

Πέμπτη 18 Ιανουαρίου 2018

P8_TA(2018)0019

Εφαρμογή της οδηγίας των επαγγελματικών προσόντων και η ανάγκη μεταρρύθμισης των επαγγελματικών υπηρεσιών

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 18ης Ιανουαρίου 2018 σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2005/36/ΕΚ όσον αφορά τις κανονιστικές ρυθμίσεις και την ανάγκη μεταρρύθμισης των επαγγελματικών υπηρεσιών (2017/2073(INI))

(2018/C 458/08)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τα άρθρα 45, 49 και 56 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),
 - έχοντας υπόψη τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και συγκεκριμένα τα άρθρα 15 και 16,
 - έχοντας υπόψη την οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων ⁽¹⁾,
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 10ης Ιανουαρίου 2017, σχετικά με συστάσεις μεταρρύθμισης για την κανονιστική ρύθμιση των επαγγελματικών υπηρεσιών (COM(2016)0820),
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 2ας Οκτωβρίου 2013, σχετικά με την αξιολόγηση των εθνικών κανονιστικών ρυθμίσεων όσον αφορά την πρόσβαση στα επαγγέλματα (COM(2013)0676),
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 28ης Οκτωβρίου 2015, με τίτλο «Αναβάθμιση της ενιαίας αγοράς: περισσότερες ευκαιρίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις» (COM(2015)0550),
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 26ης Μαΐου 2016 σχετικά με τη στρατηγική για την ενιαία αγορά ⁽²⁾,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Ιουνίου 2017 σχετικά με μια ευρωπαϊκή ατζέντα για τη συνεργατική οικονομία ⁽³⁾,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Φεβρουαρίου 2017 σχετικά με την ετήσια έκθεση όσον αφορά τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2017 ⁽⁴⁾,
 - έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της 31ης Μαΐου 2017 ⁽⁵⁾,
 - έχοντας υπόψη την τελική έκθεση της ομάδας εργασίας για την ενίσχυση των δραστηριοτήτων των ελεύθερων επαγγελματιών,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 52 του Κανονισμού του, καθώς και το άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο ε) και το Παράρτημα 3 της απόφασης της Διάσκεψης των Προέδρων της 12ης Δεκεμβρίου 2002 σχετικά με τη διαδικασία για την εξουσιοδότηση εκπόνησης εκθέσεων πρωτοβουλίας,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (A8-0401/2017),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων, η ελευθερία εγκατάστασης και η ελευθερία παροχής υπηρεσιών εντός της ΕΕ αποτελούν τη σπονδυλική στήλη της ενιαίας αγοράς και αποφέρουν πολλά οφέλη στους πολίτες και τις επιχειρήσεις·

⁽¹⁾ ΕΕ L 255 της 30.9.2005, σ. 22.

⁽²⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P8_TA(2016)0237.

⁽³⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P8_TA(2017)0271.

⁽⁴⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P8_TA(2017)0040.

⁽⁵⁾ Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα.

