

**ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1872 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ**

της 14ης Μαΐου 2020

**με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΕΚΠΝΤ) για το οικονομικό έτος 2018**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας για το οικονομικό έτος 2018,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0073/2020),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του <sup>(1)</sup>, ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας («το Κέντρο») για το οικονομικό έτος 2018 ήταν 16 174 200,21 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 2,18 % σε σύγκριση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Κέντρου προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης <sup>(2)</sup>·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Κέντρου για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Κέντρου είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

**Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση**

1. επικροτεί το γεγονός ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 100 %, το οποίο είναι ίδιο με το ποσοστό του 2017· επισημαίνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ανήλθε σε 98,02 %, το οποίο συνιστά αύξηση κατά 3,31 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος·

**Επιδόσεις**

2. επισημαίνει ότι το Κέντρο αξιολογεί την επίτευξη των 66 ετήσιων στόχων του με τη χρήση 50 βασικών δεικτών επιδόσεων (ΒΔΕ), οι οποίοι κατανομούνται σε οκτώ στρατηγικούς στόχους, ώστε να αποτιμά την προστιθέμενη αξία που παρέχουν οι δραστηριότητές του, και να βελτιώνει τη δημοσιονομική του διαχείριση· επισημαίνει ότι το 2019 το Κέντρο ξεκίνησε να εφαρμόζει ένα νέο μοντέλο επιδόσεων που βασίζεται σε δέκα ΒΔΕ, με στόχο να αξιολογεί την αποτελεσματικότητά του όσον αφορά την επίτευξη των επιθυμητών αποτελεσμάτων και την αποδοτικότητά του όσον αφορά τη χρήση των πόρων που διατίθενται για τον σκοπό αυτόν·
3. επισημαίνει ότι το Κέντρο έχει επιτύχει το 85 % των σχετικών αποτελεσμάτων που είχαν καθοριστεί στο πρόγραμμα εργασίας για το 2018 και ότι υλοποίησε επιτυχώς το πρώτο έτος της στρατηγικής του με ορίζοντα το 2025·
4. προτρέπει το Κέντρο να συνεχίσει την ψηφιοποίηση των υπηρεσιών του·
5. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι το Κέντρο εξακολουθεί να μοιράζεται συνέργειες με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα όσον αφορά τις εταιρικές και υποστηρικτικές υπηρεσίες και τη διαχείριση των κοινών εγκαταστάσεων στη Λισαβόνα, και ότι οι εν λόγω συνέργειες αφορούν επίσης τις υποδομές και υπηρεσίες που συνδέονται με τις ΤΠΕ, τις τηλεπικοινωνίες και το διαδίκτυο· επισημαίνει ότι έχουν αναπτυχθεί επιχειρησιακές συνέργειες με άλλους οργανισμούς της Ένωσης στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων και στον τομέα της υγείας· συγχαίρει τους οργανισμούς για αυτή τη μορφή συμβίωσης, την οποία θεωρεί υποδειγματική·

<sup>(1)</sup> ΕΕ C 29 της 23.1.2019, σ. 1.

<sup>(2)</sup> ΕΕ C 29 της 23.1.2019, σ. 2.

6. υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει το Κέντρο, καθώς παρέχει στους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής και στους σχετικούς επαγγελματίες αναλύσεις και πληροφορίες που αφορούν τα ναρκωτικά, την τοξικομανία και τις συναφείς αναδυόμενες τάσεις, με γνώμονα την αποτελεσματική καταπολέμηση της παράνομης χρήσης και της εμπορίας ναρκωτικών, και υπενθυμίζει ότι η εμπορία ναρκωτικών έχει αναγνωριστεί ως μία από τις κύριες πηγές κέρδους και διάυλος στρατολόγησης για το οργανωμένο έγκλημα και την τρομοκρατία· υπενθυμίζει ότι η εντολή του Κέντρου διευρύνθηκε το 2018, ώστε να καλύπτει, μεταξύ άλλων, νέες αρμοδιότητες και επίσημες συνεργασίες με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, όπως η Ευρωπόλ·
7. θεωρεί ότι η έκδοση του εγγράφου προγραμματισμού του Κέντρου για την περίοδο 2019-2021, το οποίο βασίζεται πλήρως στη Στρατηγική του ΕΚΠΝΤ με ορίζοντα το 2025 <sup>(3)</sup>, αποτελεί σημαντικό βήμα στο πλαίσιο του στρατηγικού και λειτουργικού σχεδιασμού του Κέντρου·

