

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

P9_TA(2022)0324

Ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών επί των οποίων βασίζεται η Ένωση

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 15ης Σεπτεμβρίου 2022 σχετικά με την πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διαπιστώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση (2018/0902R(NLE))

(2023/C 125/28)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), ιδίως τα άρθρα 2, 4 παράγραφος 3 και 7 παράγραφος 1,
 - έχοντας υπόψη τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ο «Χάρτης»),
 - έχοντας υπόψη την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και τα πρωτόκολλα αυτής,
 - έχοντας υπόψη την Οικουμενική Διακήρυξη για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα,
 - έχοντας υπόψη τις διεθνείς συνθήκες για τα ανθρώπινα δικαιώματα στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών και του Συμβουλίου της Ευρώπης,
 - έχοντας υπόψη τον κατάλογο κριτηρίων για το κράτος δικαίου που ενέκρινε η Επιτροπή της Βενετίας κατά την 106η σύνοδο ολομέλειάς της που πραγματοποιήθηκε στη Βενετία στις 11 και 12 Μαρτίου 2016,
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 11ης Μαρτίου 2014 με τίτλο «Ένα νέο πλαίσιο της ΕΕ για την ενίσχυση του κράτους δικαίου» (COM(2014)0158),
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 12ης Σεπτεμβρίου 2018 σχετικά με πρόταση να κληθεί το Συμβούλιο να διαπιστώσει, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση (!),
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Ιανουαρίου 2020 (²) και το ψήφισμά του της 5ης Μαΐου 2022 (³) σχετικά με τις εν εξελίξει ακρόασεις σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 ΣΕΕ σχετικά με την Πολωνία και την Ουγγαρία,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 8ης Ιουλίου 2021 σχετικά με παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου και των δικαιωμάτων των πολιτών ΛΟΑΤΚΙ στην Ουγγαρία ως απόρροια των νομοθετικών αλλαγών που εγκρίθηκαν από το Ουγγρικό Κοινοβούλιο (⁴),
 - έχοντας υπόψη τα σχετικά με την κατάσταση στην Ουγγαρία κεφάλαια των ετήσιων εκθέσεων της Επιτροπής για το κράτος δικαίου,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 105 παράγραφος 5 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων,
 - έχοντας υπόψη την προσωρινή έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A9-0217/2022),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ένωση βασίζεται στις αξίες του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ και όπως αντανακλώνται στον Χάρτη και ενσωματώνονται στις διεθνείς συμβάσεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα, και ότι οι αξίες αυτές, που είναι κοινές στα κράτη μέλη, αποτελούν το θεμέλιο των δικαιωμάτων όλων των ανθρώπων που ζουν στην Ένωση·

(!) ΕΕ C 433 της 23.12.2019, σ. 66.

(²) ΕΕ C 270 της 7.7.2021, σ. 91.

(³) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0204.

(⁴) ΕΕ C 99 της 1.3.2022, σ. 218.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, όπως συνεπάγεται από το άρθρο 49 ΣΕΕ, το οποίο προβλέπει τη δυνατότητα κάθε ευρωπαϊκού κράτους να ζητήσει να γίνει μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ευρωπαϊκή Ένωση απαρτίζεται από κράτη που έχουν αποδεχθεί ελεύθερα και οικειοθελώς τις διαλαμβανόμενες στο άρθρο 2 ΣΕΕ κοινές αξίες, σέβονται τις αξίες αυτές και δεσμεύονται να τις προάγουν, οπότε το ενωσιακό δίκαιο στηρίζεται στη θεμελιώδη παραδοχή ότι κάθε κράτος μέλος συμμερίζεται τις εν λόγω αξίες με όλα τα υπόλοιπα κράτη μέλη και αναγνωρίζει ότι και αυτά τις αποδέχονται όπως το ίδιο ⁽⁵⁾.
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παραδοχή αυτή συνεπάγεται και δικαιολογεί την ύπαρξη αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών ως προς την αναγνώριση των εν λόγω αξιών και, επομένως, ως προς την τήρηση του δικαίου της ΕΕ που υλοποιεί τις αξίες αυτές ⁽⁶⁾.
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συμμόρφωση ενός κράτους μέλους με τις αξίες που περιλαμβάνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση όλων των δικαιωμάτων που απορρέουν από την εφαρμογή των Συνθηκών στο εν λόγω κράτος μέλος· λαμβάνοντας υπόψη ότι οποιαδήποτε παραβίαση των θεμελιωδών ενωσιακών αξιών από κυβέρνηση κράτους μέλους συνεπάγεται αναπόφευκτα επίθεση στην προσωπική ελευθερία, τα πολιτικά και κοινωνικά δικαιώματα των πολιτών, καθώς και στον πλούτο και την ευημερία τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ίδια η Ουγγαρία ενστερνίστηκε τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή της καλόπιστης συνεργασίας που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 ΣΕΕ επιβάλλει στην Ένωση και στα κράτη μέλη την υποχρέωση να αλληλοϋποστηρίζονται για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις Συνθήκες με πλήρη αμοιβαίο σεβασμό, και στα κράτη μέλη να λαμβάνουν κάθε κατάλληλο μέτρο, είτε γενικό είτε ειδικό, για να εξασφαλίζεται η εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις Συνθήκες ή ανακύπτουν από πράξεις των θεσμικών οργάνων της Ένωσης·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 19 ΣΕΕ συγκεκριμενοποιεί την αξία του κράτους δικαίου που κατοχυρώνεται στο άρθρο 2 ΣΕΕ, ενώ η ευθύνη για τη διασφάλιση της πλήρους εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου ανατίθεται σε όλα τα κράτη μέλη και η ευθύνη για τη δικαστική προστασία των ατομικών δικαιωμάτων βάσει του εν λόγω δικαίου ανατίθεται στα εθνικά δικαστήρια και στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ⁽⁷⁾.
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κάθε σαφής κίνδυνος σοβαρής παραβίασης από κράτος μέλος των αξιών που αναφέρονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ δεν αφορά αποκλειστικά το εν λόγω κράτος μέλος στο οποίο επέρχεται ο κίνδυνος αλλά θίγει και τα άλλα κράτη μέλη, την αμοιβαία εμπιστοσύνη μεταξύ τους, την ίδια τη φύση της Ένωσης και τα προβλεπόμενα στο ενωσιακό δίκαιο δικαιώματα των πολιτών της·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 ΣΕΕ δεν περιορίζεται στις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συνθήκες, όπως εκείνο του άρθρου 258 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), και ότι η Ένωση μπορεί να αξιολογήσει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης των κοινών αξιών σε τομείς που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των κρατών μελών·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι εδώ και αρκετά χρόνια η κατάσταση στην Ουγγαρία δεν έχει αντιμετωπιστεί επαρκώς και εξακολουθούν να υπάρχουν πολλές ανησυχίες, ενώ παράλληλα ανακύπτουν πολλά νέα ζητήματα, γεγονός που επηρεάζει αρνητικά την εικόνα της Ένωσης, αλλά και την αποτελεσματικότητα και την αξιοπιστία της όσον αφορά την προάσπιση των θεμελιωδών και ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας σε παγκόσμιο επίπεδο, κάτι που αναδεικνύει την ανάγκη αντιμετώπισής τους μέσω συντονισμένης δράσης της Ένωσης·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι μετά την αποστολή ad hoc αντιπροσωπείας της επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στην Βουδαπέστη (Ουγγαρία), από τις 29 Σεπτεμβρίου έως την 1η Οκτωβρίου 2021, η πλειονότητα των μελών της αντιπροσωπείας εξακολουθεί να προβληματίζεται έντονα σε σχέση με τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα στη χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αντιπροσωπεία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι από το 2018 η κατάσταση στην Ουγγαρία όχι μόνο δεν έχει βελτιωθεί, αλλά αντιθέτως επιδεινώνεται·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ουγγρική κυβέρνηση περιφρονεί την υπεροχή του δικαίου της Ένωσης, όπως έχει καθιερωθεί από τη νομολογία του Δικαστηρίου, ωστόσο απευθύνεται σε αυτό όταν πρόκειται να προσφύγει κατά ισχυόντων ευρωπαϊκών νόμων·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ουγγρικό Κοινοβούλιο ενέκρινε ψήφισμα στις 19 Ιουλίου 2022 με το οποίο ζητούσε να περιοριστούν οι εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και να διορίζονται οι βουλευτές του ΕΚ αντί να εκλέγονται·

⁽⁵⁾ Απόφαση της 24ης Ιουνίου 2019, Επιτροπή κατά Πολωνίας, υπόθεση C-619/18, ECLI:EU:C:2019:531, σκέψη 42.

⁽⁶⁾ Γνωμοδότηση του Δικαστηρίου της 18ης Δεκεμβρίου 2014, γνωμοδότηση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 11 ΣΛΕΕ, 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, σκέψη 168.

⁽⁷⁾ Απόφαση της 27ης Φεβρουαρίου 2018, Associação Sindical dos Juizes Portugueses κατά Tribunal de Contas, υπόθεση C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, σκέψη 32.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- Π. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ειρηνική συνύπαρξη διαφορετικών εθνοτικών ομάδων επιδρά θετικά στον πολιτιστικό πλούτο και την ευημερία του έθνους·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρεμπόδιση περιοριστικών μέτρων κατά της Ρωσίας στο Συμβούλιο υπονομεύει τις προσπάθειες που καταβάλλει η Ένωση για να προασπίσει τις προβλεπόμενες στο άρθρο 2 ΣΕΕ αξίες εντός και πέραν της ΕΕ και συνιστά πρόβλημα ασφάλειας για την Ευρωπαϊκή Ένωση·

Η λειτουργία του συνταγματικού και του εκλογικού συστήματος

- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 13 Ιουλίου 2022 η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης για το κράτος δικαίου του 2022 ότι η διαφάνεια και η ποιότητα των νομοθετικών διεργασιών εξακολουθούν να προβληματίζουν και ότι η ουγγρική κυβέρνηση χρησιμοποιεί τις εξουσίες της όσον αφορά την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης εκτενώς και, μεταξύ άλλων, και σε τομείς που δεν σχετίζονται με την πανδημία της COVID-19 την οποία είχε αρχικά επικαλεσθεί· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αναποτελεσματική εφαρμογή των αποφάσεων των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων από τα κρατικά όργανα αποτελεί πηγή ανησυχίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι άρχισαν να λειτουργούν τα καταπιεσθέντα δημοσίου συμφέροντος που λαμβάνουν σημαντική δημόσια χρηματοδότηση και διοικούνται από μέλη διοικητικών συμβουλίων που πρόσκεινται στην σημερινή κυβέρνηση·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στο ψήφισμά του της 17ης Απριλίου 2020 σχετικά με τη συντονισμένη δράση της ΕΕ για την καταπολέμηση της πανδημίας της COVID-19 και των συνεπειών της ^(*), το Κοινοβούλιο θεώρησε εκ διαμέτρου αντίθετη με τις ευρωπαϊκές αξίες την απόφαση της ουγγρικής κυβέρνησης να παρατείνει την κατάσταση έκτακτης ανάγκης για απροσδιόριστο χρονικό διάστημα, εξουσιοδοτώντας το εκτελεστικό σώμα να κυβερνά με διατάγματα δίχως χρονικό περιορισμό, και αποδυναμώνοντας τον έλεγχο των μέτρων έκτακτης ανάγκης από το ουγγρικό κοινοβούλιο· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Συμβούλιο στην σύστασή του, της 20ής Ιουλίου 2020, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας του 2020 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας του 2020 ^(*), συνέστησε στην Ουγγαρία να διασφαλίσει ότι τα μέτρα έκτακτης ανάγκης είναι αυστηρά αναλογικά, περιορισμένα χρονικά και σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα, δεν επηρεάζουν τις επιχειρηματικές δραστηριότητες και τη σταθερότητα του ρυθμιστικού περιβάλλοντος και οι κοινωνικοί εταίροι και τα ενδιαφερόμενα μέρη συμμετέχουν αποτελεσματικά στη διαδικασία λήψης πολιτικών αποφάσεων·
- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Σεπτεμβρίου 2020, στη δεύτερη ενδιάμεση έκθεση συμμόρφωσης που συνέταξε, η ομάδα χωρών κατά της διαφθοράς (GRECO) επικρότησε τις τροποποιήσεις του νόμου για την Εθνοσυνέλευση, με τις οποίες επιδιώχθηκε να γίνουν πιο λειτουργικές οι διατάξεις που απαγορεύουν ή περιορίζουν τους βουλευτές να συμμετέχουν σε ορισμένες δραστηριότητες, ορίζοντας σαφέστερες συνέπειες σε περίπτωση που τα εν λόγω θέματα δεν επιλυθούν από τον εκάστοτε βουλευτή· λαμβάνοντας υπόψη, ωστόσο, ότι η έκθεση διαπίστωσε επίσης ότι χρειάζονται περισσότερο αποφασιστικά μέτρα για την βελτίωση του ισχύοντος πλαισίου ακεραιότητας του κοινοβουλίου της Ουγγαρίας, ιδίως όσον αφορά τη βελτίωση του επιπέδου διαφάνειας και διαβούλευσης στη νομοθετική διαδικασία (συμπεριλαμβανομένης της θέσπισης κανόνων για τις αλληλεπιδράσεις με ομάδες συμφερόντων), την έγκριση κώδικα δεοντολογίας για τους βουλευτές (καλύπτοντας ειδικότερα διάφορες περιστάσεις που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε σύγκρουση συμφερόντων), την περαιτέρω ανάπτυξη κανόνων που θα υποχρεώνουν τους βουλευτές να κοινοποιούν κατά περίπτωση πιθανές συγκρούσεις μεταξύ του κοινοβουλευτικού τους έργου και των ιδιωτικών τους συμφερόντων, τη διασφάλιση ενιαίας μορφής για τις δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων και την επανεξέταση της ευρείας ασυλίας που απολαύουν οι βουλευτές, καθώς και τη διασφάλιση αποτελεσματικής εποπτείας και επιβολής κανόνων δεοντολογίας, δηλώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων·
- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 20 Νοεμβρίου 2020, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης προέτρεψε το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας να αναβάλει την ψηφοφορία νομοσχεδίων, φοβούμενη ότι αρκετές προτάσεις που περιέχονται στη σύνθετη νομοθετική δέσμη υποβλήθηκαν χωρίς προηγούμενη διαβούλευση και, καθώς αφορούν θέματα όπως η λειτουργία του δικαστικού σώματος, ο εκλογικός νόμος, οι εθνικές δομές για τα ανθρώπινα δικαιώματα, ο έλεγχος των δημόσιων πόρων και τα ανθρώπινα δικαιώματα των ΛΟΑΤΙ ατόμων, θα μπορούσαν να υπονομεύσουν τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα ανθρώπινα δικαιώματα στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνωμοδότηση της, της 2ας Ιουλίου 2021, σχετικά με τις εγκριθείσες τον Δεκέμβριο του 2020 από το ουγγρικό κοινοβούλιο αναθεωρήσεις του συντάγματος, η Επιτροπή της Βενετίας επισήμανε με ανησυχία ότι οι εν λόγω αναθεωρήσεις εγκρίθηκαν κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, χωρίς δημόσια διαβούλευση, ενώ η αιτιολογική έκθεση αποτελείται μόνο από τρεις σελίδες· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας επισήμανε επίσης ότι τα άρθρα 6, 9 και το άρθρο 11 της ένατης αναθεώρησης του συντάγματος της Ουγγαρίας αναφορικά με την κήρυξη πολέμου, τον έλεγχο των ουγγρικών αμυντικών δυνάμεων και το «ειδικό καθεστώς έννομης τάξης» που αφορά την κατάσταση πολέμου, έκτακτης ανάγκης και κινδύνου, εναποθέτουν τον προσδιορισμό των περισσότερων λεπτομερειών κατά κύριο λόγο σε βασικές πράξεις, πράγμα που τείνει εν τέλει να χειρίσει σοβαρά ερωτήματα ως προς την έκταση των εξουσιών του κράτους σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης·

^(*) ΕΕ C 316 της 6.8.2021, σ. 2.

