

IV

(Πληροφορίες)

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΡΟΕΡΧΟΜΕΝΕΣ ΑΠΟ ΤΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΟΡΓΑΝΑ
ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Σύνοψη των αποτελεσμάτων των ετήσιων ελέγχων του ΕΕΣ επί των οργανισμών και των λοιπών οργάνων
της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2016

(2017/C 417/01)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΗΣ ΕΕ	3
ΣΥΝΟΨΗ	5
ΠΟΙΟΙ ΕΙΜΑΣΤΕ	5
ΤΙ ΕΛΕΓΞΑΜΕ	5
Διαφορετικά είδη οργανισμών στα διάφορα κράτη μέλη της ΕΕ	5
Προϋπολογισμοί και χρηματοδότηση των οργανισμών — αύξηση του αριθμού των τομέων προτεραιότητας και του μεγέθους της αυτοχρηματοδότησης	7
Αυξήσεις προσωπικού στους τομείς προτεραιότητας	9
Ρυθμίσεις ελέγχου	9
ΤΙ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΑΜΕ	10
Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών για όλους τους οργανισμούς	10
Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς, πλην της EASO	10
Ζητήματα ιδιαίτερης σημασίας που ανέδειξε το ΕΕΣ	10
Λοιπές διαπιστώσεις ελέγχου σε διάφορους τομείς	11
Ανθρώπινοι πόροι — ζήτημα που ενίοτε εγείρει προβληματισμό	11
Οι διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων παραμένουν τομέας με μεγαλύτερη επικινδυνότητα ως προς την εμφάνιση σφαλμάτων	11
Διαφορετικό τοπίο ΤΠ παρά τις κατά κύριο λόγο παρόμοιες δραστηριότητες	12
Η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών ΤΠ και η διαχείριση έργων στον ΕΜΑ χρειάζονται βελτίωση	13
Βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης — με εξαιρέσεις	14
Κατά κανόνα θετικές εξωτερικές αξιολογήσεις	14

	Σελίδα
Αναφορά στα αποτελέσματα ελέγχου της IAS για μια περισσότερο εμπειριστατωμένη εικόνα	14
Η παρακολούθηση των σχολίων προηγούμενων ετών βρισκόταν ως επί τον πλείστον στον σωστό δρόμο	14
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι — Προϋπολογισμός και προσωπικό των οργανισμών	16
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ — Σχόλια που διατύπωσε το Συνέδριο και τα οποία δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις γνώμες του . .	19
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ — Παρακολούθηση των σχολίων για ζητήματα που εκκρεμούν και τα οποία δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις γνώμες του Συνεδρίου	22

ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΗΣ ΕΕ

Ακρωνύμια	Πλήρης ονομασία	Έδρα
ACER	Οργανισμός Συνεργασίας των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας	Λιουμπλιάνα, Σλοβενία
BEREC	Υπηρεσία του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες	Ρίγα, Λετονία
CdT	Μεταφραστικό Κέντρο των Οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης	Λουξεμβούργο, Λουξεμβούργο
CEDEFOP	Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης	Θεσσαλονίκη, Ελλάδα
CEPOL	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου	Βουδαπέστη, Ουγγαρία
CHAFEA	Εκτελεστικός Οργανισμός για τους Καταναλωτές, την Υγεία, τη Γεωργία και τα Τρόφιμα	Λουξεμβούργο, Λουξεμβούργο
CPVO	Κοινοτικό Γραφείο Φυτικών Ποικιλιών	Ανζέ, Γαλλία
EACEA	Εκτελεστικός Οργανισμός Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού	Βρυξέλλες, Βέλγιο
EASA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ασφάλειας της Αεροπορίας	Κολωνία, Γερμανία
EASME	Εκτελεστικός Οργανισμός για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις	Βρυξέλλες, Βέλγιο
EASO	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο	Βαλέτα, Μάλτα
EBA	Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών	Λονδίνο, Ηνωμένο Βασίλειο
ECDC	Ευρωπαϊκό Κέντρο Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων	Στοκχόλμη, Σουηδία
ECHA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων	Ελσίνκι, Φινλανδία
EEA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος	Κοπεγχάγη, Δανία
EFCA	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας	Βίγο, Ισπανία
EFSA	Ευρωπαϊκή Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων	Πάρμα, Ιταλία
EIGE	Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για την Ισότητα των Φύλων	Βίλνιους, Λιθουανία
EIOPA	Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων	Φρανκφούρτη, Γερμανία
EMCDDA	Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας	Λισαβόνα, Πορτογαλία
EMSA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα	Λισαβόνα, Πορτογαλία
ENISA	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών	Ηράκλειο, Ελλάδα

Ακρωνύμια	Πλήρης ονομασία	Έδρα
ERA	Οργανισμός Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης	Βαλανσιέν, Γαλλία
ERCEA	Εκτελεστικός οργανισμός του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Έρευνας	Βρυξέλλες, Βέλγιο
ESMA	Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών	Παρίσι, Γαλλία
ETF	Ευρωπαϊκό Ίδρυμα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης	Τορίνο, Ιταλία
EUIPO	Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης	Αλικάντε, Ισπανία
eu-LISA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης	Τάλιν, Εσθονία
EU-OSHA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία	Μπιλμπάο, Ισπανία
Ευρατόμ	Οργανισμός Εφοδιασμού της Ευρατόμ	Λουξεμβούργο, Λουξεμβούργο
Eurofound	Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας	Δουβλίνο, Ιρλανδία
Eurojust	Ευρωπαϊκή Μονάδα Δικαστικής Συνεργασίας	Χάγη, Κάτω Χώρες
Ευροπόλ	Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία	Χάγη, Κάτω Χώρες
FRA	Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης	Βιέννη, Αυστρία
Frontex	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής	Βαρσοβία, Πολωνία
GSA	Ευρωπαϊκό GNSS (Παγκόσμιο Δορυφορικό Σύστημα Πλοήγησης)	Πράγα, Τσεχική Δημοκρατία
INEA	Εκτελεστικός Οργανισμός Καινοτομίας και Δικτύων	Βρυξέλλες, Βέλγιο
REA	Εκτελεστικός Οργανισμός Έρευνας	Βρυξέλλες, Βέλγιο
SRB	Ενιαίο Συμβούλιο Εξυγιάνσης	Βρυξέλλες, Βέλγιο
EIT	Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Καινοτομίας και Τεχνολογίας	Βουδαπέστη, Ουγγαρία
EMA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Φαρμάκων	Λονδίνο, Ηνωμένο Βασίλειο

ΣΥΝΟΨΗ

Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) υπέβαλε σε έλεγχο τους λογαριασμούς 41 ευρωπαϊκών οργάνων, υπηρεσιών και οργανισμών (εφεξής «οι οργανισμοί»), καθώς και τις πράξεις στις οποίες αυτοί βασίζονταν, για το οικονομικό έτος 2016. Το ΕΕΣ εξέδωσε γνώμες χωρίς επιφύλαξη (καθαρές γνώμες) σχετικά με τους λογαριασμούς και τις πράξεις στις οποίες αυτοί βασίζονται για όλους των οργανισμών πλην ενός (EASO).

Μολονότι οι λογαριασμοί των οργανισμών παρείχαν ακριβοδίκαιη εικόνα της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κατάστασής τους και οι πράξεις στις οποίες αυτοί βασίζονταν ήταν ως επί το πλείστον νόμιμες και κανονικές, εξακολουθεί να υπάρχει περιθώριο βελτίωσης, όπως αναφέρεται σε ορισμένες από τις «επισημάνσεις ειδικού θέματος» και τα «λοιπά θέματα» που παραθέτει το ΕΕΣ, καθώς και στα «σχόλια σχετικά με διαπιστώσεις του ελέγχου που δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις ελεγκτικές γνώμες».

Το παρόν έγγραφο παρέχει επισκόπηση των αποτελεσμάτων των ελέγχων αυτών. Στόχος του είναι να διευκολύνει την ανάλυση και σύγκριση των ειδικών ετήσιων εκθέσεων του Συνεδρίου σχετικά με τους εν λόγω οργανισμούς. Οι γνώμες και τα σχόλια του Συνεδρίου, καθώς και οι απαντήσεις σε αυτά, περιλαμβάνονται στις αντίστοιχες ειδικές ετήσιες εκθέσεις. Η παρούσα σύνοψη δεν συνιστά έκθεση ελέγχου ή ελεγκτική γνώμη.

ΠΟΙΟΙ ΕΙΜΑΣΤΕ

Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο είναι το θεσμικό όργανο της ΕΕ που είναι επιφορτισμένο με τον έλεγχο των οικονομικών της ΕΕ. Αποστολή του είναι να συμβάλλει στη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης της ΕΕ, να προάγει τη λογοδοσία και τη διαφάνεια και να ενεργεί ως ο ανεξάρτητος θεματοφύλακας των οικονομικών συμφερόντων των πολιτών της ΕΕ. Ως ο ανεξάρτητος εξωτερικός ελεγκτής της ΕΕ, το Συνέδριο ελέγχει αν τα κεφάλαια της ΕΕ καταχωρίζονται ορθά και αν εισπράττονται και δαπανώνται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς και κατά τρόπο που εξασφαλίζει την οικονομική αποδοτικότητά τους. Στο πλαίσιο της εντολής αυτής, το Συνέδριο ελέγχει ετησίως τους λογαριασμούς όλων των θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ, καθώς και τις πράξεις στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί.

