

Ψήφισμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Η συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών στο πρόγραμμα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το 2017»

(2017/C 017/02)

ΥΠΟΒΑΛΛΕΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ PES, EPP, ALDE, EA ΚΑΙ ECR

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ,

- έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα που υιοθέτησε στις 4 Ιουνίου 2015 για τις προτεραιότητες της περιόδου 2015-2020 και στις 4 Δεκεμβρίου 2015 για το πρόγραμμα εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το 2016, καθώς και το πρωτόκολλο συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Φεβρουαρίου 2012·
- έχοντας υπόψη τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, θεωρεί σημαντικό να συνεχίσει η Επιτροπή να εκδηλώνει την προσήλωσή της στις αρχές αυτές κατά τις εργασίες της, με την εφαρμογή μιας συνεκτικής και πολυεπίπεδης προσέγγισης, και ζητεί να έχουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές μεγαλύτερη συμμετοχή στην ευρωπαϊκή διαδικασία λήψης αποφάσεων·

Θέσεις εργασίας, οικονομική ανάπτυξη, επενδύσεις και πολιτική συνοχής

1. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει σύντομα προτάσεις όσον αφορά την προώθηση, με βάση την ενδιάμεση αναθεώρηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και την εφαρμογή των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών (ΣΒΑ), μιας νέας μακροπρόθεσμης στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη της ΕΕ με ορίζοντα το 2030 (Ευρωπαϊκή στρατηγική βιωσιμότητας)·
2. επισημαίνει το ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών στην αντιμετώπιση των φραγμών στις επενδύσεις, όπως υπογραμμίζεται στις εκθέσεις και τις συστάσεις ανά χώρα του 2016, και την ανάγκη όλα τα επίπεδα διοίκησης να συνεργαστούν ως εταίροι για τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση αυτών των φραγμών στις επιμέρους χώρες·
3. παρακινεί την Επιτροπή και την ΕΤΕπ να λάβουν περαιτέρω μέτρα για την εξασφάλιση της συμπληρωματικότητας και της προσθετικότητας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) και των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) καθώς και άλλων χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ προγραμμάτων· επαναλαμβάνει την έκκλησή της για τη συμμετοχή της ΕτΠ στην εφαρμογή, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση του Επενδυτικού Σχεδίου, ιδίως όσον αφορά την προώθηση των επενδυτικών πλατφορμών και την ανάλυση του πραγματικού αντίκτυπου του ΕΤΣΕ στην αντιμετώπιση του επενδυτικού κενού σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·
4. τονίζει ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή —σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων— θα πρέπει να διευκρινίσει ποιος είναι ο ρόλος των περιφερειακών αναπτυξιακών τραπεζών και άλλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων στο σύστημα των επενδυτικών πλατφορμών, το οποίο θα πρέπει να δημιουργηθεί ως μέσο για την υλοποίηση του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη ⁽¹⁾·
5. τονίζει ότι απαιτείται απλούστευση για την ενίσχυση του αντίκτυπου και την καλύτερη χρήση των προγραμμάτων των ΕΔΕΤ και συνιστά την ταχεία υιοθέτηση μέτρων απλούστευσης για την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού· παράλληλα, συνιστά την εντατικοποίηση των εργασιών για τη ριζική αναθεώρηση του συστήματος υλοποίησης της πολιτικής για τη συνοχή κατά την επόμενη περίοδο προγραμματισμού, μέσω της εντατικοποίησης των εργασιών της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου για την απλοποίηση και της έναρξης ολοκληρωμένου πολυεπίπεδου διαλόγου, ιδίως με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές·
6. συνιστά να προβλεφθούν ευρύτερες εξαιρέσεις των δαπανών των ΕΔΕΤ από τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις·
7. επιδοκιμάζει τη «Διασυνοριακή ανάλυση» για την εξάλειψη των νομικών και διοικητικών φραγμών στη διασυνοριακή συνεργασία και παροτρύνει την Επιτροπή να παρουσιάσει συγκεκριμένες δράσεις εντός του 2017 για την εξάλειψη αυτών των φραγμών, λαμβάνοντας επίσης υπόψη την πρόταση της Λουξεμβουργιανής προεδρίας της ΕΕ για μια «Ευρωπαϊκή σύμβαση για διασυνοριακή συνεργασία σχετικά με ειδικές διατάξεις που αφορούν τις παραμεθόριες περιοχές»· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την εφαρμογή της οδηγίας 2011/24/ΕΕ για τη διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη προκειμένου να αντιμετωπιστούν τυχόν αδυναμίες·

⁽¹⁾ ECON-VI/007.

