

## ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1669 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης βιομηχανιών βιοπροϊόντων για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης βιομηχανιών βιοπροϊόντων για το οικονομικό έτος 2019,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (Α9-0105/2021),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση βιομηχανιών βιοπροϊόντων («η κοινή επιχείρηση») συστάθηκε ως σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 560/2014 του Συμβουλίου (<sup>1</sup>), για περίοδο 10 ετών, με στόχο να φέρει σε επαφή όλους τους σχετικούς ενδιαφερομένους και να συμβάλει στην καθιέρωση της Ένωσης ως βασικού παράγοντα στην έρευνα, την παρουσίαση και την εκκίνηση εφαρμογής προηγμένων βιοπροϊόντων και βιοκαυσίμων·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τα άρθρα 38 και 43 των δημοσιονομικών κανόνων της κοινής επιχείρησης, που εγκρίθηκαν με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της στις 14 Οκτωβρίου 2014, ο υπόλογος κατάρτισε τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης για το έτος 2019·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδρυτικά μέλη της κοινής επιχείρησης είναι η Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, και εταίροι από τη βιομηχανία, εκπροσωπούμενοι από την κοινοπραξία βιομηχανιών βιοπροϊόντων (η «BIC»)·

### Γενικά

1. σημειώνει ότι η μέγιστη συνεισφορά της Ένωσης, περιλαμβανομένων των πιστώσεων της ΕΖΕΣ, στις δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης ανέρχεται σε 975 000 000 EUR, που θα πληρωθούν από το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»· σημειώνει ότι τα κλαδικά μέλη της κοινής επιχείρησης πρέπει να συνεισφέρουν πόρους που ανέρχονται σε τουλάχιστον 2 730 000 000 EUR κατά την περίοδο λειτουργίας της κοινής επιχείρησης, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται οι συνεισφορές σε είδος και χρήμα, ύψους τουλάχιστον 182 500 000 EUR, για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης και οι συνεισφορές σε είδος, ύψους τουλάχιστον 1 755 000 000 EUR, για την υλοποίηση συμπληρωματικών δραστηριοτήτων εκτός του προγράμματος εργασιών της κοινής επιχείρησης, οι οποίες συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων της·
2. σημειώνει ότι 23 από τις 178 επιλέξιμες προτάσεις από την πρόσκληση υποβολής προτάσεων του 2019 επελέγησαν και ήταν στο στάδιο της προετοιμασίας της συμφωνίας επιχορήγησης μέχρι το τέλος του 2019· σημειώνει ακόμη ότι, η κοινή επιχείρηση έχει ένα χαρτοφυλάκιο 124 εν εξελίξει έργων με συνολικά 1 466 συμμετέχοντες από 37 χώρες και με συνολική αξία της επιχορήγησης ύψους 717 000 000 EUR·
3. σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση έχει συμβάλει στη διάρθρωση των στρατηγικών προτεραιοτήτων του τομέα βιοπροϊόντων και σε διάφορες γεωγραφικές περιοχές, ενώ διασφαλίζει παράλληλα την ισόρροπη συμμετοχή της βιομηχανίας, της πανεπιστημιακής κοινότητας και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων· επιπλέον, σημειώνει ότι αποστολή της κοινής επιχείρησης είναι η υλοποίηση, στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», του στρατηγικού προγράμματος καινοτομίας και έρευνας (SIRA) που αναπτύχθηκε από τη BIC και εγκρίθηκε από την Επιτροπή· παρατηρεί ότι, όσον αφορά την κατανομή του επιχειρησιακού προϋπολογισμού, τα κονδύλια για δράσεις έρευνας και καινοτομίας και εμβληματικές πρωτοβουλίες συνάδουν με τους στόχους, ενώ απαιτούνται προσαρμογές για δράσεις επίδειξης και για δράσεις συντονισμού και στήριξης·
4. παρατηρεί με μεγάλη ανησυχία ότι υπάρχουν προβλήματα όσον αφορά τη διακυβέρνηση και τη διαφάνεια στην κοινή επιχείρηση, καθώς οι συμμετέχουσες ιδιωτικές εταιρείες ασκούν αποκλειστικό έλεγχο επί των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης (όπου οι εταιρείες του κλάδου καταρτίζουν από μόνες τους τα στρατηγικά θεματολόγια και τα ετήσια προγράμματα εργασίας των βιομηχανιών βιοπροϊόντων) και ιδιωτικοποιούν τα αποτελέσματα και τα δεδομένα των έργων που χρηματοδοτούνται με δημόσιους πόρους· εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ανησυχία του για το γεγονός ότι ο κλάδος αρνείται τη δημοσιοποίηση κρίσιμων εγγράφων, όπως προτάσεις έργων, επιχορηγήσεις ή συμφωνίες έργων· υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι τα εν λόγω έγγραφα αφορούν έργα που χρηματοδοτούνται από δημόσιους πόρους· σημειώνει με ανησυχία ότι τα προαναφερθέντα προβλήματα αποτελούν εν μέρει λογική συνέπεια της δομής και των μηχανισμών αυτής της σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα·