^(*) ΕΕ C 282 της 26.8.2020, σ. 107.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

λαμβάνοντας υπόψη ότι, αναφορικά με την κατάργηση του Εθνικού Συμβουλίου Άμυνας και την ανάθεση των εξουσιών του στην κυβέρνηση, η Επιτροπή της Βενετίας επισήμανε ότι, αν και δεν αντιβαίνει στα ευρωπαϊκά πρότυπα, οδηγεί σε συγκέντρωση των εξουσιών έκτακτης ανάγκης στα χέρια της εκτελεστικής εξουσίας, και αυτό δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ενθαρρυντικό σημάδι, ιδίως ελλείψει διευκρινίσεων στην αιτιολογική έκθεση για την αιτία ή την αναγκαιότητα μιας τέτοιας τροποποίησης·

- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 12 Φεβρουαρίου 2021 το Κογκρέσο Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης επισήμανε μια γενικευμένη αρνητική κατάσταση όσον αφορά την τοπική και περιφερειακή αυτοδιοίκηση στην Ουγγαρία, λόγω γενικής μη συμμόρφωσης με τον Ευρωπαϊκό Χάρτη της τοπικής αυτονομίας, και εξέφρασε ανησυχίες για τη σαφή τάση προς τον συγκεντρωτισμό, την έλλειψη αποτελεσματικής διαβούλευσης και τη σημαντική παρέμβαση του κράτους στις δημοτικές αρμοδιότητες· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κογκρέσο επεσήμανε επίσης ορισμένες ελλείψεις που εντοπίζονται στην εγχώρια τοπική αυτοδιοίκηση, όπως την έλλειψη διαθέσιμων για τις τοπικές αρχές οικονομικών πόρων και την αδυναμία τους να προσλάβουν προσωπικό υψηλής ποιότητας·
- Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αλλαγές που επήλθαν στο εκλογικό δίκαιο με την πάροδο των ετών, μέσω του επαναπροσδιορισμού εκλογικών περιφερειών και της αποζημίωσης των νικητών, φέρνουν σε μειονεκτική θέση τα κόμματα της αντιπολίτευσης· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην κοινή γνωμοδότησή τους, της 18ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με τις τροποποιήσεις της εκλογικής νομοθεσίας στην Ουγγαρία το 2020, η Επιτροπή της Βενετίας και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ τόνισαν ότι η ταχύτητα έγκρισης και η έλλειψη ουσιαστικών δημόσιων διαβουλεύσεων είναι ιδιαίτερα ανησυχητικές στην περίπτωση της εκλογικής νομοθεσίας που δεν θα πρέπει να θεωρείται πολιτικό εργαλείο· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ προέβησαν στη βασική σύσταση να τροποποιηθεί το τμήμα 3 και το τμήμα 68 του νόμου CLXVII του 2020, με τον οποίο τροποποιούνται ορισμένοι νόμοι που αφορούν τις εκλογές, μειώνοντας σημαντικά τον αριθμό των μονοεδρικών εκλογικών περιφερειών και τον αριθμό των κομητιών στις οποίες το κάθε κόμμα πρέπει να ορίσει υποψηφίους ταυτόχρονα, προκειμένου να έχει τη δυνατότητα να καταρτίσει εθνικό κατάλογο υποψηφίων, όπως και μια σειρά από επιπρόσθετες συστάσεις·
- ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δημοκρατικές εκλογές που οργανώνονται με ίσους όρους ανταγωνισμού είναι ζωτικής σημασίας για τη δημοκρατική φύση των κοινωνιών μας· λαμβάνοντας υπόψη ότι ως απάντηση τόσο στις ανησυχίες αν είναι δίκαιος ο χαρακτήρας των εκλογών όσο και στις εκκλήσεις της κοινωνίας των πολιτών, ο ΟΑΣΕ αποφάσισε να στείλει μια πλήρως κλιμάκας διεθνή αποστολή παρακολούθησης εκλογών για τις γενικές βουλευτικές εκλογές και το δημοψήφισμα που διεξήχθησαν στις 3 Απριλίου 2022, γεγονός που αποτελεί σπάνιο φαινόμενο για τα κράτη μέλη της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεθνής αποστολή παρακολούθησης εκλογών του ΟΑΣΕ στην επακόλουθη δήλωσή της σχετικά με τα προκαταρκτικά πορίσματα και συμπεράσματα, που δημοσιεύτηκε στις 4 Απριλίου 2022, διαπίστωσε ότι οι εκλογές και το δημοψήφισμα διεξήχθησαν ορθά και με επαγγελματισμό αλλά αμαυρώθηκαν από την απουσία ίσων όρων ανταγωνισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρότι οι υποψήφιοι μπόρεσαν σε μεγάλο βαθμό να διεξάγουν ανταγωνιστικές και ελεύθερες προεκλογικές εκστρατείες, εκείνες πραγματοποιήθηκαν σε εξαιρετικά αρνητικό πνεύμα και χαρακτηρίστηκαν από εκτεταμένη επικάλυψη μεταξύ του κυβερνώντος συνασπισμού και της κυβέρνησης, ενώ η έλλειψη διαφάνειας και η ανεπαρκής εποπτεία της χρηματοδότησης της εκστρατείας ωφέλησαν περαιτέρω τον κυβερνητικό συνασπισμό· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εκλογικές επιτροπές και τα δικαστήρια κατά την διευθέτηση εκλογικών διαφορών δεν κατόρθωσαν να εγγυηθούν πραγματική έννομη προστασία· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην τελική της έκθεση που δημοσιεύτηκε στις 29 Ιουλίου 2022, η διεθνής αποστολή εκλογικών παρατηρητών του ΟΑΣΕ ανέφερε ότι δεν έχει δοθεί συνέχεια σε πολλές προηγούμενες συστάσεις του Γραφείου Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (ODIHR), οι οποίες αφορούν, μεταξύ άλλων, τα δικαιώματα ψήφου, την πρόληψη της κατάχρησης διοικητικών πόρων και τα ασαφή όρια μεταξύ κρατικών και κομματικών λειτουργιών, την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης, τη χρηματοδότηση προεκλογικών εκστρατειών και την παρακολούθηση των πολιτών· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε αντίθεση με τις διεθνείς ορθές πρακτικές, η ουγγρική νομοθεσία επιτρέπει αποκλίσεις κατά έως και 20 % από τον μέσο αριθμό των ψηφοφόρων ανά μονοεδρική εκλογική περιφέρεια, και ότι, σε αντίθεση με την εθνική νομοθεσία, το ουγγρικό κοινοβούλιο δεν αναθεώρησε τα όρια των εκλογικών περιφερειών που υπερέβησαν το καθορισμένο όριο απόκλισης μετά τις εκλογές του 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι η άνιση κατανομή των ψηφοφόρων μεταξύ των εκλογικών περιφερειών, με αποκλίσεις από τον μέσο όρο κατά έως και 33 %, θέτει υπό αμφισβήτηση την αρχή της ισότητας των ψήφων·
- ΚΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 24 Μαΐου 2022 το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας ενέκρινε την δέκατη αναθεώρηση του θεμελιώδους νόμου που επιτρέπει στην κυβέρνηση να κηρύττει κατάσταση κινδύνου σε περίπτωση ένοπλης σύγκρουσης, πολέμου ή ανθρωπιστικής καταστροφής σε γειτονική χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι τροποποίησε επίσης τον νόμο για τη διαχείριση καταστροφών, επιτρέποντας στην κυβέρνηση να παρακάμπτει πράξεις του κοινοβουλίου μέσω διαταγμάτων έκτακτης ανάγκης σε οποιαδήποτε περιοχή κατά τη διάρκεια κατάστασης κινδύνου που έχει κηρυχθεί λόγω ένοπλης σύγκρουσης, πολέμου ή ανθρωπιστικής καταστροφής σε γειτονική χώρα, με δυνατότητα αναστολής ή περιορισμού της άσκησης των θεμελιωδών δικαιωμάτων πέραν του επιτρεπόμενου υπό ομαλές συνθήκες μέτρου· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 8 Ιουνίου 2022 το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας ενέκρινε τον νόμο VI του 2022 για την εξάλειψη των συνεπειών στην Ουγγαρία ένοπλης σύγκρουσης και ανθρωπιστικής καταστροφής σε γειτονική χώρα, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ την ίδια ημέρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο νόμος αυτός εξουσιοδοτεί την κυβέρνηση να παρατείνει την ισχύ των κυβερνητικών διαταγμάτων έκτακτης ανάγκης έως ότου η κυβέρνηση παύσει την κατάσταση κινδύνου·

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΚΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Θεμελιώδης Νόμος της Ουγγαρίας τροποποιήθηκε δέκα φορές από την έγκρισή του· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι βασικές πράξεις καλύπτουν 35 θέματα και σήμερα ανέρχονται σε περισσότερες από 300 νομοθετικές πράξεις που εγκρίθηκαν από το 2011, συχνά χωρίς να έχει διεξαχθεί δημόσια διαβούλευση ακόμη και έχουν θιγεί θεμελιώδη δικαιώματα·
- ΚΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε κοινή δήλωση που εξέδωσαν το 2013, οι πρόεδροι των Συνταγματικών Δικαστηρίων της Ουγγαρίας και της Ρουμανίας επισήμαναν την ιδιαίτερη ευθύνη των συνταγματικών δικαστηρίων σε χώρες που κυβερνούνται από πλειοψηφία δύο τρίτων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η τέταρτη αναθεώρηση του Θεμελιώδους Νόμου ορίζει ότι οι αποφάσεις του συγγικού Συνταγματικού Δικαστηρίου που είχαν εκδοθεί πριν από την έναρξη ισχύος του Θεμελιώδους Νόμου καταργούνται· λαμβάνοντας υπόψη ότι το συγγικό Συνταγματικό Δικαστήριο βασίζει τις αποφάσεις του ολοένα και περισσότερο στην έννοια της συνταγματικής ταυτότητας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στη νομολογία, η έννοια της συνταγματικής ταυτότητας καθορίζεται κατά περίπτωση, ενώ περιοχθεί του Θεμελιώδους Νόμου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κυβέρνηση της Ουγγαρίας προσφεύγει όλο και περισσότερο στο Συνταγματικό Δικαστήριο για να αποφύγει την εκτέλεση των αποφάσεων του Δικαστηρίου της ΕΕ (ΔΕΕ)· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 18 Μαΐου 2022 το Συνταγματικό Δικαστήριο παρέπδωσε τη διεξαγωγή δημοψηφισμάτων σχετικά με τα κυβερνητικά σχέδια για την κατασκευή πανεπιστημιούπολης στη Βουδαπέστη για το πανεπιστήμιο Fudan και την παράταση της παροχής των επιδομάτων ανεργίας από τρεις σε εννέα μήνες·
- ΚΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι αυξάνεται η ομοφωνία μεταξύ των εμπειρογνομίων ως προς το ότι η Ουγγαρία δεν αποτελεί πλέον δημοκρατική χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον δείκτη δημοκρατίας του 2019 στο πλαίσιο του έργου V-Dem του Πανεπιστημίου του Γκέτεμποργκ, η Ουγγαρία έγινε το πρώτο στην ιστορία της ΕΕ αυταρχικό κράτος μέλος· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία ορίστηκε ως «υβριδικό καθεστώς», χάνοντας την ιδιότητα της «μερικώς εδραιωμένης δημοκρατίας» στην έκθεση της οργάνωσης Freedom House για το 2020 με τίτλο «Nations in Transit» (Εθνη σε μετάβαση)· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία έχει αξιολογηθεί ως «ελαττωματική δημοκρατία» και κατατάσσεται 56η μεταξύ 167 χωρών (μία θέση χαμηλότερα από τη θέση που κατείχε το 2020) στον δείκτη δημοκρατίας για το 2022 του Τμήματος Έρευνας και Ανάλυσης του Economist (Economist Intelligence Unit)· λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με τον δείκτη δημοκρατίας για το 2022 του έργου V-Dem, μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ, η Ουγγαρία συγκαταλέγεται, κατά την τελευταία δεκαετία, μεταξύ των πρώτων αυταρχικών καθεστώτων στον κόσμο·

Η ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και των άλλων θεσμικών οργάνων και τα δικαιώματα των δικαστών

- ΚΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 13 Ιουλίου 2022 η Επιτροπή ανέφερε στο ειδικό για την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2022 για το κράτος δικαίου ότι, όσον αφορά την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, δεν έχουν ακόμα αντιμετωπιστεί οι ανησυχίες που εκφράστηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ που κίνησε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, καθώς και σε προηγούμενες εκθέσεις για το κράτος δικαίου, όπως συνέβη και με τη σχετική σύσταση που διατυπώθηκε στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ανησυχίες αυτές αφορούν συγκεκριμένα τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει το ανεξάρτητο Εθνικό Δικαστικό Συμβούλιο όσον αφορά την λειτουργία του ως αντίβαρου στις εξουσίες του προέδρου της Εθνικής Υπηρεσίας Δικαστικών (NOJ), τους κανόνες για την εκλογή του προέδρου του Ανώτατου Δικαστηρίου (Kúria) και τη δυνατότητα λήψης αποφάσεων που εκδίδονται κατ' ενάσκηση της διακριτικής ευχέρειας και αφορούν τους διορισμούς και τις προαγωγές δικαστών, την κατανομή των υποθέσεων και τα επιδόματα που καταβάλλονται στους δικαστές και στα στελέχη των δικαστηρίων· λαμβάνοντας υπόψη ότι, όσον αφορά την αποτελεσματικότητα και την ποιότητα, το δικαστικό σύστημα έχει καλές επιδόσεις όσον αφορά τη διάρκεια των διαδικασιών και χαρακτηρίζεται σε γενικές γραμμές από υψηλό επίπεδο ψηφιοποίησης, και λαμβάνοντας υπόψη ότι οι μισθοί των δικαστών και των εισαγγελέων εξακολουθούν να αυξάνονται σταδιακά· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 26 Αυγούστου 2022, μια σειρά οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών ζήτησαν από τον Υπουργό Δικαιοσύνης να επιληφθεί των προβλημάτων του συγγικού δικαστικού σώματος μετά τη διεξαγωγή εκτενών διαβουλεύσεων με το ευρύ κοινό και με εμπειρογνώμονες, συμπεριλαμβανομένων των αυτοδιοικούμενων και αντιπροσωπευτικών οργάνων του δικαστικού σώματος και της Επιτροπής της Βενετίας·
- ΚΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφαση του της 23ης Νοεμβρίου 2021 στην υπόθεση C-564/19 IS «illégalité de l'ordonnance de renvoi», το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι το άρθρο 267 ΣΛΕΕ έχει την έννοια ότι, δεν επιτρέπει σε ανώτατο εθνικό δικαστήριο να διαπιστώσει ότι αίτηση προδικαστικής αποφάσεως υποβληθείσα από κατώτερο δικαστήριο είναι μη σύνομη για τον λόγο ότι τα υποβληθέντα προδικαστικά ερωτήματα δεν είναι λυσιτελή και αναγκαία για την επίλυση της διαφοράς της κύριας δίκης· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή της υπεροχής του δικαίου της Ένωσης επιβάλλει στο κατώτερο δικαστήριο την υποχρέωση να μην εφαρμόσει την απόφαση του ανώτατου δικαστηρίου του οικείου κράτους μέλους· λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 267 ΣΛΕΕ πρέπει να ερμηνευθεί υπό την έννοια ότι κίνηση πειθαρχικής διαδικασίας κατά εθνικού δικαστή για τον λόγο ότι υπέβαλε στο Δικαστήριο αίτηση προδικαστικής αποφάσεως δυνάμει της διάταξης αυτής·
- ΚΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 14 Δεκεμβρίου 2018, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης κάλεσε τον Πρόεδρο της Ουγγαρίας να αναθέσει εκ νέου τη νομοθετική δέσμη για τα διοικητικά δικαστήρια στο κοινοβούλιο της Ουγγαρίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 19 Μαρτίου 2019, στη γνώμη που υπέβαλε αφενός για τον νόμο με θέμα τα διοικητικά δικαστήρια και αφετέρου για τον νόμο που αφορά την έναρξη ισχύος του νόμου με θέμα τα διοικητικά δικαστήρια και ορισμένους μεταβατικούς κανόνες, η Επιτροπή της Βενετίας δήλωσε ως μείζον μειονέκτημα του οργανωτικού και διοικητικού μοντέλου που εγκρίθηκε ως προς τα διοικητικά δικαστήρια ότι οι εκτεταμένες εξουσίες συγκεντρώνονται στα χέρια λίγων ενδιαφερόμενων μερών, ενώ δεν υφίστανται αποτελεσματικοί έλεγχοι και ισορροπίες ώστε να αντισταθίσουν τις εν λόγω εξουσίες·

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΚΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεση της Επιτροπής για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης, της 21ης Μαΐου 2019, που ακολούθησε μετά από επίσκεψη της στην Ουγγαρία από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου 2019, σημειώνεται ότι μια σειρά μεταρρυθμίσεων του δικαστικού συστήματος στην Ουγγαρία κατά τη δεκαετία του 2010 προκάλεσε ανησυχία λόγω των επιπτώσεων που θα είχε στην ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, ενώ όσον αφορά το τακτικό δικαστικό σύστημα, έχουν εκφραστεί ερωτήματα σχετικά με την αποτελεσματικότητα της εποπτείας που ασκεί το Εθνικό Συμβούλιο Δικαστών επί του προέδρου της NOJ, λόγω των πρόσφατων ανορθόδοξων καταστάσεων που παρατηρήθηκαν στη σχέση μεταξύ αυτών των δικαστικών οργάνων όσον αφορά διαδικασίες διορισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επίτροπος, μολονότι εξέφρασε την ικανοποίησή της για τις πρόσφατες τροποποιήσεις που επήλθαν στην αρχική νομοθεσία σχετικά με τα διοικητικά δικαστήρια ως αντίδραση στη γνωμοδότηση της Επιτροπής της Βενετίας, δεν ήταν πεπεισμένη ότι οι τροποποιήσεις αρκούσαν για την αντιμετώπιση των σοβαρών ανησυχιών που εντόπισε η Επιτροπή της Βενετίας·
- Λ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, το 2019, το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας αποφάσισε να αναβάλει την έναρξη ισχύος της νομοθετικής δέσμης για τα διοικητικά δικαστήρια και η κυβέρνηση δήλωσε ότι είχε εγκαταλείψει την ιδέα της καθιέρωσης ξεχωριστών διοικητικών δικαστηρίων· λαμβάνοντας υπόψη ότι διάφορα σημαντικά στοιχεία της δέσμης θεσπίστηκαν μέσω σειράς νομοθετικών τροποποιήσεων που εγκρίθηκαν μεταξύ της περιόδου 2019 και 2021·
- ΛΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε δήλωση που εξέδωσε στις 28 Νοεμβρίου 2019 η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης παρότρυνε μετ' επιτάσεως το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας να τροποποιήσει νομοσχέδιο που θίγει την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος· λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατά την κρίση της Επιτροπής, οι διατάξεις που παρέχουν τη δυνατότητα στις διοικητικές αρχές να υποβάλλουν συνταγματικές προσφυγές μετά από δυσμενείς αποφάσεις των τακτικών δικαστηρίων γείρουν ανησυχίες σχετικά με την τήρηση των εγγυήσεων δικαίως δίκης για τον εκάστοτε ενάγοντα και, σε συνδυασμό με τις προτεινόμενες αλλαγές τόσο στα προσόντα και στους διορισμούς δικαστών όσο και στην ενοποίηση της νομολογίας, υφίσταται επίσης κίνδυνος τα νομοθετικά μέτρα να μειώσουν την ανεξαρτησία των μεμονωμένων δικαστών στα βασικά τους καθήκοντα και να δημιουργήσουν υπερβολικές ιεραρχίες στο δικαστικό σύστημα·
- ΛΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνώμη της, της 16ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου για την οργάνωση και διοίκηση των δικαστηρίων και του νόμου για το νομικό καθεστώς και τις αμοιβές των δικαστών που εγκρίθηκαν από το ουγγρικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, η Επιτροπή της Βενετίας επανέλαβε τις συστάσεις που εκφράστηκαν στη γνώμη της του 2012, οι οποίες δεν έχουν εξεταστεί από τις αρχές, ως προς τον ρόλο του προέδρου της NOJ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας συνέστησε επίσης τη θέσπιση προϋποθέσεων χαρακτηριζόμενων από σαφήνεια, διαφάνεια και προβλεψιμότητα, για τους αποσπασθέντες δικαστές που θα διορίζονται σε ανώτερη θέση μετά την περίοδο της απόσπασης· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας έκανε διάφορες συστάσεις σχετικά με την κατανομή των υποθέσεων, την εξουσία του προέδρου του Κόριγια να αυξάνει τα μέλη των δικαστικών σχηματισμών, τις αποφάσεις ομοιομορφίας (ομοιόμορφη εφαρμογή του δικαίου από τα δικαστήρια) και τη σύνθεση των τμημάτων επί διαδικασίας ένστασης ομοιομορφίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με άλλη παρατήρηση της Επιτροπής της Βενετίας, το καθεστώς διορισμού του προέδρου του Κόριγια που θεσπίστηκε με τις τροποποιήσεις του 2019 δύναται να εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους κομματικοποίησης και να έχει σημαντικές συνέπειες για την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος ή την άποψη της κοινής γνώμης για αυτό, δεδομένου του κρίσιμου ρόλου αυτής της θέσης στο δικαστικό σύστημα·
- ΛΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Σεπτεμβρίου 2020 η GRECO επισήμανε, στη δεύτερη ενδιάμεση έκθεση συμμόρφωσης, ότι, όσον αφορά τους δικαστές, δεν έχει αναφερθεί περαιτέρω πρόοδος σχετικά με τις τρεις εναπομείνουσες συστάσεις που δεν έχουν εφαρμοστεί, και τα πορίσματα της GRECO σχετικά με τις εξουσίες του προέδρου της NOJ (τόσο όσον αφορά τη διαδικασία διορισμού ή προαγωγής υποψηφίων για δικαστικές θέσεις όσο και τη διαδικασία επανατοποθέτησης δικαστών) εξακολουθούν να έχουν ιδιαίτερη σημασία· λαμβάνοντας υπόψη ότι όσον αφορά τους εισαγγελείς, η GRECO επικρότησε την έναρξη ισχύος των νομοθετικών τροποποιήσεων που καθιστούν υποχρεωτική τη συμμετοχή πειθαρχικού επιτρόπου στις πειθαρχικές διαδικασίες, χωρίς ωστόσο να μπορεί να επιβεβαιώσει εάν είχε τηρηθεί ή όχι η 17η σύσταση της (πειθαρχικές διαδικασίες εις βάρος εισαγγελέων)· λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν σημειώθηκε καμιά πρόοδος όσον αφορά την παράταση της θητείας του Γενικού Εισαγγελέα, την ευρεία ασυλία των εισαγγελέων και την καθιέρωση κριτηρίων που να διευθετούν την αφαίρεση υποθέσεων από ιεραρχικά υφιστάμενους εισαγγελείς·
- ΛΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Απριλίου 2021, στην επικοινωνία του με την κυβέρνηση της Ουγγαρίας, ο ειδικός εισηγητής του ΟΗΕ για την ανεξαρτησία των δικαστών και των δικηγόρων θεώρησε ότι ο διορισμός του προέδρου του Κόριγια μπορεί να θεωρηθεί ως επίθεση εις βάρος της ανεξαρτησίας του δικαστικού σώματος και ως προσπάθεια χειραγώγησης του δικαστικού σώματος από τη νομοθετική εξουσία, κατά παράβαση της αρχής της διάκρισης των εξουσιών· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ειδικός εισηγητής επισήμανε επίσης ως ιδιαίτερος ανησυχητικό το γεγονός ότι ο πρόεδρος του Κόριγια εξελέγη παρά τη σαφή αντίρρηση του Εθνικού Συμβουλίου Δικαστών, ενώ θεώρησε ότι η απόφαση να παρακαμφθεί η αρνητική γνώμη

