



Βρυξέλλες, 5.10.2016  
COM(2016) 639 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Όγδοη έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος ελέγχου των  
παραδοσιακών ιδίων πόρων (2013–2015) [άρθρο 18 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ,  
Ευρατόμ) αριθ. 1150/2000 του Συμβουλίου της 22ας Μαΐου 2000]**

## 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος ελέγχου των παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΠ) η Επιτροπή συντάσσει, σε τακτά χρονικά διαστήματα, έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο<sup>1</sup>.

Οι έλεγχοι των ΠΠ βασίζονται στην απόφαση 2007/436/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου, της 7ης Ιουνίου 2007<sup>2</sup>, στον κανονισμό αριθ. 1150/2000 του Συμβουλίου, της 22ας Μαΐου 2000<sup>3</sup> και στον κανονισμό αριθ. 1026/1999 του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 1999<sup>4</sup>.

Η παρούσα έκθεση, η όγδοη του είδους αυτού, περιγράφει και αναλύει τη λειτουργία του συστήματος ελέγχου των παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΠ) για την περίοδο 2013-2015<sup>5</sup>. Εξετάζει τους ελέγχους που διεξήγαγε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επί των παραδοσιακών ιδίων πόρων κατά την περίοδο αυτή και περιλαμβάνει:

- τους ελέγχους που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή στα κράτη μέλη και την παρακολούθησή τους·
- την παρακολούθηση ως προς τις επιστολές με τα προκαταρκτικά πορίσματα του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου·
- την εξέταση μη εισπράξιμων οφειλών που έχουν διαγραφεί·
- την αντιμετώπιση σφαλμάτων βεβαίωσης των κρατών μελών, τα οποία συνεπάγονται απώλειες ΠΠ·
- τη διαχείριση της βάσης δεδομένων σχετικά με απάτες και παρατυπίες (OWNRES)·
- το πιλοτικό σχέδιο για τον λογιστικό έλεγχο της λογιστικής Α και Β από τα κράτη μέλη·
- τη βοήθεια που παρέχεται στις υπονήφιες χώρες.

## 2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΤΗ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΤΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ ΠΠ

### 2.1. Κανονιστικό και λειτουργικό πλαίσιο για τους ΠΠ

<sup>1</sup> Άρθρο 18 παράγραφος 5 του κανονισμού αριθ. 1150/2000

<sup>2</sup> ΕΕ L 163 της 23.6.2007, σ. 17.

<sup>3</sup> ΕΕ L 130 της 31.5.2000, σ. 1-9, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό αριθ. 1377/2014 του Συμβουλίου της 18ης Ιανουαρίου 2014 (ΕΕ L 367 της 23.12.2014, σ.14).

<sup>4</sup> ΕΕ L 126 της 20.5.1999, σ. 1.

<sup>5</sup> Η έκθεση αφορά τους ελέγχους που πραγματοποιούνται από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ (Επιτροπή και Ελεγκτικό Συνέδριο). Δεν καλύπτει τους ελέγχους που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη, τα λεπτομερή αποτελέσματα των οποίων αναφέρονται στην ετήσια έκθεση που καταρτίζεται βάσει του άρθρου 325 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

*Παραδοσιακοί ίδιοι πόροι (ΠΠ): οι τελωνειακοί δασμοί που απαιτούνται κατά την εισαγωγή προϊόντων από τρίτες χώρες, καθώς και οι εισφορές ζάχαρης. Κατά τη διάρκεια της περιόδου 2013-2015, το (καθαρό) ποσό που αποδόθηκε υπερβαίνει τα 50 δις. EUR. Ο ετήσιος μέσος όρος ήταν 16,8 δις. EUR.*

Η ευθύνη για την είσπραξη των ΠΠΠ ανατίθεται στα κράτη μέλη. Αυτά οφείλουν να αποδίδουν τους εισπραττόμενους δασμούς στον προϋπολογισμό της ΕΕ και έχουν τη δυνατότητα να παρακρατούν, ως έξοδα είσπραξης, το 25% του συνόλου των ποσών ΠΠΠ που αποδίδονται στην Επιτροπή<sup>6</sup>. Τα κράτη μέλη υποχρεούνται να διενεργούν οικείους ελέγχους και να υποβάλλουν εκθέσεις στην Επιτροπή.

Ωστόσο, η Επιτροπή διατηρεί σημαντικές εξουσίες ελέγχου στον τομέα αυτό. Για την εποπτεία του συστήματος είσπραξης ΠΠΠ, υπάρχουν διάφορα είδη ελέγχων από την Επιτροπή: κανονιστικοί έλεγχοι, έλεγχοι εγγράφων και επιτόπιοι έλεγχοι. Επιπλέον, η Επιτροπή πρέπει να δίνει συνέχεια στις παρατηρήσεις που της απευθύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο στην ετήσια έκθεσή του, στις ειδικές εκθέσεις του ή στις επιστολές με τα προκαταρκτικά πορίσματά του, καθώς και στις παρατηρήσεις και συστάσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Η Επιτροπή μεριμνά για την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ από τα κράτη μέλη και υποβάλλει εκθέσεις στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή.

