



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.4.2020
COM(2020) 139 final

2020/0057 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των
κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) λόγω της έξαρσης της
νόσου COVID-19**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Από τη στιγμή που εκδηλώθηκαν τα πρώτα κρούσματα της νόσου COVID-19, η Ευρωπαϊκή Ένωση εργάζεται άοκνα για να στηρίξει τόσο τα κράτη μέλη όσο και τους πολίτες τους για την αντιμετώπιση της κρίσης. Η Επιτροπή έχει ενεργοποιήσει το γενικό της σύστημα έκτακτης προειδοποίησης «ARGUS» για τον συντονισμό της διαχείρισης κρίσεων και η επιτροπή συντονισμού κρίσεων συνεδριάζει τακτικά για να συντονίζει τις δράσεις όλων των αρμόδιων τμημάτων και υπηρεσιών της Επιτροπής και των οργανισμών της ΕΕ. Η Επιτροπή έχει επίσης συστήσει συντονιστική ομάδα αντιμετώπισης της κρίσης σε πολιτικό επίπεδο, η οποία αποτελείται από τα πέντε μέλη της Επιτροπής που είναι αρμόδια για τις πολιτικές που επηρεάζονται περισσότερο. Σε συνέχεια των τηλεδιασκέψεων των ηγετών της ΕΕ που πραγματοποιήθηκαν στις 10, 17 και 26 Μαρτίου 2020 με θέμα την αντιμετώπιση της έξαρσης της νόσου COVID-19, επί του παρόντος η Επιτροπή εντείνει περαιτέρω την απόκρισή της στην έξαρση της νόσου COVID-19 σε όλα τα μέτωπα. Για αυτόν τον λόγο, στις 13 Μαρτίου 2020 η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωομάδα σχετικά με τη «συντονισμένη οικονομική αντίδραση στην έξαρση της νόσου COVID-19». Στον οικονομικό τομέα, η Επιτροπή πρότεινε την Πρωτοβουλία Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού (CRII), με στόχο να αξιοποιήσει με ευελιξία τα διαρθρωτικά ταμεία της ΕΕ, να ανταποκριθεί στις ταχέως αναδυόμενες ανάγκες των πλέον εκτεθειμένων τομέων, όπως ο τομέας της υγείας, οι ΜΜΕ και οι αγορές εργασίας, και να βοηθήσει τις περιοχές των κρατών μελών και τους πολίτες τους που πλήττονται περισσότερο. Η εν λόγω πρόταση εγκρίθηκε και τέθηκε σε ισχύ στις 30 Μαρτίου. Η Επιτροπή ενέκρινε επίσης ένα προσωρινό πλαίσιο για τις κρατικές ενισχύσεις, ώστε να μπορούν τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν την πλήρη ευελιξία που προβλέπουν οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις με στόχο τη στήριξη των οικονομιών τους. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από το Συμβούλιο να μεριμνήσει ώστε τα θεσμικά όργανα της Ένωσης να ενεργοποιήσουν τη γενική ρήτρα διαφυγής δυνάμει του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Τα θεσμικά όργανα της Ένωσης θα εφαρμόσουν την εν λόγω ρήτρα στο πλαίσιο της στρατηγικής της Ένωσης για ταχεία, αποφασιστική και συντονισμένη δημοσιονομική αντίδραση στην πανδημία της νόσου COVID-19.

Η κρίση που αντιμετωπίζουμε λόγω της πανδημίας της νόσου COVID-19 έχει σημαντικότερη ανθρώπινη διάσταση και συνεπάγεται τεράστιες αρνητικές κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις. Ως εκ τούτου, έχει καθοριστική σημασία η ΕΕ και τα κράτη μέλη της να δράσουν αποφασιστικά και συλλογικά με πνεύμα αλληλεγγύης, ώστε να συγκρατήσουν τη διασπορά του ιού, να βοηθήσουν τους ασθενείς, να αντισταθμίσουν τον οικονομικό αντίκτυπο και να μετριάσουν τις αρνητικές κοινωνικές επιπτώσεις. Στο πλαίσιο αυτής της κοινής συντονισμένης αντίδρασης, εγκρίθηκε επίσης η πρόταση της Επιτροπής για διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του Ταμείου Αλληλεγγύης της ΕΕ (TAEF), ώστε να καλύπτει σοβαρές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας και να καθορίσει ειδικές ενέργειες που να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση, γεγονός που αποδεικνύει την αλληλεγγύη της Ένωσης προς τα κράτη μέλη όσον αφορά την αντιμετώπιση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Επιπλέον, όπως δηλώνεται στην ανακοίνωση της 13ης Μαρτίου 2020, η Ένωση είναι πρόθυμη να στηρίξει τα κράτη μέλη, όπου είναι εφικτό, προκειμένου να μετριαστούν οι επιπτώσεις της κρίσης στην απασχόληση των ατόμων και των τομέων που πλήττονται

περισσότερο. Το νέο μέσο προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) που προτείνεται στο Συμβούλιο είναι ένα πρόσθετο προσωρινό μέσο το οποίο θα καταστήσει δυνατή τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης ύψους έως 100 δισεκατομμυρίων EUR με τη μορφή δανείων από την Ένωση προς τα πληττόμενα κράτη μέλη. Η ενδεχόμενη υποχρέωση που προκύπτει από τα εν λόγω δάνεια που θα χορηγήσει η Ένωση θα καταστεί συμβατή με τους δημοσιονομικούς περιορισμούς της ΕΕ, χάρη στην παροχή εγγυήσεων από τα κράτη μέλη στον προϋπολογισμό της Ένωσης, οι οποίες θα αντιστοιχούν στο 25 % των χορηγούμενων δανείων και θα παρέχονται από κάθε κράτος μέλος κατ' αναλογία προς το αντίστοιχο μερίδιο κάθε κράτους μέλους στο συνολικό ακαθάριστο εθνικό εισόδημα της Ένωσης. Το μέσο SURE θα αποτελεί πρόσθετη χρηματοδοτική συνδρομή, πέραν των εθνικών μέτρων και της στήριξης με τη μορφή τακτικών επιχορηγήσεων που παρέχονται για συναφείς σκοπούς στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

Το μέσο SURE θα πρέπει να είναι διαθέσιμο σε κράτη μέλη που πρέπει να κινητοποιήσουν σημαντικά χρηματοδοτικά μέσα για να καταπολεμήσουν τις αρνητικές οικονομικές και κοινωνικές συνέπειες της έξαρσης της νόσου COVID-19 στην επικράτειά τους. Η θέσπιση του μέσου SURE αποτελεί μια ακόμη απτή έκφραση αλληλεγγύης της Ένωσης, χάρη στην οποία τα κράτη μέλη συμφωνούν να αλληλοστηριχθούν μέσω της Ένωσης, καθιστώντας διαθέσιμους πρόσθετους χρηματοδοτικούς πόρους με τη μορφή δανείων. Το μέσο SURE θα παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή στα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση αιφνίδιων αυξήσεων των δημόσιων δαπανών που έχουν ως στόχο τη διατήρηση της απασχόλησης. Ειδικότερα, το μέσο SURE θα λειτουργήσει ως δεύτερη γραμμή άμυνας, στηρίζοντας συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα, ώστε να βοηθήσει τα κράτη μέλη να προστατεύσουν τις θέσεις εργασίας και, ως εκ τούτου, τους εργαζόμενους και τους αυτοαπασχολούμενους από τον κίνδυνο ανεργίας και απώλειας εισοδήματος. Τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας είναι δημόσια προγράμματα που επιτρέπουν στις επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες να μειώνουν προσωρινά τις ώρες εργασίας και, ταυτόχρονα, να παρέχουν στους εργαζομένους τους εισοδηματική στήριξη από το κράτος για τις ώρες που δεν εργάστηκαν. Υπάρχουν παρεμφερή συστήματα για την αναπλήρωση του εισοδήματος των αυτοαπασχολούμενων σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες κράτος μέλος μπορεί να επωφελείται από τη στήριξη του παρόντος μέσου θα πρέπει να καθορίζονται με βάση την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και, ενδεχομένως, των προβλεπόμενων δημόσιων δαπανών που προορίζονται για τη διατήρηση της απασχόλησης και οφείλονται στην έξαρση της νόσου COVID-19, και να συνδέονται άμεσα με τη θέσπιση ή την παράταση συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας και άλλων παρόμοιων μέτρων που λαμβάνονται για την αντιμετώπισή της.

