

I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

120^Η ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ, 7 - 8 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2016

Ψήφισμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Πρόγραμμα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το 2017»

(2017/C 185/01)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Έχοντας υπόψη:

- την ανακοίνωση που εξέδωσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 25 Οκτωβρίου 2016 σχετικά με το πρόγραμμα εργασίας της για το 2017·
 - τα ψηφίσματά της της 4ης Ιουνίου 2015 σχετικά με τις προτεραιότητες της ΕτΠ για την περίοδο 2015-2020 και της 15ης Ιουνίου 2016 σχετικά με τη συμβολή στο πρόγραμμα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το 2017·
 - το πρωτόκολλο συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Φεβρουαρίου 2012·
1. σημειώνει με ανησυχία ότι 60 χρόνια μετά την ίδρυση της η Ευρωπαϊκή Ένωση διέρχεται μια βαθιά κρίση, με την εμπιστοσύνη στο ευρωπαϊκό εγχείρημα να παραμένει χαμηλή, και χρήζει μεταρρυθμίσεων· ταυτόχρονα τονίζει ότι χρόνο με τον χρόνο η τοπική αυτοδιοίκηση θεωρείται από τους πολίτες της ΕΕ το πιο αξιόπιστο από όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης. Η ΕτΠ, ως εκ τούτου, συμμετέχει σε διαλόγους των πολιτών με την ενεργό συμμετοχή τοπικών και περιφερειακών ηγετών σχετικά με θέματα που προκύπτουν από τις τοπικές ανάγκες και τα χαρακτηριστικά, συμβάλλοντας έτσι στον προβληματισμό για την Ευρώπη·
2. συμφωνεί με την Επιτροπή ότι οι γενικές προκλήσεις που αντιμετωπίζει η ΕΕ είναι οι εξής:
- η ανάγκη να μετουσιωθεί η οικονομική ανάκαμψη σε δημιουργία βιώσιμων θέσεων εργασίας και σε μείωση των ανισοτήτων,
 - η ανάπτυξη ευρωπαϊκών μηχανισμών αλληλεγγύης, ιδίως όσον αφορά τη διαχείριση της μετανάστευσης,
 - η επίτευξη ειρήνης και σταθερότητας μέσα σε έναν ολοένα και πιο παραγμένο κόσμο και η διασφάλιση ότι η Ένωση είναι έτοιμη να αντιμετωπίσει την αυξημένη απειλή της τρομοκρατίας,
 - η ανάγκη να εκπληρώσει η ΕΕ τις δεσμεύσεις της βάσει της συμφωνίας του Παρισιού και να εξασφαλίσει φιλόδοξη και ισορροπημένη πολιτική για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και το μετριασμό των επιπτώσεών της και
 - η αβεβαιότητα σχετικά με τις συνέπειες του δημοψηφίσματος του Ηνωμένου Βασιλείου·
3. ενώ συμμερίζεται την πεποίθηση της Επιτροπής ότι οι προκλήσεις αυτές απαιτούν μια από κάτω προς τα επάνω προσέγγιση πολυεπίπεδης διακυβέρνησης με άξονα τον πολίτη, υπογραμμίζει ότι η δράση της ΕΕ πρέπει να επικεντρωθεί στην ενδυνάμωση των πολιτών·

4. τονίζει την ανάγκη συμμετοχής των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στις προετοιμασίες για τη **λευκή βίβλο για το μέλλον της Ευρώπης** και καλεί την Επιτροπή να εξετάσει τις γνωμοδοτήσεις της ΕτΠ για το θέμα αυτό και να δώσει βήμα στην ΕτΠ κατά τη φάση της διαβούλευσης·

Θέσεις εργασίας, οικονομική ανάπτυξη, επενδύσεις και πολιτική συνοχής

5. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι το πρόγραμμα εργασίας δίνει ελάχιστη προσοχή στον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν τα **ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία** (ΕΔΕΤ), τα οποία απευθύνονται σε όλους τους πολίτες και τις περιφέρειες της Ευρώπης, ενισχύουν τη συνοχή, προωθούν την καινοτομία και εκφράζουν πραγματική ευρωπαϊκή αλληλεγγύη για την αρμονική ανάπτυξη της ΕΕ στο σύνολό της. Καλεί την Επιτροπή να προετοιμάσει το μέλλον της πολιτικής συνοχής μετά το 2020, εφόσον αυτή είναι η κύρια επενδυτική πολιτική της ΕΕ και πρέπει να βασίζεται σε μια προσέγγιση με γνώμονα τον χώρο και σε ένα επικαιροποιημένο εδαφικό όραμα· παράλληλα, ενθαρρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για τη βελτίωση και την απλοποίηση των διαδικασιών των ΕΔΕΤ προκειμένου να μειωθεί η γραφειοκρατία και να ενισχυθεί η αύξηση της απορρόφησης·

6. επαναλαμβάνει το αίτημα οι δημόσιες δαπάνες που πραγματοποιούν τα κράτη μέλη και οι περιφερειακές και οι τοπικές αρχές στο πλαίσιο συγχρηματοδότησης από τα ΕΔΕΤ να μην συνυπολογίζονται στις διαρθρωτικές δαπάνες όπως αυτές ορίζονται από το σύμφωνο σταθερότητας και ανάπτυξης, δεδομένου ότι οι επενδύσεις αυτές συμβάλλουν στην επίτευξη των ευρωπαϊκών προτεραιοτήτων και, κατ' επέκταση, αποτελούν μοχλό για την ευρωπαϊκή οικονομική ανάπτυξη·