(<sup>1</sup>) ΕΕ L 169 της 7.6.2014, σ. 130.

5. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα προγράμματα δραστηριοτήτων της κοινής επιχείρησης θα τηρούν στο μέλλον τις απαιτήσεις και τους στόχους που προβλέπει η ενωσιακή νομοθεσία όσον αφορά τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, και θα ακολουθούν τις τομεακές στρατηγικές που έχουν εκπονηθεί από την Επιτροπή και τον βιομηχανικό κλάδο·

#### **Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση**

6. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), οι ετήσιοι λογαριασμοί της κοινής επιχείρησης για το 2019 παρέχουν ακριβοδικαία εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασής της την 31η Δεκεμβρίου 2019 και των αποτελεσμάτων των πράξεών της και των ταμειακών ροών της, καθώς και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό της κοινής επιχείρησης και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής· σημειώνει επιπλέον ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·
7. σημειώνει, με βάση τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης, ότι ο οριστικός διαθέσιμος προϋπολογισμός του 2019 περιελάμβανε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ύψους 141 629 433 EUR (εκ των οποίων 133 608 895 EUR από τον προϋπολογισμό της Ένωσης) και πιστώσεις πληρωμών ύψους 182 118 821 EUR (εκ των οποίων 145 833 500 EUR από τον προϋπολογισμό της Ένωσης)· σημειώνει, επιπλέον, ότι ο διοικητικός προϋπολογισμός περιελάμβανε σχετικά μεγάλο πλεόνασμα του μη χρησιμοποιηθέντος προϋπολογισμού από προηγούμενα έτη και ότι οι μερικές επανενεργοποιημένες πιστώσεις αναλώθηκαν κατά προτεραιότητα, και ότι στον προϋπολογισμό του 2020 προβλέπεται περαιτέρω επανενεργοποίηση των πιστώσεων με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που ελήφθη στα τέλη του 2019 και πρόκειται να προβλεφθεί μέσω τροποποίησης του προϋπολογισμού· σημειώνει ότι, στο τέλος του 2019, ο διοικητικός προϋπολογισμός είχε επιτύχει ποσοστό υλοποίησης 92 % και ποσοστό εκτέλεσης 78 %· καλεί την κοινή επιχείρηση να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή για το θέμα αυτό·
8. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το συνολικό ποσό των συνεισφορών σε είδος για συμπληρωματικές δραστηριότητες ύψους 916 064 000 EUR στο τέλος του 2019 περιλαμβάνει δηλωθείσες συνεισφορές ύψους περίπου 216 000 000 EUR, για τις οποίες όμως η διαδικασία πιστοποίησης δεν ολοκληρώθηκε εξαιτίας της πανδημίας COVID-19· τονίζει ότι οι συμμετέχουσες εταιρείες παρείχαν μέχρι στιγμής μόνο το 3,7 % των συνεισφορών τους σε είδος και ότι οι εν λόγω εταιρείες έχουν αρνηθεί να δημοσιοποιήσουν τα δεδομένα που επιτρέπουν την ορθή αξιολόγηση των εν λόγω συνεισφορών σε είδος·
9. σημειώνει ότι υπάρχουν διαφορετικές διαδικασίες μεταξύ των κοινών επιχειρήσεων που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνεισφορά από ιδιωτικά μέλη των κοινών επιχειρήσεων· ζητεί την εναρμόνιση του υπολογισμού των συνεισφορών σε είδος σε όλες τις κοινές επιχειρήσεις· η κοινή διαδικασία θα πρέπει να προβλέπει διαφανείς και αποτελεσματικές μεθόδους αξιολόγησης που θα έχουν ως αποτέλεσμα την πραγματική αξία της συνεισφοράς· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εξασφαλίζει την επαλήθευση των ελέγχων που διενεργούνται από τους ανεξάρτητους εξωτερικούς ελεγκτές· ζητεί επίσης ένα κατάλληλο νομικό πλαίσιο που θα διασφαλίζει ότι το απαιτούμενο ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα επιτευχθεί έως το τέλος του προγράμματος· σημειώνει ότι το εν λόγω νομικό πλαίσιο θα μπορούσε να περιλαμβάνει απαιτήσεις ώστε να καταβάλλεται η ιδιωτική συνεισφορά πριν από την αντίστοιχη συνεισφορά της Ένωσης ή ταυτόχρονα με αυτήν·
10. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρά την ακύρωση 18 000 000 EUR μέσω του πρώτου διορθωτικού προϋπολογισμού για την αντιστάθμιση της επανενεργοποίησης των πιστώσεων πληρωμών προηγούμενων ετών της τάξης των 25 486 657 EUR, το επίπεδο των αχρησιμοποίητων πιστώσεων πληρωμών αυξήθηκε σε 43 950 700 EUR στο τέλος του 2019· ζητεί από την κοινή επιχείρηση να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με οιαδήποτε πρόοδο επιτευχθεί εν προκειμένω·
11. σημειώνει ότι τα συνολικά ποσοστά χρησιμοποίησης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών ανήλθαν σε 87,40 % και 75,87 % αντίστοιχα· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το χαμηλό ποσοστό εκτέλεσης των διαθέσιμων πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων οφειλόταν στο ότι από τη διαδικασία αξιολόγησης της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2019, για ένα συγκεκριμένο θέμα, προέκυψε μικρότερος αριθμός επιλέξιμων για χρηματοδότηση προτάσεων από τον αναμενόμενο· σημειώνει, επιπλέον, ότι ο επιχειρησιακός προϋπολογισμός των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων πέτυχε ποσοστό εκτέλεσης 87 %· καλεί την κοινή επιχείρηση να επανεξετάσει τις διαδικασίες και τις απαιτήσεις των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων και να εντοπίσει πιθανές αδυναμίες, μεταξύ άλλων όσον αφορά το σχετικά χαμηλό ποσοστό εκτέλεσης·
12. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο τέλος του 2019, η κοινή επιχείρηση είχε εκτελέσει το 76 % των διαθέσιμων πιστώσεων πληρωμών για έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» και ότι οι πληρωμές προ-χρηματοδότησης για έργα που επελέγησαν στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2018 αντιστοιχούσαν στο 62 % της αξίας των επιχειρησιακών πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους· επισημαίνει ότι το 2019 σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά την εκτέλεση των πιστώσεων πληρωμών σε σύγκριση με το 2018, παρά τις καθυστερήσεις με ορισμένες περιοδικές εκδόσεις και τα ποσά ορισμένων δηλώσεων δαπανών που ήταν κάτω από το αναμενόμενο επίπεδο· παρατηρεί ότι η ανάγκη για πολυετή πρόβλεψη των επιχειρησιακών πιστώσεων πληρωμών, κάθε χρόνο, με την τελική ετήσια πρόσκληση υποβολής προτάσεων το 2020, δημιουργεί περισσότερες προκλήσεις και μεγαλύτερο όγκο συναλλαγών, καθώς περισσότερα έργα υλοποιούνται παράλληλα· καλεί την κοινή επιχείρηση να παρακολουθεί στενά την κατάσταση προκειμένου να αποφεύγονται οι καθυστερήσεις, οι καθυστερημένες πληρωμές και η έλλειψη προσωπικού που θα μπορούσαν να επηρεάσουν σοβαρά τον φόρτο εργασίας· καλεί την κοινή επιχείρηση να παράσχει στρατηγική για την αύξηση του ποσοστού εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών·

