

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέματα «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων»

[COM(2018) 353 final — 2018/0178 (COD)]

και «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1011 σχετικά με τους δείκτες αναφοράς χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και τους δείκτες αναφοράς θετικού ανκτύπου άνθρακα»

[COM(2018) 355 final — 2018/0180 (COD)]

(2019/C 62/16)

Εισηγητής: ο κ. **Daniel MAREELS**

Αίτηση γνωμοδότησης	Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 6.7.2018 Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 5.7.2018
Νομική βάση	Άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αρμόδιο τμήμα	Οικονομική και νομισματική ένωση, οικονομική και κοινωνική συνοχή
Υιοθετήθηκε από το τμήμα	3.10.2018
Υιοθετήθηκε από την ολομέλεια	17.10.2018
Σύνοδος ολομέλειας αριθ.	538
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας (υπέρ/κατά/αποχές)	182/0/0

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) επικροτεί τις προτάσεις σχετικά με την ταξινόμηση, οι οποίες αποτελούν ένα πρώτο βήμα προς την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τη χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης⁽¹⁾. Στις προτάσεις αυτές ορίζεται τι συνιστά «περιβαλλοντικά βιώσιμη οικονομική δραστηριότητα», και συνεπώς θα μπορεί πλέον να προσδιορίζεται σε τι συνίσταται μια «περιβαλλοντικά βιώσιμη επένδυση», πράγμα που έχει καίρια σημασία.

1.2. Η ΕΟΚΕ επικροτεί επίσης την πρόταση σχετικά με την εκπόνηση νέων δεικτών αναφοράς χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και δεικτών αναφοράς θετικού ανκτύπου άνθρακα.

1.3. Υπό το πρίσμα των στόχων του σχεδίου δράσης, είναι εξαιρετικά σημαντικό να τεθεί από την αρχή ένα σταθερό θεμέλιο για όλες τις περαιτέρω ενέργειες. Η ταξινόμηση εκπληρώνει αυτόν τον ρόλο, και η ΕΟΚΕ ενστερνίζεται πλήρως την επιλογή να αποτελέσει αυτή το αρχικό βήμα.

1.4. Εξάλλου, το εν λόγω θεμέλιο οφείλει να είναι σύμφωνο με τις υψηλές φιλοδοξίες που προβάλλονται στο σχέδιο δράσης, σύμφωνα με τις οποίες «[η] Ευρώπη είναι σε πλεονεκτική θέση για να αναλάβει ηγετική θέση παγκοσμίως». Αυτό που χρειάζεται τώρα είναι να αναληφθεί δράση που θα συνάδει με την εν λόγω φιλοδοξία και να διαμορφωθεί αναλόγως η ταξινόμηση.

1.5. Είναι πρωταρχικής σημασίας να μιλά η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) στο σύνολό της με μια φωνή και να ακολουθήσει μια ενιαία προσέγγιση του θέματος. Επομένως, η ευρωπαϊκή ταξινόμηση πρέπει να είναι σε θέση να υπερβεί και να αντικαταστήσει τις αποκλίνουσες προσεγγίσεις που συνυπάρχουν σήμερα στα κράτη μέλη, είτε αυτές εφαρμόζονται μεμονωμένα είτε είναι πιο διαδεδομένες. Όπου αυτό είναι εφικτό, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται ως βάση τα υφιστάμενα διεθνή πλαίσια.

1.6. Μια τέτοια προσέγγιση θα ήταν επίσης επωφελής για την εσωτερική αγορά, ιδίως όσον αφορά την προσέλκυση κεφαλαίων για βιώσιμες επενδύσεις σε ολόκληρη την ΕΕ. Πράγματι, οι συμμετέχοντες στην αγορά θα ωφεληθούν από το χαμηλότερο κόστος, ενώ οι επενδυτές θα έχουν περισσότερες επιλογές.

⁽¹⁾ COM(2018) 97 final.