8. διαπιστώνει με λύπη ότι οι ενδιάμεσες αναθεωρήσεις πολυάριθμων προγραμμάτων και πρωτοβουλιών της ΕΕ, που αναμένεται να ολοκληρωθούν το τρίτο τρίμηνο του 2017, δεν ευθυγραμμίζονται με την ενδιάμεση αξιολόγηση/αναθεώρηση του τρέχοντος Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ)· κατά συνέπεια καλεί την Επιτροπή να ολοκληρώσει τις αξιολογήσεις της έως την 1η Ιουλίου 2017 και να προχωρήσει σε ολοκληρωμένη πρόταση για το νέο ΠΔΠ, που προβλέπεται για την 1η Ιανουαρίου 2018· ελπίζει, σε αυτό το πλαίσιο, τυχόν καθυστερήσεις στην αξιολόγηση των προγραμμάτων αυτών να μην οδηγήσουν σε καθυστέρηση της έγκρισης νομοθετικών προτάσεων για το νέο ΠΔΠ·
9. υπογραμμίζει τη σημασία της υλοποίησης του Αστικού θεματολογίου της ΕΕ, που συμφωνήθηκε από τους επικεφαλής κρατών και κυβερνήσεων, σε σύμπραξη με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές. Επισημαίνει τη σημασία της μέριμνας ώστε το Αστικό θεματολόγιο της ΕΕ να συνάδει με το Θεματολόγιο της για τη Βελτίωση της νομοθεσίας, ζητεί τη συμπερίληψη του Αστικού θεματολογίου στο Ετήσιο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2017 και συνιστά τη συμπερίληψη στο εν λόγω πρόγραμμα της προετοιμασίας Λευκής βίβλου για την υλοποίηση του Αστικού θεματολογίου·
10. καλεί την Επιτροπή να συμπεριλάβει την κατάρτιση της περιφερειακής προοπτικής με ορίζοντα το 2050 στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας της για το 2017. Υπογραμμίζει την ανάγκη νέας εδαφικής προοπτικής, καθώς το σχέδιο Ανάπτυξης του Κοινωνικού Χώρου που συμφωνήθηκε το 1999 πρέπει να επικαιροποιηθεί, όπως υπογραμμίζεται στα συμπεράσματα της υπουργικής συνόδου για την εδαφική συνοχή και την αστική πολιτική που διεξήχθη στις 27 Νοεμβρίου 2015·
11. καλεί την Επιτροπή να εστιάσει τις προσπάθειές της στην εξάλειψη της κυκλοφοριακής συμφόρησης και την παροχή ικανών διασυνοριακών συνδέσεων, ιδίως δε αποκατάσταση των διασυνοριακών μεταφορικών συνδέσεων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο. Πρέπει να παρασχεθεί ικανή χρηματοδότηση, ιδίως σε μικρής κλίμακας υποδομές με διασυνοριακή σημασία· αναμένει από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει συγκεκριμένη πρόταση και χρονοδιάγραμμα για την καθιέρωση υπηρεσιών προγραμματισμού των διασυνοριακών πολυτροπικών μετακινήσεων και ολοκληρωμένων διαλειτουργικών συστημάτων έκδοσης εισιτηρίων στον τομέα των μεταφορών·
12. επαναλαμβάνει την έκκλησή της προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να δημοσιεύσει Πράσινη Βίβλο για την κινητικότητα σε περιφέρειες που αντιμετωπίζουν γεωγραφικές και δημογραφικές προκλήσεις·
13. παροτρύνει την Επιτροπή να δρομολογήσει εκ νέου τη συζήτηση με θέμα «Πέραν του ΑΕγχΠ» και να εξετάσει την αναγκαιότητα καθώς και τη σκοπιμότητα της διαμόρφωσης συμπληρωματικών δεικτών για τις οικονομικές επιδόσεις, την ευημερία και τη βιώσιμη ανάπτυξη·
14. συνιστά να αναπτύξει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή «ελάχιστη εγγύηση τίτλων και προσόντων» που θα αναγνωρίζεται και θα επικυρώνεται σε όλα τα κράτη μέλη —χωρίς να παραβιάζεται η αρμοδιότητα των κρατών μελών όσον αφορά το περιεχόμενο της διδασκαλίας και την οργάνωση του εκπαιδευτικού συστήματος σύμφωνα με το άρθρο 165 της ΣΛΕΕ— και προσδοκά ότι οι ρυθμίσεις για την αναγνώριση της μη τυπικής και της άτυπης μάθησης θα έχουν τεθεί σε ισχύ το αργότερο το 2018· υπογραμμίζει δε τη σημασία της αντιστοίχισης των προσόντων του εργατικού δυναμικού στις ανάγκες της αγοράς, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των αναγκών κατάρτισης των άνεργων νέων στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας της Ευρωπαϊκής για το 2017·
15. καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει Στρατηγική της ΕΕ για τη δημογραφική αλλαγή και να συμπεριλάβει στην ενδιάμεση αναθεώρηση της Στρατηγικής 2020 μία εμβληματική πρωτοβουλία στον δημογραφικό τομέα, καθώς και να διεξαγάγει ένα πρώτο διάλογο με την ΕτΠ ως προς τον μελλοντικό ορισμό των περιφερειών που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα δημογραφικά μειονεκτήματα·
16. προσδοκά ότι η Επιτροπή θα παρουσιάσει στις αρχές του 2017 νομοθετική πρόταση για τον Ευρωπαϊκό Πυλώνα των κοινωνικών δικαιωμάτων για να αντιμετωπιστεί η ασυμμετρία μεταξύ των οικονομικών ελευθεριών και των κοινωνικών δικαιωμάτων·
17. καλεί την Επιτροπή να προτείνει ένα νομικό πλαίσιο το οποίο να περιλαμβάνει ένα σύνολο κοινών ορισμών που θα ισχύει για τις διάφορες μορφές της κοινωνικής οικονομίας στην Ευρώπη —όπως συνεταιρισμοί, ιδρύματα, ταμεία αλληλασφάλισης και ενώσεις—, για να μπορούν οι επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας να λειτουργούν σε ασφαλή νομική βάση και, κατ' επέκταση, να ωφελούνται από τα πλεονεκτήματα της εσωτερικής αγοράς και της ελεύθερης κυκλοφορίας·
18. καλεί την Επιτροπή να προτείνει νέα στρατηγική για την ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα των γυναικών για την περίοδο 2016-2020 και να καταθέσει νομοθετική πρόταση για την αναθεώρηση της οδηγίας 92/85/ΕΟΚ για την άδεια μητρότητας·
19. καλεί την Επιτροπή, με τη συμβολή της ΕτΠ και των κρατών μελών, να υποβάλει δεύτερη έκθεση σχετικά με την ευρωπαϊκή στρατηγική για την αναπηρία 2010-2020 και να εξετάσει τη δυνατότητα περαιτέρω ανάπτυξης της εν λόγω στρατηγικής·

20. καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει το φαινόμενο των «εταιρειών-θυρίδων»·
21. προτίθεται να συμβάλει στο ευρωπαϊκό έτος πολιτιστικής κληρονομιάς 2018 ευαισθητοποιώντας ευρύτερο κοινό για την πολιτιστική κληρονομιά σε επίπεδο βάσης·
22. τονίζει ότι απαιτείται μια ανανεωμένη ευρωπαϊκή στρατηγική για τον τουρισμό και επισημαίνει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών ασχολείται με το ζήτημα αυτό στη γνωμοδότησή της με θέμα «Ο τουρισμός ως κινητήρια δύναμη για την περιφερειακή συνεργασία σε ολόκληρη την ΕΕ» και προτίθεται να υποβάλει προτάσεις στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με την εν λόγω ανανεωμένη ευρωπαϊκή στρατηγική·
23. καλεί την Επιτροπή να λαμβάνει συστηματικότερα υπόψη την αγροτική διάσταση όλων των πολιτικών της ΕΕ και να καταρτίσει λευκή βίβλο για τις αγροτικές περιοχές, η οποία θα αποτελέσει την αφετηρία για μια πολιτική ανάπτυξης της υπαίθρου μετά το 2020·
24. καλεί την Επιτροπή να προωθήσει περαιτέρω τη γαλάζια ανάπτυξη μέσω νέου ολοκληρωμένου σχεδίου για την ανάπτυξη της γαλάζιας οικονομίας στην Ευρώπη, το οποίο θα βασίζεται πρωτίστως σε μια κοινή ευρωπαϊκή στρατηγική για τη χαρτογράφηση των ακτών και τα δεδομένα για τη θάλασσα, προκειμένου να διευκολυνθεί η ανάπτυξη της γαλάζιας οικονομίας μέσω της μεγαλύτερης διαθεσιμότητας δεδομένων και της αποφυγής του κατακερματισμού, καθώς και της χρήσης διασυνοριακών συνεργιών. Ζητεί επίσης τη θέσπιση κοινότητας γνώσης και καινοτομίας για τη γαλάζια οικονομία·
25. καλεί την Επιτροπή να εξορθολογίσει την αρχή της ανθεκτικότητας των επενδύσεων στις καταστροφές, στο πλαίσιο των πολιτικών και των ταμείων της. Προτρέπει την Επιτροπή, κατόπιν διαβούλευσης και σε συνεργασία τόσο με τις τοπικές, περιφερειακές και εθνικές αρχές όσο και με τους ενδιαφερόμενους φορείς, να προσφέρει καθοδήγηση σχετικά με το τι συνεπάγεται για την Ευρώπη το πλαίσιο του Sendai για τη μείωση των κινδύνων καταστροφών, καθώς και σχετικά με τον βέλτιστο τρόπο εφαρμογής του·