ΤΙ ΕΛΕΓΞΑΜΕ

Διαφορετικά είδη οργανισμών στα διάφορα κράτη μέλη της ΕΕ

Οι οργανισμοί συνιστούν διακριτές νομικές οντότητες που συστήνονται με πράξη παράγωγου δικαίου για την εκτέλεση συγκεκριμένων τεχνικών, επιστημονικών ή διαχειριστικών καθηκόντων που βοηθούν τα θεσμικά όργανα της ΕΕ στη χάραξη και την υλοποίηση πολιτικών. Οι οργανισμοί τυγχάνουν μεγάλης προβολής στα κράτη μέλη και επηρεάζουν σημαντικά τη χάραξη πολιτικής και τη λήψη αποφάσεων, καθώς και την υλοποίηση προγραμμάτων σε τομείς ζωτικής σημασίας για την καθημερινή ζωή των ευρωπαίων πολιτών, όπως στους τομείς της υγείας, της ασφάλειας, της προστασίας, της ελευθερίας και της δικαιοσύνης. Αναλόγως της οργάνωσης και των καθηκόντων τους, διακρίνονται σε αποκεντρωμένους οργανισμούς, λοιπά όργανα και εκτελεστικούς οργανισμούς της Επιτροπής. Στην παρούσα σύνοψη, οι οργανισμοί αναφέρονται με τα ακρωνύμια της πλήρους ονομασίας τους, τα οποία παρατίθενται στην αρχή της έκθεσης.

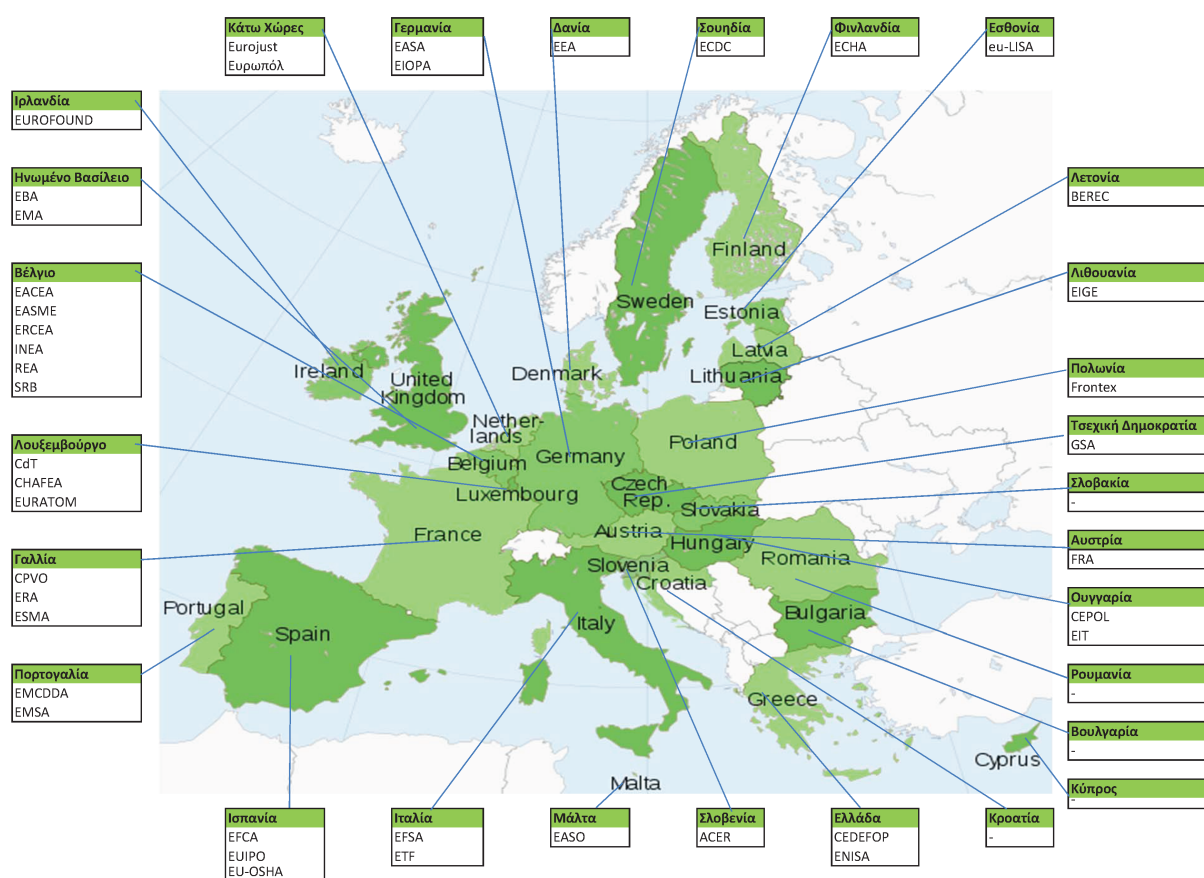
Οι **32 αποκεντρωμένοι οργανισμοί** διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη χάραξη και την υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ, εκτελώντας ιδίως καθήκοντα τεχνικής, επιστημονικής, επιχειρησιακής ή/και ρυθμιστικής φύσης. Στόχος τους είναι να διευκολύνουν την Επιτροπή να επικεντρώνεται στη χάραξη πολιτικής και να ενισχύουν τη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των εθνικών κυβερνήσεων, μέσω της από κοινού αξιοποίησης της τεχνικής και εξειδικευμένης εμπειρογνώσιας των δύο πλευρών. Οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί συστήνονται για αόριστο χρονικό διάστημα και έχουν την έδρα τους σε διάφορα μέρη της ΕΕ (βλέπε γράφημα 1).

Τα τρία **λοιπά όργανα** είναι ο **ΕΙΤ**, ο **Ευρατόμ** και ο **SRB**. Ο ΕΙΤ, με έδρα στη Βουδαπέστη, είναι ένα ανεξάρτητο, αποκεντρωμένο όργανο της ΕΕ, το οποίο αξιοποιεί από κοινού επιστημονικούς, επιχειρηματικούς και εκπαιδευτικούς πόρους, με σκοπό την ενίσχυση της ικανότητας της Ένωσης για καινοτομία. Ο Ευρατόμ, με έδρα στο Λουξεμβούργο, δημιουργήθηκε για την υποστήριξη των στόχων της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας. Ο SRB, με έδρα στις Βρυξέλλες, είναι η κύρια αρχή του Ενιαίου Μηχανισμού Εξυγίανσης στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής τραπεζικής ένωσης. Αποστολή του είναι η εξασφάλιση της εύρυθμης εξυγίανσης των προβληματικών τραπεζών με τον ελάχιστο δυνατό αντίκτυπο στην πραγματική οικονομία και τα δημόσια οικονομικά των κρατών της ΕΕ και άλλων μερών.

Οι **έξι εκτελεστικοί οργανισμοί της Επιτροπής** είναι επιφορτισμένοι με καθήκοντα σχετικά με τη διαχείριση ενός ή περισσότερων προγραμμάτων της Ένωσης και έχουν συσταθεί για καθορισμένο χρονικό διάστημα. Έχουν την έδρα τους στις Βρυξέλλες (**EACEA, EASME, ERCEA, INEA, REA**) και το Λουξεμβούργο (**CHAFEA**).

Γράφημα 1

Έδρες των οργανισμών στα διάφορα κράτη μέλη



Προϋπολογισμοί και χρηματοδότηση των οργανισμών — αύξηση του αριθμού των τομέων προτεραιότητας και του μεγέθους της αυτοχρηματοδότησης

Η πλειονότητα των οργανισμών χρηματοδοτείται σχεδόν πλήρως από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ, ενώ μερικοί από αυτούς αυτοχρηματοδοτούνται πλήρως ή μερικώς (βλέπε κατανομή στον πίνακα 1). Ο **ERA** πρόκειται να καταστεί μερικώς αυτοχρηματοδοτούμενος το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2019.

Πίνακας 1

Είδη και χρηματοδότηση των οργανισμών

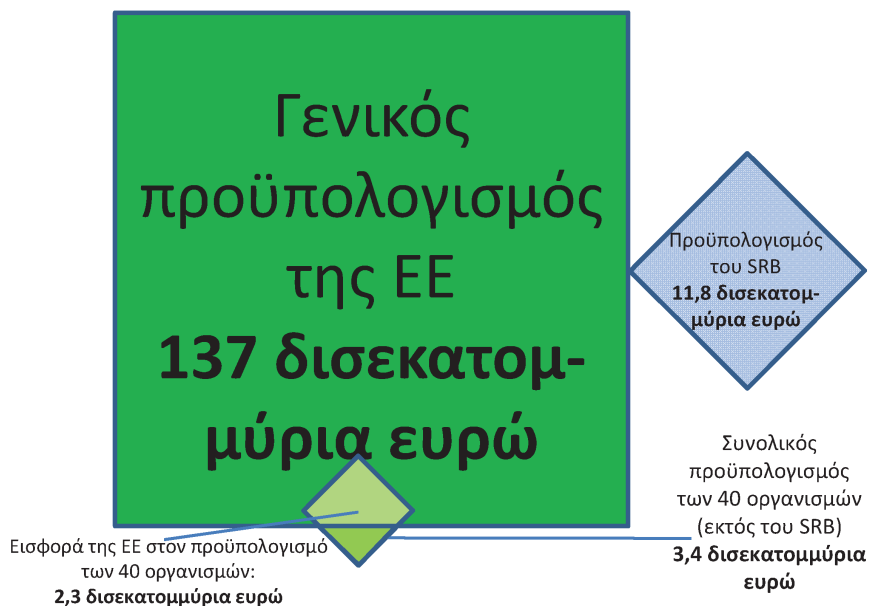
	Χρηματοδότηση		
	Κυρίως από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ	Κυρίως αυτοχρηματοδοτούμενος	Από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, εισφορές των κρατών μελών και/ή τέλη (μερικώς αυτοχρηματοδοτούμενος)
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	24	2 CPVO, EUIPO	6 EASA, EBA, ECHA, EIOPA, EMA, ESMA
Λοιπά όργανα	2 EIT, Ευρατόμ	1 SRB	—
Εκτελεστικοί οργανισμοί της Επιτροπής	6 EACEA, REA, ERCEA, EA-SME, INEA, CHAFEA	—	—

