

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/833 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2019, για τον καθορισμό μέτρων διατήρησης και ελέγχου που εφαρμόζονται στη ζώνη διακανονισμού της Οργάνωσης Αλιείας Βορειοδυτικού Ατλαντικού»

[COM(2020) 215 final — 2020/95(COD)]

(2020/C 429/36)

Εισηγητής: ο κ. **Gabriel SARRÓ IPARRAGUIRRE**

Αιτήσεις γνωμοδότησης	Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 17.6.2020 Συμβούλιο, 8.6.2020
Νομική βάση	Άρθρα 43 παράγραφος 2 και 304 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αρμόδιο τμήμα	Γεωργία, αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον
Υιοθετήθηκε από το τμήμα	8.7.2020
Υιοθετήθηκε από την ολομέλεια	18.9.2020
Σύνοδος ολομέλειας αριθ.	554
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας (υπέρ/κατά/αποχές)	215/0/4

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1. Η ΕΟΚΕ επαναλαμβάνει θέσεις της σχετικά με την υπό εξέταση πρόταση κανονισμού, οι οποίες περιλαμβάνονται στη γνωμοδότησή της 2018/05155⁽¹⁾: τα συμπεράσματα και οι συστάσεις της εν λόγω γνωμοδότησης παρατίθενται λεπτομερώς στη συνέχεια.

1.2. Η ΕΟΚΕ θεωρεί απαραίτητη τη μεταφορά στο δίκαιο της Ένωσης των μέτρων διατήρησης και ελέγχου που θέσπισε η Οργάνωση Αλιείας του Βορειοδυτικού Ατλαντικού (με αγγλικό αρκτικόλεξο NAFO), προκειμένου να επιτευχθεί ομοιόμορφη και αποτελεσματική εφαρμογή τους εντός της ΕΕ.

1.3. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η πρόταση δεν προβλέπει μηχανισμό για την ταχεία μεταφορά στο εθνικό δίκαιο των κανόνων που θεσπίζονται στο πλαίσιο της NAFO και δεν επιλύει το ζήτημα της ετήσιας επικαιροποίησής τους.

1.4. Η ΕΟΚΕ τάσσεται υπέρ ενός πιο απλού και ευέλικτου μηχανισμού και, ως εκ τούτου, προτείνει την έκδοση κανονισμού με ένα μόνον άρθρο, το οποίο να ορίζει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει απαραίτητως να εφαρμόζει στους στόλους της τους κανόνες που έχει θεσπίσει η NAFO.

1.5. Η ΕΟΚΕ υπογραμμίζει τον κίνδυνο που αποτελεί η εισαγωγή του συστήματος κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το οποίο παρέχει στην Επιτροπή το δικαίωμα να νομοθετεί χωρίς να οφείλει να υπάγεται στις συνήθεις διαδικασίες.

2. Κύρια σημεία της πρότασης της Επιτροπής

2.1. Η υπό εξέταση πρόταση αφορά την ενσωμάτωση στο ενωσιακό δίκαιο των μέτρων διατήρησης και ελέγχου που εγκρίθηκαν κατά την 41η ετήσια συνεδρίαση της Οργάνωσης Αλιείας Βορειοδυτικού Ατλαντικού (NAFO) τον Σεπτέμβριο 2019.

2.2. Προτείνονται τεχνικές τροποποιήσεις σχετικά με την ορολογία για τους περιορισμούς των αλιευμάτων και της αλιευτικής προσπάθειας, την παύση της αλιείας, τα αλιεύματα που διατηρούνται επί του σκάφους, τα μεγέθη των ματιών των δίχτυων, τα ημερολόγια του σκάφους για την αλιεία και την παραγωγή. Περιλαμβάνονται, επίσης, πρόσθετες υποχρεώσεις επιθεώρησης και απλουστεύονται οι μηνιαίες αναφορές αλιευμάτων.

2.3. Επιπλέον, προτείνονται ορισμένες ειδικές διατυπώσεις για το είδος «χάλιμπατ της Γροιλανδίας», το ημερολόγιο παραγωγής και τις διαδικασίες επί παραβάσει, με παραπομπές στον δικτυακό τόπο του οργανισμού σχετικά με τον έλεγχο και την επιτήρηση των αλιευτικών σκαφών.