Οι δραστηριότητες ελέγχου της Επιτροπής έχουν τρεις ειδικούς στόχους:

- διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ κρατών μελών και οικονομικών φορέων, ανεξάρτητα από τον τόπο εκτελωνισμού των εμπορευμάτων στην ΕΕ. Η Επιτροπή πρέπει να μεριμνά για την ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ, ώστε να προλαμβάνονται τυχόν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού·
- βελτίωση της κατάστασης όσον αφορά την είσπραξη. Η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίζει ότι τα κράτη μέλη συμμορφώνονται προς τις υποχρεώσεις τους στον τομέα της είσπραξης και της απόδοσης των ΠΠΠ. Τυχόν διοικητικές και οικονομικές επιπτώσεις κατανέμονται αναλογικά μεταξύ των κρατών μελών·
- ενημέρωση της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής. Βάσει των πορισμάτων των ελέγχων, η Επιτροπή είναι σε θέση να κρίνει την αποτελεσματικότητα και την επιμέλεια των κρατών μελών όσον αφορά την είσπραξη και την απόδοση των ΠΠΠ, να λαμβάνει τα απαιτούμενα μέτρα για την αντιμετώπιση των ενδεχόμενων ελλείψεων και, τέλος, να ενημερώνει την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή.

#### *Είδος ελέγχων:*

**Κανονιστικοί έλεγχοι:** έλεγχοι των κανονιστικών διατάξεων των κρατών μελών όσον αφορά το σύστημα είσπραξης ΠΠΠ.

**Έλεγχοι εγγράφων:** ανάλυση λογιστικών καταστάσεων και κάθε είδους λογιστικών εγγράφων και αρχείων από τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των εκθέσεων των κρατών μελών σχετικά με τις μη εισπράξιμες απαιτήσεις.

**Επιτόπιοι έλεγχοι:** έλεγχοι συμμόρφωσης των εθνικών συστημάτων και των δικαιολογητικών εγγράφων με τη νομοθεσία της ΕΕ τόσο από λογιστική όσο και από τελωνειακή άποψη. Οι εν λόγω έλεγχοι διενεργούνται από κοινού με τα εν λόγω κράτη μέλη ή αυτόνομα.

<sup>6</sup> Στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 8ης Φεβρουαρίου 2013, συμφωνήθηκε ότι, από την 1η Ιανουαρίου 2014, τα κράτη μέλη παρακρατούν, για τα έξοδα είσπραξης, το 20% των εισπραττόμενων ποσών. Αυτό θα εφαρμοστεί αναδρομικά από την έναρξη ισχύος της νέας απόφασης περί ιδίων πόρων.

## 2.2. Στόχοι και μεθοδολογία επιτόπιων ελέγχων ΠΠΠ

Ο γενικός στόχος των ελέγχων επί των παραδοσιακών ιδίων πόρων είναι η διασφάλιση της βεβαιότητας ότι οι διαδικασίες που εφαρμόζονται στα κράτη μέλη συμμορφώνονται προς τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ και ότι τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ προστατεύονται καταλλήλως. Κάθε έτος εξετάζονται διάφορα τελωνειακά και λογιστικά θέματα.

Οι επιτόπιοι έλεγχοι που ασκεί η Επιτροπή βασίζονται σε διεξοδική μεθοδολογία, στόχος της οποίας είναι ο έλεγχος της συμμόρφωσης των διαδικασιών σε σχέση με τα πρότυπα της ΕΕ. Οι έλεγχοι αυτοί εντάσσονται στο πλαίσιο ετησίου προγράμματος, το οποίο περιλαμβάνει διάφορα θέματα ελέγχων που πρέπει να διεξάγονται σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη. Ο σχεδιασμός του προγράμματος ελέγχων και η επιλογή των θεμάτων του πραγματοποιείται βάσει ανάλυσης κινδύνου. Όλοι οι έλεγχοι διενεργούνται με βάση τυποποιημένες διαδικασίες και συνεπάγονται τη χρήση εξατομικευμένων εργαλείων ελέγχου, δηλαδή ερωτηματολογίων που αποστέλλονται εκ των προτέρων στα κράτη μέλη και καταλόγων ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων προγραμμάτων δοκιμής, που χρησιμοποιούνται επιτόπου. Στόχος είναι να εξασφαλιστεί ότι οι έλεγχοι διενεργούνται όντως και ότι οι εκθέσεις καταρτίζονται με συνεκτικό τρόπο.

