

**ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/2045 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ****της 20ής Οκτωβρίου 2020****με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, τμήμα II — Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και Συμβούλιο**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, τμήμα II — Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και Συμβούλιο,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη τη δεύτερη έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0189/2020),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο, ως θεσμικά όργανα της Ένωσης, θα πρέπει να είναι δημοκρατικά υπόλογα έναντι όλων των πολιτών της Ένωσης για τα κονδύλια που τους διατίθενται προκειμένου να ασκούν τα καθήκοντά τους·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο είναι το μόνο άμεσα εκλεγμένο μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης και διαθέτει την εξουσία να χορηγεί απαλλαγή για την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι απαιτείται μια ανοικτή και διαφανής διαδικασία απαλλαγής με στόχο την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, την επιβεβλημένη καταπολέμηση της απάτης και τη διασφάλιση της διαφάνειας και της δημοκρατικής λογοδοσίας έναντι των πολιτών της Ένωσης, στο πλαίσιο της οποίας κάθε θεσμικό όργανο της Ένωσης λογοδοτεί για τον προϋπολογισμό που εκτελεί·
1. τονίζει ότι, επί 10 συναπτά έτη, το Συμβούλιο έχει αρνηθεί να συνεργαστεί στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής και, συνεπώς, έχει αναγκάσει το Κοινοβούλιο να αρνηθεί τη χορήγηση απαλλαγής· σημειώνει ότι η απόφαση σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής για το 2018 αναβλήθηκε τον Μάιο του 2020, όπως συνέβη και τα προηγούμενα έτη·
  2. υπογραμμίζει ότι η κατάσταση αυτή δεν είναι αποδεκτή για κανένα από τα δύο θεσμικά όργανα: για το Συμβούλιο διότι δεν έχει χορηγηθεί θετική απόφαση σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού του από το 2009, και για το Κοινοβούλιο διότι δείχνει έλλειψη σεβασμού για τον ρόλο του Κοινοβουλίου ως αρμόδια για την απαλλαγή αρχής και εγγυητή της διαφάνειας και της δημοκρατικής λογοδοσίας του προϋπολογισμού της Ένωσης·
  3. δηλώνει ότι η κατάσταση αυτή βλάπτει την εμπιστοσύνη του κοινού στη δημοσιονομική διαχείριση των θεσμικών οργάνων της Ένωσης· θεωρεί ότι η συνέχιση της τρέχουσας κατάστασης είναι επιζήμια για τη λογοδοσία της Ένωσης και των θεσμικών οργάνων της·
  4. υπενθυμίζει ότι, βάσει της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και του δημοσιονομικού κανονισμού, το Κοινοβούλιο είναι η μοναδική αρμόδια για την απαλλαγή αρχή της Ένωσης, με πλήρη αναγνώριση, ωστόσο, του ρόλου του Συμβουλίου ως θεσμικού οργάνου που παρέχει συστάσεις για τη διαδικασία απαλλαγής· στο πλαίσιο αυτό, ζητεί από το Συμβούλιο να δίνει συστάσεις απαλλαγής όσον αφορά τα υπόλοιπα θεσμικά όργανα της Ένωσης·
  5. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ, τα θεσμικά όργανα διαθέτουν διοικητική αυτονομία, οι δαπάνες τους ορίζονται σε χωριστά τμήματα του προϋπολογισμού και είναι υπεύθυνα τα ίδια για την εκτέλεση των προϋπολογισμών τους·
  6. υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο χορηγεί απαλλαγή σε όλα τα θεσμικά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης, με βάση τις διατάξεις των τεχνικών εγγράφων, τις απαντήσεις σε κοινοβουλευτικές ερωτήσεις και τις ακρόασεις· εκφράζει τη λύπη του διότι το Κοινοβούλιο επανειλημμένως συναντά δυσκολίες στη λήψη απαντήσεων από το Συμβούλιο λόγω της έλλειψης συνεργασίας, με αποτέλεσμα την άρνηση χορήγησης απαλλαγής για περισσότερα από δέκα έτη·
