

Περίληψη απόφασης της Επιτροπής**της 4ης Φεβρουαρίου 2016****με την οποία μια πράξη συγκέντρωσης κηρύσσεται συμβατή με την εσωτερική αγορά και τη λειτουργία της συμφωνίας για τον EOX****(Υπόθεση M.7637 — Liberty Global / BASE Belgium)**

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2016) 531]

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)**(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον EOX)**

(2016/C 141/06)

Στις 4 Φεβρουαρίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση σε υπόθεση συγκέντρωσης δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων ⁽¹⁾ (κανονισμός συγκεντρώσεων), και ιδίως του άρθρου 8 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού. Μη εμπιστευτική εκδοχή του πλήρους κειμένου της απόφασης, δεδομένου ότι η υπόθεση ενδέχεται να είναι σε προσωρινή μορφή, στη γλώσσα του πρωτοτύπου της υπόθεσης βρίσκεται στον δικτυακό τόπο της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού, στην ακόλουθη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html

I. ΤΑ ΜΕΡΗ

- (1) Η Telenet NV («Telenet»), που ελέγχεται από τη Liberty Global Broadband I Limited («Liberty Global»), είναι φορέας εκμετάλλευσης καλωδιακού δικτύου στο Βέλγιο, με ειδικευση στην παροχή υπηρεσιών σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο, σταθερής τηλεφωνίας και καλωδιακής τηλεόρασης σε πελάτες σε ολόκληρη τη Φλάνδρα και σε τμήματα των Βρυξελλών. Η Telenet παρέχει επίσης λιανικές υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών ως φορέας εκμετάλλευσης εικονικού δικτύου κινητών επικοινωνιών («MVNO») στο Βέλγιο. Το μεγαλύτερο μέρος των πελατών κινητής τηλεφωνίας της Telenet ζει στη ζώνη κάλυψης του καλωδιακού δικτύου της, το οποίο περιλαμβάνει τη Φλάνδρα και τμήματα των Βρυξελλών.
- (2) Η BASE Company NV («BASE») αποτελεί θυγατρική του ολλανδικού ομίλου τηλεπικοινωνιών KPN. Η BASE είναι φορέας εκμετάλλευσης δικτύου κινητών επικοινωνιών («MNO») που παρέχει υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών στο Βέλγιο. Παρέχει επίσης χονδρική πρόσβαση στο δίκτυό της σε MVNO στο Βέλγιο. Η BASE κατέχει το 50 % των μετοχών της VikingCo NV («Mobile Vikings»). Η Mobile Vikings είναι MVNO που πωλεί κινητές υπηρεσίες υπό την επωνυμία Mobile Vikings και χρησιμοποιεί το δίκτυο κινητών επικοινωνιών της BASE. Το υπόλοιπο 50 % της Mobile Vikings ανήκει στη VikingCo International NV.

II. Η ΠΡΑΞΗ

- (3) Στις 18 Απριλίου 2015, η KPN Mobile International BV και η KPN Mobile NV, ως πωλητές, και η Telenet, ως αγοραστής, σύναψαν συμφωνία αγοραπωλησίας, σύμφωνα με την οποία η Telenet θα αποκτούσε το σύνολο των μετοχών του κεφαλαίου της BASE οι οποίες έχουν εκδοθεί και είναι σε κυκλοφορία. Με βάση τη συμφωνία αγοραπωλησίας, η Telenet θα αποκτήσει τον αποκλειστικό έλεγχο της BASE.
- (4) Στις 17 Αυγούστου 2015, η Επιτροπή έλαβε κοινοποίηση προτεινόμενης συγκέντρωσης, σύμφωνα με το άρθρο 4 κανονισμού συγκεντρώσεων, με την οποία η Telenet αποκτά, κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού συγκεντρώσεων, τον έλεγχο του συνόλου της επιχείρησης BASE, με αγορά μετοχών.

III. ΣΧΕΤΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΣΧΕΤΙΚΗ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΑΓΟΡΑ

- (5) Η πράξη αφορά υπηρεσίες που παρέχονται σε επίπεδο χονδρικής και λιανικής στον τομέα των τηλεπικοινωνιών στο Βέλγιο.
- (6) Η Επιτροπή όρισε μια συνολική αγορά προϊόντων για τη λιανική παροχή κινητών τηλεπικοινωνιών. Η Επιτροπή όρισε την εν λόγω λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών ως εθνικής εμβέλειας. Ωστόσο, κατά την αξιολόγηση του ανταγωνιστικού αντικτύπου της πράξης, η Επιτροπή έλαβε υπόψη το γεγονός ότι η Telenet ανταγωνίζεται σχεδόν αποκλειστικά στη γεωγραφική περιοχή που αντιστοιχεί στη ζώνη κάλυψης του καλωδιακού δικτύου της.
- (7) Όσον αφορά τις λιανικές τηλεοπτικές υπηρεσίες, η Επιτροπή όρισε τη σχετική αγορά προϊόντων ως τη συνολική λιανική αγορά παροχής τηλεοπτικών υπηρεσιών. Όσον αφορά το γεωγραφικό εύρος, η Επιτροπή άφησε ανοικτό το ζήτημα του κατά πόσον η αγορά ήταν εθνική ή περιφερειακή, ή αντιστοιχούσε στη ζώνη κάλυψης του καλωδιακού δικτύου της Telenet.

