



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.5.2017
COM(2017) 519 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Αυστρίας για το 2017

**και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της
Αυστρίας για το 2017**

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Αυστρίας για το 2017

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Αυστρίας για το 2017

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 16 Νοεμβρίου 2016, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης⁴, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2017 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017. Στις 16 Νοεμβρίου 2016, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή ενέκρινε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁵, στην οποία η Αυστρία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η Σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² COM(2017) 519 final.

³ P8_ TA(2017)0038, P8_ TA(2017)0039 και P8_ TA(2017)0040.

⁴ COM(2016) 725 final.

⁵ COM(2016) 728 final.

Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017 και εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 21 Μαρτίου⁶.

- (2) Ως χώρα με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της οικονομικής και νομισματικής ένωσης, η Αυστρία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της Σύστασης για τη ζώνη του ευρώ, που αντικατοπτρίζεται στην κατωτέρω σύσταση 1.
- (3) Η έκθεση χώρας του 2017 για την Αυστρία⁷ δημοσιεύθηκε στις 22 Φεβρουαρίου 2017. Στην έκθεση αξιολογήθηκαν η πρόοδος της Αυστρίας όσον αφορά την εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στις 12 Ιουλίου 2016, η συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν εκδοθεί κατά τα προηγούμενα έτη και η πρόοδος της Αυστρίας ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».
- (4) Στις 21 Απριλίου 2017, η Αυστρία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2017 και στις 2 Μαΐου 2017 η Αυστρία υπέβαλε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (5) Οι σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις ελήφθησαν υπόψη στα προγράμματα των κρατών μελών για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) που καλύπτουν την περίοδο 2014-2020. Όπως προβλέπεται στη νομοθεσία που διέπει τα ΕΔΕΤ⁸, όταν είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής των οικείων ειδικών ανά χώρα συστάσεων, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από κράτος μέλος να επανεξετάσει και να τροποποιήσει τα οικεία προγράμματα ΕΔΕΤ. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των εν λόγω κανόνων⁹.
- (6) Η Αυστρία επί του παρόντος υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και υπόκειται στον κανόνα για το χρέος. Στο πρόγραμμα σταθερότητας του 2017, η κυβέρνηση αναμένει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα βελτιωθεί στο 1,0 % του ΑΕΠ το 2017 και εν συνεχεία θα ανέλθει στο 0,3 % του ΑΕΠ το 2021. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος — διαρθρωτικό έλλειμμα 0,45 % του ΑΕΠ έως το 2016 και 0,5 % του ΑΕΠ στο εξής — προβλέπεται να επιτευχθεί το 2019. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας, ο δείκτης του χρέους γενικής κυβέρνησης προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σταδιακά στο 71,0 % το 2021 από 84,6 % το 2016. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι ευνοϊκό, με την παραδοχή της έντονης αύξησης των επενδύσεων και των εξαγωγών το 2017 και το 2018.
- (7) Το πρόγραμμα σταθερότητας αναφέρει ότι ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των έκτακτων ροών προσφύγων και των σχετικών μέτρων ασφαλείας είναι σημαντικός και παρέχει επαρκή στοιχεία σχετικά με την έκταση και τον χαρακτήρα αυτών των

⁶ 2017/C92/01

⁷ SWD(2017) 85 final.

⁸ Άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου, ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320.

⁹ COM(2014) 494 final.

πρόσθετων δημοσιονομικών δαπανών. Σύμφωνα με την Επιτροπή, οι επιλέξιμες πρόσθετες δαπάνες ανήλθαν το 2016 στο 0,25 % του ΑΕΠ για την έκτακτη εισροή προσφύγων και στο 0,04 % του ΑΕΠ για τα μέτρα ασφαλείας. Το 2017 ο συμπληρωματικός αντίκτυπος των μέτρων ασφαλείας σε σύγκριση με το 2016 εκτιμάται επί του παρόντος στο 0,01 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 1 και του άρθρου 6 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97, επιτρέπεται η ανάληψη των εν λόγω πρόσθετων δαπανών, δεδομένου ότι η εισροή προσφύγων, καθώς και η σοβαρότητα της τρομοκρατικής απειλής συνιστούν ασυνήθεις περιστάσεις, ο αντίκτυπός τους στα δημόσια οικονομικά της Αυστρίας είναι σημαντικός και η βιωσιμότητα δεν διακυβεύεται αν επιτραπεί προσωρινή απόκλιση από την πορεία προσαρμογής με στόχο την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Ως εκ τούτου, η απαιτούμενη προσαρμογή με στόχο την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου για το 2016 έχει μειωθεί, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι πρόσθετες δαπάνες που αφορούν τους πρόσφυγες και τα μέτρα ασφαλείας. Όσον αφορά το 2017, η τελική αξιολόγηση, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα επιλέξιμα ποσά, θα πραγματοποιηθεί την άνοιξη του 2018 βάσει των καταγεγραμμένων στοιχείων, όπως αυτά παρέχονται από τις αυστριακές αρχές.