Ο συνολικός προϋπολογισμός όλων των οργανισμών για το 2016 (εξαιρουμένου του SRB, λόγω της ειδικής εντολής του και του ειδικού μηχανισμού του) ανερχόταν σε 3,4 δισεκατομμύρια ευρώ περίπου (έναντι 2,8 δισεκατομμυρίων ευρώ το 2015), ποσό που αντιστοιχεί περίπου στο 2,4 % του γενικού προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2016 (έναντι 2,0 % το 2015). Η αύξηση αφορά κυρίως τους οργανισμούς των οποίων η δραστηριότητα σχετίζεται με τη βιομηχανία, την έρευνα και την ενέργεια (358 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον) και τις πολιτικές ελευθερίες, τη δικαιοσύνη και τις εσωτερικές υποθέσεις (174 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον). Από τον προϋπολογισμό των 3,4 δισεκατομμυρίων ευρώ, περί τα 2,3 δισεκατομμύρια ευρώ χορηγήθηκαν από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ, ενώ περί το 1 δισεκατομμύριο ευρώ χρηματοδοτήθηκε από τέλη και άμεσες εισφορές των κρατών μελών, των χωρών ΕΖΕΣ κ.λπ.

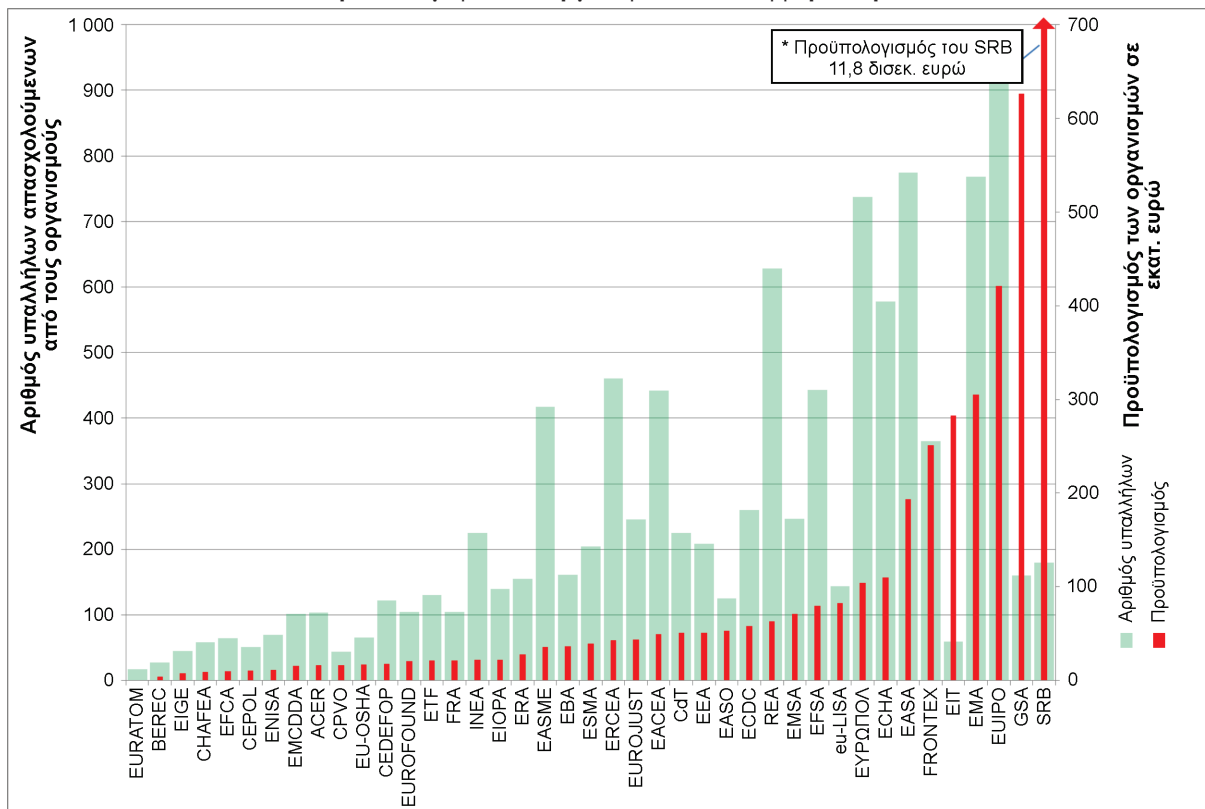
Επιπλέον, ο **SRB**, που δημιουργήθηκε προς υποστήριξη του Ενιαίου Μηχανισμού Εξυγίανσης από τον σχετικό κανονισμό, προϋπολόγισε περί τα 11,8 δισεκατομμύρια ευρώ ως εισφορές από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για την πλήρη συγκρότηση του Ενιαίου Ταμείου Εξυγίανσης μέχρι το 2023.

Ως εκ τούτου, ο συνολικός προϋπολογισμός όλων των οργανισμών για το 2016, συμπεριλαμβανομένου του SRB, ανερχόταν σε 15,2 δισεκατομμύρια ευρώ περίπου. Λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τους προϋπολογισμούς των επιμέρους οργανισμών παρέχονται στο παράρτημα I.

Γράφημα 2
Χρηματοδοτικές πηγές των οργανισμών το 2016



Γράφημα 3
Προϋπολογισμοί των οργανισμών σε εκατομμύρια ευρώ



Αυξήσεις προσωπικού στους τομείς προτεραιότητας

Στο τέλος του 2016, οι οργανισμοί απασχολούσαν 10 364 υπαλλήλους (έναντι 9 848 το 2015) ⁽¹⁾ ⁽²⁾. Όπως συνέβη και το προηγούμενο έτος, η μεγαλύτερη αύξηση του αριθμού των υπαλλήλων σημειώθηκε στους οργανισμούς των οποίων η δραστηριότητα σχετίζεται με τη βιομηχανία, την έρευνα και την ενέργεια (110), τις πολιτικές ελευθερίες, τη δικαιοσύνη και τις εσωτερικές υποθέσεις (177), και τα οικονομικά και νομισματικά θέματα (85). Λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των υπαλλήλων των επιμέρους οργανισμών παρέχονται στο παράρτημα I.

Ρυθμίσεις ελέγχου

Το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ⁽³⁾ ορίζει ότι το ΕΕΣ ελέγχει τους λογαριασμούς κάθε οργάνου ή οργανισμού ιδρυόμενου από την Ένωση, στον βαθμό που η ιδρυτική πράξη δεν αποκλείει τον έλεγχο αυτό. Ως εκ τούτου, υποβάλαμε σε έλεγχο 41 οργανισμούς και εκδώσαμε γνώμες σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών τους, καθώς και σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίστηκαν για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2016.

Το τρέχον νομοθετικό πλαίσιο που καθορίζει τις ρυθμίσεις ελέγχου των λογαριασμών των οργανισμών παρουσιάζεται στον πίνακα 2.

Πίνακας 2

Ρυθμίσεις ελέγχου των λογαριασμών των οργανισμών

Οργανισμοί	Ελέγχθηκαν	
	από το ΕΕΣ	από ελεγκτική εταιρεία και το ΕΕΣ
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί	2	30
Λοιπά όργανα	1 ⁽¹⁾	2
Εκτελεστικοί οργανισμοί	6	—

⁽¹⁾ Δεδομένων των περιορισμένων πόρων και λειτουργιών του Οργανισμού Εφοδιασμού της Ευρατόμ, ο οργανισμός αυτός ελέγχεται αποκλειστικά από το ΕΕΣ.

Οι ετήσιοι λογαριασμοί 32 οργανισμών υποβλήθηκαν σε επαλήθευση από ανεξάρτητο εξωτερικό ελεγκτή (ελεγκτικές εταιρείες), σύμφωνα με το άρθρο 208, παράγραφος 4, του δημοσιονομικού κανονισμού της ΕΕ ⁽⁴⁾, και το άρθρο 107, παράγραφος 1, του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς ⁽⁵⁾. Προβήκαμε σε επισκόπηση των εργασιών των ελεγκτικών εταιρειών σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου. Από την επισκόπηση αυτή αποκομίσαμε επαρκή βεβαιότητα ώστε να θεμελιώσουμε τις ελεγκτικές γνώμες μας σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών στις εργασίες των ελεγκτικών εταιρειών. Η αξιοπιστία των λογαριασμών των υπόλοιπων εννέα οργανισμών ελέγχθηκε μόνο από μας. Όπως και τα προηγούμενα έτη, το ΕΕΣ παρέμεινε αποκλειστικά αρμόδιο για τον έλεγχο της νομιμότητας και κανονικότητας των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί όλων των οργανισμών.

