

Τελική έκθεση του συμβούλου ακροάσεων ⁽¹⁾**ΑΤ.40049 — MasterCard II****(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)**

(2019/C 185/06)

1. Η υπόθεση ΑΤ.40049 αφορά δύο πτυχές του συστήματος πληρωμών με κάρτα της Mastercard ⁽²⁾. Η παρούσα έκθεση υποβάλλεται σε σχέση με σχέδιο απόφασης (το «σχέδιο απόφασης») που αφορά μία από αυτές τις πτυχές: τους κανόνες που ίσχυαν προηγουμένως σχετικά με τη «διασυνοριακή αποδοχή» εντός του εν λόγω συστήματος ⁽³⁾.
2. Η διασυνοριακή αποδοχή πραγματοποιείται όταν ένας έμπορος είναι εγκατεστημένος σε διαφορετική χώρα από τον αποδέκτη ⁽⁴⁾. Σύμφωνα με τους εν λόγω κανόνες, εκτός εάν ένας διασυνοριακός αποδέκτης που είναι εγκατεστημένος σε διαφορετικό κράτος μέλος του ΕΟΧ από αυτό του εμπόρου είχε προηγουμένως συμφωνήσει διαπραγματευτική προμήθεια με τον εκδότη, ο εν λόγω διασυνοριακός αποδέκτης υποχρεούνταν να καταβάλει στον εκδότη την εγχώρια προκαθορισμένη πολυμερή διαπραγματευτική προμήθεια ⁽⁵⁾ της χώρας του εμπόρου.
3. Το σχέδιο απόφασης απευθύνεται στις MasterCard Europe SA, MasterCard Incorporated και MasterCard International Incorporated (από κοινού «MasterCard»).
4. Σύμφωνα με το σχέδιο απόφασης, από τις 27 Φεβρουαρίου 2014 έως και τις 8 Δεκεμβρίου 2015, η MasterCard παρέβη το άρθρο 101 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 53 της συμφωνίας ΕΟΧ κατά την έκδοση αποφάσεων που ρυθμίζουν την ισχύουσα πολυμερή διαπραγματευτική προμήθεια όσον αφορά τη διασυνοριακή αποδοχή στον τομέα των πληρωμών με κάρτες στον ΕΟΧ.
5. Στις 9 Απριλίου 2013, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία όσον αφορά τη MasterCard. Στις 9 Ιουλίου 2015, εξέδωσε κοινοποίηση αιτιάσεων που καλύπτει και τις δύο πτυχές της υπόθεσης ΑΤ.40049.
6. Στις 24 Ιουλίου και στις 3 Αυγούστου 2015, επιτράπηκε στη MasterCard η πρόσβαση στα μη εμπιστευτικά έγγραφα του φακέλου έρευνας. Μετά από αιτήματα της MasterCard, τον Αύγουστο του 2015, η ΓΔ Ανταγωνισμού διοργάνωσε, με τη συγκατάθεση των ενδιαφερόμενων παρόχων πληροφοριών, διαδικασία αίθουσας δεδομένων, σύμφωνα με την οποία οι ειδικοί εξωτερικοί σύμβουλοι της MasterCard θα μπορούσαν να έχουν πρόσβαση, σε «αίθουσα δεδομένων», σε ευαίσθητες πληροφορίες που αποκτήθηκαν στο πλαίσιο της έρευνας της Επιτροπής, αν και σε ανώνυμη μορφή, κατά περίπτωση.
7. Η MasterCard προέβαλε αντιρρήσεις όσον αφορά την έκταση των διαγραφών που επέβαλε η ΓΔ Ανταγωνισμού στο σχέδιο έκθεσης που εκπονήθηκε για τη MasterCard από τους εξωτερικούς συμβούλους της στην αίθουσα δεδομένων. Όσον αφορά ένα μέρος των διαγραφών αυτών, που αφορούσαν ένα συγκεκριμένο τμήμα της εν λόγω έκθεσης, η MasterCard παρέπεμψε τις αντιρρήσεις της σε μένα σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της απόφασης 2011/695/ΕΕ. Η MasterCard ζήτησε επίσης αναβολή της προθεσμίας για τη γραπτή απάντησή της στην κοινοποίηση αιτιάσεων.
8. Στην απόφασή μου του Απριλίου 2016, διαφώνησα με την εκτίμηση της ΓΔ Ανταγωνισμού, ότι οι διαγραφείσες πληροφορίες στο εν λόγω τμήμα είναι εμπιστευτικές. Επίσης τροποποίησα την προθεσμία για τη γραπτή απάντηση της MasterCard στην κοινοποίηση αιτιάσεων και όρισα ότι αυτή θα πρέπει να υποβληθεί εντός δύο εβδομάδων αφότου η MasterCard παραλάβει μια έκδοση του εν λόγω τμήματος χωρίς διαγραφές. Η MasterCard διαβίβασε την εν λόγω γραπτή απάντηση στις 21 Απριλίου 2016 εντός της αναθεωρημένης προθεσμίας.

