



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.5.2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου όσον αφορά την έκδοση κανονισμού για τη θέσπιση του μέσου
χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων**

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου όσον αφορά την έκδοση κανονισμού για τη θέσπιση του μέσου
χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων**

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (έγγραφο COM(2018) 474 final – 2018/0258 COD): 12 Ιουνίου 2018

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: 17 Οκτωβρίου 2018

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση: 15 Ιανουαρίου 2019

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: Α.α.

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου: 27 Μαΐου 2021

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στις 2 Μαΐου 2018 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση για τη σύσταση νέου Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (IBMF) στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027.

Το IBMF θα συμβάλει στην περαιτέρω ανάπτυξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων από τα κράτη μέλη, με στόχο την καταπολέμηση της αντικανονικής μετανάστευσης και τη διευκόλυνση των νόμιμων μετακινήσεων και του εμπορίου, καθώς και τη βελτίωση των επιδόσεων της τελωνειακής ένωσης.

Σε αυτόν τον βαθμό, το IBMF θα αποτελείται από ένα μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων και από ένα μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων.

Η παρούσα ανακοίνωση αφορά το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων (CCEI), γενικός στόχος του οποίου είναι η στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών για την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της, η διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας εντός της ΕΕ και η προστασία της από το παράνομο εμπόριο με παράλληλη διευκόλυνση των νόμιμων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Ειδικός στόχος του μέσου είναι η συμβολή στη διενέργεια

κατάλληλων και ισοδύναμων επιπέδων όσον αφορά τα αποτελέσματα των τελωνειακών ελέγχων με την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση, σε καθεστώς διαφάνειας, κατάλληλου, προηγμένου τεχνολογικά και αξιόπιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, ο οποίος θα πρέπει επίσης να είναι ασφαλής και φιλικός προς το περιβάλλον.

Το μέσο θα καλύπτει επίσης τον εξοπλισμό που χρησιμοποιείται για σκοπούς ελέγχου πέραν των τελωνειακών ελέγχων, εφόσον οι τελευταίοι παραμένουν ο κύριος σκοπός για τη χρήση του εν λόγω εξοπλισμού.

Το πρόγραμμα σχεδιάστηκε για την αντιμετώπιση υφιστάμενων ανισορροπιών όσον αφορά τη διάθεση κατάλληλου και σύγχρονου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων στα κράτη μέλη, λαμβανομένων υπόψη των ιδιοτήτων των διαφόρων συνοριακών σημείων διέλευσης, ιδίως της γεωγραφικής τους θέσης, του μεγέθους τους, των χαρακτηριστικών της κυκλοφορίας, των αναλύσεων κινδύνου και των απειλών στις οποίες είναι εκτεθειμένα.

Το πρόγραμμα αποτελεί απάντηση στις εκκλήσεις των κρατών μελών για διαρθρωτική λύση που θα παρέχει στις εθνικές τελωνειακές διοικήσεις κατάλληλο και αποτελεσματικό τεχνικό εξοπλισμό για τον έλεγχο των εμπορευμάτων που εισέρχονται στην ΕΕ και εξέρχονται από αυτή.

Η διαθεσιμότητα του εν λόγω εξοπλισμού στα εξωτερικά σύνορα και στα τελωνειακά εργαστήρια είναι κεφαλαιώδους σημασίας για τη διευκόλυνση της τελωνειακής ένωσης κατά την αντιμετώπιση υφιστάμενων, καθώς και νέων αναδυόμενων, προκλήσεων.

Με τη στήριξη του εκσυγχρονισμού του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων σε επίπεδο Ένωσης, το CCEI επιδιώκει στόχους πολιτικής προσανατολισμένους προς μια ισχυρότερη και καλύτερα εξοπλισμένη τελωνειακή ένωση, ενισχυμένη ενωσιακή προστιθέμενη αξία και βελτιωμένη καινοτομία και βιωσιμότητα της δράσης της ΕΕ.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η θέση του Συμβουλίου, που εγκρίθηκε σε πρώτη ανάγνωση, αντικατοπτρίζει πλήρως τη συμφωνία που επιτεύχθηκε στους τριμερείς διαλόγους.

