ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 1.10.2019
SWD(2019) 342 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) ..../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ σχετικά με τον καθορισμό απαιτήσεων οικολογικού σχεδιασμού για ψυκτικές συσκευές σύμφωνα με την οδηγία 2009/125/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

και με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 643/2009 της Επιτροπής

και

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1369 σχετικά με τον καθορισμό ενός πλαισίου για την ενεργειακή σήμανση

και για την κατάργηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1060/2010

{C(2019) 1806 final} - {C(2019) 2120 final} - {SEC(2019) 333 final} -
{SWD(2019) 341 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων των κανονισμών για τον καθορισμό απαιτήσεων οικολογικού σχεδιασμού και επισήμανσης της κατανάλωσης ενέργειας για ψυκτικές συσκευές και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 643/2009[1] και (ΕΕ) αριθ. 1060/2010[2]

Α. Ανάγκη ανάληψης δράσης

Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;

Οι ψυκτικές συσκευές παραμένουν ένας από τους μεγαλύτερους καταναλωτές ηλεκτρικής ενέργειας στα νοικοκυριά (μετά τους ηλεκτρικούς θερμαντήρες νερού και τον φωτισμό, αλλά πριν από τις τηλεοράσεις, τους ηλεκτρικούς φούρνους, τα πλυντήρια ρούχων, τα πλυντήρια πιάτων, κλπ).

Προβλέπεται ότι η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας των οικιακών ψυκτικών συσκευών θα μειωθεί, εάν υποτεθεί ότι διατηρείται η υφιστάμενη κατάσταση, σε 57 TWh/έτος το 2030, σε σύγκριση με 86 TWh/έτος το 2015.

Ωστόσο, η εν λόγω εξοικονόμηση ενδέχεται να μην επιτευχθεί εξαιτίας:

(1) παρωχημένων απαιτήσεων ενεργειακής επισήμανσης και ενεργειακής απόδοσης.

Άλλα προβληματικά σημεία των ισχυόντων κανονισμών είναι:

(2) η έλλειψη απαιτήσεων κυκλικής οικονομίας·

(3) κενά και λιγότερο κατάλληλες απαιτήσεις για ορισμένες τεχνολογίες.

Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;

Η επικαιροποίηση των απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης και της ενεργειακής επισήμανσης θα βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας της ΕΕ και την ενημέρωση των καταναλωτών σχετικά με τα ενεργειακώς αποδοτικά προϊόντα.

Η συμβολή στην επίτευξη των στόχων της κυκλικής οικονομίας θα έχει ως αποτέλεσμα την εξοικονόμηση χρημάτων για τους καταναλωτές και θα διευκολύνει τη δυνατότητα ανακύκλωσης.

Ο νέος προσδιορισμός του πεδίου εφαρμογής θα ελαττώσει τα δυνητικά κενά και θα διακρίνεται από μια τεχνολογικά ουδέτερη προσέγγιση όσον αφορά τη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τη βιομηχανία και τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης και της επιβολής.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;

Η απαίτηση ελάχιστων επιπέδων ενεργειακής απόδοσης και ενεργειακής επισήμανσης σε επίπεδο ΕΕ έχει σαφή προστιθέμενη αξία.

Χωρίς εναρμονισμένες απαιτήσεις σε επίπεδο ΕΕ, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να ενθαρρυνθούν να καθορίσουν εθνικές ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης για συγκεκριμένα προϊόντα στο πλαίσιο των εθνικών τους πολιτικών για το περιβάλλον και την ενέργεια. Αυτό θα δημιουργούσε φραγμούς στην ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων. Αυτό όντως ίσχυε για πολλά προϊόντα πριν από την εφαρμογή σε επίπεδο ΕΕ των μέτρων για τον οικολογικό σχεδιασμό και την ενεργειακή επισήμανση.

Οι τρέχουσες απαιτήσεις οικολογικού σχεδιασμού για οικιακές ψυκτικές συσκευές δεν επιφέρουν πλέον οικονομικά αποδοτική εξοικονόμηση ενέργειας, και η ισχύουσα ενεργειακή επισήμανση δεν επιτρέπει πλέον στους καταναλωτές να κάνουν αποτελεσματική διάκριση μεταξύ των συσκευών στην αγορά. Η επικαιροποίηση των απαιτήσεων οικολογικού σχεδιασμού και της ενεργειακής επισήμανσης σε επίπεδο ΕΕ εγγυάται στους τελικούς χρήστες ότι αγοράζουν ενεργειακώς αποδοτικά προϊόντα και παρέχει στους τελικούς χρήστες εναρμονισμένη πληροφόρηση ανεξαρτήτως του κράτους μέλους στο οποίο αγοράζουν το προϊόν τους. Αυτό καθίσταται ακόμη πιο σημαντικό, καθώς το ηλεκτρονικό εμπόριο αυξάνεται. Με τον οικολογικό σχεδιασμό και την

