

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2018/1434 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 18ης Απριλίου 2018

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS για το οικονομικό έτος 2016

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS για το οικονομικό έτος 2016,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα IV του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A8-0082/2018),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τονίζει την ιδιαίτερη σημασία που έχει η περαιτέρω ενίσχυση της δημοκρατικής νομιμοποίησης των θεσμικών οργάνων της Ένωσης μέσω της ενίσχυσης της διαφάνειας και της λογοδοσίας και με την εφαρμογή της προσέγγισης της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων και της χρηστής διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ⁽¹⁾, η ενωσιακή επιδότηση στον τελικό προϋπολογισμό του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2016 ανήλθε σε 29 086 327 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 5,36 % σε σύγκριση με το 2015·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2016 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Οι υποχρεώσεις του Οργανισμού

1. υπενθυμίζει στον Οργανισμό ότι πρέπει να τηρεί τις διατάξεις που ορίζονται στα άρθρα 109 και 110 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 και ότι πρέπει να εκπληρώνει τις υποχρεώσεις του στο πλαίσιο της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, ιδίως απαντώντας στο ερωτηματολόγιο που του είχε αποσταλεί από τους βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και απαντώντας στις ερωτήσεις που τέθηκαν κατά τη διάρκεια της διαδικασίας απαλλαγής για το 2015, στη λεγόμενη διαδικασία παρακολούθησης· θεωρεί ότι το 2016 ο Οργανισμός δεν τήρησε τις υποχρεώσεις του, διότι απέστειλε τις απαντήσεις του πολύ αργά και παραβίασε έτσι τους κανόνες και τις υποχρεώσεις του· είναι της γνώμης ότι αυτό θα μπορούσε να θεωρηθεί διαδικαστική αιτιολογία για την αναβολή χορήγησης απαλλαγής· είναι της γνώμης ότι μια τέτοια καθυστέρηση δεν πρέπει να επαναληφθεί·

Συνέχεια που δόθηκε στις απαλλαγές για το 2014 και το 2015

2. παρατηρεί με ανησυχία τον αριθμό των εν εξελίξει διορθωτικών μέτρων σε συνέχεια των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 2014 και το 2015, σε σχέση με την ασφαλιστική κάλυψη, την επικύρωση του λογιστικού συστήματος, το σχέδιο επιχειρησιακής συνέχειας και τους υψηλούς ρυθμούς εναλλαγής του προσωπικού· καλεί τον Οργανισμό να ολοκληρώσει όσο το δυνατόν περισσότερες διορθωτικές ενέργειες κατά τη διάρκεια του 2018·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

3. επισημαίνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2016 είχαν ως αποτέλεσμα να επιτευχθεί ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 100 %· σημειώνει ακόμη ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 82,42 %·
4. σημειώνει ότι το 2016 ο Οργανισμός συνέχισε να διαχειρίζεται κατ' ανάθεση προϋπολογισμό μεγάλου ύψους, μετά την υπογραφή δύο νέων συμφωνιών ανάθεσης (εκμετάλλευση της EGNOS και εκμετάλλευση του Galileo) κατά τη διάρκεια του 2016· επισημαίνει ότι, το 2016, δεσμεύτηκε συνολικό ποσό 1 074 000 000 EUR κατ' ανάθεση προϋπολογισμού και εκτέλεση πληρωμές ύψους 111 600 000 EUR·

Αναλήψεις υποχρεώσεων και μεταφορές πιστώσεων στο επόμενο οικονομικό έτος

5. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το επίπεδο των μεταφορών ανειλημμένων πιστώσεων στο επόμενο οικονομικό έτος ήταν υψηλό, 2 806 212 EUR (45 %) για τον τίτλο II (διοικητικές δαπάνες) το 2016, έναντι 2 511 309 EUR (42 %) το 2015· αναγνωρίζει ότι οι εν λόγω μεταφορές πιστώσεων σχετίζονται κυρίως με υπηρεσίες ΤΠ που παρασχεθήκαν το 2016, για τις οποίες δεν είχαν παραληφθεί τιμολόγια·

⁽¹⁾ ΕΕ C 230 της 24.6.2016, σ. 4.