7. επικροτεί την προτεινόμενη επέκταση του **Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ)** τόσο από πλευράς διάρκειας όσο και οικονομικής επιφάνειας, αλλά παρατηρεί ότι η σχετική ανακοίνωση έγινε χωρίς να έχει προηγηθεί της έκδοσης της πρότασης της Επιτροπής ολοκληρωμένη εκτίμηση του αντίκτυπου ή ανάλυση από ανεξάρτητο φορέα· υπογραμμίζει ότι είναι απαραίτητο να συνεχιστεί η αξιοποίηση των συνεργιών μεταξύ των ταμείων και η απλοποίηση των διαδικασιών, προκειμένου να περιοριστεί η γραφειοκρατία και να βελτιωθεί η απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ· τονίζει ότι θα πρέπει επίσης να ενισχυθεί ο τρίτος πυλώνας του επενδυτικού σχεδίου· καλεί την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την επιτόπου ευαισθητοποίηση, να αντιμετωπίσουν τις γεωγραφικές ανισορροπίες του ΕΤΣΕ, προκειμένου να επιτευχθεί η μέγιστη δυνατή ολοκλήρωση και συνέργεια των επενδύσεων σύμφωνα με τη λογική ενός ενιαίου προγραμματισμού των παρεμβάσεων της πολιτικής για τη συνοχή, και να ενημερώσουν ευρύτερα το κοινό σχετικά με τα έργα που χρηματοδοτεί το ΕΤΣΕ, τονίζοντας συγκεκριμένα την προσθετικότητά τους·

8. αναλαμβάνει την υποχρέωση να συμβάλει σε πρώιμο στάδιο στη συζήτηση σχετικά με την πρόταση για το μελλοντικό **πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο μετά το 2020**, συμπεριλαμβανομένης της μεταρρύθμισης των ιδίων πόρων·

9. ζητεί την ταχεία έγκριση του «**καθολικού κανονισμού**» με σκοπό την ενίσχυση του αντικτύπου και τη διασφάλιση καλύτερης χρήσης των προγραμμάτων ΕΔΕΤ που περιλαμβάνονται ήδη στην τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού·

10. τονίζει την ανάγκη παρακολούθησης της εφαρμογής του **αστικού θεματολογίου της ΕΕ** και υπογραμμίζει τη σημασία ένταξης της αστικής διάστασης σε άλλες πολιτικές της ΕΕ· στο πλαίσιο αυτό, επαναλαμβάνει το αίτημά της για θέσπιση λευκής βίβλου σχετικά με το πρόγραμμα για το αστικό περιβάλλον στην ΕΕ·

11. απευθύνει εκ νέου έκκληση για τον καθορισμό ενός ευρωπαϊκού θεματολογίου για τη στέγαση το οποίο να αντιμετωπίσει τη μέχρι σήμερα κατακερματισμένη προσέγγιση που έχει υιοθετηθεί στον τομέα της στέγασης με οριζόντιο τρόπο και με τη βοήθεια τομεακών πολιτικών όπως το αστικό θεματολόγιο, η βιώσιμη ανάπτυξη, η πολιτική για τη συνοχή, η πολιτική ανταγωνισμού ή και κοινωνικών πρωτοβουλιών όπως ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων·

12. υπογραμμίζει την ανάγκη θέσπισης κώδικα δεοντολογίας για τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών στο **Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2017** και ζητεί να συμπληρωθεί η ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης με εδαφική ανάλυση που θα περιλαμβάνει συγκεκριμένο εδαφικό κεφάλαιο στις εκθέσεις των χωρών, καθώς και να εκδοθούν κατευθυντήριες γραμμές για τα κράτη μέλη σχετικά με τη συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων·

13. υποστηρίζει τη συνεχιζόμενη εστίαση της Επιτροπής στις επενδύσεις, ιδιαίτερα με τον προσδιορισμό μέτρων για την τόνωση των επενδύσεων στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο· στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνει τη σχετική **δήλωση της Μπρατισλάβα της ΕτΠ με τίτλο «Επενδύσεις και διασυνδέσεις»**, με την οποία δίδεται έμφαση στο γεγονός ότι η τοπική και η περιφερειακή ανάπτυξη με άξονα τις επενδύσεις πρέπει να στηρίζεται σε στρατηγικές εδαφικής ανάπτυξης και τονίζεται η σημασία τού να διασφαλιστεί ότι οι δημόσιοι προϋπολογισμοί που στηρίζουν επενδύσεις ποιότητας δρουν σε συνέργεια με άλλες πηγές χρηματοδότησης σε περιφερειακό, τοπικό, εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο·

