

**ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2017/1739 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ**

της 27ης Απριλίου 2017

**με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Κυψέλες Καυσίμου και Υδρογόνου 2 για το οικονομικό έτος 2015**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Κυψέλες Καυσίμου και Υδρογόνου 2 για το οικονομικό έτος 2015,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα IV του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A8-0109/2017),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση Κυψέλες Καυσίμου και Υδρογόνου («ΚΚΥ») συστάθηκε τον Μάιο του 2008, ως σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 521/2008 του Συμβουλίου, για χρονική περίοδο που θα έληγε την 31η Δεκεμβρίου 2017, με σκοπό να επικεντρωθεί στην ανάπτυξη εμπορικών εφαρμογών και συνεπώς να διευκολύνει τις περαιτέρω προσπάθειες της βιομηχανίας για ταχεία διάδοση των τεχνολογιών κυψελών καυσίμου και υδρογόνου· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 521/2008 καταργήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 559/2014·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 559/2014 ιδρύθηκε η κοινή επιχείρηση Κυψέλες Καυσίμου και Υδρογόνου 2 («ΚΚΥ 2») τον Μάιο του 2014 με σκοπό να αντικαταστήσει και να διαδεχθεί την ΚΚΥ για το χρονικό διάστημα έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα μέλη της ΚΚΥ ήταν η Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, ο Βιομηχανικός Όμιλος «European Fuel Cell and Hydrogen Joint Technology Initiative» («Βιομηχανικός Όμιλος») και ο ευρωπαϊκός ερευνητικός όμιλος «New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL — N.ERGHY» («Ερευνητικός Όμιλος»)·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα μέλη της ΚΚΥ 2 είναι η Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο βιομηχανικός όμιλος «Hydrogen Europe» («Βιομηχανικός Όμιλος 2») και ο ερευνητικός όμιλος «N.ERGHY» («Ερευνητικός Όμιλος 2»)·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μέγιστη συνεισφορά της Ένωσης για το χρονικό διάστημα δραστηριότητάς τους είναι 470 000 000 EUR στην ΚΚΥ και 665 000 000 EUR στην ΚΚΥ2 που προβλέπεται να καταβληθούν από τους προϋπολογισμούς του Έβδομου Προγράμματος-Πλαισίου (ΠΠ7) και του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» κατά περίπτωση, ποσά από τα οποία το μέρος που διατίθεται για δαπάνες τρέχουσας λειτουργίας δεν πρέπει να υπερβεί τα 20 000 000 EUR και τα 19 000 000 EUR αντιστοίχως·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην ΚΚΥ2, ο Βιομηχανικός Όμιλος 2 και ο Ερευνητικός Όμιλος 2 προβλέπεται να συμβάλλουν και οι δύο μαζί στο 50 % των δαπανών τρέχουσας λειτουργίας, με το 43 % να αντιστοιχεί στο Βιομηχανικό Όμιλο 2 και το 7 % στον Ερευνητικό Όμιλο 2, και ότι αμφότεροι πρέπει να συμβάλλουν στις επιχειρησιακές δαπάνες μέσω συνεισφορών σε είδος και στους στόχους της ΚΚΥ2 μέσω συνεισφορών σε είδος σε πρόσθετες δραστηριότητες («ΙΚΑΑ») για ελάχιστο ποσό 380 000 000 EUR από τα οποία τουλάχιστον 285 000 000 EUR σε ΙΚΑΑ·

**Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση**

1. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), οι ετήσιοι λογαριασμοί της ΚΚΥ για το 2015 παρέχουν πιστή εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασής της την 31η Δεκεμβρίου 2015 και των αποτελεσμάτων των πράξεών της και των ταμειακών ροών της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις των δημοσιονομικών κανόνων της·
2. επισημαίνει ότι ο οριστικός προϋπολογισμός της ΚΚΥ 2 για το οικονομικό έτος 2015 περιλάμβανε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων ύψους 132 583 855 EUR και πιστώσεις πληρωμών ύψους 95 089 121 EUR· επισημαίνει ότι οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων αυξήθηκαν κατά 17 % σε σύγκριση με το 2014, κυρίως λόγω του υψηλότερου ποσού για προσκλήσεις υποβολής προσφορών το 2015, οι δε πιστώσεις πληρωμών σημείωσαν μείωση κατά 2 % σε σύγκριση με το 2014·
3. επισημαίνει, με βάση στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της, ότι η ΚΚΥ 2 συνέχισε τους εκ των υστέρων λογιστικούς ελέγχους με τη δρομολόγηση 29 νέων ελέγχων· εκφράζει επιδοκιμασία για το γεγονός ότι το εναπομένον ποσοστό σφάλματος ήταν 0,98 %·
4. σημειώνει ότι η ΚΚΥ 2 έθεσε σε εφαρμογή προληπτικές διαδικασίες οι οποίες βασίζονται σε εξέταση δεδομένων που αφορούν τις επιχειρησιακές και οικονομικές πτυχές και διενεργεί εκ των υστέρων ελέγχους σε επίπεδο δικαιούχων επιχορηγήσεων· σημειώνει ότι οι εν λόγω έλεγχοι συνιστούν βασικά εργαλεία αξιολόγησης της νομιμότητας και κανονικότητας των πράξεων·

5. επισημαίνει ότι η εκτέλεση του προϋπολογισμού στο τέλος του έτους για όλες τις πηγές πιστώσεων υπολογίζεται σε 87,3 % για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, ποσοστό που αντιπροσωπεύει ελαφρά μείωση σε σχέση με το προηγούμενο έτος, λόγω του αποτελέσματος της αξιολόγησης για την πρόσκληση του 2015· επισημαίνει ότι ορισμένες προτάσεις έργων απορρίφθηκαν επειδή δεν είχαν την απαιτούμενη ποιότητα, με αποτέλεσμα να μην χρησιμοποιηθούν πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων ύψους 13 700 000 EUR· επισημαίνει ότι η εκτέλεση των πιστώσεων ήταν 83 %, ποσοστό που αποτελεί για την ΚΚΥ 2 το μεγαλύτερο ποσοστό εκτέλεσης ως τώρα·
6. επισημαίνει ότι, από τις συνολικές επιχειρησιακές αναλήψεις υποχρεώσεων των 193 500 000 EUR του 2015, το 42,6 %, ήταν επιμέρους αναλήψεις υποχρεώσεων βασισμένες σε διαδικασίες ανάθεσης για επιχορηγήσεις και συμβάσεις· επισημαίνει ότι το 57,3 % ήταν συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων για τις οποίες η διαδικασία ανάθεσης δεν ολοκληρώθηκε λόγω του απαιτούμενου χρόνου για διαδικασίες αξιολόγησης και διαπραγμάτευσης σε σχέση με προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για έργα του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» το 2015·
7. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι συνολικά 59 οργανισμοί των τομέων της έρευνας και της βιομηχανίας ανέφεραν ότι πραγματοποίησαν επενδύσεις συνολικού ποσού 188 570 000 EUR, που αντιστοιχεί σε πάνω από το 60 % του στόχου για ολόκληρη τη διάρκεια της ΚΚΥ 2·
8. λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι ο τομέας έδειξε σαφή διάθεση να επενδύσει, να αναπτύξει και να διαθέσει εμπορικά τις καινοτόμες τεχνολογίες του, τόσο από την πλευρά της βιομηχανίας όσο και από την πλευρά της έρευνας· επισημαίνει ότι υποβλήθηκαν προτάσεις ΙΚΑΑ από 16 διαφορετικά κράτη μέλη, κατανεμημένες κατά 33 % προς 67 % μεταξύ έρευνας και βιομηχανίας όσον αφορά τον αριθμό αιτήσεων· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο τομέας των κυψελών καυσίμου και του υδρογόνου είναι αποφασισμένος να συνεχίσει την ίδια πορεία, κάνοντας ό,τι μπορεί για να έχει να επιδείξει σημαντικά ποσοτικά στοιχεία για την επόμενη περίοδο αναφοράς του 2016·
9. επισημαίνει ότι, όταν καταρτίστηκαν οι οριστικοί λογαριασμοί, η ΚΚΥ 2 δε είχε λάβει τις απαιτούμενες εκθέσεις από τα μέλη της που εκτελούν έργα στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020», δεδομένου ότι δεν είχε φτάσει ακόμη η στιγμή της υποβολής τους, και παρατηρεί συνεπώς ότι το ποσό των συνεισφορών σε είδος για το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» που εγγράφηκε στους λογαριασμούς το 2015 βασίστηκε σε εκτίμηση της ΚΚΥ 2 σχετικά με το κόστος που θα κάλυπταν τα μέλη έως το τέλος του 2015· επισημαίνει εν προκειμένω ότι οι συνεισφορές σε είδος προβλεπόταν να κοινοποιηθούν με τις πρώτες εκθέσεις για τα έργα που αναμένονταν τον Σεπτέμβριο του 2016· υπενθυμίζει ότι η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνιστά να υποβάλει η Επιτροπή σαφείς κατευθυντήριες γραμμές για τη δημοσιονομική αναφορά και τη χρηματοοικονομική διαχείριση της ΚΚΥ2, και επισημαίνει ότι οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές εκδόθηκαν στις 20 Δεκεμβρίου 2016 σε συνέχεια της σύστασης αυτής·

