



Βρυξέλλες, 11.4.2018  
COM(2018) 178 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

*σχετικά με τη στρατηγική ΤΠ για τα τελωνεία*

## 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στην ανακοίνωσή της, της 21ης Δεκεμβρίου 2016 (ανακοίνωση για τη διακυβέρνηση)<sup>1</sup>, η Επιτροπή υπενθύμισε τον θεμελιώδη στόχο του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΤΚ)<sup>2</sup>, **δηλαδή τη διαμόρφωση απρόσκοπτων και αποδοτικών τελωνειακών διαδικασιών σε ολόκληρη την Ένωση, μέσω της αξιοποίησης της ισχύος των ψηφιακών εργαλείων.** Τα τελωνεία πρόκειται να γίνουν ένα περιβάλλον πλήρως απαλλαγμένο από το χαρτί. Στόχος είναι να διευκολυνθεί το νόμιμο εμπόριο και, ταυτόχρονα, να δοθεί στις τελωνειακές διοικήσεις η δυνατότητα να εξασφαλίζουν τη συμμόρφωση.

Στην ανακοίνωση για τη διακυβέρνηση, η Επιτροπή περιέγραψε επίσης συνοπτικά τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη προκειμένου να παρέχουν οικονομικά αποδοτικές λύσεις ΤΠ σε ολόκληρη την ΕΕ προς στήριξη της ενωσιακής τελωνειακής νομοθεσίας. Ως απάντηση στις εν λόγω προκλήσεις, η Επιτροπή πρότεινε την επανεξέταση της αρχιτεκτονικής, της διαχείρισης και της χρηματοδότησης των δικτύων ΤΠ και των βάσεων δεδομένων των τελωνείων, καθώς και της σχέσης τους με τα άλλα δίκτυα της ΕΕ.

Επιπλέον, πρότεινε να εκτιμηθεί η προστιθέμενη αξία και τα πιθανά μακροπρόθεσμα οφέλη της σύστασης μόνιμης δομής για τη διαχείριση της υποδομής ΤΠ καθώς και οι πιθανές συνέργειες με υφιστάμενους οργανισμούς, στο πλαίσιο της προπαρασκευής του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Τούτο ελήφθη υπόψη από το Συμβούλιο κατά τη διάρκεια του 2017, ενώ οι συζητήσεις οδήγησαν στη διατύπωση περαιτέρω συμπερασμάτων από το Συμβούλιο, στις 7 Νοεμβρίου 2017, δυνάμει των οποίων η Επιτροπή και τα κράτη μέλη κλήθηκαν να εφαρμόσουν το πρόγραμμα εργασιών ΤΠ του ΕΚΤ κατ' απόλυτη προτεραιότητα και να διερευνήσουν πιο εμπεριστατωμένα τις νέες προσεγγίσεις ανάπτυξης και λειτουργίας των συστημάτων ΤΠ των τελωνείων.

Τον Μάιο του 2017, ωστόσο, το Συμβούλιο είχε ήδη καλέσει την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση<sup>3</sup> έως το τέλος του 2017 σχετικά με την πρόοδο στην αξιολόγηση του ζητήματος της μόνιμης δομής. Αυτή η συγκεκριμένη πρόσκληση πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο των άλλων προσκλήσεων του Συμβουλίου<sup>4</sup> προς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την από κοινού ανάπτυξη μιας συνολικής στρατηγικής ΤΠ για τα τελωνεία. Οι σχετικές προσκλήσεις του Συμβουλίου είναι οι εξής:

- *«να χαράζει μια στρατηγική για την αρχιτεκτονική, την ανάπτυξη, τη διαχείριση και τη χρηματοδότηση των συστημάτων ΤΠ στον τελωνειακό τομέα, λαμβάνοντας υπόψη τον επιμερισμό των ευθυνών μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών για την ανάπτυξη*

---

<sup>1</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή - Ανάπτυξη της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ και της διακυβέρνησής της, COM(2016)813 final

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013 (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1)

<sup>3</sup> Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου για την ανάπτυξη της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ και της διακυβέρνησής της, 7585/1/17 UD 82 ENFOCUSTOM 83

<sup>4</sup> Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου για τη χρηματοδότηση του τελωνειακού τομέα, 7586/17 UD 83 ENFOCUSTOM 84

των συστημάτων ΤΠ που απαιτούνται για την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ». (μέχρι το τέλος του 2017)

- «να αναπτύξουν μια συνολική μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη στρατηγική για τα συστήματα ΤΠ των τελωνείων, ώστε να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική εφαρμογή του ΕΤΚ και να επιτευχθεί η πλήρης ψηφιοποίηση του τελωνειακού τομέα, με αξιοποίηση της προστιθέμενης αξίας των επιμέρους συστημάτων ΤΠ, μεταξύ άλλων εξετάζοντας τη χρησιμοποίηση μιας μόνιμης δομής για τη διαχείριση των υποδομών ΤΠ, ενώ θα λαμβάνονται παράλληλα υπόψη τα συστήματα ΤΠ που έχουν ήδη αναπτυχθεί ή υλοποιηθεί».

**Η παρούσα έκθεση αποτελεί απάντηση της Επιτροπής στην πρόσκληση του Συμβουλίου να υποβάλει έκθεση προόδου αναφορικά με το αίτημά του για τη σύσταση «μόνιμης δομής» και περιλαμβάνει επεξήγηση της τρέχουσας προσέγγισης για την υλοποίηση της παρακολούθησης της εφαρμογής του ΕΤΚ. Επιπλέον, επιδιώκει να συμβάλει στις συζητήσεις που θα διεξαχθούν σχετικά με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, επισημαίνοντας τον τρόπο με τον οποίο η χρηματοδότηση σε επίπεδο ΕΕ συνδέεται με την ανάπτυξη και τη λειτουργία των τελωνειακών συστημάτων ΤΠ.**

Όσον αφορά την πρόσκληση του Συμβουλίου για την ανάπτυξη μιας μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης στρατηγικής για την υλοποίηση συστημάτων ΤΠ των τελωνείων, η Επιτροπή ολοκληρώνει το αναλυτικό έργο που θα επεξηγεί τις προτάσεις της για την επόμενη γενιά των προγραμμάτων χρηματοδότησης, ειδικότερα για την κάλυψη της χρηματοδότησης σε επίπεδο ΕΕ των δραστηριοτήτων ΤΠ στον τομέα των τελωνείων και της φορολογίας. Αυτό το έργο θα έχει αντίκτυπο στις στρατηγικές επιλογές. Αυτές οι προτάσεις θα πρέπει να υποβληθούν εντός του 2018 και θα παρουσιαστούν στο πλαίσιο της προπαρασκευής του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

## **2. ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΕΕ**

Η ΕΕ είναι ένας μείζων εμπορικός συνασπισμός, ο οποίος εξαρτάται από την ελεύθερη ροή εμπορευμάτων προς και από την τελωνειακή ένωση που συμπληρώνει την ελεύθερη κίνηση αυτών των εμπορευμάτων εντός του χώρου της ενιαίας αγοράς. Το 2016, οι συνολικές εισαγωγές και εξαγωγές ανήλθαν σε περίπου 3,5 τρισ. EUR, γεγονός που τονίζει τη σημασία του εμπορίου και της απρόσκοπτης λειτουργίας της τελωνειακής ένωσης για την ευημερία της ΕΕ. Αυτό μεταφράζεται σε σχεδόν 300 εκατομμύρια διασαφήσεις εισαγωγής και εξαγωγής (ΕΔΕ – ενιαίο διοικητικό έγγραφο).

Ο χρόνος διεκπεραίωσης των εμπορευμάτων στο τελωνείο, καθώς και η ταχύτητα και η αξιοπιστία της εν λόγω διεκπεραίωσης, είναι κρίσιμοι παράγοντες παραγωγικότητας και ανταγωνιστικότητας. Πράγματι, οι μελέτες καταδεικνύουν ότι μια μείωση κατά 10 % του χρόνου διαμετακόμισης και διεκπεραίωσης στο τελωνείο μπορεί να δημιουργήσει ανάπτυξη από 2,5 % έως 5 % στο εμπόριο. Τούτο υπογραμμίζει τη σημασία των καλά σχεδιασμένων και ταχέων διαδικασιών τελωνειακού ελέγχου.<sup>5 6</sup>

<sup>5</sup> Έγγραφο εμπορικής πολιτικής ΟΟΣΑ 21, 42, 118, 144 και 150 και 157 και Djankov, Simeon; Freund, Caroline & Pham, Cong S.: «Trading on Time», World Bank / Doing Business, (2006 και 2008): Έκθεση (2008, τροποποίηση το 2010)

<sup>6</sup> Hummels, David (2001). Time as a Trade Barrier, Working Paper. Purdue University, ΗΠΑ

Η ΕΕ βρίσκεται ήδη σε ισχυρή θέση χάρη σε κοινές πολυετείς προσπάθειες ενίσχυσης και εκσυγχρονισμού των τελωνειακών διαδικασιών. Οι συνεχιζόμενες εργασίες για τον ΕΤΚ και την εφαρμογή του στοχεύουν στην περαιτέρω ενίσχυση της ΕΕ στον τομέα αυτό.

<b>Τελωνειακές διασαφήσεις 2016</b>		
ΔΙΑΜΕΤΑΚΟΜΙΣΗ 16 εκατ. διασαφήσεις διαμετακόμισης		
<b>ΕΙΣΑΓΩΓΕΣ</b> <b>356 εκατ. είδη</b> <b>168 εκατ. τελωνειακές διασαφήσεις</b>	2 140 τελωνεία – 114 365 τελωνειακοί υπάλληλοι 	<b>ΕΞΑΓΩΓΕΣ</b> <b>292 εκατ. είδη</b> <b>129 εκατ. τελωνειακές διασαφήσεις</b>
Εισαγωγές και εξαγωγές ανά 1 δευτερόλεπτο: 9 τελωνειακές διασαφήσεις - 21 είδη - αξία 109 000 EUR		

Η τελωνειακή νομοθεσία της ΕΕ έχει κωδικοποιηθεί με τον ΕΤΚ (και σχετικές πράξεις και υποστηρίζεται από πρόγραμμα εργασιών ΤΠ<sup>7</sup>) και είναι άμεσα εφαρμοστέα στα κράτη μέλη, γεγονός που αντανάκλα την αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ στον τομέα αυτό. Οι τελωνειακές αρχές εφαρμόζουν τους ίδιους βασικούς κανόνες και όλα τα κράτη μέλη βασίζονται σε άλλα κράτη μέλη, προκειμένου να εκπληρώνουν τον ρόλο τους στην είσπραξη εσόδων και τη ρυθμιστική προστασία. Αυτή η αλληλεξάρτηση απαιτεί στενή συνεργασία.

