

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2017/1676 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 27ης Απριλίου 2017

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων για το οικονομικό έτος 2015

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων για το οικονομικό έτος 2015,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα IV του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A8-0101/2017),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τις δημοσιονομικές καταστάσεις της, ο τελικός προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων («η Αρχή») για το οικονομικό έτος 2015 ανήλθε σε 20 212 701 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 6,35 % σε σχέση με το 2014· λαμβάνοντας υπόψη ότι ποσοστό 40 % του προϋπολογισμού της Αρχής προέρχεται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς της Αρχής για το οικονομικό έτος 2015 («έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δήλωσε πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί της Αρχής για το οικονομικό έτος 2015 είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τονίζει την ιδιαίτερη σημασία της περαιτέρω ενίσχυσης της δημοκρατικής νομιμότητας των θεσμικών οργάνων της Ένωσης, μέσω της ενίσχυσης της διαφάνειας και της λογοδοσίας και μέσω της εφαρμογής των αρχών της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων και της χρηστής διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων·
 1. υπογραμμίζει ότι ο ρόλος της Αρχής είναι ουσιώδης προκειμένου να προωθηθούν η συνεκτική εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης και ο καλύτερος συντονισμός μεταξύ των εθνικών αρχών, και να εξασφαλιστούν η χρηματοπιστωτική σταθερότητα, η διαφάνεια, η καλύτερη ολοκλήρωση και η μεγαλύτερη ασφάλεια των χρηματοπιστωτικών αγορών, καθώς και υψηλός βαθμός προστασίας των καταναλωτών και σύγκλιση των εποπτικών πρακτικών στον τομέα αυτό·
 2. υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο αποτέλεσε κινητήρια δύναμη για τη δημιουργία ενός νέου και ολοκληρωμένου Ευρωπαϊκού Συστήματος Χρηματοπιστωτικής Εποπτείας (ΕΣΧΕ), το οποίο περιλαμβάνει τις τρεις Ευρωπαϊκές Εποπτικές Αρχές (ΕΕΑ), με στόχο την εξασφάλιση ενός καλύτερου συστήματος χρηματοπιστωτικής εποπτείας μετά τη χρηματοπιστωτική κρίση·

Συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το 2014

3. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και σε σχέση με δύο παρατηρήσεις που αφορούν μεταφορές πιστώσεων στο επόμενο έτος, μεταφορές πιστώσεων εντός του έτους και δημοσιονομική διαχείριση και που περιέχονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το 2014, ότι η κατάσταση εφαρμογής των διορθωτικών μέτρων φέρει την ένδειξη «σε εξέλιξη» στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το 2015·
4. παρατηρεί ότι, σύμφωνα με τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι μεταφορές πιστώσεων εντός του έτους, οι μεταφορές πιστώσεων στο επόμενο έτος και οι σχετικές αναλήψεις υποχρεώσεων είναι συμβατές με τις ειδικές διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού, αν και η έκταση στην οποία δραστηριότητες του 2015 θα καλυφθούν με πιστώσεις του προϋπολογισμού του 2014 δεν συνάδει με την αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού·

Αναλήψεις υποχρεώσεων και μεταφορές πιστώσεων στο επόμενο οικονομικό έτος

5. παρατηρεί ότι το επίπεδο των ανειλημμένων πιστώσεων που μεταφέρθηκαν στο επόμενο έτος για τον τίτλο III (επιχειρησιακές δαπάνες) ανήλθε σε 2 300 000 EUR (45 % των δαπανών), σε σύγκριση με 4 700 000 EUR (66 % των δαπανών) το 2014· αντιλαμβάνεται ότι οι εν λόγω μεταφορές πιστώσεων στο επόμενο οικονομικό έτος αφορούσαν στο μεγαλύτερο μέρος τους ειδικές συμβάσεις για το πολυετές πρόγραμμα ΤΠ της Αρχής, υποστηρίζοντας την εφαρμογή της οδηγίας «Φερεγγυότητα II», και τις συμβάσεις που υπογράφηκαν προς τα τέλη του έτους· αντιλαμβάνεται επίσης, με βάση τα στοιχεία της Αρχής, ότι οι πιστώσεις προς μεταφορά επρόκειτο να μειωθούν από το 2016 και έπειτα σε ένα ικανοποιητικό επίπεδο χάρη στην προχωρημένη εφαρμογή του προγράμματος ΤΠ της Αρχής· παρατηρεί ότι οι μεταφορές μπορούν συχνά να αιτιολογηθούν, μερικώς ή πλήρως, από τον πολυετή χαρακτήρα των επιχειρησιακών προγραμμάτων των