#### Πολιτική προσωπικού

8. επισημαίνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2018, το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ανερχόταν σε 96,05 %, με την κάλυψη 9 από τις 10 θέσεις μόνιμων υπαλλήλων και 64 από τις 66 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (σε σύγκριση με 77 εγκεκριμένες θέσεις το 2017)· επισημαίνει ότι, επιπλέον, 29 συμβασιούχοι υπάλληλοι και ένας αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας εργάστηκαν για το Κέντρο το 2018·
9. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με το Κέντρο, το 2018 ήταν ισόρροπη η εκπροσώπηση των φύλων στο πλαίσιο του διοικητικού συμβουλίου (15 άνδρες και 14 γυναίκες)·
10. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι το Κέντρο έχει θεσπίσει γενικές διατάξεις για την οικοδόμηση και διατήρηση εργασιακής νοοτροπίας βασισμένης στην αξιοπρέπεια και στον σεβασμό, με στόχο την πρόληψη και την καταπολέμηση της παρενόχλησης· παρατηρεί ότι το Κέντρο προσφέρει υπηρεσίες εμπιστευτικής συμβουλευτικής·

#### Σύναψη συμβάσεων

11. επικροτεί το γεγονός ότι το Κέντρο εφάρμοσε νέο σχέδιο δημόσιων συμβάσεων, το οποίο ευθυγραμμίζεται με το σχέδιο διαχείρισης του Κέντρου και εκτελέστηκε επιτυχώς σε στενή συνεργασία με όλες τις μονάδες·
12. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Κέντρο δεν συγκέντρωσε εύλογο αριθμό προσφερόντων σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων χαμηλής αξίας και ότι σε πέντε από τις εν λόγω διαδικασίες μόνον ένας υποψήφιος υπέβαλε προσφορά και σε μία διαδικασία υποβλήθηκαν μόνο δύο προσφορές· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντησή του, το Κέντρο κάλεσε τον δέοντα αριθμό προσφερόντων που απαιτείται από τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες, ώστε να εξασφαλίσει το αναγκαίο επίπεδο ανταγωνισμού· καλεί το Κέντρο να συνεχίσει τις προσπάθειες που καταβάλλει για να διασφαλίσει ότι όλες οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων τηρούν την αρχή του θεμιτού ανταγωνισμού και να διευκολύνει τη συμμετοχή στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων χαμηλής αξίας·

#### Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

13. αναγνωρίζει τα υφιστάμενα μέτρα που εφαρμόζει το Κέντρο και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλει για να διασφαλίζει τη διαφάνεια, να προλαμβάνει και να διαχειρίζεται τις συγκρούσεις συμφερόντων και να παρέχει προστασία σε καταγγέλτες· επισημαίνει με ικανοποίηση ότι στον ιστότοπό του δημοσιεύονται τα βιογραφικά σημειώματα και οι δηλώσεις συμφερόντων του διευθυντή και των μελών της επιστημονικής επιτροπής·
14. τονίζει ότι από πρόσφατη μελέτη που παρήγγειλε η Επιτροπή Αναφορών του Κοινοβουλίου <sup>(4)</sup> προέκυψε ότι υπάρχει δυνητικά κίνδυνος σύγκρουσης συμφερόντων, δεδομένου ότι το Κέντρο χρησιμοποιεί εμπειρογνώμονες και ειδικότερα ότι η επιστημονική επιτροπή λαμβάνει μόνη της τις αποφάσεις·

#### Εσωτερικοί έλεγχοι

15. επισημαίνει ότι, σε συνέχεια της έκθεσης της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) της Επιτροπής –όπου αναλύεται η ανάγκη στήριξης διαδικασιών που αφορούν τη συλλογή δεδομένων, την επικύρωση και τη διασφάλιση της ποιότητας– και αφότου το Κέντρο αναθεώρησε το πλαίσιο διαχείρισης της ποιότητας των δεδομένων και την ευθυγράμμισή του με τη στρατηγική του Κέντρου με ορίζοντα το 2025, εφαρμόστηκαν το 2018 όλες οι αναγκαίες συστάσεις του εγκριθέντος σχεδίου δράσης·

<sup>(3)</sup> Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας, «Στρατηγική του ΕΚΠΝΤ με ορίζοντα το 2025», Λισαβόνα, Μάρτιος του 2017· [http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en).