Το μέσο SURE θα λάβει τη μορφή συστήματος δανειοδότησης βασιζόμενου σε σύστημα εγγυήσεων από τα κράτη μέλη. Το εν λόγω σύστημα θα δώσει στην Ένωση τη δυνατότητα:

- (1) να διευρύνει τον όγκο των δανείων που μπορεί να χορηγήσει το μέσο SURE σε κράτη μέλη που αιτούνται οικονομική συνδρομή στο πλαίσιο του μέσου·
- (2) να διασφαλίσει ότι η ενδεχόμενη υποχρέωση της Ένωσης που προκύπτει από το μέσο είναι συμβατή με τους δημοσιονομικούς περιορισμούς της Ένωσης.

Προκειμένου η εν λόγω προσέγγιση να εξυπηρετεί τον επιδιωκόμενο σκοπό, τα κράτη μέλη πρέπει να παρέχουν αξιόπιστες, αμετάκλητες και εξοφλητέες εγγυήσεις στην Ένωση, κατ' αναλογία προς τα αντίστοιχα μερίδια στο συνολικό ακαθάριστο εθνικό εισόδημα της Ένωσης. Το σύστημα εγγυήσεων θα αποτρέπει την ανάγκη προκαταβολικών συνεισφορών σε χρήμα από τα κράτη μέλη και, παράλληλα, θα παρέχει την πιστωτική ενίσχυση που

απαιτείται για τη διασφάλιση υψηλής αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας και την προστασία των πόρων του προϋπολογισμού της Ένωσης.

Πέραν της παροχής εγγυήσεων από τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο ενσωματώνονται και άλλες διασφαλίσεις με στόχο τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα του συστήματος:

- αυστηρή και συντηρητική προσέγγιση όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση·
 - κατάρτιση του χαρτοφυλακίου δανείων που περιορίζει τον κίνδυνο συγκέντρωσης, την ετήσια έκθεση και την υπερβολική έκθεση σε μεμονωμένα κράτη μέλη, εξασφαλίζοντας, παράλληλα, τη δυνατότητα παροχής επαρκών πόρων στα κράτη μέλη που έχουν τη μεγαλύτερη ανάγκη· και
 - δυνατότητες αναχρηματοδότησης του χρέους.
- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει ένα άλλο μέσο της ενωσιακής νομοθεσίας για την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, δηλ. τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 2002, για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΤΑΕΕ) (στο εξής: κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2012/2002). Στις 30 Μαρτίου εκδόθηκε ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/461 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εν λόγω μέσου με επέκταση του πεδίου εφαρμογής του, ώστε να καλύπτει σοβαρές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας και να καθορίσει ειδικές ενέργειες που να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

Ενώ το ΤΑΕΕ είναι μόνιμο μέσο, το μέσο SURE θα έχει προσωρινό χαρακτήρα. Διαφέρουν επίσης ως προς το γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής, διότι το μέσο SURE περιορίζεται στα κράτη μέλη και δεν αφορά χώρες που διαπραγματεύονται την προσχώρησή τους στην Ένωση. Ωστόσο, τα δύο μέσα παρουσιάζουν συνοχή ως προς το αντικείμενό τους, δηλ. την αντιμετώπιση μειζόνων κρίσεων που οφείλονται σε απειλές για τη δημόσια υγεία, με τη διαφορά ότι το ΤΑΕΕ μπορεί να χρησιμοποιείται σε μόνιμη βάση, ενώ το μέσο SURE περιορίζεται στη συγκεκριμένη περίπτωση της έξαρσης της νόσου COVID-19. Μια ακόμη διαφορά είναι ότι το ΤΑΕΕ βασίζεται σε επιχορηγήσεις και επιτρέπει προκαταβολές. Αντίθετα, το μέσο SURE βασίζεται στη χορήγηση δανείων.

Η κινητοποίηση χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου SURE θα είναι δυνατή κατόπιν πρότασης της Επιτροπής προς το Συμβούλιο. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος θα πρέπει να αιτηθεί στήριξη. Προτού το Συμβούλιο χορηγήσει χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο του μέσου SURE, η Επιτροπή θα πρέπει να ζητεί τη γνώμη του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους για να αξιολογήσει τον βαθμό της (πραγματικής ή προσδοκώμενης) αιφνίδιας και σοβαρής αύξησης δημόσιων δαπανών στον τομέα της προστασίας της απασχόλησης. Όταν αιτείται στήριξη, το κράτος μέλος θα πρέπει να υποβάλλει στοιχεία που αποδεικνύουν την εν λόγω αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και, ενδεχομένως, των προβλεπόμενων δαπανών. Στη συνέχεια, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία, εκδίδει εκτελεστική απόφαση με την οποία εγκρίνεται η χρηματοδοτική συνδρομή, υπό τον όρο ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του εν λόγω μέσου. Η Επιτροπή και το δικαιούχο κράτος μέλος συνάπτουν συμφωνία εφαρμογής. Κατά την εξέταση των αιφνιδίως αυξημένων δαπανών, οι σχετικές ενέργειες εξακολουθούν να περιορίζονται σε όσες αφορούν καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε τομείς δημόσιου συμφέροντος και, συγκεκριμένα, στον τομέα της προστασίας της απασχόλησης, οι οποίες οφείλονται στην έξαρση της νόσου COVID-19. Τα απορρέοντα δάνεια θα βοηθήσουν τα

κράτη μέλη να χρηματοδοτήσουν τις αυξημένες δημόσιες δαπάνες τους στον τομέα των συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοιων μέτρων, ώστε να είναι σε θέση να προστατεύσουν τις θέσεις εργασίας και, ως εκ τούτου, τους εργαζόμενους και τους αυτοαπασχολούμενους από τον κίνδυνο ανεργίας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση εντάσσεται σε δέσμη μέτρων για την αντιμετώπιση της τρέχουσας πανδημίας της νόσου COVID-19, όπως η «Πρωτοβουλία Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού», και συμπληρώνει άλλα μέσα που στηρίζουν την απασχόληση, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ)/το InvestEU. Βασίζεται, αφενός, σε τεχνική που χρησιμοποιήθηκε από την Ένωση στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού μηχανισμού χρηματοοικονομικής σταθεροποίησης (ΕΜΧΣ) κατά την παρελθούσα χρηματοπιστωτική κρίση, με στόχο την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής εντός σύντομου χρονικού διαστήματος από την Ένωση σε κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν δυσκολίες ή απειλούνται από δυσκολίες οφειλόμενες σε έκτακτο συμβάν το οποίο διαφεύγει του ελέγχου του κράτους μέλους, και, αφετέρου, στο νέο πλαίσιο διαχείρισης ενδεχόμενων υποχρεώσεων που προβλέπεται στον δημοσιονομικό κανονισμό του 2018. Αξιοποιώντας τις δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις στη συγκεκριμένη περίπτωση της έξαρσης της νόσου COVID-19 για τη στήριξη των κρατών μελών, το παρόν ειδικό μέσο θα μπορούσε ιδίως να χρησιμοποιηθεί από τα κράτη μέλη ως δεύτερη γραμμή άμυνας για να χρηματοδοτηθούν συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα και να προστατευθούν θέσεις εργασίας και, ως εκ τούτου, εργαζόμενοι και αυτοαπασχολούμενοι από τον κίνδυνο ανεργίας και απώλειας εισοδήματος.

Το παρόν προσωρινό μέσο θα πρέπει να θεωρηθεί ως θέση σε λειτουργία έκτακτης ανάγκης ενός ευρωπαϊκού συστήματος αντασφάλισης ανεργίας στο συγκεκριμένο πλαίσιο της κρίσης που οφείλεται στη νόσο COVID-19, με την επιφύλαξη της πιθανής μεταγενέστερης σύστασης μόνιμου μέσου δυνάμει διαφορετικής νομικής βάσης της ΣΛΕΕ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση του παρόντος μέσου είναι το άρθρο 122 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και βασίζεται στο άρθρο 122 παράγραφοι 1) και 2) της ΣΛΕΕ.