  7. υπενθυμίζει ότι, για τον αποτελεσματικό έλεγχο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης, απαιτείται καλόπιστη συνεργασία μεταξύ των θεσμικών οργάνων· υπενθυμίζει την επιθυμία του Κοινοβουλίου να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις με το Συμβούλιο με σκοπό την επίτευξη μιας αμοιβαία ικανοποιητικής συμφωνίας, ώστε να ξεπεραστεί επιτέλους η παρούσα αδιέξοδη κατάσταση·
  8. επισημαίνει την επιστολή που απέστειλε στις 25 Μαΐου 2020 η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού του Κοινοβουλίου στον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου προκειμένου να ενημερώσει ότι η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού του Κοινοβουλίου έχει λάβει εντολή από τη Διάσκεψη των Προέδρων του Κοινοβουλίου να ξεκινήσει εκ νέου διαπραγματεύσεις με το Συμβούλιο σχετικά με τη διαδικασία απαλλαγής·
  9. ενημερώνει ότι η διαπραγματευτική ομάδα του Κοινοβουλίου αποτελείται από την πρόεδρο της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού του Κοινοβουλίου, κ. Monika Hohlmeier· τον εισηγητή σχετικά με την απαλλαγή του Συμβουλίου για το 2018, κ. Tomáš Zdechovský· και την 1η αντιπρόεδρο της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού του Κοινοβουλίου, κ. Isabel García Muñoz·

10. ενημερώνει ότι η επικαιροποιημένη έκδοση του ανεπίσημο εγγράφου που προτάθηκε από τη διαπραγματευτική ομάδα του Κοινοβουλίου στις 20 Φεβρουαρίου 2020 σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου κατά τη διάρκεια της ετήσιας διαδικασίας απαλλαγής επισυνάφθηκε στην επιστολή που αναφέρεται στο σημείο 8· σημειώνει ότι το Κοινοβούλιο θεωρεί πως το ανεπίσημο έγγραφο αποτελεί σημείο εκκίνησης για τις διαπραγματεύσεις·
11. ενημερώνει ότι το ανεπίσημο έγγραφο αναγνωρίζει τους αντίστοιχους αλλά διαφορετικούς ρόλους και των δύο θεσμικών οργάνων στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο χρειάζονται παρεμφερή τεκμηριωμένη βάση για να εκδίδουν σύσταση (Συμβούλιο) ή να λαμβάνουν απόφαση (Κοινοβούλιο)·
12. εξηγεί ότι η επιστολή που αναφέρεται στο σημείο 8 καλεί το Συμβούλιο να προτείνει μια κατάλληλη ημερομηνία για την έναρξη διαπραγματεύσεων· ενημερώνει ότι η θετική τάση της εν λόγω διαδικασίας έχει διακοπεί από την πανδημία COVID-19·
13. επισημαίνει ότι, όσο δεν διεξάγονται διαπραγματεύσεις μεταξύ των μερών, οι απόψεις του Κοινοβουλίου εξακολουθούν να ισχύουν και ότι οι διαπραγματεύσεις μεταξύ των μερών αποτελούν προϋπόθεση για την επίλυση του ζητήματος·
14. επιμένει ότι ο προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου πρέπει να διαχωριστεί από τον προϋπολογισμό του Συμβουλίου προκειμένου να ενισχυθεί η διαφάνεια, η λογοδοσία και η αποδοτικότητα όσον αφορά τις δαπάνες για αμφότερα τα θεσμικά όργανα όπως έχει προτείνει το Κοινοβούλιο σε πολλά από τα ψηφίσματά του για τη χορήγηση απαλλαγής τα τελευταία έτη·
15. επιμένει ότι οι συνδυασμένες προσπάθειες για την επίτευξη διοργανικής συμφωνίας σχετικά με ένα υποχρεωτικό μητρώο διαφάνειας, διαθέσιμο σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, για τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων είναι αναπόφευκτες, ώστε να ενισχυθεί ο ανοικτός χαρακτήρας της διαδικασίας λήψης αποφάσεων της Ένωσης και η λογοδοσία των θεσμικών οργάνων της Ένωσης· εκφράζει εκ νέου την έντονη δυσαρέσκεία του για το γεγονός ότι το Συμβούλιο δεν έχει προσχωρήσει στο σύστημα του μητρώου διαφάνειας· καλεί το Συμβούλιο να συνεχίσει να συμμετέχει στις συζητήσεις σχετικά με τη δημιουργία κοινού μητρώου με το Κοινοβούλιο, το οποίο συμφώνησε να ξεκινήσει εκ νέου τις διαπραγματεύσεις τον Μάρτιο του 2020, και την Επιτροπή προκειμένου να καταστεί εκ των πραγμάτων υποχρεωτικό για τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων να εγγράφονται σε αυτό εάν επιθυμούν να έχουν συναντήσεις με τους αρμόδιους για τη λήψη αποφάσεων στην Ένωση· καλεί εκ νέου όλες τις ομάδες προεδρίας των κρατών μελών να δίνουν το παράδειγμα και να αρνούνται συναντήσεις με μη καταχωρισμένους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων·
