



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.1.2016
COM(2016) 35 final

2013/0015 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του
Συμβουλίου σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος στην
Ευρωπαϊκή Ένωση (αναδιατύπωση)**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του
Συμβουλίου σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος στην
Ευρωπαϊκή Ένωση (αναδιατύπωση)**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 30 Ιανουαρίου 2013, η Επιτροπή εξέδωσε συνολική δέσμη έξι νομοθετικών προτάσεων για καλύτερη ποιότητα και περισσότερες επιλογές στις σιδηροδρομικές υπηρεσίες στην Ευρώπη.

Χρειάζεται να επέλθουν βελτιώσεις στην ποιότητα εξυπηρέτησης και στην αποδοτικότητα, ώστε οι σιδηρόδρομοι να καταστούν για τους επιβάτες πιο ελκυστική επιλογή και να ενθαρρυνθεί η αλλαγή του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών. Είναι δυνατό να επιτευχθεί καλύτερη απόδοση και βιωσιμότητα με σπανίζοντα δημόσια κονδύλια.

Η δέσμη μέτρων έχει επίσης στόχο να ενθαρρύνει την καινοτομία στον ευρωπαϊκό τομέα των σιδηροδρόμων για την κάλυψη των προσδοκιών των χρηστών. Τούτο επιτυγχάνεται με τρία διαφορετικά και αλληλένδετα μέσα:

- (1) άνοιγμα της αγοράς των εσωτερικών επιβατικών μεταφορών στον ανταγωνισμό και υποχρεωτική προκήρυξη διαγωνισμού για τη σύναψη συμβάσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας·
- (2) ενίσχυση της ανεξαρτησίας των διαχειριστών υποδομής, ώστε να ελέγχουν όλες τις λειτουργίες που βρίσκονται στο επίκεντρο του σιδηροδρομικού δικτύου και να εξασφαλισθεί δίκαιη πρόσβαση στον σιδηρόδρομο για όλους·
- (3) ενίσχυση του ρόλου του Οργανισμού ο οποίος θα καταστεί «μονοαπευθυντική υπηρεσία» που θα εκδίδει εγκρίσεις οχημάτων με ισχύ σε ολόκληρη την ΕΕ με σκοπό τη διάθεση στην αγορά, καθώς και πιστοποιητικά ασφάλειας με ισχύ σε ολόκληρη την ΕΕ για τους φορείς εκμετάλλευσης.

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
και στο Συμβούλιο (έγγραφο COM(2013) 30 final – 2013/0015
COD):

31 Ιανουαρίου 2013

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και
Κοινωνικής Επιτροπής:

10 Ιουλίου 2013

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Επιτροπής των Περιφερειών:

8 Οκτωβρίου 2013

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση:

26 Φεβρουαρίου 2014

Ημερομηνία έκδοσης της θέσης του Συμβουλίου:

10 Δεκεμβρίου 2015

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η Επιτροπή πρότεινε αναδιατύπωση της οδηγίας για τη διαλειτουργικότητα (2008/57/EK) με στόχο την επίλυση σημαντικών αδυναμιών. Παρά τις τροποποιήσεις που θεσπίστηκαν με τις προηγούμενες δέσμες μέτρων για τους σιδηροδρόμους, πληθώρα εθνικών τεχνικών κανόνων εξακολουθεί να ισχύει σε ολόκληρη την ΕΕ και υφίστανται σοβαρές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις διαδικασίες έγκρισης οχημάτων. Κατά συνέπεια, εμποδίζεται η ολοκλήρωση ενός πραγματικά ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου λόγω της διατήρησης ισχυρών εμποδίων πρόσβασης στην αγορά για τις νεοεισερχόμενες επιχειρήσεις και τους κατασκευαστές σιδηροδρομικών οχημάτων.

Η Επιτροπή πρότεινε να θεσπιστεί απλουστευμένο και ενοποιημένο πλαίσιο για την έγκριση οχημάτων, καθώς και να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής των τεχνικών προδιαγραφών διαλειτουργικότητας (ΤΠΔ) και να διασαφηνιστεί η σύνδεσή τους με τους εθνικούς κανόνες. Για την επίτευξη αυτών των στόχων, η Επιτροπή πρότεινε να ενισχυθούν περαιτέρω οι αρμοδιότητες του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Σιδηροδρόμων («ο Οργανισμός»).