- (8) Στις 12 Ιουλίου 2016 το Συμβούλιο συνέστησε στην Αυστρία να διασφαλίσει ότι η απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο περιορίζεται στο περιθώριο που συνδέεται με τον δημοσιονομικό αντίκτυπο της έκτακτης εισροής προσφύγων¹⁰ και να επιτύχει προς τον σκοπό αυτό ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή της τάξης του 0,3 % του ΑΕΠ το 2017, εκτός αν ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος επιτευχθεί με λιγότερη προσπάθεια. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις του 2017 της Επιτροπής, το διαρθρωτικό ισοζύγιο πρέπει να παραμείνει σταθερό το 2017, λαμβανομένων υπόψη των περιθωρίων που χορηγήθηκαν. Από τις προβλέψεις της Επιτροπής προκύπτει ότι υπάρχει κίνδυνος κάποιας απόκλισης από την απαίτηση αυτή το 2017. Το 2018, με βάση τις εαρινές προβλέψεις του 2017 της Επιτροπής, η Αυστρία θα πρέπει να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών¹¹ δεν θα υπερβεί το 2,2 %, ποσοστό που αντιστοιχεί σε βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,3 % του ΑΕΠ¹². Σε περίπτωση μη αλλαγής των πολιτικών, η Αυστρία θα διέτρεχε τον κίνδυνο κάποιας απόκλισης από την απαίτηση αυτή το 2018. Ταυτόχρονα, προβλέπεται ότι η Αυστρία θα συμμορφωθεί με τον κανόνα για το χρέος το 2017 και το 2018. Γενικά, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η Αυστρία πρέπει να είναι έτοιμη να λάβει περαιτέρω μέτρα για να εξασφαλίσει τη συμμόρφωση το 2017 και το 2018.
- (9) Οι δαπάνες για συντάξεις και ιατροφαρμακευτική περίθαλψη ενέχουν μέτριο κίνδυνο δημοσιονομικής βιωσιμότητας μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, λόγω της

¹⁰ Επιτρέπεται στην Αυστρία να αποκλίνει από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο της το 2017 και το 2018 κατά τον πρόσθετο δημοσιονομικό αντίκτυπο ο οποίος αφορά την έκτακτη εισροή προσφύγων και τα μέτρα ασφαλείας που ελήφθησαν το 2015 και το 2016 αντίστοιχα, δεδομένου ότι οι προσωρινές παρεκκλίσεις μεταφέρονται σε κάθε περίπτωση για συνολική περίοδο τριών ετών.

¹¹ Οι καθαρές δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε επίπεδο τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

¹² Για την Αυστρία η απαίτηση προσαρμογής το 2018 λαμβάνει υπόψη το περιθώριο που χορηγήθηκε για το 2016 και συνδέεται με ασυνήθεις περιστάσεις, δεδομένου ότι οι προσωρινές παρεκκλίσεις μεταφέρονται για περίοδο τριών ετών.

ταχείας γήρανσης του πληθυσμού. Οι δημόσιες δαπάνες της Αυστρίας για τις συντάξεις είναι σχετικά υψηλές σε σύγκριση με την υπόλοιπη Ευρώπη και αναμένεται να αυξηθούν κατά 0,5 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ έως το 2060. Το ποσοστό αυτό συγκρίνεται με τον μέσο όρο της ΕΕ, ο οποίος αναμένεται να μειωθεί κατά 0,2 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την ίδια περίοδο. Η πραγματική ηλικία συνταξιοδότησης, η οποία εξακολουθεί να είναι χαμηλή παρά τις πρόσφατες μεταρρυθμίσεις, αποτελεί μία από τις βασικές αιτίες για τις υψηλότερες συνταξιοδοτικές δαπάνες. Επί του παρόντος είναι 60 έτη και 3 μήνες, πολύ κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ που είναι 63 έτη και 6 μήνες για τους άνδρες και 62 έτη και 6 μήνες για τις γυναίκες (2014). Επιπλέον, η ισχύουσα νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης για τις γυναίκες, δηλαδή τα 60 έτη, είναι μεταξύ των χαμηλότερων στην ΕΕ, και θα αρχίσει να εναρμονίζεται με αυτή των ανδρών μόλις το 2024. Η σύνδεση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης με τις αλλαγές στο προσδόκιμο ζωής θα συνέβαλε στην εξασφάλιση της βιωσιμότητας των συντάξεων στο πλαίσιο της δημογραφικής γήρανσης, συμβάλλοντας επίσης στην αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης.