οργανισμών, δεν αποτελούν κατ' ανάγκη ένδειξη ανεπαρκειών στον σχεδιασμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού και δεν αντιβαίνουν πάντα στην αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού, ιδίως εάν έχουν προγραμματιστεί εκ των προτέρων από την Αρχή και έχουν κοινοποιηθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο·

Μεταφορές

6. παρατηρεί ότι η διαφορά μεταξύ αρχικών και τελικών δημοσιονομικών πόρων του Τίτλου Ι (δαπάνες προσωπικού) είχε ως αποτέλεσμα ελαφρά μείωση κατά 2,56 % ενώ η διαφορά για τον Τίτλο ΙΙ (διοικητικές δαπάνες) είχε ως αποτέλεσμα μείωση κατά 9,36 %· παρατηρεί ότι, λόγω της τροποποίησης του προϋπολογισμού και των μεταφορών που πραγματοποιήθηκαν, οι πόροι του προϋπολογισμού για τον Τίτλο ΙΙΙ (επιχειρησιακές δαπάνες) αυξήθηκαν κατά 21,19 %· αναγνωρίζει ότι οι αλλαγές στη δομή του αρχικού προϋπολογισμού είναι σε γενικές γραμμές μικρότερες σε σχέση με εκείνες του 2014· αναγνωρίζει, ακόμα, ότι το επίπεδο και η φύση των μεταφορών πιστώσεων παρέμειναν εντός των ορίων των δημοσιονομικών κανόνων·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

7. παρατηρεί ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2015 οδήγησαν σε ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,97 %, ποσοστό που σημαίνει επίτευξη του προγραμματισμένου στόχου της Αρχής και μείωση κατά 0,03 % σε σύγκριση με το 2014· παρατηρεί επιπλέον ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ανήλθε σε 83,75 %, ποσοστό που σημαίνει επίτευξη του προγραμματισμένου στόχου της Αρχής και αύξηση κατά 9,65 % σε σύγκριση με το 2014·
8. παρατηρεί με ικανοποίηση ότι η Αρχή καταβάλλει προσπάθειες για να διαμορφώσει πιο εξελιγμένους και λιγότερο εστιασμένους στα αποτελέσματα βασικούς δείκτες απόδοσης, οι οποίοι θα μπορούσαν ενδεχομένως να αποτελέσουν μία πιο χρήσιμη βάση αξιολόγησης του βαθμού επίτευξης των στρατηγικών επιδιώξεων της Αρχής·
9. επισημαίνει ότι έχει συμφωνηθεί μια λύση ώστε να μοιραστεί τυχόν πλεόνασμα ή έλλειμμα του προϋπολογισμού με τα κράτη μέλη αναλόγως της κλειδας συνεισφοράς τους· καλεί την Επιτροπή να διατυπώσει επισήμως τη συμφωνημένη διαδικασία·
10. τονίζει ότι είναι σημαντική η εξασφάλιση κατάλληλου επιπέδου, ιεράρχησης προτεραιοτήτων και αποτελεσματικότητας όσον αφορά την κατανομή των πόρων και ότι ο προϋπολογισμός της Αρχής εξακολουθεί να παρουσιάζει δυνατότητες εξορθολογισμού· τονίζει, συνεπώς, ότι ενδεχόμενες αυξήσεις των μέσων της Αρχής πρέπει να συνοδεύονται από επαρκή μέτρα ιεράρχησης προτεραιοτήτων· προτείνει, με δεδομένο ότι ο φόρτος εργασίας της Αρχής μετατοπίζεται ολοένα και περισσότερο από τα νομοθετικά καθήκοντα στην εποπτική σύγκλιση και την επιβολή, ο προϋπολογισμός και το ανθρώπινο δυναμικό της πρέπει να κατανεμηθούν αναλόγως·
11. καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ρύθμιση χρηματοδότησης της Αρχής πρέπει να αναθεωρηθεί· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο τροποποίησης της τρέχουσας χρηματοδοτικής ρύθμισης, με την καθιέρωση κατάλληλα και αναλογικά σταθμισμένων τελών για τους συμμετέχοντες στην αγορά, τα οποία ενδεχομένως θα αντικαταστήσουν τις εισφορές των εθνικών αρμόδιων αρχών, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα την αυτονομία και την εποπτική της δράση·

Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και πρόσληψης

12. παρατηρεί, σύμφωνα με τις πληροφορίες της Αρχής, ότι κινήθηκαν 26 διαδικασίες προσλήψεων εντός του 2015 και ότι καλύφθηκε το 95,6 % των προβλεπόμενων από το Οργανόγραμμα θέσεων μέχρι τα τέλη του έτους, ποσοστό κατώτερο του στόχου της Αρχής, που ήταν 100 %· αντιλαμβάνεται, σύμφωνα με τις πληροφορίες της Αρχής, ότι ο στόχος δεν επιτεύχθηκε κυρίως λόγω του υψηλού ρυθμού εναλλαγής του προσωπικού, των ανεπιτυχών διαδικασιών προσλήψεων και της απόρριψης από επιλεγέντες υποψήφιους των συμβάσεων που τους προσφέρθηκαν·
13. παρατηρεί, με βάση τις πληροφορίες της Αρχής, ότι τα προβλήματα που ανέκυψαν σε σχέση με τις προσλήψεις σχετίζονται ενδεχομένως με το υψηλό κόστος της στέγασης στην έδρα της Αρχής στη Φρανκφούρτη, καθώς και με την περιορισμένη οικονομική ελκυστικότητα της Αρχής σε σύγκριση με άλλα Ευρωπαϊκά όργανα, όπως η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και ο Ενιαίος Εποπτικός Μηχανισμός· αντιλαμβάνεται, σύμφωνα με τις πληροφορίες της Αρχής, ότι αυτή έχει προβεί σε επανεξέταση των σχετικών διαδικασιών της ως προς τους ανθρώπινους πόρους προκειμένου να τις καταστήσει αποτελεσματικότερες·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

14. σημειώνει ότι η Αρχή αναμενόταν να έχει θεσπίσει εσωτερικούς κανόνες για την καταγγελία δυσλειτουργιών, το αργότερο στις αρχές του 2017· ζητεί από την Αρχή να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την κατάρτιση και την εφαρμογή των κανόνων για την καταγγελία δυσλειτουργιών·
15. παρατηρεί με ανησυχία ότι, με την εξαίρεση των βιογραφικών σημειωμάτων των ανώτερων διευθυντικών στελεχών, τα βιογραφικά σημειώματα και οι δηλώσεις συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και του συμβουλίου εποπτιών της Αρχής δεν έχουν δημοσιοποιηθεί στον ιστότοπό της· καλεί την Αρχή να διορθώσει την κατάσταση δημοσιεύοντας τα εν λόγω έγγραφα, προκειμένου να εξασφαλιστούν η απαιτούμενη δημόσια εποπτεία και ο έλεγχος της διοίκησής της·