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

του μπορεί να ερμηνευθεί ως πολιτική δήλωση από την κυβερνητική πλειοψηφία· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον ειδικό εισηγητή, η βασική συνέπεια –αν όχι ο κύριος στόχος– των μεταρρυθμίσεων του δικαστικού συστήματος ήταν να παρεμποδιστεί η συνταγματικά προστατευόμενη αρχή της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης και να επιτραπεί στη νομοθετική και την εκτελεστική εξουσία να παρέμβουν στο έργο της απονομής της δικαιοσύνης·

- ΛΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφαση της, της 2ας Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) στην υπόθεση *Gazsó Group* κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης υπενθύμισε ότι η εν λόγω ομάδα υποθέσεων αφορούσε το διαρθρωτικό πρόβλημα των υπερβολικά μακροσκελών αστικών, ποινικών και διοικητικών διαδικασιών και της έλλειψης αποτελεσματικών εθνικών μέσων ένδικης προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών επιδοκίμασε την έγκριση του νομοσχεδίου με το οποίο θεσπίζεται αντισταθμιστική αποκατάσταση για τις υπερβολικά μακρές αστικές διαδικασίες, αλλά κάλεσε μετ' επιτάσεως τις αρχές να διασφαλίσουν τη συμμόρφωσή του μέτρου με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου· λαμβάνοντας υπόψη ότι, δεδομένης της σημασίας του ζητήματος, του τεχνικού του χαρακτήρα και της λήξης της προθεσμίας που όρισε το ΕΔΔΑ στην πιλοτική απόφασή του για τις 16 Οκτωβρίου 2016, η Επιτροπή Υπουργών ενθάρρυνε θερμά τις αρχές να διερευνήσουν κάθε πιθανή οδό για την επιτάχυνση του σχεδιασμού τους·
- ΛΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 9 Μαρτίου 2022 στο προσωρινό της ψήφισμα σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση *Baka* κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης προέτρεψε μετ' επιτάσεως τις αρχές να εντείνουν τις προσπάθειές τους προκειμένου να βρουν τρόπους, σε στενή συνεργασία με τη Γραμματεία της Επιτροπής Υπουργών, να θεσπίσουν τα απαιτούμενα μέτρα για να διασφαλιστεί ότι οι αποφάσεις του ουγγρικού κοινοβουλίου που αφορούν σε αποπομπή του προέδρου του Κόρια θα υπόκεινται σε αποτελεσματική εποπτεία από ανεξάρτητο δικαστικό όργανο σύμφωνα με τη νομολογία του ΕΔΔΑ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών υπενθύμισε επίσης, για μία ακόμη φορά, τη δέσμευση των αρχών να αξιολογήσουν την εθνική νομοθεσία όσον αφορά καθεστώς των δικαστών και τη διοίκηση των δικαστηρίων, και τις προέτρεψε να παρουσιάσουν τα συμπεράσματά της αξιολόγησής τους, συμπεριλαμβανομένων των εγγυήσεων και των διασφαλίσεων που προστατεύουν τους δικαστές από αδικαιολόγητες παρεμβάσεις, προκειμένου να μπορέσει η επιτροπή να εκτιμήσει πλήρως κατά πόσο έχουν αρθεί οι ανησυχίες σχετικά με το «αποτρεπτικό αποτέλεσμα» στην ελευθερία της έκφρασης των δικαστών λόγω παραβιάσεων στις εν λόγω υποθέσεις·
- ΛΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία κατατάσσεται 69η μεταξύ 139 χωρών στον δείκτη κράτους δικαίου για το 2021 του οργανισμού *World Justice Project* (δύο θέσεις χαμηλότερα συγκριτικά με το προηγούμενο έτος) και καταλαμβάνει την τελευταία θέση (31η σε σύνολο 31 χωρών) στην περιοχή που περιλαμβάνει την ΕΕ, την Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελευθέρων Συναλλαγών και τη Βόρεια Αμερική·

Διαφθορά και συγκρούσεις συμφερόντων

- ΛΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 13 Ιουλίου 2022, η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2022 για το κράτος δικαίου ότι η υλοποίηση των περισσότερων μέτρων στο πλαίσιο της στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς για την περίοδο 2020-2022 έχει αναβληθεί και ότι δεν έχει εξαγγελθεί καμία νέα στρατηγική, και ότι εξακολουθούν να υπάρχουν ελλείψεις όσον αφορά την άσκηση πίεσης από ομάδες συμφερόντων και τη μεταπήδηση από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα, καθώς και τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και των προεκλογικών εκστρατειών· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ανεξάρτητοι μηχανισμοί ελέγχου παραμένουν ανεπαρκείς για τον εντοπισμό της διαφθοράς, ενώ εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με την έλλειψη συστηματικών ελέγχων και την ανεπαρκή εποπτεία των δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων και συμφερόντων, καθώς και με την έλλειψη κανόνων σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων για τα καταπιστεύματα δημοσίου συμφέροντος· λαμβάνοντας υπόψη ότι η έλλειψη ισχυρού ιστορικού επιδόσεων όσον αφορά τις έρευνες για καταγγελίες διαφθοράς που αφορούν υψηλόβαθμους αξιωματούχους και τον άμεσο κύκλο τους εξακολουθεί να εμπνέει σοβαρή ανησυχία, παρά το γεγονός ότι έχει ξεκινήσει η διερεύνηση ορισμένων νέων υποθέσεων διαφθοράς υψηλού επιπέδου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η έλλειψη δικαστικού ελέγχου των αποφάσεων κατά της διερεύνησης και δίωξης της διαφθοράς εξακολουθεί να προκαλεί ανησυχία, ειδικά σε ένα περιβάλλον στο οποίο οι κίνδυνοι πελατειακών σχέσεων, ευνοιοκρατίας και νεποτισμού στην ανώτερη δημόσια διοίκηση εξακολουθούν να μην αντιμετωπίζονται·
- ΛΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις απαντήσεις στις γραπτές ερωτήσεις προς τον Επίτροπο Hahn για την ακρόαση της 11ης Νοεμβρίου 2019 σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στην Επιτροπή για το 2018, η Επιτροπή ανέφερε ότι για την περίοδο 2014 — 2020, οι κατ' αποκοπή δημοσιονομικές διορθώσεις έγιναν αποδεκτές και εφαρμόστηκαν στην Ουγγαρία μετά από οριζόντιο έλεγχο δημοσίων συμβάσεων, όπου εντοπίστηκαν σοβαρές ελλείψεις στη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου σε σχέση με τον έλεγχο των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων·
- Μ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στη σύστασή του, της 12ης Ιουλίου 2022, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας του 2022 και στη διατύπωση γνώμης του σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας του 2022, το Συμβούλιο συνέστησε στην Ουγγαρία να αναλάβει δράση για την ενίσχυση του πλαισίου για την καταπολέμηση της διαφθοράς, μεταξύ άλλων εντείνοντας τις προσπάθειες δίωξης, βελτιώνοντας την πρόσβαση σε δημόσιες πληροφορίες και ενδυναμώνοντας την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, καθώς και για τη βελτίωση της ποιότητας και της διαφάνειας της διαδικασίας λήψης αποφάσεων μέσω αποτελεσματικού κοινωνικού διαλόγου, συμμετοχής άλλων ενδιαφερόμενων μερών και τακτικών εκτιμήσεων επιπτώσεων και για τη βελτίωση του ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις·

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΜΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 10 Ιουνίου 2021, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης επισήμανε στην έκθεση δραστηριοτήτων της του 2020 ότι είχε συστήσει στην Επιτροπή να ανακτήσει το 2,2 % των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης για την περίοδο 2016 -2020· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό αποτελεί το μεγαλύτερο προς ανάκτηση ποσοστό πληρωμών μεταξύ των κρατών μελών και υπερβαίνει κατά πολύ το μέσο όρο του 0,29 %· λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει διαπραχθεί απάτη εις βάρος των αναπτυξιακών κονδυλίων της ΕΕ που διατίθενται στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι πέραν του υψηλού επιπέδου διαφθοράς, έχει αυξηθεί η κοινωνική ανισότητα και η φτώχεια, γεγονός που όχι μόνο προκαλεί μεγάλη ανασφάλεια μεταξύ του πληθυσμού αλλά συνιστά και παραβίαση των θεμελιωδών δικαιωμάτων·
- ΜΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Νοέμβριο του 2021 η Επιτροπή απέστειλε επιστολή στην Ουγγαρία σχετικά με τα προβλήματα ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, την αναποτελεσματική δίωξη της διαφθοράς και τις ελλείψεις στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην επιστολή της, η Επιτροπή αναφέρθηκε σε συστημικά προβλήματα και έλλειψη λογοδοσίας όσον αφορά τη διαφθορά, θέτοντας 16 συγκεκριμένα ερωτήματα στις συγγραφικές αρχές σχετικά με ζητήματα όπως οι συγκρούσεις συμφερόντων, οι δικαιούχοι χρηματοδότησης της ΕΕ και οι εγγυήσεις δικαστικού ελέγχου από ανεξάρτητα δικαστήρια· λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρά τις ανησυχίες αυτές, η Επιτροπή ανέβαλε την εφαρμογή του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας⁽¹⁰⁾ έως τον Απρίλιο του 2022·
- ΜΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 5 Απριλίου 2022 η Πρόεδρος της Επιτροπής ανακοίνωσε ότι ο Επίτροπος Προϋπολογισμού και Διοίκησης Johannes Hahn είχε ενημερώσει τις συγγραφικές αρχές σχετικά με τα σχέδια της Επιτροπής να προβεί στο επόμενο βήμα και να ενεργοποιήσει τον κανονισμό περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας, κυρίως σε συνάρτηση με προβλήματα διαφθοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 27 Απριλίου 2022 η Επιτροπή κίνησε τελικά την επίσημη διαδικασία κατά της Ουγγαρίας βάσει του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας, αποστέλλοντας γραπτή κοινοποίηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 20 Ιουλίου 2022, η Επιτροπή αποφάσισε να ενημερώσει την Ουγγαρία για την πρόθεσή της να υποβάλει πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου και να της δώσει τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις της·
- ΜΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 6 Απριλίου 2022 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει πρόσθετη προειδοποιητική επιστολή στην Ουγγαρία ώστε να διασφαλιστεί η ορθή μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της οδηγίας 2014/24/ΕΕ σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες⁽¹¹⁾, της οδηγίας 2014/23/ΕΕ σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης⁽¹²⁾ και της οδηγίας 2014/25/ΕΕ σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών⁽¹³⁾· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, το συγγραφικό δίκαιο επιτρέπει αφενός την εκτενέστερη εφαρμογή εξαιρέσεων όταν πρόκειται για λόγους ασφάλειας και αφετέρου την επιδότηση συμβάσεων μέσω φορολογικών ελαφρύνσεων, ενώ οι εν λόγω εξαιρέσεις έχουν ως αποτέλεσμα να αποκλείονται ευρύτερα οι συμβάσεις από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το ενωσιακό δίκαιο· λαμβάνοντας επιπλέον υπόψη την πεποίθηση της Επιτροπής ότι οι αλλαγές στο συγγραφικό δίκαιο περί εξόρυξης, το οποίο προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης συμβάσεων εξόρυξης χωρίς διαφανείς διαδικασίες διαγωνισμού, αντιτίθενται στην αρχή της διαφάνειας·
- ΜΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 19 Μαΐου 2022 η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει στην Ουγγαρία προειδοποιητική επιστολή σχετικά με την εσφαλμένη μεταφορά της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1371 σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης⁽¹⁴⁾·
- ΜΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Σεπτεμβρίου 2020 η GRECO σημείωσε, στη δεύτερη ενδιάμεση έκθεση συμμόρφωσης, ότι η Ουγγαρία εξακολουθεί να έχει εφαρμόσει ικανοποιητικά ή να έχει αντιμετωπίσει με ικανοποιητικό τρόπο μόνο πέντε από τις 18 συστάσεις που περιέχονται στην έκθεση για τον τέταρτο γύρο αξιολόγησης, και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το συνολικά χαμηλό επίπεδο συμμόρφωσης προς τις συστάσεις παραμένει «συνολικά μη ικανοποιητικό»·
- ΜΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία αποφάσισε να μην συμμετάσχει στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, ούτε δε στην ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ των εισαγγελιών της ΕΕ·

⁽¹⁰⁾ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

⁽¹¹⁾ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65.

⁽¹²⁾ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 1.

⁽¹³⁾ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243.

⁽¹⁴⁾ ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΜΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην τεχνική επανεξέταση της έκθεσης σχετικά με την κατάσταση διατήρησης της συγγρικής συνιστώσας της διασυνοριακής περιουσίας παγκόσμιας κληρονομιάς «Fertő/Neusiedlersee Cultural Landscape», η οποία εκπονήθηκε τον Μάιο του 2021, το Διεθνές Συμβούλιο Μνημείων και Τοποθεσιών της UNESCO κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το έργο Sorbon Fertő Lake Resort, στο μέγεθος και τη μορφή που παρουσιάστηκε, θα υπονόμευε τη γνησιότητα και την ακεραιότητα της διασυνοριακής περιουσίας παγκόσμιας κληρονομιάς·
- ΜΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία κατατάσσεται 73η μεταξύ των 180 χωρών και εδαφών που καλύπτονται από τον δείκτη της Διεθνούς Διαφάνειας για την αντίληψη της διαφθοράς το 2021 (μία θέση χαμηλότερα συγκριτικά με το προηγούμενο έτος) και ότι από το 2012 κατατάσσεται σε ολοένα και χαμηλότερες θέσεις·