Επί του παρόντος, τα συστήματα ΤΠ και η πολιτική στον τελωνειακό τομέα της ΕΕ βασίζονται στην «απόφαση για το ηλεκτρονικό τελωνείο»<sup>8</sup> η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2008, καθώς και στις διατάξεις του ΕΤΚ. Η απόφαση για το ηλεκτρονικό τελωνείο ορίζει τις βασικές αρχές δυνάμει των οποίων τα κράτη μέλη και η Επιτροπή συνεργάζονται για την ανάπτυξη, τη δημιουργία και τη λειτουργία των συστημάτων που υποστηρίζουν τις τελωνειακές επιχειρήσεις. Αυτά τα συστήματα καλύπτουν τις διάφορες τελωνειακές διαδικασίες, μεταξύ άλλων τη διεκπεραίωση διασαφήσεων, τις

<sup>7</sup> Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/578, της 11ης Απριλίου 2016, για την εκπόνηση του προγράμματος εργασιών σχετικά με την ανάπτυξη και εγκατάσταση των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπεται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα (ΕΕ L 99 της 15.4.2016 σ. 6), με την οποία αντικαθίσταται η παλαιότερη εκδοχή του προγράμματος εργασιών που ορίζεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2014/255 της Επιτροπής, της 29ης Απριλίου 2014 (ΕΕ L 134 της 7.5.2014, σ. 46-53)

<sup>8</sup> Απόφαση αριθ. 70/2008/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιανουαρίου 2008, για ένα περιβάλλον χωρίς χαρτί για τα τελωνεία και τις εμπορικές επιχειρήσεις (ΕΕ L 23 της 26.1.2008, σ. 21).

μετακινήσεις εμπορευμάτων και τις ροές πληροφοριών μεταξύ διοικήσεων. Ακόμη περιλαμβάνουν μερικές κοινές βάσεις δεδομένων.

Η πολιτική «για το ηλεκτρονικό τελωνείο» είναι αυτή που οδήγησε στο υφιστάμενο στάδιο ανάπτυξης

των τελωνειακών συστημάτων ΤΠ και καθοδηγεί την τρέχουσα ολοκλήρωση των 17 διαφορετικών πρωτοβουλιών που προσδιορίστηκαν στο πρόγραμμα εργασιών του ΕΤΚ<sup>9</sup>. Βασίζεται στην ιδέα ότι τα διάφορα στοιχεία ΤΠ διακρίνονται σε ενωσιακές και μη ενωσιακές συνιστώσες οι οποίες, στο σύνολό τους, συναποτελούν το οικοσύστημα ΤΠ.

- Η Επιτροπή αναπτύσσει συμφωνηθείσες **ενωσιακές συνιστώσες**, χρηματοδοτούμενες από το πρόγραμμα «Τελωνεία 2020»<sup>10 11</sup>. Αυτές οι ενωσιακές συνιστώσες μπορούν να δομηθούν σε ένα κεντρικό μοντέλο υπό τη διαχείριση της Επιτροπής ή να χρησιμοποιηθούν σε καταναμημένα συστήματα υπό τη διαχείριση των κρατών μελών. Η επικοινωνία μεταξύ των συστημάτων σε ολόκληρη την Ένωση εξασφαλίζεται μέσω ενός δικτύου που αποτελεί ενωσιακή συνιστώσα και είναι γνωστό ως κοινό δίκτυο επικοινωνιών και κοινή διεπαφή συστημάτων (CCN/CSI). Τα διευρωπαϊκά και τα κεντρικά συστήματα, τα οποία τελούν υπό τη διαχείριση της Επιτροπής στο πλαίσιο της τελωνειακής ένωσης, περιλαμβάνουν περίπου 30 αλληλεξαρτώμενα συστήματα, για τα οποία η ασφάλεια και οι επιδόσεις έχουν καίρια σημασία. Το 2017, περίπου 500 εκατομμύρια μηνύματα ανταλλάχθηκαν σε συστήματα που λειτουργούσαν με διαθεσιμότητα άνω του 99 %, με ετήσιο κόστος ύψους 70 εκατ. EUR, προς υποστήριξη των ταχέων τελωνειακών διαδικασιών που απαιτούνται για τη στήριξη του εμπορίου.
- Τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν την ανάπτυξη, τη λειτουργία και τη χρηματοδότηση των **μη ενωσιακών συνιστωσών**. Σε αυτά περιλαμβάνονται τα φυσικά στοιχεία των καταναμημένων συστημάτων που σχεδιάζονται σε επίπεδο ΕΕ. Αυτές οι συνιστώσες πρέπει, φυσικά, να συμμορφώνονται με τις νομικές διατάξεις του ΕΤΚ.

Μέσα στο πλαίσιο αυτό, **έχει αναπτυχθεί, με την πάροδο των ετών, ένα εξελιγμένο οικοσύστημα ΤΠ.**

Είναι ώριμο, κατάλληλο για τον σκοπό για τον οποίο προορίζεται και βασίζεται στη διάθεση επαρκών πόρων σε επίπεδο ΕΕ για τις ενωσιακές συνιστώσες από τις οποίες εξαρτώνται τα κράτη μέλη. Επίσης, εξαρτάται από τα κράτη μέλη όσον αφορά τη χρηματοδότηση του δικού τους τμήματος του οικοσυστήματος και, ειδικότερα, των μη ενωσιακών συνιστωσών.

### **3. ΟΙ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ**

Παρά την ήδη σημαντική χρήση της ΤΠ για την υποστήριξη των υφιστάμενων τελωνειακών διαδικασιών, ο ΕΤΚ συνιστά ουσιαστική αλλαγή όσον αφορά τόσο την ενοποίηση όσο και τα δυναμικά οφέλη στην αποδοτικότητα. Ο λόγος είναι η ταυτόχρονη απλοποίηση και ψηφιοποίηση των διαδικασιών που απαιτούνται για την πλήρη

<sup>9</sup> Στο παράρτημα 1 περιλαμβάνεται κατάλογος των συστημάτων ΤΠ του προγράμματος εργασιών του ΕΤΚ.

<sup>10</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1294/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τα τελωνεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την περίοδο 2014-2020 («Τελωνεία 2020») και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 624/2007/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 209)

<sup>11</sup> Η χρηματοδότηση εξασφαλίζεται επίσης εν μέρει από το σύστημα πληροφοριών κατά της απάτης (AFIS)

ενοποίηση των τελωνείων σε ολόκληρη την ΕΕ. Εξάλλου, η εφαρμογή συνεπάγεται κόστος και αυτό το κόστος πρέπει να σταθμίζεται έναντι των οφελών, κατά τη λήψη αποφάσεων για τους βέλτιστους μηχανισμούς υλοποίησης.

### 3.1. Διακυβέρνηση και αρχιτεκτονική

Η διακυβέρνηση των εργασιών ΤΠ βασίζεται σε πλήθος φορέων που αλληλεπιδρούν μεταξύ τους και περιλαμβάνουν την Επιτροπή, τα κράτη μέλη, καθώς και εμπορικά συμφέροντα, ιδίως την Ομάδα Τελωνειακής Πολιτικής (CPG), την Ομάδα Συντονισμού Ηλεκτρονικών Τελωνείων (ECCG), την Ομάδα Εμπορικών Επαφών (TCG), την Ομάδα Πολιτικής για το Επιχειρείν (BCG), την Ομάδα συντονισμού για την εφαρμογή της στρατηγικής διαχείρισης κινδύνων (RIMSCO) και την επιτροπή του προγράμματος «Τελωνεία 2020».

Η εφαρμογή του ΕΤΚ κατέδειξε ότι η διαδικασία σχεδιασμού και εφαρμογής των τελωνειακών συστημάτων ΤΠ σε ολόκληρη την Ευρώπη απαιτεί χρόνο και προσπάθεια. Η φύση του έργου αποτυπώνεται από διάφορες υβριδικές ρυθμίσεις, με τις οποίες μερικά κράτη μέλη είτε επιλέγουν να αναπτύξουν τοπικές εκδοχές των κεντρικών συστημάτων (συχνά παρακινούμενα από ανησυχίες σχετικά με την αλληλεπίδραση με τα εθνικά συστήματα και τις εθνικές προτεραιότητες) είτε επιμένουν στην ανάπτυξη από την ΕΕ κοινών λύσεων για τις μη ενωσιακές συνιστώσες που πρόκειται να εφαρμοστούν μόνο από τα εν λόγω κράτη μέλη (συχνά παρακινούμενα από προβληματισμούς για το κόστος).

Η επιδίωξη του ΕΤΚ για ακόμη υψηλότερο επίπεδο ενοποίησης και διαλειτουργικότητας των τελωνειακών συστημάτων ΤΠ, συμπεριλαμβανομένης της **αυξανόμενης τυποποίησης των στοιχείων δεδομένων και των διαδικασιών** των συστημάτων ΤΠ, έρχεται να προστεθεί στην πρόκληση που συνιστά η εφαρμογή του ΕΤΚ. Στο πλαίσιο αυτό, δεν υφίσταται διαρθρωτικός μηχανισμός για να συνδράμει τα κράτη μέλη που συναντούν δυσκολίες στις προσπάθειες εφαρμογής.

Οι μακροπρόθεσμες λύσεις για την αντιμετώπιση των τελωνειακών αναγκών θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη την επιδίωξη ακόμη ευρύτερης διαλειτουργικότητας μεταξύ των κυβερνητικών υπηρεσιών, προκειμένου να αξιοποιούνται πλήρως τα οφέλη που αναμένονται από την προηγμένη ανάλυση δεδομένων.

**Αυτή η αυξανόμενη διατομεακή προοπτική όσον αφορά τη μελλοντική πολιτική ΤΠ υποστηρίζεται από το ψηφιακό θεματολόγιο<sup>12</sup> και διαπνέεται από ένα όραμα για τη χρήση κοινών υπηρεσιών και λύσεων ΤΠ.** Η διακυβέρνηση και η αρχιτεκτονική θα κληθούν επίσης να αντιμετωπίσουν τη συνεχή και ταχεία εξέλιξη των τεχνολογιών, όπως η τεχνολογία «blockchain» και άλλες καινοτομίες, οι οποίες ενδέχεται να επηρεάσουν σημαντικά το σχήμα των δομών ΤΠ που πρόκειται να δημιουργηθούν μακροπρόθεσμα, καθώς και τους βέλτιστους μηχανισμούς υλοποίησης.

Οι διαδικασίες διακυβέρνησης πρέπει επομένως να λειτουργούν σε ένα πλαίσιο **σαφούς και αποδεκτής συνολικής αρχιτεκτονικής για το οικοσύστημα ΤΠ των τελωνείων**, καθώς μόνο αυτό μπορεί να εξασφαλίσει τη συνοχή σε ολόκληρη τη δομή. Μέσα σε αυτό το πλαίσιο, τα κράτη μέλη διατύπωσαν τις απόψεις τους σχετικά με τις μελλοντικές προκλήσεις στις ομάδες εργασίας της Επιτροπής και του Συμβουλίου κατά τη διάρκεια του 2017. Η παρούσα έκθεση αποτυπώνει τη συνεισφορά από την εν λόγω περίοδο και ενημερώνει σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση.