13. σημειώνει ότι από το μέγιστο ποσό των 975 000 000 EUR της συνεισφοράς σε χρήμα της Ένωσης που επρόκειτο να διατεθεί στην κοινή επιχείρηση καθ' όλη τη διάρκεια λειτουργίας της, έως το τέλος του 2019 η Ένωση είχε συνεισφέρει συνολικό ποσό ύψους 414 638 000 EUR, και ειδικότερα η συνεισφορά για το έτος 2019 ήταν 150 032 737 EUR·
14. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι από το ελάχιστο ποσό ύψους 182 500 000 EUR των συνεισφορών σε χρήμα που έπρεπε να καταβάλουν τα μέλη του κλάδου για τις επιχειρησιακές δαπάνες της κοινής επιχείρησης, είχαν καταβληθεί μόνο 3 250 000 EUR έως το τέλος του 2019· σημειώνει, επιπλέον, ότι ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 560/2014<sup>(2)</sup> τροποποιήθηκε προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα στα μέλη του κλάδου να συνεισφέρουν σε χρήμα σε επίπεδο έργου και ότι, παρά την εν λόγω τροποποίηση, εξακολουθεί να υπάρχει μεγάλος κίνδυνος τα μέλη του κλάδου να μην επιτύχουν το ελάχιστο ποσό των επιχειρησιακών συνεισφορών σε χρήμα στο τέλος του προγράμματος της κοινής επιχείρησης· υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι όλα τα έργα βιομηχανιών βιοπροϊόντων μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (έργα BBI) επρόκειτο να χρηματοδοτηθούν τόσο από δημόσιους πόρους όσο και από τη στήριξη σε είδος και τη χρηματοδοτική στήριξη του κλάδου· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα τελευταία διαθέσιμα αριθμητικά στοιχεία δείχνουν ότι οι συμμετέχουσες εταιρείες είχαν καταβάλει πολύ μικρό μόνο ποσό από τις αναμενόμενες συνεισφορές τους· σημειώνει ότι, ως εκ τούτου, η Γενική Διεύθυνση Έρευνας και Καινοτομίας της Επιτροπής αποφάσισε, στο τέλος του 2018, να μειώσει τον προϋπολογισμό των 205 000 000 EUR της κοινής επιχείρησης κατά 140 000 000 EUR· ζητεί από την κοινή επιχείρηση να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με οιαδήποτε πρόοδο επιτευχθεί εν προκειμένω·