Προστασία της ιδιωτικής ζωής και των δεδομένων

- Ν. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεση αποστολής που ακολούθησε μετά την αποστολή ad hoc αντιπροσωπείας της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στη Βουδαπέστη, από τις 29 Σεπτεμβρίου έως την 1η Οκτωβρίου 2021, εκφράστηκαν ανησυχίες σχετικά με την έλλειψη διασφαλίσεων στην ισχύουσα νομοθεσία όσον αφορά την παρακολούθηση, χωρίς πραγματικούς ελέγχους, ισορροπίες και μέσα έννομης προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι εκφράστηκαν επίσης ανησυχίες σχετικά με την εικαζόμενη χρήση του κατασκοπευτικού λογισμικού Pegasus του ομίλου NSO και την αυξημένη παρακολούθηση, από το κράτος, ακτιβιστών, δημοσιογράφων και δικηγόρων·
- ΝΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Ιούλιο του 2021 η ερευνητική πύλη Direkt36 αποκάλυψε, βασιζόμενη σε στοιχεία διαρρεύσαντα από βάση δεδομένων, ότι το διάστημα 2018 έως 2021 περίπου 300 Ούγγροι πολίτες, συμπεριλαμβανομένων ανεξάρτητων δημοσιογράφων, ιδιοκτητών μέσων ενημέρωσης, δικηγόρων, πολιτικών και επιχειρηματιών που επέκριναν την κυβέρνηση καθώς και πρώην κρατικού αξιωματούχους, αποτέλεσαν, εν αγνοία τους, στόχο του κατασκοπευτικού λογισμικού Pegasus· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Φεβρουαρίου 2022, στις προκαταρκτικές παρατηρήσεις σχετικά με σύγχρονα κατασκοπευτικά λογισμικά, ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ευρεία χρήση ιδιαίτερος προηγμένων κατασκοπευτικών λογισμικών, όπως το Pegasus, εγκυμονεί σοβαρότατους κινδύνους και έχει τη δυνατότητα να προκαλέσει άνευ προηγουμένου βλάβες όχι μόνο εις βάρος των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών, αλλά και εις βάρος της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου, ενώ δήλωσε ότι η απαγόρευση της ανάπτυξης και της χρήσης, στην ΕΕ, κατασκοπευτικού λογισμικού με τις ικανότητες του Pegasus θα αποτελούσε την αποτελεσματικότερη επιλογή για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών· λαμβάνοντας υπόψη ότι στην Ουγγαρία τα φιλοκυβερνητικά μέσα ενημέρωσης δεν έχουν αναφερθεί σχεδόν καθόλου στο κατασκοπευτικό λογισμικό Pegasus·
- ΝΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 9 Μαρτίου 2022 η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης, στην απόφασή της σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Szabó και Vissy κατά Ουγγαρίας, υπενθύμισε ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά την παραβίαση του δικαιώματος των προσφευγόντων στον σεβασμό της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής τους και της αλληλογραφίας τους, από συγγρική νομοθεσία σχετικά με συναρτώμενα με την εθνική ασφάλεια μέτρα μυστικής παρακολούθησης, που στερείται επαρκώς ακριβείς, αποτελεσματικές και λεπτομερείς διασφαλίσεις όσον αφορά τη λήψη της απόφασης, την επιβολή και την πιθανή αποκατάσταση των εν λόγω μέτρων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών τόνισε περαιτέρω ότι η μυστική παρακολούθηση θα πρέπει να αντιμετωπίζεται ως μια εξαιρετικά παρεμβατική πράξη που ενδέχεται να παρεμβαίνει στα δικαιώματα της ελευθερίας της έκφρασης και της ιδιωτικής ζωής και να απειλεί τα θεμέλια μιας δημοκρατικής κοινωνίας, υπενθυμίζοντας παράλληλα ότι, ως απόρροια της απόφασης του ΕΔΔΑ, οι αρχές, το 2017, ανακοίνωσαν την ανάγκη για νομοθετική μεταρρύθμιση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών σημείωσε με σοβαρή ανησυχία ότι η νομοθετική διαδικασία βρισκόταν ακόμη σε προκαταρκτικό στάδιο και ότι οι αρχές δεν είχαν παρουσιάσει άλλες σχετικές εξελίξεις και, ως εκ τούτου, κάλεσε μετ' επιτάσεως τις αρχές να εγκρίνουν επείγοντως τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την πλήρη ευθυγράμμιση της εθνικής νομοθεσίας με τις απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, να καθορίσουν χρονοδιάγραμμα για τη νομοθετική διαδικασία και να υποβάλουν σχέδιο νομοθετικής πρότασης στην επιτροπή·

Ελευθερία έκφρασης, συμπεριλαμβανομένης της πολυφωνίας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας

- ΝΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 13 Ιουλίου 2022, η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2022 για το κράτος δικαίου ότι η λειτουργική ανεξαρτησία και η αποτελεσματικότητα της Αρχής για τα Μέσα Μαζικής Επικοινωνίας πρέπει να ενισχυθούν και ότι η διαρκής διοχέτευση σημαντικού όγκου κρατικών διαφημίσεων σε φιλοκυβερνητικά μέσα ενημέρωσης δημιουργεί άνοιους όρους ανταγωνισμού στο τοπίο των μέσων ενημέρωσης· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δημόσια μέσα ενημέρωσης λειτουργούν σε ένα σύνθετο θεσμικό σύστημα, η συντακτική και οικονομική ανεξαρτησία του οποίου προκαλεί προβληματισμό, και ότι οι επαγγελματίες των μέσων ενημέρωσης εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν προκλήσεις κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων τους, στις οποίες συγκαταλέγεται η παρακολούθηση ερευνητών δημοσιογράφων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόσβαση σε δημόσιες πληροφορίες εξακολουθεί να παρεμποδίζεται λόγω της επικίνδυνης κατάστασης που επικρατεί·

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΝΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 15 Ιουλίου 2022, η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ουγγαρία στο Δικαστήριο για παραβίαση των κανόνων της ΕΕ για τις τηλεπικοινωνίες με την απόφαση του Ουγγρικού Συμβουλίου Μέσων Ενημέρωσης να απορρίψει για εξαιρετικά αμφιλεγόμενους λόγους την αίτηση της Klubrádió για τη χρήση του ραδιοφάσματος· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η άρνηση του Ουγγρικού Συμβουλίου Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας να ανανεώσει τα δικαιώματα του Klubrádió ήταν δυσανάλογη και αδιαφανής, και ότι η εθνική νομοθεσία της Ουγγαρίας για τα μέσα επικοινωνίας εφαρμόστηκε κατά τρόπο εισάγοντα διακρίσεις στη συγκεκριμένη περίπτωση, κατά παράβαση της οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972 για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών⁽¹⁵⁾ και την ελευθερία της έκφρασης·
- ΝΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ίδρυμα Τύπου και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας Κεντρικής Ευρώπης (KESMA) ιδρύθηκε στις 11 Σεπτεμβρίου 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενοποίηση περισσότερων από 470 μέσων επικοινωνίας στο πλαίσιο του KESMA συνέβαλε στη συρρίκνωση του διατιθέμενου για τα ανεξάρτητα και αντιπολιτευτικά μέσα επικοινωνίας χώρου και τον περιορισμό της πρόσβασης των Ούγγρων πολιτών στην πληροφόρηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κονδύλια που δαπανώνται στα δημόσια μέσα επικοινωνίας και στο KESMA χρησιμοποιούνται για την προώθηση της κυβερνητικής προπαγάνδας και τη δυσφήμιση της αντιπολίτευσης και των μη κυβερνητικών οργανώσεων (ΜΚΟ)· λαμβάνοντας υπόψη ότι το περιβάλλον των μέσων μαζικής επικοινωνίας μπορεί να στρεβλωθεί προς όφελος της κυβέρνησης μέσω της χειραγώγησης της ιδιοκτησίας των μέσων μαζικής επικοινωνίας, της άλωσης των ρυθμιστικών αρχών και πρώην ανεξάρτητων μέσων μαζικής επικοινωνίας από το κράτος, του εισοδήματος από κυβερνητικές διαφημίσεις και της χορήγησης αδειών — μεθόδων έχουν ήδη εξαχθεί και σε άλλα μέρη της Ευρώπης·
- ΝΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 8 Οκτωβρίου 2019 το ΕΔΔΑ, στην απόφασή του για την υπόθεση Szurovecz κατά Ουγγαρίας, διαπίστωσε παραβίαση της ελευθερίας της έκφρασης που αφορούσε την έλλειψη πρόσβασης των μέσων μαζικής επικοινωνίας σε εγκαταστάσεις υποδοχής αιτούντων άσυλο· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της εν λόγω απόφασης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΝΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΔΔΑ στις αποφάσεις του, της 3ης Δεκεμβρίου 2019 για την υπόθεση Scheiring και Szabó κατά Ουγγαρίας και της 2ας Δεκεμβρίου 2021 για την υπόθεση Szél κατά Ουγγαρίας, διαπίστωσε ότι υπήρχαν παραβιάσεις της ελευθερίας της έκφρασης όσον αφορά την τοποθέτηση πλακάτ στο Ουγγρικό Κοινοβούλιο· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης των εν λόγω αποφάσεων εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΝΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιανουαρίου 2020 το ΕΔΔΑ, στην απόφασή του για την υπόθεση Magyar Kétfarkú Kutya Párt κατά Ουγγαρίας, διαπίστωσε ότι υπήρξε παραβίαση της ελευθερίας της έκφρασης που αφορούσε την επιβολή κυρώσεων για την παροχή, από πολιτικό κόμμα, εφαρμογής για κινητά που έδινε τη δυνατότητα σε ψηφοφόρους να φωτογραφίζουν, να αναφορτώνουν ανώνυμα και να σχολιάζουν άκυρες ψήφους κατά τη διάρκεια δημοψηφίσματος του 2016 για τη μετανάστευση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της εν λόγω απόφασης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΝΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 23 Μαρτίου 2020 ο εκπρόσωπος του ΟΑΣΕ για την ελευθερία των ΜΜΕ, εξέφρασε, σε δήλωσή του, τις ανησυχίες του σχετικά με διατάξεις στο ουγγρικό νομοσχέδιο για την αντιμετώπιση του κορονοϊού, οι οποίες θα μπορούσαν να έχουν αρνητικές επιπτώσεις στο έργο της ειδησεογραφικής κάλυψης της πανδημίας από τα μέσα μαζικής επικοινωνίας·
- Ξ. λαμβάνοντας υπόψη απόφασή του της 26ης Μαΐου 2020 στην υπόθεση Mándli και λοιποί κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε παραβίαση της ελευθερίας της έκφρασης που αφορούσε την αναστολή της χορηγούμενης από το Κοινοβούλιο διαπίστευσης των προσφευγόντων ως δημοσιογράφων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της εν λόγω απόφασης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΕΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 24 Ιουλίου 2020, η απόλυση του αρχισυντάκτη της κορυφιάς ανεξάρτητης ειδησεογραφικής πύλης Index.hu της Ουγγαρίας προκάλεσε τη συλλογική παραίτηση περισσότερων από 70 δημοσιογράφων, οι οποίοι κατήγγειλαν σαφείς παρεμβάσεις και κυβερνητική πίεση στα μέσα επικοινωνίας·
- ΕΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την πρώτη απεικόνιση της χαρτογράφησης της ελευθερίας των μέσων επικοινωνίας που χρηματοδότησε η Επιτροπή και δημοσιεύθηκε τον Ιούλιο του 2020, η κρίση της COVID-19 αδιαμφισβήτητα επηρέασε την ελευθερία των μέσων επικοινωνίας στην Ουγγαρία, περισσότερο από όλες τις άλλες ευρωπαϊκές χώρες, καθώς οξύνθηκαν οι υφιστάμενες προκλήσεις, ενώ ανέκυψαν νέα ζητήματα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η νέα νομοθεσία που εγκρίθηκε κατά την κατάσταση έκτακτης ανάγκης στην Ουγγαρία για την καταπολέμηση της διάδοσης «ψευδών» ή «στρεβλωμένων» πληροφοριών προκάλεσε αβεβαιότητα και αυτολογοκρισία μεταξύ των μέσων επικοινωνίας και των παραγόντων·
- ΕΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 30 Μαρτίου 2021 η επίτροπος του Συμβουλίου της Ευρώπης για τα ανθρώπινα δικαιώματα, στο μηνιότιό της σχετικά με την ελευθερία της έκφρασης και την ελευθερία στα μέσα μαζικής επικοινωνίας στην Ουγγαρία, ανέφερε ότι ο συνδυασμός των επιδράσεων μιας πολιτικά ελεγχόμενης ρυθμιστικής αρχής μέσων μαζικής επικοινωνίας και μιας διατηρούμενης και στρεβλωτικής κρατικής παρέμβασης στην αγορά των μέσων μαζικής επικοινωνίας έχει διαβρώσει τις συνθήκες πολυφωνίας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας και την ελευθερία της έκφρασης στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Επίτροπος κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι ο ελεύθερος πολιτικός διάλογος και η ελεύθερη ανταλλαγή διαφορετικών απόψεων, τα οποία αποτελούν προϋποθέσεις για την ευδοκίμηση των δημοκρατικών κοινωνιών, έχουν περιοριστεί σοβαρά, ιδίως εκτός της πρωτεύουσας·

⁽¹⁵⁾ ΕΕ L 321 της 17.12.2018, σ. 36.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΕΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μετά την επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 15 έως τις 22 Νοεμβρίου 2021, η ειδική εισηγήτρια των Ηνωμένων Εθνών για την προαγωγή και την προστασία του δικαιώματος της ελευθερίας της γνώμης και της έκφρασης, σε δήλωσή της, ανέφερε ότι οι παρεμβάσεις της Ουγγαρίας, κατά την τελευταία δεκαετία, στον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας θα μπορούσε να εγκυμονεί κινδύνους για τα ανθρώπινα δικαιώματα στις επερχόμενες εκλογές· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ειδική εισηγήτρια των Ηνωμένων Εθνών διευκρίνισε περαιτέρω, ότι ασκώντας επιρροή στους ρυθμιστικούς φορείς μέσω μαζικής επικοινωνίας, παρέχοντας σημαντικά κρατικά κονδύλια για την υποστήριξη φιλοκυβερνητικών μέσων μαζικής επικοινωνίας, διευκολύνοντας την επέκταση και την ανάπτυξη των μέσων μαζικής επικοινωνίας που ακολουθούν φιλοκυβερνητική συντακτική γραμμή, καθώς και εξοστρακίζοντας τα μέσα μαζικής επικοινωνίας και τους δημοσιογράφους που επικρίνουν στην κυβέρνηση, οι αρχές έχουν αναδιαμορφώσει προδραστικά τον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας και, στην προσπάθειά τους να δημιουργήσουν «ισορροπία», έχουν υπονομεύσει την πολυμορφία, την πολυφωνία και την ανεξαρτησία των μέσων μαζικής επικοινωνίας·
- ΕΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεθνής αποστολή του ΟΑΣΕ για την παρακολούθηση εκλογών ανέφερε, την 4η Απριλίου 2022, στη δήλωση προκαταρκτικών πορισμάτων και συμπερασμάτων της μετά τις βουλευτικές εκλογές και το δημοψήφισμα, ότι η μεροληψία και η έλλειψη ισορροπίας στην παρακολουθούμενη ειδησεογραφική κάλυψη, καθώς και η απουσία διαλόγου μεταξύ σημαντικών υποψηφίων, περιόρισαν σημαντικά τη δυνατότητα των ψηφοφόρων να καταλήξουν σε ενημερωμένη συνειδητή επιλογή· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 29 Ιουλίου 2022, στην τελική της έκθεση, η διεθνής αποστολή εκλογικών παρατηρητών του ΟΑΣΕ τόνισε ότι οι εκτεταμένες κυβερνητικές διαφημιστικές εκστρατείες και η μεροληπτική ειδησεογραφική κάλυψη σε δημόσια και σε πολλά ιδιωτικά μέσα ενημέρωσης προσέφεραν μια εκτεταμένη πλατφόρμα προεκλογικής εκστρατείας στο κυβερνών κόμμα·
- ΕΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 8 Απριλίου 2022 το Εθνικό Γραφείο Εκλογών της Ουγγαρίας αποφάνθηκε ότι η εκστρατεία των ΜΚΟ στο σύνολο της χώρας, με την οποία οι πολίτες παροτρύνονταν να δώσουν άκυρη ψήφο κατά το δημοψήφισμα σχετικά με την πρόσβαση των παιδιών σε πληροφορίες που αφορούν ζητήματα γενετήσιου προσανατολισμού και ταυτότητας φύλου ήταν παράνομη, και επέβαλε πρόστιμα σε 16 διαφορετικές συγγικές ΜΚΟ που συμμετείχαν στην εκστρατεία για το δημοψήφισμα·
- ΕΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία κατατάσσεται 85η μεταξύ των 180 χωρών και εδαφών που καλύπτονται από τον παγκόσμιο δείκτη ελευθερίας του Τύπου για το 2022 της οργάνωσης Δημοσιογράφοι χωρίς Σύνορα και περιλαμβάνεται στην ανάλυση που αφορά την περιοχή Ευρώπης-Κεντρικής Ασίας ως μία από τις χώρες που έχουν εντείνει τους δρακόντειους νόμους κατά των δημοσιογράφων·

Ακαδημαϊκή ελευθερία

- ΕΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 6 Οκτωβρίου 2020, στην υπόθεση C-66/18, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας («Enseignement supérieur», ανώτατη εκπαίδευση), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι με τη λήψη των μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 76 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) του νόμου CCIV του 2011 σχετικά με την εθνική τριτοβάθμια εκπαίδευση, όπως τροποποιήθηκε, η Ουγγαρία παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει με βάση τα άρθρα 13, 14 παράγραφος 3 και 16 του Χάρτη, το άρθρο 49 ΣΛΕΕ και το άρθρο 16 της οδηγίας 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά⁽¹⁶⁾, καθώς και με βάση την συμφωνία για την ίδρυση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κεντρικό Ευρωπαϊκό Πανεπιστήμιο αναγκάστηκε να εγκαταλείψει τη Βουδαπέστη·
- ΕΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, τον Οκτώβριο του 2018, η ουγγρική κυβέρνηση αποφάσισε να αφαιρέσει τις σπουδές του φύλου από έναν κατάλογο προγραμμάτων μεταπτυχιακών σπουδών που είναι επιλέξιμα για διαπίστευση και δημόσια χρηματοδότηση·
- Ο. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Ιουλίου 2019 το ουγγρικό κοινοβούλιο ενέκρινε τροπολογίες σε μια σειρά νόμων σχετικά με το θεσμικό σύστημα και τη χρηματοδότηση της έρευνας, της ανάπτυξης και της καινοτομίας, στερώντας με τον τρόπο αυτό την αυτονομία της Ακαδημίας Επιστημών· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 31 Αυγούστου 2020, η διοίκηση του Πανεπιστημίου Θεατρικών και Κινηματογραφικών Τεχνών (SZFE) παραιτήθηκε διαμαρτυρούμενη για την επιβολή διοικητικού συμβουλίου διορισμένου από την κυβέρνηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Υπουργείο Τεχνολογίας και Καινοτομίας διόρισε πέντε μέλη στο νέο Διοικητικό Συμβούλιο, απορρίπτοντας μέλη τα οποία είχε προτείνει η σύγκλητος του Πανεπιστημίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δύο τρίτα των 33 ιδρυμάτων διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων δημοσίου συμφέροντος που εκτελούν δημόσια καθήκοντα, τα οποία συστάθηκαν στα τέλη του 2021, θα έχουν τη διαχείριση των ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης που προηγουμένως διευθύνονταν από το κράτος·
- ΟΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή της Βενετίας, στη γνώμη της σχετικά με τις τροποποιήσεις του Συντάγματος που εγκρίθηκαν από το Ουγγρικό Κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, επισήμανε την ανάγκη να επανεξεταστεί το άρθρο 7 της Ένατης Τροποποίησης που σχετίζεται με το άρθρο 38 του συντάγματος και εισάγει στο σύνταγμα της Ουγγαρίας τα ιδρύματα διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων δημοσίου συμφέροντος που εκτελούν δημόσια καθήκοντα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας πρότεινε τα εν λόγω ιδρύματα να ρυθμίζονται από γραπτό νόμο

⁽¹⁶⁾ EE L 376 της 27.12.2006, σ. 36.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