<sup>12</sup> Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη COM(2010)245 final 19.5.2010 και διορθωτικό της 26.8.2010

## 3.2. Ζητήματα χρηματοδότησης και πόροι

### 3.2.1 Επίπεδο ΕΕ (ενωσιακές συνιστώσες)

Η ανάπτυξη και η λειτουργία συστημάτων ΤΠ μπορεί να αποδειχθούν δαπανηρή διαδικασία. Η Επιτροπή διαθέτει προϋπολογισμό της τάξεως των 380 εκατ. EUR για την περίοδο 2015 - 2020 στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία 2020», γεγονός που υπογραμμίζει την εμβέλεια και τις φιλοδοξίες των έργων ΤΠ του ΕΤΚ, καθώς και τις επενδύσεις που η ΕΕ έχει ήδη πραγματοποιήσει για τη δημιουργία και τη λειτουργία συστημάτων ΤΠ για την υποστήριξη των τελωνείων. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί αυτούς τους πόρους σε μια αυστηρά ελεγχόμενη δομή, με ένα δίκτυο εξωτερικών αναδόχων και συμφωνιών συνεργασίας με τα κράτη μέλη. Επομένως, το υφιστάμενο μοντέλο της Επιτροπής βελτιστοποιείται και κεφαλαιοποιεί σε μεγάλο βαθμό τη διαχείριση των ομάδων των εξωτερικών αναδόχων.

Αυτοί οι πόροι διοχετεύονται στην ανάπτυξη νέων συστημάτων και στη λειτουργία υφιστάμενων κεντρικών συστημάτων και δικτύων που υποστηρίζονται από ειδικά κέντρα δεδομένων με τη συμμετοχή της κεντρικής υπηρεσίας ΤΠ της Επιτροπής (ΓΔ DIGIT) και της υπηρεσίας τελωνειακής πολιτικής της Επιτροπής ΓΔ TAXUD. **Καθώς ο ρόλος της ΤΠ στην εφαρμογή της τελωνειακής πολιτικής εξελίσσεται, η σημασία του κεντρικού ρόλου των υπηρεσιών της Επιτροπής ενισχύεται όσον αφορά τόσο τη λειτουργία των κεντρικών συστημάτων, η οποία μεταφράζεται σε καθημερινές επιχειρησιακές αρμοδιότητες σε πραγματικό χρόνο για την εκτέλεση της ενωσιακής νομοθεσίας, όσο και τον συντονισμό των εργασιών των κρατών μελών.** Για να υπάρχουν αποτελέσματα, απαιτούνται επαρκείς πόροι και στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη.

### 3.2.2 Επίπεδο κρατών μελών (μη ενωσιακές συνιστώσες)

Σε επίπεδο κρατών μελών, μεγάλη ανησυχία προκαλεί το κόστος των επιχειρήσεων ΤΠ. **Πολλά κράτη μέλη ανησυχούν για τις εθνικές συνιστώσες, οι οποίες δημιουργούνται 28 φορές και, επομένως, είναι οικονομικά ασύμφορες για τον φορολογούμενο, λόγω του πολλαπλασιασμού του κόστους που συνεπάγεται η εν λόγω πρακτική.** Σε ορισμένα κράτη μέλη, το πρόβλημα οξύνεται λόγω της εξάρτησής τους από εμπορικούς προμηθευτές, σε σχέση με τους οποίους διαθέτουν ανεπαρκή αγοραστική δύναμη ώστε να επιτυγχάνουν τις καλύτερες τιμές.

Επίσης, υπάρχουν διαφορετικές αντιλήψεις για τις χρηματοδοτικές πτυχές, καθώς δεν αντιμετωπίζουν όλα τα κράτη μέλη τους ίδιους όγκους κίνησης στις εισαγωγές και τις εξαγωγές, με αποτέλεσμα να υπονομεύεται η **ανάλυση κόστους-οφέλους τους**, στις περιπτώσεις όπου βασίζονται σε καθαρά εθνικά κριτήρια. Επιπλέον, παρότι όλα τα κράτη μέλη λαμβάνουν ένα ποσοστό των πόρων βάσει των δασμών που εισπράττουν (20 %), οι εμπορικές ροές προς και από την Ένωση τείνουν να είναι συγκεντρωμένες σε μερικές περιοχές. Έτσι, **σχεδόν το 80 % των διασαφήσεων εισαγωγής πραγματοποιούνται σε μόλις τρία κράτη μέλη.** Αυτό επηρεάζει επίσης τον τρόπο σκέψης των κρατών μελών. Τέλος, **πολλές τελωνειακές διοικήσεις τονίζουν ότι δεν επωφελούνται πλήρως από το 20 % που προορίζεται για την κάλυψη των δαπανών είσπραξης.**

Είναι σαφές ότι σε σύγκριση με την δημιουργία κεντρικών ή ακόμη και καταναμημένων συστημάτων που αναπτύσσονται από την Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, **το κόστος των επιμέρους και ασυντόνιστων δραστηριοτήτων των κρατών μελών είναι**

**πιθανόν σημαντικά υψηλότερο.** Πράγματι, οι μελέτες που διενεργήθηκαν για λογαριασμό της Επιτροπής οδήγησαν στο συμπέρασμα ότι μπορεί να επιτευχθεί μεγάλη εξοικονόμηση χρημάτων της τάξης του 35 με 53 %, εφόσον τα κράτη μέλη συνεργάζονται σχετικά με την ανάπτυξη, τη λειτουργία και τη συντήρηση, υπό την προϋπόθεση ότι συμμετέχουν τουλάχιστον δέκα κράτη μέλη<sup>13</sup>. Ένας παράγοντας που περιπλέκει την κατάσταση είναι ότι τα κράτη μέλη διαθέτουν διαφορετικά επιχειρηματικά μοντέλα για την παραγωγή εθνικών συνιστωσών και επίσης ότι βρίσκονται σε διαφορετικές θέσεις σε σχέση με το βάρος των κληροδοτημένων συστημάτων. Ορισμένα κράτη μέλη διαθέτουν σημαντική εσωτερική εμπειρογνώση στον τομέα της ΤΠ, ενώ άλλα βασίζονται περισσότερο σε τρίτους παρόχους.

### **3.3. Πολιτικοί περιορισμοί**

Αυτές οι προκλήσεις πρέπει να εξεταστούν στο πλαίσιο της **ανάγκης για άμεση δημιουργία των συστημάτων και της αρχιτεκτονικής τους, σύμφωνα με το ΕΤΚ και το πρόγραμμα εργασιών του.**

Μολονότι ο κύριος όγκος των εργασιών θα ολοκληρωθεί έως το 2020, ένας μικρός αριθμός νέων συστημάτων θα τεθεί σε λειτουργία μετά την ημερομηνία αυτή, όπως εξάλλου ισχύει για ορισμένες επεκτάσεις και αναβαθμίσεις υφιστάμενων συστημάτων. Προκειμένου να εξασφαλιστεί μια πλήρης και πλήρως ενοποιημένη δομή σε όλα τα κράτη μέλη, η οποία θα περιλαμβάνει όλα τα συστήματα, είναι πολύ πιθανόν οι εργασίες να συνεχιστούν έως το 2025. Τούτο αναδεικνύει επίσης την ανάγκη για μια εξελικτική προσέγγιση, ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι που ενέχουν οι τελωνειακές διαδικασίες, δεδομένης της σημασίας του υφιστάμενου οικοσυστήματος ΤΠ για την καθημερινή λειτουργία της τελωνειακής ένωσης. Η υφιστάμενη συνολική κατάσταση όσον αφορά την εφαρμογή του ΕΤΚ, συμπεριλαμβανομένης της υλοποίησης των σχετικών συστημάτων ΤΠ και του χρόνου παράδοσής τους, περιγράφεται στην πρόσφατη έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα και με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότησης πράξεων δυνάμει του άρθρου 284 του εν λόγω κώδικα<sup>14</sup>.

## **4. ΣΕΝΑΡΙΟ ΤΠ ΓΙΑ ΜΙΑ ΕΝΟΠΟΙΗΜΕΝΗ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ**

Οι συζητήσεις με τα κράτη μέλη κατέδειξαν ότι η στρατηγική ΤΠ για τα τελωνεία της ΕΕ είναι σημαντικό να εδράζεται σε ένα όραμα για το μέλλον που θα περιλαμβάνει πιο μακροπρόθεσμους στόχους για τις ψηφιακές τελωνειακές υπηρεσίες, ως βάση για τις συνεχιζόμενες εργασίες.

Από την άλλη πλευρά, υπογραμμίστηκε η ανάγκη οι τελωνειακές αρχές να παρέχουν **αποδοτικές και αποτελεσματικές τελωνειακές υπηρεσίες**, μέσω της εφαρμογής των συμφωνηθέντων κανόνων με **συνεπή και συνεκτικό** τρόπο σε ολόκληρη την Ένωση.

Προς τον σκοπό αυτό, οι τελωνειακοί έλεγχοι θα πρέπει να βασίζονται στην **καλύτερη αξιοποίηση της δύναμης της ψηφιοποίησης και των ροών δεδομένων, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται ακόμη πιο αποτελεσματικοί έλεγχοι βάσει κινδύνου.** Με τον τρόπο αυτό, οι τελωνειακές αρχές θα μπορούν να εστιάσουν την αξιοποίηση των

---

<sup>13</sup> Στρατηγικό πλαίσιο για τη συνεργατική υλοποίηση των συστημάτων ΤΠ των τελωνείων της ΕΕ: Μάρτιος 2014

<sup>14</sup> COM(2018)39 final της 22.1.2018



**πόρων τους και, εφόσον τους χρησιμοποιήσουν με έξυπνο τρόπο, να μειώσουν τον διοικητικό φόρτο και να εξορθολογήσουν τις εισροές από το νόμιμο εμπόριο.**

Ο **κεντρικός ρόλος των τελωνείων για άλλες πολιτικές** που επίσης διαθέτουν ένα διασυνοριακό στοιχείο μπορεί να λειτουργήσει ως μοχλός για την παραγωγή θετικών συνεργειών προς έναν συνολικό ρυθμιστικό έλεγχο, σε ένα μέλλον που βασίζεται σε **μεγάλου βαθμού διαλειτουργικότητα και διασυνδεσιμότητα μεταξύ των συστημάτων ΤΠ** και σε συντονισμένες προσεγγίσεις ελέγχου.