14. χαιρετίζει την πρόθεση της Επιτροπής να συνεχίσει να εργάζεται για την επίτευξη των **στόχων βιώσιμης ανάπτυξης** και τονίζει ότι η Ευρώπη χρειάζεται μια μακροπρόθεσμη στρατηγική για τη διασφάλιση έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης η οποία θα παρέχει κατευθυντήριες γραμμές για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο· η εν λόγω στρατηγική θα πρέπει να βασίζεται στην ενδιάμεση αναθεώρηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»·
15. επικροτεί την εστίαση της Επιτροπής στην ανεργία των νέων μέσω της ενίσχυσης των **εγγυήσεων για τη νεολαία της ΕΕ** και της **πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων**, καθώς και με τη σύσταση **Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης**, το οποίο θα αξιοποιήσει την έγκαιρη, ενεργό και αξιόπιστη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των οργανώσεων νεολαίας και της κοινωνίας των πολιτών γενικότερα·
16. εκφράζει τη λύπη της διότι δεν έχουν αναληφθεί πρωτοβουλίες για την αντιμετώπιση της μακροχρόνιας ανεργίας, καθώς και για την εξέταση διαφόρων μορφών ασφάλισης κατά της ανεργίας, στο ευρωπαϊκό επίπεδο, η οποία να συμπληρώνει τα εθνικά συστήματα σε περίπτωση σοβαρής κυκλικής ύφεσης και να επιτρέπει να αποφεύγεται το ενδεχόμενο μια ασύμμετρη κρίση να μετατρέπεται σε διαρθρωτικό μειονέκτημα για όλη την Ευρώπη·
17. ζητεί να ληφθούν υπόψη στο νέο **θεματολόγιο δεξιοτήτων για την Ευρώπη** οι δυνατότητες και οι προκλήσεις σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο, μεταξύ άλλων οι αποκλίνουσες ανάγκες των τοπικών και των περιφερειακών αγορών εργασίας, και προσβλέπει στην εκπόνηση πλαισίου ποιότητας για τη μαθητεία και πρότασης για την αύξηση της κινητικότητας των μαθητευομένων·
18. αναμένει την πρόταση της Επιτροπής για τη βελτίωση της αντιμετώπισης των προκλήσεων στην εξισορρόπηση επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, ιδιαίτερα σε σχέση με τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας·
19. στο πλαίσιο των προετοιμασιών για το ευρωπαϊκό έτος **Πολιτιστικής Κληρονομιάς το 2018**, σκοπεύει να επικεντρωθεί στον πολιτισμό και στην πολιτιστική κληρονομιά, καθώς και στις διεθνείς πολιτισμικές σχέσεις της ΕΕ, τα οποία αποτελούν ζωτικής σημασίας συστατικά για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής ταυτότητας και την προώθηση των θεμελιωδών αξιών της Ευρώπης, της κοινωνικής ένταξης, της καινοτομίας και του διαπολιτισμικού διαλόγου, καθώς και του πολιτιστικού τουρισμού·
20. υπογραμμίζει την ανάγκη ενσωμάτωσης της **ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος «Ορίζοντας 2020»** και της επικείμενης διαβούλευσης για το επόμενο πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την καινοτομία σε μία οργανική διαδικασία, η οποία θα πρέπει να αντιμετωπίζει το χάσμα καινοτομίας στην Ευρώπη· ανακοινώνει ότι η ΕτΠ θα συνεισφέρει εγκαίρως στην αναθεώρηση του **σχεδίου δράσης για τη βιοοικονομία** που έχει προγραμματιστεί για το 2017·

Οικονομική και νομισματική ένωση

21. σημειώνει ότι η **λευκή βίβλος για το μέλλον της Ευρώπης** θα περιλαμβάνει επίσης προτάσεις σχετικά με το μέλλον της ΟΝΕ και ότι θα επικροτούσε μεταρρυθμίσεις που ενισχύουν τη δημοκρατική νομιμότητα της διακυβέρνησης της ΟΝΕ·
22. τονίζει ότι, προκειμένου να βελτιωθεί η **κοινωνική διάσταση της ΟΝΕ**, είναι ζωτικής σημασίας να αντιμετωπιστούν οι κοινωνικές αλλά και οι περιφερειακές ανισότητες· χαιρετίζει την πρόθεση της Επιτροπής να προτείνει ευρωπαϊκό πύλωνα κοινωνικών δικαιωμάτων όπου καθορίζονται οι αρχές για μια Ένωση που εδράζεται στην κοινωνική δικαιοσύνη και στηρίζει τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας·
23. χαιρετίζει την προτεινόμενη **αναθεώρηση του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης**, καλεί όμως την Επιτροπή να λάβει υπόψη την ανάγκη το σύμφωνο να καταστεί πιο φιλικό προς την ανάπτυξη, ιδίως όσον αφορά τις επενδύσεις που ευνοούν την ανάπτυξη· επαναλαμβάνει την παλαιότερη έκκλησή της για πλήρη αξιολόγηση του εδαφικού αντικτύπου των **ευρωπαϊκών στατιστικών κανόνων** για τις δημόσιες επενδύσεις·

Ενεργειακή ένωση και κλιματική πολιτική

24. επικροτεί τη δέσμευση της Επιτροπής για την προώθηση της **ενεργειακής απόδοσης** και των **ανανεώσιμων πηγών ενέργειας** στο πλαίσιο μιας ολοκληρωμένης πολιτικής για την ενεργειακή ένωση, σε συνδυασμό με **κανόνες χρηστής διακυβέρνησης**, κατάλληλα μέτρα για τη στήριξη της καινοτομίας και αναθεώρηση του σχεδιασμού της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, καθώς και περαιτέρω βελτίωση της ενεργειακής υποδομής προκειμένου να διασφαλιστούν διαπεριφερειακές και διασυνοριακές συνδέσεις και υποστήριξη για την αποκέντρωση των ενεργειακών συστημάτων ως ένα βήμα προς την κατεύθυνση μιας βιώσιμης και ευέλικτης εσωτερικής αγοράς ενέργειας·
25. συγκεκριμένα συνιστά οι πολιτικές της ΕΕ στον τομέα του σχεδιασμού της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας να είναι συντονισμένες και ισορροπημένες, με τη δέουσα προσοχή να αποδίδεται σε τοπικές και σε περιφερειακές ανησυχίες, όπως η πρόσβαση στο δίκτυο για τους παρόχους ενέργειας μικρής κλίμακας στο επίπεδο των δικτύων διανομής·