⁽¹⁾ EE L 24 της 29.1.2004, σ. 1.

- (8) Όσον αφορά τις λιανικές υπηρεσίες σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο, η Επιτροπή όρισε την αγορά ως τη συνολική λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο, και άφησε ανοικτό το ζήτημα του κατά πόσον το γεωγραφικό πεδίο της εν λόγω αγοράς θα πρέπει να είναι εθνικό ή περιφερειακό, ή να περιορίζεται στη ζώνη κάλυψης του καλωδιακού δικτύου της Telenet.
- (9) Η Επιτροπή όρισε συνολική αγορά προϊόντων για τις λιανικές υπηρεσίες σταθερής τηλεφωνίας, και άφησε ανοικτό το ζήτημα του κατά πόσον το γεωγραφικό πεδίο της εν λόγω αγοράς θα πρέπει να είναι εθνικό ή περιφερειακό, ή να περιορίζεται στη ζώνη κάλυψης του καλωδιακού δικτύου της Telenet.
- (10) Η Επιτροπή εξέτασε επίσης το αν θα πρέπει να οριστεί μια χωριστή αγορά λιανικής στο Βέλγιο για τις λεγόμενες πολλαπλές σταθερές και κινητές υπηρεσίες, δηλαδή μια αγορά λιανικής όπου οι πελάτες αγοράζουν υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών μαζί με μία ή περισσότερες υπηρεσίες σταθερών τηλεπικοινωνιών (τηλεόραση, σταθερή πρόσβαση στο διαδίκτυο, σταθερή τηλεφωνία). Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι μια τέτοια αγορά δεν υφίσταται επί του παρόντος στο Βέλγιο, μεταξύ άλλων λόγω του περιορισμένου αριθμού υπηρεσιών σταθερής και κινητής τηλεφωνίας που αγοράζονται συνδυαστικά από τους καταναλωτές. Σε κάθε περίπτωση, εάν υπήρχε μια τέτοια λιανική αγορά παροχής πολλαπλών υπηρεσιών, η Επιτροπή θα είχε λάβει υπόψη τις επιπτώσεις της πράξης στην αγορά αυτή κατά την εκτίμηση των πιθανών διαγώνων επιπτώσεων από πλευράς ανταγωνισμού.
- (11) Σε επίπεδο χονδρικής, η Επιτροπή όρισε μια αγορά πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δίκτυα κινητών επικοινωνιών, η οποία έχει εθνική εμβέλεια.
- (12) Η Επιτροπή εντόπισε επίσης χωριστές αγορές χονδρικής πρόσβασης σε υπηρεσίες τηλεόρασης και διαδικτύου, και άφησε ανοικτό το ζήτημα του αν οι εν λόγω αγορές θα πρέπει να είναι εθνικής εμβέλειας ή να περιορίζονται στη ζώνη κάλυψης της Telenet.
- (13) Επίσης, η Επιτροπή εντόπισε και όρισε σχετικές αγορές για τις ακόλουθες υπηρεσίες: χονδρικές υπηρεσίες τερματισμού κλήσεων σε δίκτυα κινητών επικοινωνιών, χονδρικές υπηρεσίες διεθνούς περιαγωγής, χονδρικές υπηρεσίες τερματισμού κλήσεων σε σταθερά δίκτυα, χονδρικές υπηρεσίες διαβίβασης κλήσεων εσωτερικού σε σταθερά δίκτυα, χονδρικές υπηρεσίες τερματισμού και φιλοξενίας κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς και χονδρική πρόσβαση σε μισθωμένες γραμμές. Ωστόσο, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η πράξη δεν προκαλεί προβλήματα ανταγωνισμού όσον αφορά τις εν λόγω αγορές.