- (10) Όσον αφορά την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, οι δημόσιες δαπάνες αναμένεται να αυξηθούν σημαντικά μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα από τα ήδη υψηλά επίπεδα, δηλαδή κατά 1,3 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ έως το 2060, σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ που είναι 0,9 ποσοστιαίες μονάδες. Η βασική αιτία για τις υψηλές δαπάνες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης είναι ο μεγάλος νοσοκομειακός τομέας, ενώ η λιγότερο δαπανηρή εξωνοσοκομειακή περίθαλψη δεν αξιοποιείται επαρκώς. Το ποσοστό των νοσοκομειακών δαπανών στις συνολικές δαπάνες για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη είναι από τα υψηλότερα στην ΕΕ. Ως εκ τούτου, οι πρόσφατες πρωτοβουλίες που έχουν ως στόχο την ενίσχυση της παροχής πρωτοβάθμιας φροντίδας πρέπει να εφαρμοστούν πλήρως, μεταξύ άλλων με τη στήριξη νέων χρηματοδοτικών συμφωνιών μεταξύ των παρόχων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης. Επιπλέον, ο νοσοκομειακός τομέας της Αυστρίας δεν χρησιμοποιεί επαρκώς τις αποτελεσματικές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, όπως είναι η υποβολή προσφορών σε επίπεδο ΕΕ (0,23 % του ΑΕΠ σε σύγκριση με 0,62 % του μέσου όρου της ΕΕ), η συγκέντρωση των δημοσίων συμβάσεων και τα κριτήρια ανάθεσης συμβάσεων που δεν συνδέονται με την τιμή.
- (11) Ο νόμος του 2017 για τη δημοσιονομική εξισορρόπηση συνέβαλε στην απλούστευση των οικονομικών σχέσεων μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης στην Αυστρία. Ωστόσο, το δημοσιονομικό πλαίσιο της Αυστρίας εξακολουθεί να είναι εξαιρετικά πολύπλοκο όσον αφορά τις αρμοδιότητες και τις ρυθμίσεις χρηματοδότησης και πάσχει ακόμα από δυσαρμονίες μεταξύ των περιορισμένων εξουσιών άντλησης εσόδων και των ευρύτερων αρμοδιοτήτων δαπανών των τοπικών κυβερνήσεων και της ομοσπονδιακής κυβέρνησης.
- (12) Ενώ η φορολογική μεταρρύθμιση του 2016 μείωσε τη φορολογική επιβάρυνση από 49,5 % σε 46,7 %, αυτή παραμένει σχετικά υψηλή σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ που είναι 40,6 % (τα στοιχεία αναφέρονται σε ένα μόνο πρόσωπο με μέσο εισόδημα χωρίς παιδιά). Αν δεν γίνει τιμαριθμική αναπροσαρμογή των φορολογικών κλιμακίων, η φορολογική επιβάρυνση θα αυξηθεί εκ νέου σταδιακά ως αποτέλεσμα της υπαγωγής σε υψηλότερες φορολογικές κλίμακες. Αντιθέτως, οι περισσότερο φιλοαναπτυξιακές πηγές εσόδων, όπως οι περιοδικοί φόροι ακίνητης περιουσίας, αξιοποιούνται ελλιπώς, κυρίως διότι η φορολογική βάση είναι παρωχημένη. Τα έσοδα από περιοδικούς φόρους ακίνητης περιουσίας στην Αυστρία είναι ιδιαίτερα

χαμηλά, και αντιστοιχούν σε ποσοστό 0,2 % του ΑΕΠ, σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ που ανερχόταν σε ποσοστό 1,6 % του ΑΕΠ το 2014. Ομοίως, ο τεκμαρτός φορολογικός συντελεστής επί της ενέργειας στην Αυστρία είναι σχετικά χαμηλός, γεγονός που καταδεικνύει το ανεκμετάλλευτο περιθώριο για περιβαλλοντικούς φόρους, οι οποίοι περιλαμβάνουν επίσης θετικά κίνητρα συμπεριφοράς.