Πέμπτη 18 Ιανουαρίου 2018

- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρόλο που οι υπηρεσίες αντιπροσωπεύουν το 71 % του ΑΕΠ και το 68 % της συνολικής απασχόλησης, δεν έχουν ακόμη αξιοποιηθεί πλήρως οι δυνατότητες της ενιαίας αγοράς υπηρεσιών·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ελλείψει εναρμονίσεως, τα κράτη μέλη είναι ελεύθερα να αποφασίζουν σχετικά με τη ρύθμιση των επαγγελματιών, υπό την προϋπόθεση ότι η ρύθμιση είναι διαφανής, αμερόληπτη, αιτιολογημένη και αναλογική·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η έξυπνη ρύθμιση, δεόντως δικαιολογημένη από την προστασία των θεμιτών στόχων δημόσιου συμφέροντος, μπορεί να έχει θετικές επιπτώσεις στην εσωτερική αγορά, εξασφαλίζοντας υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών και καλύτερη ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών· λαμβάνοντας, συνεπώς, υπόψη ότι η κατάργηση των ρυθμίσεων δεν πρέπει να αποτελεί αυτοσκοπό·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε πολλές περιπτώσεις, η ρύθμιση των επαγγελματιών είναι δικαιολογημένη, αλλά οι αδικαιολόγητοι φραγμοί στις επαγγελματικές υπηρεσίες είναι επίζημιες για τα θεμελιώδη δικαιώματα των πολιτών και την οικονομία των κρατών μελών· λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατά συνέπεια, η ρύθμιση των επαγγελματιών πρέπει να προσαρμόζεται τακτικά, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι τεχνολογικές και κοινωνικές εξελίξεις ή η εξέλιξη της αγοράς·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, προβλέπει την αυτόματη αναγνώριση ενός περιορισμένου αριθμού επαγγελμάτων βάσει εναρμονισμένων ελάχιστων απαιτήσεων εκπαίδευσης, ένα γενικό σύστημα για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, ένα σύστημα αυτόματης αναγνώρισης της επαγγελματικής πείρας καθώς και ένα νέο σύστημα για τη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η οδηγία 2005/36/ΕΚ τροποποιήθηκε το 2013, με στόχο την επίτευξη ενός αναλογικού ρυθμιστικού πλαισίου, το οποίο να δικαιολογείται από στόχους γενικού συμφέροντος, εισάγοντας στο άρθρο 59 μία διαδικασία διαφάνειας και αμοιβαίας αξιολόγησης για όλα τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα στα κράτη μέλη, είτε αυτά ρυθμίζονται βάσει εθνικών κανόνων είτε βάσει κανόνων εναρμονισμένων σε επίπεδο ΕΕ·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν έχουν ακόμη εφαρμοστεί πλήρως από τα κράτη μέλη όλες οι διατάξεις της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, και ειδικότερα το άρθρο 59, ακόμη και μετά την παρέλευση της προθεσμίας·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη όφειλαν να υποβάλουν στην Επιτροπή, έως τις 18 Ιανουαρίου 2016, εθνικά σχέδια δράσης (ΕΣΔ) με πληροφορίες σχετικά με αποφάσεις για τη διατήρηση ή την τροποποίηση επαγγελματικών ρυθμίσεων· λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχουν ακόμη 6 κράτη μέλη τα οποία δεν έχουν υποβάλει τα ΕΣΔ τους·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 59 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, η Επιτροπή έπρεπε να υποβάλει έως τις 18 Ιανουαρίου 2017 τα συμπεράσματά της σχετικά με την άσκηση της αμοιβαίας αξιολόγησης, μαζί με προτάσεις για ανάληψη περαιτέρω πρωτοβουλιών, όπου αυτό κριθεί αναγκαίο·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή παρουσίασε, στις 10 Ιανουαρίου 2017, ανακοίνωση σχετικά με τις ανάγκες μεταρρύθμισης στον τομέα των επαγγελματικών υπηρεσιών, αναλύοντας τις κανονιστικές ρυθμίσεις που διέπουν τα επαγγέλματα σε επτά τομείς δραστηριότητας και εκδίδοντας στο πλαίσιο αυτό συστάσεις προς τα κράτη μέλη·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία αμοιβαίας αξιολόγησης αποκάλυψε πως το επίπεδο ρύθμισης των επαγγελμάτων παρουσιάζει σημαντικές διαφορές μεταξύ κρατών μελών· λαμβάνοντας υπόψη ότι απαιτείται περαιτέρω διευκρίνιση, ιδίως στις περιπτώσεις κατά τις οποίες τα κράτη μέλη ανακοίνωσαν νέες μορφές επαγγελματικών ρυθμίσεων μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας·

Ρύθμιση των επαγγελμάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τρέχον στάδιο της εφαρμογής του άρθρου 59 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ

1. υπογραμμίζει ότι τα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα διαδραματίζουν θεμελιώδη ρόλο στην οικονομία της ΕΕ καλύπτοντας σημαντικό μέρος του ποσοστού απασχόλησης και της κινητικότητας των εργαζομένων και αντιπροσωπεύοντας σημαντικό μερίδιο της προστιθέμενης αξίας στην Ένωση· πιστεύει, επιπλέον, ότι οι υψηλής ποιότητας επαγγελματικές υπηρεσίες, σε συνδυασμό με ένα αποτελεσματικό ρυθμιστικό περιβάλλον, είναι υψίστης σημασίας για τη διατήρηση του οικονομικού, κοινωνικού και πολιτισμικού μοντέλου της ΕΕ και για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ όσον αφορά την ανάπτυξη, την καινοτομία και τη δημιουργία θέσεων εργασίας·