IV. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΑΠΟ ΠΛΕΥΡΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

1. Οριζόντια εκτίμηση: Θα παρακωλύεται σημαντικά ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός στη λιανική αγορά κινητών τηλεπικοινωνιών

- (14) Σε επίπεδο λιανικής, οι δραστηριότητες της BASE και της Telenet αλληλεπικαλύπτονται μόνο όσον αφορά τη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών. Στην αγορά αυτή, η BASE δραστηριοποιείται ως MNO, που κατέχει το δικό του δίκτυο κινητών επικοινωνιών. Το 2014, είχε μερίδιο αγοράς [10-20] % από άποψη εσόδων και [20-30] % από άποψη συνδρομητών.
- (15) Η Telenet παρέχει επίσης λιανικές υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών, αλλά δεν διαθέτει δίκτυο κινητών επικοινωνιών. Δραστηριοποιείται ως MVNO βασιζόμενη στη χονδρική πρόσβαση στο δίκτυο κινητών επικοινωνιών της Mobistar, ενός άλλου MNO που δραστηριοποιείται στο Βέλγιο. Η Telenet άρχισε να προσφέρει λιανικές υπηρεσίες κινητών τηλεπικοινωνιών το 2006 ως μη πλήρης MVNO («light MVNO») και έγινε πλήρης MVNO («full MVNO») το 2012. Το 2014, είχε μερίδιο αγοράς [5-10] % από άποψη εσόδων και [5-10] % από άποψη συνδρομητών. Η επιτυχία της Telenet ως MVNO οφειλόταν σε διάφορους ειδικούς παράγοντες, μεταξύ των οποίων το γεγονός ότι, όταν ξεκίνησε τις δραστηριότητές της ως MVNO, είχε ήδη εδραιωμένη παρουσία στην αγορά και καθιερωμένο εμπορικό σήμα στο Βέλγιο με βάση τις δραστηριότητές της ως παρόχου σταθερών υπηρεσιών τηλεόρασης και διαδικτύου.
- (16) Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πράξη θα οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού λόγω μη συντονισμένων αποτελεσμάτων σε βάρος του ανταγωνισμού στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών στο Βέλγιο. Η βελγική λιανική αγορά κινητών επικοινωνιών παρουσιάζει υψηλό βαθμό συγκέντρωσης και υψηλούς φραγμούς εισόδου. Στα τέλη του 2014, οι τρεις MNO στο Βέλγιο και η Telenet συγκέντρωναν από κοινού το [90-100] % όλων των εσόδων. Η BASE ήταν ο τρίτος μεγαλύτερος MNO από άποψη εσόδων και ο δεύτερος μεγαλύτερος από άποψη συνδρομητών στα τέλη του 2014. Η Telenet ήταν ο μεγαλύτερος MVNO στο Βέλγιο, τόσο από άποψη εσόδων όσο και από άποψη συνδρομητών. Ήταν ο τέταρτος μεγαλύτερος φορέας εκμετάλλευσης κινητών επικοινωνιών στο Βέλγιο από άποψη εσόδων και συνδρομητών. Η πράξη θα δημιουργήσει μια οντότητα που θα καταστεί ο δεύτερος μεγαλύτερος φορέας εκμετάλλευσης κινητών επικοινωνιών από άποψη συνδρομητών, μετά την Proximus, και ο τρίτος μεγαλύτερος φορέας από άποψη εσόδων, μετά την Proximus και τη Mobistar.
- (17) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η BASE και η Telenet είναι ιδιαίτερα δραστήριοι και επιθετικοί ανταγωνιστές στη λιανική αγορά κινητών επικοινωνιών, ιδίως στο τμήμα της αγοράς που αφορά τους ιδιώτες (μη επιχειρηματίες). Μετά την πράξη συγκέντρωσης, η συγχωνευθείσα οντότητα θα ανταγωνίζεται λιγότερο επιθετικά, με αποτέλεσμα τη μείωση του ανταγωνισμού στη λιανική αγορά κινητών τηλεπικοινωνιών.

(18) Σε επίπεδο λιανικής, η Telenet δραστηριοποιείται επίσης στις αγορές παροχής υπηρεσιών τηλεόρασης, σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο και σταθερής τηλεφωνίας. Η BASE δεν δραστηριοποιείται στις εν λόγω αγορές, δεδομένου ότι σταμάτησε να παρέχει αυτές τις σταθερές υπηρεσίες τον Δεκέμβριο του 2014. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η συγκέντρωση δεν προκαλεί οριζόντια προβλήματα ανταγωνισμού στις αγορές αυτές και δεν πρόκειται να εκτοπίσει την BASE ως (πραγματικό ή δυνητικό) ανταγωνιστή της Telenet για λιανικές υπηρεσίες τηλεόρασης, σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο και σταθερής τηλεφωνίας.