Εκτός από τους οργανισμούς που υπέβαλε σε έλεγχο το ΕΕΣ, υπάρχουν τρεις οργανισμοί σχετικοί με την άμυνα (ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας, το Ινστιτούτο Μελετών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για Θέματα Ασφάλειας και το Δορυφορικό Κέντρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης) που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Συμβουλίου και χρηματοδοτούνται από εισφορές των κρατών μελών. Οι οργανισμοί αυτοί δεν ελέγχονται από το ΕΕΣ, αλλά από άλλους ανεξάρτητους εξωτερικούς ελεγκτές. Στην πανοραμική μας επισκόπηση του 2014 ⁽⁶⁾ σχετικά με τις ρυθμίσεις της ΕΕ για τη λογοδοσία και τον δημόσιο έλεγχο διαπιστώσαμε ότι δεν υπήρχε επιτακτικός λόγος που να υπαγορεύει τη διαφορετική μεταχείριση των οργανισμών αυτών όσον αφορά τον έλεγχο.

⁽¹⁾ Ως υπάλληλοι λογίζονται οι μόνιμοι, έκτακτοι και συμβασιούχοι υπάλληλοι, καθώς και οι αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες.

⁽²⁾ Οι αριθμοί σχετικά με τους υπαλλήλους το 2015 επικαιροποιήθηκαν βάσει στοιχείων που παρείχαν οι οργανισμοί.

⁽³⁾ ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 47.

⁽⁴⁾ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

⁽⁵⁾ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 (ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42).

⁽⁶⁾ Πανοραμική επισκόπηση του ΕΕΣ με τίτλο «Κενά, αλληλοεπικαλύψεις και προκλήσεις: πανοραμική επισκόπηση των ρυθμίσεων της ΕΕ σχετικά με τη λογοδοσία και τον δημόσιο έλεγχο».

ΤΙ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΑΜΕ**Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών για όλους τους οργανισμούς**

Οι οριστικοί λογαριασμοί και των 41 οργανισμών παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασής τους την 31η Δεκεμβρίου 2016, των αποτελεσμάτων των πράξεών τους και των ταμειακών ροών τους για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις των εφαρμοστέων δημοσιονομικών κανονισμών και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής.

Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς, πλην του EASO

Για 40 οργανισμούς καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2016 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές.

Διατυπώσαμε γνώμη με επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί του **EASO**. Η επιφύλαξη αφορά δύο διαδικασίες σύναψης σύμβασης, κατά τις οποίες η συμμόρφωση με τις αρχές περί σύναψης δημόσιων συμβάσεων κρίθηκε πλημμελής.

Ζητήματα ιδιαίτερης σημασίας που ανέδειξε το ΕΕΣ

Διατυπώσαμε *επισημάνσεις ειδικού θέματος* ⁽⁷⁾ για τους δύο οργανισμούς με έδρα στο Λονδίνο, τον **EBA** και τον **EMA**, που σχετίζονται με την απόφαση του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι λογαριασμοί του EBA και του EMA και οι σχετικές σημειώσεις καταρτίστηκαν βάσει των περιορισμένων πληροφοριών που ήταν διαθέσιμες την ημέρα της υπογραφής τους και μέχρι στιγμής δεν παρείχαν αξιόπιστη εκτίμηση των μελλοντικών εξόδων που θα προκύψουν από την παύση των δραστηριοτήτων τους στο Ηνωμένο Βασίλειο και τη συνακόλουθη μετεγκατάστασή τους αλλού. Αναφερθήκαμε επίσης στον κίνδυνο μείωσης των εσόδων μετά την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ, καθώς και στον κίνδυνο η μετεγκατάσταση αυτών των οργανισμών να έχει ως αποτέλεσμα την απώλεια εμπειρογνομίας, με συνέπεια κίνδυνο για την επιχειρησιακή συνέχεια.

Περιλάβαμε επτά ενότητες για *λοιπά θέματα* ⁽⁸⁾ σχετικά με τον πιθανό αντίκτυπο της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στα έσοδα και τις δραστηριότητες πολλών οργανισμών που δεν έχουν την έδρα τους στο Λονδίνο. Ο **CPVO**, ο **EASA**, ο **ECHA**, ο **EIOPA**, ο **ESMA** και ο **EU IPO** ενδέχεται να γνωρίσουν μείωση των εσόδων ως άμεση συνέπεια της μείωσης των προσοδοφόρων δραστηριοτήτων τους στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ο **GSA** διαθέτει τεχνικές μονάδες στο Ηνωμένο Βασίλειο, των οποίων το καθεστώς δεν έχει ακόμη καθοριστεί.

Στην περίπτωση του **SRB**, περιλάβαμε μία *επισημάνση ειδικού θέματος* σχετικά με το πλαίσιο ελέγχου που εφαρμόζεται για τον υπολογισμό των εισφορών των πιστωτικών ιδρυμάτων στο Ενιαίο Ταμείο Εξυγίανσης. Επιστήσαμε την προσοχή στο γεγονός ότι οι εισφορές στο Ταμείο υπολογίζονται βάσει των πληροφοριακών στοιχείων που διαβιβάζουν στο Συμβούλιο Εξυγίανσης τα πιστωτικά ιδρύματα μέσω των εθνικών αρχών εξυγίανσης. Εντούτοις, ο κανονισμός EME δεν προβλέπει ένα ολοκληρωμένο και συνεκτικό πλαίσιο ελέγχου που να εξασφαλίζει την αξιοπιστία αυτών των πληροφοριακών στοιχείων. Επιπλέον, επισημάναμε ότι η μεθοδολογία υπολογισμού των εισφορών που προβλέπεται στο νομικό πλαίσιο είναι άκρως περίπλοκη, γεγονός που καθιστά επισφαλή την ακρίβεια του υπολογισμού. Επιπροσθέτως, το Συμβούλιο Εξυγίανσης δεν μπορεί να δημοσιεύει λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τους υπολογισμούς των εισφορών βάσει αξιολόγησης του κινδύνου που πραγματοποιεί ανά πιστωτικό ίδρυμα, καθώς αυτοί αλληλοσυνδέονται και περιλαμβάνουν εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με άλλα πιστωτικά ιδρύματα. Αυτό έχει αντίκτυπο στη διαφάνεια των υπολογισμών αυτών.

Περιλάβαμε επίσης ενότητες με *λοιπά θέματα* που αναφέρονταν στις αδυναμίες των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων που εφαρμόστηκαν από τις νομικές οντότητες των Κέντρων Γνώσης και Καινοτομίας του **EIT**, καθώς και στο γεγονός ότι οι ανθρωπίνι πόροι του EIT είναι εξαιρετικά περιορισμένοι για να αντεπεξέλθουν στον αυξημένο φόρτο εργασίας.

Για το **CdT** στην ενότητα *λοιπά θέματα* αναφερθήκαμε στο γεγονός ότι αρκετοί οργανισμοί χρησιμοποιούν σε ολοένα μεγαλύτερο βαθμό εσωτερική μετάφραση και άλλες σχετικές εναλλακτικές λύσεις. Αυτό σημαίνει ότι η δυναμικότητα του CdT δεν αξιοποιείται στον μέγιστο δυνατό βαθμό και ότι, σε ευρωπαϊκό επίπεδο, υπάρχει διπλή ανάπτυξη συστημάτων μετάφρασης και διπλά έξοδα λειτουργίας. Η αυξημένη χρήση εναλλακτικών μεταφραστικών λύσεων από άλλους οργανισμούς υπονομεύει το επιχειρηματικό μοντέλο του CdT.

⁽⁷⁾ Στις ενότητες με τις *επισημάνσεις ειδικού θέματος* εφιστάται η προσοχή σε σημαντικά ζητήματα που είναι καθοριστικά προκειμένου ο αναγνώστης να κατανοήσει τους λογαριασμούς.

⁽⁸⁾ Οι ενότητες με τα *λοιπά θέματα* χρησιμοποιούνται για την ενημέρωση σχετικά με σημαντικά ζητήματα, πέραν αυτών που παρουσιάζονται ή γνωστοποιούνται στους ετήσιους λογαριασμούς.

Λοιπές διαπιστώσεις ελέγχου σε διάφορους τομείς

Παραθέσαμε επίσης συνολικά 115 σχόλια σχετικά με διαπιστώσεις του ελέγχου (έναντι 90 το 2015), τα οποία αναφέρονταν σε 34 οργανισμούς (έναντι 37 το 2015), προκειμένου να αναδείξουμε σημαντικά ζητήματα ή να υποδείξουμε την ύπαρξη περιθωρίου βελτίωσης. Το παράρτημα II περιλαμβάνει επισκόπηση των σχολίων που διατυπώθηκαν για κάθε οργανισμό.

Ανθρώπινοι πόροι — ζήτημα που ενίοτε εγείρει προβληματισμό

Η επάρκεια των ανθρώπινων πόρων είναι παράγοντας καθοριστικής σημασίας για τη σταθερότητα και την αποδοτικότητα της λειτουργίας των οργανισμών και την ικανότητά τους να εφαρμόσουν τα προγράμματα εργασίας τους. Διαπιστώσαμε ότι επτά οργανισμοί αντιμετώπιζαν προβλήματα με τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων, καθώς και άλλα προβλήματα προσωπικού, όπως η μεγάλη εναλλαγή υπαλλήλων, οι αδυναμίες στις διαδικασίες πρόσληψης και οι κενές θέσεις που καλύπτονταν από προσωρινούς υπαλλήλους για μεγάλο χρονικό διάστημα.