<sup>(4)</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL\\_STU\(2020\)621934\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf)

16. επισημαίνει με ανησυχία ότι, σύμφωνα με το Κέντρο, έχουν εφαρμοστεί μόνο εν μέρει διάφορες συστάσεις που περιλαμβάνονται στον λογιστικό έλεγχο της IAS του 2015, όσον αφορά τη διαχείριση έργων ΤΠ και ότι, στο τέλος του 2018, εξακολουθούσαν να εκκρεμούν δύο συστάσεις· επισημαίνει, ωστόσο, ότι οι δύο αυτές συστάσεις αναμενόταν να εφαρμοστούν έως τα μέσα του 2019· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά τη σχετική πρόοδο έως τον Ιούνιο του 2020·
17. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως ορίζεται στην οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου <sup>(5)</sup> και στο εργατικό δίκαιο της Πορτογαλίας, θα πρέπει οι προσωρινά απασχολούμενοι να εργάζονται υπό τις ίδιες συνθήκες εργασίας με τους εργαζομένους που απασχολούνται απευθείας από τον έμμεσο εργοδότη· επισημαίνει, ωστόσο, ότι οι σχετικές συμβάσεις δεν προέβλεπαν ρητά την υποχρέωση της εταιρείας προσωρινής απασχόλησης να τηρεί τους όρους αυτούς και ότι δεν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία που να καταδεικνύουν ότι το ίδιο το Κέντρο προέβη σε σύγκριση των συνθηκών εργασίας που ισχύουν για τους δικούς του υπαλλήλους και εκείνων που ισχύουν για τους προσωρινά απασχολούμενους, πράγμα που υπονομεύει τις ασφαλείς και προβλέψιμες συνθήκες εργασίας για το προσωπικό και δημιουργεί κίνδυνο αντιδικίας και προσβολής της φήμης του Κέντρου· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση του Κέντρου, στη σύμβαση μεταξύ του Κέντρου και της εταιρείας προσωρινής απασχόλησης αναφέρεται η υποχρέωση του Κέντρου να συμμορφώνεται με όλες τις πτυχές της ισχύουσας νομοθεσίας και ότι, σύμφωνα με την εν λόγω σύμβαση, η εταιρεία προσωρινής απασχόλησης είναι αυτή που εκτίθεται σε κίνδυνο αντιδικίας· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι αυτού του είδους η κατάσταση εξακολουθεί να ενέχει υψηλούς κινδύνους για τη φήμη του Κέντρου· επικροτεί το γεγονός ότι το Κέντρο επαναξιολογεί την πολιτική του για τη χρήση προσωρινά απασχολούμενων, ώστε να βασίζεται η εν λόγω πολιτική περισσότερο στη νομοθεσία του κράτους μέλους όπου εδρεύει το Κέντρο, σύμφωνα με τις λειτουργικές του ανάγκες και το νομικό πλαίσιο· καλεί το Κέντρο να αναλύσει τις συνθήκες εργασίας των προσωρινά απασχολούμενων και να διασφαλίσει ότι οι συνθήκες αυτές ευθυγραμμίζονται με το εθνικό εργατικό δίκαιο· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά τη σχετική πρόοδο έως τον Ιούνιο του 2020·
18. επισημαίνει ότι η Ένωση υπέγραψε συμφωνία με τη Νορβηγία το 2006, όπου ορίζεται ο τύπος για τον υπολογισμό της χρηματοδοτικής εισφοράς της Νορβηγίας στο Κέντρο, καθώς και το ελάχιστο όριο εισφοράς που θα πρέπει να υπόκειται σε ετήσια προσαρμογή με βάση τις τάσεις των τιμών και το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα στην Ένωση· επισημαίνει με ανησυχία ότι, μολονότι η επιδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης αυξήθηκε κατά 24 % μεταξύ 2007 και 2018, η εισφορά της Νορβηγίας παρέμεινε σχεδόν αμετάβλητη· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση του Κέντρου, δεν υφίσταται γραμμική συσχέτιση ανάμεσα στην αύξηση της επιδότησης της Ένωσης και την εισφορά της Νορβηγίας, και ότι το Κέντρο δεν διαθέτει την αναγκαία νομική ικανότητα για να απαιτήσει τη χρήση διαφορετικού τύπου ή διαφορετικής μεθόδου για την προσαρμογή της ελάχιστης εισφοράς της Νορβηγίας· καλεί το Κέντρο και τα οικεία μέρη να προσαρμόσουν την ελάχιστη εισφορά της Νορβηγίας σύμφωνα με τους συμφωνηθέντες όρους·
19. καλεί τον Οργανισμό να επικεντρωθεί στη διάχυση των αποτελεσμάτων της έρευνάς του στο ευρύ κοινό και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·
20. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 14ης Μαΐου 2020 <sup>(6)</sup> σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών·

<sup>(5)</sup> Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9).

<sup>(6)</sup> Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9\_TA(2020)0121.