

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1628 όσον αφορά τις μεταβατικές διατάξεις για ορισμένα μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες στο εύρος ισχύος μεταξύ 56 kW και 130 kW, και άνω των 300 kW, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι επιπτώσεις της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19»

[COM(2021) 254 final — 2021/0129 (COD)]

(2021/C 341/06)

Εισηγητής: ο κ. **Christophe LEFÈVRE**

Αίτηση γνωμοδότησης	Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 20.5.2021 Συμβούλιο, 25.5.2021
Νομική βάση	Άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αρμόδιο όργανο	Ενιαία αγορά, παραγωγή και κατανάλωση
Απόφαση της Προέδρου	20.5.2021
Έγκριση από την ολομέλεια	9.6.2021
Σύνοδος ολομέλειας αριθ.	561
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας (υπέρ/κατά/αποχές)	206/1/11

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1. Λόγω της κρίσης της νόσου COVID-19, η οποία έχει διαταράξει σημαντικά τις αλυσίδες εφοδιασμού των κατασκευαστών μη οδικών κινητών μηχανημάτων (ΜΟΚΜ), η ΕΟΚΕ εξέτασε την πρόταση για μετάθεση ορισμένων προθεσμιών που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1628 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽¹⁾ και, στη συνέχεια, στον κανονισμό (ΕΕ) 2020/1040 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽²⁾.

1.2. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) εκφράζει την ικανοποίησή της για τη νέα πρόταση κανονισμού, την οποία θεωρεί κατάλληλη και αναλογική απάντηση στις οικονομικές συνέπειες της κρίσης της νόσου COVID-19.

1.3. Ως εκ τούτου, η παράταση κατά έξι μήνες για την κατασκευή μη οδικών κινητών μηχανημάτων εξοπλισμένων με «μεταβατικούς κινητήρες» και κατά εννέα μήνες για τη διάθεση στην αγορά, αντί για δώδεκα μήνες και για τα δύο το 2020, είναι δικαιολογημένη και ισορροπημένη.

1.4. Μολονότι η ΕΟΚΕ επαναλαμβάνει την ανάγκη συμβολής στην επίτευξη των στόχων της ΕΕ σχετικά με την ποιότητα του αέρα, πιστεύει επίσης ότι η πρόταση εγγυάται την ορθή λειτουργία της αγοράς, διασφαλίζοντας παράλληλα τόσο την οικονομική ισορροπία των ενδιαφερόμενων μερών όσο και υψηλό επίπεδο δημόσιας υγείας και προστασίας του περιβάλλοντος.

2. Κύρια σημεία του εγγράφου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

2.1. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/1628 ορίζει νέα όρια εκπομπών («στάδιο V»), τα οποία αποσκοπούν στη μείωση των σημερινών εκπομπών ατμοσφαιρικών ρύπων από κινητήρες για μη οδικά κινητά μηχανήματα (ΜΟΚΜ), προβλέπει δε ένα χρονικό περιθώριο για την πραγματοποίηση αυτής της μετάβασης.

2.2. Η πανδημία COVID-19 διατάραξε σημαντικά τις αλυσίδες εφοδιασμού, γεγονός που είχε επιπτώσεις στην ικανότητα των κατασκευαστών μη οδικών κινητών μηχανημάτων να τηρήσουν ορισμένες προθεσμίες που ορίζει ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/1628.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1628 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, σχετικά με τις απαιτήσεις που αφορούν τα όρια εκπομπών για τους αέριους και σωματιδιακούς ρύπους και την έγκριση τύπου για κινητήρες εσωτερικής καύσης για μη οδικά κινητά μηχανήματα, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 και (ΕΕ) αριθ. 167/2013 και για την τροποποίηση και κατάργηση της οδηγίας 97/68/ΕΚ (ΕΕ L 252 της 16.9.2016, σ. 53).

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/1040 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιουλίου 2020, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1628 όσον αφορά τις μεταβατικές διατάξεις του για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης της COVID-19 (ΕΕ L 231 της 17.7.2020, σ. 1).

2.3. Ως εκ τούτου, ο ανωτέρω κανονισμός τροποποιήθηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/1040, ο οποίος προβλέπει την παράταση ορισμένων προθεσμιών τις οποίες οι κατασκευαστές δεν ήταν πλέον σε θέση να τηρήσουν χωρίς να υποστούν σοβαρή οικονομική ζημία λόγω απροσδόκητων κλυδωνισμών στην αλυσίδα εφοδιασμού. Οι κατασκευαστές έλαβαν επιπλέον 12 μήνες για να παραγάγουν και να διαθέσουν στην αγορά τα μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με «μεταβατικούς κινητήρες» στο φάσμα ισχύος μεταξύ 56 kW και 130 kW, των οποίων η παραγωγή έπρεπε να ολοκληρωθεί έως τις 30 Ιουνίου 2020 και τα οποία έπρεπε να διατεθούν στην αγορά έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

2.4. Ωστόσο, εξαιτίας των συνεχιζόμενων διαταράξεων στην αλυσίδα εφοδιασμού και την παραγωγή, οι οποίες προκλήθηκαν από το δεύτερο και το τρίτο κύμα COVID-19, οι κατασκευαστές δεν θα είναι σε θέση να τηρήσουν τις προθεσμίες του 2021 που ισχύουν για τα μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με μεταβατικούς κινητήρες στο εύρος ισχύος μεταξύ 56 kW και 130 kW, και άνω των 300 kW, χωρίς να υποστούν σοβαρή οικονομική ζημία.