Μεταξύ των κύριων σημείων της συνολικής συμφωνίας συγκαταλέγονται τα ακόλουθα:

- Συμπερίληψη της διατύπωσης σχετικά με «ισοδύναμα αποτελέσματα τελωνειακών ελέγχων» σε ορισμένες αιτιολογικές σκέψεις (1, 2, 5, 6, 19, 26¹).
- Συμπερίληψη αιτιολογικής σκέψης σχετικά με την κλιματική αλλαγή και τη βιοποικιλότητα [αιτιολογική σκέψη 10 στοιχείο α)] και αιτιολογικής σκέψης σχετικά με τη δημοσιονομική αιρεσιμότητα (αιτιολογική σκέψη 24).
- Διευκρίνιση ότι τα προγράμματα εργασίας θα πρέπει καταρχήν να καλύπτουν περισσότερα από ένα οικονομικά έτη, αλλά όχι πάνω από τρία (αιτιολογική σκέψη 17).
- Συμπερίληψη στις ενδιάμεσες και τις τελικές αξιολογήσεις από την Επιτροπή λεπτομερειών σχετικά με τον επιμερισμό ανάμεσα στις τελωνειακές και άλλες συνοριακές αρχές του εξοπλισμού που χρηματοδοτείται από το μέσο, στον βαθμό που έχουν παρασχεθεί σχετικές πληροφορίες από τα κράτη μέλη στην Επιτροπή. Συμπερίληψη αναφοράς στις ετήσιες εκθέσεις προόδου που θα καταρτίζει η Επιτροπή, εκτός από τις ενδιάμεσες και τις τελικές αξιολογήσεις του μέσου, στο πλαίσιο του συστήματος υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις (αιτιολογική σκέψη 21).

¹ Οι αναφερόμενοι αριθμοί των αιτιολογικών σκέψεων και των άρθρων αφορούν το συμφωνηθέν κείμενο του σχεδίου κανονισμού πριν από τη γλωσσική αναθεώρηση.

- Η διάρκεια του μέσου είναι από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027 (άρθρο 1 παράγραφος 1). Η ίδια διάρκεια καθορίζεται για το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, μέρος του οποίου αποτελεί το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων (άρθρο 1 παράγραφος 2).
- Συμβιβαστική διατύπωση των στόχων του μέσου με τη συμπερίληψη της διατύπωσης «λαμβάνοντας υπόψη τον μακροπρόθεσμο στόχο της εναρμονισμένης εφαρμογής των τελωνειακών ελέγχων από τα κράτη μέλη» (άρθρο 3 παράγραφος 1).
- Αποσαφήνιση του ειδικού στόχου του μέσου, οποίος είναι να συμβάλει στην παροχή κατάλληλων και ισοδύναμων αποτελεσμάτων τελωνειακών ελέγχων με την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση, σε καθεστώς διαφάνειας, κατάλληλου, προηγμένου τεχνολογικά, όπως ασφαλούς και φιλικού προς το περιβάλλον, και αξιόπιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, ώστε να στηρίζονται οι τελωνειακές αρχές στην επιτέλεση του έργου τους ως μία οντότητα για την προάσπιση των συμφερόντων της Ένωσης (άρθρο 3 παράγραφος 2).
- Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του μέσου ανέρχεται σε 1 006 407 000 EUR σε τρέχουσες τιμές (άρθρο 4 παράγραφος 1).
- Διευκρίνιση ότι μια επιλέξιμη δράση μπορεί να στηρίζει την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση εξοπλισμού καινοτόμου τεχνολογίας ανίχνευσης (άρθρο 6 παράγραφος 1).
- Η αναδρομική εφαρμογή του προγράμματος από την 1η Ιανουαρίου 2021 [άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο α)].
- Διευκρίνιση ότι ο εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων που χρηματοδοτείται στο πλαίσιο του εν λόγω μέσου θα πρέπει πρωτίστως να χρησιμοποιείται για τελωνειακούς ελέγχους, ωστόσο μπορεί να χρησιμοποιείται και για πρόσθετους σκοπούς, μεταξύ άλλων για τον έλεγχο προσώπων προς υποστήριξη των εθνικών αρχών διαχείρισης των συνόρων και για έρευνες. Ωστόσο, ο επιμερισμός δεν θα πρέπει να είναι συστηματικός (άρθρο 6 παράγραφος 4).
- Προσθήκη της απαίτησης να ενθαρρύνει η Επιτροπή την από κοινού προμήθεια και δοκιμή εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων μεταξύ κρατών μελών [άρθρο 6 παράγραφος 4 στοιχείο α)].
- Ορισμένες αλλαγές στον κατάλογο των δαπανών που δεν θα πρέπει να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μέσου και σχετικές εξαιρέσεις (άρθρο 9 παράγραφος 1).
- Έγκριση των προγραμμάτων εργασίας με εκτελεστικές πράξεις, αλλά με την προσθήκη ορισμένων στοιχείων που προβλέπονται στον κανονισμό. Τα περισσότερα από τα στοιχεία αυτά είναι ήδη υποχρεωτικά σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης [άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α)].
- Ορισμένες αλλαγές στα στοιχεία της εκτίμησης των αναγκών σε τελωνειακό εξοπλισμό, στην οποία θα στηρίζεται η προετοιμασία των προγραμμάτων εργασίας (ιδίως ενδεδειγμένη περιγραφή του διαθέσιμου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων· κοινός κατάλογος του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων που θα πρέπει να είναι διαθέσιμος, με αναφορά στην κατηγορία των συνοριακών σημείων διέλευσης και εκτίμηση των χρηματοδοτικών αναγκών) (άρθρο 11 παράγραφος 3).