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 643/2009 της Επιτροπής, της 22ας Ιουλίου 2009, σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2005/32/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις απαιτήσεις οικολογικού σχεδιασμού για οικιακές ψυκτικές συσκευές, ΕΕ L 191 της 23.7.2009, σ. 53-68. (κανονισμός για τον οικολογικό σχεδιασμό)

[2] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1060/2010 της Επιτροπής, της 28ης Σεπτεμβρίου 2010, που συμπληρώνει την οδηγία 2010/30/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την επισήμανση της κατανάλωσης ενέργειας των οικιακών ψυκτικών συσκευών, ΕΕ L 314 της 30.11.2010, σ. 17-46. (κανονισμός για την ενεργειακή επισήμανση)

ενεργειακή επισήμανση σε επίπεδο ΕΕ, προωθούνται σε όλα τα κράτη μέλη ενεργειακώς αποδοτικά προϊόντα, με αποτέλεσμα να διευρύνεται η αγορά και, συνεπώς, να παρέχονται περισσότερα κίνητρα στη βιομηχανία να τα αναπτύσσει.

Β. Λύσεις

Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής εξετάστηκαν; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;

Εξετάστηκαν τέσσερις επιλογές πολιτικής:

1. Βασικό σενάριο: οι ισχύοντες κανονισμοί για τον οικολογικό σχεδιασμό και την ενεργειακή επισήμανση, καθώς και όλες οι άλλες σχετικές ενωσιακές πολιτικές και μέτρα αναμένεται ότι θα συνεχισθούν
2. Ελάχιστο κόστος του κύκλου ζωής (LLCC): Αυτή είναι η προτιμώμενη επιλογή
   - Όρια ενεργειακής απόδοσης στο επίπεδο LLCC·
   - Η ενεργειακή επισήμανση κλιμακώνεται σε ετικέτα κλίμακας A-G
   - Μέθοδος και απαιτήσεις μέτρησης με βάση το τελευταίο πρότυπο δοκιμής·
   - Μέθοδος και απαιτήσεις υπολογισμού βάσει επικαιροποιημένου συστήματος μετρήσεων·
   - Απαιτήσεις για τη βελτίωση της δυνατότητας επισκευής των συσκευών·
   - Απαιτήσεις για τη βελτίωση της δυνατότητας ανακύκλωσης των συσκευών·
   - Μέτρα αποτροπής της σπατάλης τροφίμων.
3. Φιλόδοξο σενάριο: Ίδιο με την επιλογή 2, με όρια ενεργειακής απόδοσης κατά 25 % υψηλότερα από το επίπεδο LLCC.
4. Ήπιο σενάριο: Ίδιο με την επιλογή 2, με όρια ενεργειακής απόδοσης κατά 20 % χαμηλότερα από το επίπεδο LLCC.

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Το έγγραφο εργασίας που διανεμήθηκε στο φόρουμ διαβούλευσης περιλάμβανε την επιλογή LLCC με βάση ένα πιο φιλόδοξο χρονοδιάγραμμα. Από τα σχόλια που παραλήφθηκαν, κατέστη σαφές ότι η εν λόγω επιλογή θα ήταν υπερβολικά φιλόδοξη και για τον λόγο αυτόν απορρίφθηκε. Τα ενδιαφερόμενα μέρη σχολίασαν την επιλογή που απορρίφθηκε και τις επιλογές που παρουσιάστηκαν στην εκτίμηση επιπτώσεων.

Ορισμένα κράτη μέλη και η κύρια ένωση βιομηχάνων της συγκεκριμένης ομάδας προϊόντων έκριναν ότι ο συνδυασμός των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης και του χρονοδιαγράμματος της επιλογής που απορρίφθηκε ήταν υπερβολικά φιλόδοξος. Τα περισσότερα ενδιαφερόμενα μέρη ζήτησαν να μετατεθεί η ημερομηνία εφαρμογής και να μην μειωθεί το επίπεδο φιλοδοξίας των απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης.

Η βιομηχανία υποστήριξε το ήπιο σενάριο αλλά θα μπορούσε να συμφωνήσει με την επιλογή LLCC.