Πέμπτη 18 Ιανουαρίου 2018

2. υπενθυμίζει ότι υπάρχουν πάνω από 5 500 νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα σε ολόκληρη την ΕΕ, με σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών, τα οποία καλύπτουν το 22 % του εργατικού δυναμικού σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων, όπως κοινωνικές και υγειονομικές υπηρεσίες, επιχειρηματικές υπηρεσίες, κατασκευές, υπηρεσίες δικτύου, μεταφορές, τουρισμός, ακίνητα, δημόσιες υπηρεσίες και εκπαίδευση·
3. επιδοκιμάζει την πρωτοβουλία της Επιτροπής να παρέχει καθοδήγηση στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της αμοιβαίας αξιολόγησης, μεταξύ άλλων με τη διοργάνωση διεξοδικών συζητήσεων με τις εθνικές αρχές, επισημαίνοντας την ανάγκη οι εθνικές αρχές να μεριμνούν για τη συμμετοχή όλων των ενδιαφερομένων μερών προκειμένου να συλλέγουν πληροφορίες σχετικά με τον αντίκτυπο των κανονιστικών ρυθμίσεων·
4. πιστεύει ότι η ανακοίνωση της Επιτροπής, της 10ης Ιανουαρίου 2017, μπορεί να βοηθήσει τα κράτη μέλη να βελτιώσουν τις ρυθμίσεις για τις επαγγελματικές υπηρεσίες και να ανταλλάσσουν βέλτιστες πρακτικές ώστε να γίνονται κατανοητές οι επιλογές άλλων κρατών μελών σε θέματα ρύθμισης, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη προβλέπουν πιο εντατική κρατική ρύθμιση κάποιων επαγγελμάτων απ' ό,τι άλλα κράτη μέλη· τονίζει, ωστόσο, ότι είναι αναγκαία μια αξιολόγηση της ποιότητας των ρυθμίσεων, δεδομένου ότι για μια συνολική αξιολόγηση των επιδόσεων του ρυθμιστικού περιβάλλοντος σε κάθε κράτος μέλος απαιτούνται πολύ περισσότερα στοιχεία από μια απλή οικονομική ανάλυση·
5. αποδοκιμάζει το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν έχουν κοινοποιήσει τις πληροφορίες σχετικά με τα επαγγέλματα που υποβάλλουν σε καθεστώς ρυθμίσεων και τις απαιτήσεις για την πρόσβαση στα επαγγέλματα αυτά· καλεί τα κράτη μέλη να βελτιώσουν σημαντικά τη διαδικασία κοινοποίησης στο πλαίσιο της οδηγίας για τα επαγγελματικά προσόντα·
6. υπογραμμίζει ότι η βελτίωση της διαφάνειας και της συγκρισιμότητας των εθνικών απαιτήσεων σχετικά με την πρόσβαση σε νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκησή τους θα μπορούσε να οδηγήσει σε υψηλότερα επίπεδα επαγγελματικής κινητικότητας και ότι, κατά συνέπεια, σύμφωνα με την οδηγία 2005/36/ΕΚ, όλες οι εθνικές απαιτήσεις πρέπει να κοινοποιούνται και να δημοσιοποιούνται, σε σαφή και κατανοητή γλώσσα, στη βάση δεδομένων για τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα·
7. αναγνωρίζει τις βελτιώσεις τις οποίες έχει επιφέρει η Επιτροπή στη βάση δεδομένων για τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας ενός διαδραστικού χάρτη, ο οποίος παρέχει στους πολίτες τη δυνατότητα να ενημερώνονται για τις απαιτήσεις πρόσβασης στα επαγγέλματα ανά την ΕΕ και να διακρίνουν ευκολότερα ποιο επάγγελμα είναι νομοθετικώς κατοχυρωμένο σε ένα δεδομένο κράτος μέλος· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει περαιτέρω τη βάση δεδομένων για τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα, προκειμένου να διευκολύνει την έγκαιρη και ορθή κοινοποίηση των πληροφοριών από τις αρμόδιες αρχές και να ενισχύσει με τον τρόπο αυτό τη διαφάνεια για τους πολίτες της ΕΕ·
8. επισημαίνει τις αποκλίσεις μεταξύ κρατών μελών όσον αφορά τον αριθμό των νομοθετικώς κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και το πεδίο δραστηριοτήτων που καλύπτεται από παρόμοια επαγγέλματα, στοιχείο που εξηγεί τους διαφορετικούς τρόπους τους οποίους επιλέγει κάθε κράτος μέλος για τη ρύθμιση των επαγγελμάτων· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τη συγκρισιμότητα των διαφόρων επαγγελμάτων και να καθορίσει ένα κοινό σύνολο δραστηριοτήτων για κάθε επάγγελμα που κοινοποιείται στη βάση δεδομένων, με στόχο τη διευκόλυνση της εθελοντικής εναρμόνισης σε ολόκληρη την ΕΕ·
9. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν έχουν υποβάλει εθνικό σχέδιο δράσης (ΕΣΔ), όπως απαιτείται από την οδηγία 2005/36/ΕΚ, και καλεί τα εν λόγω κράτη μέλη να υποβάλουν χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση· σημειώνει ότι ο βαθμός διεξοδικότητας και λεπτομέρειας των ΕΣΔ που υποβάλλονται διαφέρει από κράτος σε κράτος·
10. καλεί τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν πλήρως το άρθρο 59 της οδηγίας 2005/36/ΕΚ και να εντείνουν τις προσπάθειές τους ώστε να διασφαλίσουν μεγαλύτερη διαφάνεια των επαγγελματικών τους ρυθμίσεων, η οποία είναι ζωτικής σημασίας για την κινητικότητα των επαγγελματιών σε ολόκληρη την ΕΕ, δεδομένου ότι η πλήρης ενημέρωση από όλα τα κράτη μέλη είναι ο μόνος τρόπος για να υπάρχει ολοκληρωμένη εικόνα για τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα σε εθνικό ή ενωσιακό επίπεδο·
11. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν έχουν προβεί, κατά την κατάρτιση των εθνικών σχεδίων δράσης τους, στις κατάλληλες διαβουλεύσεις με τους ενδιαφερόμενους φορείς· πιστεύει ότι η διαφανής ροή πληροφοριών μεταξύ των δημόσιων θεσμικών οργάνων και των ενδιαφερομένων φορέων είναι απαραίτητη για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των ζητημάτων και των προκλήσεων που επηρεάζουν τα επαγγέλματα· ζητεί την ευρύτερη συμμετοχή όλων των ενδιαφερομένων στο μέλλον, όχι μόνο με σκοπό την κατάρτιση των ΕΣΔ, αλλά και πριν από τη μεταρρύθμιση της νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγελμάτων, έτσι ώστε να επιτραπεί σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν τις απόψεις τους·