6. αναγνωρίζει ότι το επίπεδο των ακυρώσεων μεταφορών του Οργανισμού είναι πολύ χαμηλό (0,7 % των συνολικών κονδυλίων του προϋπολογισμού το 2016)· σημειώνει ότι ο Οργανισμός θεωρεί πως αυτό συνιστά καλύτερη ένδειξη της δημοσιονομικής διαχείρισης από ό,τι το επίπεδο των μεταφορών πιστώσεων από έτος σε έτος·
7. σημειώνει ότι οι μεταφορές μπορούν συχνά να δικαιολογηθούν, εν μέρει ή πλήρως, από τον πολυετή χαρακτήρα των επιχειρησιακών προγραμμάτων των οργανισμών και δεν αποτελούν κατ' ανάγκη ένδειξη ανεπαρκειών στον σχεδιασμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, ούτε αντιβαίνουν πάντα στην αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού, ιδίως αν έχουν προγραμματιστεί εκ των προτέρων και έχουν κοινοποιηθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο·

Μεταφορές πιστώσεων

8. σημειώνει ότι το 2016 διεκπεραιώθηκαν έξι εσωτερικές μεταφορές, το σύνολο των οποίων είχε την έγκριση του εκτελεστικού διευθυντή, διότι αφορούσαν μεταφορές ποσών, είτε εντός τίτλων ή κάτω του 10 % μεταξύ τίτλων·

Πολιτική προσωπικού

9. σημειώνει ότι, στις αρχές του 2016, ο Οργανισμός απασχολούσε 99 έκτακτους υπαλλήλους, 36 συμβασιούχους υπαλλήλους και 4 αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες, δηλαδή συνολικά 139 μέλη προσωπικού· σημειώνει ότι, στο τέλος του 2016, ο Οργανισμός απασχολούσε 113 έκτακτους υπαλλήλους (από τις 113 εγκεκριμένες θέσεις σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της Ένωσης), 43 συμβασιούχους υπαλλήλους και 4 αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες, με αποτέλεσμα ο συνολικός αριθμός των μελών του προσωπικού να ανέλθει σε 160·
10. σημειώνει με ανησυχία ότι, με βάση τον αριθμό των θέσεων που είχαν πληρωθεί στις 31 Δεκεμβρίου 2016, η αναλογία μεταξύ των δύο φύλων ήταν 36 % γυναίκες προς 64 % άνδρες·
11. εκφράζει ικανοποίηση για την εφαρμογή εκ μέρους του Οργανισμού πολυαριθμών μέτρων για την ενίσχυση της ελκυστικότητάς του, τόσο εξωτερικά όσο και εσωτερικά, π.χ. επισημαίνοντας τη σημασία της αποστολής του, διευρύνοντας την κοινοποίηση των κενών θέσεων του και απλουστεύοντας τη σχετική διαδικασία, διευκρινίζοντας τα οφέλη για το προσωπικό και ενισχύοντας ένα διατηρηματικό περιβάλλον συνεργασίας για την αντιμετώπιση του προβλήματος της μεγάλης συχνότητας της εναλλαγής προσωπικού· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την υλοποίηση των εν λόγω μέτρων·
12. τονίζει ότι η ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής θα πρέπει να αποτελεί μέρος της πολιτικής προσωπικού του Οργανισμού· σημειώνει ότι ο προϋπολογισμός που δαπανάται για δραστηριότητες ευεξίας ανέρχεται σε περίπου 84,70 EUR ανά μέλος του προσωπικού και αντιστοιχεί σε 1,1 ημέρα· παρατηρεί ότι ο μέσος όρος ημερών αναρρωτικής άδειας ανά υπάλληλο ήταν 7,1 ημέρες το 2016·
13. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός ενέκρινε, το 2017, μια νέα πολιτική για την προστασία της αξιοπρέπειας του ατόμου και την πρόληψη της παρενόχλησης· υποστηρίζει τη διοργάνωση επιμορφωτικών συναντήσεων για την ενίσχυση της ευαισθητοποίησης του προσωπικού και προτείνει να διοργανώνονται τακτικά επιμορφωτικές και ενημερωτικές συναντήσεις σχετικά με το θέμα αυτό·
14. σημειώνει με ικανοποίηση ότι δεν υπήρξαν έναντι του Οργανισμού καταγγελίες, αστικές αξιώσεις ή αναφερθείσες υποθέσεις συνδεδεμένες με την πρόσληψη ή την απόλυση προσωπικού το 2016·

