

Βρυξέλλες, 10.1.2018
COM(2018) 3 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

Ενδιάμεση αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με πρόγραμμα για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρόγραμμα Hercule III) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ

{SWD(2018) 3 final}

1. Εισαγωγή

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκπονεί επί του παρόντος έγγραφο προβληματισμού σχετικά με το είδος προϋπολογισμού που απαιτείται για την Ευρώπη του μέλλοντος¹. Για να ενισχυθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών της Ένωσης και να αυξηθούν η ανθεκτικότητα και η προστιθέμενη αξία του ευρωπαϊκού εγχειρήματος απαιτείται αποδοτική και ορθή διάθεση του προϋπολογισμού της ΕΕ, μεταξύ άλλων και στα κράτη μέλη. Το πρόγραμμα Hercule ανταποκρίνεται σε αυτό το θεματολόγιο διότι εστιάζεται συγκεκριμένα στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

Το τρέχον πρόγραμμα «Hercule III», το οποίο διαχειρίζεται η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) στο πλαίσιο της Επιτροπής, θεσπίστηκε με τον κανονισμό 250/2014² («ο κανονισμός»). Ο γενικός στόχος του προγράμματος είναι «η προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και μέσω αυτής η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής οικονομίας και η διασφάλιση της προστασίας των χρημάτων των φορολογουμένων»³, ενώ ο «ειδικός στόχος του προγράμματος είναι «η πρόληψη και η καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης»⁴.

Ο κανονισμός προβλέπει ότι η Επιτροπή προβαίνει σε ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος (άρθρο 13 παράγραφος 2 στοιχείο α)). Οι υπηρεσίες της Επιτροπής κατήρτισαν έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Hercule III, το οποίο περιέχει τα λεπτομερή πορίσματα της αξιολόγησης. Δεδομένου ότι ο κανονισμός απαιτεί ανεξάρτητη αξιολόγηση, το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής υποστηρίχθηκε από μελέτη που εκπόνησε εξωτερικός ανάδοχος. Τα λεπτομερή πορίσματα της αξιολόγησης και η μέθοδος που χρησιμοποιήθηκε περιγράφονται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Υπό το πρίσμα των απαιτήσεων του άρθρου 13 του κανονισμού και του θεματολογίου της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας, η αξιολόγηση εξετάζει έξι τομείς, δηλ. τη συνάφεια όλων των στόχων του προγράμματος· την εσωτερική και εξωτερική συνοχή του προγράμματος με άλλες παρεμβάσεις της ΕΕ· την αποτελεσματικότητα στην επίτευξη των στόχων του και των προσδοκώμενων αποτελεσμάτων· την αποδοτικότητα της χρήσης των πόρων· την ενωσιακή προστιθέμενη αξία του προγράμματος· και τη διατηρησιμότητα, δηλαδή τα αποτελέσματα των δράσεων του Hercule III μετά την περάτωσή τους. Η αξιολόγηση ασχολείται επίσης με τη συμβολή του προγράμματος στις προτεραιότητες της Ένωσης για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

¹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, έγγραφο προβληματισμού για το μέλλον των οικονομικών της ΕΕ, COM(2017) 358 της 28ης Ιουνίου 2017.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με πρόγραμμα για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρόγραμμα «Hercule III») και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ, ΕΕ L 84 της 20ής Μαρτίου 2014.

³ Άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 250/2014.

⁴ Άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 250/2014.

Το χρονικό διάστημα που καλύπτει η αξιολόγηση είναι το πρώτο ήμισυ της επταετούς περιόδου που διαρκεί το πρόγραμμα Hercule III, αρχής γενομένης από την 1η Ιανουαρίου 2014 (ημερομηνία κατά την οποία τέθηκε σε ισχύ ο κανονισμός) έως τον Ιούνιο του 2017.

2. Τα βασικά στοιχεία του προγράμματος Hercule III

Ο προϋπολογισμός του προγράμματος Hercule III ανέρχεται σε 104,9 εκατ. EUR κατά την περίοδο 2014-2020. Οι επιλέξιμοι δικαιούχοι⁵ του προγράμματος είναι εθνικές ή περιφερειακές διοικητικές αρχές των κρατών μελών και ερευνητικά και εκπαιδευτικά ινστιτούτα και μη κερδοσκοπικές οντότητες.