2. Κάθετη εκτίμηση: Δεν θα παρακωλύεται σημαντικά ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός ως αποτέλεσμα της περιορισμένης χονδρικής πρόσβασης στο δίκτυο κινητών επικοινωνιών της BASE ή στο καλωδιακό δίκτυο της Telenet (αποκλεισμός συντελεστών παραγωγής)

(19) Όσον αφορά τη χονδρική αγορά πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δίκτυα κινητών επικοινωνιών, η Επιτροπή ανέλυσε το κατά πόσον η συγχωνευθείσα οντότητα θα αποκλείσει τους MVNO στο δίκτυο της BASE από την πρόσβαση στο δικό της δίκτυο κινητών επικοινωνιών (αποκλεισμός συντελεστών παραγωγής). Πρώτον, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πράξη δεν θα μεταβάλει την ικανότητα της συγχωνευθείσας οντότητας να προβαίνει σε αποκλεισμό των συντελεστών παραγωγής, δεδομένου ότι η BASE μπορούσε ήδη πριν από την πράξη συγκέντρωσης να αρνηθεί την πρόσβαση σε MVNO. Δεύτερον, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η πράξη θα μεταβάλει το κίνητρο της συγχωνευθείσας οντότητας να προβαίνει σε αποκλεισμό των συντελεστών παραγωγής σε περιορισμένο μόνο βαθμό. Τέλος, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι, ακόμη και αν η συγχωνευθείσα οντότητα προβεί σε αποκλεισμό των συντελεστών παραγωγής έναντι των MVNO, η συμπεριφορά αυτή θα έχει περιορισμένα αποτελέσματα, δεδομένου ότι οι MVNO (εκτός από την Telenet) δεν διαδραματίζουν αρκετά σημαντικό ρόλο στη διαδικασία ανταγωνισμού στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών. Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πράξη δεν θα οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού λόγω αποκλεισμού των συντελεστών παραγωγής από τη χονδρική πρόσβαση και την εκκίνηση κλήσεων σε δίκτυα κινητών επικοινωνιών στο Βέλγιο.

(20) Όσον αφορά τις αγορές χονδρικής πρόσβασης σε υπηρεσίες τηλεόρασης και διαδικτύου, η Επιτροπή αξιολόγησε το κατά πόσον η πράξη θα μεταβάλει την ικανότητα και το κίνητρο της Telenet να αποκλείσει άλλους φορείς τηλεπικοινωνιών, παρεμποδίζοντας την πρόσβαση στο καλωδιακό της δίκτυο, το οποίο μπορεί να αποτελέσει συντελεστή παραγωγής για τη λιανική παροχή υπηρεσιών σταθερών τηλεπικοινωνιών, όπως υπηρεσιών σταθερής τηλεφωνίας, σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο και τηλεόρασης. Η Επιτροπή επισήμανε ότι οι βελγικές ρυθμιστικές αρχές τηλεπικοινωνιών επέβαλαν στην Telenet την υποχρέωση να χορηγεί πρόσβαση στο καλωδιακό της δίκτυο για την παροχή λιανικών υπηρεσιών τηλεόρασης και, σε συνδυασμό με τις λιανικές υπηρεσίες τηλεόρασης, λιανικές υπηρεσίες πρόσβασης στο διαδίκτυο. Δεδομένου αυτού του ρυθμιστικού καθεστώτος, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Telenet δεν έχει την ικανότητα να αποκλείσει την πρόσβαση στο καλωδιακό της δίκτυο για τον σκοπό της παροχής υπηρεσιών τηλεόρασης ή σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο σε συνδυασμό με υπηρεσίες τηλεόρασης, και η κατάσταση αυτή δεν θα αλλάξει με την πράξη συγκέντρωσης. Όσον αφορά μεμονωμένες υπηρεσίες διαδικτύου, η Επιτροπή επισήμανε ότι η Telenet έχει πράγματι την ικανότητα και το κίνητρο να αποκλείσει την πρόσβαση στο καλωδιακό της δίκτυο, καθώς δεν της έχει επιβληθεί καμία κανονιστική υποχρέωση να χορηγήσει χονδρική πρόσβαση στο δίκτυό της για μεμονωμένες υπηρεσίες σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο. Ωστόσο, η κατάσταση αυτή υπήρχε ήδη πριν από την πράξη συγκέντρωσης και δεν θα επηρεαστεί από την πράξη. Συνεπώς, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πράξη δεν θα οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού λόγω αποκλεισμού των συντελεστών παραγωγής από τη χονδρική πρόσβαση στο καλωδιακό δίκτυο της Telenet.

3. Διαγώνια εκτίμηση: Η πράξη δεν θα έχει διαγώνιες επιπτώσεις λόγω της δεσμοποίησης κινητών και σταθερών υπηρεσιών

(21) Η Επιτροπή εκτίμησε κατά πόσον η πράξη θα έχει διαγώνιες επιπτώσεις. Η πράξη συνδυάζει έναν φορέα εκμετάλλευσης δικτύου κινητών επικοινωνιών και έναν φορέα εκμετάλλευσης με σταθερό δίκτυο. Επομένως, η Επιτροπή εκτίμησε κατά πόσον η συγχωνευθείσα οντότητα θα μπορούσε να αποκλείσει τους ανταγωνιστές μέσω της δεσμοποίησης σταθερών και κινητών υπηρεσιών.