1.7. Το σχέδιο δράσης και η εφαρμογή του θέτουν σημαντικές προκλήσεις. Εντάσσονται σαφώς σε ένα πλήρως εξελισσόμενο και διαρκώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον. Συνεπώς, η ταξινόμηση πρέπει επίσης να εκλαμβάνεται ως εξελισσόμενο μέσο, που πρέπει να υπόκειται σε τακτική αξιολόγηση και προσαρμογή.

1.8. Λαμβανομένων υπόψη όλων αυτών, η ΕΟΚΕ συμπεριζέται την άποψη ότι θα πρέπει να προκριθεί η σταδιακή και ήπια προσέγγιση που υιοθετείται στις προτάσεις. Ενδείκνυται η αρχή να γίνει με περιορισμένο αριθμό τομέων και με περιορισμένο αριθμό νομικών υποχρεώσεων.

1.9. Όπως προαναφέρθηκε, οι σημερινές προτάσεις προσεγγίζουν την κατάσταση από οικολογική άποψη. Ωστόσο, όσον αφορά την κατάσταση συνολικά, η ΕΟΚΕ εξακολουθεί να ζητεί να δοθεί επαρκής προσοχή στη συνολική συνοχή. Είναι μιν θετικό ότι πρέπει να τηρούνται ελάχιστα πρότυπα στον κοινωνικό τομέα και στον τομέα της διακυβέρνησης, ωστόσο εξακολουθούν να ενδείκνυται περαιτέρω μέτρα. Επομένως, είναι σημαντικό να γίνουν προσπάθειες στο μέλλον για την επέκταση σε στόχους κοινωνικής βιωσιμότητας και διακυβέρνησης.

1.10. Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει πλήρως την επιλογή για την καθιέρωση μιας ενωσιακής ταξινόμησης με μεγάλο βαθμό λεπτομέρειας. Η βεβαιότητα και η σαφήνεια σχετικά με τις δραστηριότητες που είναι όντως περιβαλλοντικά βιώσιμες είναι ουσιαστικής σημασίας, όπως και η εξάλειψη κάθε πιθανής αμφιβολίας σε αυτό το θέμα ευθύς εξαρχής.

1.11. Μεγάλη σημασία έχει επίσης η ταξινόμηση να είναι πρακτική στη χρήση της. Αυτό ωφελεί τόσο τους καταναλωτές όσο και τους επενδυτές. Εξάλλου, αξίζει να επικροτηθεί πλήρως η απόφαση να χρησιμοποιείται η ταξινόμηση μόνο όταν έχει ωριμάσει και παγιωθεί.

1.12. Ειδικότερα, πρέπει να ληφθεί υπόψη για την ταξινόμηση το γεγονός ότι θα εφαρμόζεται από τις επιχειρήσεις. Αυτές είναι που θα εξασφαλίσουν, σε μεγάλο βαθμό, την πραγματική μετάβαση προς τη βιώσιμη οικονομία. Είναι απόλυτα δικαιολογημένη η υιοθέτηση μιας προσέγγισης που θα λαμβάνει υπόψη τις διαφορές μεταξύ κλάδων και μεταξύ επιχειρήσεων διαφορετικού μεγέθους. Πρέπει επίσης να προληφθούν τυχόν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού κατά τις διεργασίες για την ενεργοποίηση κινδύνων για περιβαλλοντικά βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες.

1.13. Παράλληλα, η ταξινόμηση πρέπει να μπορεί να εφαρμόζεται τόσο σε διεθνές περιβάλλον, όσο και σε τοπικό επίπεδο. Η ΕΟΚΕ είναι απόλυτα πεπεισμένη ότι πρέπει όχι μόνο να αποτραπεί η υπερβολική έμφαση των μέτρων στις ανάγκες των πολύ μεγάλων φορέων, αλλά και να εξασφαλιστεί ότι ωφελούν τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ).

