

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1866 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (EMSA) για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για το οικονομικό έτος 2018,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0066/2020),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ⁽¹⁾, ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2018 ανήλθε σε 106 777 232,65 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 23,76 % σε σύγκριση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αύξηση οφείλεται κυρίως στην ενισχυμένη εντολή του Οργανισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται εξολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης ⁽²⁾·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα να επιτευχθεί ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,02 %, το οποίο αντιπροσωπεύει ελαφρά αύξηση κατά 0,98 % σε σύγκριση με το 2017, και ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών 92,84 %, που αντιπροσωπεύει μείωση κατά 3,41 %·

Επιδόσεις

2. σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί μια σειρά από συγκεκριμένους βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) για τον υπολογισμό της εκτέλεσης του ετήσιου προγράμματος εργασίας του και ότι η αξιολόγηση του Οργανισμού αποτελεί το κύριο μέσο αποτίμησης της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του· αναγνωρίζει το σύστημα διαχείρισης επιδόσεων του Οργανισμού, που καθορίζει τόσο πολυετείς στόχους όσο και τριμηνιαίους ΒΔΕ στον περιοδικό έλεγχο της εκτέλεσης των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας· σημειώνει ότι ο Οργανισμός, ως ΒΔΕ για τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης χρησιμοποιεί μόνο το ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού·
3. σημειώνει ότι οι ΒΔΕ του Οργανισμού όσον αφορά τη συνέχεια και την ποιότητα των εξωτερικών υπηρεσιών του έχουν επιτύχει συνολικά τους αντίστοιχους στόχους τους και ότι επεκτάθηκε το σύστημα ποιότητας για τις επισκέψεις και τις επιθεωρήσεις·
4. προτρέπει τον Οργανισμό να εφαρμόσει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου·
5. σημειώνει ότι ο Οργανισμός συνεργάζεται στενά με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, όπως με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, σε θέματα που άπτονται της λειτουργίας της ευρωπαϊκής ακτοφυλακής· επιπλέον, προτρέπει ένθερμα τον Οργανισμό να επιδιώξει περισσότερη και ευρύτερη συνεργασία με όλους τους οργανισμούς της Ένωσης·
6. σημειώνει ότι, μετά την έγκριση της ανεξάρτητης εξωτερικής αξιολόγησης σχετικά με την εφαρμογή του ιδρυτικού κανονισμού του Οργανισμού το 2017, ο Οργανισμός παρουσίασε το σχέδιο δράσης του τον Μάρτιο του 2018· σημειώνει με ικανοποίηση ότι εντοπίστηκαν δράσεις, δυνητικοί κίνδυνοι και μέτρα μετριασμού, καθώς και χρονικό πλαίσιο υλοποίησης και ρεαλιστικές δημοσιονομικές επιπτώσεις·

⁽¹⁾ ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 201.

⁽²⁾ ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 202.

