιμέλειας για τις εταιρείες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και δεν προβλέπει μέτρα που αποσκοπούν ειδικά στην αποτροπή της διάθεσης και της διαθεσιμότητας στην αγορά της ΕΕ προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία. Η πρόταση επικεντρώνεται στη θέσπιση συστήματος στο πλαίσιο του εταιρικού δικαίου και της εταιρικής διακυβέρνησης για την αντιμετώπιση των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της υποβάθμισης του περιβάλλοντος που προκύπτουν στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων των ίδιων των εταιρειών, των θυγατρικών τους και στις αξιακές αλυσίδες τους. Οι εταιρείες οφείλουν να συνεργάζονται με επιχειρηματικούς εταίρους στην αξιακή αλυσίδα τους για την αποκατάσταση των παραβιάσεων. Η απεμπλοκή παραμένει μέτρο έσχατης ανάγκης όταν δεν μπορούν να μετριαστούν οι δυσμενείς επιπτώσεις. Μολονότι στην πρόταση περιλαμβάνονται κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας, δεν απαιτείται από τα κράτη μέλη ή τις εταιρείες να απαγορεύουν τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα οποιουδήποτε προϊόντος στην αγορά.

Στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ[6] απαγορεύεται ρητά η καταναγκαστική εργασία. Η εν λόγω απαγόρευση κατοχυρώνεται επαρκώς στην ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ και στις επικείμενες νομοθετικές πρωτοβουλίες, ενώ αποτελεί αντικείμενο διεθνών και ευρωπαϊκών πρωτοβουλιών.

Τον Ιούλιο του 2021 η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης εξέδωσαν έγγραφα καθοδήγησης[7] για να βοηθήσουν τις επιχειρήσεις της ΕΕ στη λήψη κατάλληλων μέτρων, με βάση τα διεθνή πρότυπα, για την αντιμετώπιση του κινδύνου της καταναγκαστικής εργασίας στις οικείες δραστηριότητες και στις αλυσίδες εφοδιασμού. Το έγγραφο αυτό λειτούργησε ως ενδιάμεσο στάδιο προς τη νομοθεσία για την καταναγκαστική εργασία. Η παρούσα πρόταση συνάδει με την προσέγγιση που υιοθετείται στο εν λόγω έγγραφο καθοδήγησης, η οποία θα ληφθεί υπόψη κατά την εξέταση των δράσεων των οικονομικών φορέων.

Η καταναγκαστική εργασία αποτελεί μορφή εργασιακής εκμετάλλευσης, η οποία τιμωρείται βάσει της οδηγίας 2011/36/ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της[8]. Επιπλέον, στην οδηγία θεσπίζεται η

---

6 Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 391).

7 Έγγραφο καθοδήγησης σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια ώστε οι επιχειρήσεις της ΕΕ να αντιμετωπίσουν τον κίνδυνο της καταναγκαστικής εργασίας στις οικείες δραστηριότητες και τις αλυσίδες εφοδιασμού.

8 Οδηγία 2011/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Απριλίου 2011, για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της,

ευθύνη νομικών προσώπων, η οποία συνοδεύεται από διοικητικές και ποινικές κυρώσεις, για τις περιπτώσεις εκμετάλλευσης που αναφέρονται στην οδηγία όταν αυτές διαπράττονται προς όφελος των εν λόγω προσώπων από οποιοδήποτε πρόσωπο κατέχει ιθύνουσα θέση εντός του νομικού προσώπου ή όταν η απουσία εποπτείας ή ελέγχου κατέστησε δυνατή τη διάπραξη του αδικήματος. Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει την εν λόγω οδηγία και δεν εμποδίζει τις αρμόδιες αρχές, συμπεριλαμβανομένων των αρχών επιβολής του νόμου, να λάβουν μέτρα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όσον αφορά το εικαζόμενο ή επιβεβαιωμένο αδίκημα της εμπορίας ανθρώπων που σχετίζεται με την καταναγκαστική εργασία και την εργασιακή εκμετάλλευση.

Η οδηγία για τις κυρώσεις κατά των εργοδοτών[9] απαγορεύει την απασχόληση παράτυπα διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένων των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων. Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει και την εν λόγω οδηγία.

Το γεγονός ότι συνεχίζει να υπάρχει καταναγκαστική εργασία καταδεικνύει την ανάγκη για λήψη πρόσθετων μέτρων, τα οποία στοχεύουν και σε προϊόντα, με σκοπό την πρόληψη της διάθεσης και της διαθεσιμότητας προϊόντων που παράγονται με χρήση καταναγκαστικής εργασίας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία 2020-2024[10] περιλαμβάνεται ως προτεραιότητα της ΕΕ και των κρατών μελών η προώθηση της εξάλειψης της καταναγκαστικής εργασίας και της εφαρμογής διεθνών προτύπων όσον αφορά την υπεύθυνη επιχειρηματική συμπεριφορά, όπως για παράδειγμα οι κατευθυντήριες αρχές των Ηνωμένων Εθνών για τις επιχειρήσεις και τα ανθρώπινα δικαιώματα και οι κατευθυντήριες γραμμές του ΟΑΣΑ για τις πολυεθνικές επιχειρήσεις και για τη δέουσα επιμέλεια[11]. Η παρούσα πρόταση συνάδει με τις προτεραιότητες που καθορίζονται στο εν λόγω σχέδιο δράσης. Συμπληρώνει επίσης τη στρατηγική της ΕΕ για τα δικαιώματα του παιδιού[12], βάσει της οποίας —σύμφωνα με το άρθρο 32 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ— η ΕΕ δεσμεύεται να υιοθετήσει προσέγγιση μηδενικής ανοχής έναντι της παιδικής εργασίας και να διασφαλίσει ότι οι αλυσίδες εφοδιασμού των εταιρειών της ΕΕ είναι απαλλαγμένες από αυτήν.

Η παρούσα πρόταση δεν επηρεάζει την εφαρμογή άλλων απαιτήσεων όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα. Θα συμπληρώσει επίσης το ρυθμιστικό πλαίσιο της ΕΕ, το οποίο επί του παρόντος δεν προβλέπει απαγόρευση της διάθεσης και της διαθεσιμότητας στην αγορά της ΕΕ προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία. Η διεθνής συνεργασία με

καθώς και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2002/629/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 101 της 15.4.2011, σ. 1).

9 Οδηγία 2009/52/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2009, σχετικά με την επιβολή ελάχιστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών (ΕΕ L 168 της 30.6.2009, σ. 24).

10 https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eu_action_plan_on_human_rights_and_democracy_2020-2024.pdf

11 Για τον κατάλογο των τομεακών εγγράφων καθοδήγησης βλ. τον ιστότοπο http://mneguidelines.oecd.org/sectors/.

12 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Στρατηγική της ΕΕ για τα δικαιώματα του παιδιού» [COM(2021) 142 final της 24.3.2021].

αρχές τρίτων χωρών θα πραγματοποιείται με δομημένο τρόπο στο πλαίσιο των υφιστάμενων πλαισίων διαλόγου, όπως οι διάλογοι για τα ανθρώπινα δικαιώματα με τρίτες χώρες ή, εάν κρίνεται αναγκαίο, στο πλαίσιο ειδικών διαλόγων που θα αναπτυχθούν σε ad hoc βάση. Ο ύπατος εκπρόσωπος, στο πλαίσιο των καθηκόντων του ως αντιπροέδρου της Επιτροπής, διασφαλίζει ότι εντός της Επιτροπής θα υπάρχει συνέπεια με τους διάφορους τομείς εξωτερικής δράσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στα άρθρα 114 και 207 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ ορίζεται ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αναλαμβάνουν να θεσπίσουν μέτρα για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών που έχουν ως αντικείμενο την εγκαθίδρυση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Στόχος του κανονισμού είναι η πρόληψη των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και η άρση των στρεβλώσεων του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά που προκύπτουν από αποκλίσεις στις εθνικές νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις όσον αφορά τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα στην αγορά της Ένωσης προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία.

Δίνεται όλο και μεγαλύτερη προσοχή στο παρατεινόμενο πρόβλημα της καταναγκαστικής εργασίας και στην ανάγκη να αποφευχθεί η διάθεση προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία. Αρκετά κοινοβούλια και κυβερνήσεις κρατών μελών ανέφεραν την ανάγκη θέσπισης νομοθετικών ρυθμίσεων που να διασφαλίζουν ότι τα προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία δεν θα καταλήγουν στις αγορές τους. Στο πλαίσιο αυτό, υπάρχει απτός κίνδυνος τα κράτη μέλη να θεσπίσουν εθνικές νομοθετικές ρυθμίσεις που θα απαγορεύουν τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα στο έδαφός τους εμπορευμάτων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία. Οι εν λόγω νομοθετικές ρυθμίσεις ενδέχεται να αποκλίνουν. Η απόκλιση αυτή είναι πιθανό να οδηγήσει σε απόπειρες καταστρατήγησης οι οποίες θα επηρεάζουν την κυκλοφορία των εμπορευμάτων εντός της εσωτερικής αγοράς. Επομένως, η απόκλιση στις νομοθετικές ρυθμίσεις των κρατών μελών όσον αφορά τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα στην οικεία εθνική αγορά προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία ενέχει τον κίνδυνο να προκύψουν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά και να δημιουργηθούν αδικαιολόγητοι φραγμοί στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων.

Σύμφωνα με το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ, η κοινή εμπορική πολιτική πρέπει να βασίζεται σε ενιαίες αρχές, για παράδειγμα όσον αφορά την πολιτική των εξαγωγών. Δεδομένου ότι η παρούσα πρόταση θα έχει ευθείες και άμεσες επιπτώσεις στο εμπόριο, με τη μορφή τόσο της απαγόρευσης των εξαγωγών προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία όσο και της απαγόρευσης εισόδου στην αγορά της ΕΕ των προϊόντων που αποδεδειγμένα έχουν παραχθεί με καταναγκαστική εργασία, το άρθρο 207 θα πρέπει να αποτελεί νομική βάση.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η εφαρμογή της παρούσας πρότασης, ιδίως η διεξαγωγή των ερευνών και η λήψη αποφάσεων για την απαγόρευση των προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, θα εμπίπτει

στην αρμοδιότητα των εθνικών αρχών των κρατών μελών. Οι δράσεις των τελωνειακών αρχών θα πραγματοποιούνται, κυρίως βάσει των αποφάσεων που εκδίδουν οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ ώστε να εντοπίζουν και να σταματούν την είσοδο ή την έξοδο από την αγορά της ΕΕ προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία. Ωστόσο, η θέσπιση νομοθεσίας στον συγκεκριμένο τομέα μόνο από τα κράτη μέλη είναι πιθανόν να μην είναι επαρκής ούτε αποτελεσματική και, ως εκ τούτου, οι στόχοι της πρότασης δεν μπορούν να επιτευχθούν σε ικανοποιητικό βαθμό με θέσπιση νομοθετικών ρυθμίσεων μόνο σε επίπεδο κρατών μελών. Η θέσπιση νομοθεσίας και ο συντονισμός της επιβολής της νομοθεσίας σε επίπεδο ΕΕ είναι απαραίτητα για τους εξής λόγους:

– Η λειτουργία της αγοράς της ΕΕ απαιτεί θέσπιση κοινών νομοθετικών διατάξεων σε αυτόν τον τομέα. Οι αποκλίσεις στις νομοθεσίες των κρατών μελών ενέχουν τον κίνδυνο ανάπτυξης στρεβλώσεων στην εσωτερική αγορά και δημιουργίας αδικαιολόγητων φραγμών στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων.

– Η προσπάθεια επιβολής της νομοθεσίας πρέπει να είναι ομοιόμορφη σε ολόκληρη την ΕΕ. Εάν η επιβολή της νομοθεσίας είναι λιγότερο αυστηρή σε ορισμένα μέρη της ΕΕ, δημιουργούνται αδύναμα σημεία τα οποία ενδέχεται να θέσουν σε κίνδυνο το δημόσιο συμφέρον και να δημιουργούν αθέμιτους όρους συναλλαγών.

– Οι κίνδυνοι που σχετίζονται με την καταναγκαστική εργασία στις αξιακές αλυσίδες των εταιρειών έχουν συχνά διασυνοριακές επιπτώσεις, οι οποίες επεκτείνονται σε αρκετά κράτη μέλη της ΕΕ και/ή σε τρίτες χώρες. Το γεγονός αυτό αναδεικνύει την ανάγκη υιοθέτησης μιας προσέγγισης σε επίπεδο ΕΕ, η οποία θα συνεπάγεται ασφάλεια δικαίου και ίσους όρους ανταγωνισμού για τις εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά και πέρα από αυτήν.

Ως εκ τούτου, η πρόταση είναι **αναγκαία** για τη διασφάλιση **ισχυρής και ομοιόμορφης επιβολής της νομοθεσίας** σε αυτόν τον τομέα, την αποτροπή στρεβλώσεων στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, τη διαφύλαξη των δημόσιων συμφερόντων που προασπίζονται στο συγκεκριμένο πλαίσιο και τη διασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις που είναι εγκατεστημένες εντός και εκτός της ΕΕ.

• **Αναλογικότητα**

Δεδομένου ότι η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο τα προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία οποιουδήποτε είδους και προέλευσης, όλοι οι οικονομικοί φορείς που διαθέτουν και καθιστούν διαθέσιμα στην αγορά της ΕΕ τα εν λόγω προϊόντα θα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της πρότασης. Ωστόσο, για την αποτελεσματική επιβολή οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να επικεντρώσουν τις προσπάθειές τους στις περιπτώσεις που οι κίνδυνοι καταναγκαστικής εργασίας είναι περισσότερο διαδεδομένοι και ενδεχομένως οι επιπτώσεις να είναι μεγαλύτερες. Αυτό σημαίνει ότι είναι πιθανόν να δοθεί έμφαση σε μεγαλύτερους οικονομικούς φορείς που βρίσκονται στα αρχικά στάδια της αξιακής αλυσίδας της ΕΕ (για παράδειγμα σε εισαγωγείς, κατασκευαστές, παραγωγούς ή προμηθευτές προϊόντων).

Η πρόταση θεσπίζει ένα κοινό σύνολο εξουσιών για όλες τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, οι οποίες θα πρέπει να συμβάλουν στην ενίσχυση της επιβολής της νομοθεσίας. Οι εξουσίες επιβολής της νομοθεσίας θα ανήκουν στα κράτη μέλη. Ορισμένα κράτη μέλη ενδέχεται να χρειαστεί να προσαρμόσουν τις οικείες εθνικές δικονομικές διατάξεις, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι αρχές επιβολής της νομοθεσίας μπορούν να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά τις εξουσίες τους σε διασυνοριακό πλαίσιο ώστε να συνεργάζονται και να αντιμετωπίζουν τα μη συμμορφούμενα προϊόντα εντός της ΕΕ. Το

επίπεδο της εναρμόνισης που επιλέχθηκε είναι αναγκαίο για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης συνεργασίας και ανταλλαγής αποδεικτικών στοιχείων μεταξύ των αρμόδιων αρχών.

Η πρόταση θα βελτιώσει τη συνεργασία και τη συνοχή στον τομέα της επιβολής μέσω της δημιουργίας δικτύου αρμόδιων αρχών, χωρίς να προκαλείται δυσανάλογη ή υπερβολική επιβάρυνση στις αρχές των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η έκδοση κανονισμού είναι απαραίτητη για την επίτευξη των στόχων της αποτελεσματικής επιβολής και της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία. Η οδηγία δεν θα επιτύγχανε τους στόχους, καθώς ενδέχεται να εξακολουθούσαν να υπάρχουν αποκλίσεις σε επίπεδο έννομων τάξεων μετά τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο, με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η εναρμονισμένη επιβολή.

Η Επιτροπή θα εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές για την παροχή στήριξης τόσο στις αρχές επιβολής των κρατών μελών όσο και στις εταιρείες μέσω της παροχής γενικών και βασικών πληροφοριών στις οποίες θα περιλαμβάνονται συμβουλές σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής της πρότασης και συμμόρφωσης με αυτήν.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η διαβούλευση περιλάμβανε τη δημοσίευση της πρόσκλησης υποβολής στοιχείων, τη στοχευμένη διαβούλευση και άλλες δραστηριότητες προβολής, καθώς και ad hoc παρατηρήσεις. Η στρατηγική της διαβούλευσης είχε ως στόχο τη συγκέντρωση στοιχείων από τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη τόσο από χώρες της ΕΕ όσο και από τρίτες χώρες. Τα κύρια ενδιαφερόμενα μέρη που συμμετείχαν στη διαβούλευση ήταν τα εξής:

- εταιρείες [συμπεριλαμβανομένων των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων [41](ΜΜΕ)] και οι οργανώσεις εκπροσώπησής τους, καθώς και άλλοι φορείς στις αλυσίδες εφοδιασμού που ενδέχεται να επηρεάζονται από την καταναγκαστική εργασία·
- συνδικαλιστικές οργανώσεις·
- κράτη μέλη της ΕΕ και τρίτες χώρες·
- διεθνείς οργανισμοί (ιδίως η ΔΟΕ και ο ΟΟΣΑ)·
- οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών / μη κυβερνητικές οργανώσεις (ΜΚΟ).

Η στοχευμένη διαβούλευση πραγματοποιήθηκε από τις 19 Μαΐου 2022 έως τις 23 Ιουνίου 2022. Η διαβούλευση βασίστηκε σε στοιχεία που παρείχαν οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών και τα ενδιαφερόμενα μέρη μέσω συνεδριάσεων των υφιστάμενων πλατφορμών και των δικτύων. Η προβλεπόμενη πρωτοβουλία παρουσιάστηκε σε 14 συνεδριάσεις αυτού του είδους, όπως μεταξύ άλλων του ενωσιακού δικτύου συμμόρφωσης των προϊόντων, του διαλόγου της ΓΔ TRADE με την κοινωνία των πολιτών, της ομάδας εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη και της ανταλλαγής απόψεων με τις

ευρωπαϊκές οργανώσεις κοινωνικών εταίρων. Εκπρόσωποι των κρατών μελών και περισσότερα από 450 άλλα ενδιαφερόμενα μέρη συμμετείχαν στη στοχευμένη διαβούλευση.

Σε γενικές γραμμές, όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφώνησαν ότι η καταναγκαστική εργασία αποτελεί σύνθετο ζήτημα και ότι πρέπει να αντιμετωπιστεί και να τερματιστεί. Ωστόσο, ορισμένα από τα ενδιαφερόμενα μέρη ανέφεραν ότι στην ΕΕ αυτό θα πρέπει να γίνει μέσω της εθνικής ποινικής νομοθεσίας των κρατών μελών. Τόσο οι εκπρόσωποι των κρατών μελών όσο και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη επισήμαναν ότι η προβλεπόμενη νομική πράξη της ΕΕ πρέπει να είναι συμβατή με τις ρυθμίσεις του ΠΟΕ και να βασίζεται σε διεθνή πρότυπα, όπως στον ορισμό της ΔΟΕ για την καταναγκαστική εργασία. Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη διερωτήθηκαν για την έλλειψη ειδικής εκτίμησης των επιπτώσεων.

Τα περισσότερα ενδιαφερόμενα μέρη τόνισαν επίσης ότι η νέα νομική πράξη θα πρέπει να είναι συμβατή και αλληλένδετη με την πρόταση οδηγίας για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα, αλλά δεν θα πρέπει να την επικαλύπτει, ιδίως όσον αφορά την εφαρμογή και την επιβολή και των δύο νομικών πράξεων.

Πολλά ενδιαφερόμενα μέρη υποστήριξαν ότι πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην αναλογικότητα, ενώ επισήμαναν ότι πρέπει να αποφευχθεί η πρόσθετη επιβάρυνση των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ. Τα ενδιαφερόμενα μέρη ζήτησαν επίσης καθοδήγηση, ιδίως για να βοηθηθούν στον προσδιορισμό των κινδύνων. Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν το ζήτημα της αποφυγής αποκλίσεων κατά την εφαρμογή της νέας νομικής πράξης στα διάφορα κράτη μέλη.

Η πρόσκληση υποβολής στοιχείων δημοσιεύθηκε[13] στη διαδικτυακή πύλη για τη βελτίωση της νομοθεσίας (γνωστή και ως «Πείτε την άποψή σας») ώστε τα ενδιαφερόμενα μέρη να έχουν τη δυνατότητα να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την ανάγκη ανάληψης δράσης και την προβλεπόμενη πρωτοβουλία, καθώς και για την παροχή στοιχείων για κάθε περαιτέρω ζήτημα που πρέπει να εξεταστεί κατά την ανάπτυξη αυτού του τομέα πολιτικής. Το κοινό-στόχος αποτελούταν από εμπειρογνώμονες και εκπρόσωπους των ενδιαφερόμενων μερών, όπως για παράδειγμα επιχειρηματικές ενώσεις, εισαγωγείς και κατασκευαστές, καταναλωτές, ΜΚΟ, συνδικαλιστικές οργανώσεις, επιχειρήσεις λιανικής πώλησης και εθνικοί αντιπρόσωποι, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την επιβολή των σχετικών κανόνων.

Η πρόσκληση υποβολής στοιχείων ήταν ανοικτή από τις 23 Μαΐου 2022 έως τις 20 Ιουνίου 2022 για διατύπωση σχολίων και παρατηρήσεων από το κοινό. Ελήφθησαν συνολικά 107 απαντήσεις, από τις οποίες οι 76 παρείχαν συμπληρωματικές πληροφορίες ή είχαν συνημμένο έγγραφο θέσης.

Όσοι απάντησαν ήταν κυρίως επιχειρηματικές ενώσεις (33 %), εκπρόσωποι ΜΚΟ (31 %) και εταιρείες / επιχειρηματικές οργανώσεις (15 %), και ακολουθούσαν συνδικαλιστικές οργανώσεις, πολίτες, δημόσιες αρχές και ακαδημαϊκά/ερευνητικά ιδρύματα.