26. υποστηρίζει την εφαρμογή της **συμφωνίας του Παρισιού** και επισημαίνει ότι η γεφύρωση του χάσματος μεταξύ των εθνικών δεσμεύσεων και της προσπάθειας που απαιτείται για να περιοριστεί η υπερθέρμανση του πλανήτη πολύ κάτω από τους 2 °C θα απαιτήσει ενσωμάτωση των προσπαθειών των πόλεων και των περιφερειών στις εθνικές δεσμεύσεις, καθώς και οριζόντιο αλλά και κάθετο συντονισμό, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο ΕΕ και UNFCCC (σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος — United Nations Framework Convention on Climate Change). Η ΕτΠ καλεί συνεπώς την Επιτροπή να υποστηρίξει το αίτημά της για συμπερίληψη της εν λόγω πτυχής στις εθνικά καθορισμένες δεσμεύσεις, ώστε να βελτιωθεί η θερμοδέτηση της πλατφόρμας NAZCA (ζώνη μη κρατικών παραγόντων δράσης για το κλίμα — Non-State Actors Zone for Climate Action) και το έργο των πρωταθλητών στην ενασχόληση με την κλιματική αλλαγή εντός της Γραμματείας της UNFCCC και να διευκολυνθεί η ανταλλαγή εμπειριών σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο. Η ΕτΠ καλεί επίσης την Επιτροπή να ενθαρρύνει ερευνητικά έργα σχετικά με τις πόλεις, τις περιφέρειες και την κλιματική αλλαγή ώστε να συμβάλει στο μελλοντικό έργο της διακυβερνητικής ομάδας για την κλιματική αλλαγή.

27. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να συνεργαστεί με την ΕτΠ για την ανάπτυξη της έννοιας των συνεισφορών του περιφερειακού και του τοπικού επιπέδου, προκειμένου να ενθαρρυνθεί η ανάληψη δράσης στο περιφερειακό και το τοπικό επίπεδο για την επίτευξη των στόχων που συμφωνήθηκαν στην COP21 στο Παρίσι.

28. καλεί την Επιτροπή να επικαιροποιήσει τους **στόχους της για το κλίμα και την ενέργεια** ώστε να επιτευχθεί μείωση κατά 50 % των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990 και να ενσωματώσει την προσαρμογή στις πολιτικές και στη χρηματοδότηση σε όλα τα επίπεδα. Η Επιτροπή θα πρέπει να στηρίξει τις εθελοντικές πρωτοβουλίες που προωθούν τη χαμηλών εκπομπών άνθρακα και ανθεκτική μετάβαση στις πόλεις και σε όλες τις περιφέρειες. Απαιτείται διευκρίνιση όσον αφορά την ενδυνάμωση των περιφερειών και των πόλεων στην έκθεση αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με τη **στρατηγική της ΕΕ για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή**.

Βιώσιμη ανάπτυξη

29. ενθαρρύνει την Επιτροπή να υποστηρίξει την εφαρμογή των **στρατηγικών μείωσης των κινδύνων καταστροφών** στις πόλεις και στις περιφέρειες, ιδίως στις διασυνοριακές περιοχές, καθώς και να διασφαλίσει ότι οι επενδύσεις της ΕΕ υποστηρίζουν τα πρότυπα μείωσης των κινδύνων καταστροφών.

30. χαιρετίζει την έναρξη λειτουργίας της **πλατφόρμας της ΕΕ για την απώλεια και τη σπατάλη τροφίμων** και καλεί την Επιτροπή να αναλάβει δράση στον τομέα της απώλειας τροφίμων θέτοντας έναν φιλόδοξο στόχο για τη μείωση των απορριμμάτων τροφίμων· θα πρέπει να ενσωματώνεται σε μια πανευρωπαϊκή στρατηγική για βιώσιμα συστήματα τροφίμων που θα περιλαμβάνει την προστασία της βιοποικιλότητας, το περιβάλλον, την υγεία, το εμπόριο, πτυχές διαχείρισης των πόρων και της γης, καθώς και τις κοινωνικές και πολιτιστικές αξίες των τροφίμων.

31. καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις συστάσεις της ΕτΠ κατά την εφαρμογή του **σχεδίου δράσης για την κυκλική οικονομία** και να παρουσιάσει στις αρχές του 2017 τη σχεδιαζόμενη αναθεώρηση της **οδηγίας για το πόσιμο νερό**, την πρόταση κανονισμού σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις ποιότητας για επαναχρησιμοποίηση του νερού και τη στρατηγική για τη χρήση, την επαναχρησιμοποίηση και την ανακύκλωση των πλαστικών, η οποία θα πρέπει να θέτει σαφείς και φιλόδοξους στόχους για τα πλαστικά σκουπίδια και την έκπλυση· καλεί την Επιτροπή να προτείνει πρόσθετες πρωτοβουλίες που σχετίζονται με τον τομέα της κατασκευής και της κατεδάφισης, διατάξεις για τον οικολογικό σχεδιασμό, καθώς και με τη χρήση δευτερογενών πρώτων υλών, ουσιών και συστατικών.