(22) Η Επιτροπή επισήμανε ότι, ήδη πριν από την πράξη συγκέντρωσης, η Telenet προσφέρει και τα τέσσερα συστατικά στοιχεία των λιανικών πακέτων πολλαπλών σταθερών και κινητών υπηρεσιών (υπηρεσίες τηλεόρασης, σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο, σταθερής τηλεφωνίας και κινητών τηλεπικοινωνιών). Συνεπώς, η Telenet μπορεί ήδη να πωλεί δέσμες σταθερών και κινητών υπηρεσιών σε καταναλωτές. Η Επιτροπή επισήμανε επίσης ότι η πράξη δεν μεταβάλλει τη θέση της Telenet στις αγορές σταθερών επικοινωνιών, δεδομένου ότι η BASE δεν δραστηριοποιείται σε καμία από τις εν λόγω αγορές. Ωστόσο, η πράξη αυξάνει την πελατειακή βάση της συγχωνευθείσας οντότητας στον τομέα των κινητών επικοινωνιών, επειδή θα συνδυάζει τους πελάτες τόσο της BASE όσο και της Telenet. Αυτό, με τη σειρά του, θα μπορούσε ενδεχομένως να διευκολύνει τη δεσμοποίηση σταθερών και κινητών υπηρεσιών με δύο τρόπους. Πρώτον, μπορεί να διευκολύνει την Telenet να πωλεί δέσμες σταθερών και κινητών υπηρεσιών σε συνδρομητές της BASE που δεν αγοράζουν ακόμη σταθερές υπηρεσίες από την Telenet. Δεύτερον, μπορεί να διευκολύνει την Telenet να πωλεί δέσμες σταθερών και κινητών υπηρεσιών σε συνδρομητές της BASE που ήδη αγοράζουν σταθερές υπηρεσίες από την Telenet.

(23) Όσον αφορά το πρώτο από αυτά τα δύο πιθανά είδη συμπεριφοράς που θα μπορούσαν να διευκολυνθούν από την πράξη (αποκλεισμός μέσω της πώλησης δεσμών σταθερών και κινητών υπηρεσιών σε συνδρομητές κινητών υπηρεσιών της BASE που δεν αγοράζουν ακόμη σταθερές υπηρεσίες από την Telenet), η Επιτροπή επισήμανε τα ακόλουθα. Πρώτον, η πράξη δεν είναι πιθανό να δώσει στη συγχωνευθείσα οντότητα την ικανότητα να προβαίνει σε αποκλεισμό μέσω δεσμοποίησης. Σημαντικό μέρος των πελατών της BASE ζουν εκτός της ζώνης κάλυψης της Telenet και η συγχωνευθείσα οντότητα δεν

είναι πιθανό να προσφέρει σταθερές και κινητές υπηρεσίες εκτός της ζώνης κάλυψής της. Επιπλέον, είναι περιορισμένος ο αριθμός των πελατών της BASE στους οποίους η Telenet δεν πωλεί ήδη τις σταθερές υπηρεσίες της και πολλοί πελάτες της BASE είναι χρήστες προπληρωμένων υπηρεσιών, οι οποίοι θα έπρεπε πρώτα να μετατραπούν σε συνδρομητές υπηρεσιών με εκ των υστέρων πληρωμή πριν λάβουν προσφορά για δέσμες σταθερών και κινητών υπηρεσιών. Αυτό αποτελεί πρόσθετο εμπόδιο στη διασταυρούμενη πώληση δεσμών σταθερών και κινητών υπηρεσιών. Επιπλέον, η συγχωνευθείσα οντότητα δεν θα κατέχει δεσπόζουσα θέση στη λιανική αγορά κινητών επικοινωνιών και, ως εκ τούτου, δεν είναι βέβαιο ότι η συγχωνευθείσα οντότητα θα έχει επαρκή ισχύ στην αγορά για να αποκλείει ανταγωνιστές μέσω δεσμοποίησης. Τέλος, οι ανταγωνιστές της συγχωνευθείσας οντότητας θα μπορούσαν να αναπτύξουν στρατηγικές αντιμετώπισης, όπως το να προσφέρουν οι ίδιοι δέσμες σταθερών και κινητών υπηρεσιών ή να παρέχουν υπηρεσίες κινητών επικοινωνιών σε ελκυστικές τιμές, ώστε να αποτρέπουν τους πελάτες από το να αγοράζουν δέσμες σταθερών και κινητών υπηρεσιών από τη συγχωνευθείσα οντότητα.