Το πρόγραμμα υλοποιείται βάσει ετήσιων κύκλων, σύμφωνα με τα προγράμματα εργασίας που εγκρίνει η Επιτροπή. Το Hercule III παρέχει χρηματοδοτική στήριξη για (i) τεχνική συνδρομή (τουλάχιστον το 70 % του προϋπολογισμού του προγράμματος) για δράσεις όπως η αγορά τεχνικού εξοπλισμού και εργαλείων μηχανοργάνωσης, η προώθηση της διασυνοριακής συνεργασίας και η στήριξη κοινών επιχειρήσεων, οι ανταλλαγές προσωπικού, καθώς και η ανάπτυξη και παροχή πρόσβασης στις βάσεις δεδομένων των κρατών μελών και της OLAF, (ii) κατάρτιση (κατ' ανώτατο όριο 25 % του προϋπολογισμού του προγράμματος) για δράσεις όπως διασκέψεις και σεμινάρια, ώστε να διασφαλιστεί η διασυνοριακή ανταλλαγή εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών, η κατάρτιση στον τομέα των ψηφιακών εγκληματολογικών ερευνών και η ανάπτυξη υψηλού επιπέδου ερευνητικών δραστηριοτήτων και μελετών, και (iii) κάθε άλλη ενέργεια που εμπίπτει στο πεδίο των προγραμμάτων (έως 5 % του προϋπολογισμού). Το πρόγραμμα παρέχει χρηματοδοτική στήριξη με τη μορφή επιδοτήσεων, δημοσίων συμβάσεων και επιστροφής των εξόδων τα οποία κατέβαλαν οι συμμετέχοντες στις δραστηριότητες.

3. Μέθοδος ενδιάμεσης αξιολόγησης

Για τη διενέργεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής στηρίχθηκαν κυρίως στη μελέτη του εξωτερικού αναδόχου, καθώς και στην αξιολόγηση αντικτύπου που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της νομοθετικής πρότασης για το πρόγραμμα, στην αξιολόγηση της Επιτροπής για το προηγούμενο πρόγραμμα «Hercule», στα ετήσια προγράμματα εργασίας του Hercule III, και στις ετήσιες επισκοπήσεις για την εφαρμογή του προγράμματος που καταρτίζει η Επιτροπή και επισυνάπτονται στην ετήσια έκθεση της Επιτροπής για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης⁶.

Οι εργασίες σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση ξεκίνησαν τον Ιούνιο του 2016. Διυπηρεσιακή ομάδα καθοδήγησης (ISSG) των υπηρεσιών της Επιτροπής συστάθηκε με σκοπό την υποστήριξη της διαδικασίας αξιολόγησης. Η ομάδα αναθέωρησε τον χάρτη πορείας, την εντολή για την εξωτερική σύμβαση, την αρχική και την τελική έκθεση επιτόπιων εργασιών. Συμμετείχε επίσης ενεργά στην κατάρτιση του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

⁵ Άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 250/2014.

⁶ Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Ετήσια έκθεση για την καταπολέμηση της απάτης 2016, COM(2017)383 final.

Το πεδίο της ενδιάμεσης αξιολόγησης καλύπτει τις παρεμβάσεις που υποστηρίζονται στο πλαίσιο του προγράμματος «Hercule III», καθώς και τις προπαρασκευαστικές και εκτελεστικές δραστηριότητες που αναλαμβάνουν τα ενδιαφερόμενα μέρη για τις εν λόγω παρεμβάσεις. Καλύπτει επίσης τις αιτήσεις επιδότησης που υπέβαλαν δυνητικοί δικαιούχοι και οι οποίες δεν έγιναν δεκτές.