32. είναι έτοιμη και πρόθυμη να εντείνει τη συνεργασία της με την Επιτροπή σχετικά με τις πολυαναμενόμενες δράσεις για τον στόχο προτεραιότητας 4 του **7ου προγράμματος δράσης για το περιβάλλον (ΠΔΠ) 2014-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης** μέσω της τεχνικής πλατφόρμας για τη συνεργασία στον τομέα του περιβάλλοντος· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι οι πρωτοβουλίες που προγραμματίζονται για το 2017 είναι μη νομοθετικές και επαναλαμβάνουν την έκκλησή της για πρόταση οδηγίας της ΕΕ που θα καθορίζει διατάξεις διασφάλισης της συμμόρφωσης για όλο το περιβαλλοντικό κεκτημένο της ΕΕ, καθώς και για μια νέα οδηγία σχετικά με την πρόσβαση στη δικαιοσύνη για περιβαλλοντικά θέματα.

33. σύμφωνα με την πρόσφατη δήλωση του Cork 2.0, επαναλαμβάνει το αίτημά της για μια **λευκή βίβλο για τις αγροτικές περιοχές** που θα χρησιμεύσει ως σημείο εκκίνησης για μια πολιτική αγροτικής ανάπτυξης μετά το 2020 και ζητεί τη λήψη πρακτικών μέτρων για την «αγροτική θωράκιση» των πολιτικών της ΕΕ, δεδομένου ότι οι αγροτικές περιοχές συχνά παραμελούνται και αποσυνδέονται από βασικές εξελίξεις της πολιτικής·

34. στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών εργασιών για την ΚΓΠ μετά το 2020, τονίζει την ισχυρή διασύνδεση μεταξύ ανάπτυξης των αγροτικών περιοχών και γεωργίας και, συνεπώς, ζητεί να ληφθούν μέτρα στήριξης των οικογενειακών εκμεταλλεύσεων, ιδίως για την αντιμετώπιση της αστάθειας των τιμών των γεωργικών προϊόντων.

35. θα συνεχίσει να εργάζεται προς την κατεύθυνση της **βιώσιμης διαχείρισης των ωκεανών** προς όφελος των ευρωπαϊκών παράκτιων και θαλάσσιων περιοχών και των θαλάσσιων και ναυτιλιακών οικονομιών τους· με στόχο τη δημιουργία γαλάζιας ανάπτυξης και θέσεων απασχόλησης, η ΕτΠ θα συνεργαστεί στενά με τις περιφέρειες και όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη διακυβέρνηση και την ανάπτυξη ικανοτήτων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στην αλυσίδα παραγωγής τροφίμων και τη μείωση της πίεσης στο περιβάλλον που προκαλείται από παράνομες πρακτικές αλιείας και τη ρύπανση, αλλά και θα συμβάλει όσον αφορά τη θαλάσσια γνώση, την επιστήμη και την καινοτομία·

36. αποδοκιμάζει το γεγονός ότι το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2017 δεν αποδίδει επαρκή προσοχή στην **υγεία** τη στιγμή που η Επιτροπή θα έπρεπε να στηρίζει τα κράτη μέλη και τις περιφέρειές τους στην προσπάθειά τους να αυξήσουν την πρόληψη, τη μεταρρύθμιση και τη βελτιστοποίηση των συστημάτων υγείας τους, ιδίως μέσω **λύσεων ηλεκτρονικής υγείας**, καθώς και να αναπτύξουν ολοκληρωμένες στρατηγικές για τη δημογραφία·

Στρατηγική για την ενιαία αγορά, ΜΜΕ, βιομηχανία, ανταγωνισμός και η ενιαία ψηφιακή αγορά

37. χαιρετίζει την πρόθεση της Επιτροπής να προτείνει μέτρα για την ενίσχυση της **ενιαίας αγοράς αγαθών**, ιδιαίτερα όσον αφορά την αμοιβαία αναγνώριση και τα μη συμμορφούμενα προϊόντα, και υπογραμμίζει την ανάγκη να συνεχιστούν οι εργασίες για την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς για τις υπηρεσίες, η οποία αποτελεί δικαίως σημαντικό σημείο εστίασης της στρατηγικής για την ενιαία αγορά·

38. επαναλαμβάνει την έκκλησή της για τη συμπερίληψη του πυλώνα της ενιαίας αγοράς στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, με σύστημα τακτικής παρακολούθησης και αξιολόγησης·

39. σημειώνει την πρόθεση της Επιτροπής να υπερασπιστεί τη βιομηχανία της Ευρώπης και τονίζει ότι η **ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας** εξαρτάται επίσης από την ύπαρξη ανταγωνιστικής αλυσίδας εφοδιασμού, καθώς και ότι η εμπορική πολιτική διαδραματίζει σημαντικό ρόλο από την άποψη αυτή·