Τρεις οργανισμοί (**Frontex**, **CEPOL** και **BEREC**) είχαν δυσκολίες με την εξεύρεση των κατάλληλων υπαλλήλων με τα απαιτούμενα προσόντα, κατάσταση που συνδέεται κατά πάσα πιθανότητα με τον διορθωτικό συντελεστή που εφαρμόζεται στις μισθολογικές αποδοχές στο κράτος υποδοχής (66,7%, 69% και 76,5% αντίστοιχα). Οσάκις βρισκόταν οι κατάλληλοι υποψήφιοι, ο αριθμός των υπαλλήλων που μπορούσαν να προσληφθούν από τη χώρα υποδοχής ήταν δυσανάλογα υψηλότερος από τον αριθμό των υπαλλήλων που προέρχονταν από άλλα κράτη μέλη. Προκειμένου να προσελκύσει υποψηφίους, ο Frontex προσέλαβε 14 υπαλλήλους σε βαθμό υψηλότερο από αυτόν που επέτρεπε ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης. Για τους άλλους δύο οργανισμούς, παρατηρήθηκε μεγάλη εναλλαγή προσωπικού, η οποία μπορεί να έχει αντίκτυπο στην επιχειρησιακή συνέχεια και την ικανότητα των οργανισμών να υλοποιήσουν τις δραστηριότητες που προβλέπονται στα προγράμματα εργασίας τους. Όσον αφορά τον CEPOL, ένας πρόσθετος λόγος των δυσκολιών στις προσλήψεις είναι ο ανταγωνισμός με ένα άλλο όργανο της ΕΕ με έδρα στη Βουδαπέστη (ΕΙΤ).

Τρεις οργανισμοί (**EMA**, **ΕΙΤ**, **ECDC**) αντιμετώπιζαν οργανωτικές δυσκολίες. Από το 2014, ο EMA έχει υποβληθεί σε δύο μείζονες αναδιοργανώσεις, περιλαμβανομένης της εσωτερικής ανακατανομής των θέσεων ανώτερων και μεσαίων διοικητικών στελεχών. Η ανακατανομή των βασικών στελεχών στον τομέα της ΤΠ και της διοίκησης απεδείχθη ανεπιτυχής, με συνέπεια να δημιουργηθεί σημαντικός κίνδυνος για τη σταθερότητα του οργανισμού και των επιχειρήσεών του. Ο διευθυντής του ΕΙΤ άλλαξε τέσσερις φορές από τη σύσταση του οργανισμού, το 2008 και τον Ιούλιο του 2014. Από τον Αύγουστο του 2014 η θέση του διευθυντή, και από τον Φεβρουάριο του 2013 μία ακόμη θέση προϊσταμένου καλύπτονται σε προσωρινή βάση, κατάσταση που αντιβαίνει στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης, ο οποίος προβλέπει την κάλυψη θέσεων με προσωρινό προσωπικό για μέγιστο διάστημα ενός έτους. Αυτό δημιουργεί ανασφάλεια στα ενδιαφερόμενα μέρη και κλονίζει τη στρατηγική συνέχεια. Στον ECDC ο προσωρινός διευθυντής διορίστηκε τον Μάιο του 2015 και παρέμενε ακόμη στη θέση αυτή στις 31 Δεκεμβρίου 2016, υπερβαίνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο το μέγιστο διάστημα του ενός έτους. Αυτός ο προσωρινός διορισμός είχε επίσης ως αποτέλεσμα 15 επιπλέον προσωρινές τοποθετήσεις άλλων υπαλλήλων.

Οι διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων παραμένουν τομέας με μεγαλύτερη επικινδυνότητα ως προς την εμφάνιση σφαλμάτων

Ο στόχος πίσω από όλες τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων είναι η εξασφάλιση του ανταγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων, προκειμένου να εξασφαλίζεται η πλέον συμφέρουσα οικονομικά αγορά με διαφάνεια, αντικειμενικότητα και συνέπεια, σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο. Στις ετήσιες ειδικές εκθέσεις μας για τον **EASO**, τον **EMCDDA**, τον **eu-LISA**, τον **EMA** και τον **BEREC** αναφέρουμε ότι οι οργανισμοί δεν τήρησαν πλήρως τις αρχές και τους κανόνες περί δημόσιων συμβάσεων που τίθενται στον δημοσιονομικό κανονισμό. Τα σχόλιά μας αφορούν κυρίως ασυνέπειες στα έγγραφα του διαγωνισμού, τη μη συμμόρφωση με τα κριτήρια που τίθενται για την επιλογή των οικονομικών παραγόντων, την έλλειψη τυπικών διαδικασιών και την απουσία σαφούς εξουσιοδότησης για την ανάθεση και την υπογραφή των συμβάσεων.

Το ΕΕΣ εξέφρασε την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι οργανισμοί χρησιμοποιούσαν ολοένα περισσότερο τις διοργανικές συμβάσεις-πλαίσιο για την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της διοικητικής αποδοτικότητας και την επίτευξη οικονομικών κλίμακας. Ωστόσο, η μετέπειτα εφαρμογή από τουλάχιστον τρεις οργανισμούς (**EMA**, **EEA**, **EASO**) διοργανικής σύμβασης-πλαισίου που αφορούσε λογισμικό, άδειες χρήσης και υπηρεσίες ΤΠ και υπεγράφη το 2014 μεταξύ ενός αναδόχου και της Επιτροπής για λογαριασμό διαφόρων θεσμικών οργάνων και οργανισμών δεν ήταν η βέλτιστη. Ο ανάδοχος διαμεσολαβεί μεταξύ των θεσμικών οργάνων και των οργανισμών, αφενός, και των εκάστοτε προμηθευτών που μπορούν να καλύψουν τις ανάγκες τους, αφετέρου. Για αυτές τις υπηρεσίες διαμεσολάβησης, ο ανάδοχος έχει δικαίωμα να προσαυξάνει κατά δύο έως εννέα τοις εκατό τις τιμές των προμηθευτών. Για τις ελεγχθείσες πληρωμές στο πλαίσιο αυτής της διοργανικής σύμβασης-πλαισίου επισημάναμε ότι οι τιμές και οι προσαυξήσεις δεν ελέγχονταν πάντοτε συστηματικά σε σύγκριση με τις προσφορές τιμών και τα τιμολόγια των προμηθευτών, ότι η διοργανική σύμβαση-πλαίσιο δεν εξασφάλιζε πάντοτε επαρκή ανταγωνισμό και ότι, για τον λόγο αυτό, δεν διασφάλιζε ότι επιλεγόταν η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη λύση.

Αδυναμίες στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων αναφέρθηκαν και σχετικά με τις εσωτερικές δικλίδες ελέγχου. Σε πέντε περιπτώσεις σε τέσσερις οργανισμούς (**EASO**, **ΕΙΤ**, **EMSA**, **EIGE**) διαπιστώσαμε ότι οι ανίσχυρες δικλίδες ελέγχου είχαν οδηγήσει σε ανεπάρκειες, παραδείγματος χάριν λόγω υποεκτίμησης των αναγκών για προμήθειες κατά τον χρόνο της διαδικασίας.

Μολονότι τα ζητήματα επιδόσεων δεν βρίσκονται στο επίκεντρο των ετήσιων ελέγχων μας επί των οργανισμών, αναμένεται από τους ελεγκτές μας να συνεκτιμούν τους κινδύνους περιορισμένων επιδόσεων, καθώς και αυτούς που συνδέονται με τη δημοσιονομική διαχείριση. Σε επτά περιπτώσεις σε έξι οργανισμούς (**eu-LISA, Frontex, EU-OSHA, EEA, BEREC, EUIPO**) διατυπώσαμε σχόλια για τις μη βέλτιστες ρυθμίσεις περί δημόσιων συμβάσεων που θέτουν σε κίνδυνο την αποδοτικότητα των δαπανών, καθώς και για τις αδυναμίες στην παρακολούθηση της εκτέλεσης των συμβάσεων.