- Ενίσχυση των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων, συμπεριλαμβανομένης της ετήσιας κοινοποίησης στην Επιτροπή των πληροφοριών που αφορούν κόστος άνω των 10 000 EUR, οι οποίες συμπληρώθηκαν με αναλυτικό κατάλογο του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων που χρηματοδοτείται στο πλαίσιο του μέσου και με τα αποτελέσματα της χρήσης του εξοπλισμού, με συναφείς στατιστικές, όπου ενδείκνυται (άρθρο 12 παράγραφος 4).
- Έκθεση που θα συντάξει η Επιτροπή σχετικά με τις εξουσίες που της ανατίθενται για την τροποποίηση του παραρτήματος 1 (σχετικά με τον ενδεικτικό κατάλογο εξοπλισμού) και του παραρτήματος 2 (σχετικά με τους δείκτες) (άρθρο 14 παράγραφος 2).
- Έναρξη ισχύος του κανονισμού την ημέρα της δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 18 παράγραφος 1).
- Συμπλήρωση του παραρτήματος 1 σχετικά με τον κατάλογο εξοπλισμού.

Η Επιτροπή στηρίζει τη συμφωνία που επιτεύχθηκε κατά τους τριμερείς διαλόγους, η οποία ανοίγει τον δρόμο για την ταχεία έγκριση του νέου μέσου. Το CCEI θα ενισχύσει τις προσπάθειες και τις ικανότητες των τελωνειακών αρχών που ενεργούν ως μία οντότητα για την προστασία της ενιαίας αγοράς και την αναβάθμιση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο επίπεδο.

Η Επιτροπή διατηρεί τις ανησυχίες της όσον αφορά την αιτιολογική σκέψη 22, όπου το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρόσθεσε τη διατύπωση «με πλήρη διαφάνεια» σε σχέση με τις κατάλληλες διαβουλεύσεις που πρόκειται να διενεργεί η Επιτροπή κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων. Το αίτημα της Επιτροπής να διαγραφεί αυτή η διατύπωση, καθώς παρεκκλίνει από τις τυποποιημένες ρήτρες που έχουν συμφωνηθεί μεταξύ των τριών θεσμικών οργάνων στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου και στη συνημμένη σε αυτήν κοινή αντίληψη, απορρίφθηκε από τους συννομοθέτες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προβαίνει σε δήλωση σχετικά με το θέμα αυτό, η οποία θα συνοδεύει την τελική έγκριση του κανονισμού, όπως παρατίθεται στο σημείο 5 κατωτέρω.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου, η οποία αντικατοπτρίζει πλήρως τα αποτελέσματα των διοργανικών διαπραγματεύσεων.

5. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

«Η Επιτροπή εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι ο νομοθέτης παρέκκλινε στην αιτιολογική σκέψη 22 από την τυποποιημένη αιτιολογική σκέψη που έχει συμφωνηθεί στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι οι αρχές που έχουν συμφωνηθεί στο πλαίσιο της κοινής αντίληψης που προσαρτάται στην εν λόγω διοργανική συμφωνία εξασφαλίζουν ήδη πλήρη διαφάνεια. Η Επιτροπή θα προετοιμάζει κάθε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του παρόντος κανονισμού σύμφωνα με τις εν λόγω συμφωνηθείσες αρχές. Η προσθήκη στην τυποποιημένη αιτιολογική σκέψη δεν θα πρέπει να δημιουργήσει προηγούμενο για άλλες περιπτώσεις.»