Βιώσιμη ανάπτυξη

26. καλεί την Επιτροπή να υλοποιήσει πλήρως το σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία και να αξιολογήσει την ανάγκη υποβολής, το 2017, των αναγκαίων προτάσεων συμπεριλαμβανομένων των εξής: φιλόδοξης στρατηγικής για τα πλαστικά στην κυκλική οικονομία, νομοθετικής πρότασης για τον ορισμό ελάχιστων ποιοτικών προδιαγραφών για το επαναχρησιμοποιούμενο νερό, καθώς και νέων πρωτοβουλιών για τον κλάδο των οικοδομών και των κατεδαφίσεων·
27. καλεί την Επιτροπή να διεξάγει αξιολογήσεις εδαφικού αντίκτυπου σχετικά με όλους τους ήδη υφιστάμενους και δεσμευτικούς περιβαλλοντικούς στόχους·
28. προτρέπει σθεναρά την Επιτροπή να αναθεωρήσει τους στόχους της ΕΕ για το κλίμα, καθώς και τα μέσα που απαιτούνται για την επίτευξή τους, σύμφωνα με τους παγκόσμιους στόχους που εγκρίθηκαν στο Παρίσι κατά την COP21· υπενθυμίζει στην Επιτροπή την αρχική σύστασή της για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 50 % έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990· Πιστεύει ότι κάθε νέος στόχος θα πρέπει να υπόκειται σε αξιολόγηση εδαφικού αντίκτυπου και να μην περιορίζει το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν το ενεργειακό τους μείγμα·
29. καλεί την Επιτροπή να θέσει σε εφαρμογή το προοίμιο 15 της παγκόσμιας συμφωνίας για το κλίμα, το οποίο αναγνωρίζει τη σημασία μιας προσέγγισης πολυεπίπεδης διακυβέρνησης που δεν περιλαμβάνει μόνο τους δήμους αλλά και τις περιφέρειες·
30. ζητεί να συμμετέχει στο φόρουμ για τις ενεργειακές υποδομές της ΕΕ προκειμένου να εκπροσωπείται η φωνή των τοπικών και περιφερειακών αρχών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων όσον αφορά τις επενδύσεις σε ενεργειακές υποδομές, ιδίως στον τομέα της αποκεντρωμένης παραγωγής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένης της μικροπαραγωγής και της διανομής·
31. ζητεί να συμμετέχει, από τα πρώτα στάδια της διαδικασίας πολιτικού σχεδιασμού, στην αναθεώρηση των οδηγιών της ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση, την προώθηση της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και το σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρισμού·
32. καλεί την Επιτροπή να προτείνει πιο συγκεκριμένες πρωτοβουλίες στον τομέα της συνδυασμένης παραγωγής θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας και των αστικών δικτύων θέρμανσης και ψύξης με απώτερο σκοπό την περαιτέρω μείωση των εκπομπών CO₂ και την ενίσχυση της ενεργειακής ασφάλειας·

33. φρονεί πως η Επιτροπή πρέπει να στοχεύσει ψηλότερα όσον αφορά στην πολιτική της για την ανανεώσιμη ενέργεια, υποστηρίζοντας, προσαρμόζοντας και διαδίδοντας περαιτέρω το πρότυπο του συμφώνου των Δημάρχων εντός και εκτός ΕΕ, συμβάλλοντας στο μετασχηματισμό της αστικής διακυβέρνησης, της δράσης για το κλίμα και της συμμετοχής των πολιτών κατά τρόπο συνεπέστερο και πιο βιώσιμο·

34. ζητεί την πλήρη εφαρμογή του 7ου προγράμματος δράσης για το περιβάλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περίοδο 2014-2020 και καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει πρόταση οδηγίας της ΕΕ που θα θεσπίζει διατάξεις εξασφάλισης της συμμόρφωσης για ολόκληρο το περιβαλλοντικό κεκτημένο της ΕΕ ⁽²⁾·

35. ζητεί την πλήρη υλοποίηση της Στρατηγικής της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα έως το 2020, και καλεί προς τούτο την Επιτροπή να παρουσιάσει εντός του 2017 την πολυαναμενόμενη πρωτοβουλία της για τη μηδενική καθαρή απώλεια βιοποικιλότητας και οικοσυστημικών υπηρεσιών· επαναλαμβάνει δε το αίτημά της προς την Επιτροπή να μην αναθεωρήσει τις οδηγίες για την προστασία της φύσης αλλά να παρουσιάσει σύντομα ανακοίνωση που θα περιέχει συγκεκριμένες δράσεις για την καλύτερη υλοποίησή τους ⁽³⁾·

36. καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει την ανακοίνωση για τα βιώσιμα τρόφιμα, που θα θεσπίζει συνεπές πανευρωπαϊκό πλαίσιο πολιτικής για τη βιωσιμότητα της γεωργίας, της παραγωγής τροφίμων και της αλυσίδας εφοδιασμού και τις εμπορικές πτυχές και υπενθυμίζει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή την παλαιότερη έκκλησή της για τη θέσπιση πιο συγκεκριμένων στόχων όσον αφορά τη μείωση της σπατάλης τροφίμων κατά 30 % έως το 2025 ⁽⁴⁾. Επαναλαμβάνει επίσης την έκκλησή της για την εισαγωγή νέου σήματος και τον καθορισμό κοινού σήματος και ταυτότητας για τα τοπικά προϊόντα·