Η έξαρση της νόσου COVID-19 είναι ένα αιφνίδιο και έκτακτο συμβάν με μαζικές και καταλυτικές επιπτώσεις στα οικονομικά συστήματα των κρατών μελών, το οποίο απαιτεί συλλογικές απαντήσεις με πνεύμα αλληλεγγύης. Η δημιουργία του συστήματος εγγυήσεων με βάση εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών στην Ένωση για τη στήριξη της χρηματοδοτικής συνδρομής στο πλαίσιο του μέσου SURE βασίζεται στο άρθρο 122 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Η παρέμβαση αυτή θα αντικατοπτρίζει, σε πνεύμα αλληλεγγύης, την απόκριση των κρατών μελών με μέτρα κατάλληλα για την άνευ προηγουμένου οικονομική κατάσταση που προκαλεί η έξαρση της νόσου COVID-19. Ως εκ τούτου, είναι δικαιολογημένο να βασιστεί το καθεστώς εγγυήσεων για τη στήριξη του μέσου SURE στο άρθρο 122 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

Η οργάνωση και η διαχείριση του εν λόγω συστήματος δανειοδότησης βασίζονται στο άρθρο 122 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, το οποίο επιτρέπει στο Συμβούλιο να χορηγεί, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής και υπό ορισμένους όρους, προσωρινή και ad hoc χρηματοδοτική ενίσχυση της Ένωσης σε κράτος μέλος που αντιμετωπίζει δυσκολίες ή διατρέχει μεγάλο

κίνδυνο να αντιμετωπίσει σοβαρές δυσκολίες, οφειλόμενες σε φυσικές καταστροφές ή έκτακτες περιστάσεις που εκφεύγουν από τον έλεγχό του. Αυτή η νομική βάση θα διέπει τη δανειοδοτική συνιστώσα του μέσου SURE.

Το άρθρο 122 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ έχει χρησιμοποιηθεί μία φορά στο παρελθόν. Κατά τη διάρκεια της χρηματοπιστωτικής κρίσης, αποτέλεσε τη νομική βάση για τη θέσπιση προσωρινού ευρωπαϊκού μηχανισμού χρηματοοικονομικής σταθεροποίησης (EFSM) για να βοηθήσει τα κράτη μέλη που απώλεσαν την πρόσβαση στην αγορά εν όλω ή εν μέρει λόγω της σοβαρής επιδείνωσης του κόστους δανεισμού. Η Ένωση χρησιμοποίησε το μέσο αυτό για τη χορήγηση δανείων στην Ιρλανδία, την Πορτογαλία και για ενδιάμεση χρηματοδότηση για την Ελλάδα.

Το άρθρο 122 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ μπορεί να χρησιμοποιείται για κάθε είδος έκτακτης ανάγκης λόγω κρίσης και δεν περιορίζεται σε χρηματοπιστωτικές κρίσεις ή σε κρίσεις χρηματοπιστωτικής σταθερότητας. Το Συμβούλιο διαθέτει ευρεία διακριτική ευχέρεια για να αξιολογήσει το κατά πόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις της εν λόγω νομικής βάσης. Αυτό ισχύει προφανώς για τα κράτη μέλη που πλήττονται περισσότερο από τη σοβαρή απειλή για τη δημόσια υγεία την οποία προκάλεσε η έξαρση της νόσου COVID-19, καθώς και από τις οικονομικές και κοινωνικές της συνέπειες.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση έχει ως στόχο να στηρίζει τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν σοβαρές οικονομικές διαταραχές, λόγω του έκτακτου γεγονότος της έξαρσης της νόσου COVID-19, προκειμένου να επιδειχθεί ευρωπαϊκή αλληλεγγύη προς τα κράτη μέλη που υφίστανται βαρύ πλήγμα, με την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση υπό τη μορφή προσωρινών δανείων. Ως δεύτερη γραμμή άμυνας, αυτή η χρηματοδοτική συνδρομή στηρίζει τις αυξημένες δημόσιες δαπάνες των κυβερνήσεων των εν λόγω κρατών σε προσωρινή βάση για τα προγράμματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και για παρόμοια μέτρα που θα τα βοηθήσουν να προστατεύσουν θέσεις εργασίας και, ως εκ τούτου, τους μισθωτούς και τους αυτοαπασχολούμενους έναντι του κινδύνου της ανεργίας και της απώλειας εισοδήματος.

Η εν λόγω στήριξη αναμένεται να βοηθήσει τον πληθυσμό που πλήττεται, να συμβάλει στην ταχεία επιστροφή στις κανονικές συνθήκες ζωής στις πληγείσες περιοχές και να μετριάσει τον άμεσο κοινωνικό και οικονομικό αντίκτυπο της παρούσας κρίσης λόγω της νόσου COVID-19.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση τηρεί την αρχή της αναλογικότητας. Δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων που επιδιώκονται με τον κανονισμό.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η πράξη αυτή λαμβάνει τη μορφή κανονισμού, διότι δημιουργεί ένα νέο ειδικό και προσωρινό μέσο που μπορεί δυναμικά να χρησιμοποιηθεί από οποιοδήποτε κράτος μέλος και πρέπει να είναι δεσμευτική ως προς όλα τα μέρη της και να ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος. Κατά το παρελθόν, στο πλαίσιο της χρηματοπιστωτικής κρίσης, χρησιμοποιήθηκε κανονισμός του Συμβουλίου για τη θέσπιση χρηματοδοτικής συνδρομής προς τα κράτη μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 122 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, με σκοπό τον καθορισμό διαδικασιών και πρακτικών για την προετοιμασία και την αξιολόγηση των αιτήσεων των ενδιαφερόμενων κρατών μελών και την ταχεία και αποτελεσματική εφαρμογή της εν λόγω χρηματοδοτικής συνδρομής. Διασφαλίζει ότι οι μεταγενέστερες εκτελεστικές αποφάσεις του Συμβουλίου για

την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής στα κράτη μέλη λαμβάνουν χώρα εντός κατάλληλου και συνεκτικού πλαισίου. Ένας κανονισμός που εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη μέλη είναι επίσης το καταλληλότερο μέσο για την οργάνωση του μηχανισμού εγγυήσεων που διέπει τη δανειοδότηση στο πλαίσιο του μέσου SURE, δεδομένου ότι βασίζεται σε εθελοντικές συνεισφορές από όλα τα κράτη μέλη.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να καταρτιστεί η πρόταση ώστε να μπορεί να εγκριθεί εγκαίρως από το Συμβούλιο, δεν ήταν δυνατόν να διεξαχθεί διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της πρότασης, δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να συνάπτει δάνεια στις χρηματοπιστωτικές αγορές με σκοπό να τα χορηγεί στο κράτος μέλος που ζητεί χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο του μέσου SURE.

Το μέσο SURE θα λάβει τη μορφή συστήματος δανειοδότησης ύψους έως 100 δισ. EUR που θα βασίζεται σε ένα σύστημα εγγυήσεων από τα κράτη μέλη. Το σύστημα αυτό θα επιτρέψει στην Ένωση:

- (1) να διευρύνει τον όγκο των δανείων που μπορούν να χορηγηθούν από το μέσο SURE στα κράτη μέλη που ζητούν χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο του μέσου·
- (2) να διασφαλίσει ότι η ενδεχόμενη υποχρέωση της Ένωσης που θα προκύψει από το μέσο θα είναι συμβατή με τους δημοσιονομικούς περιορισμούς της Ένωσης.

Για να υπηρετείται ο επιδιωκόμενος σκοπός, τα κράτη μέλη πρέπει να παράσχουν αξιόπιστες, αμετάκλητες και εξοφλητέες εγγυήσεις στην Ένωση, σύμφωνα με το αντίστοιχο μερίδιό τους στο συνολικό Ακαθάριστο Εθνικό Εισόδημα της Ένωσης. Με το σύστημα εγγυήσεων θα αποφευχθεί η ανάγκη προκαταβολικών συνεισφορών σε μετρητά (κεφάλαιο άμεσης εξόφλησης) από τα κράτη μέλη, ενώ παράλληλα θα παρασχεθεί η πιστωτική ενίσχυση που απαιτείται για την εξασφάλιση υψηλής πιστοληπτικής ικανότητας και την προστασία των πόρων της Ένωσης.