στον οποίο θα ορίζονται όλα τα σχετικά καθήκοντα διαφάνειας και λογοδοσίας όσον αφορά τη διαχείριση των κονδυλίων τους (δημόσιων και ιδιωτικών), καθώς και οι κατάλληλες εγγυήσεις ανεξαρτησίας όσον αφορά τη σύνθεση και τη λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας ανέφερε επίσης ότι οι νόμοι αυτοί θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τον σημαντικό ρόλο των πανεπιστημίων ως χώρων ελεύθερης σκέψης και επιχειρηματολογίας, προβλέποντας όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη διασφάλιση της δέουσας διαφύλαξης της ακαδημαϊκής ανεξαρτησίας και της θεσμικής αυτονομίας·

- OB. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη δήλωσή της που ακολούθησε την επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 15 έως τις 22 Νοεμβρίου 2021, η ειδική εισηγήτρια των Ηνωμένων Εθνών για την προαγωγή και την προστασία του δικαιώματος της ελευθερίας της γνώμης και της έκφρασης, παρότρυνε τις συγγκρικές αρχές να προστατεύουν αποτελεσματικά την ακαδημαϊκή ελευθερία και να σέβονται τα δικαιώματα των καθηγητών και των φοιτητών, δεδομένων των κινδύνων που ενέχει η ιδιωτικοποίηση των δημόσιων πανεπιστημίων για την αυτονομία των επιστημόνων·

Θρησκευτική ελευθερία

- OG. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 21 Δεκεμβρίου 2018 κοινοποιήθηκε ολοκληρωμένη τροποποίηση του Εκκλησιαστικού Νόμου του 2011· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την ουγγρική κυβέρνηση, η εν λόγω τροποποίηση πρόσφερε νέες νομικές οδούς ώστε οι θρησκευτικές κοινότητες να υποβάλουν αίτηση, ενώπιον του Μητροπολιτικού Δικαστηρίου της Βουδαπέστης, για την απόκτηση καθεστώτος θρησκευτικής κοινότητας, καταχωρισμένης εκκλησίας ή εκκλησίας που έχει συσταθεί ως εταιρεία· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Magyar Keresztény Mennonita Egyház και λοιποί κατά Ουγγαρίας, με την οποία διαπιστώθηκε παραβίαση του δικαιώματος στην ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι, ερμηνευόμενη υπό το φως της θρησκευτικής ελευθερίας λόγω της διαγραφής εκκλησιών παραμένει εκκρεμής·

- OD. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή της Βενετίας, στη γνώμη της σχετικά με τις τροποποιήσεις του συντάγματος που εγκρίθηκαν από το ουγγρικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, συνέστησε ότι το σύστημα για τα δημόσια σχολεία πρέπει να παρέχει αντικειμενικό και πολυφωνικό πρόγραμμα σπουδών, αποφεύγοντας την κατήχηση και την εισαγωγή πάσης φύσης διακρίσεων, ενώ θα σέβεται τις πεποιθήσεις των γονέων και την ελευθερία τους να επιλέγουν μεταξύ θρησκευτικών και μη θρησκευτικών μαθημάτων·

- OE. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 13 Ιουλίου 2022, η Επιτροπή ανέφερε στο κεφάλαιο για την Ουγγαρία της έκθεσης του 2022 για το κράτος δικαίου ότι συνεχίζονται οι πιέσεις σε οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 27 Ιουλίου 2022, αρκετές οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών ανέφεραν ότι το νομοσχέδιο που υπέβαλε η κυβέρνηση και το οποίο θα τροποποιούσε τις διατάξεις σχετικά με τη δημόσια διαβούλευση «με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή» προσφέρει μόνο προσημαστικές λύσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή επεσήμανε επίσης ότι η ενίσχυση της συμμετοχής του κοινού στη νομοθετική διαδικασία αποτελεί σημαντικό στόχο, αλλά απαιτεί, κατά πρώτο και κύριο λόγο, πραγματική κυβερνητική βούληση, ουσιαστική εφαρμογή των υφιστάμενων νόμων και πολύ πιο αποτελεσματικές εγγυήσεις από εκείνες που περιλαμβάνονται στο σχέδιο νόμου·

Ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι

- OST. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 18 Ιουνίου 2020, στην υπόθεση C-78/18, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας (διαφάνεια των ενώσεων), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η Ουγγαρία, θέσπιζοντας τις διατάξεις⁽¹⁷⁾ του νόμου αριθ. LXXVI του 2017, περί διαφάνειας των οργανώσεων που λαμβάνουν στήριξη από την αλλοδαπή, η Ουγγαρία εισήγαγε αδικαιολόγητους περιορισμούς οι οποίοι εισάγουν διακρίσεις εις βάρος των αλλοδαπών δωρεών που χορηγούνται σε οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, κατά παράβαση των υποχρεώσεων που υπέχει με βάση το άρθρο 63 ΣΛΕΕ, καθώς και τα άρθρα 7, 8 και 12 του Χάρτη· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 18 Φεβρουαρίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει στις συγγκρικές αρχές προειδοποιητική επιστολή, κρίνοντας ότι δεν είχαν λάβει τα μέτρα που ήταν απαραίτητα για συμμόρφωση με την απόφαση· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης για το κράτος δικαίου το 2021 ότι το ουγγρικό κοινοβούλιο κατήργησε το νόμο και θέσπισε νέους κανόνες σχετικά με τους ελέγχους νομιμότητας της κοινωνίας των πολιτών, και ότι εξακολουθούν να ασκούνται πιέσεις στις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που επικρίνουν την κυβέρνηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συστηματική αποδυνάμωση του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων έχει περιορίσει τον χώρο δράσης των κομμάτων της αντιπολίτευσης και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, των συνδικαλιστικών οργανώσεων και των ομάδων συμφερόντων, χωρίς να αφήνει περιθώρια για κοινωνικό διάλογο και διαβούλευση·

⁽¹⁷⁾ Διατάξεις που επιβάλλουν υποχρεώσεις εγγραφής στο μητρώο, δηλώσεως και δημοσιότητας σε ορισμένες κατηγορίες οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών που λαμβάνουν, αμέσως ή έμμεσα, ενίσχυση από την αλλοδαπή υπερβαίνουσα ορισμένο ποσό, και οι οποίες προβλέπουν τη δυνατότητα επιβολής κυρώσεων στις οργανώσεις που δεν τηρούν τις υποχρεώσεις αυτές.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- OZ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πριν από την έγκριση του νέου νόμου δεν προηγήθηκε κανενός είδους δημόσια διαβούλευση, ούτε άμεση διαβούλευση με ΜΚΟ, σε αντίθεση με τη σύσταση που διατύπωσε η Επιτροπή της Βενετίας στη γνωμοδότησή της στις 20 Ιουνίου 2017, σύμφωνα με την οποία η δημόσια διαβούλευση θα πρέπει να περιλαμβάνει, στο μέτρο του δυνατού, όλες τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών των οποίων το καθεστώς, η χρηματοδότηση ή οι τομείς λειτουργίας θα επηρεάζονταν από την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον νέο νόμο, οι οργανισμοί αυτοί μπορούν πλέον να υποβάλλονται σε τακτικούς οικονομικούς ελέγχους από το Κρατικό Ελεγκτικό Συνέδριο· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών εκφράζουν την ανησυχία τους ότι το Κρατικό Ελεγκτικό Συνέδριο του οποίου η βασική λειτουργία είναι να παρακολουθεί τη χρήση των δημόσιων πόρων —και όχι των ιδιωτικών δωρεών— θα χρησιμοποιηθεί για την άσκηση μεγαλύτερης πίεσης στις εν λόγω οργανώσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών έχουν προειδοποιήσει ότι με τον νέο νόμο για τις ΜΚΟ το κράτος θα παρεμβαίνει στην αυτονομία του συνεταιριζέσθαι των οργανώσεων που συστήνονται με βάση το δικαίωμα του συνεταιριζέσθαι και στην ιδιωτική ζωή των πολιτών που υπερασπίζονται το δημόσιο συμφέρον, καθώς και ότι ο νόμος είναι επιζήμιος για την άσκηση της ελευθερίας της έκφρασης και για το δημοκρατικό κοινό ως σύνολο· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κρατικό Ελεγκτικό Συνέδριο ξεκίνησε ελέγχους σε δεκάδες ΜΚΟ στις 17 Μαΐου 2022, ζητώντας τις λογιστικές πολιτικές και τις πολιτικές διαχείρισης ταμειακών διαθεσίμων τους·
- OH. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 23 Ιουλίου 2021, ανακοινώθηκε ότι δεν είχε επιτευχθεί συμφωνία από τα κράτη χορηγούς του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και τις επιχορηγήσεις της Νορβηγίας — Ισλανδία, Λιχτενστάιν και Νορβηγία — σχετικά με τον διορισμό διαχειριστή κονδυλίων για τη διαχείριση της χρηματοδότησης που αφορά την κοινωνία των πολιτών στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως εκ τούτου, κανένα πρόγραμμα δεν θα υλοποιηθεί κατά την τρέχουσα περίοδο χρηματοδότησης, με αποτέλεσμα να ακυρωθεί η χρηματοδότηση των 214,6 εκατομμυρίων EUR που είχε προβλεφθεί για την Ουγγαρία·
- OΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην κοινή τους γνώμη, της 17ης Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με το κεφάλαιο 253 του νόμου ΧΛΙ της 20ής Ιουλίου 2018 για την τροποποίηση ορισμένων φορολογικών νόμων και άλλων σχετικών νόμων και για την ειδική φορολογία αλλοδαπών, η Επιτροπή της Βενετίας και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ ανέφεραν ότι ο φόρος 25 % που επιβάλλεται σε χρηματοδοτική υποστήριξη η οποία χορηγείται για δραστηριότητα που αποσκοπεί στην υποστήριξη της μετανάστευσης και εκτελείται στην Ουγγαρία ή σε χρηματοδοτική υποστήριξη η οποία χορηγείται για τις λειτουργίες μιας οργάνωσης που εδρεύει στην Ουγγαρία και δραστηριοποιείται στην υποστήριξη της μετανάστευσης, δεν πληροί την απαίτηση της νομιμότητας και συνιστά αδικαιολόγητη παρέμβαση στα δικαιώματα των διγόμενων ΜΚΟ τα οποία αφορούν την ελευθερία της έκφρασης και του συνεταιριζέσθαι·
- Π. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 21ης Μαΐου 2019, που ακολούθησε μετά την επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου του 2019, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης τόνισε ότι τα νομοθετικά μέτρα έχουν στιγματίσει και ποινικοποιήσει τις δραστηριότητες της κοινωνίας των πολιτών, οι οποίες θα πρέπει να θεωρούνται απολύτως νόμιμες σε μια δημοκρατική κοινωνία, και ασκούν συνεχή αποτρεπτική επίδραση στις ΜΚΟ, ενώ επισήμανε ότι ορισμένες από τις νομικές διατάξεις είναι εξαιρετικά ασαφείς, αυθαίρετες και στην πράξη ανεφάρμοστες·
- ΠΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή του, της 11ης Μαΐου 2020, μετά από επίσκεψή του στην Ουγγαρία από τις 10 έως τις 17 Ιουλίου 2019, ο ειδικός εισηγητής των Ηνωμένων Εθνών για τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών, παρατήρησε ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που εργάζονται για τα δικαιώματα των μεταναστών στην Ουγγαρία αντιμετώπισαν πολλαπλά εμπόδια κατά την εκτέλεση του νόμιμου και σημαντικού έργου τους, ως αποτέλεσμα νομοθετικών τροποποιήσεων, χρηματοοικονομικών περιορισμών και άλλων λειτουργικών και πρακτικών μέτρων τα οποία είχαν ληφθεί από τις σχετικές αρχές· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ειδικός εισηγητής του ΟΗΕ σημείωσε επίσης ότι ορισμένες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών έχουν υποστεί εκστρατείες δυσφήμισης, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις ακολούθησαν διοικητικές ή ποινικές έρευνες·

Το δικαίωμα στην ίση μεταχείριση, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων

- ΠΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 13 Ιουλίου 2022 η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2022 για το κράτος δικαίου ότι ο Ούγγρος Επίτροπος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων έχει αποκτήσει περισσότερες αρμοδιότητες, αλλά η διαπίστευσή του υποβαθμίστηκε ύστερα από ανησυχίες που εκφράστηκαν ως προς την ανεξαρτησία του· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην έκθεση και τις συστάσεις της διαδικτυακής συνόδου της υποεπιτροπής διαπίστευσης που πραγματοποιήθηκε από τις 14 έως τις 25 Μαρτίου 2022, η παγκόσμια συμμαχία των εθνικών φορέων για τα ανθρώπινα δικαιώματα πρότεινε την υποβάθμιση του Επίτροπου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων σε Β' τάξη, καθώς η υποεπιτροπή δεν έχει λάβει τις απαραίτητες γραπτές αποδείξεις, ώστε να βεβαιωθεί ότι ο Επίτροπος εφαρμόζει αποτελεσματικά την εντολή του σε σχέση με ευάλωτες ομάδες όπως οι εθνικές μειονότητες, τα ΛΟΑΤΚΙ άτομα, οι υπερασπιστές ανθρώπινων δικαιωμάτων, οι πρόσφυγες και οι μετανάστες, ή σχετικά με σημαντικά ζητήματα ανθρώπινων δικαιωμάτων όπως η πολυφωνία στα μέσα μαζικής επικοινωνίας, ο χώρος της κοινωνίας των πολιτών και η ανεξαρτησία της δικαιοσύνης· λαμβάνοντας υπόψη ότι η υποεπιτροπή εξέφρασε την άποψη ότι ο Επίτροπος ενήργησε κατά τρόπο που υπονομεύει σοβαρά τη συμμόρφωση με τις αρχές των Παρισίων σχετικά με τα κριτήρια των προτύπων για τους εθνικούς οργανισμούς για τα ανθρώπινα δικαιώματα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η υποεπιτροπή επισήμανε επίσης ζητήματα συναρτώμενα με τη διαδικασία επιλογής και διορισμού, καθώς και με τις εργασιακές σχέσεις και τη συνεργασία με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και υπερασπιστές των ανθρώπινων δικαιωμάτων·

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΠΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Ιουνίου 2021 το Ουγγρικό Κοινοβούλιο ενέκρινε νόμο που αρχικά προοριζόταν για την καταπολέμηση της παιδοφιλίας και ο οποίος, μετά τις τροποποιήσεις που προτάθηκαν από βουλευτές του κυβερνώντος κόμματος Fidesz, περιέχει ρήτρες που απαγορεύουν την απεικόνιση, σε ανηλικούς, της ομοφυλοφιλίας και του επαναπροσδιορισμού του φύλου· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο νόμος απαγορεύει τη συμπερίληψη της ομοφυλοφιλίας και του επαναπροσδιορισμού του φύλου σε μαθήματα σεξουαλικής διαπαιδαγώγησης και ορίζει ότι τα εν λόγω μαθήματα μπορούν πλέον να διδάσκονται μόνο από καταχωρισμένους οργανισμούς· λαμβάνοντας υπόψη ότι με τις αλλαγές στον νόμο για τη διαφήμιση των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και στον νόμο για τα μέσα μαζικής επικοινωνίας απαιτείται οι διαφημίσεις και το περιεχόμενο στα οποία περιλαμβάνονται ΛΟΑΤΙ άτομα να αξιολογούνται ως «κατηγορία V» (δηλ. ακατάλληλα για ανηλικούς)· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συσχέτιση του γενετήσιου προσανατολισμού και της ταυτότητας του φύλου με εγκληματικές πράξεις, όπως η παιδοφιλία, είναι απαράδεκτη και οδηγεί σε περαιτέρω εισαγωγή διακρίσεων και στιγματισμό όσον αφορά σεξουαλικές μειονότητες· λαμβάνοντας υπόψη ότι ως συνέπεια των εθνικών κανόνων που απαγορεύουν ή περιορίζουν την πρόσβαση σε περιεχόμενο που απεικονίζει τη λεγόμενη «απόκλιση από την ταυτότητα που αντιστοιχεί στο φύλο κατά τη γέννηση, την αλλαγή φύλου ή την ομοφυλοφιλία» όσον αφορά άτομα ηλικίας κάτω των 18 ετών, η ουγγρική κυβέρνηση εξέδωσε διάταγμα με το οποίο υποχρεώνει τους πωλητές παιδικών βιβλίων να τοποθετούν σε «κλειστές συσκευασίες» τα βιβλία και τα μέσα ενημέρωσης που απεικονίζουν την ομοφυλοφιλία και με το οποίο απαγορεύει την πώληση, εντός 200 μέτρων από οποιοδήποτε σχολείο ή εκκλησία, οποιωνδήποτε βιβλίων ή μέσων ενημέρωσης απεικονίζουν ομοφυλοφιλικές σχέσεις ή αλλαγή φύλου· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό εφαρμόστηκε στη σειρά παιδικών βιβλίων «Fairytale is for everyone» (Ο παραμυθένιος κόσμος είναι για όλους) της ουγγρικής λεσβιακής ένωσης Labrizs·
- ΠΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει στις ουγγρικές αρχές αιτιολογημένη γνώμη καθώς θεωρεί ότι η Ουγγαρία, καθιστώντας υποχρεωτική την ενημέρωση σχετικά με την απόκλιση από τους «παραδοσιακούς ρόλους των φύλων», περιορίζει την ελευθερία της έκφρασης των συγγραφέων και των εκδοτικών οίκων (άρθρο 11 του Χάρτη) και εισάγει αδικαιολόγητα διακρίσεις λόγω γενετήσιου προσανατολισμού (άρθρο 21 του Χάρτη) και εφαρμόζει με εσφαλμένο τρόπο τους ενωσιακούς κανόνες που σχετίζονται με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές και ορίζονται στην οδηγία 2005/29/ΕΚ για τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές των επιχειρήσεων προς τους καταναλωτές στην εσωτερική αγορά ⁽¹⁸⁾·
- ΠΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Ιουλίου 2022 η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ουγγαρία στο ΔΕΕ όσον αφορά τους εθνικούς κανόνες της οι οποίοι επιδιώκουν να απαγορεύσουν ή να περιορίσουν την πρόσβαση σε περιεχόμενο που απεικονίζει τη λεγόμενη «απόκλιση από την ταυτότητα που αντιστοιχεί στο φύλο κατά τη γέννηση, την αλλαγή φύλου ή την ομοφυλοφιλία» όσον αφορά άτομα ηλικίας κάτω των 18 ετών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εν λόγω κανόνες αντικεινται στην οδηγία 2010/13/ΕΕ για τον συντονισμό ορισμένων νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων ⁽¹⁹⁾, στην οδηγία 2000/31/ΕΚ για ορισμένες νομικές πτυχές των υπηρεσιών της κοινωνίας της πληροφορίας, ιδίως του ηλεκτρονικού εμπορίου, στην εσωτερική αγορά ⁽²⁰⁾, ενώ αντικεινται και στην ανθρώπινη αξιοπρέπεια, στην ελευθερία της έκφρασης και της πληροφόρησης, στο δικαίωμα σεβασμού της ιδιωτικής ζωής και στο δικαίωμα απαγόρευσης των διακρίσεων, τα οποία κατοχυρώνονται στα άρθρα 1, 7, 11 και 21 του Χάρτη αντίστοιχα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή ανέφερε επίσης ότι, λόγω της σοβαρότητας των εν λόγω παραβιάσεων, οι επίμαχες διατάξεις παραβιάζουν επίσης τις κοινές αξίες που ορίζονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 22 Ιουνίου 2021 18 κράτη μέλη της ΕΕ προέβησαν σε κοινή δήλωση στο περιθώριο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων, με την οποία τάχθηκαν κατά της έγκρισης του νόμου·
- ΠΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 21ης Μαΐου 2019, μετά την επίσκεψη στην Ουγγαρία όπου παρέμεινε από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου του 2019, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης, ανέφερε ότι η Ουγγαρία οπισθοδρομεί όσον αφορά την ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα των γυναικών, ότι η πολιτική εκπροσώπηση των γυναικών είναι ιδιαίτερος χαμηλή και ότι, όσον αφορά την κυβερνητική πολιτική, τα ζητήματα των γυναικών συνδέονται στενά με τις οικογενειακές υποθέσεις, ενώ οι αρχές έχουν παύσει να εφαρμόζουν ειδική στρατηγική για την ισότητα των φύλων·
- ΠΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε δήλωση του στις 29 Απριλίου 2020, ο ανεξάρτητος εμπειρογνώμονας του ΟΗΕ σχετικά με την προστασία από τη βία και τις διακρίσεις λόγω γενετήσιου προσανατολισμού και ταυτότητας φύλου κάλεσε μετ' επιτάσεως την Ουγγαρία να μην εγκρίνει προτεινόμενη νομοθεσία η οποία θα αρνούνταν στα τρανς και φυλοδιαφορετικά άτομα το δικαίωμα νομικής αναγνώρισης και αυτοδιάθεσης·
- ΠΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις καταληκτικές παρατηρήσεις της, της 3ης Μαρτίου 2020, σχετικά με την έκτη περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού κάλεσε την ουγγρική κυβέρνηση να αναλάβει δράση, να εγκρίνει στρατηγική καθώς και να παράσχει πληροφορίες και στήριξη σε ευάλωτα παιδιά, συμπεριλαμβανομένων ειδικών μέτρων που θα έχουν ως αποδέκτες κορίτσια, παιδιά Ρομά, παιδιά αιτούντα άσυλο, παιδιά

