

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1645 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ**της 29ης Απριλίου 2021**

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (πριν από την 4η Ιουλίου 2019: Οργανισμός Συνεργασίας των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας) για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας για το οικονομικό έτος 2019,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0078/2021),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ⁽¹⁾, ο οριστικός προϋπολογισμός του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2019 ανήλθε σε 16 147 153 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 19,06 % σε σύγκριση με το 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2019 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,50 %, που υπερβαίνει τον προγραμματισμένο στόχο του Οργανισμού για ποσοστό 95 % και συνιστά αύξηση κατά 0,25 % σε σύγκριση με το 2018· σημειώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ανήλθε σε 81,35 %, το οποίο συνιστά αύξηση κατά 1,62 % σε σύγκριση με το 2018·

Επιδόσεις

2. σημειώνει ότι ο Οργανισμός εξακολουθεί να χρησιμοποιεί ορισμένα μέτρα ως βασικούς δείκτες επιδόσεων για την αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του, ιδίως για την εκτίμηση του αντικτύπου και των αποτελεσμάτων των κωδίκων δικτύου, την παρακολούθηση όλων των προστίμων που επιβάλλονται και τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης·
3. σημειώνει ότι ο Οργανισμός πέτυχε την έγκριση σημαντικών αποφάσεων, γνώμων και συστάσεων στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου της Ένωσης που απορρέουν από την έγκριση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1227/2011 ⁽²⁾ (REMIT)· σημειώνει με ανησυχία ότι ορισμένα καθήκοντα υποβαθμίστηκαν ως προς την προτεραιότητά τους ή δεν εκτελέστηκαν λόγω έλλειψης πόρων·
4. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός συνέχισε να αναθέτει τις υπηρεσίες λογιστικής του στην Επιτροπή και να μοιράζεται πόρους με άλλους οργανισμούς της Ένωσης στους τομείς της διαχείρισης ανθρώπινων πόρων, της διαχείρισης της τεχνολογίας των πληροφοριών και των επικοινωνιών, του προϋπολογισμού και των οικονομικών, της διαχείρισης των δημόσιων συμβάσεων και των εγκαταστάσεων· θεωρεί ότι η πρωτοβουλία αυτή αποτελεί παράδειγμα που αξίζει να ακολουθήσουν τα άλλα θεσμικά όργανα της Ένωσης·
5. καλεί τον Οργανισμό να συνεχίσει να αναπτύσσει τις συνέργειές του και να εντείνει τη συνεργασία και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, ώστε να βελτιωθεί η αποδοτικότητα (ανθρώπινοι πόροι, διαχείριση κτιρίων, υπηρεσίες ΤΠ και ασφάλεια)·

⁽¹⁾ ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 139.

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1227/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, για την ακεραιότητα και τη διαφάνεια στη χονδρική αγορά ενέργειας (ΕΕ L 326 της 8.12.2011, σ. 1).

- τονίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί η ψηφιοποίηση του Οργανισμού όσον αφορά τις εσωτερικές λειτουργίες και τις διαδικασίες διαχείρισης· τονίζει την ανάγκη να συνεχίσει ο Οργανισμός να είναι προορατικός στο πλαίσιο αυτό, προκειμένου να αποφευχθεί πάση θυσία το ψηφιακό χάσμα μεταξύ των οργανισμών της Ένωσης· εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στην ανάγκη να ληφθούν όλα τα απαραίτητα μέτρα ασφαλείας ώστε να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος για τη διαδικτυακή ασφάλεια των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία·