40. υπογραμμίζει τη σημασία της δημιουργίας έξυπνης νομοθεσίας και της μείωσης του διοικητικού φόρτου για τις ΜΜΕ, ιδίως με την περαιτέρω ενίσχυση του **προγράμματος REFIT** (πρόγραμμα βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου — Regulatory Fitness and Performance Programme) και τη διασφάλιση ότι ο αντίκτυπος στις ΜΜΕ λαμβάνεται συστηματικά υπόψη κατά τη διαμόρφωση νέων κανόνων·

41. εκφράζει την υποστήριξή της για τη δημιουργία ενός «**Φόρουμ πόλεων συνεργατικής οικονομίας**», με την ΕτΠ να συμμετέχει ως βασικό ενδιαφερόμενο μέρος· για τον ίδιο λόγο, σημειώνει με λύπη την έλλειψη οποιασδήποτε πρότασης για τη διασφάλιση των δικαιωμάτων σε νέες μορφές απασχόλησης που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση·

42. τονίζει την ανάγκη για επανεξέταση της **απόφασης και του πλαισίου για τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ)** και καλεί την Επιτροπή να ξεκινήσει δημόσια διαβούλευση το 2017 προκειμένου να μπορέσουν οι περιφερειακές και τοπικές αρχές να παρουσιάσουν την άποψή τους σχετικά με τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν με τον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων κατά τη χρηματοδότηση των ΥΓΟΣ·

43. τονίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει ένα αποτελεσματικό σύστημα προμηθειών όσον αφορά την ικανότητα των περιφερειακών και τοπικών αρχών να υλοποιήσουν τους επενδυτικούς στόχους της ΕΕ και καλεί την Επιτροπή να παράσχει βοήθεια για την πλήρη εφαρμογή των **οδηγίων για τις δημόσιες συμβάσεις** και να αξιολογήσει τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι περιφερειακές και τοπικές αρχές κατά την εφαρμογή των οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις·

44. επαναλαμβάνει την έκκλησή της για μια νέα **ευρωπαϊκή στρατηγική για τον τουρισμό** στο πλαίσιο ειδικής γραμμής του προϋπολογισμού για τον τουρισμό στην ΕΕ και καλεί τόσο την Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη να διευκολύνουν την πρόσβαση στη χρηματοδότηση για τις μικρές και μεσαίες τουριστικές επιχειρήσεις·

45. χαιρετίζει τις προσπάθειες της Επιτροπής να ολοκληρώσει την εφαρμογή της στρατηγικής της ενιαίας ψηφιακής αγοράς, μεταξύ άλλων μέσω ηλεκτρονικών προμηθειών, και θα συμβάλει μέσω της νεοσυσταθείσας κοινής **συμμετοχικής ευρυζωνικής πλατφόρμας**· τονίζει την ανάγκη όλες οι περιοχές της Ευρώπης να επωφεληθούν από την ενιαία ψηφιακή αγορά, έχοντας πρόσβαση σε ευρυζωνικές συνδέσεις υψηλής ταχύτητας·

Δικαιοσύνη, ασφάλεια, θεμελιώδη δικαιώματα και μετανάστευση

46. τονίζει ότι η **μετανάστευση** είναι μια σύνθετη, πολυεπίπεδη διαδικασία, στην οποία διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο οι χώρες, οι περιφέρειες και οι πόλεις προορισμού και προέλευσης. Είναι σημαντικό να προωθηθεί η ενίσχυση του διαλόγου και στενότερη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και των θεσμικών οργάνων τόσο της ΕΕ όσο και των χωρών προέλευσης και διέλευσης των μεταναστών και των αντίστοιχων περιφερειακών και τοπικών επιπέδων τους·

47. ως εκ τούτου, καλεί την Επιτροπή να συνεκτιμήσει τις συστάσεις της ΕτΠ σχετικά με την προστασία των προσφύγων στις χώρες προέλευσής τους και με το νέο πλαίσιο για τις συμφωνίες εταιρικής σχέσης·

48. ζητεί να υποστηριχθούν οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές κατά την εφαρμογή της **μεταρρύθμισης του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου**, καθώς και των άλλων οργάνων της ΕΕ που αναπτύχθηκαν βάσει του **ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση**, όπως οι αναθεωρημένες διατάξεις για τη νόμιμη μετανάστευση και το σχέδιο δράσης σχετικά με την ένταξη· ζητεί από την Επιτροπή να συμπεριλάβει τις συστάσεις της ΕτΠ σχετικά με την ένταξη των μεταναστών στην ενδιάμεση αναθεώρηση του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση· υπενθυμίζει ότι η ένταξη αποτελεί μια διαδικασία που βασίζεται τόσο σε δικαιώματα όσο και σε υποχρεώσεις·

49. ανησυχεί για τις δυσκολίες που συνδέονται με την παρακολούθηση της παρουσίας των **αυνοδευτων ανηλίκων** και τον κίνδυνο να πέσουν θύματα εμπορίας και εκμετάλλευσης· ζητεί μετ' επιτάσεως την εφαρμογή προγραμμάτων ένταξης και κατάρτισης, τόσο για τους ίδιους τους ανήλικους όσο και για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που ασχολούνται με την υποδοχή τους, καθώς και συμμετοχή των κοινοτήτων καταγωγής των ανηλίκων που έχουν ήδη συσταθεί στη χώρα υποδοχής στη διασφάλιση ότι οι ανήλικοι είναι σε θέση να ζήσουν προσωρινά σε οικογενείς υποδοχές ή σε κατάλληλα εξοπλισμένες εγκαταστάσεις, όπου μπορεί να υποστηριχθεί η κοινωνική, συναισθηματική και γνωστική τους ανάπτυξη·