16. παρατηρεί με ικανοποίηση ότι μέτρα για την αύξηση της διαφάνειας στις επαφές με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων και με ενδιαφερόμενους φορείς έχουν συμπεριληφθεί στους κανόνες δεοντολογίας της Αρχής και ότι, μέσω των κανόνων αυτών, παρέχονται συμβουλές και καθοδήγηση στο προσωπικό της Αρχής προκειμένου να αποφεύγεται οποιαδήποτε αθέμιτη επιρροή από άτομο ή ομάδα με συμφέρον· παρατηρεί επίσης ότι, από τον Ιούλιο του 2016 και έπειτα, η Αρχή δημοσιεύει στον ιστότοπό της λεπτομέρειες σχετικά με τις συναντήσεις της με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, εκπροσώπους των μέσων ενημέρωσης και με άλλα θεσμικά όργανα, καθώς και συναφείς δραστηριότητες·
17. θεωρεί ότι τα πρακτικά των συνεδριάσεων του συμβουλίου εποπτών και των ομάδων ενδιαφερομένων, τα οποία είναι διαθέσιμα στο κοινό, θα πρέπει να δημοσιεύονται αμέσως, προκειμένου να περιοριστεί η υφιστάμενη χρονική απόκλιση έως και τριών μηνών μεταξύ των συνεδριάσεων και της δημοσιοποίησης των πρακτικών, ενώ επίσης θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν καλύτερα τις συζητήσεις, τις θέσεις των μελών και τη συμπεριφορά ως προς την ψήφο· πιστεύει ότι η πληροφόρηση των πολιτών της Ένωσης θα μπορούσε επίσης να ενισχυθεί από τη διαδικτυακή αναμετάδοση των συναντήσεων· εκφράζει τη λύπη του διότι εκ των πραγμάτων δεν έχουν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένου του Κοινοβουλίου, την ίδια δυνατότητα πρόσβασης σε έγγραφα και πληροφορίες από εσωτερικές συνεδριάσεις· θεωρεί ότι η Αρχή θα πρέπει να δημιουργήσει έναν ασφαλή δίαυλο για καταγγέλλοντες δυσλειτουργίες, στο πλαίσιο του σχεδίου δράσης της για τα επόμενα χρόνια·

Εσωτερικοί έλεγχοι

18. παρατηρεί ότι η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής (ΥΕΛΕ) έκλεισε τις συστάσεις σχετικά με το πρότυπο εσωτερικού ελέγχου (ICS) αριθ. 10 («Συνέχεια της δραστηριότητας») και σχετικά με το ICS αριθ. 11 («Διαχείριση εγγράφων») τον Απρίλιο του 2016·
19. σημειώνει ότι, εντός του 2015, τα ICS της Αρχής αναθεωρήθηκαν προκειμένου να ευθυγραμμιστούν με τα ICS της Επιτροπής· παρατηρεί επιπλέον ότι όλα τα ICS είχαν δεόντως υλοποιηθεί μέχρι το τέλος του 2015, συμπεριλαμβανομένων των δύο ICS σχετικά με την υλοποίηση των διαδικασιών διαχείρισης εγγράφων και σχετικά με την υλοποίηση των υπόλοιπων τμημάτων της ικανότητας συνέχισης των δραστηριοτήτων της Αρχής· αντιλαμβάνεται ότι η επίσημη απόφαση της ΥΕΛΕ σχετικά με την πλήρη εφαρμογή των ICS αναμενόταν εντός του 2016· προβλέπει στην επιβεβαίωση της επιτυχούς εφαρμογής των ICS και στη σχετική έκθεση πεπραγμένων που θα περιλάβει η Αρχή στην επόμενη ετήσια έκθεσή της·

Εσωτερικός έλεγχος

20. παρατηρεί ότι το 2015 διενεργήθηκε από την ΥΕΛΕ έλεγχος σχετικά με την προώθηση σωμάτων εποπτών και σχετικά με την οικοδόμηση μιας κοινής εποπτικής νοστροπίας στην ΕΑΑΕΣ· παρατηρεί επιπλέον ότι καμία από τις συστάσεις στις οποίες προέβη η ΥΕΛΕ δεν χαρακτηρίζεται ως κρίσιμη ή πολύ σημαντική· αντιλαμβάνεται, σύμφωνα με τις πληροφορίες της Αρχής, ότι, σε απάντηση στην έκθεση ελέγχου, αυτή εκπόνησε σχέδιο δράσης προκειμένου να ανταποκριθεί σε όλες τις συστάσεις της ΥΕΛΕ, το οποίο και εγκρίθηκε στη συνέχεια από το διοικητικό συμβούλιο·