Ενδιαφερόμενα μέρη από 22 χώρες από πέντε ηπείρους υπέβαλαν τις παρατηρήσεις τους. Οι περισσότερες απαντήσεις προέρχονταν από ενδιαφερόμενα μέρη με έδρα το Βέλγιο (33 ενδιαφερόμενα μέρη στα οποία περιλαμβάνονταν και εκείνα που υπέβαλαν τις παρατηρήσεις τους μέσω των εκπροσώπων τους στο Βέλγιο), τη Γερμανία (19) και τις ΗΠΑ (12).

[13] Αποτελεσματική απαγόρευση των προϊόντων που παράγονται, εξορύσσονται ή συγκομίζονται με καταναγκαστική εργασία (europa.eu).

Όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της νομικής πράξης, το κύριο σημείο διαφωνίας ήταν αν θα πρέπει να περιορίζεται σε κάθε συγκεκριμένη αποστολή η οποία θα εξετάζεται μεμονωμένα ή θα πρέπει να επιτρέπεται αυξημένος έλεγχος για συγκεκριμένα προϊόντα, κλάδους, μονάδες παραγωγής, περιφέρειες και χώρες.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφώνησαν σε μεγάλο βαθμό να χρησιμοποιηθούν τόσο ο ορισμός της ΔΟΕ για την καταναγκαστική εργασία, όπως αναφέρεται στη σύμβαση του 1930 για την καταναγκαστική εργασία (αριθ. 29) όσο και οι 11 δείκτες της ΔΟΕ για την καταναγκαστική εργασία[14]. Τα ενδιαφερόμενα μέρη αναφέρθηκαν επίσης συχνά στις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ για τις πολυεθνικές επιχειρήσεις και στις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ για τη δέουσα επιμέλεια όσον αφορά την υπεύθυνη επιχειρηματική συμπεριφορά, καθώς και στις κατευθυντήριες αρχές των Ηνωμένων Εθνών για τις επιχειρήσεις και τα ανθρώπινα δικαιώματα. Συχνά επισήμαναν ότι τηρούν ήδη τις εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές και ζήτησαν η πρόταση να είναι σύμφωνη με αυτές.

Υπήρξαν διαφωνίες όσον αφορά τα αποδεικτικά στοιχεία που χρειάζονται οι αρχές για να παρακρατήσουν μια αποστολή στο σημείο εισόδου. Τα ενδιαφερόμενα μέρη από την κοινωνία των πολιτών εξέφρασαν την επιθυμία να υπάρχει μαχητό τεκμήριο για συγκεκριμένα προϊόντα, κλάδους, εγκαταστάσεις παραγωγής, περιοχές και χώρες που παρουσιάζουν σημαντικά περιστατικά καταναγκαστικής εργασίας. Οι εθνικές αρχές θα πρέπει επίσης να έχουν τη δυνατότητα να κινούν έρευνες εάν έχουν εύλογες υπόνοιες ότι τα προϊόντα περιέχουν στοιχεία καταναγκαστικής εργασίας στην αξιακή αλυσίδα. Επιπλέον, θα πρέπει να δημιουργηθεί μηχανισμός υποβολής καταγγελιών που θα δίνει τη δυνατότητα στην κοινωνία των πολιτών και σε συνδικαλιστικές οργανώσεις να υποβάλουν καταγγελίες προς διερεύνηση. Ο ιδιωτικός τομέας υποστηρίζει μια αντιμετώπιση ανεξαρτήτως χώρας και προϊόντος, σύμφωνα με την οποία οι έρευνες κινούνται βάσει εύλογης υποψίας. Στις παρατηρήσεις υπήρξαν επίσης αποκλίσεις όσον αφορά το βάρος της απόδειξης, δηλαδή αν θα πρέπει να εναπόκειται στον εισαγωγέα να αποδείξει ότι τα εμπορεύματά του δεν περιέχουν ίχνη καταναγκαστικής εργασίας ή αν αποτελεί ευθύνη της τελωνειακής αρχής να αποδείξει ότι χρησιμοποιήθηκε καταναγκαστική εργασία στη διαδικασία παραγωγής των υπό έρευνα προϊόντων της αποστολής. Σε κάθε περίπτωση, τα περισσότερα ενδιαφερόμενα μέρη συμφωνούν ότι θα πρέπει να εφαρμόζονται συγκεκριμένες διαδικασίες και ερευνητικά πρότυπα, ώστε να διασφαλίζεται η προβλεψιμότητα και η ομοιομορφία.

Όσον αφορά την επιβολή της νομοθεσίας, τα περισσότερα ενδιαφερόμενα μέρη συμφώνησαν ότι θα πρέπει να εφαρμόζονται τα ίδια πρότυπα για όλα τα κράτη μέλη και ότι θα πρέπει να αποτραπεί ο κίνδυνος κατακερματισμού. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο για τις εθνικές αρχές επιβολής να διαθέτουν σαφείς κατευθυντήριες γραμμές καθώς και τους απαιτούμενους πόρους, για την αποτελεσματική παρακολούθηση και επιβολή του προτεινόμενου κανονισμού (μεταξύ άλλων για θέματα κατάρτισης και για να διασφαλιστεί ότι οι εθνικές αρχές διαθέτουν επαρκές προσωπικό), ενώ είναι αναγκαίο η ΕΕ να διαδραματίσει συντονιστικό ρόλο.

Όσοι απάντησαν από τον ιδιωτικό τομέα αναφέρθηκαν συχνά στο θέμα της συνέπειας με τις υφιστάμενες ενωσιακές και εθνικές κανονιστικές ρυθμίσεις, ώστε να αποτραπεί, αφενός, η αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών που κάνουν οι εταιρείες και, αφετέρου, η αύξηση της γραφειοκρατίας. Σύμφωνα με άλλες παρατηρήσεις, η πρωτοβουλία αυτή συμπληρώνει τα κενά άλλων κανονισμών, όπως για παράδειγμα την εξαίρεση των ΜΜΕ από την προτεινόμενη οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα.

[14] https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/publications/WCMS_203832/lang--en/index.htm

Ως προς τις ΜΜΕ, οι απόψεις διίστανται. Εκπρόσωποι της κοινωνίας των πολιτών επισήμαναν ότι οι ΜΜΕ δεν θα πρέπει να επωφελούνται από εξαιρέσεις ή ειδικές διατάξεις, όπως συνέβη στην προτεινόμενη οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα. Δεδομένου ότι στην ΕΕ η πλειονότητα των εταιρειών είναι ΜΜΕ, η πλήρης συμπερίληψή τους είναι καθοριστικής σημασίας ώστε η νέα νομική πράξη να έχει ουσιαστικό αντίκτυπο. Από την άλλη πλευρά, σημαντικός αριθμός εκπροσώπων επιχειρηματικών ενώσεων ή εταιρειών / επιχειρηματικών οργανώσεων υποστήριξαν την ειδική μεταχείριση για τις ΜΜΕ, είτε με την παροχή σε αυτές λεπτομερών κατευθυντήριων γραμμών ή ειδικών διατάξεων είτε ακόμη και με την πρόβλεψη εξαιρέσεων από τη νομική πράξη. Το κύριο επιχείρημα εν προκειμένω ήταν ότι οι μικρότερες εταιρείες διαθέτουν λιγότερους πόρους για τη διενέργεια εμπεριστατωμένης δέουσας επιμέλειας και ότι διαθέτουν μικρότερη ισχύ στην αγορά για να πιέσουν τους προμηθευτές να κάνουν πρόσθετες προσπάθειες ή να παράσχουν πρόσβαση στις εγκαταστάσεις παραγωγής και τους εργαζομένους τους.

Στη νέα πρόταση θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι τα προϊόντα τα οποία διαπιστώνεται ότι παράγονται με καταναγκαστική εργασία όχι μόνο θα πρέπει να απαγορεύονται από την ενιαία αγορά της ΕΕ, αλλά και ότι δεν θα μπορούν να διοχετεύονται σε χώρες στις οποίες δεν εφαρμόζεται απαγόρευση ή δεν έχουν την ικανότητα να διερευνήσουν και/ή να επιβάλουν τη νομοθεσία. Ως εκ τούτου, είναι ύψιστης σημασίας η ενίσχυση της συνεργασίας με τις αρχές τρίτων χωρών για να διασφαλιστεί ότι τα προϊόντα των οποίων η είσοδος δεν επιτρέπεται στην αγορά των χωρών αυτών δεν καταλήγουν στην ενιαία αγορά της ΕΕ και αντίστροφα.

Επίσης, στις παρατηρήσεις που ελήφθησαν τονίστηκε η προστιθέμενη αξία μιας βάσης δεδομένων. Τα ενδιαφερόμενα μέρη πρότειναν οι δημόσιες αρχές να δημιουργήσουν μητρώο των οντοτήτων που αποτελούν αντικείμενο κυρώσεων και των προϊόντων που απαγορεύονται. Το εν λόγω μητρώο θα συμβάλλει ώστε οι επιχειρήσεις, ιδίως οι ΜΜΕ, να μπορούν να αποφεύγουν προβληματικούς προμηθευτές. Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη ζήτησαν επίσης οι τελωνειακές αρχές να κοινολογούν τα δεδομένα τους για λόγους διαφάνειας. Εκπρόσωποι των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών ζήτησαν να είναι υποχρεωτικό για τους εισαγωγείς να χαρτογραφούν και να παρέχουν λεπτομερή στοιχεία για όλους τους προμηθευτές τους.

Πολλά ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν τις ειδικές ανά εταιρεία ή ανά τομέα πρωτοβουλίες που έχουν θέσει σε εφαρμογή για την αντιμετώπιση της καταναγκαστικής εργασίας στις οικείες αξιακές αλυσίδες, καθώς και τα αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Το ζήτημα της καταναγκαστικής εργασίας έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τον σεβασμό της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και με την οικουμενικότητα και το αδιαίρετο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, όπως ορίζονται στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ και στο άρθρο 4 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Στο πλαίσιο αυτό, απαιτείται επείγουσα δράση για την καταναγκαστική εργασία, γεγονός που δεν επιτρέπει τη διενέργεια εκτίμησης των επιπτώσεων Ωστόσο, τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν στις εκτιμήσεις των επιπτώσεων που διενεργήθηκαν στο πλαίσιο άλλων πρωτοβουλιών, όπως στην πρόταση οδηγίας για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα και στην πρωτοβουλία σχετικά με τα βιώσιμα προϊόντα, χρησίμευσαν ιδιαίτερα στη σύνταξη της παρούσας πρότασης. Για τον λόγο αυτό και δεδομένης της σημασίας και του επείγοντος χαρακτήρα της πρωτοβουλίας, επιτράπηκε παρέκκλιση βάσει

των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας. Ωστόσο, η ανάλυση και τα αποδεικτικά στοιχεία θα υποβληθούν σε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση της παρούσας πρότασης.

Όσον αφορά το κόστος, η πρόταση συνεπάγεται κυρίως κόστος επιβολής για τις δημόσιες αρχές και κόστος συμμόρφωσης για τους οικονομικούς φορείς. Η Επιτροπή θα επιβαρυνθεί επίσης με περιορισμένες δαπάνες.

Το κόστος συμμόρφωσης θα βαρύνει τις εταιρείες προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεν διαθέτουν ούτε καθιστούν διαθέσιμα στην αγορά της ΕΕ προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία. Το κόστος τους θα εξαρτηθεί από το αν οι εταιρείες καλύπτονται ήδη από διατάξεις περί δέουσας επιμέλειας (για παράδειγμα, από την προτεινόμενη οδηγία για την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα) ή από το αν έχουν ήδη επιδείξει προαιρετικά δέουσα επιμέλεια.

Όσον αφορά τα κράτη μέλη που θα εφαρμόσουν την πρόταση, το κόστος θα εξαρτηθεί από την υφιστάμενη διοικητική δομή σε εθνικό επίπεδο (δηλαδή αν οι ήδη υφιστάμενες αρχές εκτελούν παρόμοια καθήκοντα ή όχι), από την ήδη ισχύουσα εθνική νομοθεσία για συναφή ζητήματα και από την ενδεχόμενη επικαιροποίηση των τελωνειακών συστημάτων.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Θα πρέπει να καλύπτονται όλοι οι οικονομικοί φορείς που διαθέτουν προϊόντα στην αγορά της ΕΕ ή εξάγουν από την αγορά αυτή. Αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική απαγόρευση της διάθεσης στην αγορά της ΕΕ προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία.

Οι ΜΜΕ ενδεχομένως διαθέτουν περιορισμένους πόρους και περιορισμένη εμπειρογνωσία στην εφαρμογή αποτελεσματικών συστημάτων δέουσας επιμέλειας. Η απόσυρση προϊόντων από την αγορά θα μπορούσε επίσης να συνεπάγεται μεγαλύτερες επιβαρύνσεις για τις ΜΜΕ απ’ ό,τι για μια μεγάλη εταιρεία.

Ως εκ τούτου, οι ΜΜΕ θα πρέπει να προβούν σε αρκετές προσαρμογές. Ένας τρόπος αντιμετώπισης των ιδιαίτερων αναγκών και περιορισμών των ΜΜΕ θα μπορούσε θεωρητικά να είναι η **εξαίρεση** των εν λόγω εταιρειών από το πεδίο εφαρμογής της παρούσας πρότασης. Ωστόσο, η επιλογή αυτή δεν είναι βιώσιμη, δεδομένου ότι η πρόταση θα πρέπει να επικεντρωθεί σε προϊόντα για τα οποία υπάρχουν υπόνοιες ότι έχουν παραχθεί με καταναγκαστική εργασία, ανεξάρτητα από το μέγεθος των εμπλεκόμενων οικονομικών φορέων. Δεν μπορεί να αποκλειστεί εκ των προτέρων ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι οντότητες που ενδέχεται να προσεγγίσουν οι αρχές όταν κινούν έρευνες για ζητήματα καταναγκαστικής εργασίας είναι ΜΜΕ. Συνεπώς, η εξαίρεση των ΜΜΕ θα επηρέαζε την αποτελεσματικότητα της πρότασης και θα δημιουργούσε αβεβαιότητα. Επιπλέον, είναι σημαντικό να ληφθεί υπόψη ότι, εφόσον οι ΜΜΕ αποτελούν συνήθως μέρος των αξιακών αλυσίδων, οι πολιτικές που αφορούν τις μεγάλες επιχειρήσεις στο πλαίσιο των εν λόγω αλυσίδων εφοδιασμού, έχουν επίσης αντίκτυπο στις ΜΜΕ, οι οποίες πρέπει να διαθέτουν διαδικασίες δέουσας επιμέλειας για να εξασφαλίζουν πρόσβαση σε χρηματοδότηση και να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις των μεγαλύτερων αγοραστών/προμηθευτών που επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια. Όπως επισημαίνεται στις συστάσεις που διατυπώνει η Επιτροπή στην *ετήσια έκθεση για τις ευρωπαϊκές ΜΜΕ 2021/2022*[42], ενδέχεται να είναι σκοπιμότερο η νομοθεσία να εξετάζει απλουστευμένα προαιρετικά μέσα και μέτρα

μετριασμού τα οποία παρέχουν τη δυνατότητα στις ΜΜΕ να αποδεικνύουν τις δεσμεύσεις τους όσον αφορά τη βιωσιμότητα.

Η Επιτροπή αξιολόγησε τα πλεονεκτήματα της θέσπισης **κατώτατου ορίου** για τον όγκο και/ή την αξία των προϊόντων, κάτω από το οποίο οι αρχές δεν θα κινούν έρευνες για καταναγκαστική εργασία στο πλαίσιο της παρούσας πρότασης. Δεδομένου ότι υπάρχει μεγαλύτερη πιθανότητα οι ΜΜΕ να διαθέτουν μικρότερες ποσότητες προϊόντων στην αγορά, η εν λόγω ρήτρα «περί ελαχίστων ορίων» θα μπορούσε καταρχήν να χρησιμεύει για να λαμβάνεται υπόψη η κατάστασή τους και οι ΜΜΕ να εξαιρούνται σε μεγάλο βαθμό από τις έρευνες. Ωστόσο, η θέσπιση ελάχιστων κατώτατων ορίων θα στρεβλώσει τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά διότι θα δημιουργήσει νομικά κενά. Επίσης, δεν φαίνεται αυτό να αποτελεί εξασφάλιση ότι οι ΜΜΕ θα βρίσκονται πάντα εκτός του πεδίου εφαρμογής της παρούσας πρότασης, καθώς μικρότεροι οικονομικοί φορείς θα μπορούσαν αναμφίβολα να διαθέτουν στην αγορά σημαντικές ποσότητες προϊόντων, ανάλογα με τον τομέα.

Ως εκ τούτου, αντί για σαφή εξαίρεση των ΜΜΕ ή για καθορισμό ελάχιστου κατώτατου ορίου, η φύση των ΜΜΕ θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη στον σχεδιασμό του μέτρου, μεταξύ άλλων την επιβολή της νομοθεσίας βάσει κινδύνου και τα υποστηρικτικά εργαλεία. Στην περίπτωση αυτή θα περιλαμβάνονται, για παράδειγμα, τα εξής:

Σχεδιασμός του μέτρου: Κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με τις προθεσμίες για την υποβολή των πληροφοριών, οι αρμόδιες αρχές θα εξετάζουν το μέγεθος και τους πόρους των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων, αφού λάβουν υπόψη το γεγονός ότι οι μικρότερες εταιρείες δεν διαθέτουν πολλούς πόρους για επισκόπηση και χαρτογράφηση της αξιακής αλυσίδας, όπως οι μεγαλύτερες εταιρείες.

Επιβολή βάσει κινδύνου: Οι αρμόδιες αρχές, όσον αφορά την επιβολή, θα πρέπει να επικεντρώνουν τις προσπάθειές τους στις περιπτώσεις στις οποίες είναι πιθανό να επιτύχουν το καλύτερο αποτέλεσμα, δηλαδή στους οικονομικούς φορείς οι οποίοι δραστηριοποιούνται όσο το δυνατόν εγγύτερα στα στα στάδια της αξιακής αλυσίδας όπου είναι πιθανό να προκύψει ο κίνδυνος καταναγκαστικής εργασίας. Θα πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των οικονομικών φορέων, την ποσότητα των σχετικών προϊόντων, καθώς και την κλίμακα της εικαζόμενης καταναγκαστικής εργασίας.

Υποστηρικτικά εργαλεία: Καθώς η πείρα έχει δείξει ότι οι ΜΜΕ μπορούν να επωφεληθούν από υποστηρικτικά εργαλεία, όπως κατευθυντήριες γραμμές ή υποδείγματα που συνεπάγονται χαμηλότερο κόστος, η Επιτροπή θα εκδίδει κατευθυντήριες γραμμές, στις οποίες θα λαμβάνονται υπόψη το μέγεθος και οι οικονομικοί πόροι των οικονομικών φορέων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση παρατίθενται οι δημοσιονομικές επιπτώσεις καθώς και οι επιπτώσεις σε ανθρώπινους και διοικητικούς πόρους.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί ενεργά την εφαρμογή του προτεινόμενου κανονισμού και θα διασφαλίζει ότι ο προτεινόμενος κανονισμός επιτυγχάνει τους στόχους του. Η παρακολούθηση θα επικεντρώνεται κυρίως στην αποτελεσματική πρόληψη της διάθεσης

στην αγορά της ΕΕ ή της εξαγωγής από την εν λόγω αγορά, προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, καθώς και στη διασφάλιση αποτελεσματικής συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών. Επίσης, θα λαμβάνεται υπόψη ο αντίκτυπος στις επιχειρήσεις και ιδίως στις ΜΜΕ.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το κεφάλαιο Ι περιέχει τις γενικές διατάξεις: το αντικείμενο (άρθρο 1), τους ορισμούς (άρθρο 2) και την απαγόρευση των προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, ειδικότερα της διάθεσής τους στην αγορά της ΕΕ και της εξαγωγής τους (άρθρο 3).

Στο κεφάλαιο ΙΙ περιγράφονται λεπτομερώς οι έρευνες και οι αποφάσεις των αρμόδιων αρχών. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να ορίσουν μία ή περισσότερες αρμόδιες αρχές που φέρουν την ευθύνη για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την παρούσα πρόταση (άρθρο 12). Κατά το προκαταρκτικό στάδιο των ερευνών, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να ακολουθούν μια προσέγγιση βάσει κινδύνου και, ειδικότερα, να αξιολογούν τον κίνδυνο παραβίασης της προαναφερθείσας απαγόρευσης (άρθρο 4). Εάν η αρμόδια αρχή κρίνει ότι υπάρχουν βάσιμες ανησυχίες παραβίασης, θα καλείται να διερευνήσει τα οικεία προϊόντα και τους οικείους οικονομικούς φορείς (άρθρο 5). Το κεφάλαιο προσδιορίζει επίσης τις αποφάσεις των αρμόδιων αρχών (άρθρο 6), το περιεχόμενό τους (άρθρο 7), την επανεξέταση (άρθρο 8) και την αναγνώρισή τους (άρθρο 14). Οι αρμόδιες αρχές θα έχουν την υποχρέωση να ενημερώνουν την Επιτροπή και τις αρμόδιες αρχές των άλλων κρατών μελών (άρθρο 9), καθώς και υποχρεώσεις όσον αφορά τη διοικητική συνεργασία και την αμοιβαία ενημέρωση (άρθρο 13). Το κεφάλαιο περιλαμβάνει επίσης διατάξεις για την υποβολή πληροφοριών σχετικά με εικαζόμενες παραβάσεις (άρθρο 10) και τη βάση δεδομένων για περιοχές ή προϊόντα που ενέχουν κινδύνους καταναγκαστικής εργασίας (άρθρο 11).