⁽¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Μέτρα διατήρησης και ελέγχου που εφαρμόζονται στη ζώνη διακανονισμού της Οργάνωσης Αλιείας Βορειοδυτικού Ατλαντικού (ΕΕ C 159 της 10.5.2019, σ. 60).

2.4. Άλλα προτεινόμενα μέτρα αφορούν την αποσαφήνιση της χρήσης των ταξινομητών και τη διατήρηση και διαχείριση των καρχαριών, προτείνοντας την απαγόρευση της κατευθυνόμενης αλιείας του μαυροσκυλόψαρου Γροιλανδίας και τη μείωση των παρεμπιπτόντων αλιευμάτων του είδους αυτού. Αποσαφηνίζονται, επίσης, οι διατάξεις σχετικά με τις συμφωνίες ναύλωσης.

2.5. Η πρόταση αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να τροποποιεί τις διατάξεις διατήρησης και ελέγχου σχετικά με τεχνικά ζητήματα, όπως μεγέθη ματιών, πλέγματα ή εσχάρες διαλογής και αλυσίδες με εγκάρσιο πείρο στην αλιεία γαρίδας ή γαρίδας της Αρκτικής, καθώς και γεωγραφικούς περιορισμούς στις αλιευτικές δραστηριότητες βυθού. Σκοπός της πρότασης είναι η εισαγωγή στο δίκαιο της ΕΕ, με ορθολογικό και απλό τρόπο, ενδεχόμενων μελλοντικών τροποποιήσεων στο πλαίσιο της ΝΑΦΟ, οι οποίες σχετίζονται με τα εν λόγω μέτρα διατήρησης και ελέγχου.

2.6. Η πρόταση τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2019/833 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽²⁾, της 20ής Μαΐου 2019.

3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1. Η ΕΟΚΕ θεωρεί απαραίτητη τη μεταφορά στο δίκαιο της ΕΕ των μέτρων διατήρησης και ελέγχου που εγκρίθηκαν κατά την τελευταία ετήσια συνεδρίαση της ΝΑΦΟ, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή τους στην ΕΕ.

3.2. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η εν λόγω διαδικασία μεταφοράς δεν υλοποιείται με τρόπο ευέλικτο, δεδομένου ότι τα εν λόγω μέτρα υπόκεινται σε ετήσιες τροποποιήσεις ενώ η γραφειοκρατία της ΕΕ είναι πολύ αργή, με αποτέλεσμα τη συνεχή απόκλιση μεταξύ των κανόνων της ΝΑΦΟ και της ενωσιακής νομοθεσίας.

3.3. Η ΕΟΚΕ επισημαίνει ότι αναλύει την πρόταση κανονισμού ακριβώς επειδή δεν έχει εγκριθεί πιο εξορθολογισμένη διαδικασία, όπως η διαδικασία που είχε προτείνει η ίδια το 2019, η οποία είχε τη στήριξη των διοικήσεων των κρατών μελών και των σχετικών κλάδων. Πρόκειται για έναν απλό κανονισμό με ένα μόνο άρθρο, με το οποίο η Ευρωπαϊκή Ένωση δεσμεύεται να εφαρμόζει στον στόλο της τους κανόνες που θεσπίζει ετησίως η ΝΑΦΟ.

3.4. Η ΕΟΚΕ προειδοποιεί ότι η ισχύουσα διαδικασία οδηγεί σε κατάσταση νομικής αβεβαιότητας, όχι μόνο για τις επιχειρήσεις, αλλά και για τις ίδιες τις διοικήσεις, διότι οδηγεί σε καταστάσεις σύγκρουσης νόμων· επίσης, προκαλεί στρεβλώσεις κατά την εφαρμογή μέτρων όσον αφορά στόλους τρίτων χωρών.

3.5. Η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι το μόνο που θα διευκολυνθεί με την εισαγωγή του συστήματος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, είναι ότι η Επιτροπή θα μπορεί να θεσπίζει κανόνες χωρίς να απαιτείται η υπαγωγή τους στις συνηθείς διαδικασίες.

Βρυξέλλες, 18 Σεπτεμβρίου 2020.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Luca JAHIER

⁽²⁾ ΕΕ L 141 της 28.5.2019, σ. 1