Επικοινωνία

21. σημειώνει ότι, κατά τη διάρκεια του 2015, τέθηκαν σε εφαρμογή νέα μέτρα στον τομέα της επικοινωνίας, ως επί το πλείστον σε ζητήματα προσβασιμότητας, κοινωνικών δικτύων, εκπαιδευτικού υλικού σε καίρια ζητήματα και αυξημένης συμμετοχής της διοίκησης της Αρχής και εμπειρογνομών σε εκδηλώσεις με ενδιαφέρον· παρατηρεί ότι, εντός του 2016, η επικοινωνιακή στρατηγική αναθεωρήθηκε με σκοπό μια πιο προσβάσιμη και εύληπτη πληροφόρηση, ιδίως για καταναλωτές και το ευρύ κοινό, με την επανεξέταση και εκ νέου σχεδίαση του ιστοτόπου της Αρχής μεταξύ των κύριων στόχων· καλεί την Αρχή να θέσει σε εφαρμογή τη νέα στρατηγική το συντομότερο δυνατό·

Άλλα θέματα

22. σημειώνει ότι 41 μέλη του προσωπικού συμμετείχαν το 2015 σε ημερίδες εκτός έδρας που συνολικά стоίχισαν 9 174 EUR (223 EUR κατ' άτομο) και ότι 120 μέλη του προσωπικού συμμετείχαν σε «λοιπές εκδηλώσεις» συνολικού κόστους 9 900 EUR (82,5 EUR κατ' άτομο)·
23. διαπιστώνει ότι η αξιολόγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι πολύ συνοπτική και περιλαμβάνει ελάχιστες προτάσεις για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του προϋπολογισμού της Αρχής· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν κατέβαλαν στο ακέραιο τη συνεισφορά τους για το 2015 μέχρι το τέλος του ίδιου έτους· σημειώνει ότι έχει σημειωθεί πρόοδος σε αυτόν τον τομέα σε σχέση με το 2014·
24. τονίζει ότι η Αρχή πρέπει να διασφαλίζει ότι όλες οι εργασίες της εκτελούνται πλήρως και εμπρόθεσμα, ταυτόχρονα όμως πρέπει να φροντίζει να περιορίζεται στην άσκηση των καθηκόντων που της ανατίθενται από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο· διαπιστώνει ότι η Αρχή δαπανά σημαντικούς πόρους για την κατάρτιση κατευθυντήριων γραμμών και συστάσεων· πιστεύει ότι η Αρχή θα πρέπει να αξιοποιήσει την εντολή της προκειμένου να προωθήσει αποτελεσματικά την αναλογικότητα σε όλες τις δραστηριότητές της· τονίζει ότι, όποτε η Αρχή εξουσιοδοτείται να καταρτίσει μέτρα επιπέδου 2 και 3, θα πρέπει να δίνει ιδιαίτερη προσοχή, κατά την επεξεργασία των εν λόγω προτύπων, στις ιδιαιτερότητες των διαφόρων εθνικών αγορών, και ότι θα πρέπει να εξασφαλίζεται πως οι ενδιαφερόμενοι συμμετέχοντες στην αγορά και οι οργανώσεις προστασίας των καταναλωτών θα συμμετέχουν εκτενώς σε πρώιμο στάδιο στη διαδικασία καθορισμού προτύπων καθώς και στα στάδια της κατάρτισης και της εφαρμογής·

25. σημειώνει με ανησυχία ότι η Αρχή δεν ασκεί όλα τα προνόμια που ορίζονται στο νομικό πλαίσιο της· υπογραμμίζει ότι η Αρχή θα πρέπει να εξασφαλίζει τη βέλτιστη αξιοποίηση των πόρων της προκειμένου να εκπληρώνει στο ακέραιο τη νομική εντολή της· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η καλύτερη εστίαση στην εντολή που της ανατέθηκε από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, θα μπορούσε να οδηγήσει στην αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των στόχων της· τονίζει ότι κατά την εκτέλεση του έργου της, και ιδίως κατά τη σύνταξη εκτελεστικών διατάξεων, η Αρχή πρέπει να ενημερώνει τακτικά και διεξοδικά το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τις δραστηριότητές της·
26. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 27ης Απριλίου 2017 ⁽¹⁾ σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

⁽¹⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P8_TA(2017)0155 (βλέπε σελίδα 372 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).