**Ένας λογικός τελικός στόχος θα είναι ένα περιβάλλον ενιαίας θυρίδας που θα εγγυάται, στο μέτρο του δυνατού, μια ενιαία συνεκτική σχέση με τους διάφορους κυβερνητικούς φορείς και θα υποστηρίζεται από μια συνεκτική δομή ρυθμιστικού ελέγχου.**

Ένα τέτοιο περιβάλλον προϋποθέτει **υψηλού βαθμού ανταλλαγή δεδομένων, στοιχείων και πληροφοριών μεταξύ των τελωνειακών αρχών, καθώς και μεταξύ των ως άνω άλλων αρχών και άλλων ρυθμιστικών οργανισμών και υπηρεσιών.** Επίσης, απαιτεί **συστηματική χρήση προηγμένης ανάλυσης δεδομένων και πιθανώς άλλων καινοτόμων τεχνολογιών,** ώστε να υποστηρίζονται οι ολοκληρωμένες προσεγγίσεις ελέγχου που βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στην ανάλυση κινδύνων και εδράζονται στην ευρεία γνώση των κινδύνων και των ικανοτήτων των κύριων εμπορικών παραγόντων.

Σύμφωνα με τις εισηγήσεις των κρατών μελών, τα τελωνειακά συστήματα ΤΠ αφενός θα διαδραματίσουν πρωταρχικό ρόλο για τη διασφάλιση επιτυχών αποτελεσμάτων στον τομέα της πολιτικής και, αφετέρου θα είναι **οικονομικά αποδοτικά, ανθεκτικά και αξιόπιστα.** Αυτό σημαίνει ότι θα είναι ικανά να προσαρμόζονται στα μεταβαλλόμενα τεχνολογικά και επιχειρηματικά μοντέλα. Επίσης, είναι σημαντικό να αξιοποιηθούν οι συνέργειες με συναφή υφιστάμενα πανευρωπαϊκά συστήματα ΤΠ.

Επιπλέον, είναι σαφές ότι θα απαιτηθεί **στενή συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών,** ώστε να εξασφαλιστεί η βέλτιστη χρήση της εμπειρογνωσίας και των πόρων για την επίτευξη οικονομικά αποδοτικών λύσεων ΤΠ, είτε στην ανάπτυξη είτε στη λειτουργία των συστημάτων.

## **5. ΠΙΘΑΝΕΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΓΙΑ ΜΙΑ ΜΟΝΙΜΗ ΔΟΜΗ**

Οποιαδήποτε αλλαγή στο επιχειρηματικό μοντέλο πέραν της βελτίωσης του υφιστάμενου μοντέλου θα είναι χρονοβόρα, ιδίως εάν προϋποθέτει τη σύσταση νέων δομών. Μια ριζική αλλαγή στις υφιστάμενες διαδικασίες μπορεί να υπονομεύσει την παράδοση των βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων έργων ΤΠ του ΕΤΚ. Κάτι τέτοιο θα ήταν απευκταίο και απάδει με **τη σαφή δήλωση του Συμβουλίου, σύμφωνα με την οποία θα πρέπει να δίνεται προτεραιότητα στην εφαρμογή του ΕΤΚ.** Αυτό ενισχύει την ιδέα ότι ο τρέχων προβληματισμός θα πρέπει να επικεντρωθεί σε πιο μακροπρόθεσμο ορίζοντα.

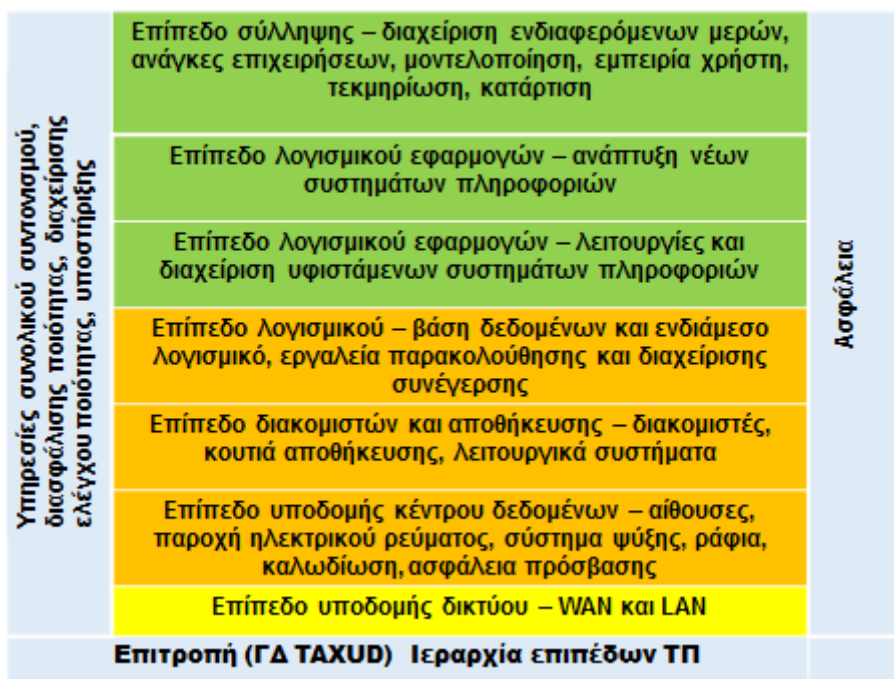
Βραχυπρόθεσμα, η Επιτροπή θα χρειαστεί επομένως να συνεχίσει να λειτουργεί με βάση τους κανόνες που ορίζει η απόφαση για το ηλεκτρονικό τελωνείο και ο ΕΤΚ, καθώς και σύμφωνα με το πρόγραμμα «Τελωνεία 2020». Υπό το πνεύμα αυτό, η Επιτροπή ενίσχυσε τις υπηρεσίες της που είναι αρμόδιες για τα τελωνειακά συστήματα ΤΠ, ώστε να ασκούνται οι σημαντικές δραστηριότητες, όπως τα έργα ΤΠ του ΕΤΚ, ενώ οι ετήσιες δαπάνες της ΕΕ ανέρχονται σε περίπου 70 εκατ. EUR. Αυτή η ενίσχυση περιλαμβάνει την αύξηση προσωπικού της ΓΔ

TAXUD και νέες ρυθμίσεις με τη ΓΔ DIGIT για τη βελτιστοποίηση των συνεργειών μεταξύ των υπηρεσιών. Ωστόσο, η περαιτέρω ανάπτυξη σε αυτή τη βάση πέραν του 2020 εξαρτάται από αποφάσεις που θα ληφθούν σε σχέση με το διάδοχο πρόγραμμα του προγράμματος «Τελωνεία 2020». Ένα προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την προσπάθεια καθορισμού ενός νέου μοντέλου και των συνιστωσών του αναλύεται στο παράρτημα 2, με την επιφύλαξη μελλοντικών αποφάσεων σχετικά με τη χρηματοδότηση.

Σε περίπτωση αλλαγής του υφιστάμενου μοντέλου, οι μέχρι τώρα συζητήσεις προτείνουν ότι η πιο ελπιδοφόρα οδός θα περιλάμβανε ενδεχομένως μια προσέγγιση τύπου «κοινού προμηθευτή ΤΠ» μέσω μιας οντότητας/ενός φορέα ή άλλων μεθόδων συνεργασίας.

Μια προσέγγιση αυτού του τύπου, ωστόσο, πρέπει να αναγνωρίζει την πραγματικότητα των υφιστάμενων λειτουργιών ΤΠ.

Καταρχήν, ένας τέτοιος προμηθευτής θα μπορούσε να αναπτύξει πλήρη συστήματα τα οποία θα παραδώσει στα κράτη μέλη ή στην Επιτροπή ή ορισμένα επίπεδα ανάπτυξης ή λειτουργιών ΤΠ, ή θα μπορούσε να είναι αρμόδιος για την πλήρη ανάπτυξη και τις λειτουργίες των συστημάτων ΤΠ. Το θέμα των λεγόμενων «επιπέδων» απεικονίζεται στο παρακάτω διάγραμμα, το οποίο περιλαμβάνει τα κυριότερα δομοστοιχεία της ιεραρχίας ΤΠ της Επιτροπής (ΓΔ TAXUD). Είναι σαφές ότι, λόγω της περιπλοκότητας και της αλληλεξάρτησης των συνιστωσών του οικοσυστήματος ΤΠ, η αξιολόγηση των πιθανών δραστηριοτήτων ή τμημάτων αυτών των δραστηριοτήτων, με σκοπό την ανάθεση σε κοινό προμηθευτή ΤΠ, είναι μια δύσκολη διαδικασία. Είναι επίσης σαφές ότι οι δραστηριότητες διακρίνονται σε ένα μέρος ανεξάρτητο από τις επιχειρηματικές λειτουργίες (πορτοκαλί χρώμα) και σε ένα ειδικό για τις επιχειρηματικές λειτουργίες μέρος (πράσινο χρώμα), τα οποία ενδέχεται να επηρεάζουν τις λύσεις που θα εφαρμοστούν, ιδίως κατά την εξέταση των πιθανών συνεργειών μεταξύ τομέων πολιτικής.



## 5.1. Κοινός προμηθευτής ΤΠ

Εξετάστηκαν διάφορες επιλογές χωρίς να επιχειρηθεί, στο παρόν στάδιο, λεπτομερής ανάλυση κόστους-οφέλους, καθώς διαπιστώθηκε η ανάγκη περαιτέρω διερεύνησης της ενδεχόμενης κάλυψης κάθε επιλογής με βάση τις αντιδράσεις των κρατών μελών στις συζητήσεις που έχουν διεξαχθεί έως σήμερα, ιδίως στο σεμινάριο υψηλού επιπέδου που διεξήχθη στο Ταλίν στις 28/29 Σεπτεμβρίου 2017, καθώς και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 7ης Νοεμβρίου 2017<sup>15</sup>.

Σε όλα τα πιθανά σενάρια, η ανάπτυξη και η λειτουργία συστημάτων ΤΠ απαιτεί επιμερισμένη ευθύνη ανάμεσα στην Επιτροπή και τα κράτη μέλη, λαμβανομένων υπόψη των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους ως προς τη νομοθεσία σε επίπεδο ΕΕ και την εφαρμογή αυτής της νομοθεσίας, αντίστοιχα. Μολονότι θα ήταν δυνατόν να προβλεφθεί η αλλαγή της ισορροπίας μεταξύ ενωσιακών και μη ενωσιακών συνιστωσών, κάτι τέτοιο δεν θα έδινε λύση στα υποκείμενα ζητήματα εκτός εάν όλα τα συστήματα γίνονταν ενωσιακές συνιστώσες. Ακόμη και στην περίπτωση αυτή, θα προέκυπταν ερωτήματα σχετικά με το ποια θα ήταν η καλύτερη δομή για την υλοποίηση των συνιστωσών, καθώς και σχετικά με τον τρόπο αλληλεπίδρασης αυτής της δομής με τις εθνικές τελωνειακές υπηρεσίες και το εθνικό δίκαιο.