## 3. ΕΛΕΓΧΟΙ ΠΟΥ ΔΙΕΞΗΧΘΗΣΑΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2013-2015

Κατά τη διάρκεια της περιόδου 2013-2015, η Επιτροπή πραγματοποίησε **86 ελέγχους** βάσει του άρθρου 18 του κανονισμού αριθ. 1150/2000. Έξι από τους ελέγχους αυτούς διενεργήθηκαν σύμφωνα με τη μέθοδο κοινού μηχανισμού ελέγχου (Joint Audit)<sup>7</sup>.

Από τα 288 εξαχθέντα πορίσματα, 122 είχαν άμεσο οικονομικό αντίκτυπο (42,36%) και 63 κανονιστικό αντίκτυπο (21,88%). Η Επιτροπή έχει λάβει κατάλληλα μέτρα ώστε να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη αποδίδουν στον προϋπολογισμό της ΕΕ τα συναφή ποσά, κατά περίπτωση.

*86 έλεγχοι που οδηγούν στην εξαγωγή 288 πορισμάτων.*

*Προσέγγιση κοινού ελέγχου: Ειδικοί τύποι κοινού ελέγχου σύμφωνα με τον οποίο οι υπηρεσίες εσωτερικού ελέγχου ενός κράτους μέλους διενεργούν έλεγχο βάσει εγκεκριμένης από την Επιτροπή μεθόδου.*

### 3.1. Έλεγχοι για τελωνειακά θέματα

Το 2013 και το 2015, οι έλεγχοι επικεντρώθηκαν στην **είσοδο των εμπορευμάτων στο τελωνειακό έδαφος της ΕΕ**. Κάλυπταν την προσκόμιση των εμπορευμάτων στο τελωνείο, τον καθορισμό, την κάλυψη και την ακρίβεια των συνοπτικών διασαφήσεων για σκοπούς προσωρινής εναπόθεσης, τις άδειες για εγκαταστάσεις προσωρινής εναπόθεσης, την παρακολούθηση των εμπορευμάτων υπό προσωρινή εναπόθεση και την έγκαιρη και ορθή βεβαίωση του δασμού.

Συχνά συντάσσονται θεματικές εκθέσεις με σκοπό την ενοποίηση των πορισμάτων που εξάγονται κατά τους ελέγχους επί ενός συγκεκριμένου θέματος και την παρακολούθηση των

<sup>7</sup> Έλεγχοι στη Δανία και την Αυστρία

πορισμάτων αυτών. Η Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού κατάρτισε **θεματική έκθεση σχετικά με την είσοδο**, την οποία υπέβαλε στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της συμβουλευτικής επιτροπής ιδίων πόρων (ΣΕΙΠ) στις 4 Δεκεμβρίου 2014 και στην ομάδα τελωνειακής πολιτικής (ΟΤΠ)<sup>8</sup> της 16ης-17ης Δεκεμβρίου 2014. Οι οκτώ έλεγχοι που διενεργήθηκαν το 2013 και οι τρεις κατά το 2015 έδειξαν δέουσα συμμόρφωση με την πλειοψηφία των καθορισθέντων στόχων στα κράτη μέλη όπου πραγματοποιήθηκε επίσκεψη. Ωστόσο, κοινοποιήθηκαν στα κράτη μέλη 32 πορίσματα, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται θέματα συμμόρφωσης και αιτήματα για βελτίωση των διαδικασιών που εφαρμόζουν.

Το 2013 και 2014, οι έλεγχοι ήταν επικεντρωμένοι στο **τελωνειακό καθεστώς ειδικού προορισμού**, που εξετάστηκε σε 18 κράτη μέλη. Κάλυπταν ιδίως τις διαδικασίες έγκρισης, την τελωνειακή επιτήρηση, τον έλεγχο της υπαγωγής των εμπορευμάτων στον προδιαγραφέντα ειδικό προορισμό και την έγκαιρη και ορθή λογιστική καταχώριση των εισαγωγικών δασμών. Τα κοινοποιηθέντα πορίσματα συνδέονταν κυρίως με αδυναμίες όσον αφορά στις εγκρίσεις ειδικού προορισμού και στην τελωνειακή επιτήρηση, με ανεπαρκείς ελέγχους και με ασυνέπειες στις τελωνειακές διασαφήσεις.

Το 2014, οι έλεγχοι ήταν επικεντρωμένοι στην **παρακολούθηση περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών από τα κράτη μέλη**. Τα πεδία που εξετάστηκαν περιελάμβαναν τη διαχείριση, την αξιολόγηση και την παρακολούθηση των πληροφοριών περί κινδύνων σχετικά με πιθανές περιπτώσεις απάτης και παρατυπιών, την εφαρμογή της έκπτωσης κοινών τομέων ελέγχου προτεραιότητας και την έγκαιρη βεβαίωση και είσπραξη των οφειλών.