Πέραν της παροχής εγγυήσεων από τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο ενσωματώνονται και άλλες διασφαλίσεις με στόχο τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα του συστήματος:

- μια αυστηρή και συντηρητική προσέγγιση όσον αφορά τη χρηματοδοτική διαχείριση·
- κατάρτιση του χαρτοφυλακίου δανείων που περιορίζει τον κίνδυνο συγκέντρωσης, την ετήσια έκθεση και την υπερβολική έκθεση σε μεμονωμένα κράτη μέλη, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη δυνατότητα παροχής επαρκών πόρων στα κράτη μέλη που έχουν τη μεγαλύτερη ανάγκη· και

- δυνατότητες αναχρηματοδότησης του χρέους.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

• Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Το άρθρο 1 του προτεινόμενου κανονισμού του Συμβουλίου προβλέπει τη θέσπιση ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης λόγω της έξαρση της νόσου COVID-19 (SURE). Το μέσο αυτό θα είναι ad hoc και προσωρινό δεδομένης της νομικής του βάσης. Θα παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή δύναμει του άρθρου 220 του δημοσιονομικού κανονισμού για τη στήριξη των κρατών μελών που αντιμετωπίζουν σοβαρές οικονομικές διαταραχές λόγω της έκτακτης περίπτωσης της νόσου COVID-19.

Το άρθρο 2 του προτεινόμενου κανονισμού τονίζει τον συμπληρωματικό χαρακτήρα του μέσου SURE. Το μέσο θα πρέπει να συμπληρώνει τις προσπάθειες που καταβάλλουν τα κράτη μέλη σε εθνικό επίπεδο και να καλύπτει μέρος της σοβαρής και αιφνίδιας αύξησης των δημόσιων δαπανών που αντιμετωπίζουν ως αποτέλεσμα των προσπαθειών τους για την αντιμετώπιση των άμεσων αρνητικών συνεπειών της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19. Η χρήση του μέσου SURE δεν εμποδίζει την εφαρμογή άλλων σχετικών μέσων της ΕΕ που αντιμετωπίζουν συγκεκριμένες πτυχές σοβαρών απειλών για τη δημόσια υγεία ούτε μέσων χρηματοδοτικής στήριξης, όπως για παράδειγμα το Ταμείο Αλληλεγγύης της ΕΕ (TAEF).

Το άρθρο 3 του προτεινόμενου κανονισμού καθορίζει τις προϋποθέσεις ενεργοποίησης του μέσου. Τα κράτη μέλη μπορούν να ζητούν χρηματοδοτική συνδρομή όταν η πραγματική και ενδεχομένως η προγραμματισμένη δημόσια δαπάνη στον τομέα της απασχόλησης αυξηθεί αιφνίδια και σοβαρά λόγω των εθνικών αντιδράσεων στην έξαρση της νόσου COVID-19. Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου SURE θα πρέπει ιδίως να στηρίζει την αυξημένη οικονομική επιβάρυνση των κρατών μελών για τα προγράμματα μείωσης του ωραρίου και για παρόμοια μέτρα που συμβάλλουν στην προστασία των θέσεων εργασίας και, ως εκ τούτου, των μισθωτών και των αυτοαπασχολούμενων από τους κινδύνους της ανεργίας και της απώλειας εισοδήματος.

Το άρθρο 4 του προτεινόμενου κανονισμού ορίζει, πρώτον, ότι η χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο του προτεινόμενου μέσου SURE θα λάβει τη μορφή δανείου που χορηγείται στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Δεύτερον, προβλέπει την ανάθεση στην Επιτροπή της εξουσίας να συνάπτει δάνεια στις χρηματοπιστωτικές αγορές με σκοπό να τα χορηγεί στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.

Το άρθρο 5 του προτεινόμενου κανονισμού καθορίζει το μέγιστο ποσό της χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης που μπορεί να παρασχεθεί στο πλαίσιο του μέσου SURE. Αφορά ποσό έως 100 δισ. EUR.

Το άρθρο 6 του προτεινόμενου κανονισμού θεσπίζει τη διαδικασία για την ταχεία χορήγηση χρηματοδοτικής συνδρομής στα κράτη μέλη. Κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, η Επιτροπή διαβουλεύεται με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος για να εξακριβώσει την έκταση της αύξησης των δημόσιων δαπανών που συνδέεται άμεσα με τη δημιουργία ή την επέκταση συστημάτων μείωσης του ωραρίου εργασίας και παρόμοιων μέτρων κυρίως για τους αυτοαπασχολούμενους. Η διαβούλευση αυτή βοηθά επίσης την Επιτροπή να αξιολογήσει δεόντως τους όρους του δανείου. Θα πρέπει να καθοριστούν στοιχεία όπως το ποσό, η μέγιστη μέση διάρκεια του δανείου, η τιμολόγηση, η περίοδος διαθεσιμότητας της στήριξης και οι τεχνικές λεπτομέρειες εφαρμογής.

Τα άρθρα 7 έως 10 του προτεινόμενου κανονισμού περιλαμβάνουν τους διαδικαστικούς κανόνες για την εκταμίευση και την υλοποίηση της δανειακής στήριξης στο πλαίσιο του μέσου SURE. Ειδικότερα, αφορούν κανόνες σχετικά με την εκταμίευση, τις δανειοληπτικές και τις δανειοδοτικές πράξεις, τους κανόνες προληπτικής εποπτείας που εφαρμόζονται στο χαρτοφυλάκιο των δανείων στο πλαίσιο του μέσου και τη διαχείριση των δανείων.

Το άρθρο 11 του προτεινόμενου κανονισμού αφορά τον χρηματοδοτικό μηχανισμό του μέσου. Η δανειοδότηση των κρατών μελών στο πλαίσιο του μέσου θα βασίζεται σε ένα σύστημα εγγυήσεων από τα κράτη μέλη που δεσμεύονται για λογαριασμό της Ένωσης σε εθελοντική βάση. Το σύστημα αυτό θα επιτρέψει στην Ένωση να διευρύνει τον όγκο της χρηματοδοτικής συνδρομής μέσω δανείων που θα μπορούσαν να χορηγηθούν στα κράτη μέλη στο πλαίσιο του μέσου SURE. Οι εγγυήσεις που δεσμεύονται για λογαριασμό της Ένωσης θα πρέπει να είναι ανέκκλητες, άνευ όρων και εκτελεστές κατόπιν αιτήσεως και να καθορίζονται σε συμφωνία που συνάπτεται μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών. Οι συνεισφορές αυτές θα αποτελούν εξωτερικά έσοδα ειδικού προορισμού.

Το άρθρο 12 του προτεινόμενου κανονισμού καθορίζει κανόνα σχετικά με τη διαθεσιμότητα του μέσου. Η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου SURE θα είναι διαθέσιμη μόνο από τη στιγμή που όλα τα κράτη μέλη έχουν δεσμεύσει τις εγγυήσεις τους για λογαριασμό της Ένωσης.

Τα άρθρα 13 και 14 του προτεινόμενου κανονισμού καθορίζουν κανόνες για τους λογιστικούς και άλλους ελέγχους και για την υποβολή εκθέσεων.

Τέλος, το άρθρο 15 του προτεινόμενου κανονισμού καθιστά σαφές ότι το μέσο δεν θα ισχύει για το Βασίλειο, δεδομένου ότι το άρθρο 143 παράγραφος 1 της Συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας¹ περιορίζει την ευθύνη του Ηνωμένου Βασιλείου για το μερίδιό του επί των ενδεχόμενων υποχρεώσεων της Ένωσης στις ενδεχόμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από χρηματοοικονομικές δραστηριότητες τις οποίες ανέλαβε η Ένωση πριν από την ημερομηνία της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση. Κάθε ενδεχόμενη υποχρέωση της Ένωσης που απορρέει από χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του παρόντος κανονισμού θα είναι μεταγενέστερη της ημερομηνίας της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση. Συνεπώς, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν θα πρέπει να συμμετάσχει στη χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του παρόντος κανονισμού.