⁽¹⁸⁾ ΕΕ L 149 της 11.6.2005, σ. 22.

⁽¹⁹⁾ ΕΕ L 95 της 15.4.2010, σ. 1.

⁽²⁰⁾ ΕΕ L 178 της 17.7.2000, σ. 1.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

μετανάστες καθώς και ομοφυλόφιλα, αμφιφυλόφιλα, τρανς και ίντερσεξ παιδιά· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή εξέφρασε επίσης σοβαρές ανησυχίες για παιδιά με αναπηρίες τα οποία στερούνται τις οικογένειές τους και ζουν σε ιδρύματα, για ανεπαρκή μέτρα εκ μέρους των συγγερικών αρχών ώστε να σταματήσει η ιδρυματοποίηση και να προωθηθεί η πρόσβαση σε υπηρεσίες υγείας και αποκατάστασης και σε άλλες δραστηριότητες κοινωνικής ενσωμάτωσης, για υποθέσεις σεξουαλικής κακοποίησης και κακοποίησης παιδιών με αναπηρίες που βρίσκονται σε ιδρύματα, για έλλειψη πληροφοριών σχετικά με την κατάσταση των παιδιών Ρομά με αναπηρίες και για συνέχιση του στίγματος που υπομένουν τα παιδιά με αναπηρίες·

- ΠΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 5 Μαΐου 2020, το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας ενέκρινε ψήφισμα που απορρίπτει την επικύρωση της Σύμβασης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης)·
- P. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 16ης Ιουλίου 2020, την υπόθεση Rana κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε παραβίαση του δικαιώματος σεβασμού της ιδιωτικής ζωής στην υπόθεση ενός τρανς άντρα από το Ιράν που του είχε χορηγηθεί άσυλο στην Ουγγαρία, ωστόσο δεν μπορούσε να αλλάξει νομικά το φύλο και το όνομά του στην εν λόγω χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή της, της 10ης Ιουνίου 2022, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης σημείωσε με ανησυχία ότι οι συγγερικές αρχές δεν έχουν λάβει μέτρα για την εξεύρεση κατάλληλης λύσης για τους νομίμως εγκατεστημένους υπηκόους τρίτων χωρών που υποβάλλουν αίτηση για νομική αναγνώριση φύλου· λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι, τον Μάιο του 2020, το συγγερικό κοινοβούλιο ενέκρινε νομοθεσία που κατέστησε αδύνατη τη νομική αναγνώριση του φύλου για διεμφυλικά άτομα συγγερικής ιδιγένειας·
- PA. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 14 Ιουνίου 2021, η Επιτροπή για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης κάλεσε μετ' επιτάσεως τους Ούγγρους βουλευτές να απορρίψουν σχέδια τροπολογιών που απαγορεύουν τη συζήτηση σχετικά με τη σεξουαλική ταυτότητα, την ταυτότητα φύλου και την πολυμορφία· λαμβάνοντας υπόψη ότι στην γνωμοδότησή της, της 13ης Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με τη συμβατότητα με τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα δικαιώματα του νόμου LXXIX του 2021 που τροποποιεί ορισμένους νόμους για την προστασία των παιδιών, η Επιτροπή της Βενετίας κατέληξε στο συμπέρασμα πως οι τροποποιήσεις δύσκολα θα μπορούσαν να θεωρηθούν συμβατές με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και με τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα δικαιώματα, και κάλεσε τις συγγερικές αρχές να καταργήσουν μια σειρά διατάξεων·
- PB. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνωμοδότησή της, της 2ας Ιουλίου 2021, σχετικά με τις συνταγματικές αναθεωρήσεις που εγκρίθηκαν από το συγγερικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, η Επιτροπή της Βενετίας συνέστησε η συνταγματική τροποποίηση που αναφέρεται στον γάμο ως ένωση ενός άντρα και μιας γυναίκας και η προσθήκη της φράσης «Η μητέρα είναι γυναίκα, ο πατέρας είναι άντρας» να μην χρησιμοποιηθούν ως ευκαιρία για την απόσυρση ισχυόντων νόμων σχετικά με την προστασία των ατόμων που δεν είναι ετεροφυλόφιλα ή για την τροποποίηση των εν λόγω νόμων εις βάρος τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας συνέστησε επίσης η ερμηνεία και η εφαρμογή των συνταγματικών αναθεωρήσεων, ιδίως κατά την κατάρτιση της εκτελεστικής νομοθεσίας, να υλοποιηθούν με τέτοιο τρόπο ώστε η αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων για οποιοδήποτε λόγο, συμπεριλαμβανομένου του σεξουαλικού προσανατολισμού και της ταυτότητας φύλου, να εφαρμόζεται διεξοδικά· λαμβάνοντας υπόψη ότι επισήμανε περαιτέρω ότι η τροποποίηση «η Ουγγαρία προστατεύει το δικαίωμα των παιδιών στην ταυτότητα που αντιστοιχεί στο φύλο κατά τη γέννηση» θα πρέπει να καταργηθεί ή να τροποποιηθεί ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν έχει ως συνέπεια τη στέρηση από τα τρανς άτομα του δικαιώματος στη νομική αναγνώριση της αποκτηθείσας ταυτότητας φύλου τους·
- PG. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνωμοδότησή της, της 18ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με τις τροποποιήσεις στον νόμο για την ίση μεταχείριση και την προώθηση των ίσων ευκαιριών και στον νόμο για τον Επίτροπο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, όπως εγκρίθηκαν από το συγγερικό Κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, η Επιτροπή της Βενετίας ανέφερε ότι υπάρχουν κίνδυνοι συναρτώμενοι με τη συγχώνευση των φορέων ισότητας με τους εθνικούς θεσμούς ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, διαφορετικών παραδόσεων, νομικών διαδικασιών και προσεγγίσεων που μπορεί να εφαρμόζουν οι θεσμοί, και παρατήρησε ότι η σύγκρουση μεταξύ των αρμοδιοτήτων των οποίων χαιρεί ο Επίτροπος δυνάμει του νόμου CXI και εκείνων που απέκτησε με την αρμοδιότητά του ως διάδοχος της Αρχής Ίσης Μεταχείρισης είναι σαφής ένδειξη ενός κινδύνου που μπορεί να υπονομεύσει την αποτελεσματικότητα του έργου στον τομέα προώθησης της ισότητας και καταπολέμησης των διακρίσεων·
- PD. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 13 Ιανουαρίου 2022, η Επιτροπή για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης επιβεβαίωσε ότι ήταν εξαιρετικά λυπηρό το γεγονός ότι η συγγερική κυβέρνηση αποφάσισε να διεξαγάγει εθνικό δημοψήφισμα σχετικά με την πρόσβαση των παιδιών σε πληροφορίες σχετικά με τον γενετήσιο προσανατολισμό και τα ζητήματα ταυτότητας φύλου την ίδια ημέρα με τις βουλευτικές εκλογές, καθώς προώθησε την εργαλειοποίηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων· λαμβάνοντας υπόψη ότι, 29 Ιουλίου 2022, στην τελική της έκθεση, η διεθνής αποστολή εκλογικών παρατηρητών του ΟΑΣΕ τόνισε ότι το νομικό πλαίσιο του δημοψηφίσματος είναι σε μεγάλο βαθμό ανεπαρκές και δεν παρέχει ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις δημοψηφισματικές εκστρατείες, γεγονός που δεν ικανοποιεί βασικές συστάσεις στο πλαίσιο της διεθνούς ορθής πρακτικής, και ότι, σύμφωνα με τροποποίηση του

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

2018, η κυβέρνηση έχει πλήρη δικαιώματα προεκλογικής εκστρατείας όταν έχει η ίδια δρομολογήσει τη διεξαγωγή δημοψηφίσματος, κάτι που έρχεται σε αντίθεση με τις διεθνείς ορθές πρακτικές, και ότι οι αρχές δεν είναι υποχρεωμένες να προσφέρουν στο εκλογικό σώμα αντικειμενικές πληροφορίες σχετικά με τα ζητήματα του δημοψηφίσματος ή τις θέσεις των υπέρμαχων και των αντιπάλων, κάτι που δυσχεραίνει την ικανότητα των ψηφοφόρων να προβαίνουν σε τεκμηριωμένη επιλογή· λαμβάνοντας υπόψη ότι το δημοψήφισμα εις βάρος των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων που διεξήχθη στην Ουγγαρία στις 3 Απριλίου 2022 ήταν άκυρο, καθώς καμία επιλογή («ναι» ή «όχι») δεν συγκέντρωσε το 50 % των ψήφων· λαμβάνοντας υπόψη ότι το δημοψήφισμα έχει επικριθεί ευρέως ως παραβίαση της αρχής της απαγόρευσης των διακρίσεων·

PE. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 29 Ιουλίου 2022, στην τελική της έκδοση, η διεθνής αποστολή εκλογικών παρατηρητών του ΟΑΣΕ τόνισε ότι λιγότερο από το 20 % του συνόλου των υποψηφίων ήταν γυναίκες, κάτι που περιορίσε αισθητά τις δυνατότητες ενίσχυσης της χαμηλής εκπροσώπησης των γυναικών στην εθνική πολιτική στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ποσοστό των γυναικών στο ουγγρικό κοινοβούλιο που εξελέγη το 2022 είναι 14 %·

PSΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Μαρτίου 2022, στις συμπερασματικές παρατηρήσεις σχετικά με την ενοποιημένη δεύτερη και τρίτη έκδοση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρία εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με το ότι τα άτομα με αναπηρία δεν έχουν κάποιον μηχανισμό για αυτόνομη λήψη αποφάσεων και συνέστησε η Ουγγαρία να τροποποιήσει τη νομοθεσία της, ώστε να διασφαλιστεί ότι στηρίζεται η λήψη αποφάσεων που σέβεται την αξιοπρέπεια, την αυτονομία, την επιθυμία και τις προτιμήσεις των ατόμων με αναπηρία όσον αφορά τη νομική τους ικανότητα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή συνέστησε επίσης η Ουγγαρία να επανασχεδιάσει τα μέτρα της και να ανακατευθύνει τους προϋπολογισμούς της προς υπηρεσίες υποστήριξης με βάση την κοινότητα, όπως οι υπηρεσίες προσωπικών βοηθών, με σκοπό να παρέχεται στήριξη για να ζουν ανεξάρτητα και ισότιμα στην κοινότητα·

Τα δικαιώματα των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες, συμπεριλαμβανομένων των Ρομά και των Εβραίων, και η προστασία των εν λόγω μειονοτήτων έναντι της ρητορικής μίσους

PZ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 9 Ιουνίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει προειδοποιητική επιστολή στην Ουγγαρία, δεδομένου ότι η εθνική της νομοθεσία δεν ήταν πλήρως σύμφωνη με τους κανόνες της ΕΕ που απαγορεύουν τις διακρίσεις δυνάμει της οδηγίας 2000/43/EK του Συμβουλίου περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής⁽²¹⁾ και της οδηγίας 2000/78/EK του Συμβουλίου για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία⁽²²⁾, οι οποίες απαιτούν από τα κράτη μέλη να θεσπίσουν αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές κυρώσεις για τις διακρίσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Ιούλιο του 2020 σημειώθηκε μια θεμελιώδης αλλαγή, όταν η Ουγγαρία τροποποίησε το εθνικό καθεστώς κυρώσεων, υποχρεώνοντας τα δικαστήρια να επιδικάζουν ηθική αποζημίωση για διακρίσεις στον τομέα της εκπαίδευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης μόνο με τη μορφή υπηρεσιών κατάρτισης ή εκπαίδευσης και όχι με τη μορφή εφάπαξ πληρωμής· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει επανειλημμένα καλέσει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν την αδιγγανοφοβία μέσω αποτελεσματικών νομοθετικών και πολιτικών μέτρων·

PH. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή απέστειλε προειδοποιητική επιστολή στην Ουγγαρία αναφορικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της απόφασης-πλαίσιο 2008/913/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την καταπολέμηση ορισμένων μορφών και εκδηλώσεων ρατσισμού και ξενοφοβίας μέσω του ποινικού δικαίου⁽²³⁾, καθώς το ουγγρικό νομικό πλαίσιο δεν ποινικοποιεί τη δημόσια επιδοκιμασία, την άρνηση ή τον χονδροειδή ευτελισμό της σοβαρότητας διεθνών εγκλημάτων και δεν εξασφαλίζει ότι τα ρατσιστικά και ξενοφοβικά κίνητρα θεωρούνται επιβαρυντικές περιστάσεις ή ότι τα κίνητρα αυτά λαμβάνονται υπόψη από τα εθνικά δικαστήρια για οποιοδήποτε τελεσθέν έγκλημα·

PΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις καταληκτικές παρατηρήσεις της, της 6ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τη συνδυασμένη 18η έως 25η περιοδική έκδοση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Εξάλειψη των Φυλετικών Διακρίσεων ανέφερε ότι ανησυχεί έντονα για την κυριαρχία της ρατσιστικής ρητορικής μίσους εναντίον των Ρομά, των μεταναστών, των προσφύγων και των αιτούντων ασύλου και άλλων μειονοτήτων, η οποία καλλιεργεί το μίσος και τη μισαλλοδοξία και ενίοτε υποκινεί τη βία εναντίον τέτοιων ομάδων, ιδίως από εξέχοντες πολιτικούς και στα μέσα ενημέρωσης, συμπεριλαμβανομένου του διαδικτύου· λαμβάνοντας ιδίως υπόψη ότι η επιτροπή εξέφρασε βαθιά ανησυχία για τις αναφορές σύμφωνα με τις οποίες δημόσια πρόσωπα, μεταξύ άλλων και στα υψηλότερα επίπεδα, είχαν προβεί σε δηλώσεις που ενδέχεται να προωθούν το φυλετικό μίσος, ιδίως στο πλαίσιο της κυβερνητικής εκστρατείας κατά των μεταναστών και κατά των προσφύγων που ξεκίνησε το 2015, και η παρουσία και δράση οργανώσεων που προωθούν το φυλετικό μίσος· λαμβάνοντας υπόψη ότι, αν και έχουν ληφθεί υπόψη οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν σχετικά με τα μέτρα που λήφθηκαν για τη βελτίωση της κατάστασης των Ρομά, συμπεριλαμβανομένων των τομέων της υγείας και της εκπαίδευσης καθώς και μέσω της εθνικής στρατηγικής για την κοινωνική ένταξη του 2011, η επιτροπή συνέχισε να εκφράζει ιδιαίτερες ανησυχίες σχετικά με την επιμονή των διακρίσεων εναντίον των Ρομά και σχετικά με τον διαχωρισμό και την ακραία φτώχεια που αντιμετωπίζουν·

⁽²¹⁾ ΕΕ L 180 της 19.7.2000, σ. 22.

⁽²²⁾ ΕΕ L 303 της 2.12.2000, σ. 16.