- (24) Δεύτερον, η Επιτροπή έκρινε ότι δεν είναι βέβαιο το κατά πόσον η Telenet θα έχει το κίνητρο να προβαίνει σε διασταυρούμενη πώληση των σταθερών υπηρεσιών της σε κινητούς πελάτες της BASE, δεδομένου ότι θα πρέπει να προσφέρει τις υπηρεσίες αυτές με έκπτωση, που θα συνεπάγεται κάποιο κόστος για την Telenet.
- (25) Τέλος, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η συμπεριφορά αυτή δεν είναι πιθανό να έχει αρνητικό αντίκτυπο στις τιμές και τις επιλογές, καθώς οι ανταγωνιστές είναι απίθανο να αποσυρθούν από την αγορά ή να χάσουν την ικανότητα να ανταγωνίζονται αποτελεσματικά. Ο όγκος των πωλήσεων που θα μπορούσε να αποκλειστεί μέσω της δεσμοποίησης ως αποτέλεσμα της πράξης είναι περιορισμένος. Επιπλέον, οι περισσότερες κινητές υπηρεσίες στο Βέλγιο εξακολουθούν να αγοράζονται ως μεμονωμένες υπηρεσίες και όχι σε δέσμες υπηρεσιών. Οι άλλοι φορείς εκμετάλλευσης δικτύων κινητών επικοινωνιών στη βελγική αγορά είναι η Proximus και η Mobistar, οι οποίες θα μπορούσαν επίσης να εφαρμόσουν πρακτικές δεσμοποίησης. Η Proximus είναι μακράν ο μεγαλύτερος φορέας τηλεπικοινωνιών στη βελγική αγορά λιανικής και εφαρμόζει η ίδια πρακτικές δεσμοποίησης σταθερών και κινητών υπηρεσιών. Η Mobistar είναι, ακόμη και μετά την πράξη συγκέντρωσης, ο δεύτερος μεγαλύτερος φορέας εκμετάλλευσης κινητών επικοινωνιών από άποψη εσόδων, μετά την Proximus. Θα μπορούσε να προσφέρει σταθερές υπηρεσίες με βάση τη χονδρική πρόσβαση στο καλωδιακό δίκτυο της Telenet και έχει ήδη ανακοινώσει ότι θα το πράξει. Η Telenet υπέχει κανονιστική υποχρέωση να παρέχει πρόσβαση στο δίκτυό της, ώστε οι εναλλακτικοί φορείς να προσφέρουν υπηρεσίες τηλεόρασης και, σε συνδυασμό με υπηρεσίες τηλεόρασης, υπηρεσίες σταθερής πρόσβασης στο διαδίκτυο.
- (26) Όσον αφορά το δεύτερο είδος συμπεριφοράς (αποκλεισμός μέσω της πώλησης δεσμών σταθερών και κινητών υπηρεσιών σε κινητούς συνδρομητές της BASE που αγοράζουν επίσης σταθερές υπηρεσίες από την Telenet), η Επιτροπή επισήμανε τα ακόλουθα. Πρώτον, η πράξη δεν θα αυξήσει σημαντικά την ικανότητα της Telenet να αποκλείει τους ανταγωνιστές της παρέχοντας ενιαίο λογαριασμό ή δέσμη υπηρεσιών σε συνδρομητές της BASE που ήδη αγοράζουν υπηρεσίες της Telenet. Όπως αναφέρεται στην παράγραφο 22, το πλεονέκτημα αυτό περιορίζεται στην πραγματικότητα από ορισμένα στοιχεία, ιδίως το γεγονός ότι σημαντικό μέρος των συνδρομητών της BASE ζει εκτός της ζώνης κάλυψης της Telenet και είναι χρήστες προπληρωμένων υπηρεσιών. Επιπλέον, ακόμη και μετά την πράξη συγκέντρωσης, η Telenet δεν θα κατέχει δεσπόζουσα θέση στη λιανική αγορά κινητών επικοινωνιών και οι ανταγωνιστές της συγχωνευθείσας οντότητας θα μπορούν να εφαρμόζουν στρατηγικές για την αντιμετώπιση της δεσμοποίησης. Δεύτερον, δεν είναι βέβαιο ότι η Telenet θα έχει κίνητρο να επιδείξει τέτοιου είδους συμπεριφορά, λαμβανομένου υπόψη του κερδοσκοπικού χαρακτήρα των μακροπρόθεσμων οφελών μιας στρατηγικής αποκλεισμού. Τέλος, όπως εξηγείται στην παράγραφο 24, μια τέτοια συμπεριφορά δεν είναι πιθανό να έχει αρνητικό αντίκτυπο στις τιμές ή να οδηγήσει σε αποκλεισμό ανταγωνιστών οι οποίοι θα μπορούσαν, ειδικότερα, να προσφέρουν και οι ίδιοι δέσμες υπηρεσιών ή να τιμολογούν φθηνότερα τις κινητές υπηρεσίες τους, ώστε να αποτρέπουν τους πελάτες από το να αγοράζουν τις δέσμες της συγχωνευθείσας οντότητας.