Οι περιβαλλοντικές ΜΚΟ ζήτησαν πιο φιλόδοξα επίπεδα ενεργειακής απόδοσης. Όσον αφορά το χρονοδιάγραμμα, οι περισσότεροι συμφώνησαν ότι θα πρέπει να αρκεί ώστε να καταστεί δυνατόν στους κατασκευαστές να υποβάλουν σε νέα δοκιμή τις συσκευές σύμφωνα με το νέο πρότυπο και σύστημα μετρήσεων. Επιπλέον, ζήτησαν περισσότερες απαιτήσεις για την κυκλική οικονομία.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);

Έως το 2030, η επιλογή 2 — LLCC θα έχει τα εξής αποτελέσματα:

- Εξοικονόμηση ενέργειας 9,6 TWh/έτος και εξοικονόμηση εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου 3,1 $MtCO_2eq./a$, δηλ. 0,66% του στόχου της Ένωσης για το 2030 για εξοικονόμηση τελικής κατανάλωσης ενέργειας και 0,25 % του στόχου της Ένωσης για το 2030 για εξοικονόμηση εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου·
- Εξοικονόμηση ετήσιων δαπανών του τελικού χρήστη ύψους 2,8 δισ. EUR και επιπλέον επιχειρηματικά έσοδα ύψους 0,44 δισ. EUR ετησίως·
- Ευθυγράμμιση με την τεχνολογική πρόοδο και τις γενικές ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης σε άλλες οικονομίες·
- Συμβολή στην ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας της ΕΕ και ηγετικός ρόλος των κατασκευαστών υψηλής ποιότητας·
- Διαφύλαξη της δραστηριοποίησης των ΜΜΕ σε εξειδικευμένες αγορές.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);

Η διοικητική επιβάρυνση εκτιμάται ως εξής:

- Προμηθευτές: εφάπαξ ποσό 3 300 000 EUR· ετήσιο ποσό 90 000 EUR·

- Έμποροι: εφάπαξ ποσό 600 000 EUR·
- ΕΕ: εφάπαξ ποσό 90 000 EUR· ετήσιο ποσό 42 000 EUR·
- Κράτη μέλη: 330 000 EUR ετησίως.

Το κόστος αυτό αποτελεί συνέπεια της εφαρμογής του νέου κανονισμού-πλαισίου για την επισήμανση της ενεργειακής απόδοσης· δεν αναμένονται πρόσθετες δαπάνες για τον οικολογικό σχεδιασμό.

Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;

ΜΜΕ κατασκευάστριες ψυκτικών συσκευών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής υπάρχουν μόνον σε εξειδικευμένες αγορές, όπως μίνι μπαρ (συσκευές χαμηλού θορύβου) ή οι συσκευές συντήρησης κρασιών κατά παραγγελία που παράγονται μεμονωμένα ή σε μικρές σειρές για εστιατόρια, μπαρ ή καταναλωτές με ειδικές γνώσεις, συνήθως με γυάλινες θύρες. Το μερίδιο αγοράς τους στις εν λόγω αγορές μπορεί να είναι 30-40 %.

Για να διασφαλιστούν θέσεις εργασίας στις ΜΜΕ και να περιορισθούν οι επιπτώσεις σε αυτές, σε όλες τις επιλογές εφαρμόζονται ηπιότερες απαιτήσεις για τις συσκευές συντήρησης κρασιών και τις συσκευές χαμηλού θορύβου. Για τις συσκευές συντήρησης κρασιών και τις συσκευές χαμηλού θορύβου με γυάλινες θύρες προτείνονται λιγότερο αυστηρές απαιτήσεις.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές;

Δεν υπάρχουν πρόσθετες επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς/εθνικές διοικήσεις εκτός από αυτές που αναφέρονται ανωτέρω.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Ναι, αναμένεται ότι η προτιμώμενη επιλογή θα έχει θετικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία στην ΕΕ.

Η αναθεώρηση του κανονισμού για την επισήμανση των οικιακών ψυκτικών συσκευών αναμένεται ότι θα στηρίξει την καινοτομία και θα προωθήσει τον μετασχηματισμό της αγοράς, όπως είχε παρατηρηθεί κατά το παρελθόν. Συμβαδίζει με τις τρέχουσες τάσεις της αγοράς προς υψηλότερη ενεργειακή απόδοση, καθώς η επισήμανση υψηλής ενεργειακής απόδοσης συνιστά σημαντικό εμπορικό κίνητρο.

Η ανάπτυξη καινοτόμων και ενεργειακά αποδοτικών τεχνολογιών σε ανταγωνιστικές τιμές θα ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα των Ευρωπαίων κατασκευαστών. Αυτό είναι σημαντικό διότι οι Ασιάτες κατασκευαστές αυξάνουν με ταχύ ρυθμό το μερίδιό τους στην παγκόσμια αγορά. Για τους κατασκευαστές αυτούς, ένας από τους κυριότερους λόγους πώλησης είναι η τιμή του προϊόντος και όχι η ποιότητα.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;

Θα περιληφθεί ρήτρα επανεξέτασης 5 έτη μετά την έκδοση του κανονισμού.