Η εξωτερική μελέτη βασίστηκε σε πρωτογενείς πηγές δεδομένων για να δώσει απαντήσεις στα ερωτήματα αξιολόγησης που συλλέγονται μέσω (i) συνεντεύξεων ενωσιακών και εθνικών δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και δικαιούχων δράσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του προγράμματος και (ii) διαδικτυακών ερευνών με δικαιούχους, μη επιτυγχόντες υποψηφίους, συμμετέχοντες σε εκδηλώσεις χρηματοδοτούμενες από το πρόγραμμα, καθώς και χρήστες υπηρεσιών που παρέχονται στο πλαίσιο του προγράμματος. Χρησιμοποιήθηκαν επίσης δευτερογενή δεδομένα, όπως οι πηγές που είναι διαθέσιμες στο κοινό (π.χ., τα ετήσια προγράμματα εργασίας για το πρόγραμμα «Hercule III»), οι υποβληθείσες αιτήσεις για επιδοτήσεις και οι χορηγηθείσες συμβάσεις και επιδοτήσεις, καθώς και οι τελικές εκθέσεις που έχουν υποβάλει οι δικαιούχοι.

Το χρονοδιάγραμμα για την εξωτερική μελέτη συνεπαγόταν ορισμένους περιορισμούς που συνδέονταν κυρίως με τον κανονικό κύκλο ζωής του προγράμματος. Οι περιορισμοί αυτοί αφορούσαν τα μέσα που μπορούσε να χρησιμοποιήσει ο εξωτερικός αξιολογητής, ο οποίος έπρεπε να βασιστεί, σε μεγάλο βαθμό, στις γνώμες που είχαν διατυπώσει οι δικαιούχοι, οι αιτούντες, οι συμμετέχοντες, και το προσωπικό της Επιτροπής. Τούτο οφείλεται στο ότι κατά τον χρόνο της συλλογής στοιχείων και των συνεντεύξεων, που πραγματοποιήθηκαν κατά κύριο λόγο το 2017, υπήρχαν σχετικά λίγα διαθέσιμα αποτελέσματα⁷. Ο περιορισμός αυτός έγινε ιδιαίτερα αισθητός στις δράσεις τεχνικής συνδρομής. Ωστόσο, επειδή οι ερωτηθέντες αναμφισβήτητα αντιπροσωπεύουν μεγάλο δείγμα των ενδιαφερόμενων μερών του προγράμματος, τα αποτελέσματα της εξωτερικής μελέτης θεωρούνται αρκούντως αξιόπιστα.

4. Τα κύρια πορίσματα της ενδιάμεσης αξιολόγησης

Οι λόγοι που ώθησαν την Επιτροπή να υποβάλει πρόταση σχετικά με το πρόγραμμα Hercule III εξακολουθούν να υφίστανται και σήμερα, ιδίως το φαινόμενο της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η εξωτερική μελέτη κατέδειξε ότι οι ειδικοί και επιχειρησιακοί στόχοι του προγράμματος εξακολουθούν **να είναι συναφείς**. Το αυτό ισχύει και για τις δραστηριότητες στο πλαίσιο του προγράμματος. Οι δικαιούχοι που κλήθηκαν σε συνέντευξη δήλωσαν ότι θεωρούν σημαντικές τις υποστηριζόμενες δράσεις τεχνικής συνδρομής και κατάρτισης. Ορισμένες ειδικές δράσεις, όπως η αγορά υπηρεσιών που επιτρέπουν την αποθήκευση και την καταστροφή κατασχεθέντων τσιγάρων και άλλων προϊόντων παραποίησης/απομίμησης, ή η χρηματοδότηση επιστημονικών δημοσιεύσεων, παρουσιάζουν μικρότερο ενδιαφέρον για την εκπλήρωση της αποστολής τους όσον αφορά την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Η διαπίστωση αυτή απορρέει σε μεγάλο βαθμό από το γεγονός ότι οι δράσεις αυτές στοχεύουν περιορισμένο αριθμό πιθανών συμμετεχόντων και, ως εκ τούτου, το μεγαλύτερο μέρος των συμμετεχόντων δεν αντιλαμβάνεται τη σημασία τους.