4. Συμπέρασμα σχετικά με την εκτίμηση από πλευράς ανταγωνισμού

- (27) Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πράξη θα οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού λόγω μη συντονισμένων αποτελεσμάτων σε βάρος του ανταγωνισμού στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών στο Βέλγιο. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η πράξη δεν θα οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού όσον αφορά τις κάθεται και τις διαγωνίες επιπτώσεις στη λιανική ή τη χονδρική αγορά σταθερών και κινητών τηλεπικοινωνιών.

V. ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ

- (28) Προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα ανταγωνισμού που εντόπισε η Επιτροπή στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών, η Liberty Global υπέβαλε δεσμεύσεις.

1. Περιγραφή των δεσμεύσεων

- (29) Οι τελικές δεσμεύσεις που υπέβαλε η Liberty Global αποτελούνταν από δύο στοιχεία. Πρώτον, η Telenet θα εκχώρησε δύο από τις πελατειακές βάσεις της BASE, που ανέρχονται σε [...] περίπου ενεργούς συνδρομητές, στον ίδιο αγοραστή. Δεύτερον, η Telenet θα συνάψει συμφωνία MVNO με τον αγοραστή των πελατειακών βάσεων, δίνοντας τη δυνατότητα στον δυνητικό αγοραστή να δραστηριοποιείται στη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών ως MVNO στο δίκτυο της BASE. Οι τελικές δεσμεύσεις περιλάμβαναν ρήτρα αρχικού αγοραστή (η Telenet δεν μπορούσε να ολοκληρώσει την πράξη συγκέντρωσης έως ότου συνάψει συμφωνία για την εκχώρηση των πελατειακών βάσεων) και όριζαν ότι η Επιτροπή έπρεπε να εγκρίνει τη συμφωνία MVNO ως σύμφωνη με τις απαιτήσεις που καθορίζονταν στις τελικές δεσμεύσεις.

- (30) Η Liberty Global πρότεινε στην Επιτροπή τη Medialaan ως εκ των προτέρων αγοραστή. Η Liberty Global υπέβαλε επίσης στην Επιτροπή αντίγραφο i) της συμφωνίας με τη Medialaan για την πώληση των πελατειακών βάσεων της BASE· και ii) της συμφωνίας MVNO με τη Medialaan.
- (31) Σύμφωνα με τις τελικές δεσμεύσεις, η Telenet θα μεταβίβασε στη Medialaan την κυριότητα των πελατών του εμπορικού σήματος «JIM Mobile» και τη συμμετοχή της ύψους 50 % στον μη πλήρη MVNO, τη Mobile Vikings. Το «JIM Mobile» είναι ένα εμπορικό σήμα που ανήκει ήδη στη Medialaan, αλλά οι πελάτες της «JIM Mobile» ανήκουν στην BASE. Η Mobile Vikings είναι ένας μη πλήρης MVNO που δραστηριοποιείται στο δίκτυο της BASE και στον οποίο η BASE κατέχει μερίδιο 50 %. Παράλληλα με την απόκτηση του μεριδίου της BASE στη Mobile Vikings, η Medialaan απέκτησε χωριστά το υπόλοιπο 50 % της Mobile Vikings. Επομένως, το συνδυασμένο αποτέλεσμα των τελικών δεσμεύσεων και της χωριστής απόκτησης της Medialaan είναι ότι η Medialaan θα κατέχει άμεσα ή έμμεσα το 100 % της Mobile Vikings.
- (32) Στις τελικές δεσμεύσεις προβλέπεται ότι η συμφωνία MVNO θα έχει τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: i) η Medialaan θα καταστεί πλήρης MVNO εντός καθορισμένης περιόδου, με τη βοήθεια της Telenet· ii) η συμφωνία MVNO θα έχει διάρκεια πέντε ετών από την έναρξη λειτουργίας του πλήρους MVNO· iii) με βάση τη συμφωνία MVNO, ο MVNO θα λειτουργεί βάσει του μοντέλου προπληρωμένων υπηρεσιών («pay-as-you-go»), αλλά θα έχει τη δυνατότητα να αποκτά χωρητικότητα από την BASE για δεδομένα (το μοντέλο προπληρωμένων υπηρεσιών θα συνεχίσει να υφίσταται για φωνητικές υπηρεσίες και SMS)· iv) με βάση την επιλογή χωρητικότητας, η Medialaan θα μπορεί να αποκτά, σε καθορισμένη ετήσια τιμή, το 20 % της χωρητικότητας στο δίκτυο της BASE, με δυνατότητα απόκτησης περαιτέρω πρόσθετης χωρητικότητας (5 % συν επιπλέον 5 %)· v) σε περίπτωση που γίνει χρήση της επιλογής χωρητικότητας, η συμφωνία MVNO θα παραταθεί για πέντε έτη από το πρώτο έτος εφαρμογής της επιλογής χωρητικότητας· vi) η συμφωνία MVNO θα έχει μια περίοδο αποκλειστικότητας καθορισμένης διάρκειας που αρχίζει από την ημερομηνία εκχώρησης των πελατειακών βάσεων, κατά τη διάρκεια της οποίας η Medialaan δεν θα μπορεί να βασίζεται στη φιλοξενία άλλου φορέα εκμετάλλευσης δικτύου κινητών επικοινωνιών· vii) με βάση την επιλογή χωρητικότητας, σε περίπτωση που η Medialaan υπερβεί τη χωρητικότητα που αγόρασε από τη BASE, θα έχει το δικαίωμα, μετά την περίοδο αποκλειστικότητας, να βασίζεται σε άλλο φορέα εκμετάλλευσης για την αναγκαία πρόσθετη χωρητικότητα (ως εναλλακτική λύση έναντι της αγοράς επιπλέον χωρητικότητας από την BASE).