Το κεφάλαιο ΙΙΙ περιέχει διατάξεις για προϊόντα που εισέρχονται ή εξέρχονται από την αγορά της ΕΕ. Είναι αναγκαία η θέσπιση ειδικών διατάξεων για τους τελωνειακούς ελέγχους καθώς, στην προκειμένη περίπτωση, ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 δεν είναι κατάλληλος για τον επιδιωκόμενο σκοπό και οι τελωνειακές αρχές δεν μπορούν να βρίσκονται στην πρώτη γραμμή, όπως συμβαίνει συνήθως βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020. Ως εκ τούτου, θα βασίζονται στις αποφάσεις των αρμόδιων αρχών. Επιπλέον, οι τελωνειακές αρχές πρέπει να διαθέτουν συγκεκριμένες πληροφορίες σχετικά με τα φυσικά και τα νομικά πρόσωπα που συμμετέχουν στη διαδικασία παραγωγής, καθώς και σχετικά με το ίδιο το προϊόν, προκειμένου να είναι σε θέση να σταματούν αποτελεσματικά την είσοδο στην αγορά της ΕΕ ή την έξοδο από αυτήν προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, σύμφωνα με τις αποφάσεις των αρμόδιων αρχών.

Ως εκ τούτου, το κεφάλαιο ΙΙΙ περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τους τελωνειακούς ελέγχους (άρθρο 15), τις πληροφορίες που ο οικονομικός φορέας πρέπει να θέτει στη διάθεση των τελωνειακών αρχών (άρθρο 16), την αναστολή της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία ή της εξαγωγής προϊόντων που ενδέχεται να παραβιάζουν την απαγόρευση (άρθρο 17), τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την εξαγωγή προϊόντων σε περίπτωση μη παραβίασης (άρθρο 18), την απόρριψη της θέσης σε ελεύθερη κυκλοφορία ή της εξαγωγής των προϊόντων (άρθρο 19) και τη διάθεση των προϊόντων των οποίων η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή η εξαγωγή έχει απορριφθεί (άρθρο 20), καθώς και διατάξεις για την ανταλλαγή πληροφοριών και τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών και των τελωνειακών αρχών (άρθρο 21).

Το κεφάλαιο IV περιέχει διατάξεις σχετικά με τα συστήματα πληροφοριών (άρθρο 22), τις κατευθυντήριες γραμμές που θα πρέπει να εκδώσει η Επιτροπή προκειμένου να βοηθήσει

τόσο τις αρμόδιες αρχές στην εφαρμογή του παρόντος προτεινόμενου κανονισμού όσο και τους οικονομικούς φορείς στην τήρηση αυτού, καθώς και διατάξεις που διασφαλίζουν τη σαφήνεια των καθηκόντων και τη συνοχή της δράσης των αρμόδιων αρχών (άρθρο 23) και αφορούν τη δημιουργία, τη σύνθεση και τα καθήκοντα του δικτύου της ΕΕ για τα προϊόντα καταναγκαστικής εργασίας, το οποίο θα χρησιμεύσει ως πλατφόρμα διαρθρωμένου συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών και της Επιτροπής (άρθρο 24).

Το κεφάλαιο V περιλαμβάνει τις τελικές διατάξεις: σχετικά με την εμπιστευτικότητα (άρθρο 25), τη διεθνή συνεργασία (άρθρο 26), τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις (άρθρο 27), τη διαδικασία επείγοντος (άρθρο 28), τη διαδικασία επιτροπής (άρθρο 29), τις κυρώσεις (άρθρο 30), την έναρξη ισχύος και την ημερομηνία εφαρμογής του παρόντος προτεινόμενου κανονισμού (άρθρο 31).

2022/0269 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την απαγόρευση των προϊόντων καταναγκαστικής εργασίας στην αγορά της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 114 και 207,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[15],

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Όπως αναγνωρίζεται στο προοίμιο του πρωτοκόλλου του 2014 της σύμβασης αριθ. 29 της ΔΟΕ περί αναγκαστικής ή υποχρεωτικής εργασίας (στο εξής: σύμβαση αριθ. 29 της ΔΟΕ), η καταναγκαστική εργασία συνιστά σοβαρή παραβίαση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και των θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η ΔΟΕ κήρυξε την εξάλειψη κάθε μορφής καταναγκαστικής ή υποχρεωτικής εργασίας ως αρχή που αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα. Η ΔΟΕ κατατάσσει τη σύμβαση αριθ. 29, το πρωτόκολλο του 2014 της σύμβασης αριθ. 29 καθώς και τη σύμβαση αριθ. 105 της ΔΟΕ σχετικά με την κατάργηση της αναγκαστικής εργασίας (στο εξής: σύμβαση αριθ. 105 της ΔΟΕ) ως θεμελιώδεις συμβάσεις της ΔΟΕ[16]. Η καταναγκαστική εργασία καλύπτει ευρύ φάσμα εργασιακών πρακτικών καταναγκασμού, κατά τις οποίες πρόσωπα παρέχουν εργασία ή υπηρεσία για την οποία δεν έχουν προσφερθεί εθελοντικά[17].

(2) Η χρήση καταναγκαστικής εργασίας είναι ευρέως διαδεδομένη στον κόσμο. Εκτιμάται ότι το 2021 περίπου 27,6 εκατομμύρια άτομα βρίσκονταν σε καταναγκαστική

---

15 ΕΕ C [...], της [...], σ. [...].

16 https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm.

17 Ο ορισμός της ΔΟΕ για την αναγκαστική εργασία σύμφωνα με τη σύμβαση της ΔΟΕ σχετικά την αναγκαστική εργασία, 1920 (αριθ. 29), What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org) [Τι είναι αναγκαστική εργασία, σύγχρονη δουλεία και εμπορία ανθρώπων (Αναγκαστική εργασία, σύγχρονη δουλεία και εμπορία ανθρώπων)].

εργασία[18]. Οι ευάλωτες και περιθωριοποιημένες ομάδες μιας κοινωνίας είναι ιδιαίτερα επιρρεπείς σε πιέσεις για να εκτελέσουν καταναγκαστική εργασία. Ακόμη και όταν δεν επιβάλλεται από το κράτος, η καταναγκαστική εργασία συχνά αποτελεί συνέπεια έλλειψης χρηστής διακυβέρνησης ορισμένων οικονομικών φορέων.

(3) Η εξάλειψη της καταναγκαστικής εργασίας αποτελεί προτεραιότητα για την Ένωση. Ο σεβασμός της ανθρώπινης αξιοπρέπειας καθώς και η οικουμενικότητα και το αδιαίρετο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων κατοχυρώνονται ρητά στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Το άρθρο 5 παράγραφος 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το άρθρο 4 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου προβλέπουν ότι κανείς δεν μπορεί να υποχρεωθεί σε αναγκαστική ή υποχρεωτική εργασία. Το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου έχει επανειλημμένα ερμηνεύσει το άρθρο 4 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου ότι απαιτεί από τα κράτη μέλη να τιμωρούν και να διώκουν αποτελεσματικά κάθε πράξη εξαιτίας της οποίας ένα άτομο βρίσκεται στις καταστάσεις που περιγράφονται στο άρθρο 4 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου[19].

(4) Όλα τα κράτη μέλη έχουν κυρώσει τις θεμελιώδεις συμβάσεις της ΔΟΕ για την αναγκαστική εργασία και την παιδική εργασία[20]. Ως εκ τούτου, υποχρεούνται βάσει νόμου να προλαμβάνουν και να εξαλείφουν τη χρήση καταναγκαστικής εργασίας, καθώς και να υποβάλλουν εκθέσεις τακτικά στη ΔΟΕ.

(5) Μέσω των πολιτικών της και των νομοθετικών πρωτοβουλιών της, η Ένωση επιδιώκει την εξάλειψη της χρήσης καταναγκαστικής εργασίας. Η Ένωση προωθεί την επίδειξη δέουσας επιμέλειας σύμφωνα με τις διεθνείς κατευθυντήριες γραμμές και τις αρχές που έχουν θεσπίσει διεθνείς οργανισμοί, όπως μεταξύ άλλων η ΔΟΕ, ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (στο εξής: ΟΟΣΑ) και τα Ηνωμένα Έθνη (στο εξής: ΟΗΕ), προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η καταναγκαστική εργασία δεν έχει θέση στις αξιακές αλυσίδες των επιχειρήσεων που είναι εγκατεστημένες στην Ένωση.

(6) Η εμπορική πολιτική της Ένωσης στηρίζει την καταπολέμηση της καταναγκαστικής εργασίας τόσο στις μονομερείς όσο και στις διμερείς εμπορικές σχέσεις. Στα κεφάλαια των εμπορικών συμφωνιών της Ένωσης τα οποία αφορούν το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη περιέχεται δέσμευση για κύρωση και αποτελεσματική εφαρμογή των θεμελιωδών συμβάσεων της ΔΟΕ, στις οποίες περιλαμβάνονται οι συμβάσεις αριθ. 29 και αριθ. 105 της ΔΟΕ. Επιπλέον, οι μονομερείς εμπορικές προτιμήσεις στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων της Ένωσης θα μπορούσαν να ανακληθούν λόγω σοβαρών και συστηματικών παραβιάσεων των συμβάσεων αριθ. 29 και αριθ. 105 της ΔΟΕ.

(7) Η οδηγία για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (οδηγία 2011/36/ΕΕ) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[21] (στο εξής: οδηγία για την

---

18 The 2021 Global Estimates of Modern Slavery (Οι παγκόσμιες εκτιμήσεις για τη σύγχρονη δουλεία το 2021) https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf.

19 Για παράδειγμα σκέψεις 89 και 102 στην απόφαση *Siliadin κατά Γαλλίας* ή σκέψη 105 στην απόφαση *Chowdury και λοιποί κατά Ελλάδας*.

20 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms_195135.pdf.

21 Οδηγία 2011/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Απριλίου 2011, για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της,

καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων) εναρμονίζει τον ορισμό της εμπορίας ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένης της καταναγκαστικής εργασίας ή παροχής υπηρεσιών, και θεσπίζει ελάχιστες ποινές. Οι κανόνες που θεσπίζονται σχετικά με την απαγόρευση της διάθεσης και της διαθεσιμότητας στην αγορά της Ένωσης εγχώριων ή εισαγόμενων προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, ή της εξαγωγής αυτών των προϊόντων, καθώς και η υποχρέωση να διασφαλιστεί η απόσυρση των εν λόγω προϊόντων από την αγορά της Ένωσης (στο εξής: απαγόρευση), θα πρέπει να θεσπίζονται με την επιφύλαξη της εν λόγω οδηγίας, και, ειδικότερα, να μη θίγουν την αρμοδιότητα των αρχών επιβολής του νόμου και των δικαστικών αρχών όσον αφορά την ποινική έρευνα και τη δίωξη των αδικημάτων περί εμπορίας ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένης της εργασιακής εκμετάλλευσης.

(8) [Ειδικότερα, η οδηγία 20XX/XX/ΕΕ σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα καθορίζει οριζόντιες υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας με σκοπό τον προσδιορισμό, την πρόληψη, τον μετριασμό και τη λογοδοσία για τις πραγματικές και δυνητικές δυσμενείς επιπτώσεις στα ανθρώπινα δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένων των επιπτώσεων της καταναγκαστικής εργασίας, και στο περιβάλλον στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της ίδιας της εταιρείας και των θυγατρικών της στις παγκόσμιες αξιακές αλυσίδες της, σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα και εργασιακά δικαιώματα και τις περιβαλλοντικές συμβάσεις. Οι υποχρεώσεις αυτές ισχύουν τόσο για τις μεγάλες εταιρείες που υπερβαίνουν ένα ορισμένο κατώτατο όριο ως προς τον αριθμό των εργαζομένων και τον καθαρό κύκλο εργασιών όσο και για τις μικρότερες εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε τομείς υψηλού αντικτύπου και υπερβαίνουν ένα ορισμένο κατώτατο όριο ως προς τον αριθμό των εργαζομένων και τον καθαρό κύκλο εργασιών[22].]

(9) Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/821 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[23] απαιτεί από τους ενωσιακούς εισαγωγείς ορυκτών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω κανονισμού να εκπληρώνουν υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας σύμφωνα με το παράρτημα ΙΙ των κατευθυντήριων γραμμών του ΟΟΣΑ για τη δέουσα επιμέλεια όσον αφορά την υπεύθυνη διαχείριση των αλυσίδων εφοδιασμού με ορυκτά από περιοχές συγκρούσεων και υψηλού κινδύνου, καθώς και τις συστάσεις περί δέουσας επιμέλειας που ορίζονται στο παράρτημα αυτό. [Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. XX/20XX σχετικά με τις μπαταρίες και τα απόβλητα μπαταριών υποχρεώνει τους οικονομικούς φορείς να επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια στις οικείες αλυσίδες εφοδιασμού, μεταξύ άλλων με σεβασμό στα εργασιακά δικαιώματα[24].] [Ο κανονισμός (ΕΕ) XX/20XX για τη διαθεσιμότητα στην αγορά της Ένωσης και την εξαγωγή από την Ένωση ορισμένων βασικών και παράγωγων

καθώς και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2002/629/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 101 της 15.4.2011, σ. 1).

22 Οδηγία 20XX/XX/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 (ΕΕ XX της XX.XX.20XX, σ. XX).

23 Κανονισμός (ΕΕ) 2017/821 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2017, για τον προσδιορισμό υποχρεώσεων δέουσας επιμέλειας στην αλυσίδα εφοδιασμού των ενωσιακών εισαγωγέων κασσιτέρου, τανταλίου και βολφραμίου, των μεταλλευμάτων τους, καθώς και χρυσού, που προέρχονται από περιοχές συγκρούσεων και υψηλού κινδύνου (ΕΕ L 130 της19.5.2017, σ. 1).

24 Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις μπαταρίες και τα απόβλητα μπαταριών, για την κατάργηση της οδηγίας 2006/66/ΕΚ και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 20XX/XX (ΕΕ XX της XX.XX.20XX, σ. XX).

προϊόντων που συνδέονται με την αποψίλωση και την υποβάθμιση των δασών[25] απαιτεί μέτρα δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τον νόμιμο και «μηδενικής αποψίλωσης» χαρακτήρα βασικών και παράγωγων προϊόντων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού, μεταξύ άλλων με σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα.]

(10) Τα άρθρα [XX] της οδηγίας 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου απαιτούν από τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι ορισμένοι οικονομικοί φορείς δημοσιεύουν ετησίως μη χρηματοοικονομικές καταστάσεις στις οποίες αναφέρουν τον αντίκτυπο της δραστηριότητάς τους σε περιβαλλοντικά, κοινωνικά και εργασιακά θέματα, στον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων —μεταξύ άλλων όσον αφορά την καταναγκαστική εργασία— και στην καταπολέμηση της διαφθοράς και της δωροδοκίας[26]. [Επιπλέον, η οδηγία 20XX/XX/ΕΕ όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες προβλέπει λεπτομερείς απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων από τις καλυπτόμενες εταιρείες όσον αφορά τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων στις παγκόσμιες αλυσίδες εφοδιασμού. Οι πληροφορίες που δημοσιοποιούν οι επιχειρήσεις σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα θα πρέπει να περιλαμβάνουν, κατά περίπτωση, πληροφορίες σχετικά με την καταναγκαστική εργασία στις αξιακές αλυσίδες τους[27].]

(11) Τον Ιούλιο του 2021 η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης εξέδωσαν έγγραφο καθοδήγησης για να βοηθήσουν τις επιχειρήσεις της Ένωσης να λάβουν κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπιση του κινδύνου καταναγκαστικής εργασίας στις δραστηριότητές τους και τις αλυσίδες εφοδιασμού τους[28].

(12) Όπως αναγνωρίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για την αξιοπρεπή εργασία παγκοσμίως[29], παρά τις υφιστάμενες πολιτικές και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, απαιτείται περαιτέρω δράση για την επίτευξη των στόχων της εξάλειψης των προϊόντων καταναγκαστικής εργασίας από την αγορά της Ένωσης και, ως εκ τούτου, μεγαλύτερη συμβολή στην καταπολέμηση της καταναγκαστικής εργασίας παγκοσμίως.

(13) Στα ψηφίσματά του το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καταδίκασε απερίφραστα την καταναγκαστική εργασία και ζήτησε την απαγόρευση των προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία[30]. Ως εκ τούτου, εγείρει προβληματισμούς δημόσιας

---

25 Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη διαθεσιμότητα στην αγορά της Ένωσης και την εξαγωγή από την Ένωση ορισμένων βασικών και παράγωγων προϊόντων που συνδέονται με την αποψίλωση και την υποβάθμιση των δασών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/20XX (ΕΕ XX της XX.XX.20XX, σ. XX).

26 Οδηγία 2013/34/ΕΕ όσον αφορά τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και πληροφοριών για την πολυμορφία από ορισμένες μεγάλες επιχειρήσεις και ομίλους (ΕΕ L 330 της 15.11.2014, σ. 1).

27 Οδηγία 20XX/XX/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2013/34/ΕΕ, της οδηγίας 2004/109/ΕΚ, της οδηγίας 2006/43/ΕΚ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 537/2014, όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες (ΕΕ XX της XX.XX.20XX, σ. XX).

28 Έγγραφο καθοδήγησης σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια για την αντιμετώπιση από τις επιχειρήσεις της ΕΕ του κινδύνου της καταναγκαστικής εργασίας στις δραστηριότητές τους και τις αλυσίδες εφοδιασμού τους.

29 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, της 23ης Μαρτίου 2022, για την αξιοπρεπή εργασία παγκοσμίως για την παγκόσμια δίκαιη μετάβαση και τη βιώσιμη ανάκαμψη [COM(2022) 66 final].

30 Βλ. ψηφίσματα: ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ σχετικά με νέο εμπορικό μέσο για την απαγόρευση των προϊόντων που παράγονται με αναγκαστική εργασία (europa.eu), Κείμενα που εγκρίθηκαν —

ηθικής το γεγονός ότι προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία θα μπορούσαν να διατίθενται στην αγορά της Ένωσης ή να εξάγονται σε τρίτες χώρες χωρίς την ύπαρξη αποτελεσματικού μηχανισμού για την απαγόρευση ή την απόσυρση των εν λόγω προϊόντων.

(14) Για να συμπληρωθεί το νομοθετικό πλαίσιο και το πλαίσιο πολιτικής της Ένωσης σχετικά με την καταναγκαστική εργασία, θα πρέπει να απαγορευτεί η διάθεση και η διαθεσιμότητα στην αγορά της Ένωσης προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία και η εξαγωγή εγχώρια παραγόμενων ή εισαγόμενων προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, ενώ θα πρέπει να διασφαλιστεί η απόσυρση των εν λόγω προϊόντων από την αγορά της Ένωσης.

(15) Επί του παρόντος δεν υπάρχει ενωσιακή νομοθεσία που να δίνει την εξουσία στις αρχές των κρατών μελών να κατακρατούν ή να κατάσχουν άμεσα ή να διατάσσουν την απόσυρση προϊόντος βάσει διαπίστωσης ότι το προϊόν αυτό έχει παραχθεί, είτε εν όλω είτε εν μέρει, με καταναγκαστική εργασία.

(16) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητά της, η απαγόρευση θα πρέπει να εφαρμόζεται σε προϊόντα για τα οποία έχει χρησιμοποιηθεί καταναγκαστική εργασία σε οποιοδήποτε στάδιο της παραγωγής, της κατασκευής, της συγκομιδής και της εξόρυξής τους, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών επεξεργασίας ή μεταποίησης που σχετίζονται με τα προϊόντα. Η απαγόρευση θα πρέπει να εφαρμόζεται σε όλα τα προϊόντα —οποιουδήποτε είδους και συμπεριλαμβανομένων των συστατικών μερών τους— και ανεξάρτητα από τον τομέα, την προέλευση, το αν πρόκειται για εγχώρια ή εισαγόμενα προϊόντα, ή για προϊόντα που διατίθενται ή καθίστανται διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης ή εξάγονται από αυτήν.

(17) Η απαγόρευση θα πρέπει να συμβάλει στις διεθνείς προσπάθειες για την κατάργηση της καταναγκαστικής εργασίας. Ως εκ τούτου, ο ορισμός της «καταναγκαστικής εργασίας» θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί με τον ορισμό που προβλέπεται στη σύμβαση αριθ. 29 της ΔΟΕ. Ο ορισμός της «καταναγκαστικής εργασίας που χρησιμοποιούν οι κρατικές αρχές» θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί με τη σύμβαση αριθ. 105 της ΔΟΕ, η οποία απαγορεύει συγκεκριμένα τη χρήση της αναγκαστικής εργασίας ως τιμωρίας για την έκφραση πολιτικών απόψεων, για σκοπούς οικονομικής ανάπτυξης, ως μέσου εργασιακής πειθαρχίας, ως τιμωρίας για συμμετοχή σε απεργίες ή ως μέσου φυλετικών, θρησκευτικών ή άλλων διακρίσεων[31].

(18) Οι πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (στο εξής: ΜΜΕ) ενδεχομένως διαθέτουν περιορισμένους πόρους και περιορισμένη ικανότητα για να διασφαλίζουν ότι τα προϊόντα που διαθέτουν ή καθιστούν διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης δεν είναι αποτέλεσμα καταναγκαστικής εργασίας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα πρέπει να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές για τη δέουσα επιμέλεια σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία, στις οποίες θα πρέπει να λαμβάνονται επίσης υπόψη το μέγεθος και οι οικονομικοί πόροι των οικονομικών φορέων. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές για τους δείκτες κινδύνου

Αναγκαστική εργασία και κατάσταση των Ουιγούρων στην Αυτόνομη Περιφέρεια των Ουιγούρων του Xinjiang — Πέμπτη, 17 Δεκεμβρίου 2020 (europa.eu), Κείμενα που εγκρίθηκαν — Καταναγκαστική εργασία στο εργοστάσιο της Linglong και περιβαλλοντικές διαμαρτυρίες στη Σερβία — Πέμπτη, 16 Δεκεμβρίου 2021 (europa.eu).

31 What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) [Τι είναι αναγκαστική εργασία, σύγχρονη δουλεία και εμπορία ανθρώπων (Αναγκαστική εργασία, σύγχρονη δουλεία και εμπορία ανθρώπων) (ilo.org) και οι συμβάσεις αριθ. 29 και 105 της ΔΟΕ που αναφέρονται στο έργο αυτό.