Πέμπτη 18 Ιανουαρίου 2018

12. τονίζει ότι η αποτελεσματική ρύθμιση των επαγγελμάτων θα ήταν ωφέλιμη τόσο για τους καταναλωτές όσο και για τους επαγγελματίες· υπενθυμίζει ότι τα κράτη μέλη είναι ελεύθερα να εισάγουν νέες ρυθμίσεις ή να τροποποιούν τους υφιστάμενους κανόνες που περιορίζουν την πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκησή τους, ανάλογα με την άποψή τους για την κοινωνία και με τις κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες τους, όταν οι ρυθμίσεις αυτές δικαιολογούνται από στόχους δημόσιου συμφέροντος· πιστεύει ότι, εάν η ρύθμιση των επαγγελματικών υπηρεσιών είναι αναλογική και προσαρμοσμένη στην πραγματικότητα της αγοράς, μπορεί να οδηγήσει σε βελτιωμένη δυναμική της αγοράς, χαμηλότερες τιμές για τους καταναλωτές και βελτιωμένες και αποδοτικότερες τομεακές επιδόσεις·

13. θεωρεί, ταυτόχρονα, ότι οι μεροληπτικές, αδικαιολόγητες και δυσανάλογες απαιτήσεις μπορεί να είναι ιδιαίτερα άδικες για τους νέους επαγγελματίες, να παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό και να επηρεάζουν δυσμενώς τους αποδέκτες των υπηρεσιών, περιλαμβανομένων των καταναλωτών·