Σύναψη συμβάσεων

15. σημειώνει ότι ο μέσος χρόνος πληρωμής του Οργανισμού ήταν 14 ημέρες, πολύ κάτω από τον δείκτη αναφοράς 30 ημερών της Επιτροπής και από τον στόχο του Οργανισμού για χρόνο 20 ημερών· σημειώνει ότι ο Οργανισμός επεξεργάστηκε συνολικά 4 740 χρηματοοικονομικές συναλλαγές, αριθμός που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 11 % σε σύγκριση με το 2015·
16. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο Οργανισμός συνήψε, στις 15 Δεκεμβρίου 2016, σύμβαση πλαίσιο σχετικά με την εκμετάλλευση του δορυφορικού συστήματος Galileo κατά την περίοδο 2017 έως 2027, που αντιστοιχεί σε 1 500 000 000 EUR· επισημαίνει ακόμη ότι η σύμβαση ανατέθηκε με την εφαρμογή διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων· σημειώνει ότι ένας από τους προσφέροντες που συμμετείχαν στη διαδικασία προσέφυγε κατά του Οργανισμού ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αμφισβητώντας το αποτέλεσμα της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης· γνωρίζει ότι το Δικαστήριο θα αποφανθεί επί της νομιμότητας και της κανονικότητας της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης-πλαίσου, καθώς και όλων των συναφών επιμέρους συμβάσεων και των μελλοντικών πληρωμών· επισημαίνει ότι οι πρώτες πληρωμές αναμενόταν να πραγματοποιηθούν το 2017·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων, διαφάνεια και δημοκρατία

17. σημειώνει ότι ο Οργανισμός δημοσίευσε συνοπτικά βιογραφικά σημειώματα και δηλώσεις συμφερόντων των κορυφαίων μελών της διοίκησής του στον ιστότοπό του·
18. επισημαίνει το γεγονός ότι ο Οργανισμός δεν έχει ακόμη εγκρίνει πολιτική για την καταγγελία δυσλειτουργιών· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση παρακολούθησης του Οργανισμού, θα αρχίσει η διαδικασία έγκρισης μιας πολιτικής για την καταγγελία δυσλειτουργιών βάσει των κανόνων εφαρμογής της Επιτροπής για τους οργανισμούς, που αναμένεται να ολοκληρωθούν το 2018· ζητεί από τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την κατάρτιση και την εφαρμογή των κανόνων του για την καταγγελία δυσλειτουργιών·

Κύρια επιτεύγματα

19. επιδοκιμάζει τα τρία σημαντικότερα επιτεύγματα που επισημαίνει ο Οργανισμός για το 2016, δηλαδή ότι:
- ολοκλήρωσε τη διαδικασία ανάθεσης σε σχέση με τον διαχειριστή των υπηρεσιών Galileo («Galileo Service Operator»), ύψους 1 500 000 000 EUR,
 - επικαιροποίησε τη συμφωνία ανάθεσης με την Επιτροπή όσον αφορά το Galileo,
 - ολοκλήρωσε τις διαπραγματεύσεις και υπέγραψε συμφωνία συνεργασίας με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Διαστήματος (ESA) για το Galileo·