- (13) Ενώ η αγορά εργασίας σημειώνει καλύτερες επιδόσεις στην Αυστρία από ό,τι στις περισσότερες χώρες της ΕΕ, εξακολουθούν να υπάρχουν προκλήσεις. Ειδικότερα, το δυναμικό των γυναικών για την αγορά εργασίας δεν αξιοποιείται επαρκώς, όπως αποτυπώνεται στο υψηλό μισθολογικό χάσμα μεταξύ των δύο φύλων, το οποίο μεταξύ άλλων οφείλεται στο υψηλό ποσοστό της μερικής απασχόλησης. Το 2015 η μισθολογική διαφορά μεταξύ των δύο φύλων ήταν 21,7 %, σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ που είναι 16,3 %. Το υψηλό και άνω του μέσου όρου ποσοστό των γυναικών που εργάζονται με μερική απασχόληση οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στις ευθύνες φροντίδας των παιδιών και των ηλικιωμένων. Ο αριθμός των θέσεων βρεφονηπιακής φροντίδας για παιδιά κάτω των 3 ετών ανήλθε στο 25,5 % το 2015, εξακολουθώντας να είναι σημαντικά χαμηλότερος από τον στόχο της Βαρκελώνης, δηλαδή 33 %.
- (14) Η Αυστρία έχει ήδη υπερβεί τους εθνικούς της στόχους για την εκπαίδευση στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Ωστόσο, τα αποτελέσματα όσον αφορά την εκπαίδευση εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από το κοινωνικοοικονομικό υπόβαθρο, όπως επιβεβαιώθηκε από τα αποτελέσματα της έρευνας PISA του ΟΟΣΑ το 2015. Επιπλέον, τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα των μαθητών που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών είναι κατά πολύ χειρότερα από τα αντίστοιχα των γηγενών μαθητών. Το 2015 οι μαθητές που δεν έχουν γεννηθεί στην Αυστρία είχαν τρεις φορές μεγαλύτερες πιθανότητες να εγκαταλείψουν το σχολείο πριν ολοκληρώσουν την ανώτερη δευτεροβάθμια εκπαίδευση από τους γηγενείς μαθητές. Η πρόκληση της ενσωμάτωσης επηρεάζει επίσης τα παιδιά των μεταναστών που έχουν γεννηθεί στην Αυστρία. Επιπλέον, η Αυστρία είναι αντιμέτωπη με προκλήσεις προκειμένου να ενσωματώσει μεγάλο αριθμό αιτούντων άσυλο και προσφύγων στο εκπαιδευτικό της σύστημα.
- (15) Οι εξελίξεις στον τραπεζικό τομέα καταδεικνύουν μια σταθερή, αν και αργή, βελτίωση. Η κεφαλαιοποίηση των αυστριακών τραπεζών εξακολουθεί να είναι χαμηλότερη από εκείνη των ομολόγων της ΕΕ και η ικανότητά τους να παράγουν κέρδη στην εγχώρια αγορά τελεί υπό πίεση. Όσον αφορά τις διεθνείς δραστηριότητες, η ποιότητα των στοιχείων ενεργητικού και η αποδοτικότητα βελτιώθηκαν περαιτέρω σε διάφορες αγορές της Κεντρικής, Ανατολικής και Νοτιοανατολικής Ευρώπης, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν θύλακες τρωτότητας. Εν τω μεταξύ, η αύξηση των τιμών των ακινήτων και η αναβίωση του ενυπόθηκου δανεισμού υπογραμμίζουν τη σημασία των μακροπροληπτικών μέτρων.
- (16) Η αύξηση των επενδύσεων στην Αυστρία επανήλθε το 2016, αλλά οι επενδύσεις από ΜΜΕ και στον τομέα των υπηρεσιών εξακολουθούν να παρουσιάζουν αδυναμίες. Η Αυστρία έχει αναγνωρίσει τον ρόλο που διαδραματίζουν η δημιουργία επιχειρήσεων και η σταθερή ανάπτυξη για τις νέες επενδύσεις (δηλαδή πέραν των επενδύσεων αντικατάστασης) και για την αντίστοιχη δημιουργία θέσεων εργασίας. Ως εκ τούτου, η Αυστρία έχει θέσει φιλόδοξους στόχους για να διευκολύνει την ψηφιακή μετατροπή, καθώς και για να αντιμετωπίσει τον παραδοσιακά χαμηλό ρυθμό δημιουργίας επιχειρήσεων (7,4 % σε σύγκριση με 10,8 % κατά μέσο όρο στην ΕΕ) και ανάπτυξης των επιχειρήσεων (ποσοστό επιχειρήσεων υψηλής ανάπτυξης 7,3 % σε σύγκριση με 9,2 % κατά μέσο όρο στην ΕΕ). Έχουν ήδη εξαγγελθεί ορισμένα

ειδικά μέτρα, τα οποία συνδυάζουν τη μείωση των επενδυτικών φραγμών με τη βελτίωση των συνθηκών πλαισίου για τη χρηματοδότηση ιδίων κεφαλαίων, προώθηση της επιχειρηματικότητας και φορολογικά κίνητρα.