Διαφορετικό τοπίο ΤΠ παρά τις κατά κύριο λόγο παρόμοιες δραστηριότητες

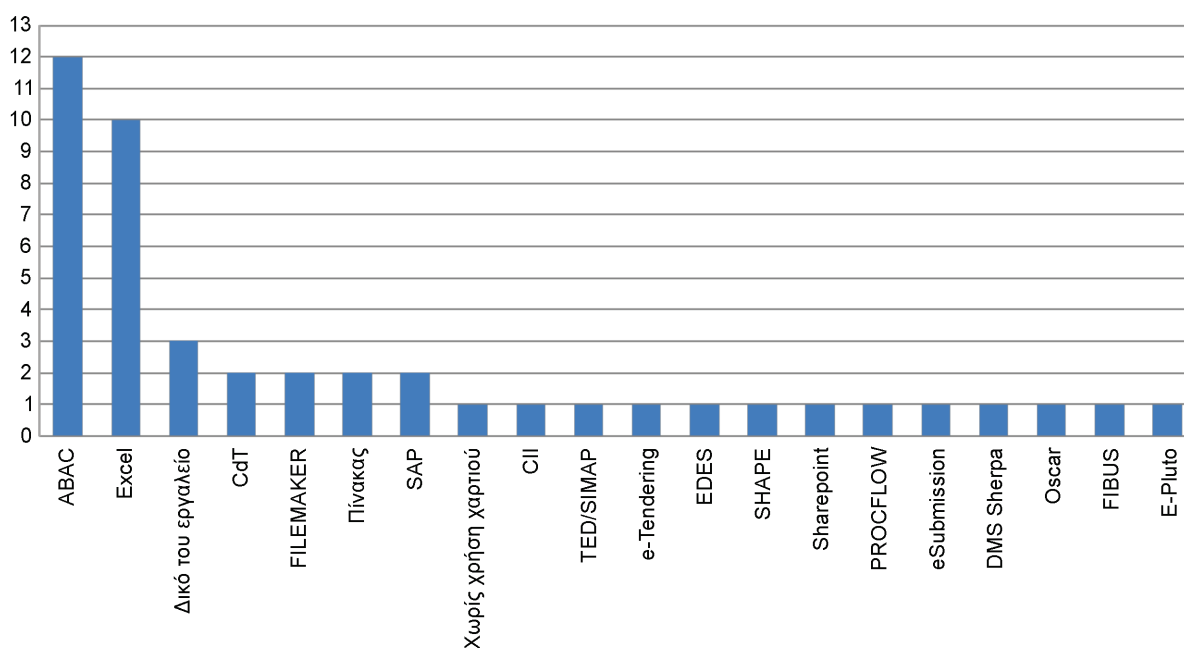
Στο πλαίσιο των επιχειρήσεών τους, οι οργανισμοί προβαίνουν σε διάφορες δραστηριότητες που απαιτούν εξειδικευμένες και ενίοτε εξατομικευμένες λύσεις ΤΠ. Εντούτοις, οι βασικές επιχειρησιακές και διοικητικές δραστηριότητες υλοποιούνται βάσει του ίδιου νομικού πλαισίου, γεγονός που σημαίνει ότι υπάρχουν παρόμοιες διαδικασίες που μπορούν να υποστηριχθούν από παρόμοιες λύσεις ΤΠ. Μολονότι οι οργανισμοί έχουν προχωρήσει σημαντικά όσον αφορά τη χρήση παρόμοιων συστημάτων διαχείρισης του προϋπολογισμού και λογιστικής, σε άλλους βασικούς τομείς, όπως η διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και η σύνταξη και διαχείριση των συμβάσεων, το πλήθος των λύσεων ΤΠ εξακολουθεί να είναι μεγάλο. Οι οργανισμοί πρέπει να επιδιώξουν την περαιτέρω εναρμόνιση των λύσεων ΤΠ και σε αυτούς τους τομείς, δεδομένου ότι αυτή η κίνηση όχι μόνο θα βελτιώνει την αποδοτικότητα των δαπανών, αλλά θα μειώνει τους κινδύνους από την εφαρμογή των εσωτερικών δικλίδων ελέγχου και θα ενίσχυε τη διακυβέρνηση ΤΠ.

Περαιτέρω οφέλη θα μπορούσαν να προκύψουν πιθανώς, παραδείγματος χάριν, από τη μεγαλύτερη εναρμόνιση του τρόπου κοινοποίησης στοιχείων σχετικά με τη διαχείριση και ενημέρωσης των ενδιαφερομένων και την εισαγωγή περισσότερο αυτοματοποιημένων ελεγκτικών διαδικασιών με σκοπό την ενίσχυση της αποδοτικότητας του ελέγχου. Το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ έχει δεσμευθεί να προαγάγει περαιτέρω τη συνεργασία των οργανισμών μεταξύ τους καθώς και μεταξύ αυτών και της Επιτροπής στα θέματα αυτά, καθώς επίσης και με το ΕΕΣ για ζητήματα που άπτονται του εξωτερικού ελέγχου.

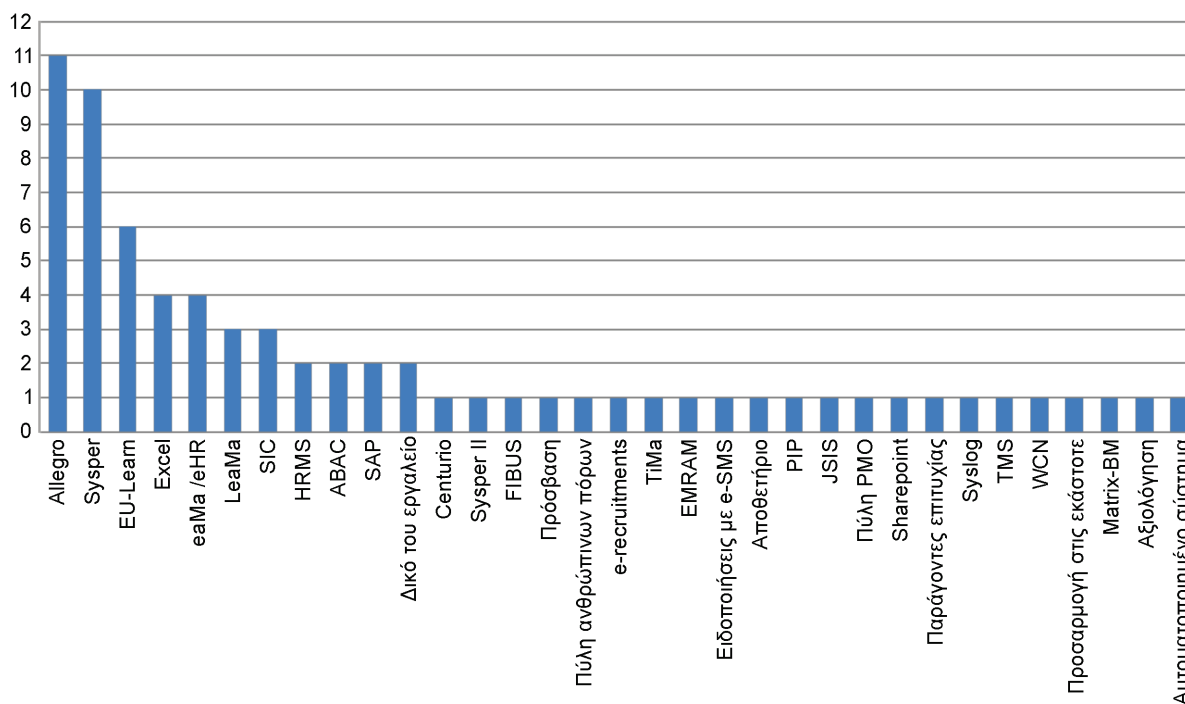
Γράφημα 4

Οι διάφορες λύσεις ΤΠ που χρησιμοποιούνται από τους οργανισμούς

Συστήματα διαχείρισης ανθρώπινων πόρων



Συστήματα σύναψης και διαχείρισης των συμβάσεων



Η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών ΤΠ και η διαχείριση έργων στον EMA χρειάζονται βελτίωση

Συμπληρωματικά προς τις συνηθισμένες ετήσιες ελεγκτικές εργασίες μας που καλύπτουν το σύνολο των οργανισμών, εξετάσαμε την πρόσληψη συμβούλων ΤΠ στον EMA όσον αφορά τα δύο μεγάλα έργα ΤΠ (φαρμακοεπαγρύπνηση και κλινικές δοκιμές) που ανέλαβε να εκτελέσει ο οργανισμός, ανταποκρινόμενος στις νομικές υποχρεώσεις του για τη δημιουργία περίπλοκων συστημάτων πανευρωπαϊκών δικτύων που απαιτούν εκτεταμένες εργασίες ανάπτυξης ΤΠ. Δεδομένου ότι ο αριθμός των υπαλλήλων στον πίνακα προσωπικού του EMA δεν αυξήθηκε, ώστε ο οργανισμός να μπορέσει να συγκεντρώσει εσωτερικά την απαιτούμενη εμπειρογνώσκια στον τομέα της επιχειρησιακής ανάπτυξης και της ανάπτυξης ΤΠ, η παροχή των υπηρεσιών αυτών αναζητήθηκε από εταιρείες συμβούλων, με αποτέλεσμα ο EMA να εξαρτάται σε κρίσιμο βαθμό από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Διαπιστώσαμε επίσης ότι, πριν από την έναρξη των έργων, δεν αναπτύχθηκε μεθοδολογία κατάλληλη για τη διαχείριση τόσο περίπλοκων έργων τέτοιας κλίμακας, γεγονός που ενδέχεται να επηρέασε την ικανότητα της διοίκησης να εσπεύσει και να παρακολουθεί την υλοποίηση των έργων και να εξασφαλίζει τη συνοχή τους. Ο EMA συνέχισε να αναπτύσσει την κατάλληλη μεθοδολογία, με την τελευταία βελτιωμένη της εκδοχή να εφαρμόζεται τον Σεπτέμβριο του 2016.

Η ικανότητα του EMA να ελέγχει τις δραστηριότητες των συμβούλων του και να παρακολουθεί την ποιότητα των παραδοτέων ήταν περιορισμένη επίσης λόγω του είδους των συμβάσεων παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών (χρόνος και μέσα), αλλά και εξαιτίας του γεγονότος ότι μέρος της συμβουλευτικής διαδικασίας λάμβανε χώρα εκτός εγκαταστάσεων του οργανισμού και σε άλλο κράτος μέλος. Κατά την εκτέλεση των έργων, σημειώθηκαν καθυστερήσεις και καταγράφηκε κλιμάκωση του κόστους. Οι συχνές μεταβολές του αντικείμενου, του προϋπολογισμού ή των προθεσμιών υλοποίησης των έργων οφείλονταν κατά κύριο λόγο στη μεταβολή των απαιτήσεων των συστημάτων, προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη οι μεταβαλλόμενες ανάγκες των κρατών μελών. Δεν είναι ακόμη δυνατόν να προσδιοριστούν με βεβαιότητα το τελικό κόστος και οι ημερομηνίες έναρξης της λειτουργίας των συστημάτων ΤΠ.