καταναγκαστικής εργασίας και για τις διαθέσιμες στο κοινό πληροφορίες προκειμένου να βοηθήσει τις ΜΜΕ και άλλους οικονομικούς φορείς να συμμορφωθούν με τις απαιτήσεις της απαγόρευσης.

(19) Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών θα πρέπει να παρακολουθούν την αγορά για να εντοπίζουν παραβιάσεις της απαγόρευσης. Κατά τον διορισμό των εν λόγω αρμόδιων αρχών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι εν λόγω αρχές διαθέτουν επαρκείς πόρους και ότι το προσωπικό τους διαθέτει τις αναγκαίες ικανότητες και γνώσεις, ιδίως όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα, τη διαχείριση της αξιακής αλυσίδας και τις διαδικασίες δέουσας επιμέλειας. Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να συνεργάζονται στενά με τις εθνικές επιθεωρήσεις εργασίας και τις δικαστικές αρχές και τις αρχές επιβολής του νόμου, συμπεριλαμβανομένων των αρχών που είναι υπεύθυνες για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, κατά τέτοιον τρόπο ώστε να μην τίθενται σε κίνδυνο οι έρευνες των εν λόγω αρχών.

(20) Προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της απαγόρευσης, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να παρέχουν εύλογο χρονικό διάστημα στους οικονομικούς φορείς για τον προσδιορισμό, τον μετριασμό, την πρόληψη και την εξάλειψη του κινδύνου της καταναγκαστικής εργασίας.

(21) Κατά τον εντοπισμό πιθανών παραβιάσεων της απαγόρευσης, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να ακολουθούν μια προσέγγιση βάσει κινδύνου και να αξιολογούν όλες τις πληροφορίες που έχουν στη διάθεσή τους. Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να κινούν έρευνα όταν, μετά την αξιολόγηση όλων των διαθέσιμων πληροφοριών, διαπιστώνουν ότι υπάρχει βάσιμη ανησυχία για παραβίαση της απαγόρευσης.

(22) Πριν από την έναρξη έρευνας, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να ζητούν από τους υπό αξιολόγηση οικονομικούς φορείς πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για τον μετριασμό, την πρόληψη ή την εξάλειψη των κινδύνων καταναγκαστικής εργασίας στις δραστηριότητες και τις αξιακές αλυσίδες τους σε σχέση με τα υπό αξιολόγηση προϊόντα. Η επίδειξη της εν λόγω δέουσας επιμέλειας σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία αναμένεται να βοηθήσει τον οικονομικό φορέα ώστε να κινδυνεύει λιγότερο από την ύπαρξη καταναγκαστικής εργασίας στις δραστηριότητες και τις αξιακές αλυσίδες του. Κατάλληλη δέουσα επιμέλεια σημαίνει ότι τα ζητήματα καταναγκαστικής εργασίας στην αξιακή αλυσίδα έχουν προσδιοριστεί και αντιμετωπιστεί σύμφωνα με τη σχετική ενωσιακή νομοθεσία και τα διεθνή πρότυπα. Αυτό συνεπάγεται ότι δεν θα πρέπει να κινείται έρευνα όταν η αρμόδια αρχή θεωρεί ότι δεν υπάρχει τεκμηριωμένη ανησυχία για παραβίαση της απαγόρευσης, για παράδειγμα βάσει, μεταξύ άλλων, της εφαρμοστέας νομοθεσίας, των κατευθυντήριων γραμμών, των συστάσεων ή κάθε άλλης δέουσας επιμέλειας για την καταναγκαστική εργασία η οποία επιδεικνύεται με τρόπο που μετριάζει, προλαμβάνει και εξαλείφει τον κίνδυνο καταναγκαστικής εργασίας.

(23) Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών που ορίζονται βάσει τόσο της παρούσας όσο και άλλης σχετικής νομοθεσίας, και προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή των δράσεων και των αποφάσεών τους, οι αρμόδιες αρχές που ορίζονται βάσει του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να ζητούν πληροφορίες από άλλες οικείες αρχές, κατά περίπτωση, σχετικά με το αν οι υπό αξιολόγηση οικονομικοί φορείς υπόκεινται σε υποχρέωση επίδειξης δέουσας επιμέλειας και επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια για ζητήματα καταναγκαστικής εργασίας, σύμφωνα με την εφαρμοστέα νομοθεσία της Ένωσης ή τη νομοθεσία των κρατών μελών που καθορίζει απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας και διαφάνειας όσον αφορά την καταναγκαστική εργασία.

(24) Κατά το προκαταρκτικό στάδιο της έρευνας, οι ενέργειες των αρμόδιων αρχών θα πρέπει να εστιάζονται στους οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν στα στάδια της αξιακής αλυσίδας όπου υπάρχει μεγαλύτερος κίνδυνος καταναγκαστικής εργασίας όσον αφορά τα υπό έρευνα προϊόντα, αφού λάβουν επίσης υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των φορέων, την ποσότητα των οικείων προϊόντων και την κλίμακα της εικαζόμενης καταναγκαστικής εργασίας.

(25) Οι αρμόδιες αρχές, όταν ζητούν πληροφορίες κατά τη διάρκεια της έρευνας, θα πρέπει —στο μέτρο του δυνατού και εφόσον αυτό είναι συμβατό με την αποτελεσματική διεξαγωγή της έρευνας— να δίνουν προτεραιότητα στους υπό έρευνα οικονομικούς φορείς οι οποίοι δραστηριοποιούνται όσο το δυνατόν εγγύτερα στα στα στάδια της αξιακής αλυσίδας όπου είναι πιθανό να προκύψει ο κίνδυνος καταναγκαστικής εργασίας και να λαμβάνουν υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των οικονομικών φορέων, την ποσότητα των οικείων προϊόντων, καθώς και την κλίμακα της εικαζόμενης καταναγκαστικής εργασίας.

(26) Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να φέρουν το βάρος της απόδειξης ότι έχει χρησιμοποιηθεί καταναγκαστική εργασία σε οποιοδήποτε στάδιο της παραγωγής, της κατασκευής, της συγκομιδής ή της εξόρυξης ενός προϊόντος, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών επεξεργασίας ή μεταποίησης που σχετίζονται με το προϊόν, με βάση κάθε πληροφορία και αποδεικτικό στοιχείο που συγκεντρώνεται κατά τη διάρκεια της έρευνας, όπως επίσης και στο προκαταρκτικό στάδιο αυτής. Προκειμένου να διασφαλιστεί το δικαίωμά τους για τήρηση ορθής διαδικασίας, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν στις αρμόδιες αρχές καθ' όλη τη διάρκεια της έρευνας πληροφορίες προς υπεράσπισή τους.

(27) Οι αρμόδιες αρχές που διαπιστώνουν ότι οικονομικοί φορείς παραβίασαν την απαγόρευση, θα πρέπει να απαγορεύουν αμελλητί τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα των εν λόγω προϊόντων στην αγορά της Ένωσης, καθώς και την εξαγωγή τους από αυτήν την αγορά, και να απαιτούν από τους υπό έρευνα οικονομικούς φορείς να αποσύρουν από την αγορά της Ένωσης τα οικεία προϊόντα που έχουν ήδη διατεθεί και να τα καταστρέψουν, να τα αχρηστεύσουν ή να τα διαθέσουν με άλλον τρόπο σύμφωνα με διατάξεις του εθνικού δικαίου που συνάδουν με το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένης της ενωσιακής νομοθεσίας για τη διαχείριση των αποβλήτων.

(28) Στην εν λόγω απόφαση, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να αναφέρουν τα συμπεράσματα της έρευνας και τα στοιχεία στα οποία βασίζονται τα συμπεράσματα, και να ορίζουν εύλογο χρονικό διάστημα εντός του οποίου οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να συμμορφωθούν με την απόφαση, καθώς επίσης να παρέχουν πληροφορίες που να καθιστούν δυνατή την ταυτοποίηση του προϊόντος στο οποίο εφαρμόζεται η απόφαση. Η Επιτροπή θα πρέπει να διαθέτει την εξουσία να εκδίδει τις αναγκαίες εκτελεστικές πράξεις για τον λεπτομερή καθορισμό των στοιχείων που πρέπει να περιέχονται στις εν λόγω αποφάσεις.

(29) Κατά τον καθορισμό εύλογου χρονικού διαστήματος για συμμόρφωση με την εντολή, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των οικείων οικονομικών φορέων.

(30) Εάν οι οικονομικοί φορείς δεν συμμορφωθούν με την απόφαση των αρμόδιων αρχών έως τη λήξη της καθορισμένης προθεσμίας, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να διασφαλίζουν την απαγόρευση της διάθεσης ή της διαθεσιμότητας των σχετικών προϊόντων στην αγορά της Ένωσης, της εξαγωγής τους ή της απόσυρσής τους από την αγορά της Ένωσης, και ότι τα εν λόγω προϊόντα που έχουν παραμείνει στους αντίστοιχους οικονομικούς φορείς καταστρέφονται, αχρηστεύονται ή διατίθενται με

άλλον τρόπο, με έξοδα των εν λόγω φορέων, σύμφωνα με τις διατάξεις του εθνικού δικαίου που συνάδει με το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένης της ενωσιακής νομοθεσίας για τη διαχείριση των αποβλήτων.

(31) Οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να ζητούν επανεξέταση των αποφάσεων των αρμόδιων αρχών, αφού υποβάλουν νέες πληροφορίες που αποδεικνύουν ότι δεν μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι τα σχετικά προϊόντα έχουν παραχθεί με καταναγκαστική εργασία. Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να ανακαλούν την απόφασή τους όταν διαπιστώνουν, βάσει των εν λόγω νέων πληροφοριών, ότι δεν μπορεί να αποδειχθεί ότι τα επίμαχα προϊόντα παρήχθησαν με καταναγκαστική εργασία.

(32) Κάθε πρόσωπο, είτε πρόκειται για φυσικό ή νομικό πρόσωπο είτε για ένωση χωρίς νομική προσωπικότητα, θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να υποβάλει πληροφορίες στις αρμόδιες αρχές όταν θεωρεί ότι προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία διατίθενται και καθίστανται διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης, καθώς και να ενημερώνεται για το αποτέλεσμα της αξιολόγησης αυτών των πληροφοριών.

(33) Η Επιτροπή θα πρέπει να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές προκειμένου να διευκολύνει την εφαρμογή της απαγόρευσης από τους οικονομικούς φορείς και τις αρμόδιες αρχές. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει να περιλαμβάνουν οδηγίες περί δέουσας επιμέλειας για την καταναγκαστική εργασία, καθώς και συμπληρωματικές πληροφορίες προς τις αρμόδιες αρχές σχετικά με την εφαρμογή της απαγόρευσης. Οι οδηγίες περί δέουσας επιμέλειας για την καταναγκαστική εργασία θα πρέπει να βασίζονται στο έγγραφο καθοδήγησης σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια για την αντιμετώπιση από τις επιχειρήσεις της Ένωσης του κινδύνου της καταναγκαστικής εργασίας στις δραστηριότητές τους και τις αλυσίδες εφοδιασμού τους, το οποίο εκδόθηκε από την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης τον Ιούλιο του 2021. Εν προκειμένω, οι κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει να συνάδουν με άλλες κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής, καθώς και με τις κατευθυντήριες γραμμές των σχετικών διεθνών οργανισμών. Οι εκθέσεις των διεθνών οργανισμών, ιδίως της ΔΟΕ, καθώς και άλλες ανεξάρτητες και επαληθεύσιμες πηγές πληροφοριών θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη για τον προσδιορισμό των δεικτών κινδύνου.

(34) Οι αποφάσεις των αρμόδιων αρχών που διαπιστώνουν παραβίαση της απαγόρευσης θα πρέπει να κοινοποιούνται στις τελωνειακές αρχές, οι οποίες θα πρέπει να έχουν ως στόχο την ταυτοποίηση του οικείου προϊόντος μεταξύ των προϊόντων που διασαφίζονται για θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή για εξαγωγή. Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να είναι υπεύθυνες για τη συνολική επιβολή της απαγόρευσης όσον αφορά την εσωτερική αγορά, καθώς και για τα προϊόντα που εισέρχονται ή εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης. Δεδομένου ότι η καταναγκαστική εργασία αποτελεί μέρος της διαδικασίας μεταποίησης και δεν αφήνει κανένα ίχνος στο προϊόν και ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 καλύπτει μόνο μεταποιημένα προϊόντα και το πεδίο εφαρμογής του περιορίζεται στη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία, οι τελωνειακές αρχές δεν θα είναι σε θέση να ενεργούν αυτόνομα βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 όσον αφορά την επιβολή και την εφαρμογή της απαγόρευσης. Η ειδική οργάνωση των ελέγχων κάθε κράτους μέλους δεν θα πρέπει να θίγει τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[32], και τις γενικές διατάξεις του κανονισμού σχετικά με τις εξουσίες ελέγχου και εποπτείας των τελωνειακών αρχών.

(35) Επί του παρόντος, τα στοιχεία που διαθέτουν οι οικονομικοί φορείς στις τελωνειακές αρχές περιλαμβάνουν μόνο γενικές πληροφορίες για τα προϊόντα αλλά δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τον κατασκευαστή ή τον παραγωγό και τους προμηθευτές του προϊόντος, ούτε συγκεκριμένες πληροφορίες σχετικά με τα προϊόντα. Προκειμένου οι τελωνειακές αρχές να είναι σε θέση να εντοπίζουν προϊόντα που εισέρχονται ή εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης και τα οποία ενδέχεται να παραβιάζουν τον κανονισμό και, συνεπώς, θα πρέπει να τα σταματούν στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να υποβάλουν στις τελωνειακές αρχές στοιχεία που να παρέχουν τη δυνατότητα αντιστοίχισης της απόφασης των αρμόδιων αρχών με το οικείο προϊόν. Τα εν λόγω στοιχεία θα πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τον κατασκευαστή ή τον παραγωγό και τους προμηθευτές του προϊόντος, καθώς και κάθε άλλη πληροφορία σχετικά με το ίδιο το προϊόν. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή θα πρέπει να διαθέτει την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τον προσδιορισμό των προϊόντων για τα οποία θα πρέπει να παρέχονται οι εν λόγω πληροφορίες με χρήση, μεταξύ άλλων, της βάσης δεδομένων που δημιουργείται δυνάμει του παρόντος κανονισμού, καθώς και των πληροφοριών και των αποφάσεων των αρμόδιων αρχών που κωδικοποιούνται στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που ορίζεται στο άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 (στο εξής: ICSMS). Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να διαθέτει την εξουσία να εκδίδει τις αναγκαίες εκτελεστικές πράξεις για τον λεπτομερή καθορισμό των πληροφοριών που πρέπει οι οικονομικοί φορείς να θέτουν στη διάθεση των τελωνειακών αρχών. Οι εν λόγω πληροφορίες θα πρέπει να περιλαμβάνουν την περιγραφή, την ονομασία ή την εμπορική ονομασία του προϊόντος, ειδικές προδιαγραφές βάσει της ενωσιακής νομοθεσίας για την ταυτοποίηση του προϊόντος (όπως ο τύπος, τα στοιχεία αναφοράς, το μοντέλο, η παρτίδα ή ο αριθμός σειράς που τοποθετούνται στο προϊόν, ή περιέχονται στη συσκευασία ή σε έγγραφο που συνοδεύει το προϊόν, ή ο μοναδικός αναγνωριστικός κωδικός του ψηφιακού διαβατηρίου του προϊόντος), καθώς και στοιχεία σχετικά με τον κατασκευαστή ή τον παραγωγό και τους προμηθευτές του προϊόντος, όπως μεταξύ άλλων για καθέναν από αυτούς την επωνυμία, την εμπορική επωνυμία ή το εμπορικό σήμα τους, τα στοιχεία επικοινωνίας τους, τον μοναδικό αναγνωριστικό κωδικό τους στη χώρα εγκατάστασής τους και, κατά περίπτωση, τον αριθμό καταχώρισης και αναγνώρισης οικονομικών φορέων (EORI). Κατά την επανεξέταση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα θα εξεταστεί το ενδεχόμενο εισαγωγής στην τελωνειακή νομοθεσία διάταξης περί παροχής των πληροφοριών που πρέπει να τίθενται στη διάθεση των τελωνείων από τους οικονομικούς φορείς με στόχο την επιβολή του παρόντος κανονισμού και, γενικότερα, την ενίσχυση της διαφάνειας της αλυσίδας εφοδιασμού.

(36) Οι τελωνειακές αρχές που ταυτοποιούν προϊόν το οποίο ενδέχεται να καλύπτεται από απόφαση που κοινοποιούν οι αρμόδιες αρχές και με την οποία διαπιστώνεται παραβίαση της απαγόρευσης θα πρέπει να αναστέλλουν τη θέση του εν λόγω προϊόντος σε ελεύθερη κυκλοφορία και να ενημερώνουν αμέσως τις αρμόδιες αρχές. Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, να καταλήγουν σε συμπέρασμα για την υπόθεση που τους κοινοποιείται από τις τελωνειακές αρχές, είτε

[32] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1).

επιβεβαιώνοντας είτε διαψεύδοντας ότι το οικείο προϊόν καλύπτεται από απόφαση. Εάν είναι αναγκαίο, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να έχουν το δικαίωμα να απαιτούν να παραμείνει σε αναστολή η κυκλοφορία του προϊόντος. Σε περίπτωση που οι αρμόδιες αρχές δεν καταλήξουν σε συμπέρασμα εντός της καθορισμένης προθεσμίας, οι τελωνειακές αρχές θα πρέπει να θέσουν τα προϊόντα σε κυκλοφορία, εάν πληρούνται όλες οι άλλες ισχύουσες απαιτήσεις και διατυπώσεις. Γενικότερα, η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή η εξαγωγή ενός προϊόντος δεν θα πρέπει να θεωρείται απόδειξη συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο, δεδομένου ότι στην εν λόγω κυκλοφορία δεν περιλαμβάνεται αναγκαστικά πλήρης έλεγχος της εν λόγω συμμόρφωσης.

(37) Σε περίπτωση που οι αρμόδιες αρχές καταλήξουν στο συμπέρασμα ότι προϊόν αναφέρεται σε απόφαση με την οποία διαπιστώνεται παραβίαση της απαγόρευσης, θα πρέπει να ενημερώσουν άμεσα τις τελωνειακές αρχές, οι οποίες θα πρέπει να απαγορεύσουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την εξαγωγή του προϊόντος. Το προϊόν θα πρέπει να καταστραφεί, να αχρηστευθεί ή να διατεθεί με άλλον τρόπο σύμφωνα με τις διατάξεις του εθνικού δικαίου που συνάδουν με τις διατάξεις του ενωσιακού δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της νομοθεσίας για τη διαχείριση των αποβλήτων, βάσει των οποίων αποκλείεται η επανεξαγωγή σε περίπτωση μη ενωσιακών εμπορευμάτων.

(38) Οι όροι που ισχύουν για τα προϊόντα κατά τη διάρκεια της αναστολής της θέσης τους σε ελεύθερη κυκλοφορία ή της εξαγωγής τους, όπως μεταξύ άλλων για την αποθήκευση ή την καταστροφή τους και τη διάθεσή τους σε περίπτωση απαγόρευσης της θέσης τους σε κυκλοφορία, θα πρέπει να καθορίζονται από τις τελωνειακές αρχές, κατά περίπτωση σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013. Εάν τα προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης χρήζουν περαιτέρω επεξεργασίας, πρέπει να τεθούν στην κατάλληλη τελωνειακή διαδικασία που επιτρέπει την εν λόγω επεξεργασία σύμφωνα με τα άρθρα 220, 254, 256, 257 και 258 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.

(39) Η ομοιόμορφη επιβολή της απαγόρευσης όσον αφορά τα προϊόντα που εισέρχονται ή εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης μπορεί να επιτευχθεί μόνο μέσω της συστηματικής ανταλλαγής πληροφοριών και της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών, των τελωνειακών αρχών και της Επιτροπής.

(40) Για τη συλλογή, την επεξεργασία και την αποθήκευση πληροφοριών σε δομημένη μορφή, σχετικά με ζητήματα που αφορούν την επιβολή της απαγόρευσης, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να χρησιμοποιούν το ICSMS. Η Επιτροπή, οι αρμόδιες αρχές και οι τελωνειακές αρχές θα πρέπει να έχουν πρόσβαση στο εν λόγω σύστημα για την εκτέλεση των αντίστοιχων καθηκόντων τους δυνάμει του παρόντος κανονισμού.

(41) Προκειμένου να βελτιστοποιηθεί και να αποφορτιστεί η διαδικασία ελέγχου των προϊόντων που εισέρχονται ή εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης, είναι αναγκαίο να υπάρχει η δυνατότητα για αυτοματοποιημένη διαβίβαση δεδομένων μεταξύ του ICSMS και των τελωνειακών συστημάτων. Θα πρέπει να γίνει διάκριση μεταξύ τριών διαφορετικών διαβιβάσεων δεδομένων ανάλογα με τους αντίστοιχους σκοπούς τους. Πρώτον, οι αποφάσεις με τις οποίες διαπιστώνεται παραβίαση της απαγόρευσης θα πρέπει να κοινοποιούνται από το ICSMS στο ηλεκτρονικό Σύστημα Διαχείρισης Τελωνειακού Κινδύνου (CRMS) το οποίο αναφέρεται στο άρθρο 36 του εκτελεστικού

κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής[33], με την επιφύλαξη τυχόν μελλοντικής εξέλιξης του περιβάλλοντος διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων, προκειμένου να χρησιμοποιούνται από τις τελωνειακές αρχές για την ταυτοποίηση προϊόντων που αναφέρονται στις αποφάσεις αυτές. Οι διαθέσιμες διεπαφές του τελωνειακού περιβάλλοντος θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για τις εν λόγω πρώτες διαβιβάσεις δεδομένων. Δεύτερον, όταν οι τελωνειακές αρχές ταυτοποιούν προϊόν αυτού του είδους, θα είναι αναγκαία η διαχείριση των υποθέσεων, μεταξύ άλλων για τη διαβίβαση της γνωστοποίησης της αναστολής, του συμπεράσματος των αρμόδιων αρχών και του αποτελέσματος των ενεργειών στις οποίες προέβησαν τα τελωνεία. Το περιβάλλον ενιαίας θυρίδας της ΕΕ για τα τελωνεία θα πρέπει να στηρίζει τις εν λόγω δεύτερες διαβιβάσεις δεδομένων μεταξύ του ICSMS και των εθνικών τελωνειακών συστημάτων. Τρίτον, τα τελωνειακά συστήματα περιέχουν πληροφορίες σχετικά με τα προϊόντα που εισέρχονται και εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης, οι οποίες θα ήταν χρήσιμες στις αρμόδιες αρχές για την εκτέλεση των καθηκόντων τους, ωστόσο οι αρχές δεν έχουν πρόσβαση σε αυτές τις πληροφορίες. Ως εκ τούτου, οι σχετικές πληροφορίες θα πρέπει να εξάγονται και να διαβιβάζονται στο ICSMS. Οι τρεις διασυνδέσεις θα πρέπει να είναι σε μεγάλο βαθμό αυτοματοποιημένες και εύχρηστες, ώστε να περιορίζεται κάθε πρόσθετη επιβάρυνση για τις τελωνειακές αρχές. Η Επιτροπή θα πρέπει να διαθέτει την εξουσία να εκδίδει —σε συνεργασία με τις τελωνειακές αρχές και τις αρμόδιες αρχές— τις εκτελεστικές πράξεις που απαιτούνται για τον καθορισμό των διαδικαστικών κανόνων, των πρακτικών ρυθμίσεων και των στοιχείων δεδομένων που πρέπει να διαβιβάζονται μεταξύ του ICSMS και των τελωνειακών συστημάτων, καθώς και κάθε άλλης συμπληρωματικής απαίτησης.