Πολιτική προσωπικό

- σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματος ανερχόταν σε 100 %, με την κάλυψη και των 67 θέσεων εκτάκτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 67 εγκεκριμένες θέσεις το 2018)· σημειώνει, επιπλέον, πως το 2019 απασχολήθηκαν στον Οργανισμό 26 συμβασιούχοι υπάλληλοι και τέσσερις αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες·
- επισημαίνει εκ νέου με ανησυχία την έλλειψη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων σε επίπεδο ανώτερων διοικητικών στελεχών του Οργανισμού (πέντε άνδρες και μία γυναίκα) και στο διοικητικό συμβούλιο (11 άνδρες και 7 γυναίκες)· ζητεί από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης να λάβουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων κατά την υποβολή των προτάσεών τους για τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού·
- σημειώνει με ανησυχία ότι ο Οργανισμός χρησιμοποίησε προσωρινά απασχολούμενους εργαζόμενους για την εκτέλεση μακροπρόθεσμων καθηκόντων, προκειμένου να καλυφθούν οι ελλείψεις σε απευθείας απασχολούμενους υπαλλήλους·
- σημειώνει με ανησυχία πως, σύμφωνα με την ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου 22/2020 με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ: περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία», ο Οργανισμός αντιμετωπίζει τον κίνδυνο περιορισμένων πόρων, γεγονός που έχει ως συνέπεια τον αποχαρακτηρισμό των προτεραιοτήτων σε έναν μακρύ κατάλογο καθηκόντων·
- εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός έλαβε πρόσθετους πόρους στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων «Καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους»·
- σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει εγκρίνει απόφαση σχετικά με την προστασία της αξιοπρέπειας του ατόμου και την πρόληψη της παρενόχλησης, έχουν διοργανωθεί διάφορα προγράμματα κατάρτισης με σκοπό την ευαισθητοποίηση και την ενημέρωση του προσωπικού και η κατάρτιση είναι υποχρεωτική για όλους τους νεοαφιχθέντες· επισημαίνει ότι αναφέρθηκε μία υπόθεση εικαζόμενης παρενόχλησης, αλλά καμία δεν διερευνήθηκε ούτε παραπέμφθηκε σε δικαστήριο·
- εκφράζει την ανησυχία του για το μεγάλο μέγεθος του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού, καθώς καθιστά σύνθετη τη διαδικασία λήψης αποφάσεων και επιφέρει σημαντικό διοικητικό κόστος·
- ενθαρρύνει τον Οργανισμό να επιδιώξει την ανάπτυξη ενός μακροπρόθεσμου πλαισίου πολιτικής για τους ανθρώπινους πόρους, το οποίο θα αντιμετωπίζει τα θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, της διά βίου καθοδήγησης και εξέλιξης της σταδιοδρομίας, της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, της τηλεργασίας, της γεωγραφικής ισορροπίας και της πρόσληψης και ενσωμάτωσης ατόμων με αναπηρία·

Βιωσιμότητα

- εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός δεν έχει θέσει στόχους μείωσης των εκπομπών CO₂· επικροτεί, ωστόσο, τις προσπάθειες που καταβάλλει ο Οργανισμός για να δημιουργήσει ένα φιλικό προς το περιβάλλον πλαίσιο εργασίας, καθώς και όλα τα μέτρα που έχει λάβει για να μειώσει το αποτύπωμα άνθρακα και την ενεργειακή του κατανάλωση και να αναπτύξει μια ροή εργασίας χωρίς χαρτί·

Σύναψη συμβάσεων

- σημειώνει ότι από τις 47 προγραμματισμένες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων για το 2019, ολοκληρώθηκαν 67 διαδικασίες· σημειώνει πως, μετά την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη χρήση των ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, ο Οργανισμός εισήγαγε την ηλεκτρονική δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού το 2019, και αναγνωρίζει ότι η ηλεκτρονική υποβολή ήταν στο στάδιο της υλοποίησης το 2020·
- σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε γνώμη με επιφύλαξη όσον αφορά τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί, με το συνολικό ποσό που καταβλήθηκε παράτυπα να ανέρχεται σε 988 138,00 EUR, που αντιστοιχεί στο 6,3 % του συνόλου των πληρωμών που πραγματοποίησε ο Οργανισμός το 2019· σημειώνει ότι οι παράτυπες πληρωμές που διαπιστώθηκαν σχετίζονταν με δύο παράτυπες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, οι οποίες δεν διεξήχθησαν, όπως προβλεπόταν, με ανταγωνιστικές διαδικασίες·

18. σημειώνει την απάντηση του Οργανισμού στη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και τα μέτρα που έλαβε ο Οργανισμός για να αποτρέψει την επανάληψη παράτυπων διαδικασιών συμβάσεων·
19. εκφράζει τη δυσaréσκεία του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε γνώμη με επιφύλαξη βάσει δύο παράτυπων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, για τις οποίες ο Οργανισμός δεν είχε διενεργήσει κατάλληλες ανταγωνιστικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, γεγονός που σημαίνει ότι όλες οι σχετικές πληρωμές είναι παράτυπες· εκφράζει άκρα ανησυχία για το γεγονός ότι οι παράτυπες πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν βάσει των συμβάσεων που είχαν συναφθεί με τις εν λόγω παράτυπες διαδικασίες ανάθεσης αντιπροσωπεύουν το 6,3 % του συνόλου των πληρωμών που πραγματοποίησε ο Οργανισμός το 2019·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