Λαμβανομένων υπόψη των αποτελεσμάτων αυτού του πιλοτικού ελέγχου της παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών στον EMA, το ΕΕΣ θα αξιοποιήσει στο μέλλον καταλλήλως την προχωρημένη μεθοδολογία, γνώση και εμπειρογνώσκια που απέκτησε από τον έλεγχο.

Βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης — με εξαιρέσεις

Μολονότι ο αριθμός των σχολίων στον τομέα αυτό μειώθηκε σημαντικά το 2016, το υψηλό ποσοστό μεταφορών ανειλημμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού στο επόμενο οικονομικό έτος παραμένει το πλέον συχνό σχόλιο στις ειδικές ετήσιες εκθέσεις και αφορά 23 οργανισμούς. Εντούτοις, οι μεταφορές αυτές οφείλονται συνήθως στην πολυετή φύση των δραστηριοτήτων τους. Καλέσαμε πολλούς οργανισμούς να εισαγάγουν διαχωριζόμενες πιστώσεις. Πρόκειται για το εργαλείο που παρέχει ο δημοσιονομικός κανονισμός για την αντιμετώπιση αυτών των καταστάσεων.

Ακυρώσεις πιστώσεων του προϋπολογισμού που είχαν μεταφερθεί από προηγούμενα οικονομικά έτη, λόγω υπερεκτίμησης των δημοσιονομικών αναγκών και, συνεπώς, λόγω αδυναμιών στον σχεδιασμό, αναφέρθηκαν σε τέσσερις περιπτώσεις (**Frontex**, **CPVO**, **CHAFEA**, **EASME**).

Ως αντίδραση στη μεταναστευτική κρίση που αντιμετώπιζε η Ένωση, αυξήθηκαν σημαντικά τα καθήκοντα του **Frontex** και του **EASO**. Κατά συνέπεια, οι οριστικοί προϋπολογισμοί του EASO και του Frontex για το 2016 ήταν τρεις φορές και 75 %, αντίστοιχα, υψηλότεροι από εκείνους του προηγούμενου έτους. Αμφότεροι οι οργανισμοί βρέθηκαν ενώπιον σημαντικών διοικητικών και επιχειρησιακών προκλήσεων και υψηλών προσδοκιών για άμεση εξασφάλιση αποτελεσμάτων, και δεν τους δόθηκε ιδιαίτερος χρόνος προκειμένου να προσαρμόσουν τα συστήματά και τις διαδικασίες τους και να στελεχωθούν καταλλήλως. Κατά συνέπεια, αντιμετώπισαν προβλήματα με την απορρόφηση των πρόσθετων κεφαλαίων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, με αποτέλεσμα σημαντικές ακυρώσεις (Frontex) ή υψηλά ποσοστά μεταφοράς πιστώσεων στο επόμενο οικονομικό έτος (EASO). Αυτός ήταν ένας από τους λόγους της πολλαπλής μη συμμόρφωσης με τους δημοσιονομικούς κανόνες και τους κανόνες περί δημόσιων συμβάσεων και των προβλημάτων με τη βέλτιστη εκτέλεση των συμφωνιών επιχορήγησης με την Επιτροπή ή τους δικαιούχους.

Κατά κανόνα θετικές εξωτερικές αξιολογήσεις

Σε έξι περιπτώσεις, αναφερθήκαμε ρητά για πρώτη φορά στα αποτελέσματα των εξωτερικών αξιολογήσεων των δραστηριοτήτων των οργανισμών και των συνολικών επιδόσεών τους. Τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων ήταν κατά κανόνα θετικά και οι οργανισμοί κατάρτισαν σχέδια δράσης ως συνέχεια στα ζητήματα που γείρονταν στις σχετικές εκθέσεις. Μολονότι οι ιδρυτικοί κανονισμοί των περισσότερων οργανισμών προβλέπουν περιοδική εξωτερική αξιολόγηση (συνήθως κάθε τέσσερα με έξι χρόνια), διαπιστώσαμε ότι οι ιδρυτικοί κανονισμοί έξι οργανισμών (**EASO**, **eu-LISA**, **ETF**, **ENISA**, **EIGE**, **REA**) δεν περιλαμβάνουν τέτοια διάταξη, ζήτημα που χρήζει αντιμετώπισης. Αναφέραμε επίσης ότι ο ιδρυτικός κανονισμός του **EMA** απαιτεί να διενεργείται εξωτερική αξιολόγηση κάθε δέκα χρόνια, διάστημα που θεωρείται υπερβολικά μεγάλο για τη διατύπωση ουσιαστικών παρατηρήσεων σχετικά με τις επιδόσεις απευθυνόμενων στα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη.

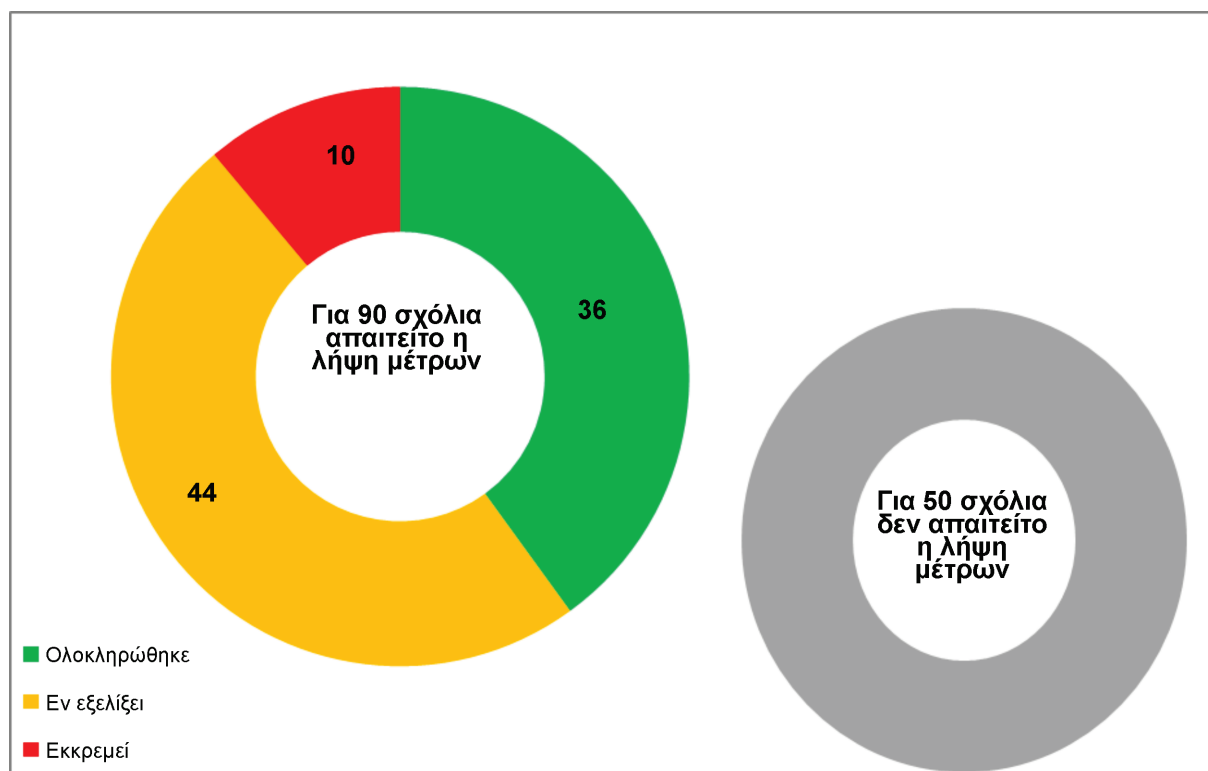
Αναφορά στα αποτελέσματα ελέγχου της IAS για μια περισσότερο εμπειριστατωμένη εικόνα

Για το 2016 αναφερθήκαμε για πρώτη φορά στα συμπεράσματα ελέγχου της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) της Επιτροπής, προκειμένου να παράσχουμε μια περισσότερο εμπειριστατωμένη εικόνα των αποτελεσμάτων του ελέγχου. Συνολικά, αναφερθήκαμε σε 14 εκθέσεις ελέγχου της IAS. Σε όλες τις περιπτώσεις, οι οργανισμοί είχαν συμφωνήσει με την IAS επί σχεδίων διορθωτικών μέτρων.

Η παρακολούθηση των σχολίων προηγούμενων ετών βρισκόταν ως επί τον πλείστον στον σωστό δρόμο

Παραδέσαμε, κατά περίπτωση, έκθεση της προόδου των ενεργειών στις οποίες προέβησαν οι οργανισμοί σε συνέχεια σχολίων που είχαν διατυπωθεί σε προηγούμενα έτη. Όπως προκύπτει από το παράρτημα III, για τα 140 σχόλια που παρέμεναν εκκρεμή στο τέλος του 2015 (έναντι 134 το 2014), στις περισσότερες περιπτώσεις τα διορθωτικά μέτρα είχαν ολοκληρωθεί ή βρίσκονταν σε εξέλιξη.