⁽²³⁾ ΕΕ L 328 της 6.12.2008, σ. 55.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- Σ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 26 Μαΐου 2020, στην πέμπτη γνωμοδότησή της για την Ουγγαρία, η Συμβουλευτική Επιτροπή του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη Σύμβαση-Πλαίσιο για την Προστασία των Εθνικών Μειονοτήτων ανέφερε ότι μολονότι η Ουγγαρία έχει διατηρήσει την πολιτική της να στηρίζει εθνικές μειονότητες βάσει ενός στέρεου νομοθετικού πλαισίου, παρέμεινε αναγκαίο να αντιμετωπιστούν δομικές δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι Ρομά σε όλες τις σφαίρες της δημόσιας και ιδιωτικής ζωής, συμπεριλαμβανομένης της εκπαίδευσης, της απασχόλησης, της στέγασης και της πρόσβασης στην υγειονομική περίθαλψη· λαμβάνοντας υπόψη ότι τόνισε πως χρειάζεται να ληφθούν επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της κατάστασης των Ρομά, την καταπολέμηση της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου και για την προώθηση της ποιοτικής εκπαίδευσης χωρίς αποκλεισμούς, συμπεριλαμβανομένων των διαχωρισμένων περιοχών· λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι στις μειονεκτούσες περιοχές, υπάρχει ανάγκη για μεγαλύτερη συμπληρωματικότητα μεταξύ εθνικών και τοπικών πολιτικών, ώστε να παρέχονται μακροπρόθεσμες λύσεις σε προβλήματα απασχόλησης και στέγασης, ενώ η πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη και στις κοινωνικές υπηρεσίες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν σοβαρά πρακτικά εμπόδια, κυρίως εις βάρος των γυναικών και των παιδιών Ρομά·
- ΣΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή της, της 10ης Ιουνίου 2022, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων που είχε εκδώσει το ΕΔΔΑ στην υπόθεση Horváth και Kiss κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης υπενθύμισε ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά τη μεροληπτική και εσφαλμένη τοποθέτηση και την υπερεκπροσώπηση των παιδιών Ρομά σε ειδικά σχολεία για παιδιά με διανοητική αναπηρία καθώς και ότι το κράτος έχει τη θετική υποχρέωση να αποφύγει τη διαιώνιση πρακτικών που βασίζονται στις διακρίσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή επανέλαβε σθεναρά την πρόσκλησή της προς τις αρχές να παρέχουν παραδείγματα που επιδεικνύουν την αποτελεσματικότητα των διοικητικών και δικαστικών μέσων προσφυγής κατά των πορισμάτων των επιτροπών εμπειρογνομόνων και να συμπληρώσουν τα παρεχόμενα στο πλαίσιο αυτό στατιστικά δεδομένα, κάλεσε τις αρχές να συμπληρώσουν τα στατιστικά στοιχεία με αναλυτικά στοιχεία ανά εθνότητα, αναφέροντας τον αριθμό των προσφυγών που ασκήθηκαν σε περιπτώσεις παιδιών Ρομά, και επανέλαβε σθεναρά την έκκλησή της προς τις αρχές να παράσχουν περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με τυχόν σχετικές διαδικασίες ενώπιον του Επιτρόπου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων·
- ΣΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Balázs κατά Ουγγαρίας, η οποία αφορά παραβιάσεις της απαγόρευσης των διακρίσεων και της απαγόρευσης της απάνθρωπης ή ταπεινωτικής μεταχείρισης, εξαιτίας της αποτυχίας των αρχών να διεξαγάγουν αποτελεσματικές έρευνες κατά πόσον υπήρχαν ρατσιστικά κίνητρα που υποκίνησαν την κακοποίηση των Ρομά αιτούντων από αστυνομικούς υπαλλήλους, εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΣΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 29 Ιουλίου 2022, οι ηγέτες των πολιτικών ομάδων του Κοινοβουλίου ενέκριναν δήλωση με την οποία καταδικάζουν τις ανοιχτά ρατσιστικές δηλώσεις του πρωθυπουργού Viktor Orbán ότι δεν επιθυμεί να γίνουμε «άτομα μικτής φυλής», και υπογράμμισαν ότι οι δηλώσεις αυτές παραβιάζουν τις αξίες μας, οι οποίες κατοχυρώνονται επίσης στις Συνθήκες της ΕΕ·

Τα θεμελιώδη δικαιώματα των μεταναστών, των αιτούντων ασύλου και των προσφύγων

- ΣΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του, της 19ης Μαρτίου 2020, στην υπόθεση C-564/18, *Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal (Tompa)*, το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η οδηγία 2013/32/ΕΕ σχετικά με κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας⁽²⁴⁾ αντιτίθεται σε εθνική νομοθεσία η οποία επιτρέπει την απόρριψη αίτησης διεθνούς προστασίας ως απαράδεκτης για τον λόγο ότι ο αιτών αφίχθη στο έδαφος του οικείου κράτους μέλους από το έδαφος κράτους στο οποίο δεν εκτίθεται σε διώξεις ή σε κίνδυνο σοβαρής βλάβης, ή εντός του οποίου εξασφαλίζεται επαρκές επίπεδο προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΔΕΕ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η οδηγία αντιτίθεται επίσης σε εθνική νομοθεσία που θέτει προθεσμία οκτώ ημερών εντός της οποίας το δικαστήριο που επιλαμβάνεται προσφυγής κατά απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας ως απαράδεκτης οφείλει να εκδώσει απόφαση, όταν το εν λόγω δικαστήριο δεν είναι σε θέση να διασφαλίσει, εντός της ταχθείσας προθεσμίας, την αποτελεσματικότητα των ουσιαστικών κανόνων και των διαδικαστικών εγγυήσεων που απολαύει ο αιτών δυνάμει του ενωσιακού δικαίου·
- ΣΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 2ας Απριλίου 2020, στις συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-715/17, C-718/17 και C-719/17, συμπεριλαμβανομένης της υπόθεσης Επιτροπή κατά Ουγγαρίας (προσωρινός μηχανισμός μετεγκατάστασης αιτούντων διεθνή προστασία), το ΔΕΕ αποφάνθηκε πως αδυνατώντας ανά τακτά χρονικά διαστήματα, και οπωσδήποτε ανά τρεις μήνες, να υποδεικνύει τον κατάλληλο αριθμό αιτούντων διεθνή προστασία που μπορούν να μετεγκατασταθούν ταχώς στο έδαφος της, η Ουγγαρία, από τις 25 Δεκεμβρίου 2015, δεν έχει καταφέρει να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της βάσει του άρθρου 5 παράγραφος 2 της απόφασης (ΕΕ) 2015/1601 του Συμβουλίου⁽²⁵⁾ και κατά συνέπεια δεν έχει καταφέρει να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της όσον αφορά τη μετεγκατάσταση βάσει του άρθρου 5 παράγραφοι 4 και 11 της εν λόγω απόφασης·

⁽²⁴⁾ ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 60.

⁽²⁵⁾ Απόφαση (ΕΕ) 2015/1601 του Συμβουλίου, της 22ας Σεπτεμβρίου 2015, για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας (ΕΕ L 248 της 24.9.2015, σ. 80).

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΣΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 14 Μαΐου 2020, στις συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-924/19PPU και C-925/19 PPU Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Dél-alföldi Regionális Igazgatóság και Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, το ΔΕΕ αποφάσισε ότι η οδηγία 2008/115/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών ⁽²⁶⁾ και η οδηγία 2013/33/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία ⁽²⁷⁾ έχουν την έννοια ότι η επιβαλλόμενη σε υπήκοο τρίτης χώρας υποχρέωση να διαμένει μονίμως σε ζώνη διέλευσης με περιορισμένη και κλειστή περίμετρο, εντός της οποίας οι μετακινήσεις του εν λόγω υπηκόου είναι περιορισμένες και εποπτεύονται και την οποία ο εν λόγω υπήκοος δεν μπορεί νομίμως να εγκαταλείψει με δική του πρωτοβουλία, προς οποιαδήποτε κατεύθυνση, συνιστά στέρηση της ελευθερίας, η οποία αποτελεί χαρακτηριστικό γνώρισμα της «κράτησης», κατά την έννοια των εν λόγω οδηγιών· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΔΕΕ απεφάνθη ότι το δικαίω της ΕΕ αντιτίθεται σε ορισμένες διατάξεις της συγγερικής νομοθεσίας·
- ΣΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του της 17ης Δεκεμβρίου 2020 στην υπόθεση C-808/18, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας («Accueil des demandeurs de protection internationale»), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η Ουγγαρία παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει των οδηγιών 2008/115/ΕΚ, 2013/32/ΕΕ και 2013/33/ΕΕ, προβλέποντας: i) ότι οι αιτήσεις διεθνούς προστασίας από υπηκόους τρίτων χωρών ή απάτριδες μπορούν να υποβάλλονται μόνο στις ζώνες διέλευσης της Röszke και της Tompa, περιορίζοντας παράλληλα δραστικά τον αριθμό των αιτούντων που επιτρέπεται να εισέρχονται καθημερινά στις εν λόγω ζώνες διέλευσης· ii) τη θέσπιση συστήματος συστηματικής κράτησης των αιτούντων διεθνή προστασία στις ζώνες διέλευσης της Röszke και της Tompa· iii) ότι επιτρέπεται η απομάκρυνση όλων των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στο έδαφός της, χωρίς να τηρούνται οι διαδικασίες και οι διασφαλίσεις που προβλέπονται στο κεκτημένο· και iv) την εξάρτηση της άσκησης από τους αιτούντες διεθνή προστασία του δικαιώματός τους να παραμείνουν στο έδαφός του υπό όρους που αντιβαίνουν στο δικαίω της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 27 Ιανουαρίου 2021, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) ανακοίνωσε ότι ανέστειλε τις επιχειρήσεις του στην Ουγγαρία μετά την απόφαση του ΔΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 12 Νοεμβρίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ουγγαρία στο ΔΕΕ επειδή δεν συμμορφώθηκε με την απόφαση και ζήτησε από το ΔΕΕ να διατάξει την καταβολή χρηματικών κυρώσεων (υπόθεση C-123/22)·
- ΣΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 9 Ιουνίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει προειδοποιητική επιστολή και αιτιολογημένη γνώμη στις συγγερικές αρχές για την αδυναμία τους να μεταφέρουν πλήρως στο εθνικό δικαίω την οδηγία 2013/32/ΕΕ όσον αφορά τις διατάξεις για την προσωπική συνέντευξη, την ιατρική εξέταση, τις εγγυήσεις για ασυνόδευτα παιδιά και εφήβους καθώς και τη διαδικασία εξέτασης αιτήσεων ασύλου·
- ΣΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Ιουλίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ουγγαρία στο ΔΕΕ θεωρώντας πως η νέα διαδικασία ασύλου δεν είναι συμβατή με το άρθρο 6 της οδηγίας 2013/32/ΕΕ, ερμηνευθείσα υπό το φως του άρθρου 18 του Χάρτη (υπόθεση C-823/21 Επιτροπή κατά Ουγγαρίας)·
- Τ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του, της 16ης Νοεμβρίου 2021, στην υπόθεση C-821/19, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας («Incrimination de l'aide aux demandeurs d'asile»), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η Ουγγαρία παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει: i) από το άρθρο 33 παράγραφος 2 της οδηγίας 2013/32/ΕΕ, προβλέποντας ότι αίτηση διεθνούς προστασίας μπορεί να απορριφθεί ως απαράδεκτη με την αιτιολογία ότι ο αιτών αφίχθη στο έδαφός της μέσω χώρας στην οποία δεν είναι εκτεθειμένος ούτε σε διώξεις ούτε σε κίνδυνο σοβαρής βλάβης, ή στην οποία διασφαλίζεται επαρκές επίπεδο προστασίας· ii) από το άρθρο 8 παράγραφος 2 και από το άρθρο 22 παράγραφος 1 της οδηγίας 2013/32/ΕΕ καθώς και από το άρθρο 10 παράγραφος 4 της οδηγίας 2013/33/ΕΕ, ποινικοποιώντας στο εσωτερικό της δικαίω τη συμπεριφορά οποιουδήποτε προσώπου παρέχει, στο πλαίσιο δραστηριότητας οργάνωσης, βοήθεια προς υποβολή ή κατάθεση αιτήσεως ασύλου στο έδαφός της, εφόσον μπορεί να αποδειχθεί, πέραν πάσης εύλογης αμφιβολίας, ότι το πρόσωπο αυτό είχε επίγνωση του ότι η αίτηση δεν ήταν δυνατόν να γίνει δεκτή βάσει του εθνικού δικαίου· και iii) από το άρθρο 8 παράγραφος 2, από το άρθρο 12 παράγραφος 1 στοιχείο γ) και από το άρθρο 22 παράγραφος 1 της οδηγίας 2013/32/ΕΕ, καθώς και από το άρθρο 10 παράγραφος 4 της οδηγίας 2013/33/ΕΕ, στερώντας από οποιονδήποτε ύποπτο τέλεσης του ως άνω αδικήματος το δικαίωμα να προσεγγίσει τα εξωτερικά σύνορά της·
- ΤΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 21ης Μαΐου 2019, μετά την επίσκεψη στην Ουγγαρία από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου 2019, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης διαπίστωσε ότι η στάση κατά της μετανάστευσης και των αιτούντων άσυλο που έχει υιοθετήσει η συγγερική κυβέρνηση από το 2015, αποτυπώνεται σε ένα νομοθετικό πλαίσιο που υπονομεύει την υποδοχή αιτούντων άσυλο και την ένταξη όσων έχουν καθεστώς πρόσφυγα όπως ορίζεται από τις διεθνείς υποχρεώσεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα·

⁽²⁶⁾ ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98.

⁽²⁷⁾ ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 96.

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- ΤΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 17ης Μαρτίου 2020, μετά την επίσκεψη στην Ουγγαρία το 2018, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την Πρόληψη των Βασανιστηρίων και της Απάνθρωπης ή Ταπεινωτικής Μεταχείρισης ή Τιμωρίας επισήμανε ότι, μετά την ad hoc επίσκεψη της επιτροπής το 2017, δεν αναλήφθηκε καμία δράση προκειμένου να θεσπιστούν αποτελεσματικές εγγυήσεις για την αποτροπή της κακομεταχείρισης των προσώπων που επιστρέφονταν από Ούγγρους αστυνομικούς υπαλλήλους μέσω του φράχτη των συνόρων προς τη Σερβία, και ότι ήταν επίσης προφανής η συνεχιζόμενη ανυπαρξία ένδικων μέσων ικανών να προσφέρουν στα εν λόγω πρόσωπα αποτελεσματική προστασία ενάντια στην αναγκαστική τους απομάκρυνση και/ή επαναπροώθηση, συμπεριλαμβανομένης της αλυσιδωτής επαναπροώθησης·
- ΤΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις καταληκτικές παρατηρήσεις της, της 6ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την 18η έως 25η περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Εξάλειψη των Φυλετικών Διακρίσεων εξέφρασε τον προβληματισμό της για την ανησυχητική κατάσταση των αιτούντων άσυλο, των προσφύγων και των μεταναστών και για τις αναφορές ότι η αρχή της μη επαναπροώθησης δεν τηρείται πλήρως στη νομοθεσία και στην πράξη· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή εξέφρασε επίσης βαθιά ανησυχία για τις αναφορές υπερβολικής χρήσης βίας από υπαλλήλους αρχών επιβολής του νόμου εις βάρος τρίτων χωρών στο σύνολο της ουγγρικής επικράτειας, ενώ «επαναπροωθούνται» εκείνοι που βρίσκονται κοντά στα σύνορα με τη Σερβία, με αποτέλεσμα να υπάρχουν τραυματισμοί και σωματικές βλάβες·
- ΤΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 2ας Μαρτίου 2021, στην υπόθεση R.R. και άλλοι κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε ότι η έλλειψη παροχής φαγητού στον πρώτο αιτούντα (R.R.) και οι συνθήκες διαμονής των άλλων αιτούντων (μιας εγκύου γυναίκας και παιδιών) συνεπάγονταν παραβίαση της απαγόρευσης απάνθρωπης ή εξευτελιστικής μεταχείρισης· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΔΔΑ διαπίστωσε επίσης ότι η διαμονή των αιτούντων στη ζώνη διέλευσης οδήγησε σε de facto στέρηση της ελευθερίας και ότι η απουσία οποιασδήποτε επίσημης απόφασης από τις αρχές και οποιονδήποτε διαδικασιών μέσω των οποίων η νομιμότητα της κράτησής τους θα μπορούσε να είχε αποφασιστεί ταχύτερα μέσω δικαστηρίου οδήγησαν σε παραβιάσεις του δικαιώματος στην ελευθερία και την ασφάλεια· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΔΔΑ κατέληξε σε παρόμοια συμπεράσματα στις αποφάσεις του της 24ης Φεβρουαρίου 2022, στην υπόθεση M.B.K. και άλλοι κατά Ουγγαρίας και της 2ας Ιουνίου 2022, στην υπόθεση H.M και άλλοι κατά Ουγγαρίας, ενώ η ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης των εν λόγω αποφάσεων εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΤΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή του, της 11ης Μαΐου 2020, σχετικά με την επίσκεψη στην Ουγγαρία το 2019, ο Ειδικός Εισηγητής του ΟΗΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών επανέλαβε την έκκλησή του προς την ουγγρική κυβέρνηση για διεξαγωγή ουσιαστικής επαναξιολόγησης της ισχύουσας κατάστασης και των μεταναστευτικών πολιτικών της και ανέφερε ότι η Ουγγαρία θα πρέπει να τερματίσει τη λεγόμενη κατάσταση κρίσης, η οποία δεν αντιστοιχεί στην πραγματικότητα και έχει σοβαρό αρνητικό αντίκτυπο στα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών και των αιτούντων άσυλο, στην ελευθερία των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και στην ισχύ του δικαστικού σώματος, καθώς και την έκκληση για απόσυρση των περιοριστικών μέτρων με παρόμοια χαρακτηριστικά και παρόμοιες συνέπειες·
- ΤΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 8ης Ιουλίου 2021, στην υπόθεση Shahzad κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε ότι ο αιτών είχε υποστεί «πολλαπλή» απέλαση, καθώς η προσωπική του κατάσταση δεν είχε εξακριβωθεί από τις αρχές, οι οποίες δεν είχαν παράσχει πραγματικούς και αποτελεσματικούς τρόπους για την είσοδο στην Ουγγαρία και ότι η απέλασή του δεν ήταν αποτέλεσμα της συμπεριφοράς του, ενώ δεν του διέδωσαν τα κατάλληλα μέσα παροχής ενόμου προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΤΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή της, της 2ας Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Ilias και Ahmed κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης υπενθύμισε ότι η εν λόγω υπόθεση αφορούσε παραβίαση της διαδικαστικής υποχρέωσης βάσει του άρθρου 3 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου για αξιολόγηση της κακομεταχείρισης πριν από την προώθηση των αιτούντων άσυλο προς τη Σερβία με βάση τη γενική εικασία της «ασφαλούς τρίτης χώρας», επισήμανε με βαθιά λύπη ότι δεν έχουν γίνει βήματα προς τη διεξαγωγή της αναγκαίας επαναξιολόγησης της εικασίας της «ασφαλούς τρίτης χώρας» σε σχέση με τη Σερβία και επανέλαβε κατηγορηματικά την έκκληση για διεξαγωγή τέτοιας επαναξιολόγησης χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση και σύμφωνα με τις απαιτήσεις της νομολογίας του ΕΔΔΑ και για παρουσίαση των αιτιολογιών και του αποτελέσματος αυτής· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή επισήμανε με έντονο προβληματισμό ότι, παρά τις ανησυχίες που εκφράστηκαν σε προηγούμενη απόφασή της, η πρακτική των αναγκαστικών απομακρύνσεων, χωρίς μεθοδική διαδικασία συνεχίστηκε και επανέλαβε κατηγορηματικά την έκκλησή της προς τις ουγγρικές αρχές για πλήρη συμμόρφωση με τις απορρέουσες από την απόφαση του ΕΔΔΑ απαιτήσεις και για διασφάλιση ότι οι αναγκαστικές απομακρύνσεις πλαισιώνονται από μεθοδικές διαδικασίες και εγγυήσεις που αφορούν κυρίως το δικαίωμα κάθε προσώπου να αιτείται άσυλο, όπως θεσπίζει το διεθνές δίκαιο·
- ΤΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Nabil και άλλοι κατά Ουγγαρίας, η οποία αφορά παραβιάσεις του δικαιώματος των αιτούντων άσυλο στην ελευθερία και την ασφάλεια, όσον αφορά την κράτησή τους όσο εκκρεμούσε η εξέταση της βασιμότητας των αξιώσεών τους για άσυλο, εξακολουθεί να εκκρεμεί·