Ορισμένοι δικαιούχοι πρότειναν μερικές ιδέες για πιθανούς συμπληρωματικούς επιχειρησιακούς στόχους που θα μπορούσαν να βελτιώσουν τη συνάφεια του προγράμματος,

⁷ Τα πρώτα αποτελέσματα υποβλήθηκαν στα μέσα του 2016.

ιδίως στους τομείς της διασυνοριακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, της συνεργασίας με εταίρους εκτός ΕΕ και των νέων τεχνολογικών εξελίξεων. Στο πλαίσιο της εξωτερικής μελέτης, δεν εξετάστηκε κατά πόσον τα άλλα ενδιαφερόμενα μέρη συμμερίζονται αυτές τις ιδέες. Η αξία τους είναι συνεπώς περιορισμένη. Συνάδουν, ωστόσο, με την πείρα της Επιτροπής στην εφαρμογή του προγράμματος και την κατεύθυνση προς την οποία έχει η Επιτροπή προσανατολίσει το πρόγραμμα κατά τα τελευταία έτη.

Από την αξιολόγηση προέκυψε ότι έχουν διασφαλιστεί η **εσωτερική και η εξωτερική συνοχή** του προγράμματος. Σύμφωνα με την εξωτερική μελέτη, η εσωτερική συνοχή εξασφαλίζεται κυρίως με την κατανομή του προϋπολογισμού για την περίοδο 2014-2020 μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών δράσεων. Επιπλέον, στο στάδιο της επιλογής, η Επιτροπή εξετάζει τις αιτήσεις με σκοπό να αποτρέψει πιθανές επικαλύψεις και επαναλήψεις. Την εξωτερική συνοχή με άλλα προγράμματα δαπανών της Επιτροπής διασφαλίζουν οι εσωτερικοί μηχανισμοί διαβούλευσης της Επιτροπής, ιδίως στα στάδια κατάρτισης του ετήσιου προγράμματος εργασίας και της επιλογής των αιτήσεων επιδότησης, και αφού ληφθούν, κυρίως, υπόψη οι στόχοι, τα είδη δραστηριοτήτων, οι συμμετέχοντες και οι δικαιούχοι, όπως ορίζονται στις νομικές πράξεις που θεσπίζουν τα διάφορα προγράμματα δαπανών. Οι εν λόγω εσωτερικοί μηχανισμοί διαβούλευσης επέτρεψαν την αποφυγή επαναλήψεων και επικαλύψεων με άλλα προγράμματα της Επιτροπής, π.χ. το πρόγραμμα για τα τελωνεία ή τα προγράμματα εσωτερικής ασφάλειας, καθώς και την ενίσχυση των υφιστάμενων συνεργειών και την ανάδειξη νέων.

Στην αξιολόγηση διαπιστώνεται ότι το πρόγραμμα υπήρξε **αποτελεσματικό**. Το πρόγραμμα χρηματοδότησε δράσεις οι οποίες, εκ της φύσεώς τους (π.χ. με τη χρηματοδότηση σαρωτών για τον εντοπισμό λαθραίων εμπορευμάτων ή με την παροχή στήριξης για κατάρτιση στον τομέα των ψηφιακών εγκληματολογικών ερευνών προς όφελος των εθνικών υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για τη διερεύνηση υποθέσεων που αφορούν τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ), συνέβαλαν σαφώς στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

Όσον αφορά τις δραστηριότητες κατάρτισης, η εξωτερική μελέτη καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, με βάση τις τελικές εκθέσεις των δράσεων και των ερευνών των δικαιούχων, παρήγαγαν αποτελέσματα σε μεγάλο βαθμό συμβατά με τα προσδοκώμενα. Παρά ταύτα, διαπιστώθηκε ότι λίγες μόνο δράσεις περιλάμβαναν ανταλλαγές προσωπικού μεταξύ των εθνικών διοικήσεων και ότι ελάχιστες δράσεις συνεπάγονταν συμμετοχή σε διεθνές επίπεδο.

Όσον αφορά την τεχνική συνδρομή, ο χρόνος διενέργειας της αξιολόγησης, κατά τα πρώτα δηλ. στάδια ζωής του προγράμματος, δεν επέτρεψε να τεκμηριωθεί περαιτέρω η προαναφερθείσα διαπίστωση σχετικά με την αποτελεσματικότητα του προγράμματος.