2.5. Είναι επομένως αναγκαίο να μετατεθούν οι εν λόγω ημερομηνίες, ώστε να αποφευχθεί το ενδεχόμενο οι μεταβατικοί κινητήρες, ο αριθμός των οποίων υπόκειται σε ανώτατο όριο, να μην μπορούν πλέον να τοποθετηθούν στα μηχανήματα εγκαίρως, και, ως εκ τούτου, να πρέπει να διαλυθούν.

2.6. Μολονότι εξακολουθούν να υπάρχουν στρεβλώσεις στην αλυσίδα εφοδιασμού και στην παραγωγή, δεν μπορούν να συγκριθούν με εκείνες που επικρατούσαν την άνοιξη του 2020. Για τους λόγους αυτούς, δικαιολογείται η παράταση κατά έξι μήνες για την κατασκευή μηχανημάτων εξοπλισμένων με τους εν λόγω κινητήρες και κατά εννέα μήνες για τη διάθεσή τους στην αγορά, αντί για 12 μήνες που είχαν δοθεί το 2020 και για τις δύο περιπτώσεις.

2.7. Τέλος, η προτεινόμενη παράταση θα ισχύει επίσης για τα γεωργικά και δασικά οχήματα που είναι εξοπλισμένα με μεταβατικούς κινητήρες, καθώς υπόκεινται στις διατάξεις για τα μη οδικά κινητά μηχανήματα σχετικά με τις εκπομπές ρύπων.

3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1. Η ΕΟΚΕ επιβεβαιώνει την κατ' επανάληψη εκπεφρασμένη πεποίθησή της ότι η μείωση των επιβλαβών εκπομπών μονοξειδίου του άνθρακα, οξειδίων του αζώτου, υδρογονανθράκων και σωματιδίων από κινητήρες μη οδικών κινητών μηχανημάτων είναι απολύτως αναγκαία για την επίτευξη των στόχων της ΕΕ όσον αφορά την ποιότητα του αέρα.

3.2. Στη γνωμοδότησή της για τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1628, η ΕΟΚΕ συνιστούσε την ταχεία έγκριση του νέου κανονισμού, λόγω των σοβαρών ανησυχιών ως προς την επίδραση στη δημόσια υγεία των νανοσωματιδίων που εκλύονται από τις διαδικασίες καύσης, αλλά και του υψηλού επιπέδου προστασίας που μπορεί να επιτευχθεί κατά την εφαρμογή του προταθέντος σταδίου V για τα μη οδικά κινητά μηχανήματα.

3.3. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ έχει επίγνωση του γεγονότος ότι η κρίση της νόσου COVID-19 προκάλεσε σημαντικές διαταράξεις στην αλυσίδα εφοδιασμού και παραγωγής, οι οποίες συνεχίζονται λόγω του δεύτερου και του τρίτου κύματος, και ότι, ως εκ τούτου, οι κατασκευαστές δεν θα είναι σε θέση να τηρήσουν τις προθεσμίες για το 2021 χωρίς να υποστούν σοβαρή οικονομική ζημία.

3.4. Επιπλέον, η ΕΟΚΕ έχει πλήρη επίγνωση του γεγονότος ότι η κρίση δεν είχε προβλεφθεί και δεν θα μπορούσε να είχε προβλεφθεί και ότι επικρατούν άκρως εξαιρετικές περιστάσεις. Ως εκ τούτου, η ΕΟΚΕ αναγνωρίζει ότι η πανδημία COVID-19 αποτελεί μείζονα πρόκληση για τη συντριπτική πλειονότητα των ευρωπαϊκών οικονομικών τομέων.

3.5. Συνεπώς, η ΕΟΚΕ υποστηρίζει την παράταση κατά έξι μήνες για την κατασκευή μηχανημάτων εξοπλισμένων με τους εν λόγω κινητήρες και την παράταση κατά εννέα μήνες για τη διάθεσή τους στην αγορά, αντί 12 μηνών που είχαν δοθεί το 2020 και για τις δύο περιπτώσεις.

3.6. Κατά την άποψη της ΕΟΚΕ, πρόκειται για ένα εύλογο και αναλογικό μέτρο που αποσκοπεί στη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς, της οικονομικής ισορροπίας των ενδιαφερόμενων μερών και ενός υψηλού επιπέδου δημόσιας υγείας και προστασίας του περιβάλλοντος.

Βρυξέλλες, 9 Ιουνίου 2021.

Η Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Christa SCHWENG