7. ενθαρρύνει τον Οργανισμό να συνεχίσει την ψηφιοποίηση των υπηρεσιών του·
8. σημειώνει ότι η καθυστέρηση στις πράξεις όσον αφορά τα τηλεκατευθυνόμενα αεροπορικά συστήματα (RPAS) οι οποίες συνδέονται με την ευρωπαϊκή συνεργασία στα καθήκοντα ακτοφυλακής, λόγω τεχνικών προκλήσεων καθώς και συνεχιζόμενων δυσκολιών όσον αφορά την εξασφάλιση αδειών πτήσης από τις εθνικές αρχές, οδήγησε σε τροποποίηση του προϋπολογισμού, με μείωση της επιδότησης της ΕΕ και επιστροφή πιστώσεων πληρωμών ύψους 6 000 000 EUR στην Επιτροπή· σημειώνει ότι η μείωση αυτή αποδείχθηκε ανεπαρκής λόγω των περαιτέρω καθυστερήσεων που προκάλεσαν τα τεχνικά προβλήματα και οι κακές καιρικές συνθήκες, με αποτέλεσμα να μειωθεί η απορρόφηση των πιστώσεων πληρωμών· στηρίζει τη σύσταση του διοικητικού συμβουλίου, σύμφωνα με την οποία ο Οργανισμός θα πρέπει να αντιμετωπίσει τον κίνδυνο που προκύπτει από το ζήτημα των πτητικών αδειών για την πλήρη εκτέλεση του προϋπολογισμού·
9. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός στηρίζει άμεσα τις προσπάθειες των κρατών μελών για επιβολή των περιβαλλοντικών διατάξεων στο πλαίσιο της εφαρμογής της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, καθώς και για τις υπηρεσίες RPAS του EMSA που συνδράμουν επιχειρήσεις θαλάσσιας επιτήρησης, π.χ. σε σχέση με την παρακολούθηση της θαλάσσιας ρύπανσης και των εκπομπών· πιστεύει ότι, εάν ο Οργανισμός λάβει πρόσθετους πόρους, μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο παρέχοντας στήριξη στα κράτη μέλη για τον μετριασμό των περιβαλλοντικών κινδύνων που σχετίζονται με τη ναυτιλία και για τη βελτίωση της βιωσιμότητας του θαλάσσιου τομέα·
10. κατανοεί ότι ο Οργανισμός διανύει μόλις το δεύτερο πλήρες έτος λειτουργίας του μετά την παράταση της εντολής στα τέλη του 2016 και ότι ορισμένοι από τους παράγοντες που οδήγησαν σε τροποποιήσεις του προϋπολογισμού δεν ήταν γνωστοί κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2018· σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρειάστηκε να προβεί σε τροποποιήσεις του προϋπολογισμού για να καλύψει τις μισθολογικές αυξήσεις λόγω του διορθωτικού συντελεστή για την Πορτογαλία·
11. σημειώνει με ικανοποίηση ότι ο Οργανισμός δοκιμάζει ψευδοδορυφόρους μεγάλου ύψους (High Altitude Pseudo-Satellites, HAPS), και εκφράζει την ικανοποίησή του διότι με τον τρόπο αυτό θα γεφυρωθεί το χάσμα μεταξύ δορυφόρων και δρόνων·
12. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις προσπάθειες του Οργανισμού να παρέχει επιχειρησιακές υπηρεσίες, αναλύσεις, εμπειρογνομosύνη και την καλύτερη δυνατή τεχνική υποστήριξη για τα έργα της Επιτροπής και των κρατών μελών, καθώς και για τους χρήστες στις θαλάσσιες μεταφορές·
13. καλεί τον Οργανισμό να αξιοποιήσει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τις δυνατότητες χρήσης των δρόνων, των HAPS και των δορυφόρων και, εάν χρειάζεται, να τις προσαρμόσει· τονίζει τις πολλαπλές εφαρμογές των συστημάτων αυτών σε διάφορους τομείς, από τη διάσωση στη θάλασσα έως την έγκαιρη ανίχνευση και παρακολούθηση της θαλάσσιας ρύπανσης, καθώς και σε σχέση με την ανάγκη δίωξης παράνομων δραστηριοτήτων, όπως το εμπόριο ναρκωτικών, η παράνομη διακίνηση ανθρώπων και η λαθραλιεία·
14. σημειώνει ότι το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού ενέκρινε, τον Νοέμβριο του 2018, νέο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου βάσει του πλαισίου της Επιτροπής του 2017·
15. σημειώνει ότι, στις αρχές του 2018, ο Οργανισμός διέυρνε το πεδίο εφαρμογής του συστήματος διαχείρισης ποιότητας για τις επισκέψεις και τις επιθεωρήσεις, ώστε να συμπεριληφθούν οι επιθεωρήσεις για την ασφάλεια στη θάλασσα και η διαδικασία οριζόντιας ανάλυσης· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο ετήσιος έλεγχος επαλήθευσης του διευρυμένου συστήματος διαχείρισης ποιότητας εκτελέστηκε επιτυχώς από την TÜV Rheinland Portugal χωρίς να διαπιστωθούν περιπτώσεις μη συμμόρφωσης·
16. επισημαίνει ότι δεν αναφέρθηκαν υποθέσεις σύγκρουσης συμφερόντων το 2018· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την πολιτική διαχείρισης κινδύνων, το μητρώο κινδύνου επικαιροποιήθηκε το 2018, και ότι στην επικαιροποίηση αυτή δεν προσδιορίστηκε κανένας κρίσιμος σημασίας κίνδυνος που θα μπορούσε να οδηγήσει σε επίσημη επιφύλαξη στην ετήσια δήλωση αξιοπιστίας του διατάκτη· σημειώνει ακόμη ότι κανένας από τους κινδύνους που είχαν εντοπιστεί στο παρελθόν δεν επήλθε το 2018·
17. εκτιμά το γεγονός ότι ο Οργανισμός έχει θεσπίσει κατάλληλους μηχανισμούς ελέγχου για τις πληρωμές στις συμβάσεις του Οργανισμού·
18. σημειώνει ότι τα αποτελέσματα της πέμπτης συγκριτικής αξιολόγησης όσον αφορά το προσωπικό είναι παρόμοια με αυτά του 2017, δεδομένου ότι το 20,20 % των θέσεων εργασίας αφορά τη διοικητική υποστήριξη και τον συντονισμό (έναντι 20,42 % το 2017), το 71,65 % επιχειρησιακά καθήκοντα (έναντι 72,08 %) και το 8,15 % ουδέτερα καθήκοντα (έναντι 7,50 %).