16. επιδοκιμάζει τη θετική ανταπόκριση του Συμβουλίου στη σύσταση της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στην υπόθεση 1069/2019/MIG σχετικά με τη χορηγία προς την Προεδρία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης· λαμβάνει υπό σημείωση το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών που απέστειλε η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου στις αντιπροσωπείες των κρατών μελών στις 29 Ιουνίου 2020· επαναλαμβάνει ότι οποιαδήποτε πραγματική ή εικαζόμενη σύγκρουση συμφερόντων θέτει σε κίνδυνο τη φήμη του Συμβουλίου και της Ένωσης στο σύνολό της· καλεί το Συμβούλιο να εξετάσει τον μη δεσμευτικό χαρακτήρα των κατευθυντήριων γραμμών· παροτρύνει το Συμβούλιο να δώσει συνέχεια στο θέμα χωρίς καθυστέρηση·
17. τονίζει ότι είναι σημαντικό να παρέχεται η δυνατότητα στους πολίτες να παρακολουθούν εύκολα τη νομοθετική διαδικασία της Ένωσης· υπενθυμίζει στο Συμβούλιο να ευθυγραμμίζει τις μεθόδους εργασίας του με τα πρότυπα μιας κοινοβουλευτικής δημοκρατίας, όπως απαιτείται από τις Συνθήκες· υπενθυμίζει στο Συμβούλιο να δίνει συστηματικά συνέχεια σε όλες τις συστάσεις που περιλαμβάνονται στην απόφαση της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στο πλαίσιο της στρατηγικής έρευνας OI/2/2017/TE σχετικά με τη διαφάνεια της νομοθετικής διαδικασίας του Συμβουλίου· υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο παρότρυνε την Ευρωπαϊκή Διαμεσολαβήτρια να εξακολουθήσει να δίνει συνέχεια στην έρευνά της·
18. καλεί το Συμβούλιο να εντείνει τις προσπάθειές του για διαφάνεια, μεταξύ άλλων με τη δημοσίευση νομοθετικών εγγράφων του Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένων των πρακτικών των συνεδριάσεων των ομάδων εργασίας και των τριμερών διαλόγων και άλλων εγγράφων εργασίας που αποτελούν ορόσημα σύμφωνα με τις συστάσεις της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας· επιδοκιμάζει τις βελτιώσεις στον ιστότοπο του Συμβουλίου, ιδίως όσον αφορά τη διαφάνεια και την πρόσβαση σε έγγραφα· εκφράζει την ικανοποίησή του για τα σαφή κεφάλαια σχετικά με τη νομοθετική διαφάνεια, τις ημερήσιες διατάξεις και το χρονοδιάγραμμα των συνεδριάσεων του Συμβουλίου, καθώς και τα πρακτικά και τους καταλόγους ψηφοφορίας· αναγνωρίζει ότι το Συμβούλιο λαμβάνει μέτρα για να προωθήσει ένα ισχυρότερο πνεύμα διαφάνειας·
19. εκφράζει και πάλι τη βαθιά ανησυχία του για την εταιρική χορηγία προς τα κράτη μέλη που φιλοξενούν την Προεδρία της Ένωσης και συμπεριέχεται τις ανησυχίες που έχουν εκφράσει πολίτες της Ένωσης και βουλευτές για το θέμα αυτό· εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για την πιθανή δυσφήμιση στους πολίτες της Ένωσης και τον κίνδυνο απώλειας της εμπιστοσύνης τους στην Ένωση, στα θεσμικά της όργανα και ιδίως στο Συμβούλιο, που μπορεί να προκαλέσει η πρακτική αυτή· επιπλέον, συνιστά ένθερμα στο Συμβούλιο να εξετάσει το ενδεχόμενο εγγραφής των Προεδριών στον προϋπολογισμό· ζητεί από το Συμβούλιο να μεριμνήσει ώστε να γίνει γνωστό το μέλημα αυτό στα κράτη μέλη, ιδίως στην τρέχουσα τριάδα Προεδριών, και καλεί την τρέχουσα τριάδα Προεδριών να λάβει σοβαρά υπόψη τις συστάσεις αυτές και να ενημερώσει σχετικά το Κοινοβούλιο·
20. εκφράζει και πάλι τη βαθιά ανησυχία του για την εικαζόμενη σύγκρουση συμφερόντων ορισμένων εκπροσώπων των κρατών μελών που συμμετέχουν στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων σε θέματα πολιτικής και προϋπολογισμού· καλεί το Συμβούλιο να διασφαλίσει ότι οι εκπρόσωποι κρατών μελών που ωφελούνται προσωπικά από επιδοτήσεις της Ένωσης δεν θα συμμετέχουν στις σχετικές συζητήσεις και ψηφοφορίες για θέματα πολιτικής ή προϋπολογισμού·