Βάσει των ανωτέρω, η έννοια ενός «κοινού προμηθευτή ΤΠ», ο οποίος θα μπορούσε καταρχήν να προσφέρει υπηρεσίες ανάπτυξης, αλλά και υπηρεσίες λειτουργίας και συντήρησης τόσο στην Επιτροπή όσο και στα κράτη μέλη, έχει τεθεί στο τραπέζι των συζητήσεων. Το σκεπτικό είναι η ανάθεση αρμοδιοτήτων σε κάποιο τρίτο μέρος, το οποίο θα μπορούσε να παρέχει υπηρεσίες βάσει της χρηματοδότησης που παρέχουν τα κράτη μέλη και η Επιτροπή. Αυτό θα διασφαλίσει τη συνεκτικότητα σε όλο το φάσμα των συστημάτων ΤΠ και αναμένεται να αποφέρει εξοικονόμηση δαπανών. Επιπλέον, η Επιτροπή ή τα κράτη μέλη θα έχουν την ευχέρεια να αναθέτουν ορισμένα επιχειρησιακά καθήκοντα και δραστηριότητες σε ένα τρίτο μέρος, ανάλογα με τη χρησιμοποιούμενη νομική δομή.

Η πιθανή προστιθέμενη αξία μιας τέτοιας επιλογής θα προέκυπτε από το χαμηλότερο κόστος της ενιαίας ανάπτυξης, λειτουργίας και συντήρησης έναντι των πολλαπλών δαπανών στην περίπτωση που τα κράτη μέλη ενεργήσουν μεμονωμένα. Ωστόσο, οι πραγματικές συνέπειες αυτής της αρχής θα εξαρτηθούν από το πεδίο δραστηριοτήτων αυτού του «κοινού προμηθευτή ΤΠ» και τον βαθμό στον οποίο οι εθνικές προσαρμογές θα μπορούσαν να ελαχιστοποιηθούν προς το συμφέρον της τυποποίησης της προσέγγισης. Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη για πλήρη διαθεσιμότητα σε πραγματικό χρόνο τόσο για τις λειτουργίες όσο και για τη συντήρηση, κάθε δομή θα πρέπει να παρέχει εγγυήσεις επιχειρηματικής συνέχειας που θα εφαρμόζονται σε όλα τα εμπλεκόμενα κράτη μέλη, εφόσον πρόκειται να αναλάβει τέτοιες δραστηριότητες.

Πράγματι ένα μείζον θέμα είναι ο βαθμός στον οποίο τα συστήματα ή μέρος των συστημάτων μπορούν να αναληφθούν από τρίτο μέρος, αλλά και η σχέση τους με άλλα μέρη του οικοσυστήματος ΤΠ.

Καταρχήν, «κοινός προμηθευτής ΤΠ» μπορεί να είναι μια δομή που δραστηριοποιείται σε επίπεδο ΕΕ. Σε περίπτωση που μια τέτοια δομή αποκτήσει τη μορφή κοινής

---

<sup>15</sup> Βλ. θεματολόγιο της συνόδου του Συμβουλίου ECOFIN, της 7ης Νοεμβρίου 2017, αριθ. 13623/17 και το σημείωμα σημείου Α αριθ. 13556/17 UD 240 σχετικά με την έγκριση των συμπερασμάτων του Συμβουλίου.

**επιχείρησης**, τα ειδικά καθήκοντα και η διακυβέρνηση θα διαφέρουν σημαντικά. Ακόμη, μπορεί να έχει τη μορφή φορέα ομαδοποιημένων προμηθειών, ο οποίος θα συσταθεί ενδεχομένως μέσω ρυθμίσεων, όπως ο ευρωπαϊκός όμιλος εδαφικής συνεργασίας<sup>16</sup>.

## **5.2. Μια δομή που δραστηριοποιείται σε επίπεδο ΕΕ**

**Μια πιθανή προσέγγιση σε μια τέτοια πρόκληση θα ήταν η σύσταση μιας δομής σε επίπεδο ΕΕ που θα επιφορτιζόταν με ειδικές ευθύνες. Παρότι στις συζητήσεις των κρατών μελών αναφέρθηκε η επιλογή, για παράδειγμα, ενός νέου οργανισμού, επί του παρόντος μια τέτοια ιδέα δεν τυγχάνει επαρκούς στήριξης μεταξύ των κρατών μελών.** Τούτο περιπλέκεται περαιτέρω από τη μεγάλη ασάφεια για τις μελλοντικές δυνατότητες ενωσιακής χρηματοδότησης, καθώς και από τις ανησυχίες για το αν θα ακολουθηθεί αυτή η πορεία χωρίς να υπάρχει σαφής εικόνα για τη σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων μιας οντότητας και των δραστηριοτήτων των κρατών μελών, σε περίπτωση που οι τελωνειακές διαδικασίες είναι τόσο ενοποιημένες σε ολόκληρη την ΕΕ.

**Μια άλλη δυνατότητα θα ήταν να επιδιωχθεί η μεταβίβαση των λειτουργιών της Επιτροπής σε μια υφιστάμενη δομή της ΕΕ, για παράδειγμα σε έναν υφιστάμενο οργανισμό της ΕΕ<sup>17</sup>.**

Επί του παρόντος, υπάρχει ένας μόνο τέτοιος οργανισμός με εντολή που καλύπτει τα συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Πρόκειται για τον οργανισμό EU-LISA. Ωστόσο, η εντολή του δεν καλύπτει τα τελωνεία και προς το παρόν είναι απασχολημένος πλήρως με την υλοποίηση συστημάτων που αφορούν την εντολή του. Ενδεχόμενες δυνητικές συνέργειες με αυτόν τον οργανισμό θα απαιτούσαν λεπτομερή, δέουσα επιμέλεια, κυρίως λόγω του μεγάλου αριθμού, της περιπλοκότητας και του βαθμού ωριμότητας των υφιστάμενων τελωνειακών συστημάτων ΤΠ. **Ο κίνδυνος για τις υφιστάμενες τελωνειακές επιχειρήσεις θα ήταν πολύ μεγάλος, ώστε να θεωρηθεί ότι αυτή η επιλογή είναι βιώσιμη, βραχυπρόθεσμα ή μεσοπρόθεσμα.** Επιπλέον, με την οριστικοποίηση των έργων ΕΤΚ που απομένουν, αυτοί οι κίνδυνοι θα γίνουν πιο σημαντικοί.

Επομένως, σε αυτό το στάδιο ανάπτυξης της συλλογιστικής όσον αφορά τη χρήση μιας μόνιμης δομής, τα κράτη μέλη δεν έχουν συμφωνήσει σε έναν σαφή προσανατολισμό σχετικά με τη χρήση μιας νέας δομής που θα αναλάβει εν μέρει την ανάπτυξη και/ή τη λειτουργία/συντήρηση των τελωνειακών συστημάτων ΤΠ. Τα κράτη μέλη έχουν επικεντρωθεί ιδιαίτερα στην υλοποίηση του περίπλοκου δικτύου έργων του ΕΤΚ και οι πιθανότητες για μείζονες αλλαγές στον τρόπο διενέργειας των δραστηριοτήτων τους για τον σκοπό αυτό είναι περιορισμένες. Απαιτείται μεγαλύτερη διαφάνεια σε πολλά διαφορετικά στοιχεία, κάτι που δικαιολογεί περαιτέρω εργασίες δέουσας επιμέλειας.

<sup>16</sup> Βλ. κανονισμό αριθ. 1082/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006 για τον ευρωπαϊκό όμιλο εδαφικής συνεργασίας (ΕΟΕΣ) (OJ L 210, 31.7.2006, σ. 19)

<sup>17</sup> Η OLAF ήδη χρησιμοποιεί πανευρωπαϊκά τελωνειακά συστήματα ΤΠ, υποστηρίζοντας τις τελωνειακές αρχές στο έργο τους, την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα των τελωνείων. Ωστόσο, η OLAF δεν διαθέτει ούτε την εντολή ούτε τους πόρους για τη λειτουργία συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας εκτός του τομέα της απάτης.

### 5.3. Λύσεις συνεργασίας για τα κράτη μέλη

Μια ακόμη επιλογή είναι να επιχειρηθεί η δημιουργία νέας δυναμικής όσον αφορά την ιδέα της στενότερης συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών. Το σημαντικό ερευνητικό έργο που έχει διενεργηθεί στο πλαίσιο αυτό και οι νέες πρωτοβουλίες που έχουν αναληφθεί στους τομείς των τελωνείων και της φορολογίας υποδηλώνουν ότι υπάρχει πεδίο για πραγματική προστιθέμενη αξία.

**Η «λύση» της συνεργασίας βασίζεται στην ιδέα ότι τα κράτη μέλη δρουν συλλογικά από κοινού, προκειμένου να προσεγγίσουν τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και τις λειτουργίες των μη ενωσιακών συνιστώσων.** Η συνεργασία προϋποθέτει μια δομή με πιο ανοιχτή και λιγότερο κεντρική διακυβέρνηση και λειτουργία σε σχέση με μια λύση τύπου οργανισμού. Επίσης, συνεπάγεται ότι το κόστος βαρύνει κατά κύριο λόγο άμεσα τα κράτη μέλη και όχι τον προϋπολογισμό της ΕΕ, όπως πρέπει να συμβαίνει για μη ενωσιακές συνιστώσες. Τούτο προϋποθέτει μια σαφή εικόνα για τη θέση των εργασιών που πρόκειται να αναληφθούν μέσα στο οικοσύστημα ΤΠ των τελωνείων. Εδώ, το πρόγραμμα εργασιών του ΕΤΚ (και το πολυετές στρατηγικό πλαίσιο – MASP – όπως προβλέπεται στην απόφαση για το ηλεκτρονικό τελωνείο) παρέχει ένα πλαίσιο.

Οι προκλήσεις της συνεργασίας αφορούν κυρίως την εξασφάλιση της διακυβέρνησης της δράσης (εκτός του στενού πλαισίου που υπάρχει για τις εργασίες στις ενωσιακές συνιστώσες) στην οποία συμμετέχουν μερικά ή όλα τα κράτη μέλη, τη διασφάλιση ότι τα νομικά και πρακτικά θέματα της σύναψης συμβάσεων διευθετούνται ικανοποιητικά και, τέλος, τη διασφάλιση συμφωνηθέντων και εφικτών κανόνων για την αρχιτεκτονική ΤΠ.

Σε αυτό το στάδιο, **το δυναμικό αυτής της προσέγγισης πρέπει να δοκιμαστεί σε μια πραγματική υπόθεση.** Από την άποψη αυτή, το υπό εξέλιξη έργο του ΕΤΚ σχετικά με την κοινοποίηση της άφιξης και την προσωρινή αποθήκευση αποτελεί ένα πολύτιμο πείραμα και η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να το στηρίζει, με εμπειρογνώσια και χρηματοδότηση ορισμένων διοικητικών πτυχών, όπου αυτό είναι δυνατόν, στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία 2020». Αυτό το έργο, υπό την αιγίδα του Βελγίου, έχει ουσιαστικές δυνατότητες να αποτελέσει πρότυπο για περαιτέρω παρεμφερή έργα, καθώς και να παράσχει μια πιο αποδοτική οικονομικά λύση για εκείνα τα κράτη μέλη που επιχειρούν επί του παρόντος να οριστικοποιήσουν τα εθνικά τους συστήματα για τον ΕΤΚ. Το έργο έχει τη δυνατότητα να υπερβεί τις πτυχές της ανάπτυξης και μπορεί να αξιοποιήσει την αποκτηθείσα πείρα από τα έργα στον τομέα της φορολογίας, ο οποίος έχει έρθει αντιμέτωπος με παρεμφερείς προκλήσεις. Οι συζητήσεις στην ομάδα εργασίας υψηλού επιπέδου στο Συμβούλιο στις 11 Οκτωβρίου 2017, οι οποίες βασίστηκαν στα πορίσματα του σεμιναρίου του Ταλίν της 28/29ης Σεπτεμβρίου, έχουν καταδείξει σύγκλιση απόψεων όσον αφορά τη σημασία της προόδου στο ζήτημα της συνεργασίας.