Μεταξύ των πολυάριθμων εξωτερικών παραγόντων που επηρεάζουν την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, σημαντικότερος θεωρήθηκε η ικανότητα των απατεώνων να *«προσαρμόζονται ταχέως στις νέες περιστάσεις σε επίπεδο ΕΕ, να δραστηριοποιούνται σε διασυνοριακό επίπεδο και να εκμεταλλεύονται τις αδυναμίες των εξωτερικών συνόρων»*. Οι εν λόγω εξωτερικοί παράγοντες έχουν επιζήμιες συνέπειες για τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ και απαιτούν συνεχείς προσπάθειες από τις εθνικές αρχές για την καταπολέμηση και την πρόληψη της απάτης. Οι προσπάθειες αυτές υποστηρίζονται, στο μέτρο του δυνατού, από τις δράσεις του Hercule III.

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης καταδείχθηκε η συνολική **αποτελεσματικότητα** του προγράμματος όσον αφορά τις δράσεις κατάρτισης, καθώς και όσον αφορά τις δραστηριότητες τεχνικής συνδρομής. Ειδικότερα, η διαδικασία υποβολής αιτήσεων δεν φαίνεται να είναι υπερβολικά επαχθής για τη μεγάλη πλειονότητα των ενδιαφερόμενων μερών του προγράμματος. Ορισμένοι αιτούντες πρότειναν μείωση του διοικητικού φόρτου που συνεπάγονται οι διαδικασίες υποβολής αιτήσεων και υποβολής εκθέσεων, για παράδειγμα μέσω της μείωσης του όγκου των αιτούμενων πληροφοριών ή μέσω της αύξησης της χρήσης εργαλείων ΤΠ για τη διαδικασία υποβολής των αιτήσεων. Η Επιτροπή επεξεργάζεται επί του παρόντος τις περισσότερες από τις προτάσεις αυτές, δεδομένου ότι, το 2017, άρχισε να χρησιμοποιεί ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης για την υποβολή, την επεξεργασία και τη διαχείριση των αιτήσεων επιχορήγησης στο πλαίσιο του προγράμματος. Οι βελτιώσεις που επιφέρει το ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης περιλαμβάνουν, για παράδειγμα, την ψηφιοποίηση της όλης διαδικασίας υποβολής αιτήσεων και την καθιέρωση της χρήσης ψηφιακής υπογραφής. Το ηλεκτρονικό σύστημα αναμένεται να μειώσει σημαντικά τον διοικητικό φόρτο, και, ειδικότερα, τον σχετικό χρόνο και τους πόρους που δαπανώνται για τις αιτήσεις.

Η αξιολόγηση κατέδειξε την **ενωσιακή προστιθέμενη αξία** του προγράμματος. Τα ενδιαφερόμενα μέρη σχεδόν ομόφωνα αναγνώρισαν την προστιθέμενη αξία του προγράμματος και την ουσιώδη συμβολή του στην εξασφάλιση οφελών. Η πλειονότητα των ενδιαφερομένων έκρινε επίσης ότι τα οφέλη από το πρόγραμμα δεν θα υλοποιούνταν χωρίς τη στήριξη του προγράμματος «Hercule III» ή ισοδύναμη ενωσιακή χρηματοδότηση. Οι δράσεις επέτρεψαν την καλύτερη προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης. Το πρόγραμμα αποτελεί μοχλό για τη διασυνοριακή συνεργασία, ιδίως τις διασυνοριακές ανταλλαγές πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών. Από την αξιολόγηση προέκυψε, επίσης, ότι οι απαιτήσεις διαφάνειας και υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο του προγράμματος συμβάλλουν στη βελτίωση των προτύπων σχεδιασμού, παρακολούθησης και ποιότητας των δικαιούχων και εν γένει στη διασφάλιση της ποιότητας της δημοσιονομικής διαχείρισης των δικαιούχων.