1.14. Είναι θετικό ότι οι Ευρωπαϊκές Εποπτικές Αρχές (ΕΕΑ) θα διαδραματίζουν μείζονα ρόλο στην ανάπτυξη της ενωσιακής ταξινόμησης. Η ταξινόμηση πρέπει να μπορεί να εφαρμόζεται από όλα τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και για όλα τα χρηματοπιστωτικά προϊόντα, ενώ θα ισχύει και για όλες τις σχετικές οικονομικές δραστηριότητες. Εξάλλου, πρέπει να διασφαλιστεί ότι θα είναι συμβατή με την ευρωπαϊκή νομοθεσία στον χρηματοπιστωτικό τομέα. Ο κανονιστικός και εποπτικός φόρτος και το σχετικό κόστος θα πρέπει να περιοριστούν κατά το δυνατόν, με βάση κυρίως την αρχή της αναλογικότητας.

1.15. Η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι ζωτικής σημασίας είναι επίσης η πληροφόρηση και η επικοινωνία. Συνεπώς, εκτιμά ότι ενδείκνυται ιδιαίτερα να δοθεί μεγάλη προσοχή στην πληροφόρηση και στην επικοινωνία με όλους τους ενδιαφερόμενους, συμπεριλαμβανομένου του επιχειρησιακού περιβάλλοντος των επιχειρήσεων, καθώς και με το ευρύ κοινό. Θα μπορούσε να καταρτιστεί ένα σχέδιο για να ενημερωθούν όσο το δυνατό καλύτερα όλοι οι ενδιαφερόμενοι φορείς και οι πολίτες και να ξεκινήσει διάλογος με αυτούς, προκειμένου να επιτευχθεί η υποστήριξή τους. Η σχετική εκπαίδευση και οικονομική κατάρτιση θα μπορούσαν επίσης να ενταχθούν σε μια τέτοια διαδικασία. Οι άνθρωποι είναι αυτοί που κάνουν τη διαφορά!

2. Ιστορικό ⁽²⁾

2.1. Σε διεθνές επίπεδο, η έγκριση της ατζέντας 2030 του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ) για τη βιώσιμη ανάπτυξη (2015), καθώς και της συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα (2016) έχουν επιφέρει σημαντική μεταβολή στη στάση απέναντι στην κλιματική αλλαγή και την υποβάθμιση του περιβάλλοντος. Εν ολίγοις, αυτό σημαίνει ότι παγκοσμίως επελέγη ο δρόμος προς ένα πιο βιώσιμο περιβάλλον.

2.2. Η ΕΕ δεν περίμενε τα διεθνή αυτά κείμενα για να αναλάβει πρωτοβουλίες, αλλά τα πράγματα έχουν επιταχυνθεί σημαντικά από την έγκρισή τους. Εξάλλου, η εν λόγω μεταστροφή προς τη βιωσιμότητα απαιτεί μεγάλες προσπάθειες και σημαντικές επενδύσεις. Μόνο σχετικά με το κλίμα και την ενέργεια, αναφέρονται ποσά ύψους 180 δισεκατ. ευρώ ετησίως.

2.3. Το 2016 συστάθηκε ομάδα εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου. Έχει την ευθύνη να χαράσσει τη στρατηγική της ΕΕ για τη βιώσιμη χρηματοδότηση. Η ομάδα πρότεινε, μεταξύ άλλων, δύο πρωτοβουλίες σχετικά με το ευρωπαϊκό χρηματοπιστωτικό σύστημα:

⁽²⁾ Η ενότητα αυτή βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης κανονισμού και στο σχέδιο δράσης «Χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης» — COM(2018) 97 final.

2.3.1. Η πρώτη, είναι να βελτιωθεί η συμβολή του χρηματοπιστωτικού συστήματος στη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

2.3.2. Η δεύτερη είναι να ενισχυθεί η χρηματοπιστωτική σταθερότητα μέσω της ενσωμάτωσης περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με τη διακυβέρνηση (ΠΚΔ) παραμέτρων στις επενδυτικές αποφάσεις.