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η θέση που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Μεταφορών σε πρώτη ανάγνωση, στις 10 Δεκεμβρίου 2015, υποστηρίζει τους κύριους στόχους της πρότασης της Επιτροπής για τη δημιουργία ενιαίας έγκρισης οχημάτων.

Η θέση του Συμβουλίου περιλαμβάνει επίσης νέες διατάξεις που αφορούν ειδικές περιπτώσεις και τις ανησυχίες ορισμένων κρατών μελών:

- θέση σε λειτουργία υποσυστήματος παρατρόχιου ελέγχου-χειρισμού και σηματοδότησης. Σύμφωνα με τη θέση του Συμβουλίου, αρμόδιες για τη θέση σε λειτουργία του εν λόγω υποσυστήματος εξακολουθούν να είναι οι εθνικές αρχές ασφάλειας·
- μεταβατική περίοδος τριών ετών για το κεφάλαιο V της οδηγίας 2008/57/EK αντί δύο ετών, όπως είχε προταθεί· και
- προθεσμίες για την εφαρμογή των ΤΠΔ. Η θέση του Συμβουλίου αποδυνάμωσε το κείμενο της πρότασης το οποίο προέβλεπε σαφή καθορισμό των προθεσμιών για την εφαρμογή των ΤΠΔ στα υφιστάμενα υποσυστήματα. .

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η θέση του Συμβουλίου προσέθεσε:

- μονοαπευθυντική υπηρεσία για τις εγκρίσεις οχημάτων, καθώς αναμένεται ότι αυτό θα διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αιτούντων, του Οργανισμού και των εθνικών αρχών ασφάλειας.
- νέα διάταξη με την οποία ζητείται από τον Οργανισμό να δημιουργήσει ένα νέο ευρωπαϊκό μητρώο οχημάτων, διότι αυτό θα απλουστεύσει την τρέχουσα κατάσταση

με τα 26 εθνικά μητρώα οχημάτων και είναι συνεπές με τον νέο ρόλο του Οργανισμού όσον αφορά την έγκριση οχημάτων.

Ωστόσο, η Επιτροπή εκφράζει τη λύπη της ως προς τα εξής:

- το σύνολο των τροποποιήσεων που σχετίζονται με τις κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές αρμοδιότητες, συμπεριλαμβανομένης της συστηματικής χρήσης της ρήτρας «μη διατύπωσης γνώμης», η οποία αντιβαίνει προς το γράμμα και το πνεύμα του άρθρου 5 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
- την κατάργηση της υποχρέωσης των κρατών μελών να παρέχουν στην Επιτροπή σαφείς και ακριβείς πληροφορίες όσον αφορά τη μεταφορά των οδηγιών στο εθνικό δίκαιο, όπως αναγνωρίζεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή στην κοινή πολιτική δήλωσή τους, της 27ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με τα επεξηγηματικά έγγραφα.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή κρίνει ότι η επικαιροποίηση της νομοθεσίας για τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος είναι ζωτικής σημασίας για τη θέσπιση απλουστευμένου και ενοποιημένου πλαισίου για την έγκριση οχημάτων. Η επικαιροποιημένη νομοθεσία θα περιορίσει σημαντικά την πληθώρα εθνικών τεχνικών κανόνων που εξακολουθεί να ισχύει σε ολόκληρη την ΕΕ και, εξίσου μείζονος σημασίας, τις σοβαρές διαφορές που υφίστανται μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις διαδικασίες έγκρισης οχημάτων.

Η Επιτροπή αποδέχεται, με πνεύμα συμβιβασμού, τη θέση που εξέδωσε το Συμβούλιο, ώστε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να είναι σε θέση να εγκρίνει το τελικό κείμενο σε δεύτερη ανάγνωση, καθώς και τις άλλες πέντε προτάσεις της τέταρτης δέσμης μέτρων για τους σιδηροδρόμους. Πράγματι, η Επιτροπή θεωρεί ότι η ταυτόχρονη έγκριση τόσο του πυλώνα της αγοράς όσο και του τεχνικού πυλώνα θα μεγιστοποιήσει τα οφέλη όσον αφορά την ποιότητα των υπηρεσιών, την αποδοτικότητα και την ανταγωνιστικότητα του σιδηροδρομικού τομέα.