### Επιδόσεις

15. ζητεί από την κοινή επιχείρηση να επανεξετάσει τη στρατηγική επικοινωνίας της προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα ενδιαφερόμενα μέρη έχουν γνώση της αποστολής, των δραστηριοτήτων και των επιτευγμάτων της·
16. σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση χρησιμοποίησε βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ), σύμφωνα με το «Ορίζων 2020», καθώς και οκτώ ειδικούς ΒΔΕ για την κοινή επιχείρηση που θεσπίστηκαν στο SIRA 2017· σημειώνει ότι η μέση επίδοση της κοινής επιχείρησης έναντι των τριών σημαντικότερων ΒΔΕ του προγράμματος «Ορίζων 2020» (χρόνος ενημέρωσης, χρόνος χορήγησης και χρόνος πληρωμής) υπερβαίνει τους στόχους που τέθηκαν το 2019· σημειώνει ότι οι νέες αλυσιδές αξίας βιολογικής βάσης που δημιουργήθηκαν από τα έργα της κοινής επιχείρησης υπερέβησαν σημαντικά τους στόχους του SIRA·
17. σημειώνει την τιμή του αναμενόμενου αποτελέσματος μόχλευσης που ανήλθε σε 2,11 στο τέλος του 2019 και η οποία είναι χαμηλότερη από τη συνολική τιμή-στόχο του 2,86 στο τέλος του προγράμματος· σημειώνει ότι η τιμή του αποτελέσματος μόχλευσης είναι αναμενόμενη δεδομένου ότι υπολογίζεται συμπεριλαμβανομένων των συνεισφορών σε είδος για συμπληρωματικές δραστηριότητες για τις οποίες η διαδικασία πιστοποίησης δεν ήταν δυνατή λόγω της πανδημίας COVID-19· σημειώνει ότι η αναφερόμενη επιχειρησιακή μόχλευση αυξάνεται· καλεί την κοινή επιχείρηση να αναλάβει βελτιωμένες δράσεις για να επιτύχει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα μόχλευσης·
18. σημειώνει ότι οι προσκλήσεις υποβολής προτάσεων της κοινής επιχείρησης είναι απολύτως ανοικτές στη συμμετοχή οποιοδήποτε ενδιαφερόμενου φορέα και ότι για όλες τις προσκλήσεις υποβλήθηκαν προτάσεις· σημειώνει ότι οι επιλεγείσες προτάσεις αντιστοιχούσαν στο 81 % της συνολικής κάλυψης των θεμάτων, ενώ τέσσερα θέματα δεν καλύπτονταν· σημειώνει με ικανοποίηση ότι η πρόσκληση του 2019 προσέλκυσε αιτούντες από όλα τα κράτη μέλη· σημειώνει τις σημαντικές προσπάθειες της κοινής επιχείρησης για την κοινοποίηση των στόχων και των αποτελεσμάτων της, καθώς και τις προσκλήσεις της προς τους ενδιαφερόμενους φορείς· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση έλαβε μέτρα το 2019 με έμφαση στην ενθάρρυνση μιας ανανεωμένης δέσμευσης όσον αφορά τις χώρες που υποεκπροσωπούνται στις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων· ενθαρρύνει την κοινή επιχείρηση να εντείνει τις προσπάθειές της ώστε να συμπεριλαμβάνει στις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων και στα χρηματοδοτούμενα έργα της κράτη μέλη τα οποία υποεκπροσωπούνται συνεχώς· καλεί την κοινή επιχείρηση να αναλάβει δράσεις με στόχο την αύξηση των θεμάτων που καλύπτονται·
19. αναγνωρίζει ότι το 2019 οι πράξεις της κοινής επιχείρησης περιελάμβαναν την ολοκλήρωση της προετοιμασίας της συμφωνίας επιχορήγησης για την πρόσκληση υποβολής προτάσεων του 2018, η οποία είχε ως αποτέλεσμα την υπογραφή 19 συμφωνιών επιχορήγησης·
20. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στα τέλη του 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του προγράμματος «Ορίζων 2020» ανερχόταν σε 63 % όσον αφορά τις διαδικασίες πρόσκλησης υποβολής προτάσεων για τις δραστηριότητες που ανατέθηκαν στην κοινή επιχείρηση·
21. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ετήσια έκθεση δραστηριότητας (ΕΕΔ) της κοινής επιχείρησης, η οποία περιλαμβάνει τον κοινωνικοοικονομικό και περιβαλλοντικό αντίκτυπο των έργων BBI· καλεί την κοινή επιχείρηση να παράσχει περισσότερα στοιχεία σχετικά με τα αποτελέσματα των αναμενόμενων περιβαλλοντικών επιπτώσεων των εν λόγω έργων, συμπεριλαμβανομένης μιας αξιολόγησης του κύκλου ζωής·
22. καλεί την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να εφαρμόσουν μέθοδο διεξοδικής παρακολούθησης των επιδόσεων, ούτως ώστε να αξιολογηθεί η προστιθέμενη αξία της κοινής επιχείρησης και να συνυπολογιστούν ο κοινωνικός αντίκτυπος και ο αντίκτυπος στην απασχόληση, καθώς και ο αντίκτυπος στην αγορά· υποστηρίζει ότι τα αποτελέσματα της αξιολόγησης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για το μέλλον ή για την ανακατανομή της ενωσιακής χρηματοδότησης·

<sup>(2)</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 560/2014 του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2014, σχετικά με την κοινή επιχείρηση βιομηχανιών βιοπροϊόντων (ΕΕ L 169 της 7.6.2014, σ. 130).

23. σημειώνει ότι τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας (ΔΔΙ) πρέπει να εξετάζονται σε όλες τις συμβάσεις που ενδέχεται να παράγουν επιδιωκόμενο αποτέλεσμα ή προϊόν της εκτέλεσης· υπενθυμίζει ότι τα ΔΔΙ αποσκοπούν στη διασφάλιση των δικαιωμάτων των μεμονωμένων δημιουργών, αλλά παρέχουν επίσης λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο χρήσης των δικαιωμάτων στο μέλλον· σημειώνει ότι εφόσον η δραστηριότητα χρηματοδοτείται και από δημόσιους πόρους, τα αποτελέσματα θα πρέπει να είναι διαφανή, προσβάσιμα στο κοινό και υποκειμένα σε ειδικές απαιτήσεις· καλεί την Επιτροπή να προτείνει ένα νομικό πλαίσιο σχετικά με τα ΔΔΙ και την εφαρμογή τους στην αγορά, συμπεριλαμβανομένων των ειδικών απαιτήσεων και της κατανομής των κερδών·