37. καλεί την Επιτροπή να δημοσιεύσει νέα στρατηγική για το αλκοόλ για την περίοδο 2016-2025, η οποία θα βασίζεται στα τελευταία στοιχεία και θα λαμβάνει υπόψη της κοινωνιακές αλλαγές, ενώ θα υποστηρίζει τα προγράμματα που ήδη έχουν δρομολογηθεί σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·

Εσωτερική αγορά και ανταγωνισμός

38. υποστηρίζει την έκκληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη συμπερίληψη του πυλώνα της ενιαίας αγοράς στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, με σύστημα τακτικής παρακολούθησης και αξιολόγησης·

39. επιδοκιμάζει την επικείμενη δέσμη μέτρων για την απλοποίηση του ΦΠΑ για τις ΜΜΕ και την πρωτοβουλία για τις νεοφυείς επιχειρήσεις ως απτά βήματα για τη μείωση του κανονιστικού και διοικητικού φόρτου τους· υπογραμμίζει την ανάγκη για ουσιαστική περαιτέρω κανονιστική απλοποίηση ιδίως όσον αφορά την πρόσβαση των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις και τη συμμετοχή τους σε έργα χρηματοδοτούμενα από τα ΕΔΕΤ·

40. επιδοκιμάζει την προσοχή της Επιτροπής στη συνεργατική οικονομία ή την οικονομία του διαμοιρασμού, επαναλαμβάνει ωστόσο την πεποίθησή της ότι κάθε υποχρεωτική κανονιστική πρωτοβουλία πρέπει να διατηρεί τομεακή προσέγγιση και να λαμβάνει υπόψη το εύρος της πρωτοβουλίας ως κριτήριο για τη χάραξη κανονιστικών γραμμών·

41. εκτιμά ότι η Επιτροπή πρέπει να ανταποκρίνεται καλύτερα στις σημαντικές προκλήσεις χρηματοδότησης που βιώνουν οι υπηρεσίες κοινής ωφελείας (ΥΚΩ) και καλεί, συνεπώς, την Επιτροπή να εξετάσει τον εδαφικό αντίκτυπο της νομοθεσίας της ΕΕ στην παροχή ΥΚΩ, με ειδική έμφαση στους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις και τις δημόσιες συμβάσεις, και να αξιοποιήσει κάθε δυνατότητα απλοποίησης, συμπεριλαμβανομένης της απλοποίησης των χρηματοπιστωτικών μέσων της ΕΕ· σε αυτό το πλαίσιο, αναμένει να ζητηθεί δεόντως η γνώμη της όσον αφορά την —προβλεπόμενη για το 2017— επανεξέταση της «δέσμης μέτρων Αlmanía» σχετικά με τη χρηματοδότηση των υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος·

42. προτείνει η τρέχουσα αξιολόγηση της οδηγίας για τα ένδικα μέσα στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων εκ μέρους της Επιτροπής να ακολουθηθεί από την επανεξέταση της οδηγίας προκειμένου να αντιμετωπιστούν ελλείψεις από την οπτική των τοπικών και περιφερειακών αρχών·

Οικονομική και νομισματική ένωση (ΟΝΕ) και Ευρωπαϊκό Εξάμηνο

43. επαναλαμβάνει την έκκλησή της προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τη θέσπιση ενός κώδικα δεοντολογίας, ο οποίος θα εξασφαλίζει τη διαρθρωμένη συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, καθώς και τη δέσμευσή της να συμμετάσχει σε διάλογο με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή·

44. καλεί εκ νέου την Επιτροπή να αξιολογήσει τον αντίκτυπο των νέων κανόνων του ΕΣΟΛ 2010 στην επενδυτική ικανότητα των τοπικών και περιφερειών αρχών·

⁽²⁾ COR-2015-05660.

⁽³⁾ COR-2015-02624.

⁽⁴⁾ Ψήφισμα της ΕπΤ με θέμα τα βιώσιμα τρόφιμα.

45. παρακινεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να ενθαρρύνει τη συμμετοχή της ΕτΠ στις προπαρασκευαστικές εργασίες για τη Λευκή Βίβλο σχετικά με τη μεταρρύθμιση της ΟΝΕ, όπου θα μπορούσε να εξεταστεί η ανταγωνιστικότητα και η κοινωνική διάσταση της ΟΝΕ.