Με βάση τα πορίσματα αυτής της εμπειρίας και άλλων παρεμφερών υπό εξέλιξη δράσεων στον τομέα της φορολογίας, **αυτή η μορφή συνεργασίας μπορεί πράγματι να αναπτυχθεί και να καταλάβει μεγάλο μέρος της ανάπτυξης (ακόμη και ενδεχομένως, σε ορισμένες περιπτώσεις, της λειτουργίας) τμημάτων του οικοσυστήματος ΤΠ των τελωνείων.** Αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει μέρος μιας «μεικτής» λύσης που παρέχει διαφορετικές λύσεις για διαφορετικά τμήματα του οικοσυστήματος ΤΠ.

## 6. ΠΤΥΧΕΣ ΓΙΑ ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ

Στο πλαίσιο του έργου της «ομάδας καταλύτη», η οποία προβλέφθηκε στις συζητήσεις του Συμβουλίου, τον Οκτώβριο του 2017, θα απαιτηθεί περαιτέρω προβληματισμός. Ο προβληματισμός θα πρέπει να καλύπτει τόσο την πιθανή ανάπτυξη λύσεων τύπου «συνεργασίας» και καινοτόμων δομών για την προσέγγιση των κρατών μελών, όσο και μια πιο λεπτομερή εξέταση της χρήσης πιο παραδοσιακών δομών τύπου οργανισμού, συμπεριλαμβανομένων των συνεργειών με υφιστάμενους οργανισμούς και μελλοντικές πρωτοβουλίες. Στους υψηλού επιπέδου στόχους για την ομάδα θα πρέπει να περιλαμβάνονται τουλάχιστον τα εξής:

- περαιτέρω ανάπτυξη του οράματος των ψηφιακών τελωνείων·
- ορισμός μιας σχέσης σταθερής διακυβέρνησης με τις ανάγκες των επιχειρήσεων και το σχετικό νομικό πλαίσιο, ώστε να αναγνωρίζεται η πρόκληση της υλοποίησης ΤΠ σε ένα δυναμικό περιβάλλον πολιτικής·
- ένταξη της τεχνολογικής καινοτομίας στη διαδικασία λήψης αποφάσεων·
- επιδίωξη ευρύτερης αλληλεπίδρασης στο πλαίσιο του ψηφιακού θεματολογίου με άλλους τομείς πολιτικής·
- ενσωμάτωση των διδαγμάτων από τις υπό εξέλιξη πρωτοβουλίες «συνεργασίας» και ανάλυση της αποτελεσματικότητάς τους·
- σκιαγράφηση της κατάλληλης αρχιτεκτονικής ΤΠ·
- καθιέρωση του μελλοντικού μοντέλου ή μοντέλων υλοποίησης, βάσει της σχέσης κόστους/οφέλους και πρόβλεψη για «μεικτές» λύσεις.

## 7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Μετά τη δρομολόγηση της συζήτησης από την Επιτροπή στο τέλος του 2016, υπήρξαν ευρείες συζητήσεις σχετικά με το μακροπρόθεσμο μέλλον της υλοποίησης και της λειτουργίας συστημάτων ΤΠ για τα τελωνεία της ΕΕ.

Οι προκλήσεις καθώς και τα έως σήμερα επιτεύγματα στο υφιστάμενο μοντέλο υλοποίησης ΤΠ αναγνωρίζονται ευρέως. Υπάρχει σαφής συναίνεση για την **ανάγκη να συνεχιστούν οι υφιστάμενες δομές ώστε να ολοκληρωθεί το φιλόδοξο πρόγραμμα εργασιών ΤΠ του ΕΤΚ**. Στο πλαίσιο των υφιστάμενων δομών, είναι δυνατόν **να αξιοποιηθούν οι τρέχουσες πρωτοβουλίες συνεργασίας, προκειμένου να βοηθηθούν τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη να παραδώσουν τμήματα των συστημάτων του ΕΤΚ που πρέπει να εφαρμοστούν**. Πρόκειται για έναν τομέα στον οποίο οι σημερινές εμπειρίες θα αποτελέσουν σημαντική συνεισφορά στη συζήτηση σχετικά με τις μελλοντικές δυνατότητες και την ανάπτυξη της έννοιας της συνεργασίας.

Πρόοδος έχει σημειωθεί στον προσδιορισμό των δυνητικών κατευθύνσεων με στόχο την πιο αποτελεσματική και αποδοτική ανάπτυξη και λειτουργία των τελωνειακών συστημάτων ΤΠ. Ωστόσο, **πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες όσον αφορά τη διττή προσέγγιση της**

**συνέχισης και της βελτίωσης της υφιστάμενης προσέγγισης συνεργασίας, καθώς και την καθιέρωση σαφέστερων εναλλακτικών μοντέλων υλοποίησης.** Η διάθεση των κρατών μελών για καινοτόμες λύσεις στον τομέα αυτό θα πρέπει επίσης να τύχει της απαραίτητης προσοχής. Αμφότερες οι προσεγγίσεις πρέπει να ενσωματώνουν το ψηφιακό θεματολόγιο και τους γενικούς προσανατολισμούς προς τον επιμερισμό των υπηρεσιών ΤΠ και τις διατομεακές λύσεις.

Λαμβάνοντας υπόψη την περιπλοκότητα και τον καιρίο χαρακτήρα του οικοσυστήματος ΤΠ για τη λειτουργία των τελωνείων, τόσο εντός των κρατών μελών όσο και μεταξύ τους, φαίνεται ότι **κάθε μείζων αλλαγή θα πρέπει να έχει τον χαρακτήρα μιας εξέλιξης, καθώς και ότι, κατά πάσα πιθανότητα, θα υπάρξει ανάγκη «μεικτών» λύσεων αντί μίας ενιαίας επικρατούσας λύσης.** Όπως προκύπτει από τις συζητήσεις με τα κράτη μέλη, το επόμενο βήμα στη διαδικασία θα πρέπει να είναι η **δημιουργία μιας «ομάδας καταλύτη» που θα περιλαμβάνει τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη και την Επιτροπή** και θα έχει ως στόχο αφενός τη διερεύνηση των συγκεκριμένων ζητημάτων που αναφέρονται στο παρόν έγγραφο και αφετέρου τη συνέχεια στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 7ης Νοεμβρίου 2017. Στόχος αυτής της «ομάδας καταλύτη» θα είναι η δημιουργία ενός εφικτού μακροπρόθεσμου σεναρίου και μίας διαδρομής για την υλοποίηση αυτού του σεναρίου, μεταξύ άλλων ενδεχομένως περαιτέρω «πilotικά σχέδια» και δέουσας επιμέλειας προσπάθειες για συνέργειες με άλλους παράγοντες, καθώς και **κατάλληλες νομικές αναλύσεις και ασκήσεις κόστους/οφέλους.**

Οι επιπτώσεις της ενωσιακής χρηματοδότησης μελλοντικών δράσεων που εκτείνονται πέραν του χρηματοδοτικού κονδυλίου του προγράμματος «Τελωνεία 2020» θα πρέπει να εξεταστούν στο πλαίσιο της προπαρασκευής και της διαπραγμάτευσης της επόμενης γενιάς του προγράμματος για τα τελωνεία.

Στο πλαίσιο των προβλεπόμενων εργασιών, θα χρειαστεί να συνεκτιμηθεί η πιθανή εξέλιξη της νομικής βάσης, οι πιθανές επιπτώσεις του Brexit, η αυξανόμενη πίεση για την εξασφάλιση διατομεακών λύσεων ως προς τη διαλειτουργικότητα, η ανταλλαγή λύσεων και η αξιοποίηση δεδομένων και, τέλος, οι επιπτώσεις των τεχνολογικών καινοτομιών τα προσεχή έτη.

## Παράρτημα 1

<b>Κατάλογος των 17 έργων που καθορίζονται στο πρόγραμμα εργασιών του ΕΤΚ – Επισκόπηση</b>	
1	ΕΤΚ — Σύστημα Εγγεγραμμένων Εξαγωγέων (ΣΕΕ)
2	ΕΤΚ — Δεσμευτικές Δασμολογικές Πληροφορίες (ΔΔΠ)
3	ΕΤΚ — Τελωνειακές αποφάσεις (ΤΑ/CD)
4	ΕΤΚ — Ομοιόμορφη διαχείριση χρηστών και ψηφιακή υπογραφή (ΟΔΧ&ΨΥ/ΥΜ&DS)
5	ΕΤΚ — Εγκεκριμένοι Οικονομικοί Φορείς (ΕΟΦ/ΑΕΟ)
6	ΕΤΚ — Σύστημα Καταχώρισης και Ταυτοποίησης των Οικονομικών Φορέων (ΕΟΡΙ2)
7	ΕΤΚ — Επιτήρηση 3
8	ΕΤΚ — Αποδεικτικό Ενωσιακού Καθεστώτος (ΑΕΚ)
9	ΕΤΚ — Νέο Μηχανογραφημένο Σύστημα Διαμετακόμισης (ΝΜΣΔ/ΝCTS)
10	ΕΤΚ — Αυτοματοποιημένο Σύστημα Εξαγωγών (ΑΣΕ)
11	ΕΤΚ — Δελτία πληροφοριών (INF) για ειδικά καθεστάτα
12	ΕΤΚ — Ειδικά καθεστάτα
13	ΕΤΚ — Γνωστοποίηση άφιξης, γνωστοποίηση προσκόμισης και προσωρινή εναπόθεση
14	ΕΤΚ — Εθνικά συστήματα εισαγωγών
15	ΕΤΚ — Κεντρικός Τελωνισμός για Εισαγωγή (ΚΤΕ)
16	ΕΤΚ — Διαχείριση Εγγυήσεων (ΔΕ)
17	ΕΤΚ — Σύστημα ελέγχου των εισαγωγών (ICS 2)

### **Κατάλογος των 17 έργων που καθορίζονται στο πρόγραμμα εργασιών του ΕΤΚ – Περιγραφές**

#### **1. ΕΤΚ — Σύστημα Εγγεγραμμένων Εξαγωγέων (ΣΕΕ)**

Το έργο έχει ως στόχο να καταστήσει διαθέσιμες επικαιροποιημένες πληροφορίες για εγγεγραμμένους εξαγωγείς που είναι εγκατεστημένοι σε δικαιούχες χώρες του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ) και οι οποίοι εξάγουν προϊόντα προς την Ένωση. Το σύστημα θα είναι διευρωπαϊκό σύστημα και θα περιλαμβάνει επίσης δεδομένα σχετικά με οικονομικούς φορείς της ΕΕ για την υποστήριξη των εξαγωγών προς τις δικαιούχες χώρες του ΣΓΠ. Τα απαιτούμενα δεδομένα έχουν εισαχθεί στο σύστημα σταδιακά μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2017.