¹ EE C 384 I της 12.11.2019, σ. 1.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 122,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 122 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΣΛΕΕ») επιτρέπει στο Συμβούλιο να αποφασίζει, μετά από πρόταση της Επιτροπής και σε πνεύμα αλληλεγγύης μεταξύ κρατών μελών, τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπιση της κοινωνικοοικονομικής κατάστασης λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19.
- (2) Το άρθρο 122 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ επιτρέπει στο Συμβούλιο να χορηγεί χρηματοδοτική ενίσχυση της Ένωσης σε κράτος μέλος που αντιμετωπίζει δυσκολίες ή διατρέχει μεγάλο κίνδυνο να αντιμετωπίσει σοβαρές δυσκολίες, οφειλόμενες σε έκτακτες περιστάσεις που εκφεύγουν από τον έλεγχό του.
- (3) Ο κορονοϊός σοβαρού οξέος αναπνευστικού συνδρόμου 2 (SARS-CoV-2), που προκαλεί τη νόσο του κορονοϊού η οποία έλαβε την ονομασία COVID-19 από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ), αποτελεί νέο στέλεχος του κορονοϊού που δεν είχε εντοπιστεί προηγουμένως στον άνθρωπο. Η έξαρση της εν λόγω νόσου σε παγκόσμια κλίμακα εξελίσσεται ταχέως και κηρύχθηκε από τον ΠΟΥ πανδημία. Από την έναρξη της έξαρσης στην Ένωση έως τις 30 Μαρτίου 2020, αναφέρθηκαν 334 396 κρούσματα και 22 209 θάνατοι στα κράτη μέλη.
- (4) Τα κράτη μέλη έχουν εφαρμόσει έκτακτα μέτρα για να περιορίσουν την έξαρση της νόσου COVID-19 και τις επιπτώσεις της. Η πιθανότητα περαιτέρω μετάδοσης της νόσου COVID-19 στην Ένωση θεωρείται υψηλή. Εκτός από τις επιπτώσεις στη δημόσια υγεία με σημαντικά θανατηφόρα αποτελέσματα, η έξαρση της νόσου COVID-19 έχει μαζικές και καταλυτικές επιπτώσεις στα οικονομικά συστήματα των κρατών μελών, καθώς και κοινωνιακές διαταραχές, και έχει αυξήσει τις δημόσιες δαπάνες σε αυξανόμενο αριθμό κρατών μελών.
- (5) Η εξαιρετική αυτή κατάσταση, η οποία εκφεύγει του ελέγχου των κρατών μελών και η οποία έχει ακινητοποιήσει σημαντικό μέρος του εργατικού δυναμικού τους, οδήγησε στην αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των δημόσιων δαπανών των κρατών μελών στα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας για τους μισθωτούς και σε παρόμοια μέτρα, ιδίως για τους αυτοαπασχολούμενους. Είναι αναγκαίο να μπορούν τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν την εν λόγω αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των δημόσιων δαπανών

μέχρι να τεθεί υπό έλεγχο η έξαρση της νόσου COVID-19 και ο αντίκτυπός της στο εργατικό δυναμικό τους.

- (6) Η δημιουργία ενός ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19 («SURE») θα πρέπει να δώσει τη δυνατότητα στην Ένωση να αντιμετωπίσει την κρίση στην αγορά εργασίας με συντονισμένο, ταχύ και αποτελεσματικό τρόπο και με πνεύμα αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών, αμβλύνοντας με τον τρόπο αυτό τον αντίκτυπο στην απασχόληση για τα άτομα και τους οικονομικούς τομείς που πλήττονται περισσότερο και μετριάζοντας τις άμεσες επιπτώσεις αυτής της έκτακτης κατάστασης στις δημόσιες δαπάνες των κρατών μελών.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 220 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης στα κράτη μέλη μπορεί να λάβει τη μορφή δανείων. Τα εν λόγω δάνεια θα πρέπει να χορηγούνται σε κράτη μέλη στα οποία η έξαρση της νόσου COVID-19 έχει οδηγήσει σε αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και, ενδεχομένως, προβλεπόμενων επίσης δημόσιων δαπανών λόγω εθνικών μέτρων που εγκρίθηκαν από την 1η Φεβρουαρίου 2020. Η ημερομηνία αυτή διασφαλίζει ίση μεταχείριση για όλα κράτη μέλη και επιτρέπει την κάλυψη των πραγματικών και ενδεχομένως προβλεπόμενων αυξήσεων των δαπανών τους σε σχέση με τις επιπτώσεις στις αγορές εργασίας των κρατών μελών, ανεξαρτήτως του πότε ξεκίνησε η έξαρση της νόσου COVID-19 σε κάθε συγκεκριμένο κράτος μέλος. Τα εθνικά μέτρα που εγκρίνονται από την εν λόγω ημερομηνία θα πρέπει να συνδέονται άμεσα με τη δημιουργία ή την επέκταση συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας και με παρόμοια μέτρα και για τους αυτοαπασχολούμενους. Τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας είναι δημόσια προγράμματα τα οποία, υπό ορισμένες συνθήκες, επιτρέπουν στις επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες να μειώνουν προσωρινά τις ώρες εργασίας των υπαλλήλων τους, οι οποίοι λαμβάνουν δημόσια εισοδηματική στήριξη για τις ώρες που δεν εργάστηκαν. Παρόμοια συστήματα υφίστανται για την αναπλήρωση εισοδήματος των αυτοαπασχολούμενων. Τα κράτη μέλη που ζητούν χρηματοδοτική συνδρομή θα πρέπει να παρέχουν αποδεικτικά στοιχεία για την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και, ενδεχομένως, προβλεπόμενων επίσης δαπανών για συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας ή παρόμοια μέτρα.
- (8) Προκειμένου να παρασχεθούν στα κράτη μέλη που πλήττονται επαρκή οικονομικά μέσα ώστε να είναι σε θέση να αντιμετωπίσουν τις επιπτώσεις της έξαρσης της νόσου COVID-19 στην αγορά εργασίας τους, οι δανειοδοτικές και δανειοληπτικές δραστηριότητες της Ένωσης στο πλαίσιο του SURE θα πρέπει να είναι επαρκώς μεγέθους. Συνεπώς, τα δάνεια που χορηγούνται από την Ένωση θα πρέπει να χρηματοδοτούνται με προσφυγή στις διεθνείς κεφαλαιαγορές.
- (9) Η έξαρση της νόσου COVID-19 έχει μαζικές και καταλυτικές επιπτώσεις στα οικονομικά συστήματα κάθε κράτους μέλους. Ως εκ τούτου, απαιτούνται από τα κράτη μέλη συλλογικές συνεισφορές με τη μορφή εγγυήσεων για τη στήριξη των

² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.)

δανείων από τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Οι εγγυήσεις αυτές είναι απαραίτητες ώστε να μπορεί η Ένωση να χορηγεί δάνεια επαρκούς τάξης μεγέθους στα κράτη μέλη, για τις πολιτικές της αγοράς εργασίας που υφίστανται τη μεγαλύτερη πίεση. Για να διασφαλιστεί ότι η ενδεχόμενη υποχρέωση που απορρέει από τα εν λόγω δάνεια που χορηγεί η Ένωση στο πλαίσιο του SURE συνάδει με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και τα ανώτατα όρια των ιδίων πόρων, οι εγγυήσεις που παρέχονται από τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι ανέκκλητες, άνευ όρων και εκτελεστές κατόπιν αιτήσεως, ενώ πρόσθετες διασφαλίσεις θα πρέπει να ενισχύουν την ευρωστία του συστήματος.

- (10) Οι πρόσθετες διασφαλίσεις που αποσκοπούν στην ενίσχυση της ευρωστίας του συστήματος θα πρέπει να συνίστανται σε συντηρητική δημοσιονομική διαχείριση, μέγιστη ετήσια έκθεση και επαρκή διαφοροποίηση του χαρτοφυλακίου δανείων.
- (11) Τα δάνεια που χορηγούνται βάσει του παρόντος μέσου συνιστούν χρηματοδοτική συνδρομή κατά την έννοια του άρθρου 220 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Σύμφωνα με το άρθρο 282 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, το άρθρο 220 θα εφαρμοστεί στα δάνεια που χορηγούνται στο πλαίσιο αυτού του μέσου από την ημερομηνία εφαρμογής του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου μετά το 2020. Ωστόσο, είναι σκόπιμο οι απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 220 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 να εφαρμόζονται στις δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις ήδη από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού.
- (12) Προκειμένου να καταστεί η ενδεχόμενη υποχρέωση που προκύπτει από δάνεια που χορηγεί η Ένωση στο πλαίσιο του παρόντος μέσου συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και τα ανώτατα όρια των ιδίων πόρων, είναι αναγκαίο να θεσπιστούν κανόνες προληπτικής εποπτείας, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας αναχρηματοδότησης των δανείων που συνήφθησαν εξ ονόματος της Ένωσης.
- (13) Δεδομένων των ιδιαίτερων δημοσιονομικών επιπτώσεών τους, οι αποφάσεις για τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης δυνάμει του παρόντος κανονισμού απαιτούν την άσκηση εκτελεστικών εξουσιών, η οποία θα πρέπει να ανατεθεί στο Συμβούλιο.
- (14) Το άρθρο 143 παράγραφος 1 της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας³ περιορίζει την ευθύνη του Ηνωμένου Βασιλείου για το μερίδιό του επί των ενδεχόμενων χρηματοοικονομικών υποχρεώσεων στις ενδεχόμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από χρηματοοικονομικές δραστηριότητες τις οποίες ανέλαβε η Ένωση πριν από την ημερομηνία της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση. Κάθε ενδεχόμενη υποχρέωση της Ένωσης που απορρέει από χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του παρόντος κανονισμού θα είναι μεταγενέστερη της ημερομηνίας της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση. Συνεπώς, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν θα πρέπει να συμμετάσχει στη χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του παρόντος κανονισμού.
- (15) Δεδομένου του προσωρινού χαρακτήρα του μέσου για την αντιμετώπιση της έξαρσης της νόσου COVID-19, η Επιτροπή θα πρέπει να επανεξετάζει κάθε έξι μήνες κατά πόσον εξακολουθούν να υφίστανται οι εξαιρετικές περιστάσεις που προκαλούν τις σοβαρές οικονομικές διαταραχές στα κράτη μέλη.