#### **Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και πρόσληψης**

24. σημειώνει ότι, έως το τέλος του 2019, το προσωπικό της κοινής επιχείρησης αριθμούσε 22 μέλη έναντι 23 που είχαν εγγραφεί στον προϋπολογισμό· παρατηρεί ότι το 2019 δρομολογήθηκαν δύο διαδικασίες πρόσληψης, μία για συμβασιούχο υπάλληλο και μία για έκτακτο υπάλληλο, και ότι, επιπλέον, τρεις υποψήφιοι για δύο έκτακτες θέσεις και ένας συμβασιούχος διορίστηκαν στο τέλος του 2019 και επρόκειτο να αναλάβουν τα καθήκοντά τους το πρώτο τρίμηνο του 2020·
25. σημειώνει με ικανοποίηση ότι το 2019 η κοινή επιχείρηση πέτυχε δίκαιη ισορροπία μεταξύ των φύλων στα διάφορα όργανα της (επιστημονική επιτροπή: 60 % γυναίκες και 40 % άνδρες· Ομάδα αντιπροσώπων των κρατών: 48 % γυναίκες και 52 % άνδρες· γραφείο προγράμματος: 70 % γυναίκες και 30 % άνδρες· εμπειρογνώμονες αξιολόγησης (πρόσκληση υποβολής προτάσεων 2019): 46 % γυναίκες και 54 % άνδρες· συντονιστές έργων: 44 % γυναίκες και 56 % άνδρες), με εξαίρεση το διοικητικό συμβούλιο (20 % γυναίκες και 80 % άνδρες)· σημειώνει την παρατήρηση της κοινής επιχείρησης ότι δεν έχει καμία επιρροή στη σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου· σημειώνει με ικανοποίηση την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στο προσωπικό που συμμετέχει στα έργα της κοινής επιχείρησης (46 % γυναίκες και 54 % άνδρες)·
26. σημειώνει ότι, το 2019, η κοινή επιχείρηση συνέχισε να χρησιμοποιεί τις υφιστάμενες συμβάσεις-πλαίσια και τις συμφωνίες επιπέδου εξυπηρέτησης της Επιτροπής, ενώ δρομολόγησε και ειδικές διαδικασίες υποβολής προσφορών, και σημειώνει επιπλέον ότι για το προσωρινό προσωπικό και τις κοινές υπηρεσίες ΤΠ υπέγραψε επίσης ειδικές συμβάσεις δυνάμει των συμβάσεων-πλαisiών που τελούν υπό κοινή διαχείριση με άλλες κοινές επιχειρήσεις στο κτίριο White Atrium· σημειώνει, επιπλέον, ότι στις αρχές του 2018, το γραφείο προγράμματος εφάρμοσε μια εξορθολογισμένη έκδοση της εσωτερικής διαδικασίας για την υποβολή προσφορών και την υπογραφή δημόσιων συμβάσεων, και ότι εφάρμοσε περαιτέρω βελτιώσεις και απλοποιήσεις το 2019· σημειώνει ότι εφαρμόζεται σύστημα εκ των προτέρων ελέγχου για τη διασφάλιση της ορθότητας όλων των πληρωμών και για την πρόληψη της διπλής χρηματοδότησης, σύμφωνα με τις στρατηγικές εκ των προτέρων ελέγχου και καταπολέμησης της απάτης του προγράμματος «Ορίζων 2020»· καλεί την κοινή επιχείρηση να λάβει υπόψη τους πιθανούς κινδύνους που προκύπτουν από την εξωτερική ανάθεση των υπηρεσιών ΤΠ της σε εξωτερικούς παρόχους· καλεί την κοινή επιχείρηση να παράσχει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με της πρόσληψη προσωρινού προσωπικού και ιδίως σχετικά με το κατά πόσον αυτή ήταν μια προσωρινή αναγκαιότητα για την αντιμετώπιση του αυξημένου φόρτου εργασίας·