50. καλεί την Επιτροπή να παράσχει στις τοπικές και περιφερειακές αρχές συγκεκριμένες και πρακτικές πληροφορίες σχετικά με τις δυνατότητες χρηματοδότησης για την **υποδοχή και την ένταξη των μεταναστών** και επαναλαμβάνει την έκκλησή της για την προώθηση της άμεσης πρόσβασης των τοπικών και περιφερειακών αρχών σε σχετικά χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ·

51. καλεί την Επιτροπή να υποστηρίξει τις τοπικές και περιφερειακές αρχές στην ανάπτυξη **στρατηγικών πρόληψης για την αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης**, να συνεχίσει να συλλέγει και να δημοσιεύει βέλτιστες πρακτικές για την πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης μέσω της χάραξης πολιτικής σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και να στηρίξει τη διαδημοτική συνεργασία για την αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης·

Εμπορική πολιτική της ΕΕ

52. σημειώνει ότι η Επιτροπή προτίθεται να συνεχίσει τις εμπορικές διαπραγματεύσεις με **τις ΗΠΑ, την Ιαπωνία, τη Mercosur, το Μεξικό, την Τυνησία και τις χώρες της ASEAN**, καθώς και να επιδιώξει νέες εντολές για την έναρξη διαπραγματεύσεων με την Τουρκία, την Αυστραλία, τη Νέα Ζηλανδία και τη Χιλή, όμως θεωρεί ότι η Επιτροπή θα πρέπει να καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για να καταδείξει την προστιθέμενη αξία τους·

53. επαναλαμβάνει, ειδικότερα ενόψει της φιλόδοξης **μελλοντικής εμπορικής ατζέντας**, ότι η Επιτροπή θα πρέπει να συνοδεύει κάθε σημαντική πρωτοβουλία στον τομέα της εμπορικής πολιτικής με εκτιμήσεις του εδαφικού αντικτύπου·

Σταθερότητα και συνεργασία εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης

54. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η **συνολική στρατηγική της ΕΕ** προβάλλει σαφή έκκληση ανανέωσης των εξωτερικών εταιρικών σχέσεων και ορίζει ότι η ΕΕ θα υποστηρίξει τις διάφορες πορείες προς την ανθεκτικότητα στη γειτονία της, στοχοθετώντας τις πιο οξείες περιπτώσεις κυβερνητικής, οικονομικής, κοινωνικής και κλιματικής/ενεργειακής τρωτότητας και αναπτύσσοντας αποτελεσματικότερες μεταναστευτικές πολιτικές για την Ευρώπη και τους εταίρους της·

55. υπογραμμίζει τη συμβολή που προσφέρει η ίδια μέσω των **μεικτών συμβουλευτικών επιτροπών** και των **ομάδων εργασίας** της, καθώς και μέσω της διοργάνωσης ημερών διεύρυνσης με εταίρους από τις υπό ένταξη χώρες, στον στόχο της πολιτικής που εφαρμόζει η Επιτροπή στον τομέα της διεύρυνσης, που συνίσταται στην από κοινού προώθηση σταθερότητας και ευημερίας με τις υποψήφιες και δυνάμει υποψήφιες χώρες·

56. υπογραμμίζει ότι η **ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας (ΕΠΓ)** μπορεί να έχει διαρκή αντίκτυπο μόνον εάν αποφέρει πρακτικά οφέλη σε όλους τους δικαιούχους, και τονίζει ότι πρέπει να διατηρηθεί η ισορροπία μεταξύ της ανατολικής και της νότιας γειτονίας· υπογραμμίζει τον ρόλο των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στην εδραίωση της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου στην κοινωνία, προτρέποντας να παρασχεθεί μεγαλύτερη υποστήριξη για τις μεταρρυθμίσεις αποκέντρωσης στις γειτονικές χώρες·

57. τονίζει ότι η περιφερειακή συνεργασία συμβάλλει σημαντικά στην παγκόσμια σταθερότητα και καλεί την Επιτροπή να εντείνει τη συνεργασία με την **Ευρωμεσογειακή Περιφερειακή και Τοπική Συνέλευση (ARLEM/ΕΠΤΣ)**, τη **Διάσκεψη των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών για την Ανατολική Εταιρική Σχέση (CORLEAP/ΔΤΠΑΑΕΣ)** και την ειδική ομάδα για την Ουκρανία της ΕτΠ, ιδιαίτερα κατά την υλοποίηση περιφερειακών προγραμμάτων και νέων πρωτοβουλιών·

58. τονίζει την ανάγκη, κατά την εφαρμογή της αναθεωρημένης ΕΠΓ, να δίδεται υψηλή προτεραιότητα στις πρωτοβουλίες που στηρίζουν τις διαδικασίες αποκέντρωσης, την αδειοποίηση και την οικοδόμηση διοικητικής ικανότητας σε υποεθνικό επίπεδο· εφιστά την προσοχή στην πρωτοβουλία της Λευκωσίας που δρομολογήθηκε από την ΕτΠ με σκοπό τη στήριξη των πόλεων της Λιβύης, η οποία επέτρεψε οι τρέχουσες ανάγκες να συνδυαστούν με την παροχή τεχνικής στήριξης με σκοπό την αποκατάσταση της ικανότητας των δήμων της Λιβύης να παρέχουν υπηρεσίες· καλεί την Επιτροπή να υποστηρίξει περαιτέρω αυτού του είδους τις συνεργασίες από τη βάση προς την κορυφή και να παράσχει επαρκείς διοικητικούς και οικονομικούς πόρους· επαναλαμβάνει την ανάγκη θέσπισης νέων εργαλείων για την ανάπτυξη ικανοτήτων κατά την ένταξη, καθώς και αντικατάστασης της πρώην **τοπικής διοικητικής διευκόλυνσης** από τις χώρες της ΕΠΓ·