Ψηφιακή ενιαία αγορά, έρευνα και καινοτομία

46. φρονεί ότι μία από τις κύριες προκλήσεις για την ψηφιακή ενιαία αγορά έγκειται στη δημιουργία βιώσιμης οικονομίας δεδομένων, μεταξύ άλλων σε βιομηχανικό πλαίσιο (βιομηχανία 4.0). συνιστά τη διαμόρφωση συνθηκών που θα διευκολύνουν τη σύνδεση όλων των περιοχών με ευρυζωνικές υπηρεσίες και τη συνεργασία με την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για την αξιοποίηση προγραμμάτων χρηματοδότησης και υποστήριξης υποδομών ΤΠΕ, καλεί δε την Επιτροπή, στο πλαίσιο της υλοποίησης της ψηφιακής ενιαίας αγοράς, να ενημερώνει τακτικά για την πρόοδο στην υπέρβαση του ψηφιακού χάσματος, ιδίως σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

47. καλεί την Επιτροπή να καταθέσει προτάσεις με στόχο την καλύτερη χρήση των χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ ερευνητικών προγραμμάτων μέσω της περαιτέρω ανάπτυξης συνεργιών μεταξύ της χρηματοδότησης του Ορίζοντα 2020, των ΕΔΕΤ και του ΕΤΣΕ και μέσω της ενίσχυσης των συνδέσμων με στρατηγικές έξυπνης εξειδίκευσης σε περιφερειακό επίπεδο. συνιστά να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στον αντίκτυπο της χρηματοδότησης του Ορίζοντα 2020 στην ανάπτυξη και την υπέρβαση του «χάσματος καινοτομίας» κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση.

48. συνιστά στενή συμμετοχή της ΕτΠ στην αξιολόγηση της στρατηγικής για τη βιοοικονομία το 2017.

49. τονίζει ότι η υλοποίηση νέων εργαλείων της ΕΕ όπως του ευρωπαϊκού συμβουλίου καινοτομίας, καθώς και πρωτοβουλιών για τα ανοιχτά δεδομένα και την ανοιχτή καινοτομία, πρέπει να λαμβάνουν υπόψη την περιφερειακή διάσταση και να συμβάλλουν στη γαφύρωση του χάσματος καινοτομίας.

Εμπορική πολιτική της ΕΕ

50. ζητεί από την Επιτροπή να μεριμνά ώστε κάθε ουσιαστική πρωτοβουλία στον τομέα της εμπορικής πολιτικής να συνοδεύεται από εκτιμήσεις εδαφικού αντικτύπου και οι νέες εμπορικές συμφωνίες να μην εισάγουν νέους περιορισμούς για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές όσον αφορά την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφελείας.

51. προτρέπει την Επιτροπή να διεξάγει συστηματικά εκ των υστέρων αξιολογήσεις για τη μέτρηση του —θετικού και αρνητικού— οικονομικού, περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εδαφικού αντικτύπου των εμπορικών συμφωνιών.

52. καλεί την Επιτροπή, προκειμένου να αντιμετωπίσει τα προβλήματα διαφάνειας στη διαδικασία χάραξης των εμπορικών πολιτικών σε επίπεδο κρατών μελών της ΕΕ, να παρουσιάσει κατευθυντήριες γραμμές για τον τρόπο διατύπωσης των στόχων της εμπορικής πολιτικής πριν από την έναρξη των διαπραγματεύσεων, δηλαδή, στο στάδιο κατά το οποίο τα 28 κράτη μέλη ορίζουν μια εντολή.

Δικαιοσύνη, θεμελιώδη δικαιώματα και μετανάστευση

53. όσον αφορά τη δικαιοσύνη, προτρέπει την Επιτροπή να ενθαρρύνει την παροχή ορισμένων κινητήρων που μπορούν να βοηθήσουν τα κράτη μέλη να βελτιώσουν τις συνθήκες κράτησης των έγκλειστων στις φυλακές και να προωθήσουν την καθιέρωση διαδικασιών ποινικής διαμεσολάβησης και την εστίαση στην αποκαταστατική δικαιοσύνη, στην εξεύρεση εναλλακτικών λύσεων αντί της φυλάκισης και στην εξασφάλιση δυνατοτήτων κατάρτισης που συνδράμουν τους ενδιαφερόμενους να εξέλθουν από ένα κοινωνικό πλαίσιο βασισμένο στην παρανομία και στην εγκληματικότητα.

54. επικροτεί τη βούληση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις που δημιουργεί η πρωτοφανής εισροή αιτούντων άσυλο, προσφύγων και οικονομικών μεταναστών στην Ευρώπη και θεωρεί ότι οι προτάσεις για τη μεταρρύθμιση του συστήματος του Δουβλίνου αποτελούν σημαντικό βήμα προς αυτή την κατεύθυνση. προσδοκά, ωστόσο, ότι το 2017 θα διατυπωθούν περισσότερες συγκεκριμένες προτάσεις με στόχο τη διαμόρφωση μιας σφαιρικής πολιτικής της ΕΕ στους τομείς της μετανάστευσης και του ασύλου, βασισμένης στον σεβασμό τόσο των θεμελιωδών δικαιωμάτων και των διεθνών υποχρεώσεων όσο και της αρχής της αλληλεγγύης.

