



Βρυξέλλες, 22.11.2017
COM(2017) 802 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με σκοπό τη διόρθωση της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία

{SWD(2017) 603 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με σκοπό τη διόρθωση της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου της 7ης Ιουλίου 1997 για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 16 Ιουνίου 2017 το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»), ότι στη Ρουμανία υπάρχει σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο και εξέδωσε σύσταση να λάβει τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών² δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2017, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή της τάξης του 0,5 % του ΑΕΠ³. Διατυπώθηκε σύσταση στις ρουμανικές αρχές να χρησιμοποιήσουν όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματος, ενώ τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Οκτωβρίου 2017 για να υποβάλει η Ρουμανία έκθεση σχετικά με τα μέτρα τα οποία έλαβε σε εφαρμογή της σύστασης.

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² Οι καθαρές κρατικές δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών συμψηφίζονται.

³ Σύσταση του Συμβουλίου, της 16ης Ιουνίου 2017, με σκοπό τη διόρθωση της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία (ΕΕ C 216 της 6.7.2017, σ. 1).

- (2) Στις 11 Ιουλίου 2017 το Συμβούλιο συνέστησε στη Ρουμανία να εξασφαλίσει ότι συμμορφώνεται με τη σύσταση του Συμβουλίου της 16ης Ιουλίου 2017, ώστε να διορθωθεί η σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την κατεύθυνση της επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου⁴. Για το 2018 έγινε σύσταση στη Ρουμανία να καταβάλει σημαντική δημοσιονομική προσπάθεια σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, προκειμένου να πετύχει περαιτέρω προσαρμογή προς τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό της στόχο για διαρθρωτικό έλλειμμα ύψους 1 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με τον από κοινού συμφωνηθέντα πίνακα προσαρμογής στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, η εν λόγω προσαρμογή μεταφράστηκε σε απαίτηση για ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών που δεν υπερβαίνει το 4,3 % το 2018. Θα αντιστοιχεί σε διαρθρωτική προσαρμογή της τάξης του 0,5 % του ΑΕΠ.
- (3) Στις 26 και 27 Σεπτεμβρίου 2017 η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στη Ρουμανία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου. Η Επιτροπή υπέβαλε έκθεση με τα πορίσματά της στο Συμβούλιο στις 24 Οκτωβρίου 2017 και τα δημοσιοποίησε, αφού διαβίβασε τα προσωρινά πορίσματά της στις ρουμανικές αρχές.
- (4) Στις 13 Οκτωβρίου 2017 οι ρουμανικές αρχές υπέβαλαν την έκθεση σχετικά με τα αποτελεσματικά μέτρα που έλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017. Λαμβανομένων υπόψη των πληροφοριών που παρείχαν οι ρουμανικές αρχές στην έκθεσή τους σχετικά με τα μέτρα που έλαβαν και τη συνολική αξιολόγηση με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017, το Συμβούλιο στις [XX] κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ρουμανία δεν έχει λάβει αποτελεσματικά μέτρα σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017.
- (5) Η Ρουμανία ακολουθεί φιλοκυκλική δημοσιονομική πολιτική εν μέσω υψηλής οικονομικής ανάπτυξης και θετικού κενού παραγωγής. Το 2017 το διαρθρωτικό ισοζύγιο εκτιμάται ότι αποκλίνει κατά 2,3 % του ΑΕΠ από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό της στόχο. Ως εκ τούτου, και λόγω της μη λήψης αποτελεσματικών μέτρων από τη Ρουμανία, είναι σκόπιμο να απευθυνθεί προς το εν λόγω κράτος μέλος αναθεωρημένη σύσταση, δυνάμει του άρθρου 121 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ σχετικά με τα κατάλληλα μέτρα που πρέπει να ληφθούν.
- (6) Βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2017 για το κενό παραγωγής, η Ρουμανία βρίσκεται σε κανονική οικονομική συγκυρία το 2017 και το 2018. Ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης της Ρουμανίας είναι κάτω από το όριο του 60% του ΑΕΠ. Η ελάχιστη απαιτούμενη διαρθρωτική προσπάθεια που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 και ο από κοινού συμφωνηθείς πίνακας προσαρμογής στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, που συνεκτιμά τις επικρατούσες οικονομικές συνθήκες και τις πιθανές ανησυχίες περί βιωσιμότητας, ανέρχεται σε 0,5 % του ΑΕΠ.
- (7) Η Επιτροπή προβλέπει ότι το διαρθρωτικό έλλειμμα της Ρουμανίας θα αυξηθεί κατά 1,1 % του ΑΕΠ το 2017, ενώ η σύσταση του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017

⁴ Σύσταση του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2017, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ρουμανίας για το 2017 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ρουμανίας για το 2017 (ΕΕ C 261 της 9.8.2016, σ. 98).