20. αναγνωρίζει τα μέτρα που εφαρμόζει ο Οργανισμός και τις συνεχιζόμενες προσπάθειές του ώστε να διασφαλίσει τη διαφάνεια, την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος· σημειώνει ότι το 2019 εντοπίστηκε περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων, η οποία οδήγησε σε αξιολόγηση από το ρυθμιστικό συμβούλιο και τη μονάδα ανθρώπινων πόρων που αποφάσισαν να μη λάβουν πρόσθετα μέτρα·
21. σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα βιογραφικά σημειώματα και οι δηλώσεις συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των ανώτερων διοικητικών στελεχών έχουν δημοσιευθεί στον ιστότοπο του Οργανισμού·
22. σημειώνει τη συνέχιση των μέτρων που ελήφθησαν ώστε να ενισχυθεί η διαφάνεια των δραστηριοτήτων του Οργανισμού, τα οποία συνίστανται στην αναφορά των συναντήσεων που πραγματοποιεί το προσωπικό του Οργανισμού με εξωτερικούς ενδιαφερόμενους φορείς, και ειδικότερα των συναντήσεων του διευθυντή με οργανώσεις και αυτοαπασχολούμενους, και στη δημοσίευσή τους στον ιστότοπο της Υπηρεσίας·
23. σημειώνει με ανησυχία τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι διαδικασίες πρόσληψης δεν εφαρμόστηκαν δεόντως κατά τη διαδικασία επιλογής, με αποτέλεσμα τη μη συμμόρφωση του Οργανισμού με την αρχή της ίσης μεταχείρισης και τη μη διενέργεια αποτελεσματικών εσωτερικών ελέγχων·
24. υπογραμμίζει το γεγονός ότι το υφιστάμενο πλαίσιο δεοντολογίας που ισχύει για τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης παρουσιάζει σημαντικά μειονεκτήματα λόγω του κατακερματισμού του και της έλλειψης συνέπειας μεταξύ των υφιστάμενων διατάξεων· τονίζει ότι τα ζητήματα αυτά θα πρέπει να αντιμετωπιστούν με τη θέσπιση κοινού πλαισίου δεοντολογίας, το οποίο θα διασφαλίζει την εφαρμογή υψηλών δεοντολογικών προτύπων για τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης·
25. υπογραμμίζει ότι ορισμένοι υπάλληλοι συμπληρώνουν δηλώσεις απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων και παρέχουν αυτοαξιολογήσεις όσον αφορά τον σεβασμό των δεοντολογικών προτύπων· επισημαίνει, ωστόσο, ότι οι εν λόγω υπεύθυνες δηλώσεις και αυτοαξιολογήσεις δεν επαρκούν και ότι, συνεπώς, απαιτείται πρόσθετος έλεγχος·

Εσωτερικοί έλεγχοι

26. σημειώνει ότι ο Οργανισμός ανέφερε πως το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου του είναι αποτελεσματικό και η ετήσια αξιολόγηση της εφαρμογής του δεν ανέδειξε ανεπάρκειες, εκτός από μία ήσσονος σημασίας ανεπάρκεια που αφορά την έλλειψη καταχωρίσεων στο μητρώο εξαιρέσεων του· σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι το μητρώο εξαιρέσεων δεν είχε συμπληρωθεί σωστά· συνιστά στον Οργανισμό να καταχωρίζει όλες τις εξαιρέσεις και τα περιστατικά μη συμμόρφωσης στο μητρώο και αυτά να λαμβάνονται δεόντως υπόψη κατά την ετήσια αξιολόγηση του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου·
27. επισημαίνει ότι το στρατηγικό σχέδιο λογιστικού ελέγχου του Οργανισμού για την περίοδο 2017-2019 υλοποιήθηκε πλήρως και η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου καθόρισε θέματα ελέγχου για την επόμενη περίοδο προγραμματισμού·
28. σημειώνει ότι εφαρμόστηκαν πλήρως τρεις από τις πέντε δράσεις που προέκυψαν από την αξιολόγηση κινδύνου της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου στους τομείς της συνέχειας των δραστηριοτήτων, της διαχείρισης εγγράφων και της παρακολούθησης της εφαρμογής των κωδικών δικτύου· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πορεία των εν εξελίξει δράσεων για τη διακυβέρνηση ΤΠ και την εποπτεία της αγοράς στο πλαίσιο του κανονισμού REMIT·

Λοιπά σχόλια

29. σημειώνει ότι ο Οργανισμός αναζήτησε τομείς βελτίωσης όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών και την κυβερνοασφάλεια, θεσπίζοντας μηχανισμό για την ετήσια επανεξέταση των προτύπων και των κατευθυντήριων γραμμών· αναγνωρίζει τη δημιουργία ελεγκτικής λειτουργίας από τρίτο φορέα για την αξιολόγηση των διαδικασιών του Οργανισμού από την άποψη της κυβερνοασφάλειας·
30. επικροτεί τις προσπάθειες του Οργανισμού με στόχο τη διασφάλιση οικονομικά αποδοτικού και φιλικού προς το περιβάλλον χώρου εργασίας·
31. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 29ης Απριλίου 2021 ⁽³⁾ σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

⁽³⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2021)0215.