2.4. Η ομάδα εμπειρογνομόνων υπέβαλε επίσης οκτώ συστάσεις ως βασικά δομικά στοιχεία για ένα βιώσιμο χρηματοπιστωτικό σύστημα. Σε αυτές περιλαμβάνεται το αίτημα να προβλεφθεί ένα τεχνικά εύρωστο σύστημα ταξινόμησης σε επίπεδο ΕΕ, ή μια «ταξινόμηση της βιωσιμότητας», προκειμένου να διευκρινίζεται το περιεχόμενο των όρων «πράσινο» και «βιώσιμο». Με τη διευκρίνιση αυτή, θα μπορεί να προσδιοριστεί τότε μια οικονομική δραστηριότητα είναι «περιβαλλοντικά βιώσιμη».

2.5. Ως συνέχεια των εργασιών της ομάδας εμπειρογνομόνων, η Επιτροπή δρομολόγησε την άνοιξη του 2018 ένα σχέδιο δράσης για τη χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης. Σε αυτό προβλέφθηκαν μεταξύ άλλων οι υπό εξέταση προτάσεις.

2.6. Οι προτάσεις αυτές ⁽³⁾, της 24ης Μαΐου 2018, αποσκοπούν:

2.6.1. Να θέσουν τη βάση για μια ταξινόμηση, όπως προαναφέρθηκε. Επομένως, θα είναι επίσης δυνατό να προσδιορίζονται οι «βιώσιμες επενδύσεις».

2.6.2. Να θεσπίσουν σαφείς οδηγίες για τους επενδυτές. Οι εν λόγω οδηγίες, ιδίως όσες απευθύνονται σε ορισμένους φορείς του χρηματοπιστωτικού συστήματος, έχουν στόχο να προσεγγίσουν με σαφήνεια και συνέπεια το ζήτημα του πώς οι κίνδυνοι σχετικά με τις παραμέτρους ΠΚΔ μπορούν να ενσωματωθούν στη λήψη επενδυτικών αποφάσεων και στην παροχή συμβουλών σε επενδυτές.

2.6.3. Να επιβάλουν περαιτέρω υποχρεώσεις διαφάνειας για ορισμένους φορείς του χρηματοπιστωτικού συστήματος, μεταξύ άλλων σε σχέση με τον τρόπο με τον οποίο ενσωματώνουν τις οδηγίες του σημείου 2.6.2. στις εν λόγω αποφάσεις και συμβουλές. Θα πρέπει επίσης να τεκμηριώνουν τον τρόπο με τον οποίο υλοποιούν τους στόχους βιωσιμότητας.

2.6.4. Να εισαγάγουν νέους δείκτες αναφοράς χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και θετικού ανκτύπου άνθρακα, τους οποίους θα πρέπει να εφαρμόζουν οι διαχειριστές των δεικτών για να διασφαλίζουν στους χρήστες έναν βαθμό βεβαιότητας.

3. Παρατηρήσεις και σχόλια

3.1. Η ΕΟΚΕ επικροτεί τις υπό εξέταση προτάσεις, οι οποίες αποτελούν ένα πρώτο βήμα προς την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τη χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης. Το πρώτο αυτό βήμα αφορά κατά πρώτο λόγο την καθιέρωση μιας ταξινόμησης, με βάση την οποία θα προσδιορίζεται τότε μπορεί να γίνεται λόγος για «περιβαλλοντικά βιώσιμη οικονομική δραστηριότητα» και, συνεπώς, θα ορίζεται σε τι συνίστανται οι «περιβαλλοντικά βιώσιμες επενδύσεις», πράγμα το οποίο σε τελική ανάλυση είναι και το ζητούμενο.

3.2. Εξάλλου, αυτές οι προτάσεις δεν είναι σε καμία περίπτωση οι μόνες που συμβάλλουν στην υλοποίηση αυτού του στόχου. Είναι γεγονός ότι πρόκειται για μια άκρως περίπλοκη θεματολογία, που θα απαιτήσει την ανάληψη πλήθους δράσεων και πρωτοβουλιών. Μερικές από αυτές ήδη βρίσκονται στο τραπέζι, ενώ άλλες αναμένονται στο εγγύς μέλλον ή πιο μακροπρόθεσμα.