⁽¹⁾ Σύμφωνα με τα άρθρα 16 και 17 της απόφασης του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με τα καθήκοντα του συμβούλου ακροάσεων σε ορισμένες διαδικασίες ανταγωνισμού (ΕΕ L 275 της 20.10.2011, σ. 29) («απόφαση 2011/695/ΕΕ»).

⁽²⁾ Σε ένα «ανοικτό» (ή «τετραμερές») σύστημα πληρωμών, όπως το σύστημα Mastercard, τα μέρη που συμμετέχουν σε κάθε αγορά με κάρτα πληρωμής είναι, εκτός από τον ιδιοκτήτη/δικαιούχο του συστήματος: 1) ο κάτοχος της κάρτας· 2) το χρηματοπιστωτικό ίδρυμα που εξέδωσε την εν λόγω κάρτα (εφεξής «εκδότης»)· 3) ο «έμπορος» και 4) το χρηματοπιστωτικό ίδρυμα που παρέχει στον έμπορο υπηρεσίες που του επιτρέπουν να αποδεχθεί την κάρτα ως μέσο διακανονισμού της σχετικής συναλλαγής (εφεξής «αποδέκτης»).

⁽³⁾ Συνεχίζονται οι διαδικασίες σε σχέση με την άλλη πτυχή της υπόθεσης ΑΤ.40049, δηλαδή τις διαπεριφερειακές πολυμερείς διαπραγματευτικές προμήθειες που καταβάλλουν αποδέκτες σε εκδότες ως αποτέλεσμα συναλλαγών στις οποίες συμμετέχουν έμποροι που είναι εγκατεστημένοι στον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο («ΕΟΧ») και οι οποίες διακανονίζονται με καταναλωτικές χρεωστικές ή πιστωτικές κάρτες με το σήμα της Mastercard που έχουν εκδοθεί εκτός του ΕΟΧ.

⁽⁴⁾ Βλέπε υποσημείωση 2 ανωτέρω για σύντομη επεξήγηση στο πλαίσιο αυτό των όρων «έμπορος» και «αποδέκτης».

⁽⁵⁾ Οι πολυμερείς διαπραγματευτικές προμήθειες είναι ποσά τα οποία, όσον αφορά τις συναλλαγές που διακανονίζονται μέσω πληρωμής με κάρτα σε σύστημα όπως το σύστημα της Mastercard, είναι συνήθως αυτομάτως πληρωτέα από τον αποδέκτη στον εκδότη, όταν ο εκδότης και ο αποδέκτης δεν έχουν συμφωνήσει διμερώς καμία άλλη εναλλακτική διαπραγματευτική ρύθμιση όσον αφορά το εκάστοτε είδος κάρτας και συναλλαγής.

9. Στις 22 Απριλίου 2016, η ΓΔ Ανταγωνισμού διαβίβασε στη MasterCard το τελευταίο μέρος άλλων τμημάτων της έκθεσης της αιθουσας δεδομένων, των οποίων ο εμπιστευτικός χαρακτήρας δεν είχε αποτελέσει αντικείμενο παραπομπής σε μένα από τη MasterCard για ανεξάρτητη εξέταση· η ΓΔ Ανταγωνισμού είχε συμφωνήσει να γνωστοποιήσει τις εν λόγω πληροφορίες, εάν συμφωνούσαν οι ενδιαφερόμενοι τρίτοι.
 10. Ως εκ τούτου, η MasterCard υπέβαλε στις 6 Μαΐου 2016 επικαιροποιημένη έκδοση της απάντησής της στην κοινοποίηση αιτιάσεων.
 11. Επέτρεψε σε τρεις ενδιαφερόμενους τρίτους να συμμετάσχουν στη διαδικασία· οι δύο πρώτοι αντιστοιχούσαν σε τρεις οντότητες που εκπροσωπούσαν το σύστημα πληρωμών με κάρτα Visa. Όσον αφορά τον τρίτο ενδιαφερόμενο, εξήγησα τον λόγο για τον οποίο το αίτημά του να συμμετάσχει σε προφορική ακρόαση υποβλήθηκε πολύ καθυστερημένα προκειμένου να μπορέσει να γίνει δεκτό.
 12. Η MasterCard ανέπτυξε τα επιχειρήματά της κατά την προφορική ακρόαση που πραγματοποιήθηκε στις 31 Μαΐου 2016. Οι δύο ενδιαφερόμενοι τρίτοι που εκπροσωπούσαν το σύστημα πληρωμών με κάρτα Visa συμμετείχαν στην ακρόαση.
 13. Στις 3 Δεκεμβρίου 2018, η MasterCard υπέβαλε επίσημο αίτημα συνεργασίας με την Επιτροπή. Μεταξύ άλλων, η MasterCard επιβεβαίωσε στο εν λόγω αίτημα ότι είχε λάβει την κοινοποίηση αιτιάσεων, ότι της χορηγήθηκε πλήρης πρόσβαση στον φάκελο και ότι της δόθηκε η δυνατότητα να εκθέσει τις απόψεις της στην Επιτροπή.
 14. Συνολικά, θεωρώ ότι η αποτελεσματική άσκηση των διαδικαστικών δικαιωμάτων έχει τηρηθεί κατά τη διάρκεια της παρούσας διαδικασίας.
-