#### Μεταφορές πιστώσεων

10. σημειώνει ότι έγιναν δύο μεταφορές πιστώσεων μεταξύ διαφορετικών γραμμών του προϋπολογισμού στο ίδιο κεφάλαιο, για την καλύτερη κατανομή των απαιτούμενων πόρων για τις διοικητικές δαπάνες· επισημαίνει ότι οι μεταφορές αυτές δεν είχαν καμία επίπτωση στον ψηφισθέντα προϋπολογισμό·

#### Προσκλήσεις υποβολής προτάσεων

11. αναγνωρίζει ότι η ΚΚΥ 2 πραγματοποίησε με επιτυχία τη μετάβαση στο πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020», συμπληρώνοντας την υπογραφή των πρώτων συμφωνιών επιχορηγήσεων που προέκυψαν από την πρόσκληση του 2014· επισημαίνει ότι έως το τέλος του 2015 η ΚΚΥ 2 είχε 15 έργα του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» σε εξέλιξη και 15 υπό ετοιμασία, από τις προσκλήσεις του 2014 και του 2015 αντίστοιχα·
12. επισημαίνει ότι οι πρώτες συμφωνίες επιχορήγησης στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» (η πρόσκληση του 2014) υπογράφηκαν με μέσο χρονικό διάστημα οκτώ μηνών έως την επιχορήγηση (εκτός τριών δεόντως αιτιολογημένων περιπτώσεων), γεγονός που αντικατοπτρίζει τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν ώστε η φάση της προετοιμασίας της επιχορήγησης να είναι σύντομη στο πλαίσιο νέων κανόνων και νέων εργαλείων· τονίζει ότι τα 15 αυτά έργα αντιπροσωπεύουν συνεισφορά 82 100 000 EUR από τα οποία το 55 % αφορά ενέργειες καινοτομίας και το 41 % ενέργειες έρευνας και καινοτομίας, το δε υπόλοιπο 4 % οριζόντιες δραστηριότητες· επισημαίνει ότι οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις αντιπροσώπευαν το 25 % του αριθμού των συμμετεχόντων σε επιτυχημένα έργα και το 24 % της συνεισφοράς της ΚΚΥ 2 στην πρόσκληση του 2014·
13. επισημαίνει ότι η δεύτερη πρόσκληση της ΚΚΥ 2 για υποβολή προτάσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» δημοσιεύτηκε στις 5 Μαΐου 2015 με προθεσμία υποβολής προτάσεων την 27η Αυγούστου 2015 και εκτιμώμενο προϋπολογισμό 123 000 000 EUR, και ότι υποβλήθηκαν 61 επιλέξιμες προτάσεις βάσει των οποίων επιλέχθηκαν 15 έργα με συνολική χρηματοδότηση 109 916 764 EUR·