#### **2. ΕΤΚ — Δεσμευτικές Δασμολογικές Πληροφορίες (ΔΔΠ)**



Το έργο αποσκοπεί στην αναβάθμιση του υφιστάμενου διευρωπαϊκού συστήματος ΕΔΔΠ-3 και του συστήματος Επιτήρηση 2 για τη διασφάλιση:

- α) της ευθυγράμμισης του συστήματος ΕΔΔΠ-3 με τις απαιτήσεις του ΕΤΚ,
- β) της επέκτασης των δεδομένων διασάφησης που απαιτούνται στο πλαίσιο της επιτήρησης,
- γ) της παρακολούθησης της υποχρεωτικής χρήσης ΔΔΠ,
- δ) της παρακολούθησης και διαχείρισης της διευρυμένης χρήσης ΔΔΠ.

Το έργο θα υλοποιηθεί σε δύο φάσεις.

Η πρώτη φάση θα συνίσταται, καταρχάς, στη δρομολόγηση της λειτουργίας που θα παρέχει τη δυνατότητα απόκτησης του απαιτούμενου στο πλαίσιο του ΕΤΚ συνόλου δεδομένων διασάφησης (δηλ. το στάδιο 1) από την 1η Μαρτίου 2017 σταδιακά μέχρι την υλοποίηση των έργων που απαριθμούνται στα σημεία 10 και 14 του παρόντος προγράμματος (και το αργότερο μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020), και, δεύτερον, στην εκπλήρωση της υποχρέωσης ελέγχου της χρήσης ΔΔΠ βάσει του πρόσφατα απαιτούμενου συνόλου δεδομένων διασάφησης και της ευθυγράμμισης με τη διαδικασία τελωνειακών αποφάσεων (δηλ. στάδιο 2).

Στη δεύτερη φάση θα εφαρμοστεί το ηλεκτρονικό έντυπο για τις αιτήσεις και αποφάσεις σε θέματα ΔΔΠ και θα διατεθεί για τους οικονομικούς φορείς μια εναρμονισμένη διεπαφή των εμπορευόμενων σε ενωσιακό επίπεδο για την υποβολή αιτήσεων ΔΔΠ και τη λήψη απόφασης ΔΔΠ με ηλεκτρονικά μέσα.

### **3. ΕΤΚ — Τελωνειακές αποφάσεις**

Το έργο αποσκοπεί στην εναρμόνιση των διαδικασιών όσον αφορά την αίτηση για τη έκδοση τελωνειακών αποφάσεων, τη λήψη αποφάσεων και τη διαχείριση των αποφάσεων μέσω τυποποίησης και ηλεκτρονικής διαχείρισης των δεδομένων σχετικά με τις αιτήσεις και τις αποφάσεις/εγκρίσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Το έργο αφορά τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο και από πολλά κράτη μέλη σύμφωνα με τον κώδικα και θα καλύπτει κεντρικά σε επίπεδο Ένωσης τις συνιστώσες του συστήματος και την ενοποίησή τους με τις εθνικές συνιστώσες τις οποίες έχουν επιλέξει τα κράτη μέλη. Το εν λόγω διευρωπαϊκό σύστημα θα διευκολύνει τις διαβουλεύσεις κατά την περίοδο λήψης αποφάσεων και τη διαχείριση της διαδικασίας εγκρίσεων.

Το εν λόγω διευρωπαϊκό σύστημα αποτελείται από μια πύλη για τους εμπορευόμενους της ΕΕ, ένα σύστημα διαχείρισης τελωνειακών αποφάσεων και ένα σύστημα πληροφοριών για τους πελάτες.

### **4. Άμεση πρόσβαση των εμπορευόμενων στα ευρωπαϊκά συστήματα πληροφοριών (ομοιόμορφη διαχείριση χρηστών και ψηφιακή υπογραφή)**

Στόχος του εν λόγω έργου είναι να παράσχει λύσεις για την άμεση και εναρμονισμένη πρόσβαση των εμπορευόμενων σε ενωσιακό επίπεδο ως υπηρεσία για διεπαφές χρηστών/συστημάτων που θα είναι ενσωματωμένη στα ηλεκτρονικά τελωνειακά συστήματα, όπως ορίζεται στα ειδικά έργα του ΕΤΚ. Η ομοιόμορφη διαχείριση χρηστών και η ψηφιακή υπογραφή θα ενσωματωθούν στις δικτυακές πύλες των οικείων συστημάτων και περιλαμβάνουν υποστήριξη για την ταυτοποίηση, την πρόσβαση και τη διαχείριση χρηστών σύμφωνα με τις απαραίτητες πολιτικές ασφαλείας.

Η πρώτη εγκατάσταση προβλέπεται να γίνει από κοινού με το σύστημα ETK-Τελωνειακές Αποφάσεις.

Στη συνέχεια, το εν λόγω τεχνικό μέσο για την εξακρίβωση της γνησιότητας και τη διαχείριση χρηστών θα είναι διαθέσιμο προς χρήση σε άλλα έργα του ETK, όπως το ETK-ΔΔΠ, ETK-αναβάθμιση ΑΕΟ, ETK-Αποδεικτικό Ενωσιακού Καθεστώτος και ενδεχομένως επίσης το σύστημα ETK-Δελτία Πληροφοριών (INF) για Ειδικά Καθεστάτα. Βλέπε τα διάφορα έργα για τις ημερομηνίες εγκατάστασης.

## **5. ETK — Εγκεκριμένοι Οικονομικοί Φορείς (ΑΕΟ) — Αναβάθμιση**

Το έργο αποσκοπεί στη βελτίωση των επιχειρηματικών διαδικασιών όσον αφορά τις αιτήσεις και τις άδειες των ΑΕΟ, λαμβάνοντας υπόψη τις τροποποιήσεις των νομικών διατάξεων του ETK.

Στην πρώτη φάση, το έργο αποσκοπεί στην εφαρμογή των σημαντικότερων βελτιώσεων στο σύστημα ΑΕΟ ενόψει της εναρμόνισης της διαδικασίας λήψης τελωνειακών αποφάσεων.

Στη δεύτερη φάση το έργο θα εφαρμόσει το ηλεκτρονικό έντυπο για τις αιτήσεις και αποφάσεις ΑΕΟ και θα παρέχει στους οικονομικούς φορείς μια εναρμονισμένη διεπαφή σε ενωσιακό επίπεδο για την υποβολή αιτήσεων ΑΕΟ και τη λήψη απόφασης ΑΕΟ με ηλεκτρονικά μέσα.

## **6. ETK — Σύστημα Καταχώρισης και Ταυτοποίησης των Οικονομικών Φορέων (EORI 2) — Αναβάθμιση**

Στόχος του εν λόγω έργου είναι να παράσχει μια ελάχιστη αναβάθμιση του υφιστάμενου διευρωπαϊκού συστήματος EORI το οποίο καθιστά δυνατή την καταχώριση και την αναγνώριση των οικονομικών φορέων της Ένωσης και των οικονομικών φορέων τρίτων χωρών και προσώπων άλλων πλην των οικονομικών φορέων που δραστηριοποιούνται στον τελωνειακό τομέα στην Ένωση.

## **7. ETK — Επιτήρηση 3**

Το εν λόγω έργο αποσκοπεί στην αναβάθμιση του συστήματος Επιτήρηση 2+ προκειμένου να διασφαλίσει την ευθυγράμμισή του με τις απαιτήσεις του ETK, όπως με την πρότυπη ανταλλαγή πληροφοριών μέσω ηλεκτρονικών μεθόδων επεξεργασίας δεδομένων και τη δημιουργία κατάλληλων λειτουργιών που απαιτούνται για την επεξεργασία και την ανάλυση ολόκληρης της δέσμης δεδομένων επιτήρησης που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη.

Συνεπώς θα περιλαμβάνει περαιτέρω δυνατότητες εξόρυξης δεδομένων και διατυπώσεις υποβολής αναφορών που θα τίθενται στη διάθεση της Επιτροπής και των κρατών μελών.

## **8. ETK — Αποδεικτικό Ενωσιακού Καθεστώτος (ΑΕΚ)**

Το έργο αποσκοπεί στη δημιουργία ενός νέου διευρωπαϊκού συστήματος για την αποθήκευση, διαχείριση και ανάκτηση των ακόλουθων ηλεκτρονικών αποδεικτικών ενωσιακού καθεστώτος: T2L/F και του τελωνειακού δηλωτικού εμπορευμάτων (που εκδίδονται από μη εξουσιοδοτημένο εκδότη).

## **9. ETK — Αναβάθμιση του Νέου Μηχανογραφημένου Συστήματος Διαμετακόμισης (ΝΜΣΔ/ΝCTS)**

Ο στόχος του εν λόγω έργου είναι να ευθυγραμμίσει το υφιστάμενο διευρωπαϊκό σύστημα ΝΜΣΔ με τις νέες απαιτήσεις του ETK, όπως η καταχώριση συμβάντων «επί διαδρομής», η ευθυγράμμιση της ανταλλαγής πληροφοριών με τις απαιτήσεις δεδομένων του ETK και η αναβάθμιση και ανάπτυξη διεπαφών με άλλα συστήματα.

## **10. ETK — Αυτοματοποιημένο Σύστημα Εξαγωγών (ΑΣΕ)**

Το εν λόγω έργο αποσκοπεί να εφαρμόσει τις απαιτήσεις του ETK σε θέματα εξαγωγών και εξόδου.

### **Συνιστώσα 1 — «Διευρωπαϊκό ΑΣΕ»:**

Στόχος του έργου είναι η περαιτέρω ανάπτυξη του υφιστάμενου διευρωπαϊκού συστήματος ελέγχου των εξαγωγών για την υλοποίηση ενός πλήρους ΑΣΕ που θα καλύπτει τις απαιτήσεις των επιχειρήσεων για διαδικασίες και δεδομένα που απορρέουν από τον ETK, μεταξύ άλλων, απλουστευμένες διαδικασίες, τμηματικές αποστολές εξόδου και κεντρικό τελωνισμό για εξαγωγή. Προβλέπεται επίσης η κάλυψη της ανάπτυξης εναρμονισμένων διεπαφών με το σύστημα διακίνησης και ελέγχου των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (EMCS) και το νέο μηχανογραφημένο σύστημα διαμετακόμισης (NCTS). Ως εκ τούτου, το ΑΣΕ θα επιτρέψει την πλήρη αυτοματοποίηση των διαδικασιών εξαγωγής και των διατυπώσεων εξόδου. Το ΑΣΕ καλύπτει τα μέρη που πρέπει να αναπτυχθούν σε κεντρικό και σε εθνικό επίπεδο.