(42) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική επιβολή των αποφάσεων που λαμβάνονται από αρμόδια αρχή ενός κράτους μέλους, θα πρέπει να αναγνωρίζονται και να επιβάλλονται από αρμόδιες αρχές άλλου κράτους μέλους εφόσον αφορούν προϊόντα με την ίδια ταυτοποίηση και προερχόμενα από την ίδια αλυσίδα εφοδιασμού για τα οποία έχει διαπιστωθεί καταναγκαστική εργασία.

(43) Σε περίπτωση που για την απαγόρευση είναι αναγκαία η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, η εν λόγω επεξεργασία θα πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο όσον αφορά την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Στο πλαίσιο της απαγόρευσης, κάθε επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να υπόκειται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[34] και στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[35].

---

33 Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής, της 24ης Νοεμβρίου 2015, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 343 της 29.12.2015, σ. 558).

34 Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

35 Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39).

(44) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική επιβολή της απαγόρευσης, είναι αναγκαία η δημιουργία δικτύου που θα αποσκοπεί στον διαρθρωμένο συντονισμό και τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και, κατά περίπτωση, των εμπειρογνωμόνων των τελωνειακών αρχών και της Επιτροπής. Το εν λόγω δίκτυο θα πρέπει επίσης να αποσκοπεί στον εξορθολογισμό των πρακτικών των αρμόδιων αρχών εντός της Ένωσης που διευκολύνουν την υλοποίηση των κοινών δραστηριοτήτων επιβολής από τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της διενέργειας των κοινών ερευνών. Η εν λόγω δομή διοικητικής υποστήριξης θα πρέπει να καθιστά δυνατή την κοινή χρήση πόρων και τη διατήρηση ενός συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας ανάμεσα στα κράτη μέλη και την Επιτροπή, ώστε να συμβάλει στην ενίσχυση της επιβολής της απαγόρευσης.

(45) Εφόσον η καταναγκαστική εργασία αποτελεί παγκόσμιο πρόβλημα και δεδομένου ότι οι παγκόσμιες αξιακές αλυσίδες είναι διασυνδεδεμένες, είναι αναγκαία η προώθηση διεθνούς συνεργασίας για την καταπολέμηση της καταναγκαστικής εργασίας, η οποία θα βελτιώσει επίσης την αποτελεσματικότητα της εφαρμογής και της επιβολής της απαγόρευσης. Η Επιτροπή θα πρέπει να συνεργάζεται δεόντως και να ανταλλάσσει πληροφορίες με τις αρχές τρίτων χωρών και με διεθνείς οργανισμούς για την ενίσχυση της αποτελεσματικής εφαρμογής της απαγόρευσης. Η διεθνής συνεργασία με τις αρχές τρίτων χωρών θα πρέπει να πραγματοποιείται με δομημένο τρόπο εντός των υφιστάμενων πλαισίων διαλόγου, για παράδειγμα στο πλαίσιο των διαλόγων με τρίτες χώρες για τα ανθρώπινα δικαιώματα, ή, αν κρίνεται αναγκαίο, στο πλαίσιο ειδικών διαλόγων που θα αναπτυχθούν σε ad hoc βάση.

(46) Προκειμένου να διασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[36].

(47) Για τη συμπλήρωση ή την τροποποίηση ορισμένων μη ουσιωδών στοιχείων του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων. Η Επιτροπή, κατά την προετοιμασία και τη σύνταξη κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, θα πρέπει να εξασφαλίζει την ταυτόχρονη, έγκαιρη και κατάλληλη διαβίβαση των σχετικών εγγράφων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

(48) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι τελωνειακές αρχές διαθέτουν όλες τις απαραίτητες πληροφορίες σχετικά με το προϊόν ώστε να δράσουν αποτελεσματικά, όπως μεταξύ άλλων τα στοιχεία ταυτοποίησης του σχετικού προϊόντος, τα στοιχεία του κατασκευαστή ή του παραγωγού καθώς και των προμηθευτών του προϊόντος όσον αφορά τα προϊόντα που εισέρχονται ή εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της ΣΛΕΕ. Οι τελωνειακές αρχές πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να συγκεντρώνουν ταχέως πληροφορίες για συγκεκριμένα προϊόντα, τα οποία

[36] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

προσδιορίζονται στις αποφάσεις των αρμόδιων αρχών, προκειμένου να λαμβάνουν μέτρα αποτελεσματικά και γρήγορα. Στις περιπτώσεις αυτές, οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις θα πρέπει να εκδίδονται με επείγουσα διαδικασία.

(49) Εφόσον ο στόχος του παρόντος κανονισμού —δηλαδή, η απαγόρευση— δεν μπορεί να επιτευχθεί ικανοποιητικά από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως, εξαιτίας της κλίμακας και των επιπτώσεών του, να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη του εν λόγω στόχου.

(50) Για να καταστεί δυνατή η ταχεία εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Κεφάλαιο I

Γενικές διατάξεις

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει κανόνες οι οποίοι απαγορεύουν στους οικονομικούς φορείς να διαθέτουν και να καθιστούν διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης, ή να εξάγουν από την αγορά της Ένωσης, προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία.

2. Ο παρών κανονισμός δεν καλύπτει την απόσυρση προϊόντων που έχουν φθάσει στους τελικούς χρήστες στην αγορά της Ένωσης.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

α) «καταναγκαστική εργασία»: η αναγκαστική ή η υποχρεωτική εργασία όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας περί της αναγκαστικής ή υποχρεωτικής εργασίας του 1930 (αριθ. 29), συμπεριλαμβανομένης της καταναγκαστικής παιδικής εργασίας·

β) «καταναγκαστική εργασία επιβαλλόμενη από κρατικές αρχές»: η χρήση καταναγκαστικής εργασίας όπως περιγράφεται στο άρθρο 1 της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για την κατάργηση της καταναγκαστικής εργασίας του 1957 (αριθ. 105)·

γ) «δέουσα επιμέλεια σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία»: οι προσπάθειες που κάνει οικονομικός φορέας για να εφαρμόσει υποχρεωτικές απαιτήσεις, προαιρετικές κατευθυντήριες γραμμές, συστάσεις ή πρακτικές με σκοπό τον προσδιορισμό, την πρόληψη, τον μετριασμό ή την παύση της χρήσης καταναγκαστικής εργασίας όσον αφορά προϊόντα που πρόκειται να διατεθούν στην αγορά της Ένωσης ή να εξαχθούν·

δ) «διαθεσιμότητα στην αγορά»: κάθε προσφορά προϊόντος προς διανομή, κατανάλωση ή χρήση στην αγορά της Ένωσης στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας, είτε έναντι αντιτίμου είτε δωρεάν, και σε περίπτωση που το προϊόν προσφέρεται προς πώληση διαδικτυακά ή με άλλες μεθόδους εξ αποστάσεως πώλησης, η διαθεσιμότητα στην αγορά θεωρείται ότι πραγματοποιείται όταν η προσφορά προς πώληση στοχεύει τελικούς χρήστες εντός της Ένωσης·

ε) «διάθεση στην αγορά»: η πρώτη φορά κατά την οποία ένα προϊόν καθίσταται διαθέσιμο στην αγορά της Ένωσης·

στ) «προϊόν»: κάθε αποτιμητό σε χρήμα προϊόν που μπορεί να αποτελέσει, ως τέτοιο, αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών, ανεξάρτητα από το αν εξορύσσεται, συγκομίζεται, παράγεται ή κατασκευάζεται, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών επεξεργασίας ή μεταποίησης που σχετίζονται με ένα προϊόν σε οποιοδήποτε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού του·

ζ) «προϊόν που παράγεται με καταναγκαστική εργασία»: προϊόν για το οποίο έχει χρησιμοποιηθεί καταναγκαστική εργασία εν όλω ή εν μέρει σε οποιοδήποτε στάδιο της εξόρυξης, συγκομιδής, παραγωγής ή κατασκευής του, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών επεξεργασίας ή μεταποίησης που σχετίζονται με ένα προϊόν σε οποιοδήποτε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού του·

η) «οικονομικός φορέας»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ένωση προσώπων που διαθέτει ή καθιστά διαθέσιμα προϊόντα στην αγορά της Ένωσης ή εξάγει προϊόντα·

θ) «κατασκευαστής»: ο κατασκευαστής του προϊόντος σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία που εφαρμόζεται για το εν λόγω προϊόν·

ι) «παραγωγός»: ο παραγωγός γεωργικών προϊόντων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 38 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, ή ο παραγωγός πρώτων υλών·

ια) «προμηθευτής προϊόντος»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ένωση προσώπων στην αλυσίδα εφοδιασμού που εξορύσσει, συγκομίζει, παράγει ή κατασκευάζει ένα προϊόν εν όλω ή εν μέρει, ή παρεμβαίνει στις εργασίες επεξεργασίας ή μεταποίησης που σχετίζονται με ένα προϊόν σε οποιοδήποτε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού του, είτε ως κατασκευαστής είτε σε οποιεσδήποτε άλλες περιστάσεις·

ιβ) «εισαγωγέας»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ένωση προσώπων τα οποία είναι εγκατεστημένα στην Ένωση και διαθέτουν προϊόν τρίτης χώρας στην αγορά της Ένωσης·

ιγ) «εξαγωγέας»: ο εξαγωγέας όπως ορίζεται στο άρθρο 1 σημείο 19 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής[37]·

ιδ) «τεκμηριωμένη ανησυχία»: βάσιμος λόγος, βασιζόμενος σε αντικειμενικές και επαληθεύσιμες πληροφορίες, δυνάμει του οποίου οι αρμόδιες αρχές υποπτεύονται ότι τα προϊόντα έχουν πιθανώς παραχθεί με καταναγκαστική εργασία·

ιε) «τελωνειακές αρχές»: οι τελωνειακές αρχές που ορίζονται στο άρθρο 5 σημείο 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013·

---

[37] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 343 της 29.12.2015, σ. 1).

ιστ) «προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης»: προϊόντα που προέρχονται από τρίτες χώρες και τα οποία προορίζονται να διατεθούν στην αγορά της Ένωσης ή προορίζονται για ιδιωτική χρήση ή κατανάλωση εντός του τελωνειακού εδάφους της Ένωσης και τίθενται υπό την τελωνειακή διαδικασία «θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία»·

ιζ) «προϊόντα που εξέρχονται από την αγορά της Ένωσης»: τα προϊόντα που υπάγονται στο τελωνειακό καθεστώς «εξαγωγή»·

ιη) «θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία»: η διαδικασία που θεσπίζεται στο άρθρο 201 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013·

ιθ) «εξαγωγή» η διαδικασία που θεσπίζεται στο άρθρο 269 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013·

κ) «σύστημα ενιαίας τελωνειακής θυρίδας της ΕΕ για την ανταλλαγή πιστοποιητικών» ή «EU CSW-CERTEX»: το σύστημα που θεσπίζεται με το άρθρο 4 του {κανονισμού (ΕΕ) XX/20XX για τη θέσπιση περιβάλλοντος ενιαίας θυρίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα τελωνεία και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 [COM(2020) 673 final]}·

κα) «εθνικό περιβάλλον ενιαίας θυρίδας για τα τελωνεία»: τα εθνικά περιβάλλοντα ενιαίας θυρίδας για τα τελωνεία, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 σημείο 9 του [κανονισμού (ΕΕ) XX/20XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[38]]].

Άρθρο 3

Απαγόρευση προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία

Οι οικονομικοί φορείς δεν διαθέτουν ούτε καθιστούν διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης προϊόντα που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, ούτε εξάγουν προϊόντα αυτού του είδους.

Κεφάλαιο ΙΙ

Έρευνες και αποφάσεις των αρμόδιων αρχών

Άρθρο 4

Προκαταρκτικό στάδιο των ερευνών

1. Οι αρμόδιες αρχές ακολουθούν μια προσέγγιση βάσει κινδύνου για την εκτίμηση της πιθανότητας παραβίασης του άρθρου 3 από τους οικονομικούς φορείς. Η εν λόγω εκτίμηση βασίζεται σε όλες τις σχετικές πληροφορίες που έχουν στη διάθεσή τους, όπως μεταξύ άλλων στις εξής πληροφορίες:

   α) σε παρατηρήσεις που υποβάλλονται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή από ένωση χωρίς νομική προσωπικότητα σύμφωνα με το άρθρο 10·

[38] Κανονισμός (ΕΕ) XX/20XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της ..... ΕΕ, ...

β) στους δείκτες κινδύνου και σε άλλες πληροφορίες σύμφωνα με το άρθρο 23 στοιχεία β) και γ)·

γ) στη βάση δεδομένων που αναφέρεται στο άρθρο 11·

δ) σε πληροφορίες και αποφάσεις που κωδικοποιούνται στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1, συμπεριλαμβανομένων τυχόν προηγούμενων περιπτώσεων τήρησης ή μη τήρησης του άρθρου 3 από οικονομικό φορέα·

ε) σε πληροφορίες που ζητούν άλλες σχετικές αρχές από τις αρμόδιες αρχές, κατά περίπτωση, σχετικά με το αν οι υπό αξιολόγηση οικονομικοί φορείς υπόκεινται σε υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας και επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία, σύμφωνα με την εφαρμοστέα ενωσιακή νομοθεσία ή τη νομοθεσία των κρατών μελών που καθορίζει απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας και διαφάνειας όσον αφορά την καταναγκαστική εργασία.

2. Κατά την εκτίμηση της πιθανότητας παραβίασης του άρθρου 3 από τους οικονομικούς φορείς, οι αρμόδιες αρχές, αφενός, επικεντρώνονται στους οικονομικούς φορείς οι οποίοι, στα στάδια της αξιακής αλυσίδας, δραστηριοποιούνται όσο το δυνατόν εγγύτερα στα σημεία όπου είναι πιθανό να προκύψει ο κίνδυνος καταναγκαστικής εργασίας και, αφετέρου, λαμβάνουν υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των οικονομικών φορέων, την ποσότητα των οικείων προϊόντων καθώς και την κλίμακα της εικαζόμενης καταναγκαστικής εργασίας.

3. Πριν από την έναρξη έρευνας, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1, η αρμόδια αρχή ζητεί από τους υπό αξιολόγηση οικονομικούς φορείς πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για τον προσδιορισμό, την πρόληψη, τον μετριασμό ή την εξάλειψη των κινδύνων καταναγκαστικής εργασίας στις δραστηριότητές τους και τις αλυσίδες αξίας τους όσον αφορά τα υπό αξιολόγηση προϊόντα, μεταξύ άλλων με βάση κάποιο από τα εξής:

α) την εφαρμοστέα ενωσιακή νομοθεσία ή τη νομοθεσία των κρατών μελών η οποία καθορίζει απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας και διαφάνειας όσον αφορά την καταναγκαστική εργασία·

β) τις κατευθυντήριες γραμμές που εκδίδει η Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 23 στοιχείο α)·

γ) τις κατευθυντήριες γραμμές ή συστάσεις δέουσας επιμέλειας του ΟΗΕ, της ΔΟΕ, του ΟΟΣΑ ή άλλων σχετικών διεθνών οργανισμών·

δ) κάθε άλλη δέουσα επιμέλεια σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία.

4. Οι οικονομικοί φορείς απαντούν στο αίτημα της αρμόδιας αρχής που αναφέρεται στην παράγραφο 3 εντός 15 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής του εν λόγω αιτήματος. Οι οικονομικοί φορείς μπορούν να παρέχουν στις αρμόδιες αρχές κάθε άλλη πληροφορία που κρίνουν χρήσιμη για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου.

5. Εντός 30 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής των στοιχείων που υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς σύμφωνα με την παράγραφο 4, οι αρμόδιες αρχές ολοκληρώνουν το προκαταρκτικό στάδιο της έρευνάς τους σχετικά με το αν υπάρχει τεκμηριωμένη ανησυχία για παραβίαση του άρθρου 3 με βάση την

αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 και τις πληροφορίες που υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς σύμφωνα με την παράγραφο 4.

6. Η αρμόδια αρχή λαμβάνει δεόντως υπόψη τις περιπτώσεις που ο οικονομικός φορέας αποδεικνύει ότι επιδεικνύει δέουσα επιμέλεια βάσει προσδιορισμένου αντικτύπου καταναγκαστικής εργασίας στην αλυσίδα εφοδιασμού του, και ότι αναπτύσσει και εφαρμόζει κατάλληλα και αποτελεσματικά μέτρα για τον τερματισμό της καταναγκαστικής εργασία σε σύντομο χρονικό διάστημα.

7. Οι αρμόδιες αρχές δεν κινούν έρευνα βάσει του άρθρου 5 και ενημερώνουν σχετικά τους υπό αξιολόγηση οικονομικούς φορείς, όταν —με βάση την αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 και τις πληροφορίες που υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς δυνάμει της παραγράφου 4— οι αρμόδιες αρχές θεωρούν ότι δεν υπάρχει τεκμηριωμένη ανησυχία για παραβίαση του άρθρου 3, για παράδειγμα βάσει, μεταξύ άλλων, της εφαρμοστέας νομοθεσίας, των κατευθυντήριων γραμμών, των συστάσεων ή της επίδειξης οποιασδήποτε άλλης δέουσας επιμέλειας σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία που αναφέρεται στην παράγραφο 3, τα οποία εφαρμόζονται κατά τρόπο που μετριάζει, αποτρέπει και εξαλείφει τον κίνδυνο καταναγκαστικής εργασίας.

Άρθρο 5

Έρευνες

1. Οι αρμόδιες αρχές που, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 5, διαπιστώνουν ότι υπάρχει τεκμηριωμένη ανησυχία για παραβίαση του άρθρου 3, αποφασίζουν να κινήσουν έρευνα για τα οικεία προϊόντα και τους οικείους οικονομικούς φορείς.

2. Οι αρμόδιες αρχές που κινούν έρευνα βάσει της παραγράφου 1 ενημερώνουν τους οικονομικούς φορείς που υπόκεινται στην έρευνα εντός 3 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία που ελήφθη απόφαση για την έναρξη της εν λόγω έρευνας σχετικά με τα ακόλουθα:

   α) την έναρξη της έρευνας και τις πιθανές συνέπειές της·

   β) τα προϊόντα που αποτελούν αντικείμενο της έρευνας·

   γ) τους λόγους για την έναρξη της έρευνας, εκτός εάν αυτό θα έθετε σε κίνδυνο την έκβαση της έρευνας·

   δ) τη δυνατότητα που έχουν οι οικονομικοί φορείς να υποβάλουν κάθε άλλο έγγραφο ή άλλη πληροφορία στην αρμόδια αρχή, καθώς και την ημερομηνία έως την οποία πρέπει να υποβληθούν οι πληροφορίες αυτές.

3. Εφόσον ζητηθεί από τις αρμόδιες αρχές, οι υπό έρευνα οικονομικοί φορείς υποβάλλουν στις εν λόγω αρμόδιες αρχές κάθε πληροφορία που είναι συναφής και αναγκαία για την έρευνα, μεταξύ άλλων πληροφορίες όσον αφορά την ταυτοποίηση των υπό έρευνα προϊόντων, τον κατασκευαστή ή τον παραγωγό των εν λόγω προϊόντων και των προμηθευτών των προϊόντων αυτών. Όταν ζητούν τις πληροφορίες αυτές, οι αρμόδιες αρχές στο μέτρο του δυνατού:

   α) δίνουν προτεραιότητα στους υπό έρευνα οικονομικούς φορείς οι οποίοι, στα στάδια της αξιακής αλυσίδας, δραστηριοποιούνται όσο το δυνατόν εγγύτερα στα σημεία όπου υπάρχει πιθανότητα να εμφανιστεί κίνδυνος καταναγκαστικής εργασίας· και

β) λαμβάνουν υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των οικονομικών φορέων, την ποσότητα των οικείων προϊόντων, καθώς και την κλίμακα της εικαζόμενης καταναγκαστικής εργασίας.

4. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν τις πληροφορίες εντός 15 εργάσιμων ημερών από το αίτημα που αναφέρεται στην παράγραφο 3, ή υποβάλλουν αιτιολογημένο αίτημα για παράταση της εν λόγω προθεσμίας.

5. Κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με τις προθεσμίες που αναφέρονται στο παρόν άρθρο, οι αρμόδιες αρχές εξετάζουν το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους των οικείων οικονομικών φορέων.