3.3. Υπό το πρίσμα των στόχων του σχεδίου δράσης, είναι εξαιρετικά σημαντικό να τεθεί από την αρχή ένα σταθερό θεμέλιο που να μπορεί να αποτελέσει τη βάση για όλες τις περαιτέρω ενέργειες. Η ταξινόμηση εκπληρώνει αυτόν τον ρόλο, και η ΕΟΚΕ ενστερνίζεται πλήρως την επιλογή να αποτελέσει αυτή το αρχικό βήμα. Είναι όντως σημαντικό κατά πρώτο λόγο να γίνει κατανοητό τι ακριβώς είναι «πράσινο» και «βιώσιμο».

3.4. Το εν λόγω θεμέλιο είναι επίσης σκόπιμο να είναι σύμφωνο με τις υψηλές φιλοδοξίες που διατυπώνονται στο σχέδιο δράσης, στο οποίο υποστηρίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «[η] Ευρώπη είναι σε πλεονεκτική θέση για να αναλάβει ηγετική θέση παγκοσμίως». Αυτό που χρειάζεται τώρα είναι να αναληφθεί δράση προς αυτή την κατεύθυνση και να θεσπιστεί αναλόγως η ταξινόμηση.

3.5. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η ταξινόμηση να είναι αδιαμφισβήτητη και αποδεκτή από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Σε περίπτωση που δεν συμβαίνει αυτό, πιθανώς επαπειλούνται αρνητικές συνέπειες για όλες τις μελλοντικές εξελίξεις και για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων. Μια τέτοια αδυναμία πρέπει να αποφευχθεί οπωσδήποτε.

3.6. Επομένως, η ευρωπαϊκή ταξινόμηση πρέπει επίσης να είναι σε θέση να υπερβεί και να αντικαταστήσει τις αποκλίνουσες προσεγγίσεις που συνυπάρχουν σήμερα στα κράτη μέλη, είτε αυτές εφαρμόζονται μεμονωμένα είτε είναι πιο διαδεδομένες. Ωστόσο, αυτό δεν σημαίνει ότι οι θετικές εμπειρίες που έχουν αποκτηθεί μέχρι τώρα πρέπει να απορριφθούν. Όταν είναι δυνατόν, πρέπει να χρησιμοποιούνται. Επί του προκειμένου, είναι επίσης σημαντικό η ταξινόμηση να στηριχτεί στα υφιστάμενα διεθνή πλαίσια.

⁽³⁾ COM(2018) 353 final και COM(2018) 355 final.

3.7. Εντέλει, είναι πρωταρχικής σημασίας να μιλά η ΕΕ στο σύνολό της με μια φωνή και να ακολουθεί μια ενιαία προσέγγιση στον τομέα αυτόν. Μια τέτοια προσέγγιση θα ήταν επίσης επωφελής για την εσωτερική αγορά, καθώς θα διευκόλυνε την προσέλκυση κεφαλαίων για βιώσιμες επενδύσεις σε ολόκληρη την ΕΕ. Πράγματι, οι φορείς της αγοράς θα επωφεληθούν από το χαμηλότερο κόστος, αφού δεν θα χρειάζεται πλέον να πληρούν διαφορετικά πρότυπα στα διάφορα κράτη μέλη. Και οι επενδυτές θα έχουν περισσότερες επιλογές και θα μπορούν να επενδύουν ευκολότερα διασυνοριακά.

3.8. Όπως ορθά αναφέρεται στο σχέδιο δράσης, η «επιστήμη γύρω από τη βιωσιμότητα είναι δυναμική και εξελισσόμενη, όπως ακριβώς οι κοινωνικές προσδοκίες και οι ανάγκες των επενδυτών και της αγοράς»⁽⁴⁾. Συνεπώς, η ταξινόμηση πρέπει να εκλαμβάνεται ως εξελισσόμενο μέσο, που θα πρέπει να υπόκειται σε τακτική αξιολόγηση και, εν ανάγκη, να προσαρμόζεται ή να διορθώνεται. Η πρόοδος θα πρέπει να διατηρεί σταθερό ρυθμό, χωρίς ωστόσο να είναι υπερβολικά γρήγορη.