14. αντιλαμβάνεται τη σημασία του ρόλου που διαδραματίζουν οι επαγγελματικές ρυθμίσεις στην επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας των στόχων δημόσιου συμφέροντος, είτε αυτοί αναφέρονται ρητώς στη Συνθήκη, όπως είναι η δημόσια τάξη, η δημόσια ασφάλεια και η δημόσια υγεία, είτε συνιστούν επιτακτικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος, περιλαμβανομένων και εκείνων που αναγνωρίζονται από τη νομολογία του Δικαστηρίου, όπως η διαφύλαξη της χρηματοοικονομικής ισορροπίας του συστήματος κοινωνικών ασφαλίσεων, η προστασία των καταναλωτών, των αποδεκτών των υπηρεσιών και των εργαζομένων, η διασφάλιση της ορθής απονομής της δικαιοσύνης, η δικαιοσύνη των εμπορικών συναλλαγών, η καταπολέμηση της απάτης και η πρόληψη της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, η αποτελεσματικότητα της δημοσιονομικής εποπτείας, η οδική ασφάλεια, η διασφάλιση της ποιότητας της βιοτεχνίας, η προώθηση της έρευνας και ανάπτυξης, η προστασία του περιβάλλοντος, περιλαμβανομένου του αστικού περιβάλλοντος, η υγεία των ζώων, η διανοητική ιδιοκτησία, η διασφάλιση και διατήρηση της εθνικής ιστορικής και καλλιτεχνικής κληρονομιάς, οι στόχοι κοινωνικής πολιτικής και οι στόχοι πολιτιστικής πολιτικής· αναγνωρίζει το περιθώριο εκτίμησης που έχουν τα κράτη μέλη κατά τον καθορισμό των τρόπων για την επίτευξη των ανωτέρω, σύμφωνα με τις αρχές της απαγόρευσης των διακρίσεων και της αναλογικότητας·

15. επισημαίνει ότι, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τους καταναλωτές, τους επαγγελματίες ή τρίτους, τα κράτη μέλη μπορούν να επιφυλάσσουν ορισμένες δραστηριότητες μόνο για εξειδικευμένους επαγγελματίες, ιδίως όταν δεν υπάρχουν λιγότερο περιοριστικά μέσα για την επίτευξη του ίδιου αποτελέσματος· επισημαίνει ότι, στις περιπτώσεις αυτές, οι κανονιστικές ρυθμίσεις που αφορούν συγκεκριμένα επαγγέλματα πρέπει να εξασφαλίζουν αποτελεσματική εποπτεία όσον αφορά την νόμιμη άσκηση του νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος και, κατά περίπτωση, όσον αφορά τους κανόνες δεοντολογίας του·

16. γνωρίζει, στο πλαίσιο αυτό, τη σχέση μεταξύ της πρότασης για την εφαρμογή του κριτηρίου της αναλογικότητας, με τη θέσπιση κανόνων σχετικά με ένα κοινό πλαίσιο για τη διενέργεια αξιολογήσεων αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέων ή την τροποποίηση υφιστάμενων μέτρων που διέπουν νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα, και των συστάσεων για μεταρρυθμίσεις που βασίζονται σε αξιολόγηση των εθνικών κανονιστικών ρυθμίσεων σε επτά τομείς δραστηριοτήτων· καλεί τα κράτη μέλη να αξιολογήσουν και, όπου είναι απαραίτητο, να προσαρμόσουν τις κανονιστικές ρυθμίσεις των επαγγελμάτων σύμφωνα με τις ειδικές συστάσεις μεταρρύθμισης·

17. τονίζει ότι οι προτάσεις μεταρρύθμισης δεν μπορούν να αντικαταστήσουν τη λήψη μέτρων επιβολής και καλεί την Επιτροπή, ως θεματοφύλακα των Συνθηκών, να λάβει μέτρα και να κινεί διαδικασίες επί παραβάσει όταν εντοπίζει μεροληπτικές, αδικαιολόγητες ή δυσανάλογες ρυθμίσεις·

Χρησιμότητα του δείκτη έντασης των ρυθμίσεων και ανάγκη προώθησης υψηλής ποιότητας υπηρεσιών στην Ευρώπη

18. λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει εκδώσει έναν νέο δείκτη έντασης των ρυθμίσεων και χαιρετίζει τη βελτίωση σε σύγκριση με τον υφιστάμενο δείκτη έντασης των ρυθμίσεων του ΟΟΣΑ για τη ρύθμιση της αγοράς προϊόντων (PMR) μέσω της λεπτομερούς ανάλυσης των οικείων τομέων·

19. υπογραμμίζει ότι ο δείκτης αυτός, που παρουσιάζει τη συνολική ένταση της ρύθμισης στα κράτη μέλη αποκλειστικά με βάση τα ποσοτικά στοιχεία που σχετίζονται με τα υφιστάμενα εμπόδια για την ελεύθερη κυκλοφορία, πρέπει να θεωρηθεί ως αμιγώς ενδεικτικού χαρακτήρα μέσο, και όχι ως ένα εργαλείο που επιτρέπει την εξαγωγή συμπερασμάτων ως προς το αν η ενδεχομένως αυστηρότερη ρύθμιση σε ορισμένα κράτη μέλη είναι δυσανάλογη·

Πέμπτη 18 Ιανουαρίου 2018

20. υπενθυμίζει ότι η συνολική ανάλυση του αντίκτυπου των ρυθμίσεων στα κράτη μέλη πρέπει να υπόκειται όχι μόνο σε ποσοτική αλλά και σε ποιοτική αξιολόγηση η οποία θα περιλαμβάνει τους στόχους γενικού συμφέροντος και τα πρότυπα ποιότητας της παρεχόμενης υπηρεσίας, καθώς και τα πιθανά οφέλη για τους πολίτες και την αγορά εργασίας· σημειώνει ότι ο δείκτης έντασης των ρυθμίσεων συνοδεύεται από περαιτέρω ανάλυση που παρέχει πρόσθετες πληροφορίες για την πραγματική κατάσταση που επικρατεί, και παροτρύνει τα κράτη μέλη να εξετάσουν τον εν λόγω δείκτη, σε συνδυασμό με ποιοτικά δεδομένα, προκειμένου να συγκρίνουν τις επιδόσεις τους στους επιλεγμένους τομείς δραστηριότητας·

Το μέλλον των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελματών

21. υπογραμμίζει την ανάγκη όχι μόνο για ένα αποτελεσματικό κανονιστικό πλαίσιο στην ΕΕ και στα κράτη μέλη, αλλά και για αποτελεσματικές και συντονισμένες πολιτικές με στόχο τη στήριξη των επαγγελματιών στην ΕΕ και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, της ικανότητας για καινοτομία και της ποιότητας των επαγγελματικών υπηρεσιών στην ΕΕ·

22. τονίζει ότι οι επαγγελματίες μπορούν να ασκούν νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα είτε ως φυσικά πρόσωπα είτε ως νομικά πρόσωπα υπό τη μορφή επαγγελματικής εταιρείας, και ότι η εξέταση και από τις δύο πλευρές είναι σημαντική κατά την εφαρμογή νέων πολιτικών· στη βάση αυτή, είναι πεπεισμένο ότι τα οικονομικά εργαλεία θα πρέπει να συνδυαστούν με πολιτικές με στόχο την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και του ανθρώπινου κεφαλαίου στον τομέα των επαγγελματικών υπηρεσιών·

23. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να παρακολουθούν επαρκώς, από κοινού με τις επαγγελματικές οργανώσεις στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, τις συστάσεις της ομάδας εργασίας για την ενίσχυση των δραστηριοτήτων των ελεύθερων επαγγελματιών·

24. υπογραμμίζει τη σημασία της εκπαίδευσης, της ανάπτυξης δεξιοτήτων και της επιχειρηματικής κατάρτισης προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι επαγγελματίες στην ΕΕ παραμένουν ανταγωνιστικοί και ικανοί να αντιμετωπίζουν τις βαριές αλλαγές που επηρεάζουν τα ελεύθερα επαγγέλματα ως συνέπεια της καινοτομίας, της ψηφιοποίησης και της παγκοσμιοποίησης· τονίζει τη στενή σύνδεση μεταξύ των γνώσεων ενός επαγγελματία και της ποιότητας της παρεχόμενης υπηρεσίας· επισημαίνει τον σημαντικό ρόλο που θα πρέπει να διαδραματίσουν εν προκειμένω τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και τα ερευνητικά ιδρύματα, μεταξύ άλλων και μέσω προγραμμάτων ψηφιακού γραμματισμού·