#### Νομικό πλαίσιο

14. παρατηρεί ότι οι δημοσιονομικοί κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης τροποποιήθηκαν με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/1929· επισημαίνει ότι η ΚΚΥ 2 πρέπει να αναθεωρήσει τους δημοσιονομικούς κανόνες της προκειμένου να τους ευθυγραμμίσει με το αναθεωρημένο πρότυπο· επισημαίνει ότι ο αναθεωρημένος δημοσιονομικός κανονισμός της ΚΚΥ 2 εγκρίθηκε από το διοικητικό της συμβούλιο τον Μάιο του 2016, μετά την υποβολή του σχεδίου προς έγκριση από την Επιτροπή·

15. επισημαίνει ότι το σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής (IAS) ολοκλήρωσε τον Νοέμβριο του 2015 έλεγχο σχετικά με τη διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής προτάσεων προς την ΚΚΥ 2 για επιχορήγηση από το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020»: τονίζει το γεγονός ότι η IAS πρόβη σε συστάσεις για βελτιώσεις όσον αφορά τη σαφήνεια και τη διαφάνεια των θεμάτων που επιλέγει η ΚΚΥ 2 για τις προτάσεις· καλεί την ΚΚΥ 2 να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή, σχετικά με τις βελτιώσεις που έχει επιφέρει προκειμένου να καταστήσει διαφανέστερη τη διαδικασία επιλογής·

#### **Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια**

16. εκφράζει επιδοκιμασία για το γεγονός ότι με βάση σύσταση της αρμόδιας για την απαλλαγή αρχής και σύσταση ελέγχου που πραγματοποιήσαν από κοινού η IAS της Επιτροπής και ο εσωτερικός ελεγκτής της ΚΚΥ 2, η ΚΚΥ 2 κατάρτισε εσωτερικούς κανόνες που προσδιορίζουν αναλυτικότερα τις υποχρεώσεις σε σχέση με τις συγκρούσεις συμφερόντων· διαπιστώνει με ικανοποίηση ότι στο πλαίσιο της συνόδου της με θέμα την ευαισθητοποίηση σε θέματα εσωτερικού ελέγχου που διεξήχθη στις 30 Νοεμβρίου 2015, τα μέλη του προσωπικού της ΚΚΥ 2 καταρτίστηκαν στον εντοπισμό και την ενδεχόμενη πρόληψη συγκρούσεων συμφερόντων καθώς και στις απαιτήσεις αναφοράς της αποδοχής δώρων, εξυπηρέτησεων ή πληρωμών·
17. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι η ΚΚΥ 2 συμμετείχε στα προληπτικά και διορθωτικά μέτρα, τα οποία εφάρμοσε το 2015, σύμφωνα με την κοινή στρατηγική καταπολέμησης της απάτης και το σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της απάτης που εγκρίθηκαν πρόσφατα σε επίπεδο Επιτροπής·

#### **Λοιπά**

18. τονίζει το γεγονός ότι η βασική έρευνα που συμβάλλει στους στόχους της ΚΚΥ 2 δεν θα πρέπει να εξαιρείται από άλλες προσκλήσεις στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» αν είναι σαφές ότι δεν υπάρχουν επικαλύψεις με προσκλήσεις της ΚΚΥ 2·
19. σημειώνει ότι στο πλαίσιο της κοινής επιχείρησης έχουν θεσπιστεί διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου, προκειμένου να παρέχεται εύλογη βεβαιότητα σχετικά με τον εντοπισμό και την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών·
20. σημειώνει ότι θα έπρεπε να είχαν υποβληθεί προς έγκριση στο διοικητικό συμβούλιο πριν από τη λήξη του 2016 γενικοί κανόνες για τους εργαζόμενους, οι οποίοι συντάσσονται με βάση υπόδειγμα της Επιτροπής·
21. καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει την άμεση συμμετοχή της ΚΚΥ 2 στη διαδικασία ενδιάμεσης επανεξέτασης του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» όσον αφορά την περαιτέρω απλούστευση και εναρμόνιση των διαδικασιών που αφορούν τις κοινές επιχειρήσεις.