6. Οι αρμόδιες αρχές ενδέχεται να διενεργούν όλους τους αναγκαίους ελέγχους και επιθεωρήσεις, μεταξύ άλλων έρευνες σε τρίτες χώρες, υπό την προϋπόθεση ότι οι οικείοι οικονομικοί φορείς παρέχουν τη συγκατάθεσή τους και ότι η κυβέρνηση του κράτους μέλους ή της τρίτης χώρας όπου πρόκειται να πραγματοποιηθούν οι επιθεωρήσεις έχει ενημερωθεί επίσημα και δεν προβάλει αντιρρήσεις.

Άρθρο 6

Αποφάσεις των αρμόδιων αρχών

1. Οι αρμόδιες αρχές αξιολογούν όλες τις πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία που συλλέγονται σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 5 και, επί αυτής της βάσης, διαπιστώνουν αν συντρέχει παραβίαση του άρθρου 3, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος από την ημερομηνία έναρξης της έρευνας σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1.

2. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1, οι αρμόδιες αρχές ενδέχεται να διαπιστώσουν ότι το άρθρο 3 έχει παραβιαστεί βάσει οποιωνδήποτε άλλων διαθέσιμων στοιχείων, σε περίπτωση που δεν κατέστη δυνατή η συλλογή πληροφοριών και αποδεικτικών στοιχείων δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφοι 3 ή 6.

3. Εάν οι αρμόδιες αρχές δεν μπορούν να αποδείξουν ότι έχει παραβιαστεί το άρθρο 3, λαμβάνουν απόφαση να περατώσουν την έρευνα και ενημερώνουν σχετικά τον οικονομικό φορέα.

4. Εάν οι αρμόδιες αρχές διαπιστώσουν ότι έχει παραβιαστεί το άρθρο 3, εκδίδουν αμελλητί απόφαση που περιέχει:

α) απαγόρευση διάθεσης ή διαθεσιμότητας των οικείων προϊόντων στην αγορά της Ένωσης και εξαγωγής αυτών·

β) εντολή προς τους οικονομικούς φορείς που υπόκεινται στην έρευνα να αποσύρουν από την αγορά της Ένωσης τα σχετικά προϊόντα που έχουν ήδη διατεθεί ή καταστεί διαθέσιμα στην αγορά·

γ) εντολή προς τους οικονομικούς φορείς που υπόκεινται στην έρευνα να διαθέσουν τα αντίστοιχα προϊόντα σύμφωνα με τις διατάξεις του εθνικού δίκαιου που συνάδουν με τις διατάξεις του ενωσιακού δικαίου.

5. Σε περίπτωση που οικονομικός φορέας δεν συμμορφώνεται με την απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 4, οι αρμόδιες αρχές διασφαλίζουν όλα τα ακόλουθα:

α) ότι απαγορεύεται η διάθεση ή η διαθεσιμότητα των οικείων προϊόντων στην αγορά·

β) ότι τα προϊόντα που έχουν ήδη διατεθεί ή καταστεί διαθέσιμα στην αγορά αποσύρονται από την αγορά της Ένωσης·

γ) ότι κάθε προϊόν που παραμένει στον οικείο οικονομικό φορέα διατίθεται σύμφωνα με τις διατάξεις του εθνικού δικαίου που συνάδουν με τις διατάξεις του ενωσιακού δικαίου, με έξοδα του οικονομικού φορέα.

6. Όταν οι οικονομικοί φορείς παρέχουν στις αρμόδιες αρχές στοιχεία που αποδεικνύουν ότι έχουν συμμορφωθεί με την απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 4 και ότι έχουν εξαλείψει την καταναγκαστική εργασία από τις δραστηριότητές τους ή την αλυσίδα εφοδιασμού τους όσον αφορά τα οικεία προϊόντα, οι αρμόδιες αρχές ανακαλούν την απόφασή τους για το μέλλον και ενημερώνουν τους οικονομικούς φορείς.

Άρθρο 7

Περιεχόμενο της απόφασης

1. Στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 4 περιλαμβάνονται όλα τα ακόλουθα στοιχεία:

α) τα συμπεράσματα της έρευνας και οι πληροφορίες στις οποίες βασίζονται τα συμπεράσματα·

β) εύλογη προθεσμία για τη συμμόρφωση των οικονομικών φορέων με την εντολή, η οποία προθεσμία δεν μπορεί να είναι μικρότερη από 30 εργάσιμες ημέρες ούτε μεγαλύτερη από αυτή που είναι αναγκαία για την απόσυρση των αντίστοιχων προϊόντων. Κατά τον καθορισμό της εν λόγω προθεσμίας, η αρμόδια αρχή λαμβάνει υπόψη το μέγεθος και τους οικονομικούς πόρους του οικονομικού φορέα·

γ) όλες τις σχετικές πληροφορίες και ιδίως τα στοιχεία που παρέχουν δυνατότητα ταυτοποίησης του προϊόντος στο οποίο εφαρμόζεται η απόφαση, μεταξύ άλλων στοιχεία σχετικά με τον κατασκευαστή ή τον παραγωγό και τους προμηθευτές του προϊόντος·

δ) κατά περίπτωση και αν είναι διαθέσιμες, τις πληροφορίες που απαιτούνται βάσει της τελωνειακής νομοθεσίας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 σημείο 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.

2. Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για να προσδιοριστούν περαιτέρω οι λεπτομέρειες σχετικά με τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται στις αποφάσεις. Στις εν λόγω λεπτομέρειες περιλαμβάνονται τουλάχιστον στοιχεία σχετικά με τις πληροφορίες που πρέπει να τίθενται στη διάθεση των τελωνειακών αρχών σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 3. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 29.

Άρθρο 8

Επανεξέταση των αποφάσεων

1. Οι αρμόδιες αρχές παρέχουν στους οικονομικούς φορείς οι οποίοι θίγονται από απόφαση εκδοθείσα σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 τη δυνατότητα να ζητήσουν επανεξέταση της εν λόγω απόφασης εντός 15 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της εν λόγω απόφασης. Σε περίπτωση αλλοιώσιμων εμπορευμάτων, ζώων και φυτών, η εν λόγω προθεσμία είναι 5 εργάσιμες ημέρες. Η

αίτηση επανεξέτασης περιέχει στοιχεία που αποδεικνύουν ότι τα προϊόντα διατίθενται ή καθίστανται διαθέσιμα στην αγορά ή πρόκειται να εξαχθούν σύμφωνα με το άρθρο 3.

2. Η αίτηση επανεξέτασης της απόφασης που έχει εκδοθεί δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 4 περιλαμβάνει νέα στοιχεία που δεν περιήλθαν σε γνώση της αρμόδιας αρχής κατά τη διάρκεια της έρευνας. Η αίτηση επανεξέτασης καθυστερεί την εκτέλεση της απόφασης που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 4 έως ότου η αρμόδια αρχή αποφασίσει σχετικά με την αίτηση επανεξέτασης.

3. Η αρμόδια αρχή λαμβάνει απόφαση σχετικά με την αίτηση επανεξέτασης εντός 15 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της αίτησης. Σε περίπτωση αλλοιώσιμων εμπορευμάτων, ζώων και φυτών, η εν λόγω προθεσμία είναι 5 εργάσιμες ημέρες.

4. Σε περίπτωση που αρμόδια αρχή θεωρεί, λαμβανομένων υπόψη των νέων πληροφοριών που παρείχε ο οικονομικός φορέας σύμφωνα με την παράγραφο 1, ότι δεν μπορεί να αποδείξει ότι τα προϊόντα έχουν διατεθεί ή καταστεί διαθέσιμα στην αγορά ή ότι εξάγονται κατά παράβαση του άρθρου 3, ανακαλεί την απόφαση που εξέδωσε δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 4.

5. Οι οικονομικοί φορείς που έχουν επηρεαστεί από απόφαση αρμόδιας αρχής βάσει του παρόντος κανονισμού έχουν δυνατότητα προσφυγής ενώπιον δικαστηρίου για την επανεξέταση της δικονομικής και ουσιαστικής νομιμότητας της απόφασης.

6. Η παράγραφος 5 εφαρμόζεται με την επιφύλαξη των διατάξεων του εθνικού δικαίου βάσει των οποίων απαιτείται η εξάντληση των διαδικασιών διοικητικού ελέγχου πριν από την προσφυγή ενώπιον δικαστηρίου.

7. Οι αποφάσεις που εκδίδονται από αρμόδιες αρχές σύμφωνα με το άρθρο 6 και το παρόν άρθρο ισχύουν με την επιφύλαξη τυχόν αποφάσεων δικαστικού χαρακτήρα που λαμβάνονται από εθνικά δικαστήρια των κρατών μελών σχετικά με τους ίδιους οικονομικούς φορείς ή τα ίδια προϊόντα.

Άρθρο 9

Υποχρεώσεις των αρμοδίων αρχών για ενημέρωση

1. Η αρμόδια αρχή ενημερώνει αμελλητί την Επιτροπή και τις αρμόδιες αρχές των άλλων κρατών μελών οι οποίες χρησιμοποιούν το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1 σχετικά με τα εξής:

α) κάθε απόφαση περί μη κίνησης έρευνας μετά το προκαταρκτικό στάδιο της έρευνας, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 7·

β) κάθε απόφαση περί κίνησης έρευνας που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1·

γ) κάθε απόφαση που απαγορεύει τη διάθεση και τη διαθεσιμότητα των προϊόντων στην αγορά και την εξαγωγή τους, και διατάσσει την απόσυρση των προϊόντων που έχουν ήδη διατεθεί ή καταστεί διαθέσιμα στην αγορά και τη διάθεσή τους, όπως αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 4·

δ) κάθε απόφαση περί περάτωσης της έρευνας που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 3·

ε) κάθε ανάκληση της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 6·

στ) κάθε αίτηση οικονομικού φορέα για επανεξέταση που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 1·

ζ) κάθε αποτέλεσμα της επανεξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 4.

2. Η Επιτροπή καθιστά διαθέσιμες τις αποφάσεις και τις ανακλήσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχεία γ), δ), ε) και ζ) σε ειδικό ιστότοπο.

Άρθρο 10

Υποβολή πληροφοριών σχετικά με παραβάσεις του άρθρου 3

1. Η υποβολή πληροφοριών στις αρμόδιες αρχές από κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή από ένωση χωρίς νομική προσωπικότητα για εικαζόμενες παραβάσεις του άρθρου 3 περιλαμβάνει στοιχεία σχετικά με τους οικείους οικονομικούς φορείς ή τα οικεία προϊόντα και παρέχει τους λόγους που τεκμηριώνουν τον ισχυρισμό.

2. Η αρμόδια αρχή ενημερώνει, το συντομότερο δυνατόν, το πρόσωπο ή την ένωση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 για το αποτέλεσμα της αξιολόγησης της υποβολής των εν λόγω πληροφοριών.

3. Η οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[39] εφαρμόζεται στην αναφορά κάθε παραβίασης του παρόντος κανονισμού και στην προστασία των προσώπων που αναφέρουν αυτού του είδους τις παραβάσεις.

Άρθρο 11

Βάση δεδομένων για περιοχές ή προϊόντα που ενέχουν κίνδυνο καταναγκαστικής εργασίας

1. Η Επιτροπή προσφεύγει σε εξωτερική εμπειρογνωσία για την παροχή ενδεικτικής, μη εξαντλητικής, επαληθεύσιμης και τακτικά επικαιροποιούμενης βάσης δεδομένων όσον αφορά τους κινδύνους καταναγκαστικής εργασίας σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές ή όσον αφορά συγκεκριμένα προϊόντα, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων καταναγκαστικής εργασίας που επιβάλλουν οι κρατικές αρχές. Η βάση δεδομένων βασίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές που αναφέρονται στο άρθρο 23 στοιχεία α), β) και γ), καθώς και στις σχετικές εξωτερικές πηγές πληροφοριών, μεταξύ άλλων από διεθνείς οργανισμούς και αρχές τρίτων χωρών.

2. Η Επιτροπή εξασφαλίζει ότι οι εξωτερικοί εμπειρογνώμονες δημοσιοποιούν τη βάση δεδομένων το αργότερο 24 μήνες μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Οι οικονομικοί φορείς που διαθέτουν ή καθιστούν διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης ή εξάγουν προϊόντα που δεν αναφέρονται στη βάση δεδομένων που αναφέρεται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, ή τα οποία προέρχονται από περιοχές που δεν αναφέρονται στην εν λόγω βάση δεδομένων, οφείλουν επίσης να συμμορφώνονται με το άρθρο 3.

[39] Οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2019, σχετικά με την προστασία των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του δικαίου της Ένωσης (ΕΕ L 305 της 26.11.2019, σ. 17).

Άρθρο 12

Αρμόδιες αρχές

1. Τα κράτη μέλη ορίζουν μία ή περισσότερες αρμόδιες αρχές που φέρουν την ευθύνη για εκπλήρωση των υποχρεώσεων που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Οι ορισθείσες αρμόδιες αρχές των κρατών μελών είναι υπεύθυνες να διασφαλίζουν την αποτελεσματική και ομοιόμορφη εφαρμογή του παρόντος κανονισμού σε ολόκληρη την Ένωση.

2. Σε περίπτωση που έχουν ορίσει περισσότερες από μία αρμόδιες αρχές, τα κράτη μέλη διαχωρίζουν με σαφήνεια τα αντίστοιχα καθήκοντα και θεσπίζουν μηχανισμούς επικοινωνίας και συντονισμού οι οποίοι παρέχουν τη δυνατότητα στις εν λόγω αρχές να συνεργάζονται στενά και να ασκούν αποτελεσματικά τα καθήκοντά τους.

3. Το αργότερο τρεις μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού, τα κράτη μέλη, μέσω του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1, παρέχουν στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη τις ακόλουθες πληροφορίες:

   α) τα ονόματα, τις διευθύνσεις και τα στοιχεία επικοινωνίας της αρμόδιας αρχής ή των αρμόδιων αρχών που έχουν οριστεί·

   β) τους τομείς αρμοδιότητας της αρμόδιας αρχής ή των αρμόδιων αρχών που έχουν οριστεί.

   Τα κράτη μέλη επικαιροποιούν τακτικά τις πληροφορίες που καθορίζονται στα στοιχεία α) και β) του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου.

4. Η Επιτροπή δημοσιοποιεί στον ιστότοπό της τον κατάλογο των αρμόδιων αρχών που έχουν οριστεί και επικαιροποιεί τακτικά τον εν λόγω κατάλογο με βάση τις επικαιροποιήσεις που λαμβάνει από τα κράτη μέλη.

5. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι ορισθείσες αρμόδιες αρχές ασκούν τις εξουσίες τους με αμεροληψία, διαφάνεια και με δέουσα τήρηση των υποχρεώσεων επαγγελματικού απορρήτου. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αρμόδιες αρχές τους να διαθέτουν τις αναγκαίες εξουσίες και τους αναγκαίους πόρους για τη διεξαγωγή ερευνών, μεταξύ άλλων επαρκείς δημοσιονομικούς και άλλους πόρους, και να συνεργάζονται στενά με τις εθνικές επιθεωρήσεις εργασίας και τις δικαστικές αρχές και τις αρχές επιβολής του νόμου, συμπεριλαμβανομένων των αρχών που είναι υπεύθυνες για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων.

6. Τα κράτη μέλη αναθέτουν στις αρμόδιες αρχές τους την εξουσία να επιβάλουν κυρώσεις σύμφωνα με το άρθρο 30.

Άρθρο 13

Διοικητική συνεργασία και επικοινωνία μεταξύ των αρμόδιων αρχών

1. Η Επιτροπή εξασφαλίζει αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών με τη διευκόλυνση και τον συντονισμό της ανταλλαγής και της συλλογής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

2. Οι αρμόδιες αρχές συμμετέχουν ενεργά στο δίκτυο που αναφέρεται στο άρθρο 24.

Άρθρο 14

Αναγνώριση αποφάσεων

1. Οι αποφάσεις που λαμβάνονται από αρμόδια αρχή σε ένα κράτος μέλος αναγνωρίζονται και εκτελούνται από τις αρμόδιες αρχές των άλλων κρατών μελών εφόσον αφορούν προϊόντα που έχουν την ίδια ταυτοποίηση και προέρχονται από την ίδια αλυσίδα εφοδιασμού για τα οποία έχει διαπιστωθεί καταναγκαστική εργασία.

2. Η αρμόδια αρχή που έχει λάβει, μέσω του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1, αίτημα παροχής πληροφοριών από αρμόδια αρχή άλλου κράτους μέλους για την επαλήθευση τυχόν αποδεικτικών στοιχείων που παρέχονται από οικονομικό φορέα παρέχει τις πληροφορίες αυτές εντός 15 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής του αιτήματος.

3. Όταν δύο ή περισσότερες αρμόδιες αρχές κινούν έρευνες για τα ίδια προϊόντα ή για τους ίδιους οικονομικούς φορείς, η επικεφαλής αρχή είναι η αρχή που ενημερώνει πρώτα την Επιτροπή και τις αρμόδιες αρχές των άλλων κρατών μελών για την απόφαση περί κίνησης έρευνας, σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 στοιχείο β).

4. Πριν από την έναρξη έρευνας σύμφωνα με το άρθρο 5, η αρμόδια αρχή επαληθεύει στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1 αν υπάρχει επικεφαλής αρχή, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 3, η οποία ερευνά το ίδιο προϊόν και τον ίδιο οικονομικό φορέα.

5. Όταν υπάρχει επικεφαλής αρχή, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 3, οι αρμόδιες αρχές ανταλλάσσουν όλα τα αποδεικτικά στοιχεία και τις πληροφορίες που ενδέχεται να έχουν στη διάθεσή τους με την εν λόγω επικεφαλής αρχή για τη διευκόλυνση της έρευνας και δεν ξεκινούν χωριστή έρευνα.

6. Η επικεφαλής αρχή διεξάγει την έρευνα και εκδίδει απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 6 με βάση την αξιολόγηση των αποδεικτικών στοιχείων που έχει στη διάθεσή της.

Κεφάλαιο III

Προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτήν

Άρθρο 15

Έλεγχοι

1. Τα προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτήν αποτελούν αντικείμενο των ελέγχων και των μέτρων που προβλέπονται στο παρόν κεφάλαιο.

2. Το παρόν κεφάλαιο εφαρμόζεται με την επιφύλαξη άλλων νομοθετικών πράξεων της Ένωσης οι οποίες διέπουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την εξαγωγή προϊόντων, και ιδίως τα άρθρα 46, 47, 134 και 267 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.

3. Εάν δεν έχει υποβληθεί αίτηση επανεξέτασης εντός των προθεσμιών που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφος 1, ή εάν πρόκειται για οριστική απόφαση σε

περίπτωση αίτησης επανεξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 3, η αρμόδια αρχή κοινοποιεί αμελλητί στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών:

α) κάθε απόφαση με την οποία, αφενός, απαγορεύεται η διάθεση ή η διαθεσιμότητα των προϊόντων στην αγορά της Ένωσης και η εξαγωγή αυτών και, αφετέρου, διατάσσεται τόσο η απόσυρση των προϊόντων που έχουν ήδη διατεθεί ή καταστεί διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης όσο και η διάθεση αυτών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 4·

β) κάθε απόφαση που λαμβάνεται μετά την επανεξέταση που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 3.

4. Οι τελωνειακές αρχές βασίζονται στις αποφάσεις που κοινοποιούνται σύμφωνα με την παράγραφο 3 για την ταυτοποίηση των προϊόντων τα οποία ενδέχεται να μη συμμορφώνονται με την απαγόρευση που ορίζεται στο άρθρο 3. Για τον σκοπό αυτό, διενεργούν ελέγχους στα προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτήν σύμφωνα με τα άρθρα 46 και 47 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.

5. Η αρμόδια αρχή κοινοποιεί αμελλητί στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών την ανάκληση της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 6.

Άρθρο 16

Πληροφορίες προς διάθεση στις τελωνειακές αρχές

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 27 για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού μέσω της ταυτοποίησης των προϊόντων ή των ομάδων προϊόντων για τα οποία παρέχονται στις τελωνειακές αρχές οι πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 2, μεταξύ άλλων βάσει της βάσης δεδομένων που αναφέρεται στο άρθρο 11 ή βάσει των πληροφοριών και των αποφάσεων που κωδικοποιούνται στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1.

2. Οι τελωνειακές αρχές λαμβάνουν πληροφορίες με τις οποίες ταυτοποιείται το προϊόν, πληροφορίες για τον κατασκευαστή ή τον παραγωγό και τους προμηθευτές του προϊόντος όσον αφορά τα προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτήν και έχουν ταυτοποιηθεί από την Επιτροπή σύμφωνα με την παράγραφο 1, εκτός εάν η παροχή των εν λόγω πληροφοριών απαιτείται ήδη σύμφωνα με την τελωνειακή νομοθεσία που αναφέρεται στο άρθρο 5 στοιχείο 2) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.

3. Η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον περαιτέρω προσδιορισμό των στοιχείων των πληροφοριών που πρέπει να έχουν στη διάθεσή τους οι τελωνειακές αρχές σύμφωνα με την παράγραφο 1.

4. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στην παράγραφο 3 εκδίδονται βάσει της διαδικασίας εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 29.

5. Όταν συγκεκριμένο προϊόν ταυτοποιείται σε απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 4 και προκειμένου οι τελωνειακές αρχές να είναι σε θέση να ενεργούν αμέσως, στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο εφαρμόζεται η διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 28.

Άρθρο 17

Αναστολή

Όταν οι τελωνειακές αρχές εντοπίζουν προϊόν που εισέρχεται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχεται από αυτήν για το οποίο μπορεί, σύμφωνα με απόφαση που λαμβάνεται δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 3, να συντρέχει παράβαση του άρθρου 3, αναστέλλουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την εξαγωγή του εν λόγω προϊόντος. Οι τελωνειακές αρχές ενημερώνουν αμέσως τις οικείες αρμόδιες αρχές για την αναστολή και τους διαβιβάζουν όλες τις σχετικές πληροφορίες ώστε να είναι σε θέση να διαπιστώσουν αν το προϊόν καλύπτεται από απόφαση που κοινοποιήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3.