### **Συνιστώσα 2 – «Αναβάθμιση Εθνικών Συστημάτων Εξαγωγών»:**

Επιπλέον, χωριστά εθνικά συστήματα, που δεν αποτελούν μέρος του πεδίου εφαρμογής του ΑΣΕ αλλά συνδέονται στενά με αυτό, πρέπει να αναβαθμιστούν για συγκεκριμένα εθνικά στοιχεία όσον αφορά τις διατυπώσεις εξαγωγών και/ή εξόδου. Στο μέτρο που τα στοιχεία αυτά δεν έχουν επίπτωση στον κοινό τομέα του ΑΣΕ, μπορούν να αποτελούν αντικείμενο αυτής της συνιστώσας.

## **11. ETK — Δελτία πληροφοριών (INF) για ειδικά καθεστάτα**

Στόχος του εν λόγω έργου είναι η ανάπτυξη ενός νέου διευρωπαϊκού συστήματος για την υποστήριξη και τον εξορθολογισμό των διαδικασιών διαχείρισης δεδομένων INF και την ηλεκτρονική επεξεργασία των δεδομένων INF όσον αφορά τα ειδικά καθεστάτα.

## **12. ETK — Ειδικά καθεστάτα**

Το εν λόγω έργο αποσκοπεί στην επιτάχυνση, διευκόλυνση και εναρμόνιση των ειδικών καθεστώτων σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω παροχής κοινών προτύπων επιχειρηματικών διαδικασιών. Τα εθνικά συστήματα θα εφαρμόσουν όλες τις αλλαγές του ETK που απαιτούνται για την τελωνειακή αποταμίευση, τον ειδικό προορισμό, την προσωρινή εισαγωγή, την τελειοποίηση προς επανεξαγωγή ή την τελειοποίηση προς επανεισαγωγή.

Το εν λόγω έργο θα υλοποιηθεί σε δύο μέρη.

Συνιστώσα 1 - «Εθνικά ειδικά καθεστώτα εξαγωγών-SP EXP»: παροχή των απαιτούμενων εθνικών ηλεκτρονικών λύσεων για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με ειδικά καθεστώτα εξαγωγών.

Συνιστώσα 2 - «Εθνικά ειδικά καθεστώτα εισαγωγών-SP IMP»: παροχή των απαιτούμενων εθνικών ηλεκτρονικών λύσεων για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με ειδικά καθεστώτα εισαγωγών.

Η υλοποίηση των έργων αυτών θα πραγματοποιηθεί μέσω των έργων που απαριθμούνται στα σημεία 10 και 14 του παρόντος προγράμματος.

### **13. ΕΤΚ— Γνωστοποίηση άφιξης, γνωστοποίηση προσκόμισης και προσωρινή εναπόθεση**

Στόχος του εν λόγω έργου είναι ο καθορισμός των διαδικασιών για τη γνωστοποίηση άφιξης των μεταφορικών μέσων, την προσκόμιση των εμπορευμάτων (γνωστοποίηση προσκόμισης) και τη διασάφηση προσωρινής εναπόθεσης όπως περιγράφεται στον ΕΤΚ καθώς και η υποστήριξη της εναρμόνισης στον τομέα αυτό μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των εμπορευομένων και των τελωνείων.

Το έργο αφορά την αυτοματοποίηση των διαδικασιών σε εθνικό επίπεδο.

### **14. ΕΤΚ — Αναβάθμιση των εθνικών συστημάτων εισαγωγών**

Το έργο αποσκοπεί στην υλοποίηση όλων των απαιτήσεων σχετικά με τις διαδικασίες και τα δεδομένα που απορρέουν από τον ΕΤΚ, οι οποίες αφορούν τον τομέα των εισαγωγών (και δεν καλύπτονται από ένα από τα άλλα έργα που ορίζονται στο πρόγραμμα εργασιών). Αφορά κυρίως τις αλλαγές στο καθεστώς για τη «θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία» (συνήθης διαδικασία + απλουστεύσεις), αλλά καλύπτει και τις επιπτώσεις που προκύπτουν από άλλες μεταβάσεις συστήματος. Το έργο αυτό αφορά τον τομέα των εισαγωγών σε εθνικό επίπεδο που καλύπτει τα εθνικά συστήματα επεξεργασίας τελωνειακών διασαφήσεων, καθώς και άλλα συστήματα, όπως η εθνική λογιστική και συστήματα πληρωμών.

### **15. ΕΤΚ — Κεντρικός Τελωνισμός για Εισαγωγή (ΚΤΕ)**

Το εν λόγω έργο αποσκοπεί να καταστήσει δυνατή τη θέση των εμπορευμάτων υπό τελωνειακό καθεστώς με τη χρήση κεντρικού τελωνισμού, πράγμα που θα επιτρέπει στους οικονομικούς φορείς να εκτελούν όλες τις επιχειρηματικές λειτουργίες τους κεντρικά από τελωνειακή άποψη. Θα πρέπει να υπάρξει συντονισμός μεταξύ των εμπλεκόμενων τελωνείων ως προς τον χειρισμό της τελωνειακής διασάφησης και της φυσικής παράδοσης των εμπορευμάτων. Πρόκειται για διευρωπαϊκό σύστημα που περιέχει συνιστώσες που αναπτύχθηκαν σε κεντρικό και σε εθνικό επίπεδο.

### **16. ΕΤΚ — Διαχείριση Εγγυήσεων (ΔΕ)**

Το εν λόγω έργο αποσκοπεί να διασφαλίσει την αποτελεσματική και αποδοτική διαχείριση των διαφόρων τύπων εγγυήσεων.

Συνιστώσα 1 — «ΔΕ»: Το διευρωπαϊκό σύστημα θα καλύπτει τη διαχείριση ολοκληρωμένων εγγυήσεων που μπορούν να χρησιμοποιηθούν σε περισσότερα του ενός κράτη μέλη, καθώς και την παρακολούθηση του ποσού αναφοράς για κάθε τελωνειακή διασάφηση ή συμπληρωματική διασάφηση, ή της δέουσας κοινοποίησης των στοιχείων που απαιτούνται για τη βεβαίωση των υφιστάμενων τελωνειακών οφειλών για όλα τα τελωνειακά καθεστώτα, όπως προβλέπεται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα, με εξαίρεση το καθεστώς διαμετακόμισης, το οποίο εξετάζεται στο πλαίσιο του έργου NCTS.

Συνιστώσα 2 — «Διαχείριση εγγυήσεων σε εθνικό επίπεδο»: Επιπλέον, τα ηλεκτρονικά συστήματα που υφίστανται σε εθνικό επίπεδο για τη διαχείριση των εγγυήσεων που ισχύουν σε ένα κράτος μέλος πρόκειται να αναβαθμιστούν.

## **17. ETK — Αναβάθμιση του συστήματος ελέγχου των εισαγωγών (ICS 2)**

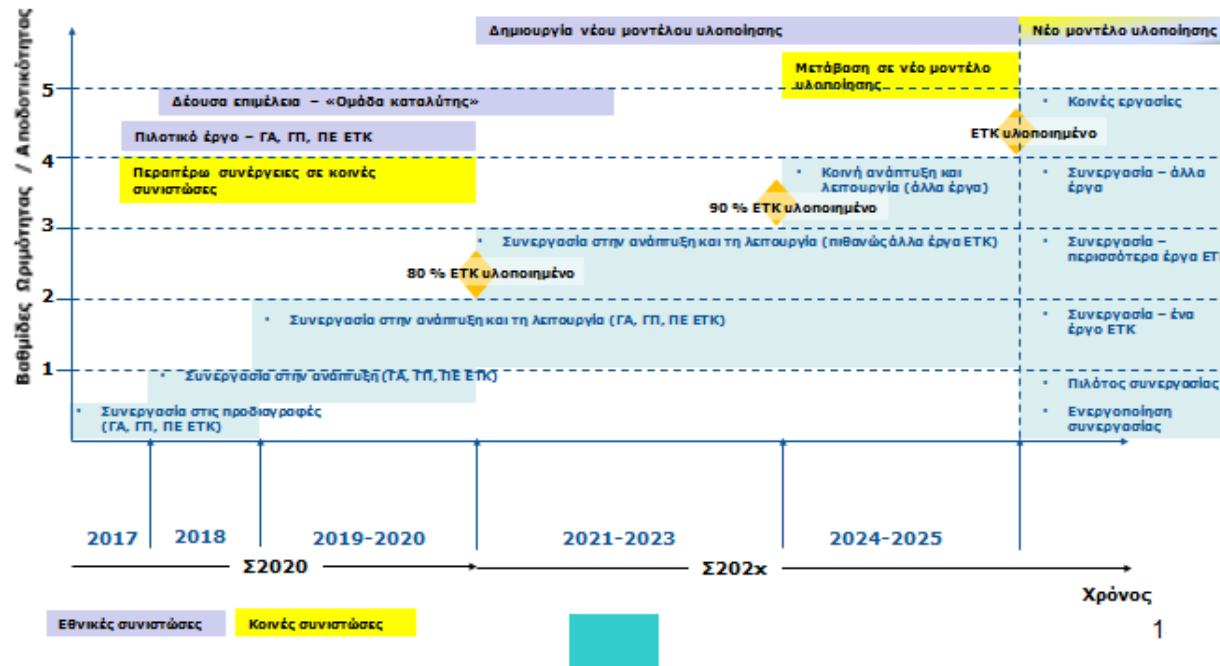
Στόχος του εν λόγω έργου είναι η ενίσχυση της ασφάλειας και της προστασίας της εφοδιαστικής αλυσίδας για όλα τα μέσα μεταφορών, ιδίως δε στις αεροπορικές μεταφορές φορτίων, μέσω της βελτίωσης της ποιότητας δεδομένων, της αρχειοθέτησης δεδομένων, της διαθεσιμότητας δεδομένων και της ανταλλαγής δεδομένων όσον αφορά τις πληροφορίες που περιέχονται στη συνοπτική διασάφηση εισόδου και εκείνες σχετικά με τους κινδύνους και τους ελέγχους (ΣΔΕ + κύκλος ζωής).

Το έργο θα διευκολύνει επίσης τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάλυσης του κινδύνου. Θα οδηγήσει σε μια εντελώς νέα αρχιτεκτονική του υφιστάμενου διευρωπαϊκού συστήματος ICS.

## Παράρτημα 2



### Στρατηγική ΤΠ για τα Τελωνεία – Προσωρινό χρονοδιάγραμμα



**Σημείωση:** Τα στοιχεία του ποσοστού του υλοποιούμενου ΕΤΚ αφορούν μόνο τις εργασίες που θα πραγματοποιήσει η Επιτροπή και όχι τις εργασίες που θα πραγματοποιήσουν τα κράτη μέλη.