ζητούσε διαρθρωτική μείωση τουλάχιστον κατά 0,5 % του ΑΕΠ. Επιπλέον, προβλέπεται ότι το 2017 η Ρουμανία θα παραμείνει στην τιμή αναφοράς της Συνθήκης, της τάξης του 3 % του ΑΕΠ, και ότι θα την υπερβεί κατά σημαντικό ποσοστό το 2018, με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017.

- (8) Η πρόσθετη προσπάθεια, που είναι απαραίτητη για να επανέλθει η Ρουμανία σε κατάλληλη πορεία προσαρμογής μετά τις αποκλίσεις που παρατηρήθηκαν το 2016 και το 2017, θα πρέπει να συμπληρώνει την προσαρμογή του 0,5 % του ΑΕΠ που συνέστησε το Συμβούλιο στις 11 Ιουλίου 2017. Η πρόσθετη προσπάθεια ύψους 0,3 % του ΑΕΠ φαίνεται κατάλληλη, δεδομένου του μεγέθους της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από τη συνιστώμενη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου και θα επιταχύνει την προσαρμογή προς την κατεύθυνση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Η απαιτούμενη βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,8 % του ΑΕΠ το 2018 είναι συνεπής με τον ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών που δεν θα υπερβαίνει το 3,3% το 2018.
- (9) Οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017 προβλέπουν περαιτέρω επιδείνωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 1 % το 2018. Συνεπώς, μια βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,8 % του ΑΕΠ το 2018 μεταφράζεται στην ανάγκη να ληφθούν μέτρα συνολικής διαρθρωτικής απόδοσης της τάξης του 1,8 % του ΑΕΠ σε σύγκριση με το ισχύον βασικό σενάριο αναφοράς για το 2018 που περιλαμβάνεται στις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017.
- (10) Οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017 προβλέπουν έλλειμμα γενικής κυβέρνησης ύψους 3,9 % του ΑΕΠ το 2018, το οποίο υπερβαίνει το 3% του ΑΕΠ που αποτελεί την τιμή αναφοράς της Συνθήκης. Η απαιτούμενη διαρθρωτική προσαρμογή της τάξης του 0,8 % του ΑΕΠ σε σύγκριση με το προσδοκώμενο αποτέλεσμα για το 2017 θα διασφαλίσει επίσης ότι η Ρουμανία θα τηρήσει το όριο του 3% του ΑΕΠ για το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης το 2018 με ένα περιθώριο.
- (11) Οι απαιτήσεις για το 2018, οι οποίες περιλαμβάνονται στην παρούσα σύσταση, αντικαθιστούν τα αντίστοιχα στοιχεία που αναφέρονται στη δημοσιονομική σύσταση που περιλαμβάνεται στη σύσταση του Συμβουλίου προς τη Ρουμανία της 11ης Ιουλίου 2017.
- (12) Η Ρουμανία θα πρέπει να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο σχετικά με τα μέτρα που έλαβε σε εφαρμογή της παρούσας σύστασης έως τις 15 Απριλίου 2018, ενδεχομένως στο πλαίσιο του προγράμματος σύγκλισης που υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.
- (13) Είναι σκόπιμο να δημοσιοποιηθεί η παρούσα σύσταση.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

ΣΤΗ ΡΟΥΜΑΝΙΑ:

- (1) να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2018, το οποίο αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή τουλάχιστον της τάξης του 0,8 % του ΑΕΠ το 2018, θέτοντας κατ' αυτόν τρόπο το κράτος μέλος στην κατάλληλη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου,

- (2) να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματος. Τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν μόνιμη βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο.
- (3) να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο έως τις 15 Απριλίου 2018 σχετικά με τα μέτρα που έλαβε σε εφαρμογή της παρούσας σύστασης.

Η παρούσα σύσταση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*