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το πρόγραμμα είναι **βιώσιμο**. Υπάρχει συναίνεση μεταξύ των δικαιούχων ότι οι δράσεις που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του προγράμματος θα συνεχίσουν να παράγουν οφέλη, ακόμη και μετά την ολοκλήρωσή τους. Η πτυχή αυτή ήταν ιδιαίτερα σημαντική για τις δράσεις τεχνικής συνδρομής για τις οποίες η χρησιμοποίηση εξοπλισμού θα συνεχίσει να παράγει αποτελέσματα και μετά την ημερομηνία λήξης της δραστηριότητας. Αυτό ίσχυσε επίσης και για τις δράσεις κατάρτισης, στο πλαίσιο των οποίων οι δικαιούχοι αντιμετώπισαν σε γενικές γραμμές θετικά τον μακροχρόνιο αντίκτυπο της δικτύωσης και της ανταλλαγής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών. Ωστόσο, πολλοί δικαιούχοι δήλωσαν ότι, σε περίπτωση διακοπής του προγράμματος, θα διέκοπταν τη συμμετοχή τους στις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του προγράμματος. Η διαπίστωση αυτή υποδηλώνει ότι η διακοπή του προγράμματος θα επηρέαζε τη συνολική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

Κατά την αξιολόγηση διαπιστώθηκε η έμμεση **συμβολή του προγράμματος «Hercule III» στην έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη** που προβλέπει η στρατηγική «Ευρώπη 2020». Όσον αφορά τα έσοδα, το πρόγραμμα συμβάλλει στη διασφάλιση των χρηματοδοτικών μέσων που είναι αναγκαία για τις πρωτοβουλίες που αναλαμβάνονται για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής και, όσον αφορά τις δαπάνες, συμβάλλει στο να διασφαλιστεί ότι οι εν λόγω πόροι δεν χρησιμοποιούνται για άλλους σκοπούς. Επιπλέον, η

ενίσχυση της προστασίας των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ την οποία υποστηρίζει το πρόγραμμα συμβάλλει στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των επιχειρήσεων της ΕΕ και των ανταγωνιστών τους που εδρεύουν σε τρίτες χώρες, γεγονός το οποίο θεωρείται άλλος ένας σημαντικός παράγοντας για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».

5. Μελλοντική πορεία

Η ενδιάμεση αξιολόγηση κατέδειξε ότι το πρόγραμμα Hercule III, στην τρέχουσα μορφή του και στο παρόν στάδιο υλοποίησής του, έχει εκπληρώσει σε μεγάλο βαθμό την αποστολή του. Αποδείχθηκε η χρησιμότητά του, έχουν θεσπιστεί μηχανισμοί που εξασφαλίζουν τη συνοχή του, και υπήρξε αποτελεσματικό και αποδοτικό. Η ύπαρξη ενός τέτοιου προγράμματος σε επίπεδο ΕΕ έχει σαφή προστιθέμενη αξία, οι δε δραστηριότητες του προγράμματος κρίνονται σε μεγάλο βαθμό βιώσιμες.

Κατά τη διαδικασία εξωτερικής αξιολόγησης, προτάθηκαν ορισμένες ιδέες για πιθανούς νέους στόχους και δραστηριότητες που θα επιτρέψουν τη συνέχιση του προγράμματος στο μέλλον. Οι ιδέες αυτές, παρά το γεγονός ότι η εξωτερική μελέτη δεν εξακρίβωσε κατά πόσο τις ενστερνίζεται μεγάλη μερίδα των ενδιαφερομένων, θα μπορούσαν να τροφοδοτήσουν τον προβληματισμό των υπηρεσιών της Επιτροπής για την προσεχή τριετία ζωής του προγράμματος, ιδίως στους τομείς της διασυνοριακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, της συνεργασίας με εταίρους εκτός ΕΕ, καθώς και των νέων τεχνολογικών εξελίξεων. Οι ιδέες αυτές θα ληφθούν επίσης υπόψη στο πλαίσιο του ευρύτερου προβληματισμού σχετικά με τη στήριξη δραστηριοτήτων για την καταπολέμηση της απάτης στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών εργασιών για το μελλοντικό πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο μετά το 2020.