³

EE L 29 της 31.1.2020, σ. 7.

- (16) Δεδομένων των επιπτώσεων της έξαρσης της νόσου COVID-19 και της ανάγκης άμεσης απόκρισης στις συνέπειες της εν λόγω έξαρσης, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Θέσπιση του ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης («το μέσο»)

1. Θεσπίζεται το ευρωπαϊκό μέσο προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE), στο εξής: μέσο, για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της έξαρσης της νόσου COVID-19 και των κοινωνικοοικονομικών συνεπειών της.
2. Ο παρών κανονισμός καθορίζει τους όρους και τις διαδικασίες που επιτρέπουν στην Ένωση να παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή σε κράτος μέλος που αντιμετωπίζει σοβαρή οικονομική διαταραχή, οφειλόμενη στην έξαρση της νόσου COVID-19 ή που απειλείται σοβαρά από τη διαταραχή αυτή, για τη χρηματοδότηση συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας ή παρόμοιων μέτρων που αποσκοπούν στην προστασία των μισθωτών και των αυτοαπασχολούμενων και, ως εκ τούτου, στη μείωση του ποσοστού ανεργίας και της απώλειας εισοδήματος.

Άρθρο 2

Συμπληρωματικός χαρακτήρας του μέσου

Το μέσο συμπληρώνει τα εθνικά μέτρα που λαμβάνονται από τα πληττόμενα κράτη μέλη με την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής, ώστε να μπορέσουν να αντιμετωπίσουν την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και, ενδεχομένως, προβλεπόμενων επίσης δημόσιων δαπανών που αποσκοπούν στον μετριασμό των άμεσων αρνητικών οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της έκτακτης περίπτωσης που προκλήθηκε από την έξαρση της νόσου COVID-19.

Άρθρο 3

Προϋποθέσεις χρησιμοποίησης του μέσου

1. Κράτος μέλος μπορεί να ζητήσει χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, όταν οι πραγματικές και, ενδεχομένως, προβλεπόμενες επίσης δημόσιες δαπάνες του έχουν αυξηθεί αιφνίδια και σοβαρά από την 1η Φεβρουαρίου 2020 λόγω της έγκρισης εθνικών μέτρων που συνδέονται άμεσα με συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα για την αντιμετώπιση των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της έκτακτης περίπτωσης που προκλήθηκε από την έξαρση της νόσου COVID-19.
2. Τα δικαιούχα κράτη μέλη χρησιμοποιούν τη χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης στο πλαίσιο του παρόντος μέσου για τη στήριξη των εθνικών συστημάτων που υποστηρίζουν συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας ή παρόμοια μέτρα.

Άρθρο 4

Μορφή χρηματοδοτικής συνδρομής

Η χρηματοδοτική συνδρομή που αναφέρεται στο άρθρο 3 λαμβάνει τη μορφή δανείου που χορηγείται στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Για τον σκοπό αυτό, και σύμφωνα με εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου που εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να δανείζεται στις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς εξ ονόματος της Ένωσης, την πλέον κατάλληλη χρονική στιγμή, ώστε να βελτιστοποιεί το κόστος της χρηματοδότησης και να διαφυλάσσει τη φήμη της ως εκδότη της Ένωσης στις αγορές.

Άρθρο 5

Ανώτατο ποσό της χρηματοδοτικής συνδρομής

Το ανώτατο ποσό της χρηματοδοτικής συνδρομής που αναφέρεται στο άρθρο 3 δεν υπερβαίνει τα 100 000 000 000 EUR για το σύνολο των κρατών μελών.

Άρθρο 6

Διαδικασία υποβολής αίτησης χρηματοδοτικής συνδρομής

1. Η χρηματοδοτική συνδρομή που αναφέρεται στο άρθρο 3 διατίθεται με απόφαση που εκδίδει το Συμβούλιο με εκτελεστική πράξη, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής.
2. Πριν υποβάλει πρόταση στο Συμβούλιο, η Επιτροπή διαβουλεύεται με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, για να εξακριβώσει την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση των πραγματικών και, ενδεχομένως, προβλεπόμενων επίσης δαπανών που συνδέονται άμεσα με τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα στο κράτος μέλος που αιτείται στήριξη σε σχέση με την έκτακτη κατάσταση που προκλήθηκε από την έξαρση της νόσου COVID-19. Προς τον σκοπό αυτό, το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος παρέχει στην Επιτροπή κατάλληλα αποδεικτικά στοιχεία. Επιπλέον, η Επιτροπή επαληθεύει την τήρηση των κανόνων προληπτικής εποπτείας που αναφέρονται στο άρθρο 9.
3. Η απόφαση διάθεσης της χρηματοδοτικής συνδρομής που αναφέρεται στο άρθρο 3 περιλαμβάνει:
 - α) το ποσό του δανείου, τη μέγιστη μέση ληκτότητά του, τον τύπο τιμολόγησής του, τον μέγιστο αριθμό δόσεων, την περίοδο διαθεσιμότητάς του και τους άλλους λεπτομερείς κανόνες που είναι αναγκαίοι για τη χορήγηση της χρηματοδοτικής συνδρομής·
 - β) αξιολόγηση της συμμόρφωσης του κράτους μέλους με τους όρους που αναφέρονται στο άρθρο 3·
 - γ) περιγραφή του ή των εθνικών συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας ή παρόμοιων μέτρων που μπορούν να χρηματοδοτηθούν.

Άρθρο 7

Εκταμίευση του δανείου

Το δάνειο που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 εκταμιεύεται σε δόσεις.

Άρθρο 8
Δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις

1. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 4 διενεργούνται σε ευρώ.
2. Τα χαρακτηριστικά του δανείου που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 στοιχείο α) συμφωνούνται στο πλαίσιο δανειακής συμφωνίας μεταξύ του δικαιούχου κράτους μέλους και της Επιτροπής. Η συμφωνία αυτή περιλαμβάνει τις διατάξεις που αναφέρονται στο άρθρο 220 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
3. Κατόπιν αιτήματος του δικαιούχου κράτους μέλους και εφόσον η συγκυρία επιτρέπει μείωση του επιτοκίου του δανείου, η Επιτροπή μπορεί να προβεί σε αναχρηματοδότηση τμήματος ή του συνόλου των αρχικών δανείων ή σε αναπροσαρμογή των αντίστοιχων χρηματοδοτικών όρων.
4. Η Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή τηρείται ενήμερη για την αναχρηματοδότηση ή την αναπροσαρμογή που αναφέρεται στην παράγραφο 3.

Άρθρο 9
Κανόνες προληπτικής εποπτείας που εφαρμόζονται στο χαρτοφυλάκιο δανείων

1. Το μερίδιο των δανείων που χορηγούνται στα τρία κράτη μέλη που αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο μερίδιο των χορηγούμενων δανείων δεν υπερβαίνει το 60 % του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5.
2. Τα ποσά που οφείλει η Ένωση σε ένα δεδομένο έτος δεν υπερβαίνουν το 10 % του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5.
3. Εάν ένα κράτος μέλος δεν είναι σε θέση να καταβάλει ορισμένη οφειλή, η Επιτροπή μπορεί να αναχρηματοδοτήσει τα συναφή δάνεια που συνήφθησαν εξ ονόματος της Ένωσης.