3.9. Λαμβανομένων υπόψη όλων αυτών, η ΕΟΚΕ συμερίζεται την άποψη ότι θα πρέπει να προτιμηθεί μια σταδιακή και ήπια προσέγγιση. Αυτό ισχύει εξάλλου και όσον αφορά την υλοποίηση των διαφόρων δράσεων και στόχων που προβλέπονται στο σχέδιο δράσης.

3.10. Ενδείκνυται η αρχή να γίνει με περιορισμένο αριθμό τομέων⁽⁵⁾ και, σε πρώτη φάση, με περιορισμένο αριθμό νομικών υποχρεώσεων⁽⁶⁾. Αυτό θα δώσει σε όλους τη δυνατότητα να εξοικειωθούν με τη νέα προσέγγιση και να αποκτήσουν την απαιτούμενη πείρα. Εξάλλου, οι συνθήκες αλλάζουν ραγδαία και πρέπει να ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι η οικονομική μετάβαση πάντοτε απαιτεί κάποιο χρόνο. Κατά συνέπεια, ενδείκνυται η τακτική αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που έχουν επιτευχθεί και της προόδου που έχει σημειωθεί. Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την προβλεπόμενη ρύθμιση που προβλέπει αξιολόγηση ανά τριετία.

3.11. Σύμφωνα με τα όσα προαναφέρθηκαν, η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την προσέγγιση που προβλέπουν οι υπό εξέταση προτάσεις για την περιβαλλοντική διάσταση. Όσον αφορά το σύνολο της κατάστασης, ωστόσο, η ΕΟΚΕ εξακολουθεί να ζητεί να δοθεί η δέουσα προσοχή για την τήρηση μιας συνολικά συνεπούς στάσης. Από αυτή την άποψη, είναι θετικό ότι λαμβάνονται υπόψη οι αρχές που διακηρύσσονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα των κοινωνικών δικαιωμάτων και ότι απαιτείται η οικονομική δραστηριότητα να τηρεί τις ελάχιστες διεθνείς εγγυήσεις στον κοινωνικό τομέα και στον τομέα της εργασίας, αλλά και τα λογιστικά πρότυπα. Ωστόσο, διαπιστώνεται ότι πρόκειται για ελάχιστες εγγυήσεις, και κατά συνέπεια είναι σκόπιμο να ληφθούν πρόσθετα μέτρα. Ομοίως, είναι σημαντικό να καταβληθούν προσπάθειες στο μέλλον για την επέκταση των εγγυήσεων στους στόχους κοινωνικής βιωσιμότητας και διακυβέρνησης.

3.12. Παράλληλα, πρέπει να υπάρξει εξαρχής προσπάθεια για τη μέγιστη δυνατή σαφήνεια και βεβαιότητα. Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει πλήρως την επιλογή για την καθιέρωση μιας ενωσιακής ταξινόμησης με μεγάλο βαθμό λεπτομέρειας. Με την προσέγγιση αυτή θα προσφέρει ανά πάσα στιγμή η μέγιστη σαφήνεια ως προς τις δραστηριότητες που είναι όντως περιβαλλοντικά βιώσιμες και θα αίρεται ευθύς εξαρχής κάθε σχετική αμφιβολία. Εξάλλου, θα μπορέσει επίσης να μετρηθεί και να χαρτογραφηθεί η συμβολή στην επίτευξη των οικολογικών στόχων. Αυτό δεν είναι απλώς σημαντικό αφεαυτού, αλλά και ενόψει των περαιτέρω εξελίξεων στο μέλλον.