55. καλεί την Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να συνεχίσει να επιδιώκει την επίτευξη συναίνεσης σχετικά με έναν κοινό ευρωπαϊκό κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής και να συνεργαστεί με τις χώρες προέλευσης και διέλευσης που θεωρούνται ασφαλείς προκειμένου να τεθούν σε εφαρμογή αποτελεσματικές και ταχείες πολιτικές επιστροφής, με πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των διεθνών υποχρεώσεων.

56. καλεί την Επιτροπή να προτείνει τη θέσπιση μηχανισμών που θα επιτρέπουν στους αιτούντες άσυλο να ζητήσουν θεώρηση για ανθρωπιστικούς λόγους χωρίς να βρίσκονται στην ΕΕ, η οποία θα τους επιτρέπει την είσοδο στην ΕΕ.

57. αναγνωρίζει τη σημαντική συμβολή της μετανάστευσης στην ανάπτυξη της ευρωπαϊκής οικονομίας και ζητεί το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο να λαμβάνει υπόψη αυτή τη διάσταση, ιδίως όσον αφορά τις δαπάνες για την εξασφάλιση της ένταξης των μεταναστών.

58. θεωρεί σημαντικότερη από ποτέ τη διατήρηση του χώρου Σένγκεν και καλεί την Επιτροπή να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια, από κοινού με τα κράτη μέλη, προκειμένου να επανέλθει η αναγκαία σταθερότητα στο σύστημα· υπενθυμίζει ότι η αναστολή της συμφωνίας του Σένγκεν για την ελεύθερη κυκλοφορία θα έχει σημαντικό αντίκτυπο στους φυσικούς ελέγχους και κινδυνεύει να προκαλέσει σοβαρές οικονομικές συνέπειες, χωρίς να επιλύει το πρόβλημα των μεταναστευτικών πιέσεων·

59. καλεί την Επιτροπή να παράσχει μεγαλύτερη χρηματοδότηση στους ΟΤΑ προκειμένου να επιτελέσουν αποτελεσματικότερα το ρόλο τους στη στήριξη και ένταξη των αιτούντων άσυλο, προσφύγων και μεταναστών·

60. θεωρεί ότι η καλύτερη κατανομή των πόρων των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη στήριξη των πολιτικών ένταξης. Εν προκειμένω, ζητεί τη διάθεση περισσότερων πόρων, καθώς και την επιδίωξη καλύτερης κατανομής και μεγαλύτερης αποτελεσματικότητας κατά τη χρήση των πόρων αυτών, για την αντιμετώπιση του προβλήματος των προσφύγων και των μεταναστευτικών ροών κατά τα επόμενα έτη·

61. καλεί την Επιτροπή 1) να υποστηρίξει τις τοπικές και περιφερειακές αρχές στην ανάπτυξη τοπικών, περιφερειακών και εθνικών στρατηγικών πρόληψης για την αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης, 2) να συνεχίσει να συλλέγει και να δημοσιεύει σε εγχειρίδιο βέλτιστες πρακτικές για την πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης και 3) να στηρίξει τη διαδημοτική συνεργασία για την αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης·

62. ανησυχεί σχετικά με τη δυσκολία παρακολούθησης της παρουσίας ασυνόδευτων ανηλίκων και του κινδύνου να πέσουν θύματα εμπορίας και εκμετάλλευσης· απευθύνει έκκληση για την εφαρμογή προγραμμάτων ένταξης και κατάρτισης, ιδιαίτερα για τους ανηλίκους, καθώς και για την υιοθέτηση πρακτικών υποδοχής με τη συμμετοχή των κοινοτήτων προέλευσης των ανηλίκων που έχουν ήδη εγκατασταθεί ικανοποιητικά στη χώρα υποδοχής, εξασφαλίζοντας στους ανηλίκους τη δυνατότητα να ζήσουν σε μια οικογένεια ή σε ένα παρεμφερές οικογενειακό περιβάλλον·

Σταθερότητα και συνεργασία εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης

63. τονίζει την ανάγκη, κατά την εφαρμογή της αναθεωρημένης ΕΠΠ, να δοθεί προτεραιότητα σε πρωτοβουλίες υποστήριξης των διαδικασιών αποκέντρωσης, της αδελφοποίησης και της οικοδόμησης δεξιοτήτων σε υποεθνικό επίπεδο· καλεί την Επιτροπή να ανασυγκροτήσει το Χρηματοδοτικό μηχανισμό για την αυτοδιοίκηση (LAF) και να τον επεκτείνει σε όλες τις γειτονικές χώρες, και επαναλαμβάνει την πρότασή της για ενσωμάτωση των μεθοδολογιών, των εννοιών και των εργαλείων της ευρωπαϊκής πολιτικής για τη συνοχή στην υλοποίηση της αναθεωρημένης ΕΠΠ·

64. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει λεπτομερέστερα τις διαδικασίες αποκέντρωσης, καθώς και την κατάσταση της τοπικής αυτοδιοίκησης στις χώρες διεύρυνσης στο πλαίσιο των ετήσιων εκθέσεων προόδου της διεύρυνσης·

65. εμμένει στην ανάγκη οι τοπικές και περιφερειακές αρχές της ΕΕ να συμβάλουν σημαντικά στην αναπτυξιακή συνεργασία για την επίτευξη βιώσιμων αποτελεσμάτων, συμπεριλαμβανομένης της συνέχειας που θα δοθεί στη διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για τη στέγαση και τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη (Habitat III)·

66. καλεί την Επιτροπή να επιδείξει ιδιαίτερη προσοχή στην προστασία των προσφύγων στις περιοχές προέλευσής τους, ως σημαντικό στοιχείο της αντιμετώπισης του αυξανόμενου αριθμού ατόμων που χρήζουν διεθνούς προστασίας. Χαιρετίζει εν προκειμένω την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη θέσπιση νέου πλαισίου εταιρικής σχέσης με τρίτες χώρες που φιλοξενούν μεγάλο αριθμό προσφύγων· οι χώρες αυτές χρειάζεται να αναπτύξουν βιώσιμες ικανότητες υποδοχής και να προσφέρουν μονιμότερες προοπτικές κοντά στα σπίτια τους σε εκατ. άτομα που προσπαθούν να ξεφύγουν από τον πόλεμο και τις διώξεις. Σε αυτό το πλαίσιο, αναγνωρίζει την ανάγκη κατάρτισης ενός εξωτερικού επενδυτικού σχεδίου εστιασμένου στην κινητοποίηση επενδύσεων σε τρίτες χώρες και ζητεί να προβλεφθεί η πλήρης συμμετοχή των περιφερειακών και τοπικών αρχών της Ευρώπης στην εν λόγω διαδικασία. Οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές πρέπει να ενθαρρύνονται να συνδράμουν τους εταίρους τους στις περιοχές προέλευσης εκτός της ΕΕ παρέχοντας τεχνική υποστήριξη και προκρίνοντας πιο διαρθρωμένη προσέγγιση στην προστασία των προσφύγων·

Ιθαγένεια, διακυβέρνηση και βελτίωση της νομοθεσίας

67. επαναλαμβάνει την έκκλησή της για απλούστευση και βελτίωση του νομικού πλαισίου της Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας Πολιτών ως του μόνου εργαλείου άμεσης συμμετοχής σε επίπεδο ΕΕ·

68. εφιστά την προσοχή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις επιτυχημένες δραστηριότητές της στη διοργάνωση δραστηριοτήτων αποκεντρωμένης επικοινωνίας σε ζητήματα ΕΕ σε στενή συνεργασία με τοπικά και περιφερειακά ΜΜΕ, με την κοινωνία των πολιτών και τα όργανα της ΕΕ, και καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της σε αυτόν τον τομέα, πολύ πριν τις ευρωπαϊκές εκλογές του 2019·

69. καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει πανενωσιακό τυποποιημένο ορισμό του κανονιστικού υπερδεματισμού για λόγους ασφάλειας δικαίου κατά την υλοποίηση και εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ και περιορισμού της υπερβολικής γραφειοκρατίας·
70. ζητεί ενίσχυση της διαφάνειας, της συνεργασίας και της αποδοτικότητας των οργάνων της ΕΕ μετά την έγκριση της νέας Διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας, και τη συμμετοχή τη ΕτΠ σε όλα τα στάδια της νομοθετικής διαδικασίας προκειμένου να αξιοποιηθεί πλήρως το δυναμικό της στον νομοθετικό κύκλο και τις διαβουλεύσεις·
71. υπογραμμίζει την καλή συνεργασία με την Επιτροπή στην πιλοτική δοκιμή των Αξιολογήσεων εδαφικού αντίκτυπου (ΑΕΑ) που διεξήχθη το 2015 και το 2016· αξιολοιώντας την καλή αυτή συνεργασία, καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει τις ΑΕΑ ως τυποποιημένη διαδικασία στην αξιολόγηση του αντίκτυπου νομοθεσίας που θα μπορούσε δυνητικά να έχει ασύμμετρες εδαφικές επιπτώσεις και στο ευρύτερο θεματολόγιο της βελτίωσης της νομοθεσίας·
72. προσδοκά ακόμα στενότερη συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στην παρακολούθηση της επικουρικότητας, και όσο αφορά τη διάσκεψη για την επικουρικότητα του 2017·
73. αναθέτει στον πρόεδρό της να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Βρυξέλλες, 15 Ιουνίου 2016.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Markku MARKKULA