- (17) Εξακολουθούν να υφίστανται υψηλοί κανονιστικοί φραγμοί στον τομέα των επιχειρηματικών υπηρεσιών και στα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα, καθώς το επίπεδο των περιορισμών είναι υψηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ, ιδίως για τους αρχιτέκτονες και μηχανικούς. Επιπλέον, για τα εν λόγω επαγγέλματα, καθώς και για τους δικηγόρους, τους λογιστές/φοροτεχνικούς συμβούλους, τους πράκτορες διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, τους μεσίτες ακινήτων και τους ξεναγούς, το ποσοστό αύξησης των επιχειρήσεων είναι αισθητά χαμηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ, γεγονός που φαίνεται να υποδηλώνει σχετικά χαμηλό δυναμισμό και ανταγωνισμό στις επαγγελματικές υπηρεσίες στην Αυστρία. Οι φραγμοί αυτοί περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, 1) περιορισμούς στο μετοχικό κεφάλαιο και την εταιρική μορφή για τους αρχιτέκτονες, τους μηχανικούς και τους συμβούλους σε θέματα διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, 2) πολυτομεακούς περιορισμούς για τους αρχιτέκτονες και τους μηχανικούς, καθώς και 3) ιδιαίτερα ευρύ πεδίο αποκλειστικών δραστηριοτήτων για τους αρχιτέκτονες, τους μηχανικούς και τους ξεναγούς. Η μείωση των εν λόγω φραγμών θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα την εντατικοποίηση του ανταγωνισμού, οδηγώντας στην είσοδο περισσότερων επιχειρήσεων στην αγορά και σε οφέλη για τους καταναλωτές όσον αφορά τις χαμηλότερες τιμές. Τον Ιανουάριο του 2017 διατυπώθηκαν ειδικές συστάσεις ανά επάγγελμα σε ανακοίνωση της Επιτροπής, στο πλαίσιο δέσμης μέτρων για την αντιμετώπιση των εμποδίων στις αγορές υπηρεσιών¹³.
- (18) Η Αυστρία έχει καταβάλει σημαντικές προσπάθειες για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο και την ένταξη των προσφύγων, καθώς και άλλων μεταναστών. Ωστόσο, η ένταξη στην αγορά εργασίας των ατόμων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, ιδίως των γυναικών που έχουν γεννηθεί εκτός της ΕΕ και των προσφύγων που αναζητούν εργασία, εξακολουθεί να συνιστά πρόκληση.
- (19) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε εμπεριστατωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Αυστρίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2017 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί στην Αυστρία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Αυστρία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων.
- (20) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας και η γνώμη του¹⁴ αποτυπώνεται ιδίως στην κατωτέρω σύσταση 1.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Αυστρία να λάβει μέτρα το 2017 και το 2018 προκειμένου:

1. Να συνεχίσει τη δημοσιονομική της πολιτική σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, το οποίο συνεπάγεται επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2018,

¹³ COM(2016) 820 final, COM(2016) 821 final, COM(2016) 822 final, COM(2016) 823 final, COM(2016) 824 final.

¹⁴ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

λαμβανομένου υπόψη του περιθωρίου που συνδέεται με ασυνήθεις περιστάσεις. Να εξασφαλίσει τη βιωσιμότητα του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και του συνταξιοδοτικού συστήματος. Να εξορθολογίσει και να απλουστεύσει τις αρμοδιότητες μεταξύ των διαφόρων βαθμίδων διακυβέρνησης και να ευθυγραμμίσει τις αρμοδιότητες χρηματοδότησης και δαπανών.

2. Να βελτιώσει τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας, μεταξύ άλλων και με την παροχή υπηρεσιών φροντίδας πλήρους απασχόλησης. Να βελτιώσει τις εκπαιδευτικές επιδόσεις των μειονεκτούντων νέων ατόμων, ιδίως εκείνων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών. Να ενισχύσει τις επενδύσεις στον τομέα των υπηρεσιών μειώνοντας τους διοικητικούς και κανονιστικούς φραγμούς, καθώς και διευκολύνοντας την είσοδο στην αγορά και την ανάπτυξη των επιχειρήσεων.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*