#### **Εσωτερικός έλεγχος**

27. σημειώνει ότι, το 2019, η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) διενήργησε έλεγχο των διαδικασιών επιχορήγησης του προγράμματος «Ορίζων 2020» που υλοποίησε η κοινή επιχείρηση και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, σε γενικές γραμμές, η κοινή επιχείρηση έχει θεσπίσει αποτελεσματικό και αποδοτικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου, ενώ παράλληλα παρέχει συστάσεις· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση αποδέχθηκε τις συστάσεις και συμφώνησε επί σχεδίου δράσης· καλεί την κοινή επιχείρηση να υποβάλει χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή το επίπεδο υλοποίησης των εν λόγω συστάσεων· σημειώνει ότι, τον Νοέμβριο του 2019, η IAS δρομολόγησε τη δεύτερη αξιολόγηση κινδύνου της προκειμένου να προσδιορίσει και να ιεραρχήσει τα θέματα ελέγχου που θα αποτελέσουν το στρατηγικό σχέδιο εσωτερικού ελέγχου για την περίοδο 2021-2023·
28. παρατηρεί ότι το γραφείο προγράμματος έχει προγραμματίσει δράσεις προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα εμφάνισης προδιορισμένων κινδύνων και/ή ο αντίκτυπός τους σε περίπτωση που εμφανιστούν, μετά την ετήσια εκτίμηση επικινδυνότητας που ξεκίνησε τον Σεπτέμβριο του 2019, και ότι εφαρμόστηκαν οι προβλεπόμενες για το 2019 ενέργειες αντιμετώπισης των κινδύνων· παρατηρεί ότι, στο διάστημα μεταξύ Ιουνίου και Σεπτεμβρίου 2019, το γραφείο προγράμματος προέβη σε αυτοαξιολόγηση των προτύπων εσωτερικού ελέγχου του (ICS) για να αξιολογήσει το τρέχον επίπεδο εφαρμογής των ICS και να διερευνήσει τις προϋποθέσεις που είναι αναγκαίες για τη μετάβαση του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου (ICF) της κοινής επιχείρησης σε υψηλότερο επίπεδο ωριμότητας· σημειώνει ότι με την αξιολόγηση αυτή εντοπίστηκαν κάποιες νέες περιπτώσεις και οι πιο σημαντικές αφορούν ευρήματα της IAS όπου προστέθηκαν διορθωτικά μέτρα στο σχέδιο δράσης· σημειώνει ότι δεν προέκυψαν κρίσιμοι κίνδυνοι στο πλαίσιο της συμμόρφωσης, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας· σημειώνει, επιπλέον, ότι το 2019 το γραφείο προγράμματος προετοίμασε το έδαφος για αποτελεσματική μετάβαση σε ένα νέο ICF σύμφωνα με την πλέον πρόσφατη πρακτική των οργανισμών της Ένωσης·
29. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι η κοινή επιχείρηση εφαρμόζει αξιόπιστες διαδικασίες εκ των προτέρων ελέγχων που βασίζονται σε εξέταση εγγράφων σε σχέση με χρηματοοικονομικές και επιχειρησιακές πτυχές· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση πρέπει να εφαρμόσει το νέο βασισμένο σε αρχές ICF της Επιτροπής και ότι, έως το τέλος του 2019, η κοινή επιχείρηση είχε ολοκληρώσει μια ανάλυση ελλείψεων σε σύγκριση με το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου και είχε αναπτύξει δείκτες επιδόσεων για όλες τις νέες αρχές εσωτερικού ελέγχου και τα συναφή χαρακτηριστικά, και ότι το διοικητικό της συμβούλιο ενέκρινε το νέο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου τον Φεβρουάριο του 2020·

30. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι η κοινή επιχείρηση ανέφερε αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος ύψους 0,6 % και υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος 0,47 % για έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» (εκαθαρίσεις και τελικές πληρωμές) με βάση τα αποτελέσματα των εκ των υστέρων ελέγχων της κοινής υπηρεσίας ελέγχου της Επιτροπής στο τέλος του 2019, σε σύγκριση με την τιμή-στόχο του υπολειπόμενου ποσοστού σφάλματος κατά το κλείσιμο των προγραμμάτων που πρέπει να πλησιάζει όσο το δυνατόν περισσότερο το 2 %.
31. σημειώνει με ανησυχία τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λεπτομερείς έλεγχοι τυχαίου δείγματος πληρωμών στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» που πραγματοποιήθηκαν το 2019 σε επίπεδο τελικών δικαιούχων για την επιβεβαίωση των ποσοστών σφάλματος του εκ των υστέρων ελέγχου αποκάλυψαν ήσσονος σημασίας προσδιορίσιμα ποσοτικές σφάλματα σε σχέση με τις δηλωθείσες δαπάνες προσωπικού και ότι βασική αιτία για τα εν λόγω σφάλματα ήταν το γεγονός ότι χρησιμοποιήθηκαν ετήσιες ωριαίες αμοιβές και υπερεκτιμηθείσες μηνιαίες ωριαίες αμοιβές· καλεί την κοινή επιχείρηση να παρακολουθεί προσεκτικά τους όρους και τις δηλώσεις στο πλαίσιο των οποίων πραγματοποιούνται οι πληρωμές, προκειμένου να αποτρέπονται στο μέλλον μη επιλέξιμες αιτήσεις πληρωμών·
32. σημειώνει ότι, μετά την ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με την κοινή επιχείρηση το 2017, εγκρίθηκε σχέδιο δράσης τον Μάρτιο του 2018· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση παρακολουθεί την εφαρμογή του σχεδίου δράσης και ότι το 2019 στην πλειονότητα των δράσεων δόθηκε συνέχεια βάσει των προθεσμιών που είχαν συμφωνηθεί, ενώ άλλες δράσεις βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη· ζητεί από την κοινή επιχείρηση να καταβάλει προσπάθειες για την ολοκλήρωση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης και να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής έως τον Ιούνιο του 2021·

### **Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια**

33. σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση ενέκρινε κανόνες σχετικά με τις συγκρούσεις συμφερόντων για όλο το προσωπικό και τα όργανα της στα τέλη του 2017, και ότι το γραφείο προγράμματος έχει αναπτύξει ένα ολοκληρωμένο σύνολο κανόνων και διαδικασιών που εφαρμόζονται αποτελεσματικά σε ολόκληρη τη δομή διακυβέρνησής της· σημειώνει, επιπλέον, ότι το 2019 μέρος του πλαισίου αυτού ελέγχθηκε από την IAS· παροτρύνει την κοινή επιχείρηση να επαναξιολογήσει και να επικαιροποιήσει τους κανόνες που εγκρίθηκαν το 2017· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η κοινή επιχείρηση δεν δημοσιεύει ούτε καθιστά διαθέσιμα κατόπιν αιτήματος τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων του εκτελεστικού διευθυντή και των μελών του διοικητικού συμβουλίου της·
34. καλεί την κοινή επιχείρηση να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πολιτική της για τη χρηματοδότηση των ομάδων συμφερόντων του κλάδου και το έργο δημοσίων σχέσεων που στοχεύει στις ρυθμιστικές αρχές της Ένωσης·
35. καλεί την κοινή επιχείρηση να ενημερώσει λεπτομερώς την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που έχει λάβει για την καταπολέμηση της παρενόχλησης και της απάτης, για την πρόληψη των συγκρούσεων συμφερόντων και για την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος·

### **Λοιπά σχόλια**

36. σημειώνει ότι βρίσκονται σε εξέλιξη διαπραγματεύσεις και προπαρασκευαστικές εργασίες για τη σύσταση της ευρωπαϊκής σύμπραξης για μια βιοκυκλική Ευρώπη (CBE), η οποία πιθανώς θα διαδεχθεί την κοινή επιχείρηση· σημειώνει ότι οι βασικοί στόχοι της CBE θα πρέπει να είναι η υιοθέτηση πλήρως ισορροπημένων και διαφανών διαδικασιών λήψης αποφάσεων και η συνεχής παρακολούθηση των περιβαλλοντικών και κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων του προγράμματός της και ότι θα πρέπει να θεσπιστεί ένα νέο σύστημα που θα συμβάλλει στην πρόληψη προβλημάτων που σχετίζονται με την αδυναμία ιδιωτικών εταιρών να εκπληρώσουν τις οικονομικές τους υποχρεώσεις· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τέτοιες προσπάθειες βελτίωσης δεν είχαν καταβληθεί ήδη το 2019 για τη βελτίωση των επιδόσεων και της διαφάνειας της κοινής επιχείρησης.