

Βρυξέλλες, 4.6.2021
SWD(2021) 153 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ
που συνοδεύει το έγγραφο
ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη θέσπιση τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτή η οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους

{C(2021) 2800 final} - {SEC(2021) 166 final} - {SWD(2021) 152 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό της Επιτροπής για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852.
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί είναι πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;
Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της ΕΕ για το κλίμα και την ενέργεια για το 2030, καθώς και οι στόχοι της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, οι άμεσες επενδύσεις πρέπει να αναπροσανατολιστούν προς βιώσιμα έργα και δραστηριότητες. Το πλαίσιο της ΕΕ για την προώθηση των βιώσιμων επενδύσεων (στο εξής: κανονισμός για την ταξινομία), το οποίο εγκρίθηκε πρόσφατα, αντιμετωπίζει την έλλειψη σαφήνειας σχετικά με το ποιες οικονομικές δραστηριότητες μπορούν να θεωρηθούν περιβαλλοντικά βιώσιμες. Ο κανονισμός για την ταξινομία επιβάλλει στην Επιτροπή την υποχρέωση να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η οποία θα καθορίζει τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό των οικονομικών δραστηριοτήτων που μπορούν να συμβάλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, χωρίς να επιβαρύνουν τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους που παρατίθενται στον εν λόγω κανονισμό. Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα αναλογικής εκτίμησης επιπτώσεων, στην οποία αναλύεται ο τρόπος καθορισμού των εν λόγω τεχνικών κριτηρίων ελέγχου, βάσει των απαιτήσεων που καθορίζονται στον κανονισμό για την ταξινομία. Επομένως, αποτελεί ζωτικής σημασίας στοιχείο της ταξινομίας της ΕΕ και συμβάλλει στο να καταστεί αυτό το σύστημα ταξινόμησης των βιώσιμων δραστηριοτήτων αξιόπιστο και συναφές για τις επιχειρηματικές και επενδυτικές αποφάσεις.
Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;
Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να παρέχουν τις λεπτομερείς πληροφορίες που απαιτούνται για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες οι οικονομικές δραστηριότητες είναι περιβαλλοντικά βιώσιμες. Ως εκ τούτου, τα κριτήρια παρέχουν τις απαραίτητες τεχνικές πληροφορίες για την αντιμετώπιση του προβλήματος το οποίο επιδιώκει να επιλύσει ο κανονισμός για την ταξινομία —παροχή εναρμονισμένων πληροφοριών σε επίπεδο ΕΕ σχετικά με περιβαλλοντικά βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες για επενδυτικούς σκοπούς. Για την επίτευξη αυτού, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου πρέπει να πληρούν με τις απαιτήσεις που παρατίθενται στον κανονισμό για την ταξινομία. Ειδικότερα, θα πρέπει να ευθυγραμμίζονται με τη νομοθεσία της ΕΕ, να αντικατοπτρίζουν υψηλό επίπεδο περιβαλλοντικών φιλοδοξιών, να προωθούν ισότιμους όρους ανταγωνισμού και να είναι εύχρηστα για τους οικονομικούς φορείς και τους επενδυτές.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);
Η επικουρικότητα και η ανάγκη ανάληψης δράσης σε επίπεδο ΕΕ καθορίστηκαν στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνόδευε τις νομοθετικές προτάσεις σχετικά με τον κανονισμό για την ταξινομία, τις οποίες υπέβαλε η Επιτροπή τον Μάιο του 2018. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του κανονισμού για την ταξινομία και διασφαλίζει την επίτευξη των στόχων του. Η ανάγκη ανάληψης δράσης απορρέει άμεσα από τον κανονισμό για την ταξινομία. Ο εν λόγω κανονισμός επιβάλλει στην Επιτροπή την υποχρέωση να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η οποία να καθορίζει τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τους κλιματικούς στόχους.
B. Λύσεις
Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Εάν όχι, για ποιον λόγο;
Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο όρισαν τα βασικά στοιχεία της ταξινομίας της ΕΕ στον κανονισμό για την ταξινομία, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών στόχων, της έννοιας της σημαντικής συμβολής και της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης», καθώς και τις απαιτήσεις τις οποίες θα πρέπει να πληρούν τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου. Οι απαιτήσεις αυτές οριοθετούν τη διακριτική ευχέρεια της Επιτροπής όσον αφορά την κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Μολονότι αυτό δεν επιτρέπει τη διατύπωση συγκεκριμένων επιλογών πολιτικής ή βάσης αναφοράς, στην παρούσα έκθεση αξιολογούνται διάφορες προσεγγίσεις για τον σχεδιασμό των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου, προκειμένου να ικανοποιηθούν οι εν λόγω απαιτήσεις. Οι προτιμώμενες προσεγγίσεις για τον καθορισμό των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου θεωρείται ότι επιτυγχάνουν ισορροπία μεταξύ των απαιτήσεων του κανονισμού υπό το πρίσμα των σχετικών συμβιβασμών.
Ποιες απόψεις διατύπωσαν οι διάφοροι ενδιαφερόμενοι φορείς; Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;
Η κύρια τεχνική συμβολή για την παρούσα εκτίμηση είναι οι προπαρασκευαστικές εργασίες για την κατ' εξουσιοδότηση