3.13. Ακριβώς όπως η σαφήνεια και η βεβαιότητα, μεγάλη σημασία έχει η ευχέρεια χρήσης της ταξινόμησης και όλων των άλλων μεταγενέστερων αποφάσεων βάσει αυτής. Πράγματι, διάφοροι ενδιαφερόμενοι, οι οποίοι συχνά δεν είναι ειδικοί, θα βρεθούν αντιμέτωποι με την κατάσταση αυτή. Θα χρειαστεί να εκπαιδευτούν ώστε να «μιλούν την ίδια γλώσσα». Επιπλέον, η οπτική γωνία δεν θα είναι πάντοτε η ίδια για τις επιχειρήσεις και για τους παράγοντες του χρηματοπιστωτικού τομέα.

3.14. Άρα οι ρυθμίσεις πρέπει να προσαρμόζονται στις ανάγκες των επιχειρήσεων, λαμβάνοντας υπόψη τις δραστηριότητές τους και το γεγονός ότι βρίσκονται στο τέλος της αλυσίδας. Και πρέπει να μπορούν να εφαρμόζονται τόσο σε διεθνές περιβάλλον, όσο και σε τοπικό επίπεδο από μικρές επιχειρήσεις. Λόγω των μεγάλων διαφορών, είναι δικαιολογημένη εδώ μια προσέγγιση ανά κλάδους. Είναι σαφές στην ΕΟΚΕ ότι αυτά τα μέτρα πρέπει επίσης να ωφελήσουν τις ΜΜΕ, και αυτό ισχύει ακόμη περισσότερο εφόσον αυτές αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της ευρωπαϊκής οικονομίας. Για τον λόγο αυτό είναι απαραίτητο τα κριτήρια να είναι κλιμακούμενα.

3.15. Πρέπει επίσης να προληφθούν τυχόν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού μεταξύ επιχειρήσεων κατά τις διεργασίες για την ενεργοποίηση κωνδυλίων για περιβαλλοντικά βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες. Τα τεχνικά κριτήρια επιλογής πρέπει να οριστούν κατά τρόπον ώστε όλες οι σχετικές οικονομικές δραστηριότητες ενός συγκεκριμένου οικονομικού τομέα να μπορούν να θεωρηθούν περιβαλλοντικά βιώσιμες και να αντιμετωπιστούν ισότιμα εάν συντελούν στον ίδιο βαθμό στους περιβαλλοντικούς στόχους που έχουν οριστεί. Επ' αυτού, η ΕΟΚΕ ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις προκλήσεις που θα προκύψουν κατά την εναρμόνιση των τεχνικών κριτηρίων επιλογής διαφόρων οικονομικών τομέων και υπο-τομέων, καθώς και των κανόνων προστασίας του απορρήτου των δεδομένων.

⁽⁴⁾ COM(2018) 353 final, σ. 7.

⁽⁵⁾ Ιδιαίτερα στον τομέα του περιβάλλοντος και μόνο αργότερα σε άλλους τομείς όπως ο κοινωνικός τομέας.

⁽⁶⁾ Όπως, για παράδειγμα, το άρθρο 4 του σχεδίου κανονισμού.

3.16. Σε σχέση πάντα με την ευχέρεια χρήσης που αναφέρεται παραπάνω, η ΕΟΚΕ χαιρετίζει το γεγονός ότι η Επιτροπή έλαβε υπόψη σε μεγάλο βαθμό το έργο της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου. Επομένως, επικροτείται η τροποποίηση των κειμένων με στόχο να χρησιμοποιείται η ταξινόμηση μόνο όταν έχει ωριμάσει και παγιωθεί.

3.17. Ομοίως, για λόγους συμβατότητας με την ευρωπαϊκή χρηματοπιστωτική νομοθεσία, είναι θετικό ότι οι Ευρωπαϊκές Εποπτικές Αρχές (ΕΕΑ ⁽⁷⁾) θα διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στη διαμόρφωση της ευρωπαϊκής ταξινόμησης. Η συμμετοχή τους θα διασφαλίζει ότι η ταξινόμηση θα μπορεί να χρησιμοποιείται από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και θα ισχύει για τα χρηματοπιστωτικά προϊόντα. Εν προκειμένω είναι σκόπιμο να ληφθεί υπόψη η αρχή της αναλογικότητας προς όφελος των μικρών και των τοπικών ιδρυμάτων. Συνολικά, προέχει να περιοριστεί όσο το δυνατόν περισσότερο ο κανονιστικός και εποπτικός φόρτος και το σχετικό κόστος.