2. Εκτίμηση των δεσμεύσεων που υποβλήθηκαν και του προτεινόμενου αγοραστή

- (33) Η Επιτροπή θεώρησε ότι οι τελικές δεσμεύσεις ήσαν τα οριζόντια προβλήματα που εντόπισε η Επιτροπή όσον αφορά τη λιανική αγορά παροχής υπηρεσιών κινητών τηλεπικοινωνιών.
- (34) Η Επιτροπή έκρινε ότι η εκχώρηση των δύο πελατειακών βάσεων (της «JIM Mobile» και της Mobile Vikings) στη Medialaan θα δημιουργήσει έναν φορέα εκμετάλλευσης κινητών επικοινωνιών με την αναγκαία κλίμακα και εμβέλεια ώστε να ανταγωνίζεται επιθετικά στη λιανική αγορά κινητών τηλεπικοινωνιών και να αναπαραγάγει στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό την ανταγωνιστική πίεση που ασκούσε η Telenet πριν από την πράξη συγκέντρωσης.
- (35) Όσον αφορά τη συμφωνία MVNO, η Επιτροπή έκρινε ότι το μοντέλο προπληρωμένων υπηρεσιών [...] και, επομένως, θα δώσει στη Medialaan τη δυνατότητα να λειτουργεί υπό συμφέροντες οικονομικούς όρους. Όσον αφορά την επιλογή χωρητικότητας, η Επιτροπή θεώρησε ότι η επιλογή αυτή θα επιτρέψει στη Medialaan να αναπτυχθεί περαιτέρω και να ανταγωνίζεται αποτελεσματικά.
- (36) Στο πλαίσιο της εκτίμησής της, η Επιτροπή αξιολόγησε επίσης τη Medialaan ως προτεινόμενο αγοραστή. Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Medialaan θα είναι κατάλληλος αγοραστής, θα είναι ανεξάρτητη από την Telenet και θα διαθέτει τους οικονομικούς πόρους, την εμπειρογνομosύνη και τα κίνητρα να ανταγωνίζεται αποτελεσματικά στη λιανική αγορά κινητών τηλεπικοινωνιών. Ειδικότερα, η Επιτροπή έκρινε ότι η μεταβίβαση των πελατών της «JIM Mobile» και της Mobile Vikings στη Medialaan και η μετάβαση της Medialaan σε πλήρη MVNO μπορεί να επιτευχθεί εντός του χρονικού πλαισίου που προβλέπεται στις τελικές δεσμεύσεις και θα επιτρέψει στη Medialaan να καταστεί πραγματικός ανταγωνιστής. Η Επιτροπή κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι η απόκτηση των πελατών της «JIM Mobile» και της Mobile Vikings από τη Medialaan δεν θα δημιουργήσει, εκ πρώτης όψεως, προβλήματα ανταγωνισμού.
- (37) Η Επιτροπή εξέτασε επίσης τη συμφωνία MVNO μεταξύ της Telenet και της Medialaan, και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι όροι της συνάδουν με τις απαιτήσεις των τελικών δεσμεύσεων.
- (38) Συνεπώς, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι τελικές δεσμεύσεις θα άρουν τα οριζόντια προβλήματα που εντόπισε όσον αφορά τη λιανική αγορά κινητών τηλεπικοινωνιών. Ενέκρινε τη Medialaan ως κατάλληλο αγοραστή και χαρακτήρισε τη συμφωνία MVNO συνεπή με τις τελικές δεσμεύσεις.

VI. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

- (39) Για τους προαναφερθέντες λόγους, η απόφαση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, με την επιφύλαξη της τήρησης των δεσμεύσεων που υπέβαλε το κοινοποιούν μέρος, η προτεινόμενη συγκέντρωση δεν θα παρακωλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά ή σε σημαντικό τμήμα της.
- (40) Ως εκ τούτου, η συγκέντρωση θα πρέπει να κηρυχθεί συμβιβάσιμη με την εσωτερική αγορά και τη λειτουργία της συμφωνίας για τον ΕΟΧ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 και το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού συγκεντρώσεων, καθώς και το άρθρο 57 της συμφωνίας για τον ΕΟΧ.
-