πράξη, τις οποίες πραγματοποίησε η ομάδα τεχνικών εμπειρογνομόνων για τη βιώσιμη χρηματοδότηση (στο εξής: TEG), στις εργασίες της οποίας συμμετείχαν ενεργά οι ενδιαφερόμενοι φορείς, σε διάφορους γύρους διαβουλεύσεων και δραστηριοτήτων προβολής που αποτέλεσαν τη βάση των εργασιών της. Υπέβαλαν πολυάριθμες παρατηρήσεις σχετικά με συγκεκριμένα τεχνικά κριτήρια ελέγχου που προτάθηκαν από την TEG, οι οποίες εξετάστηκαν προσεκτικά τόσο από την TEG όσο και από την Επιτροπή. Οι περισσότερες παρατηρήσεις αναφέρονται σε συγκεκριμένες οικονομικές δραστηριότητες και αφορούν ορισμένες από τις απαιτήσεις που χρησιμοποιήθηκαν για την αξιολόγηση των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου στην παρούσα έκθεση. Επιπλέον, το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης δημοσιεύτηκε, προς υποβολή σχολίων, τον Νοέμβριο του 2020. Ο μεγάλος όγκος των σχολίων που ελήφθησαν επιβεβαίωσε τη σημασία της ταξινόμιας ως εργαλείου που θα συμβάλει στον προσανατολισμό των ροών χρηματοδότησης προς πιο βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες και θα επιταχύνει τη μετάβαση στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Εκφράστηκαν επίσης αρκετές ανησυχίες, με μεγάλη πόλωση μεταξύ εκείνων που προτείνουν περισσότερο ή λιγότερο φιλόδοξα κριτήρια.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Η παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη θα αποσαφηνίσει ποιες οικονομικές δραστηριότητες μπορούν να θεωρηθούν περιβαλλοντικά βιώσιμες. Αναμένονται δυνητικά οφέλη από τη χρήση της ταξινόμιας της ΕΕ, τα οποία θα εξαρτηθούν κυρίως από την οικειοθελή υιοθέτησή της από τους οικονομικούς φορείς. Η έκταση των οφελών αυτών δεν μπορεί να εκτιμηθεί στο παρόν στάδιο. Ωστόσο, ανάλογα με την υιοθέτηση, τα δυνητικά οικονομικά οφέλη από τη βελτιωμένη διαφάνεια που παρέχεται με την κατ' εξουσιοδότηση πράξη είναι πιθανόν να λάβουν τη μορφή μειωμένου κόστους για τους επενδυτές όσον αφορά τον εντοπισμό περιβαλλοντικά βιώσιμων δραστηριοτήτων, καθώς και για τις επιχειρήσεις όσον αφορά τη χρηματοδότηση αυτών των δραστηριοτήτων. Είναι πιθανόν να προκύψουν περιβαλλοντικά και κοινωνικά οφέλη από την αύξηση των ροών κεφαλαίων προς περιβαλλοντικά βιώσιμες δραστηριότητες, πράγμα το οποίο θα συμβάλει στη διαμόρφωση ενός περιβάλλοντος διαβίωσης το οποίο θα είναι καθαρότερο, υγιέστερο και ανθεκτικότερο στην κλιματική αλλαγή.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη από μόνη της δεν δημιουργεί νέο άμεσο κόστος, καθώς απλώς παρέχει την τεχνική βαθμονόμηση για την ταξινόμια της ΕΕ. Έμμεσα, αυτή η βαθμονόμηση μπορεί να επηρεάσει τη χρηστικότητα, και άρα το κόστος που συνεπάγεται η χρήση της. Οι ευρύτερες (υποχρεωτικές) απαιτήσεις της ταξινόμιας της ΕΕ συνεπάγονται κόστος, μεταξύ άλλων για τις εταιρείες (που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας για τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών) και τους συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές όσον αφορά τη συλλογή και γνωστοποίηση πληροφοριών σχετικών με την ταξινόμια για τις δραστηριότητές τους.

Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα;

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη από μόνη της δεν έχει άμεσες επιπτώσεις στις ΜΜΕ, καθώς απλώς παρέχει την τεχνική βαθμονόμηση για την ταξινόμια της ΕΕ. Πάντως, οι ΜΜΕ θα μπορούσαν να επιλέξουν να παράσχουν οικειοθελώς ορισμένες πληροφορίες σύμφωνα με την ταξινόμια, ανάλογα με την εκτιμώμενη ισορροπία μεταξύ κόστους και οφέλους. Συνολικά, η ταξινόμια της ΕΕ έχει ως στόχο τη μείωση των ασυμμετριών πληροφόρησης και τη βελτίωση της διαφάνειας. Με την πάροδο του χρόνου, αυτό θα μπορούσε να συμβάλει στη βελτίωση της ανταγωνιστικής θέσης εταιρειών που συμμετέχουν σε βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες έναντι άλλων.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;

Άνευ αντικειμένου

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Πέραν της ΕΕ, η κατ' εξουσιοδότηση πράξη μπορεί επίσης να αποτελέσει σημαντικό σημείο αναφοράς για την προώθηση των βιώσιμων επενδύσεων σε παγκόσμιο επίπεδο.

Αναλογικότητα;

Οι στόχοι και οι απαιτήσεις για την κατ' εξουσιοδότηση πράξη έχουν καθοριστεί στον κανονισμό για την ταξινόμια, ο οποίος δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων του.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;

Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου που περιλαμβάνονται στην παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη αναμένεται να επικαιροποιούνται περιοδικά, τουλάχιστον ανά τρία με πέντε έτη, με βάση τις συμβουλές της πλατφόρμας για τη βιώσιμη χρηματοδότηση. Με τον τρόπο αυτό θα διασφαλιστεί ότι τα εν λόγω κριτήρια συμβαδίζουν με τις τεχνολογικές αλλαγές και παραμένουν ευθυγραμμισμένα με τους στόχους της ΕΕ για το κλίμα και το περιβάλλον, ενώ παράλληλα θα είναι δυνατή η συμπερίληψη άλλων πιθανών περιβαλλοντικά βιώσιμων δραστηριοτήτων, κατά περίπτωση.