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

ΤΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις παρατηρήσεις που υπέβαλε στις 12 Αυγούστου 2022 προς την Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης, η Επίτροπος Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Συμβουλίου της Ευρώπης ανέφερε ότι η πρόσβαση στη διαδικασία ασύλου και σε ουσιαστική και ατομική αξιολόγηση κινδύνου έχει καταστεί ουσιαστικά αδύνατη στην Ουγγαρία λόγω των διαδοχικών και αλληλεπικαλυπτόμενων μέτρων που έλαβε η κυβέρνηση από το 2015· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δυνητικοί αιτούντες άσυλο είτε βλέπουν να τους απαγορεύεται η νόμιμη είσοδος στην επικράτεια είτε, με ελάχιστες εξαιρέσεις, υποχρεώνονται να εγκαταλείψουν την Ουγγαρία και να υποβληθούν σε προκαταρκτικό έλεγχο μέσω της διαδικασίας της πρεσβείας προτού μπορέσουν να υποβάλουν αίτηση διεθνούς προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτή η σταδιακή διάλυση του συστήματος ασύλου συνοδεύεται συστηματικά και τροφοδοτείται από έναν σκληρό αντιμεταναστευτικό λόγο που έχει υιοθετηθεί από την ουγγρική κυβέρνηση, κάτι που υπονομεύει περαιτέρω την υποδοχή και την προστασία των προσφύγων και των αιτούντων άσυλο στη χώρα·

Οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα

Υ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στη σύστασή του, της 12ης Ιουλίου 2022, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας για το 2022 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας για το 2022, το Συμβούλιο συνέστησε τη συνέχιση της ένταξης στην αγορά εργασίας των πλέον ευπαθών ομάδων, ιδίως μέσω της αναβάθμισης των δεξιοτήτων, και την παράταση της διάρκειας των παροχών ανεργίας για τη βελτίωση της επάρκειας της κοινωνικής πρόνοιας και τη διασφάλιση της πρόσβασης σε βασικές υπηρεσίες και επαρκούς στέγασης για όλους· λαμβάνοντας υπόψη ότι συνέστησε τη βελτίωση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων και την αύξηση της συμμετοχής των μειονεκτουσών ομάδων, ιδίως των Ρομά, στην ποιοτική κανονική εκπαίδευση και τη βελτίωση της πρόσβασης σε ποιοτικές υπηρεσίες πρόληψης και πρωτοβάθμιας φροντίδας·

ΥΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις συμπερασματικές παρατηρήσεις της, της 3ης Μαρτίου 2020, σχετικά με την έκτη περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού συνέστησε η Ουγγαρία να συνεχίσει να επενδύει σε μέτρα για τον τερματισμό της φτώχειας, εστιάζοντας ιδιαίτερος στα παιδιά Ρομά και σε εκείνα που ζουν σε κοινωνικοοικονομικά μειονεκτούσες περιοχές και εξέφρασε ανησυχίες για τον αριθμό των μαθητών που εγκαταλείπουν χωρίς το σχολείο, οι περισσότεροι εκ των οποίων προέρχονται από μειονεκτούντα περιβάλλοντα, για την ανάθεση δημόσιων σχολείων σε θρησκευτικές κοινότητες, κάτι που μπορεί να συμβάλει στον διαχωρισμό βάσει θρησκείας και πίστης, για τον συνεχιζόμενο διαχωρισμό των παιδιών Ρομά στην εκπαίδευση, για το εκπαιδευτικό χάσμα μεταξύ παιδιών που είναι Ρομά και παιδιών που δεν είναι Ρομά, για την έλλειψη επίσημων δεδομένων σχετικά με τα παιδιά Ρομά στην εκπαίδευση, για τον εκφοβισμό, την κακοποίηση και τον αποκλεισμό που αντιμετωπίζουν τα παιδιά στα σχολεία, κυρίως παιδιά ΛΟΑΤΙ και για τη χρήση πειθαρχικών μεθόδων στα σχολεία που δεν προστατεύουν τα παιδιά από τη σωματική και ψυχολογική βία·

ΥΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 11 Φεβρουαρίου 2022 η ουγγρική κυβέρνηση εξέδωσε διάταγμα στο πλαίσιο της κατάστασης έκτακτης ανάγκης, το οποίο καθόρισε τις «απαραίτητες ελάχιστες υπηρεσίες» που πρέπει να παρέχονται κατά τη διάρκεια απεργίας σύμφωνα με τον νόμο περί απεργιών, ερμηνεύοντάς τις κατά τρόπο τόσο ευρύ ώστε να καθίσταται αδύνατη η απεργία· λαμβάνοντας υπόψη ότι το διάταγμα περιόρισε τα δικαιώματα των εκπαιδευτικών που είχαν ανακοινώσει τα σχέδια τους να απεργήσουν την 16η Μαρτίου 2022·

ΥΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μετά την έγκριση της απαγόρευσης της συνήθους διαμονής σε δημόσιο χώρο, αρκετά τακτικά δικαστήρια ζήτησαν από το Συνταγματικό Δικαστήριο να ακυρώσει τη νομοθεσία, επικαλούμενα την αντισυνταγματικότητα του νόμου προτάσσοντας πολλούς λόγους· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Συνταγματικό Δικαστήριο απέρριψε, μετά από αδικαιολόγητη καθυστέρηση, όλες τις υποβληθείσες από τα τακτικά δικαστήρια αναφορές, όποιον λόγο και αν προέταξαν, και δεν έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις που δεν υποστήριζαν το σκεπτικό της κυβέρνησης· λαμβάνοντας υπόψη ότι στην περίπτωση της αστεγίας το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης εστιάζει πρωτίστως στην κήρυξη της παραμονής των αστέγων σε δημόσιους χώρους ως παράνομης και σε τιμωρητικά μέτρα, παρά στην κοινωνική ένταξη·

1. υπενθυμίζει ότι οι ανησυχίες του συναρτώνται με τα ακόλουθα προβλήματα στην Ουγγαρία:

- τη λειτουργία του συνταγματικού και εκλογικού συστήματος,
- την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και των άλλων θεσμών και δικαιώματα των δικαστών,
- τη διαφθορά και τις συγκρούσεις συμφερόντων,
- την προστασία της ιδιωτικής ζωής και των προσωπικών δεδομένων,
- την ελευθερία έκφρασης, συμπεριλαμβανομένης της πολυφωνίας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας,
- την ακαδημαϊκή ελευθερία,

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

- τη θρησκευτική ελευθερία,
- την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι,
- το δικαίωμα ίσης μεταχείρισης, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων,
- τα δικαιώματα των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες, συμπεριλαμβανομένων των και των Εβραίων, καθώς και την προστασία αυτών των μειονοτήτων έναντι της ρητορικής μίσους,
- τα θεμελιώδη δικαιώματα των μεταναστών, των αιτούντων ασύλου και των προσφύγων,
- τα οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα·

2. φρονεί ότι τα γεγονότα και οι τάσεις, όπως απεικονίζονται στα ψηφίσματα του Κοινοβουλίου, αποτελούν στο σύνολό τους συστημική απειλή κατά των αξιών του άρθρου 2 ΣΕΕ και σαφή κίνδυνο σοβαρής παραβίασης αυτών· εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία και καταδικάζει τις εσκεμμένες και συστηματικές προσπάθειες της ουγγρικής κυβέρνησης να υπονομεύσει τις θεμελιώδεις αξίες της Ένωσης που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ· επισημαίνει ότι οι τάσεις αυτές έχουν επιδεινωθεί σημαντικά μετά την ενεργοποίηση του άρθρου 7 παράγραφος 1 ΣΕΕ· τονίζει ότι η ουγγρική κυβέρνηση φέρει την ευθύνη για την αποκατάσταση της συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ και τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ και εκφράζει τη βαθιά του λύπη για το γεγονός ότι η έλλειψη αποφασιστικής δράσης της ΕΕ συνέβαλε στην κατάρρευση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ουγγαρία, μετατρέποντας τη χώρα σε ένα υβριδικό καθεστώς εκλογικής απολυταρχίας, σύμφωνα με τις σχετικές ενδείξεις·

3. αποδοκιμάζει την αδυναμία του Συμβουλίου να σημειώσει ουσιαστική πρόοδο στο πλαίσιο των εν εξελίξει διαδικασιών του άρθρου 7 παράγραφος 1 ΣΕΕ· καλεί μετ' επιτάσεως το Συμβούλιο να διασφαλίσει ότι στο πλαίσιο εκκρεμουσών διαδικασιών του άρθρου 7 ΣΕΕ οι ακροάσεις θα πραγματοποιούνται τουλάχιστον μία φορά ανά προεδρία και σε αυτές θα αντιμετωπίζονται επίσης νέες εξελίξεις που επηρεάζουν το κράτος δικαίου, τη δημοκρατία και τα θεμελιώδη δικαιώματα· καλεί το Συμβούλιο να δημοσιεύει μετά το πέρας κάθε ακρόασης λεπτομερή πρακτικά· τονίζει ότι δεν απαιτείται ομοφωνία στο πλαίσιο του Συμβουλίου για να διαπιστώσει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης των αξιών του άρθρου 7 παράγραφος 1, για να απευθύνει συστάσεις στα σχετικά κράτη μέλη και για να ορίσει προθεσμίες για την εφαρμογή των συστάσεων αυτών· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς το Συμβούλιο να το πράξει, επισημαίνοντας ότι κάθε περαιτέρω σχετική καθυστέρηση θα ισοδυναμούσε με παραβίαση της αρχής του κράτους δικαίου από το ίδιο το Συμβούλιο· τονίζει ότι τα κράτη μέλη έχουν υποχρέωση να ενεργούν από κοινού και να θέτουν τέλος στις επιθέσεις κατά των προβλεπόμενων στο άρθρο 2 ΣΕΕ αξιών· καλεί το Συμβούλιο να απευθύνει συστάσεις προς την Ουγγαρία το συντομότερο δυνατόν, προκειμένου να διευθετηθούν τα ζητήματα που αναφέρονται στο ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 12ης Σεπτεμβρίου 2018 και στο παρόν ψήφισμα, ζητώντας την εφαρμογή του συνόλου των προαναφερθεισών δικαστικών αποφάσεων και συστάσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με τις γενικές βουλευτικές εκλογές που πραγματοποιήθηκαν στις 3 Απριλίου 2022· επιμένει ότι, σε όλες τις συναρτώμενες με το άρθρο 7 ΣΕΕ διαδικασίες, το Κοινοβούλιο θα πρέπει να είναι σε θέση να παρουσιάζει την αιτιολογημένη πρότασή του στο Συμβούλιο, να παρίσταται στις ακροάσεις του άρθρου 7 ΣΕΕ και να ενημερώνεται ταχέως και πλήρως σε κάθε στάδιο της διαδικασίας·

4. καλεί το Συμβούλιο και την Επιτροπή να εστιάσουν περισσότερο στη συστημική εξάρθρωση του κράτους δικαίου, καθώς και στην αλληλεπίδραση μεταξύ των διαφόρων παραβιάσεων των αξιών που εντοπίζονται στα ψηφίσματά του· υπογραμμίζει ότι η έλλειψη ελέγχου των παραβιάσεων του κράτους δικαίου υπονομεύει τους δημοκρατικούς θεσμούς να αποτελέσουν να θίγει τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις ζωές όλων στη χώρα εντός της οποίας διαπράττονται οι εν λόγω παραβιάσεις· τονίζει ότι η Ένωση θα πρέπει να υπερασπίζεται όλες τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ με την ίδια αποφασιστικότητα·

5. καλεί την Επιτροπή να αξιοποιήσει στο έπακρο τα διαθέσιμα μέτρα για να αντιμετωπίσει τον σαφή κίνδυνο σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες εδράζεται η Ένωση, όπως είναι ιδίως οι ταχείες διαδικασίες επί παραβάσει, οι αιτήσεις για τη λήψη προσωρινών μέτρων ενώπιον του Δικαστηρίου και οι προσφυγές για μη εφαρμογή των αποφάσεων του Δικαστηρίου· υπενθυμίζει τη σημασία του κανονισμού για την αιρεσιμότητα σχετικά με το κράτος δικαίου και επιδοκιμάζει την απόφαση να ενεργοποιηθεί στην περίπτωση της Ουγγαρίας, παρά την μεγάλη καθυστέρηση και το περιορισμένο πεδίο εφαρμογής· καλεί την Επιτροπή να λάβει άμεσα μέτρα στο πλαίσιο του κανονισμού σχετικά με άλλες παραβιάσεις του κράτους δικαίου, ιδίως όσον αφορά την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και άλλους λόγους που αναφέρονται στην επιστολή που απέστειλε η Επιτροπή στην Ουγγαρία στις 19 Νοεμβρίου 2021· υπογραμμίζει το γεγονός ότι η εφαρμογή του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας αποτελεί συμπληρωματικό εργαλείο της διαδικασίας του άρθρου 7, ο οποίος ισχύει άμεσα σε όλα τα κράτη μέλη και είναι εκτελεστός από τον Ιανουάριο του 2021, και καλεί την Επιτροπή να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει την αποτελεσματική επιβολή του· σημειώνει τον κίνδυνο κατάχρησης κονδυλίων στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να μην εγκρίνει το εθνικό σχέδιο της Ουγγαρίας, έως ότου η Ουγγαρία να έχει συμμορφωθεί πλήρως με όλες τις ανά χώρα συστάσεις του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου στον τομέα του κράτους δικαίου και έως ότου να έχει εκτελέσει όλες τις σχετικές αποφάσεις του ΔΕΕ και του ΕΔΔΑ αναμένει από την Επιτροπή να αποκλείσει οποιοσδήποτε κινδύνους που ενέχουν τα προγράμματα στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής οι οποίοι συμβάλλουν στην κατάχρηση κονδυλίων της ΕΕ ή σε παραβιάσεις του κράτους δικαίου, πριν από την έγκριση των συμφωνιών εταιρικής σχέσης και των

Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022

προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει με μεγαλύτερη αυστηρότητα τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων ⁽²⁸⁾ και τον δημοσιονομικό κανονισμό ⁽²⁹⁾, προκειμένου να αντιμετωπιστεί κάθε κατάχρηση των κονδυλίων της ΕΕ με πολιτικά κίνητρα· φρονεί ότι η εφαρμογή αυτών των μέσων για την προστασία των αξιών που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ είναι ακόμα περισσότερο επιτακτική σε μια εποχή όπου οι αξίες αυτές απειλούνται από τον πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και τις ενέργειες που αναλαμβάνει κατά της ΕΕ·

6. επαναλαμβάνει την έκκληση του προς την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι τελικοί αποδέκτες ή οι δικαιούχοι κονδυλίων της ΕΕ δεν στερούνται τα εν λόγω κονδύλια σε περίπτωση επιβολής κυρώσεων στο πλαίσιο του μηχανισμού αιρεσιμότητας για το κράτος δικαίου, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφοι 4 και 5 του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας· καλεί την Επιτροπή να εξεύρει τρόπους για την κατανομή των κονδυλίων της ΕΕ μέσω τοπικών κυβερνήσεων και ΜΚΟ, σε περίπτωση που η ενδιαφερόμενη κυβέρνηση δεν συνεργάζεται όσον αφορά τις ελλείψεις στην εφαρμογή του κράτους δικαίου·

7. καλεί την Επιτροπή να στηρίξει την ανεξάρτητη κοινωνία των πολιτών στην Ουγγαρία, η οποία διασφαλίζει τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ, ιδίως χρησιμοποιώντας το πρόγραμμα «Πολίτες, ισότητα, δικαιώματα και αξίες»· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να εγκρίνει μια ολοκληρωμένη στρατηγική της κοινωνίας των πολιτών για την προστασία και την ανάπτυξη του χώρου της κοινωνίας των πολιτών εντός της Ένωσης, η οποία θα ενσωματώνει όλα τα ισχύοντα εργαλεία και θα περιγράφει ένα σύνολο συγκεκριμένων μέτρων για την προστασία και την ενίσχυση του χώρου δράσης της κοινωνίας των πολιτών·

8. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή και το Συμβούλιο να αρχίσουν αμέσως διαπραγματεύσεις με το Κοινοβούλιο σχετικά με έναν μηχανισμό της ΕΕ για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα με τη μορφή διοργανικής συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένου ενός μόνιμου κύκλου πολιτικής μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ·

9. επικροτεί τα συμπεράσματα της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης, ιδίως εκείνα που περιλαμβάνονται στην πρόταση 25 σχετικά με το κράτος δικαίου, τις δημοκρατικές αξίες και την ευρωπαϊκή ταυτότητα, και επαναλαμβάνει την ανάγκη να ενισχυθεί η διαδικασία για την προστασία των αξιών στις οποίες εδράζεται η Ένωση και να αποσαφηνιστούν ο προσδιορισμός και οι συνέπειες των παραβιάσεων των θεμελιωδών αξιών·

10. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, την Επιτροπή, τις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, το Συμβούλιο της Ευρώπης, τον Οργανισμό για την Ασφάλεια και τη Συνεργασία στην Ευρώπη, καθώς και στα Ηνωμένα Έθνη.

⁽²⁸⁾ ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 159.

⁽²⁹⁾ ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.