25. επισημαίνει ότι η βελτίωση της συγκρισιμότητας του επιπέδου των επαγγελματικών προσόντων είναι απαραίτητη προκειμένου να αυξηθεί η ομοιογένεια στα δικαιολογητικά των τυπικών προσόντων σε ολόκληρη την ΕΕ και να δημιουργηθούν περισσότερο ισότιμοι όροι για τους νέους πτυχιούχους που εισέρχονται στον επαγγελματικό βίο, διευκολύνοντας έτσι την κινητικότητά τους σε ολόκληρη την ΕΕ·

26. καλεί τα κράτη μέλη να προβούν σε ορθή ανάλυση της αγοράς με στόχο την εξασφάλιση ταχύτερης προσαρμογής των παρόχων υπηρεσιών προς τις ανάγκες της αγοράς και να αναπτύξουν πολιτικές που να καθιστούν τις επαγγελματικές υπηρεσίες της ΕΕ ανταγωνιστικές σε παγκόσμιο επίπεδο κατά τις επόμενες δεκαετίες·

Καινοτομία και ψηφιοποίηση στον τομέα των επαγγελματικών υπηρεσιών

27. σημειώνει ότι η επιστημονική πρόοδος, η τεχνολογική καινοτομία και η ψηφιοποίηση έχουν σημαντικό αντίκτυπο στις επαγγελματικές υπηρεσίες δεδομένου ότι δημιουργούν νέες ευκαιρίες για τους επαγγελματίες, αλλά και προκλήσεις για την αγορά εργασίας και την ποιότητα των υπηρεσιών·

28. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η Επιτροπή αναγνωρίζει την ανάγκη εξέτασης του αντίκτυπου των νέων τεχνολογιών στις επαγγελματικές υπηρεσίες, ιδίως στον νομικό τομέα και στον τομέα της λογιστικής, όπου οι διαδικασίες θα μπορούσαν να βελτιωθούν· σημειώνει συγκεκριμένα ότι πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στους επακόλουθους κινδύνους μίας τέτοιας μορφής μετασχηματιστικής αλλαγής για τους αποδέκτες των υπηρεσιών, περιλαμβανομένων των καταναλωτών, οι οποίοι δεν πρέπει να αποκλύπτονται από τις νέες τεχνολογίες·

29. τονίζει ότι είναι απίθανο οι νέες τεχνολογίες να αντικαταστήσουν τους ανθρώπους στη λήψη δεοντολογικών και ηθικών αποφάσεων· επισημαίνει, εν προκειμένω, ότι οι κανόνες σχετικά με την οργάνωση των επαγγελμάτων, περιλαμβανομένων των κανόνων σχετικά με την εποπτεία από δημόσιους φορείς ή επαγγελματικές ενώσεις, θα μπορούσαν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο και να συμβάλουν στον δίκαιο καταμερισμό των οφελών της ψηφιοποίησης· σημειώνει ότι, σε ορισμένους τομείς, κάποιοι μηχανισμοί που καθοδηγούνται από την αγορά, όπως η υποβολή παρατηρήσεων από τους καταναλωτές, μπορεί επίσης να συμβάλουν στη βελτίωση της ποιότητας μιας συγκεκριμένης υπηρεσίας·

Πέμπτη 18 Ιανουαρίου 2018

30. τονίζει ότι οι ρυθμίσεις των επαγγελματικών υπηρεσιών πρέπει να είναι κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο σκοπό και να επανεξετάζεται τακτικά ώστε να λαμβάνεται υπόψη η τεχνική καινοτομία και η ψηφιοποίηση·

31. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να ενημερώνει τακτικά το Κοινοβούλιο σχετικά με την κατάσταση όσον αφορά τη συμμόρφωση των κρατών μελών προς τις διατάξεις της οδηγίας 2005/36/ΕΚ·

ο

ο ο

32. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, καθώς και στα κοινοβούλια και τις κυβερνήσεις των κρατών μελών.