3.18. Εξάλλου, η προσοχή που δίνεται στην ευχέρεια χρήσης ωφελεί όχι μόνο τις επιχειρήσεις και τους παράγοντες του χρηματοπιστωτικού συστήματος, αλλά και τους καταναλωτές και τους επενδυτές. Και αυτοί θα επωφεληθούν από την ευχέρεια χρήσης. Και τούτο διότι με αυτόν τον τρόπο θα είναι δυνατή η εξασφάλιση ακόμα μεγαλύτερης σαφήνειας και βεβαιότητας σε σχέση με τις βιώσιμες επενδύσεις που προτίθενται να πραγματοποιήσουν ή για τις οποίες χρησιμοποιούνται τα κεφάλαιά τους.

3.19. Επίσης, γενικότερα, συνιστάται προσοχή στις προαναφερόμενες αρχές της βεβαιότητας, της σαφήνειας και της ευχέρειας χρήσης, ώστε να εξασφαλιστούν όσο το δυνατόν περισσότερες πιθανότητες επιτυχίας και αποτελεσματικής και πλήρους επίτευξης των στόχων του σχεδίου δράσης.

3.20. Η ΕΟΚΕ είναι επίσης θετική και σε σχέση με την εκπόνηση νέων δεικτών αναφοράς χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και δεικτών αναφοράς θετικού ανκτύπου άνθρακα. Μέσω της εξάλειψης του υφιστάμενου κατακερματισμού, οι δείκτες αυτοί ευνοούν την καλύτερη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, ενώ, μέσω της παροχής περισσότερων και καλύτερων πληροφοριών, αυξάνουν την προστασία και τη διαφάνεια προς όφελος των επενδυτών. Επιπλέον, οι εν λόγω δείκτες αναφοράς θα οδηγήσουν σε αύξηση και βελτίωση των πληροφοριών που διαθέτουν οι επιχειρήσεις σχετικά με το κλίμα, και της συγκρισιμότητάς τους. Και μπορούν να προσφέρουν σημαντική συμβολή στα έργα και τα στοιχεία ενεργητικού που συντελούν στην υλοποίηση των κλιματικών στόχων της συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα.

3.21. Για την ΕΟΚΕ, και η πληροφόρηση και η επικοινωνία είναι ζωτικής σημασίας. Οι στόχοι του σχεδίου δράσης και όλα τα μέτρα στο εν λόγω πλαίσιο μπορούν επίσης να προωθηθούν σημαντικά με άλλους τρόπους. Συνεπώς, σύμφωνα με την ΕΟΚΕ, ενδείκνυται ιδιαίτερα να δοθεί μεγάλη προσοχή στην πληροφόρηση και στην επικοινωνία με όλους τους ενδιαφερόμενους και με το ευρύ κοινό. Θα μπορούσε να καταρτιστεί ένα σχέδιο για να ενημερωθούν στον μέγιστο βαθμό όλοι οι ενδιαφερόμενοι και να ξεκινήσει διάλογος με αυτούς, ούτως ώστε να προωθηθεί η συμμετοχή, με την οποία θα γίνουν όλοι εταίροι στην προσπάθεια για την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί. Η εκπαίδευση και η οικονομική κατάρτιση θα μπορούσαν επίσης να ενταχθούν σε μια τέτοια διαδικασία. Οι άνθρωποι είναι αυτοί που μπορούν να αλλάξουν τα πράγματα!

Βρυξέλλες, 17 Οκτωβρίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Luca JAHIER

(7) Γνωστές επίσης ως ESA, από το αγγλικό ακρωνύμιο — ολογράφως: European Supervisory Authorities.