Πολιτική προσωπικού

19. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2018, η κάλυψη του οργανογράμματος ανερχόταν σε ποσοστό 98,58 % και ότι από τις 212 θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (212 εγκεκριμένες θέσεις το 2017) καλύπτονταν οι 209· σημειώνει ότι, επιπλέον, το 2018 εργάστηκαν για τον Οργανισμό 30 συμβασιούχοι υπάλληλοι και 17 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες· ενθαρρύνει τον Οργανισμό να διεξαγάγει έρευνα σχετικά με το θέμα του επιμερισμού του προσωπικού μεταξύ άλλων οργανισμών της Ένωσης, με ιδιαίτερη έμφαση στις δυνατότητες περαιτέρω σύνδεσης του διοικητικού προσωπικού με άλλους οργανισμούς που έχουν ως βάση τη στρατηγική της Λισαβόνας, δηλαδή το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας·

20. σημειώνει με ικανοποίηση ότι επιτεύχθηκε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στα ανώτερα διοικητικά στελέχη (2 άνδρες και 2 γυναίκες)· εκφράζει, ωστόσο, την ανησυχία του για το γεγονός ότι στο επίπεδο του διοικητικού συμβουλίου η συμμετοχή ανδρών (44 μέλη) και γυναικών (12 μέλη) δεν είναι ισόρροπη·
21. θεωρεί λυπηρή την έλλειψη ενημέρωσης και λεπτομερειών σχετικά με το «Σχέδιο δράσης για την ισορροπία μεταξύ των φύλων στον EMSA»·

Σύναψη συμβάσεων

22. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έως το τέλος του 2018 ο Οργανισμός δεν ήλεγχε συστηματικά τις τιμές και τις προσαυξήσεις που χρεώνονταν επί των προσφερόμενων από τους προμηθευτές τιμών και των τιμολογίων που εκδίδονταν προς τον ανάδοχο για την αγορά αδειών χρήσης λογισμικού· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση του Οργανισμού, ο μηχανισμός εκτέλεσης της εν λόγω σύμβασης-πλασίου δεν περιελάμβανε έναν καθορισμένο τιμοκατάλογο, ενώ αντιθέτως η Επιτροπή αποφάσισε να επιλέξει ένα σύστημα εφαρμογής προσαυξήσεων των τιμών, και ότι ο ανάδοχος άσκησε το δικαίωμά του για καταγγελία της σύμβασης με ισχύ από 12ης Οκτωβρίου 2019·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

23. αναγνωρίζει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί και δημοσιεύει δηλώσεις σύγκρουσης συμφερόντων για τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου και τα ανώτερα διοικητικά στελέχη του και ότι ο Οργανισμός έχει εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων και έχει εφαρμόσει μηχανισμούς καταγγελίας δυσλειτουργιών, οι οποίοι αποτελούν σημαντικό εργαλείο για τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς και σοβαρών παρατυπιών·

Εσωτερικοί έλεγχοι

24. σημειώνει ότι η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής (ΥΕΛΕ) δημοσίευσε έκθεση ελέγχου σχετικά με τις επισκέψεις και τις επιθεωρήσεις στον Οργανισμό και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου που έχουν σχεδιαστεί για τον τομέα αυτόν είναι κατάλληλα σχεδιασμένα και εφαρμόζονται αποτελεσματικά και αποδοτικά· επισημαίνει ότι η ΥΕΛΕ εξέδωσε τέσσερις συστάσεις τις οποίες ο Οργανισμός αποδέχθηκε και δεσμεύθηκε να υλοποιήσει·
25. σημειώνει ότι το 2018 ο Οργανισμός εφάρμοσε όλα τα σχέδια δράσης που σχετίζονται με τον έλεγχο της ΥΕΛΕ όσον αφορά τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού στον EMSA, που έλαβε χώρα το 2017·

Λοιπές παρατηρήσεις

26. σημειώνει τις προσπάθειες που καταβάλλει ο Οργανισμός για να προωθήσει έναν οικονομικά αποδοτικό και φιλικό προς το περιβάλλον χώρο εργασίας· επισημαίνει, ωστόσο, ότι ο Οργανισμός δεν εφαρμόζει πρόσθετα μέτρα για τη μείωση ή την αντιστάθμιση των εκπομπών CO₂·
27. καλεί τον Οργανισμό να επικεντρωθεί στη διάδοση των αποτελεσμάτων της έρευνάς του στο κοινό, και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·
28. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 14ης Μαΐου 2020 ⁽³⁾ σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

⁽³⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0121.