Άρθρο 10
Διαχείριση των δανείων

1. Η Επιτροπή λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για τη διαχείριση των δανείων από κοινού με την ΕΚΤ.
2. Το δικαιούχο κράτος μέλος ανοίγει ειδικό λογαριασμό στην εθνική κεντρική τράπεζά του για τη διαχείριση της ληφθείσας χρηματοδοτικής συνδρομής. Επίσης καταθέτει το οφειλόμενο βάσει του δανείου κεφάλαιο και τόκους σε λογαριασμό της Ένωσης στην ΕΚΤ είκοσι εργάσιμες ημέρες TARGET2 πριν από την αντίστοιχη προθεσμία εξόφλησης.

Άρθρο 11
Συνεισφορές των κρατών μελών υπό μορφή εγγυήσεων

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να συνεισφέρουν στο μέσο με αντεγγύηση για τον κίνδυνο που αναλαμβάνει η Ένωση.
2. Οι συνεισφορές των κρατών μελών παρέχονται υπό μορφή εγγυήσεων, ανέκκλητων, άνευ όρων και εκτελεστών κατόπιν αιτήσεως.

Η Επιτροπή συνάπτει με συνεισφέρον κράτος μέλος συμφωνία σχετικά με τις ανέκκλητες, άνευ όρων και εκτελεστές κατόπιν αιτήσεως εγγυήσεις. Οι όροι πληρωμής καθορίζονται στη συμφωνία.

3. Οι καταπτώσεις εγγυήσεων που παρέχονται από τα κράτη μέλη πραγματοποιούνται με βάση την αρχή *pari passu*. Εάν κράτος μέλος δεν καταβάλει εγκαίρως μια εγγύηση, η Επιτροπή έχει το δικαίωμα να προβεί σε πρόσθετες καταπτώσεις εγγυήσεων που παρέχονται από τα κράτη μέλη με βάση την αρχή *pari passu*, μέχρι του ύψους του συνολικού ποσού των συνεισφορών. Οι πρόσθετες αυτές συνεισφορές επιστρέφονται στα κράτη μέλη από τα ανακτηθέντα ποσά.
4. Οι συνεισφορές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 συνιστούν, στο πλαίσιο του παρόντος μέσου, εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

Άρθρο 12

Διαθεσιμότητα του μέσου

1. Η χρηματοδοτική συνδρομή που αναφέρεται στο άρθρο 3 καθίσταται διαθέσιμη μόνο αφού όλα τα κράτη μέλη έχουν συνεισφέρει στο μέσο δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 1, για ποσό που αντιπροσωπεύει τουλάχιστον το 25 τοις εκατό του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5, υπό την προϋπόθεση ότι το σχετικό μερίδιο κάθε κράτους μέλους επί του συνολικού ποσού των συνεισφορών των κρατών μελών αντιστοιχεί στο σχετικό μερίδιο των κρατών μελών επί του συνολικού ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της Ένωσης, όπως προκύπτει από τη στήλη (1) του πίνακα 3 του μέρους Α «Εισαγωγή και χρηματοδότηση του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης» του τμήματος εσόδων του προϋπολογισμού για το 2020 που προβλέπεται στον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2020, όπως εκδόθηκε στις 27 Νοεμβρίου 2019⁴.
2. Η Επιτροπή ενημερώνει το Συμβούλιο όταν το μέσο καταστεί διαθέσιμο.

Άρθρο 13

Λογιστικοί και άλλοι έλεγχοι

Η συμφωνία που αναφέρεται στο άρθρο 8 παράγραφος 1 περιλαμβάνει τις αναγκαίες διατάξεις σχετικά με τους λογιστικούς και άλλους ελέγχους, όπως απαιτείται από το άρθρο 220 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

Άρθρο 14

Υποβολή εκθέσεων

Η Επιτροπή διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στην Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή, στην Επιτροπή Απασχόλησης και στο Συμβούλιο, εντός έξι μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και έξι μήνες αργότερα στο πλαίσιο του άρθρου 250 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, έκθεση σχετικά με τη χρήση της χρηματοδοτικής συνδρομής και τη συνέχιση της ύπαρξης των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

⁴ Οριστική έκδοση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/227 του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2020 (ΕΕ L 57 της 27.2.2020, σ. 1).

Άρθρο 15
Εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός δεν εφαρμόζεται ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού. Οι αναφορές στα κράτη μέλη στον παρόντα κανονισμό δεν θεωρείται ότι περιλαμβάνουν το Ηνωμένο Βασίλειο.

Άρθρο 16
Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχοι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκού μέσου προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ⁵

Άνευ αντικείμενου

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

X Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική ενέργεια⁶

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά δράση προσανατολισμένη σε νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Πολυετείς στρατηγικοί στόχοι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Άνευ αντικείμενου.

Ο προτεινόμενος κανονισμός αφορά μέτρο έκτακτης ανάγκης που υποβάλλει η Επιτροπή στο Συμβούλιο με σκοπό την παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση στα κράτη μέλη, σε πνεύμα αλληλεγγύης, ώστε να τα συνδράμει στην προστασία της απασχόλησης μέσω της στήριξης συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας για τους εργαζομένους και παρόμοιων μέτρων για τους αυτοαπασχολούμενους, λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι και δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ.

Άνευ αντικείμενου

Σχετικές δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Άνευ αντικείμενου

⁵

ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων ΠΒΔ, ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

⁶

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχεία α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους / τις στοχοθετημένες ομάδες.

Σκοπός του προτεινόμενου μέσου SURE είναι η θέσπιση των κανόνων που θα επιτρέπουν στην Ένωση να παρέχει χρηματοδοτική συνδρομή σε κράτος μέλος που αντιμετωπίζει σοβαρή οικονομική διαταραχή οφειλόμενη στην κρίση λόγω της νόσου COVID-19 ή που απειλείται σοβαρά από τη διαταραχή αυτή, για τη χρηματοδότηση μέτρων μειωμένου ωραρίου εργασίας ή παρόμοιων μέτρων που αποσκοπούν στην προστασία των μισθωτών και των αυτοαπασχολουμένων και, ως εκ τούτου, στη μείωση του ποσοστού της ανεργίας.

Ειδικότερα, το μέσο SURE θα λειτουργήσει ως δεύτερη γραμμή άμυνας, στηρίζοντας συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας και παρόμοια μέτρα, ώστε να συνδράμει τα κράτη μέλη στην προστασία των θέσεων εργασίας και, κατά συνέπεια, των μισθωτών και των αυτοαπασχολουμένων έναντι του κινδύνου ανεργίας. Οι προϋποθέσεις για τον καθορισμό του πότε ένα κράτος μέλος μπορεί να επωφελείται από τη στήριξη στο πλαίσιο του εν λόγω μέσου θα πρέπει να ορίζονται σε συνάρτηση με την αιφνίδια και σοβαρή αύξηση τρεχουσών και ενδεχομένως και σχεδιαζόμενων δημόσιων δαπανών, η οποία οφείλεται σε έξαρση της νόσου COVID-19, και θα πρέπει να συνδέονται άμεσα με τη δημιουργία ή την επέκταση συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας ή με άλλα παρόμοια μέτρα που λαμβάνονται για την αντιμετώπιση της έξαρσης της νόσου.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Άνευ αντικείμενου

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Το προτεινόμενο μέσο SURE βασίζεται στο άρθρο 122 παράγραφοι 1 και 2 της ΣΛΕΕ.

Η εν λόγω νομική βάση ορίζει τα εξής:

- η Ένωση μπορεί να λαμβάνει κατάλληλα μέτρα, σε πνεύμα αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών, για την αντιμετώπιση συγκεκριμένης οικονομικής κατάστασης,
- η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης μπορεί να χορηγείται όταν κράτος μέλος αντιμετωπίζει δυσκολίες ή διατρέχει κίνδυνο να αντιμετωπίσει δυσκολίες οφειλόμενες σε έκτακτες περιστάσεις που εκφεύγουν από τον έλεγχό του, αλλά υπόκειται σε όρους.