59. υποστηρίζει τις πρόσφατες εξελίξεις μετά τη συγχώνευση του **ευρωπαϊκού συμφώνου των δημάρχων για το κλίμα και την ενέργεια** και της **Δέσμευσης των δημάρχων** προκειμένου να δημιουργηθεί η μεγαλύτερη συμμαχία πόλεων που έχουν δεσμευτεί για την ανάληψη κλιματικής δράσης, και είναι έτοιμη να χρησιμοποιήσει τα διεθνή κανάλια, τις επαφές, τους ομολόγους και τις συνεργασίες της [την ARLEM για το σύμφωνο του Νότου και το σύμφωνο της Αφρικής, την CORLEAP για το σύμφωνο της Ανατολής, το Διεθνές Συμβούλιο για Περιβαλλοντικές Πρωτοβουλίες (ICLEI — International Council for Local Environmental Initiatives) και την εταιρική σχέση ΕΕ — Κίνας για την αστικοποίηση όσον αφορά τη Βόρεια Αμερική και τη Νοτιοανατολική Ασία κ.λπ.] ώστε να ενισχύσει περαιτέρω προσπάθειες προς την κατεύθυνση του μετριασμού, της προσαρμογής και της ανθεκτικότητας στην κλιματική αλλαγή και των προκλήσεων της αιχμής ανάπτυξης·

60. ζητεί από την Επιτροπή να συνεργαστεί στενά με την ΕτΠ προκειμένου να προωθηθούν οι συγκεκριμένες ανησυχίες, η εμπειρία και η συμβολή των ευρωπαϊκών πόλεων στη νέα δομή διακυβέρνησης του παγκόσμιου συμφώνου (Global Covenant)·

61. χαιρετίζει το προτεινόμενο **νέο πλαίσιο εταιρικής σχέσης** με τρίτες χώρες και το νέο ευρωπαϊκό σχέδιο εξωτερικών επενδύσεων και καλεί τις περιφερειακές και τις τοπικές αρχές να συμμετάσχουν στην εν λόγω διαδικασία·

62. καλεί την Επιτροπή να προωθήσει την ενεργό συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στην αναπτυξιακή συνεργασία κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων σχετικά με την αναθεωρημένη **ευρωπαϊκή συνάντηση για την ανάπτυξη και την εφαρμογή των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών** και τη **συμφωνία που θα διαδεχθεί τη συμφωνία του Κοτονού**, θέματα τα οποία θα βρίσκονται στο επίκεντρο της διάσκεψης της ΕτΠ για την αποκεντρωμένη συνεργασία τον Μάρτιο του 2017·

Ιθαγένεια, διακυβέρνηση και βελτίωση της νομοθεσίας

63. καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει τον κανονισμό για την **ευρωπαϊκή πρωτοβουλία πολιτών** (ΕΠΠ) με σκοπό την απλοποίηση και βελτίωση του νομικού πλαισίου αυτού του εργαλείου·

64. χαιρετίζει την πρωτοβουλία REFIT της Επιτροπής και ειδικότερα την πρόταση για την αξιολόγηση της διαφάνειας και του δημοκρατικού ελέγχου των διαδικασιών για τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις, καθώς και για ορισμένες δευτερεύουσες πράξεις·

65. επαναλαμβάνει την έκκλησή της για τη συμπερίληψη **εκτιμήσεων εδαφικού αντικτύπου** στο στάδιο αξιολόγησης των επιπτώσεων της νέας νομοθεσίας της ΕΕ, ανάλογα με την περίπτωση· προτείνει στενότερη συνεργασία μεταξύ της ΕτΠ και του νεοσύστατου Κέντρου Ικανοτήτων Εδαφικών Πολιτικών του Κοινού Κέντρου Ερευνών κατά την αξιολόγηση της εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ·

66. ζητεί αυξημένη διαφάνεια, συνεργασία και αποτελεσματικότητα των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και χαιρετίζει την κοινή τους δέσμευση στο πλαίσιο της **διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας** για την από κοινού θέσπιση γενικών στόχων και προτεραιοτήτων, ιδίως για τις νομοθετικές προτάσεις· ζητεί να συμπεριληφθεί η ΕτΠ σε όλα τα στάδια της νομοθετικής διαδικασίας προκειμένου να αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητές της στον νομοθετικό κύκλο·

67. προσδοκά ακόμα στενότερη συνεργασία με την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στην παρακολούθηση της **επικουρικότητας** και στη διάσκεψή της για την επικουρικότητα που θα διεξαχθεί το 2017·

68. αναθέτει στον πρόεδρό της να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στη σλοβακική Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ και στον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Βρυξέλλες, 8 Δεκεμβρίου 2016.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών

Markku MARKKULA