Άρθρο 18

Θέση προϊόντος σε ελεύθερη κυκλοφορία ή εξαγωγή προϊόντος

1. Εάν η θέση προϊόντος σε ελεύθερη κυκλοφορία ή η εξαγωγή αυτού έχει ανασταλεί σύμφωνα με το άρθρο 17, το προϊόν τίθεται σε ελεύθερη κυκλοφορία ή εξάγεται εφόσον έχουν εκπληρωθεί όλες οι υπόλοιπες απαιτήσεις και διατυπώσεις που σχετίζονται με τη θέση σε κυκλοφορία ή την εξαγωγή, και εφόσον πληρούται οποιαδήποτε από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

   α) εντός 4 εργάσιμων ημερών από την αναστολή, εάν οι αρμόδιες αρχές δεν έχουν ζητήσει από τις τελωνειακές αρχές να διατηρηθεί η αναστολή. Σε περίπτωση αλλοιώσιμων προϊόντων, ζώων και φυτών, η εν λόγω προθεσμία είναι 2 εργάσιμες ημέρες·

   β) οι αρμόδιες αρχές έχουν ενημερώσει τις τελωνειακές αρχές ότι εγκρίνουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την εξαγωγή του προϊόντος, σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.

2. Η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή η εξαγωγή δεν θεωρείται απόδειξη συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο και, ειδικότερα, με τον παρόντα κανονισμό.

Άρθρο 19

Απόρριψη της θέσης προϊόντος σε ελεύθερη κυκλοφορία ή της εξαγωγής προϊόντος

1. Όταν οι αρμόδιες αρχές καταλήξουν στο συμπέρασμα ότι προϊόν για το οποίο έχουν ενημερωθεί σύμφωνα με το άρθρο 17 είναι προϊόν που παράγεται με καταναγκαστική εργασία σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4, ζητούν από τις τελωνειακές αρχές να μην το θέσουν σε ελεύθερη κυκλοφορία ούτε να επιτρέψουν την εξαγωγή του.

2. Οι αρμόδιες αρχές καταχωρίζουν αμέσως τις εν λόγω πληροφορίες στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1 και ενημερώνουν αντίστοιχα τις τελωνειακές αρχές. Μετά την εν λόγω ενημέρωση, οι τελωνειακές αρχές δεν επιτρέπουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή την εξαγωγή του εν λόγω προϊόντος, και περιλαμβάνουν επίσης στο τελωνειακό σύστημα επεξεργασίας δεδομένων και, κατά περίπτωση, στο εμπορικό τιμολόγιο που συνοδεύει το προϊόν και σε κάθε άλλο σχετικό συνοδευτικό έγγραφο την ακόλουθη ένδειξη:

«Προϊόν που παράγεται με καταναγκαστική εργασία — Δεν επιτρέπεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία / η εξαγωγή — Κανονισμός (ΕΕ) ΧΧ/20ΧΧ» [*Υπηρεσία Εκδόσεων: Να αναγραφούν τα στοιχεία αναφοράς του παρόντος κανονισμού*].

Άρθρο 20

Μέτρα σχετικά με προϊόντα για τα οποία απορρίπτεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή η εξαγωγή

Όταν η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία ή η εξαγωγή προϊόντος έχει απορριφθεί σύμφωνα με το άρθρο 19, οι τελωνειακές αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλιστεί ότι το οικείο προϊόν διατίθεται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο που συνάδει με το ενωσιακό δίκαιο. Τα άρθρα 197 και 198 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 εφαρμόζονται αναλόγως.

Άρθρο 21

Ανταλλαγή πληροφοριών και συνεργασία

1. Για να καταστεί δυνατή μια προσέγγιση βάσει κινδύνου για τα προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτήν και για να διασφαλιστεί ότι οι έλεγχοι είναι αποτελεσματικοί και διενεργούνται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος κανονισμού, οι αρμόδιες αρχές και οι τελωνειακές αρχές συνεργάζονται στενά και ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους.

2. Η συνεργασία μεταξύ των αρχών και η ανταλλαγή —μεταξύ άλλων με ηλεκτρονικά μέσα— πληροφοριών σχετικά με τους κινδύνους οι οποίες είναι αναγκαίες για την εκπλήρωση των αντίστοιχων καθηκόντων τους δυνάμει του παρόντος κανονισμού, πραγματοποιούνται μεταξύ των ακόλουθων αρχών:

   α) των τελωνειακών αρχών σύμφωνα με το άρθρο 46 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013·

   β) των αρμόδιων αρχών και των τελωνειακών αρχών σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.

Κεφάλαιο IV

Συστήματα πληροφοριών, κατευθυντήριες γραμμές και συντονισμένη επιβολή

Άρθρο 22

Συστήματα πληροφοριών και επικοινωνίας

1. Για τους σκοπούς των κεφαλαίων ΙΙ και ΙΙΙ, οι αρμόδιες αρχές χρησιμοποιούν το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020. Η Επιτροπή, οι αρμόδιες αρχές και οι τελωνειακές αρχές έχουν πρόσβαση στο εν λόγω σύστημα για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού.

2. Οι αποφάσεις που κοινοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 καταχωρίζονται στο σχετικό περιβάλλον διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων.

3. Η Επιτροπή αναπτύσσει υπηρεσίες διασύνδεσης για να καταστεί δυνατή η αυτοματοποιημένη κοινοποίηση των αποφάσεων που αναφέρονται στο άρθρο 15

παράγραφος 3 από το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας, το οποίο αναφέρεται στην παράγραφο 1, στο περιβάλλον που αναφέρεται στην παράγραφο 4. Η εν λόγω υπηρεσία διασύνδεσης αρχίζει να λειτουργεί το αργότερο δύο έτη από την ημερομηνία έκδοσης της εκτελεστικής πράξης που αναφέρεται στην παράγραφο 7 στοιχείο β), όσον αφορά την εν λόγω διασύνδεση.

4. Τα αιτήματα και οι κοινοποιήσεις που ανταλλάσσονται μεταξύ των αρμόδιων αρχών και των τελωνειακών αρχών βάσει των άρθρων 17 έως 20 του παρόντος κανονισμού καθώς και τα μηνύματα που ακολουθούν πραγματοποιούνται μέσω του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στην παράγραφο 1.

5. Η Επιτροπή διασυνδέει τα εθνικά περιβάλλοντα ενιαίας θυρίδας για τα τελωνεία με το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ώστε να καθίσταται δυνατή η ανταλλαγή αιτήσεων και κοινοποιήσεων μεταξύ τελωνείων και αρμοδίων αρχών σύμφωνα με τα άρθρα 17 έως 20 του παρόντος κανονισμού. Η εν λόγω διασύνδεση παρέχεται μέσω της [EU CSW-CERTEX σύμφωνα με τον κανονισμό XX/20XX][40] εντός τεσσάρων ετών από την ημερομηνία έκδοσης της εκτελεστικής πράξης που αναφέρεται στην παράγραφο 7 στοιχείο γ). Οι ανταλλαγές που αναφέρονται στην παράγραφο 4 πραγματοποιούνται μέσω της εν λόγω διασύνδεσης μόλις αυτή τεθεί σε λειτουργία.

6. Η Επιτροπή μπορεί να αντλεί, από το σύστημα επιτήρησης που αναφέρεται στο άρθρο 56 παράγραφος 1 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής, πληροφορίες σχετικά με προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτήν σε σχέση με την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού και να τις διαβιβάζει στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στην παράγραφο 1.

7. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που ορίζεται στο άρθρο 29 για να καθορίζει τους διαδικαστικούς κανόνες και τις λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου, όπως μεταξύ άλλων:

   α) τις λειτουργίες, τα στοιχεία δεδομένων και την επεξεργασία δεδομένων, καθώς και τους κανόνες σχετικά με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, την εμπιστευτικότητα και την ευθύνη επεξεργασίας του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στις παραγράφους 1 και 4·

   β) τις λειτουργίες, τα στοιχεία δεδομένων και την επεξεργασία δεδομένων, καθώς και τους κανόνες σχετικά με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, την εμπιστευτικότητα και την ευθύνη επεξεργασίας της διασύνδεσης που αναφέρεται στην παράγραφο 3·

   γ) τα προς διαβίβαση δεδομένα μεταξύ του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στην παράγραφο 1 και των εθνικών περιβαλλόντων ενιαίας θυρίδας για τα τελωνεία για τους σκοπούς της παραγράφου 5·

   δ) τα προς διαβίβαση δεδομένα καθώς και τους κανόνες σχετικά με την εμπιστευτικότητα και την ευθύνη επεξεργασίας τους, σύμφωνα με την παράγραφο 6.

[40] Θεσπίστηκε με τον κανονισμό για το περιβάλλον ενιαίας θυρίδας της ΕΕ για τα τελωνεία (EU SWE-C).

Άρθρο 23

Κατευθυντήριες γραμμές

Η Επιτροπή εκδίδει κατευθυντήριες γραμμές το αργότερο 18 μήνες μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού, στις οποίες περιλαμβάνονται τα εξής:

α) έγγραφο καθοδήγησης για τη δέουσα επιμέλεια σε σχέση με την καταναγκαστική εργασία, λαμβανομένων υπόψη της εφαρμοστέας νομοθεσίας της Ένωσης που καθορίζει απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας όσον αφορά την καταναγκαστική εργασία, των κατευθυντήριων γραμμών και των συστάσεων διεθνών οργανισμών, καθώς και του μεγέθους και των οικονομικών πόρων των οικονομικών φορέων·

β) πληροφορίες σχετικά με τους δείκτες κινδύνου καταναγκαστικής εργασίας, οι οποίοι βασίζονται, αφενός, σε ανεξάρτητες και επαληθεύσιμες πληροφορίες, μεταξύ άλλων από εκθέσεις διεθνών οργανισμών, ιδίως της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας, της κοινωνίας των πολιτών, επιχειρηματικών οργανώσεων, και, αφετέρου, στην πείρα από την εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας που καθορίζει απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας όσον αφορά την καταναγκαστική εργασία·

γ) κατάλογος πηγών πληροφοριών που είναι δημοσίως διαθέσιμες και έχουν σημασία για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού·

δ) περαιτέρω πληροφορίες για τη διευκόλυνση της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού από τις αρμόδιες αρχές·

ε) καθοδήγηση για την πρακτική εφαρμογή του άρθρου 16 και, κατά περίπτωση, κάθε άλλης διάταξης που προβλέπεται στο κεφάλαιο ΙΙΙ του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 24

Ενωσιακό δίκτυο για την καταπολέμηση των προϊόντων καταναγκαστικής εργασίας

1. Συγκροτείται ενωσιακό δίκτυο για την καταπολέμηση των προϊόντων καταναγκαστικής εργασίας (στο εξής: δίκτυο). Το δίκτυο χρησιμεύει, αφενός, ως πλατφόρμα διαρθρωμένου συντονισμού και διαρθρωμένης συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και της Επιτροπής και, αφετέρου, για τον εξορθολογισμό των πρακτικών επιβολής του παρόντος κανονισμού εντός της Ένωσης, ώστε η επιβολή να καταστεί αποτελεσματικότερη και πιο συνεπής.

2. Το δίκτυο απαρτίζεται από εκπροσώπους της αρμόδιας αρχής κάθε κράτους μέλους, από εκπροσώπους της Επιτροπής και, κατά περίπτωση, από εμπειρογνώμονες των τελωνειακών αρχών.

3. Το δίκτυο έχει τα εξής καθήκοντα:

α) διευκολύνει τον προσδιορισμό κοινών προτεραιοτήτων για τις δράσεις επιβολής, με σκοπό την ανταλλαγή πληροφοριών εμπειρογνωσίας και βέλτιστων πρακτικών·

β) διεξάγει έρευνες από κοινού·

γ) διευκολύνει τις δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων και συμβάλλει στην κατάρτιση ενιαίων προσεγγίσεων και διοικητικών πρακτικών βάσει κινδύνου για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού στα κράτη μέλη·

δ) συμβάλλει στη σύνταξη εγγράφων καθοδήγησης για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής και ομοιόμορφης εφαρμογής του παρόντος κανονισμού·

ε) προωθεί και διευκολύνει τη συνεργασία για τη διερεύνηση δυνατοτήτων χρήσης νέων τεχνολογιών με σκοπό την επιβολή του παρόντος κανονισμού και την ιχνηλασιμότητα των προϊόντων·

στ) προωθεί τη συνεργασία και την ανταλλαγή εμπειρογνωσίας και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των αρμόδιων αρχών και των τελωνειακών αρχών.

4. Η Επιτροπή υποστηρίζει και ενθαρρύνει τη συνεργασία μεταξύ των αρχών επιβολής μέσω του δικτύου και συμμετέχει στις συνεδριάσεις του δικτύου.

5. Το δίκτυο καταρτίζει τον εσωτερικό του κανονισμό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

Τελικές διατάξεις

Άρθρο 25

Εμπιστευτικότητα

1. Οι αρμόδιες αρχές χρησιμοποιούν μόνο τις πληροφορίες που λαμβάνουν δυνάμει του παρόντος κανονισμού για τους σκοπούς της εφαρμογής του.

2. Εφόσον ζητηθεί, η Επιτροπή, τα κράτη μέλη και οι αρμόδιες αρχές αντιμετωπίζουν την ταυτότητα εκείνων που παρέχουν πληροφορίες ή τις παρεχόμενες πληροφορίες ως εμπιστευτικές πληροφορίες. Το αίτημα για τήρηση εμπιστευτικότητας συνοδεύεται από μη εμπιστευτικού χαρακτήρα σύνοψη των παρεχόμενων πληροφοριών ή από παράθεση των λόγων για τους οποίους οι συγκεκριμένες πληροφορίες δεν μπορούν να παρασχεθούν σε συνοπτική μορφή μη εμπιστευτικού χαρακτήρα.

3. Η παράγραφος 2 δεν εμποδίζει την Επιτροπή να κοινολογεί γενικές πληροφορίες σε συνοπτική μορφή, υπό την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω γενικές πληροφορίες δεν περιέχουν στοιχεία που καθιστούν δυνατή την ταυτοποίηση του παρόχου των πληροφοριών. Για την εν λόγω κοινολόγηση γενικών πληροφοριών σε συνοπτική μορφή λαμβάνεται υπόψη το έννομο συμφέρον των οικείων μερών όσον αφορά την αποτροπή κοινολόγησης εμπιστευτικών πληροφοριών.

Άρθρο 26

Διεθνής συνεργασία

1. Προκειμένου να διευκολυνθεί η αποτελεσματική εφαρμογή και επιβολή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή μπορεί, κατά περίπτωση, να συνεργάζεται, να συμμετέχει και να ανταλλάσσει πληροφορίες, μεταξύ άλλων, με αρχές τρίτων χωρών, διεθνείς οργανισμούς, εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών και επιχειρηματικές οργανώσεις. Η διεθνής συνεργασία με τις αρχές τρίτων χωρών πραγματοποιείται με δομημένο τρόπο εντός των υφιστάμενων δομών διαλόγου με

τρίτες χώρες ή, εάν είναι αναγκαίο, στο πλαίσιο ειδικών διαλόγων που θα αναπτυχθούν σε ad hoc βάση.

2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1, η συνεργασία, μεταξύ άλλων, με διεθνείς οργανισμούς, εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, επιχειρηματικές οργανώσεις και αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα τη λήψη συνοδευτικών μέτρων από την Ένωση με σκοπό τη στήριξη των προσπαθειών των εταιρειών και των χωρών-εταίρων, καθώς και των τοπικά διαθέσιμων ικανοτήτων για την αντιμετώπιση της καταναγκαστικής εργασίας.

Άρθρο 27

Κατ' εξουσιοδότηση πράξεις και άσκηση των ανατιθέμενων αρμοδιοτήτων

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις με την επιφύλαξη των όρων του παρόντος άρθρου.

2. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 16 παράγραφος 1 εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για αόριστο χρονικό διάστημα από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 16 παράγραφος 1 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.

4. Πριν εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που ορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές της διοργανικής συμφωνίας, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου[41].

5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 16 παράγραφος 1 τίθεται σε ισχύ μόνο αν δεν διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός προθεσμίας δύο μηνών από την ημέρα κοινοποίησης της εν λόγω πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν από τη λήξη της εν λόγω προθεσμίας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 28

Διαδικασία επείγοντος

1. Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο αρχίζουν να ισχύουν αμέσως και εφαρμόζονται εφόσον δεν έχει διατυπωθεί

[41] Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1).

αντίρρηση σύμφωνα με την παράγραφο 2. Η κοινοποίηση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο αναφέρει τους λόγους για τους οποίους γίνεται χρήση της διαδικασίας επείγοντος.

2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο δύνανται να προβάλλουν αντιρρήσεις κατά της κατ' εξουσιοδότηση πράξης με τη διαδικασία του άρθρου 27 παράγραφος 6. Στην περίπτωση αυτή, η Επιτροπή καταργεί την πράξη αμέσως μόλις της κοινοποιηθεί η περί αντιρρήσεων απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου

Άρθρο 29

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Πρόκειται για επιτροπή κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

2. Σε περίπτωση παραπομπής στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 30

Κυρώσεις

1. Τα κράτη μέλη θεσπίζουν τους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με απόφαση του άρθρου 6 παράγραφος 4 και λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσουν την εφαρμογή των κανόνων αυτών σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο.

2. Οι προβλεπόμενες κυρώσεις είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές.

3. Τα κράτη μέλη έως τις [Υπηρεσία Εκδόσεων: να εισαχθεί ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ = 24 μήνες από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού] κοινοποιούν τις εν λόγω διατάξεις στην Επιτροπή, εάν δεν τις έχουν ήδη κοινοποιήσει, και την ενημερώνουν χωρίς καθυστέρηση για κάθε μεταγενέστερη τροποποίηση που τις επηρεάζει.

Άρθρο 31

Έναρξη ισχύος και ημερομηνία εφαρμογής

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται από την [Υπηρεσία Εκδόσεων: να εισαχθεί η ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ = 24 μήνες από την έναρξη ισχύος του].

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	*Για το Συμβούλιο*
Η Πρόεδρος	*Ο Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την απαγόρευση των προϊόντων καταναγκαστικής εργασίας στην αγορά της Ένωσης

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Εσωτερική αγορά αγαθών και υπηρεσιών

[Κοινή εμπορική πολιτική]

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☒ **νέα δράση**

☐ **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο / προπαρασκευαστική ενέργεια**[42]

☐ **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ **συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

Η διεθνής κοινότητα έχει δεσμευτεί για την εξάλειψη της καταναγκαστικής εργασίας έως το 2030 (Στόχος Βιώσιμης Ανάπτυξης 8.7 των Ηνωμένων Εθνών). Ωστόσο, η χρήση αυτής της εργασίας εξακολουθεί να είναι ευρέως διαδεδομένη. Η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (ΔΟΕ) έχει υπολογίσει ότι ο συνολικός αριθμός των ατόμων σε καταναγκαστική εργασία ανέρχεται σε 27,6 εκατομμύρια.

Στόχος του παρόντος κανονισμού είναι η αποτελεσματική απαγόρευση της διάθεσης και της διαθεσιμότητας στην αγορά της Ένωσης και των εξαγωγών από την Ένωση προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, συμπεριλαμβανομένης της καταναγκαστικής παιδικής εργασίας. Η απαγόρευση καλύπτει τα εγχώρια, τα εισαγόμενα και τα εξαγόμενα προϊόντα. Ο κανονισμός, βασιζόμενος σε διεθνή πρότυπα και συμπληρώνοντας υφιστάμενες οριζόντιες και τομεακές πρωτοβουλίες της ΕΕ, ιδίως τις υποχρεώσεις όσον αφορά τη δέουσα επιμέλεια και τη διαφάνεια, συνδέει την απαγόρευση με ένα αρραγές πλαίσιο επιβολής βάσει κινδύνου.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

Ειδικός στόχος αριθ.:

1. Να εξαλειφθεί η καταναγκαστική εργασία στην ΕΕ και να μειωθούν οι πρακτικές προσφυγής σε καταναγκαστική εργασία παγκοσμίως.

2. Να συσταθούν αρμόδιες αρχές στα κράτη μέλη και να λάβουν υποστήριξη για την αντιμετώπιση των ζητημάτων της καταναγκαστικής εργασίας.

[42] Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχευόμενους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

Η πρόταση αναμένεται να δημιουργήσει ένα πλαίσιο, αφενός, για την ταυτοποίηση προϊόντων τα οποία παράγονται με καταναγκαστική εργασία και διατίθενται στην ΕΕ και, αφετέρου, για τη μετέπειτα απαγόρευσή τους.

Το πλαίσιο αυτό θα αποτελέσει σημαντικό αντικίνητρο όσον αφορά τη χρήση καταναγκαστικής εργασίας για την παραγωγή, την εξόρυξη, τη συγκομιδή ή την κατασκευή προϊόντων και τη διάθεσή τους στην ΕΕ. Θα εξασφαλίσει επίσης ίσους όρους ανταγωνισμού και θα εξαλείψει τον αθέμιτο ανταγωνισμό λόγω χαμηλότερων τιμών που οφείλονται στη χρήση καταναγκαστικής εργασίας.

Καθώς οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να αντιμετωπίσουν τα ζητήματα της καταναγκαστικής εργασίας στην αλυσίδα εφοδιασμού τους ώστε να διαθέσουν με ασφάλεια τα εν λόγω προϊόντα στην αγορά της ΕΕ, ο αριθμός των θυμάτων καταναγκαστικής εργασίας θα μειωθεί. Επιπλέον, η προτεινόμενη πράξη θα περιλαμβάνει και μέτρα για την αντιμετώπιση της καταναγκαστικής εργασίας που προωθείται με την υποστήριξη του κράτους.

Με τα εργαλεία που θα τεθούν σε εφαρμογή για την παρούσα πρόταση οι οικονομικοί φορείς θα διαθέτουν περαιτέρω καθοδήγηση και πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο αποφυγής της καταναγκαστικής εργασίας στην αλυσίδα εφοδιασμού τους, και οι καταναλωτές θα ενημερώνονται για τα προϊόντα για τα οποία χρησιμοποιήθηκε καταναγκαστική εργασία.