Γράφημα 5
Παρακολούθηση των σχολίων προηγούμενων ετών



ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Προϋπολογισμός και προσωπικό των οργανισμών ⁽¹⁾

	Μόνιμες επενδύσεις του ΕΚ	Αριθμός ΓΑ	Τομείς πολιτικής	Προϋπολογισμός ⁽¹⁾		Προσωπικό ⁽²⁾		
				2015 (σε εκατ. ευρώ)	2016 (σε εκατ. ευρώ)	2015	2016	
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί								
eu-LISA	Πολιτικές Ελευθερίες, Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις	HOME	Εσωτερικές υποθέσεις	71,7	82,3	134	144	
EASO		HOME	Εσωτερικές υποθέσεις	15,9	53,0	93	125	
FRONTEX		HOME	Εσωτερικές υποθέσεις	143,3	251,0	309	365	
EMCDDA		HOME	Εσωτερικές υποθέσεις	18,5	15,4	100	101	
ΕΥΡΩΠΟΛ		HOME	Εσωτερικές υποθέσεις	95,0	104,0	666	737	
FRA		JUST	Δικαιοσύνη	21,6	21,6	107	105	
CEPOL		HOME	Εσωτερικές υποθέσεις	8,8	10,3	41	51	
EUROJUST		JUST	Δικαιοσύνη	33,8	43,5	246	245	
EBA		Οικονομική και Νομισματική Πολιτική	FISMA	Χρηματοπιστωτικές Υπηρεσίες και Ένωση Κεφαλαιαγορών	33,4	36,5	156	161
ΕΙΟΡΑ			FISMA	Χρηματοπιστωτικές Υπηρεσίες και Ένωση Κεφαλαιαγορών	20,2	21,8	133	139
ESMA	FISMA		Χρηματοπιστωτικές Υπηρεσίες και Ένωση Κεφαλαιαγορών	36,8	39,4	202	204	
SRB ⁽³⁾	FISMA		Χρηματοπιστωτικές Υπηρεσίες και Ένωση Κεφαλαιαγορών	22,0	11 865	108	180	

⁽¹⁾ Πηγή: Στοιχεία παραχθέντα από τους οργανισμούς

	Μόνιμες επιτροπές του ΕΚ	Αριθμός ΓΑ	Τομέας πολιτικής	Προϋπολογισμός (1)		Προσωπικό (2)	
				2015 (σε εκατ. ευρώ)	2016 (σε εκατ. ευρώ)	2015	2016
EU-OSHA	Απασχόληση και κοινωνικές υποθέσεις	EMPL	Απασχόληση και κοινωνικές υποθέσεις	16,9	16,7	65	65
CEDEFOP		EAC	Εκπαίδευση και πολιτισμός	18,4	18,0	123	122
EUROFOUND		EMPL	Απασχόληση και κοινωνικές υποθέσεις	21,2	20,8	111	104
ETF		EAC	Εκπαίδευση και πολιτισμός	21,0	21,0	129	130
CdI		DGT	Γλωσσικές υπηρεσίες	49,6	50,5	218	225
ECDC	Περιβάλλον, Δημόσια Υγεία και Ασφάλεια των Τροφίμων	SANTE	Υγεία και προστασία των καταναλωτών	58,5	58,2	260	260
ECHA		GROW	Επιχειρήσεις	114,8	110,1	572	578
EEA		ENV	Περιβάλλον	49,2	50,5	219	208
EFSA		SANTE	Υγεία και προστασία των καταναλωτών	78,8	79,5	434	443
EMA		SANTE	Υγεία και προστασία των καταναλωτών	304,0	305,0	775	768
EFCA	Αλιεία	MARE	Θαλάσσιες υποθέσεις και αλιεία	9,2	10,0	64	64
CPVO	Βιομηχανία, Έρευνα και Ενέργεια	SANTE	Γεωργία και αγροτική ανάπτυξη	14,7	16,1	46	44
EURATOM (3)		ENER & RTD	Ενέργεια και καινοτομία	0,1	0,1	17	17
ACER		ENER	Ενέργεια	11,3	15,9	80	103
GSA		GROW	Επιχειρήσεις	363,8	626,4	139	160
EIT		EAC	Καινοτομία και τεχνολογία	232,0	283,0	50	59
ENISA		CNECT	Ψηφιακή ενιαία αγορά	10,0	11,0	69	69
EUIPO		GROW	Εσωτερική αγορά	384,2	421,3	848	910
BEREC		CNECT	Ψηφιακή ενιαία αγορά	4,0	4,2	26	27

	Μόνιμες επιτροπές του ΕΚ	Αρμόδια ΓΑ	Τομέας πολιτικής	Προϋπολογισμός (1)		Προσωπικό (2)	
				2015 (σε εκατ. ευρώ)	2016 (σε εκατ. ευρώ)	2015	2016
EASA	Μεταφορές και Τουρισμός	MOVE	Κινητικότητα και μεταφορές	185,4	193,4	779	774
EMSA		MOVE	Κινητικότητα και μεταφορές	64,8	71,1	246	246
ERA		MOVE	Κινητικότητα και μεταφορές	26,3	27,5	157	155
EIGE	Δικαιώματα των Γυναικών και Ισότητα των φύλων	JUST	Δικαιοσύνη	7,9	7,8	42	45
Εκτελεστικοί οργανισμοί							
EACEA		EAC & CNECT & HOME & ECHO	Εκπαίδευση και πολιτισμός	46,9	49,1	441	442
REA		RTD & EAC & GROW & HOME & CNECT & AGRI	Έρευνα και καινοτομία	54,6	62,9	618	628
ERCEA		RTD	Έρευνα και καινοτομία	39,6	42,6	417	461
EASME		ENTR & RTD & ENR & ENV & CLIMA & CNECT & MARE	Ενέργεια, επιχειρηματικότητα και καινοτομία	36,4	35,8	373	417
INEA		MOVE & ENER & CNECT & RTD	Κινητικότητα και μεταφορές	18,4	21,7	186	225
CHAFEA		SANTE & JUST & AGRI	Προστασία των καταναλωτών	7,4	8,7	49	58
Σύνολο				2 770,40	15 182,70	9 848	10 364
Χωρίς τον «Προϋπολογισμό του ταμείου» του SRB				2 770,04	3 382,70	9 848	10 364

(1) Τα στοιχεία του προϋπολογισμού βασίζονται στις πιστώσεις πληρωμών
(2) Μόνιμοι, έκτακτοι και συμβασιούχοι υπάλληλοι και αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες
(3) Ο SRB και ο EURATOM δεν περιλαμβάνονται στους εννοποιημένους λογαριασμούς της ΕΕ

	Συνολικός αριθμός σχολίων	Αξιολογία των λογαριασμών	Νομιμότητα/Κανονικότητα των πράξεων			Εσωτερικές διαδικασίες ελέγχου				Χρηστική δημοσιονομική διαχείριση / Επιδόσεις				Λοιπά σχόλια				
			Διαδικασίες συναφής συμμόρφωσης	Προσλήψεις, προκηγές και μισθοί	Άλλο	Διαδικασίες συναφής συμμόρφωσης	Παρακολούθηση της εκτέλεσης των συμβάσεων από χρηματοοικονομική άποψη	Άλλο	Διαπιστώσεις της IAS	Υψηλό επίπεδο μεταφορών πιστώσεων που είχαν μεταφερθεί από το 2015	Άλλο	Διαδικασίες συναφής συμμόρφωσης	Διαχείριση ανθρώπινων πόρων	Σχόλια από εξωτερικές αξιολογήσεις	Άλλο	Ανυπαρξία καταγγελίας σχετικά με εξωτερική αξιολόγηση	Θέματα προωθητικού	Άλλο
15	2											1						1
16	3							1			1				1			
17	4				1						1					1		
18	3				1						1							
19	3				1						1					1		
20	3										1							
21	1							1										
22	8	1						1							1			3
23	0																	
24	2										1							
25	5														1			1
26	3											1						1
27	7										1							2
28	3																	1
29	3																1	
30	0																	
31	3										1							

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

Παρακολούθηση των σχολίων για ζητήματα που εκκρεμούν και τα οποία δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις γνώμες του Συνεδρίου

	Σύνολο	Ολοκληρώθηκε	Εν εξελίξει	Εκκρεμεί	Δεν απαιτείται η λήψη μέτρων
<i>Αποκεντρωμένοι οργανισμοί</i>					
1	11	2	7	1	1
2	2	1			1
3	7	1	2	2	2
4	9	3	3	2	1
5	2		1		1
6	1		1		
7	1				1
8	2	1			1
9	3		1		2
10	2	1			1
11	6	4			2
12	5		1		4
13	2				2

	Σύνολο	Ολοκληρώθηκε	Εν εξελίξει	Εκκρεμεί	Δεν απαιτείται η λήψη μέτρων
14 CEDEFOP	2	1			1
15 EUROFOUND	1				1
16 ETF	1	1			
17 CdT	5		1		4
18 ECDC	4		1		3
19 ECHA	3	1	1		1
20 EEA	4	4			
21 EFSA	2	1	1		
22 EMA	4	1	3		
23 EFCA	1	1			
24 CPVO	6		3	1	2
25 ACER	2			1	1
26 GSA	7	1	5		1
27 ENISA	2		1		1
28 EUIPO	6	5			1
29 BEREC	4	2		1	1
30 EASA	2	1			1

		Σύνολο	Ολοκληρώθηκε	Εν εξελίξει	Εκφραμεί	Δεν απαιτείται η λήψη μέτρων
31	EMSA	0				
32	ERA	2	1	1		
33	EIGE	1				1
<i>Εκτελεστικοί οργανισμοί</i>						
34	EACEA	1				1
35	REA	0				
36	ERCEA	1				1
37	EASME	4	1			3
38	INEA	1				1
39	CHAFEA	3		1		2
<i>Λοιποί οργανισμοί</i>						
40	EIT	17	2	10	2	3
41	EURATOM	1				1
	Σύνολο	140	36	44	10	50