Επί του παρόντος, τα κράτη μέλη βρίσκονται αντιμέτωπα με σοβαρή οικονομική διαταραχή που οφείλεται στην έξαρση της νόσου COVID-19 και έχει βαριές κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις για τα κράτη μέλη.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης

Η πρόταση αποσκοπεί στην παροχή χρηματοδοτικής στήριξης σε πνεύμα ευρωπαϊκής αλληλεγγύης με τα κράτη μέλη που πλήττονται έντονα. Η εν λόγω χρηματοδοτική συνδρομή παρέχει προσωρινά στήριξη στις αυξημένες δημόσιες

δαπάνες των κρατών μελών, μέσω γραμμών δανειοδότησης για τη δημιουργία ή την επέκταση συστημάτων μειωμένου ωραρίου εργασίας και άλλων παρόμοιων μέτρων. Η συνδρομή λειτουργεί ως δεύτερη γραμμή άμυνας για τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν αυξημένες δημόσιες δαπάνες για τη διατήρηση της απασχόλησης μισθωτών και αυτοαπασχολούμενων. Η εν λόγω στήριξη της ΕΕ βοηθά τον πληθυσμό των πληττόμενων κρατών μελών, συμβάλλει στην ταχεία επάνοδο στις κανονικές συνθήκες διαβίωσης στις πληγείσες περιοχές, και μετριάξει τις άμεσες κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις της ιδιαίτερης αυτής κρίσης που έχει προκληθεί από τη νόσο COVID-19.

1.5.3. *Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Όταν η Ένωση βρέθηκε αντιμέτωπη με μια σοβαρή χρηματοπιστωτική κρίση πριν από μία δεκαετία, η νομική βάση του άρθρου 122 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) απέδειξε ότι η κινητοποίηση, σε σύντομο χρονικό διάστημα, χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση προς τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν δυσκολίες οφειλόμενες σε έκτακτο γεγονός πέραν του ελέγχου τους παράγει προστιθέμενη αξία. Η Ένωση, με αυτή τη νομική βάση, εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 407/2010 του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2010, για τη θέσπιση ευρωπαϊκού μηχανισμού χρηματοοικονομικής σταθεροποίησης (ΕΜΧΣ). Το μέσο αυτό παρείχε χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης στην Πορτογαλία, στην Ιρλανδία και ενδιάμεση χρηματοδότηση στην Ελλάδα, μέσω συνακόλουθων δανείων. Ωστόσο, η νομική βάση και η αντίστοιχη τεχνική δεν αφορούν μόνο καταστάσεις χρηματοπιστωτικής κρίσης αλλά και οποιαδήποτε έκτακτη περίπτωση που υπερβαίνει τον έλεγχο των κρατών μελών και, ως εκ τούτου, θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν και στη συγκεκριμένη κρίση που οφείλεται στην έξαρση της νόσου COVID-19.

1.5.4. *Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα*

Το προτεινόμενο μέσο SURE συμπληρώνει την «Πρωτοβουλία Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού», την προτεινόμενη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και άλλα μέσα για τη στήριξη της απασχόλησης, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το InvestEU.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X Πρόταση/πρωτοβουλία περιορισμένης διάρκειας

- ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE
- ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE

☐ Πρόταση/πρωτοβουλία απεριόριστης διάρκειας

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης⁷

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- ☐ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☐ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

– *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Ο προτεινόμενος κανονισμός βασίζεται στο άρθρο 122 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, μπορεί να έχει μόνο προσωρινό χαρακτήρα. Ωστόσο, υπό τις σημερινές εξαιρετικές περιστάσεις της έξαρσης της νόσου COVID-19, είναι αδύνατο να προσδιοριστεί για πόσο χρόνο θα διαρκέσει η κατάσταση αυτή και για πόσο χρόνο μπορεί να έχει οικονομικές επιπτώσεις για τους εργαζομένους στα κράτη μέλη.

⁷ Λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και παραπομπές στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Ο προτεινόμενος κανονισμός περιέχει ρήτρα υποβολής εκθέσεων (άρθρο 14). Η Επιτροπή θα πρέπει να διαβιβάζει στην Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή, στην Επιτροπή Απασχόλησης, και στο Συμβούλιο, εντός ενός έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και, εάν χρειάζεται, ανά έτος στη συνέχεια, έκθεση σχετικά με τη χρήση της χρηματοδοτικής συνδρομής και τη συνέχιση της ύπαρξης των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την έκδοση και την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνοι που έχουν εντοπιστεί

Ο προτεινόμενος κανονισμός καθορίζει κανόνες προληπτικής εποπτείας για τη διαχείριση των κινδύνων που σχετίζονται με το χαρτοφυλάκιο δανείων (άρθρα 6 και 9)

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

--

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

--

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Ο προτεινόμενος κανονισμός καθορίζει κανόνες λογιστικών και άλλων ελέγχων (άρθρο 13). Η Επιτροπή μεριμνά ώστε η συμφωνία που συνάπτεται με το δικαιούχο κράτος μέλος για την υλοποίηση της χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου SURE να περιλαμβάνει τις αναγκαίες διατάξεις περί λογιστικών και άλλων ελέγχων. Ισχύουν οι κανόνες του άρθρου 220 του δημοσιονομικού κανονισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [...][Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ ⁸ .	χωρών ΕΖΕΣ ⁹	υποψηφίων για ένταξη χωρών ¹⁰	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) 2018/1046.
	[...][XX.EE.EE.EE]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [...][Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) 2018/1046.
	[...][XX.EE.EE.EE]		ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

⁸ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁰ Υποψήφιος για ένταξη χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιος για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

[Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με τη χρήση λογιστικών φύλλων για τα διοικητικού χαρακτήρα στοιχεία του προϋπολογισμού (δεύτερο έγγραφο στο παράρτημα του παρόντος δημοσιονομικού δελτίου) και να τηλεφορτωθεί στο CISNET για διυπηρεσιακή διαβούλευση.]

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αριθμός	Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 3 της πρότασης κανονισμού του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2021-2027 ¹¹ , τα αναγκαία ποσά θα κινητοποιηθούν πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ
---	----------------	--

ΓΔ: <.....>			Έτος N ¹²	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)								
	Πληρωμές	(2)								
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)								
	Πληρωμές	(2α)								
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ¹³										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού		(3)								

¹¹ COM(2018) 322 final - 2018/0132.

¹² Έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

¹³ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων Για τη ΓΔ <.....>	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α +3								
	Πληρωμές	=2+2α +3								

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)								
	Πληρωμές	(5)								
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	-								
	Πληρωμές	-								

Αν η πρόταση/προτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός τομείς:

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)								
	Πληρωμές	(5)								
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (Ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6								
	Πληρωμές	=5+ 6								

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: <.....>									
• Ανθρώπινοι πόροι									
• Άλλες διοικητικές δαπάνες									
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ <.....>	Πιστώσεις								

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N ¹⁴	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων								
	Πληρωμές								

¹⁴ Έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			Έτος N		Έτος N+1		Έτος N+2		Έτος N+3		Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)								ΣΥΝΟΛΟ	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																			
	Είδος 15	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολ ικός αριθ.	Συνολικό κόστος		
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ¹⁶ ...																				
- Αποτέλεσμα																				
- Αποτέλεσμα																				
- Αποτέλεσμα																				
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1																				
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...																				
- Αποτέλεσμα																				
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																				

¹⁵ Αποτελέσματα θα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ. αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν, κ.λπ.)

¹⁶ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι...».

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ																
-----------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N ¹⁷	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	ΣΥΝΟΛΟ
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	--	--------

TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες διοικητικές δαπάνες								
Υποσύνολο TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

Εκτός του TOMEA 5¹⁸ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Υποσύνολο Εκτός του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

¹⁷ Έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

¹⁸ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτ ος N+ 3	Να εγγραφ ούν όσα έτη απαιτο ύνται, ώστε να εμφανί ζεται η διάρκει α των επιπτώ σεων (βλ. σημείο 1.6)		
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
XX 01 01 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	2	2	2	2			
XX 01 01 02 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)							
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)¹⁹							
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)	1	1					
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)							
XX 01 04 yy ²⁰	- στην έδρα						
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ						
XX 01 05 02 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (AC, END, INT – άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	3	3	2	2			

ΓΔ BUDG είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακαταταχθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν

¹⁹ AC= συμβασιούχος υπάλληλος AL = Τοπικός υπάλληλος, END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας, INT = Προσωρινό προσωπικό οργανισμού, JED = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

²⁰ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»).

χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Έκδοση τίτλων στις κεφαλαιαγορές (ανάλυση αγοράς, ενημερωτικό δελτίο, εγγραφή, σχέση με τους επενδυτές), διαχείριση των εσόδων, των εκταμιεύσεων και των επιστροφών
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά.

[...]

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μηχανισμού ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

[...]

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ²¹					Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3			
Άρθρο								

Ως προς τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

[...]

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

[...]

²¹

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.