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Αριθμός ερευνών σε προκαταρκτικό στάδιο και αριθμός ερευνών που πραγματοποιήθηκαν.

Αριθμός προϊόντων που ταυτοποιήθηκαν ότι περιέχουν καταναγκαστική εργασία.

Όγκος των προϊόντων που αποσύρθηκαν από την αγορά ή δεν επιτράπηκε να κυκλοφορήσουν ελεύθερα στα σύνορα.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Ο προτεινόμενος κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επόμενη ημέρα της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* και θα εφαρμοστεί [24] μήνες μετά την ημερομηνία αυτή.

Στο πλαίσιο της προετοιμασίας για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή θα πρέπει να καταρτίσει κατευθυντήριες γραμμές για τις αρμόδιες αρχές και τους οικονομικούς φορείς εντός [18] μηνών από την έναρξη ισχύος του κανονισμού (άρθρο 23).

Η Επιτροπή θα παράσχει επίσης βάση δεδομένων για τις περιοχές και τα προϊόντα που ενέχουν κινδύνους εμφάνισης καταναγκαστικής εργασίας, απευθυνόμενη σε εξωτερική εμπειρογνωσία (άρθρο 11).

Η Επιτροπή θα διαθέτει εξουσία να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις ώστε να καθοριστούν οι διαδικαστικοί κανόνες και οι λεπτομέρειες των ρυθμίσεων εφαρμογής των συστημάτων πληροφοριών και επικοινωνίας (άρθρο 22) και να προσδιοριστούν περαιτέρω τα στοιχεία των πληροφοριών που πρέπει να περιλαμβάνονται στις αποφάσεις των αρμόδιων αρχών (άρθρο 7).

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Η έκταση της καταναγκαστικής εργασίας παγκοσμίως και η σημασία της αγοράς της Ένωσης για τους παραγωγούς που χρησιμοποιούν καταναγκαστική εργασία αποτελούν επιτακτικούς λόγους για να αναληφθεί δράση σε επίπεδο ΕΕ προκειμένου να σταματήσει η διάθεση και η διαθεσιμότητα τέτοιων προϊόντων στην αγορά της Ένωσης και έτσι να διευκολυνθεί η εξάλειψη αυτού του φαινομένου.

Η ανάληψη δράσης σε αυτόν τον τομέα μόνο στο πλαίσιο της νομοθεσίας των κρατών μελών είναι πιθανό να μην είναι επαρκής και αποτελεσματική για την επίτευξη των στόχων της πρότασης. Η θέσπιση ευρωπαϊκής νομοθεσίας και ο συντονισμός στο πλαίσιο της επιβολής της νομοθεσίας είναι απαραίτητα για τους ακόλουθους λόγους:

– Η λειτουργία της αγοράς της Ένωσης απαιτεί τη θέσπιση κοινών νομοθετικών διατάξεων στον εν λόγω τομέα.

– Η προσπάθεια επιβολής πρέπει να είναι ομοιόμορφη σε ολόκληρη την Ένωση. Εάν η επιβολή της νομοθεσίας είναι ηπιότερη σε ορισμένα μέρη της ΕΕ, δημιουργούνται αδύναμα σημεία τα οποία ενδέχεται να ενέχουν κίνδυνο για το δημόσιο συμφέρον και να δημιουργούν αθέμιτους όρους συναλλαγών.

– Οι κίνδυνοι που σχετίζονται με την καταναγκαστική εργασία στις αξιακές αλυσίδες των εταιρειών έχουν συχνά διασυνοριακές επιπτώσεις, οι οποίες επεκτείνονται σε αρκετά κράτη μέλη της Ένωσης και/ή σε τρίτες χώρες. Το γεγονός αυτό αναδεικνύει την ανάγκη υιοθέτησης μιας προσέγγισης σε επίπεδο ΕΕ, η οποία θα συνεπάγεται ασφάλεια δικαίου και ίσους όρους ανταγωνισμού για τις εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά και πέρα από αυτήν.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων)

Με την απαγόρευση της διάθεσης στην αγορά της Ένωσης προϊόντων που παράγονται με καταναγκαστική εργασία, η Ένωση θα συμβάλει σημαντικά στην εξάλειψη της καταναγκαστικής εργασίας σε όλον τον κόσμο. Η εξέλιξη αυτή θα ωφελήσει επίσης τα θύματα καταναγκαστικής εργασίας, καθώς οι οικονομικοί φορείς θα αντιμετωπίσουν την καταναγκαστική εργασία με τη λήψη κατάλληλων μέτρων για την καταβολή αποζημιώσεων, τη διόρθωση των συμβάσεων εργασίας κ.λπ. σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα δέουσας επιμέλειας.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Ο παρών κανονισμός αποτελεί νέα δράση και δεν υπάρχει προηγούμενη εμπειρία στην ΕΕ. Ωστόσο, για την κατάρτισή του, διδαχθήκαμε από την πείρα που έχει

αποκτηθεί από παρόμοια μέτρα διεθνών οργανισμών και χωρών-εταίρων, ιδίως των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής.

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η πρόταση αποτελεί πολιτική προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και εκπληρώνει τη δέσμευση για προώθηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων παγκοσμίως. Συμπληρώνει άλλες νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής, όπως την πρόταση οδηγίας σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τη βιωσιμότητα και την πρόταση οδηγίας όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων βιωσιμότητας από τις εταιρείες.

Βασίζεται στη λογική άλλων νομοθετικών πράξεων που έχουν σχέση με προϊόντα, όπως ο κανονισμός για την εποπτεία της αγοράς. Επιπλέον, το μέσο πληροφοριών και επικοινωνίας που είναι αναγκαίο για την επιβολή του παρόντος κανονισμού βασίζεται στο σύστημα που δημιουργήθηκε για τον κανονισμό για την εποπτεία της αγοράς.

Όσον αφορά το έργο των τελωνειακών αρχών και τις τελωνειακές διαδικασίες, τα συστήματα που υφίστανται ήδη για τις αρχές αυτές θα προσαρμοστούν ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Δεδομένου ότι όλα τα προϊόντα που διατίθενται στην αγορά της Ένωσης εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού και λόγω της νέας φύσης των δραστηριοτήτων, θα χρειαστούν πρόσθετοι ανθρώπινοι και διοικητικοί πόροι καθώς και επιχειρησιακές πιστώσεις.

Οι ακόλουθες διατάξεις συνεπάγονται ετήσιο κόστος για την Επιτροπή:

- κατευθυντήριες γραμμές και βάση δεδομένων για τις περιοχές ή τα προϊόντα για τα οποία υπάρχει κίνδυνος καταναγκαστικής εργασίας (άρθρο 11 και 23)·
- ενωσιακό δίκτυο για προϊόντα καταναγκαστικής εργασίας (άρθρο 24) και επιτροπή (άρθρο 27)·
- σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας (άρθρο 22).

Η πρόταση θα είναι αορίστου διάρκειας. Η Επιτροπή θα λειτουργεί ως γραμματεία του ενωσιακού δικτύου για προϊόντα καταναγκαστικής εργασίας, κάτι που απαιτεί σταθερούς ανθρώπινους πόρους. Όσον αφορά το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας, θα πρέπει να δημιουργηθεί μια νέα ενότητα στο υφιστάμενο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020, καθώς και να προσαρμοστούν τα συστήματα πληροφοριών των τελωνείων. Θα είναι επίσης απαραίτητη η διαχείριση από την Επιτροπή των κατευθυντήριων γραμμών και της βάσης δεδομένων (στην οποία θα παρέχονται εξωτερικές εισροές). Εκτιμάται ότι θα απαιτηθούν περισσότεροι ανθρώπινοι πόροι για την εκτέλεση όλων των καθηκόντων κατά τα πρώτα δύο έτη της εφαρμογής του κανονισμού.

Εκτιμάται σε προκαταρκτική βάση ότι απαιτούνται ανθρώπινοι πόροι για την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων, όπως φαίνεται κατωτέρω σε ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης (στο εξής: ΙΠΑ). Τα ΙΠΑ θα κατανέμονται μεταξύ της ΓΔ GROW, της

ΓΔ TRADE και της ΓΔ TAXUD και θα περιλαμβάνουν τόσο προσωπικό AD όσο και προσωπικό AST.

	Πρώτο έτος μετά τη θέσπιση	Δεύτερο έτος μετά τη θέσπιση	Επόμενα έτη
Κατευθυντήριες γραμμές και βάση δεδομένων	3	3	3
Ενωσιακό δίκτυο για προϊόντα καταναγκαστικής εργασίας, επιτροπή	6	3	3
Σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας	4	3	2

Επιπλέον, η πρόταση θα επιφέρει και άλλες διοικητικές δαπάνες. Πρόκειται κυρίως για δαπάνες που σχετίζονται με το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας, αλλά και για διοικητικές δαπάνες που σχετίζονται με τη φιλοξενία της βάσης δεδομένων, την έκδοση κατευθυντήριων γραμμών και τη διοργάνωση συνεδριάσεων του δικτύου και της επιτροπής. Το κόστος αυτό υπολογίζεται σε 4,3 εκατ. EUR.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ **περιορισμένη διάρκεια**

– ☐ με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE

– ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις πληρωμών.

☒ **απεριόριστη διάρκεια**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το 2024 έως το [2025],

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης[43]

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

– ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☐ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

– ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

– ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)

– ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

– ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού

– ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

– *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

[43] Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Εφαρμόζονται οι τυποποιημένοι κανόνες για την παρακολούθηση των δαπανών της Επιτροπής για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Ο τρόπος διαχείρισης της εν λόγω πρωτοβουλίας συνίσταται στην άμεση διαχείριση από την Επιτροπή, ενώ οι ευθύνες όσον αφορά την υλοποίηση της πρωτοβουλίας θα ανήκουν στις υπηρεσίες της Επιτροπής. Οι λόγοι είναι οι εξής:

– το έντονο περιεχόμενο πολιτικής, όπως για την εκπόνηση των κατευθυντήριων γραμμών·

– τα συστήματα πληροφοριών και επικοινωνίας που απαιτούνται για την εφαρμογή της εν λόγω νομοθεσίας βρίσκονται ήδη υπό τον έλεγχο των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Η Επιτροπή θα επικουρείται από επιτροπή η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους των κρατών μελών. Πρόκειται για επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Επιχειρησιακοί κίνδυνοι σχετικά τα συστήματα πληροφοριών και επικοινωνίας: Μπορεί να μη στηρίξουν αποτελεσματικά τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών και τη συνεργασία των εν λόγω αρχών με τις τελωνειακές αρχές.

Επιχειρησιακοί κίνδυνοι σχετικά με τη βάση δεδομένων: Πώς θα λειτουργεί επιχειρησιακά και θα παρέχει πληροφορίες στις αρμόδιες αρχές.

Έγγραφο καθοδήγησης:

Μεταξύ άλλων, εξηγείται ο τρόπος με τον οποίο αντιμετωπίζονται επί του παρόντος τα βαθύτερα αίτια της εμφάνισης υψηλών ποσοστών σφάλματος στο προηγούμενο πρόγραμμα ή στα προηγούμενα προγράμματα, για παράδειγμα με την απλούστευση προηγούμενων πολύπλοκων διαδικασιών που είχαν αυξημένες πιθανότητες εμφάνισης σφαλμάτων και/ή με την εντατικοποίηση των (εκ των προτέρων και/ή εκ των υστέρων) ελέγχων για δραστηριότητες που ενέχουν υψηλό επίπεδο κινδύνου.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Το κόστος των ελέγχων είναι αμελητέο σε σχέση με τις πιστώσεις για την επιβολή της νομοθεσίας.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Τα μέτρα που εφαρμόζονται από την Επιτροπή υπόκεινται σε εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχους, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό. Οι συμβάσεις και οι συμφωνίες για τη χρηματοδότηση της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού θα εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένης της OLAF, και το Ελεγκτικό Συνέδριο να διεξάγουν λογιστικούς ελέγχους, επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ[44]	χωρών ΕΖΕΣ[45]	υποψηφίων για ένταξη χωρών[46]	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
1	03.010101— Δαπάνες στήριξης για το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ[47]	ΝΑΙ[6]	ΟΧΙ
1	03.020101— Λειτουργία και ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς προϊόντων και υπηρεσιών	ΔΠ	ΝΑΙ	Προς καθορισμό[6]	Προς καθορισμό[6]	ΟΧΙ
1	03.020107— Εποπτεία της αγοράς	ΔΠ	ΝΑΙ	Προς καθορισμό[6]	Προς καθορισμό[6]	ΟΧΙ
6	14.200402— Σχέσεις εξωτερικού	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

[44] ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

[45] ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

[46] Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη των Δυτικών Βαλκανίων.

[47] Οι διαπραγματεύσεις ως προς τη συμμετοχή τόσο των υποψήφιων χωρών όσο και τρίτων χωρών στο πρόγραμμα για την ενιαία αγορά βρίσκονται σε εξέλιξη.

	εμπορίου και βοήθεια για το εμπόριο					

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1	Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

ΓΔ: GROW			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Επόμενα έτη	**ΣΥΝΟΛΟ**
○ Επιχειρησιακές πιστώσεις								
Γραμμή του προϋπολογισμού 03.020101 — Λειτουργία και ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς προϊόντων και υπηρεσιών	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	0,602	0,612	0,425	0,375	0,000	**2,014**
	Πληρωμές	(2α)	0,301	0,607	0,519	0,400	0,187	**2,014**
Γραμμή του προϋπολογισμού 03.020107 — Εποπτεία της αγοράς	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1β)	0,182	0,182	0,075	0,075	0,000	**0,514**
	Πληρωμές	(2β)	0,050	0,134	0,155	0,100	0,075	**0,514**
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων[48]								
Γραμμή του προϋπολογισμού 03.010101 —		(3)	0	0	0,062	0,062	0,000	**0,124**

[48] Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Δαπάνες στήριξης για το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ GROW[49]	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1 β +3	0,784	0,794	0,562	0,512	0,000	**2,652**
	Πληρωμές	=2α+2 β +3	0,351	0,741	0,736	0,562	0,150	**2,652**

	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,784	0,794	0,500	0,450	0,000	**2,528**
ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Πληρωμές	(5)	0,351	0,741	0,674	0,500	0,262	**2,528**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)	0,000	0,000	0,062	0,062	0,000	**0,124**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 1 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	0,784	0,794	0,562	0,512	0,000	**2,652**
	Πληρωμές	=5+ 6	0,351	0,741	0,736	0,562	0,262	**2,652**

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού	6	Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος

[49] Οι επιχειρησιακές πιστώσεις της ΓΔ GROW καλύπτουν επίσης δαπάνες της ΓΔ TAXUD ύψους 1,5 εκατ. EUR για την περίοδο 2024-2027 με στόχο την ενσωμάτωση στο σύστημα ενιαίας τελωνειακής θυρίδας της ΕΕ για την ανταλλαγή πιστοποιητικών (EU CSW-CERTEX), καθώς και στο κοινό σύστημα διαχείρισης κινδύνων (CRMS 2).

πλαισίου		

ΓΔ: TRADE			Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Επόμενα έτη	**ΣΥΝΟΛΟ**
○ Επιχειρησιακές πιστώσεις								
Γραμμή του προϋπολογισμού 14.200402 — Σχέσεις εξωτερικού εμπορίου και βοήθεια για το εμπόριο[50]	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	0,750	0,300	0,300	0,300	0,000	**1,650**
	Πληρωμές	(2α)	0,200	0,600	0,300	0,300	0,250	**1,650**
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων[51]								
Γραμμή του προϋπολογισμού		(3)						
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ TRADE	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1α+1β +3	0,750	0,300	0,300	0,300	0,000	**1,650**
	Πληρωμές	=2α+2β +3	0,200	0,600	0,300	0,300	0,250	**1,650**

○ ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,750	0,300	0,300	0,300	0,000	**1,650**
	Πληρωμές	(5)	0,200	0,600	0,300	0,300	0,250	**1,650**
○ ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών		(6)						

[50] Αυτή η γραμμή του προϋπολογισμού θα καλύψει το κόστος ανάπτυξης των δεικτών κινδύνου και της βάσης δεδομένων.

[51] Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

προγραμμάτων								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	0.750	0.300	0.300	0.300	0,000	**1,650**
	Πληρωμές	=5+ 6	0,200	0,600	0,300	0,300	0,250	**1,650**

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός επιχειρησιακούς τομείς, επαναλάβετε το ανωτέρω τμήμα:

ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων (όλοι οι επιχειρησιακοί τομείς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	1,534	1,094	0,800	0,750	0,000	**4,178**
	Πληρωμές	(5)	0,551	1,341	0,974	0,800	0,512	**4,178**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων (όλοι οι επιχειρησιακοί τομείς)		(6)	0,000	0,000	0,062	0,062	0,000	**0,124**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (Ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	1,534	1,094	0,862	0,812	0,000	**4,302**
	Πληρωμές	=5+ 6	0,551	1,341	1,036	0,862	0,512	**4,302**

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	**7**	«Διοικητικές δαπάνες»

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου (παράρτημα V του εσωτερικού κανονισμού), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διυπηρεσιακή διαβούλευση.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος **2024**	Έτος **2025**	Έτος **2026**	Έτος **2027**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΓΔ: GROW						
○ Ανθρώπινοι πόροι		0,883	0,484	0,327	0,327	**2,021**
○ Άλλες διοικητικές δαπάνες						
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ GROW	Πιστώσεις	0,883	0,484	0,327	0,327	**2,021**

		Έτος **2024**	Έτος **2025**	Έτος **2026**	Έτος **2027**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΓΔ: TAXUD						
Ανθρώπινοι πόροι		0,242	0,242	0,242	0,242	**0,968**
Άλλες διοικητικές δαπάνες						
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ TAXUD	Πιστώσεις	0,242	0,242	0,242	0,242	**0,968**

		Έτος **2024**	Έτος **2025**	Έτος **2026**	Έτος **2027**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΓΔ: TRADE						
○ Ανθρώπινοι πόροι		0,484	0,399	0,399	0,399	**1,681**
○ Άλλες διοικητικές δαπάνες						
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ TRADE	Πιστώσεις	0,484	0,399	0,399	0,399	**1,681**

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	1,609	1,125	0,968	0,968	**4,670**

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος **2024**	Έτος **2025**	Έτος **2026**	Έτος **2027**	Επόμενα έτη	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	3,143	2,219	1,830	1,780	0,000	**8,972**
	Πληρωμές	2,160	2,466	2,004	1,830	0,512	**8,972**

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα			Έτος **N**	Έτος **N+1**	Έτος **N+2**	Έτος **N+3**	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	**ΣΥΝΟΛΟ**

αποτελέσματα	**ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ**																	
⇩	Είδος [52]	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1[53]…																		
— Αποτέλεσμα																		
— Αποτέλεσμα																		
— Αποτέλεσμα																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1																		
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...																		
— Αποτέλεσμα																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																		
ΣΥΝΟΛΑ																		

[52] Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

[53] Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι…».

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος **2024**	Έτος **2025**	Έτος **2026**	Έτος **2027**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΤΟΜΕΑΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	1,609	1,125	0,968	0,968	**4,670**
Άλλες διοικητικές δαπάνες					
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,609	1,125	0,968	0,968	**4,670**

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7[54] του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι					
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,000	0,000	0,062	0,062	**0,124**
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,000	0,000	0,062	0,062	**0,124**

ΣΥΝΟΛΟ	1,609	1,125	1,030	1,030	4,794

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

54 Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

		Έτος 2024	**Έτος 2025**	**Έτος 2026**	**Έτος 2027**
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)		7	5	4	4
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)					
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
20 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)		6	4	4	4
20 02 03 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
XX 01 xx **yy zz** [55]	— στην έδρα				
	— στις αντιπροσωπείες της ΕΕ				
01 01 01 02 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)					
01 01 01 12 (AC, END, INT — άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ		**13**	**9**	**8**	**8**

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Οι μόνιμοι και οι έκτακτοι υπάλληλοι θα καταρτίζουν κατευθυντήριες γραμμές για τους οικονομικούς φορείς και τις αρμόδιες αρχές, θα οργανώνουν συνεδριάσεις και θα συνεργάζονται με τις υπηρεσίες της Επιτροπής για την επιβολή του προτεινόμενου κανονισμού. Θα προετοιμάζουν επίσης τις συνεδριάσεις του δικτύου και θα διασφαλίζουν τη διευκόλυνση και τη συνεργασία μεταξύ των αρμοδίων αρχών, θα διαχειρίζονται το ICSMS και τον ιστότοπο και θα μεριμνούν ώστε τα ερωτήματα όλων των ενδιαφερόμενων μερών να απαντώνται εφόσον κρίνεται σκόπιμο.
Εξωτερικό προσωπικό	Το εξωτερικό προσωπικό θα παρέχει πρόσθετη βοήθεια στους μόνιμους και έκτακτους υπαλλήλους κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Επιπλέον, θα εκτελεί

[55] Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

	καθήκοντα που δεν υπάγονται στις αρμοδιότητες των μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων, καθώς και άλλα έκτακτα καθήκοντα που ενδέχεται να προκύψουν, μεταξύ άλλων και εξειδικευμένες εργασίες.

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

– ☒ μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

Η ανακατανομή θα εξεταστεί πρώτα στο πλαίσιο του προγράμματος για την ενιαία αγορά.

☐ συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, τα αντίστοιχα ποσά και οι μηχανισμοί που προτείνεται να χρησιμοποιηθούν.

– ☐ συνεπάγεται την αναθεώρηση του ΠΔΠ.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

– ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους

– ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος **N**[56]	Έτος **N+1**	Έτος **N+2**	Έτος **N+3**	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

[56] Το έτος Ν είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «Ν» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

– ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:

  – ☐ στους ιδίους πόρους

  – ☐ στα λοιπά έσοδα

  – Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας[57]						
		Έτος **N**	Έτος **N+1**	Έτος **N+2**	Έτος **N+3**	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο …….								

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

[57] Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλαδή τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.