Εσωτερικός λογιστικός έλεγχος

20. σημειώνει ότι, το 2016, η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) διεξήγαγε έλεγχο των διαδικασιών σχεδιασμού, παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων του Οργανισμού· επισημαίνει το γεγονός ότι από τον έλεγχο δεν προέκυψαν κρίσιμα ευρήματα· επισημαίνει, ακόμη, ότι το 2016 η IAS ανακοίνωσε ότι σχεδίαζε να πραγματοποιήσει περιοδική αξιολόγηση κινδύνου για τον Οργανισμό το 2017·

Εσωτερικοί έλεγχοι

21. επισημαίνει ότι η τελευταία αξιολόγηση για τη συμμόρφωση με τα πρότυπα εσωτερικού ελέγχου πραγματοποιήθηκε τον Οκτώβριο του 2015 και έδειξε ότι ο Οργανισμός συμμορφώνεται με το σύνολο των 16 προτύπων εσωτερικού ελέγχου, πλην ενός («επιχειρησιακή συνέχεια»)· σημειώνει ακόμη ότι, στη συνέχεια, το 2016, ο Οργανισμός ξεκίνησε μια αξιολόγηση εταιρικού προγράμματος αδιάλειπτης λειτουργίας· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με το αποτέλεσμα αυτής της αξιολόγησης·
22. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην έκθεση του ελέγχου της, του Νοεμβρίου 2016, η IAS κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το 2016 δεν διενεργήθηκε ετήσια αξιολόγηση κινδύνου σε επίπεδο Οργανισμού και ότι τα έγγραφα προγραμματισμού και οι εκθέσεις δραστηριοτήτων του Οργανισμού δεν αναφέρουν τους σημαντικούς κινδύνους από τους οποίους ενδεχομένως απειλείται· παρατηρεί, επιπλέον, ότι η IAS επεσήμανε πως η ορολογία που χρησιμοποιείται για τα διάφορα στοιχεία του συστήματος μέτρησης των επιδόσεων δεν είναι συνεπής, γεγονός που παρακωλύει την παρακολούθηση των επιδόσεων· σημειώνει ότι ο Οργανισμός και η IAS συμφώνησαν σε ένα σχέδιο για τη λήψη διορθωτικών μέτρων· αναγνωρίζει το γεγονός ότι ο Οργανισμός έχει θέσει σε εφαρμογή τα πορίσματα της IAS όσον αφορά τη διαχείριση του κινδύνου και ότι στο τέταρτο τρίμηνο του 2016 ο Οργανισμός ολοκλήρωσε μια πολιτική και διαδικασία διαχείρισης εταιρικού κινδύνου·

Λοιπά σχόλια

23. σημειώνει ότι ο Οργανισμός είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία του κέντρου παρακολούθησης της ασφάλειας του συστήματος Galileo (Galileo Security Monitoring Centre) και των σταθμών εδάφους του συστήματος Galileo, που βρίσκονται στην επικράτεια του Ηνωμένου Βασιλείου· επισημαίνει ότι εκκρεμεί ο προσδιορισμός του καθεστώτος του Ηνωμένου Βασιλείου στο πλαίσιο των δομών αυτών· καλεί τον Οργανισμό να συνεργαστεί στενά με την Επιτροπή όσον αφορά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με το Brexit, ώστε να είναι επαρκώς προετοιμασμένος για να ελαχιστοποιήσει τυχόν αρνητικές επιχειρησιακές ή οικονομικές επιπτώσεις που ενδέχεται να προκύψουν·
24. σημειώνει με απογοήτευση ότι η προβολή του Οργανισμού εξακολουθεί να μην είναι ικανοποιητική και ότι ο Οργανισμός δεν επισημαίνει επαρκώς τη σημασία του έργου που πραγματοποιείται από την Ένωση στον τομέα δραστηριότητας του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να είναι περισσότερο προορατικός στην παρουσίαση της αποστολής και του έργου του στο ευρύ κοινό και να αυξήσει τη συνολική προβολή του·
25. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 18ης Απριλίου 2018 ⁽¹⁾ σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

⁽¹⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P8_TA(2018)0133 (βλέπε σελίδα 393 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).