Η Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού κατάρτισε επίσης **θεματική έκθεση** σχετικά με το ζήτημα αυτό, την οποία υπέβαλε στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της συμβουλευτικής επιτροπής ιδίων πόρων (ΣΕΙΠ) στις 7 Ιουλίου 2015 και στην ομάδα τελωνειακής πολιτικής (ΟΤΠ) στις 4 Δεκεμβρίου 2015. Οι 20 έλεγχοι οδήγησαν στην κοινοποίηση 37 πορισμάτων στα κράτη μέλη όπου πραγματοποιήθηκε επίσκεψη, τα περισσότερα από τα οποία απαιτούσαν βελτιώσεις στις διαδικασίες παρακολούθησης και ελέγχου για τη διαχείριση των εντύπων πληροφοριών για κινδύνους και των κοινοποιήσεων αμοιβαίας συνδρομής με την έγκαιρη δημιουργία περιεκτικών προφίλ κινδύνου για την κάλυψη των εντοπιζόμενων κινδύνων. Τα πορίσματα και τα συνακόλουθα μέτρα αφορούσαν επίσης την επιμέλεια των κρατών μελών, την παρακολούθηση των εκ των υστέρων ελέγχων και άλλα μέτρα παρακολούθησης.

Το 2015, διεξήχθησαν πέντε έλεγχοι σχετικά με τη **διαχείριση των δασμολογικών αναστολών και ποσοτώσεων**, ώστε να εξεταστεί ειδικότερα το κατά πόσον το όφελος των δασμολογικών αναστολών και ποσοτώσεων παρεχόταν μόνο στα επιλέξιμα άτομα και μόνο για τις διαθέσιμες ποσότητες, κατά πόσον διεξάγονταν επαρκείς τελωνειακοί έλεγχοι και κατά πόσον οι αντίστοιχοι δασμοί υπολογίζονταν σωστά και αποδίδονταν εγκαίρως. Διαπιστώθηκε ότι τα περισσότερα από τα κράτη μέλη συμμορφώνονται προς τη νομοθεσία της ΕΕ, εξασφαλίζοντας επαρκή προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Εντούτοις, εντοπίστηκαν ορισμένες ελλείψεις όσον αφορά τη διαχείριση των δασμολογικών

---

<sup>8</sup> Η ομάδα τελωνειακής πολιτικής περιλαμβάνει Γενικούς Διευθυντές των εθνικών τελωνειακών διοικήσεων

ποσοτώσεων, των ελέγχων που διενεργήθηκαν και την απόδοση των ποσών ΠΙΠ σε περίπτωση μερικής κατανομής ή άρνησης μιας ποσόστωσης. Η Επιτροπή ζήτησε από τα εν λόγω κράτη μέλη να διορθώσουν την κατάσταση αυτή, το συντομότερο δυνατό.

Επιπλέον, σε τέσσερις χώρες εξετάστηκε η **διαχείριση των προτιμησιακών δασμολογικών μέτρων**. Εν προκειμένω η προσοχή ήταν εστιασμένη στις διαδικασίες και τις προϋποθέσεις για τη χορήγηση της προτιμησιακής μεταχείρισης, την παρακολούθηση των ελλειπών διασαφήσεων και πιστοποιητικών καταγωγής, τους ελέγχους και την ανάλυση κινδύνων, και τις μεταγενέστερες αιτήσεις εξακρίβωσης της καταγωγής. Παρόλο που συνολικά διασφαλίζεται η επαρκής προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, εντοπίστηκαν ελλείψεις σε σχέση με τον εκ των υστέρων έλεγχο των πιστοποιητικών καταγωγής, καθώς και το περιεχόμενο και τη διεκπεραίωση των τελωνειακών διασαφήσεων προτιμησιακής καταγωγής. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο δημοσίευσε ειδική έκθεση για το 2014, σχετικά με αυτό το θέμα<sup>9</sup>.

Τα κράτη μέλη έχουν γενικά δεσμευθεί για τη βελτίωση των συστημάτων τους. Τα περισσότερα από τα προαναφερθέντα πορίσματα έχουν ήδη αντιμετωπιστεί ή αντιμετωπίζονται επί του παρόντος.

### 3.2. Έλεγχοι για λογιστικά θέματα

**Η διαχείριση της χωριστής λογιστικής<sup>10</sup> σε συνδυασμό με τις διορθώσεις της κανονικής λογιστικής** αποτελεί επαναλαμβανόμενο θέμα, το οποίο ελέγχθηκε σε όλα τα κράτη μέλη όπου πραγματοποιήθηκε επίσκεψη, επιπροσθέτως του κύριου τελωνειακού θέματος. Η χωριστή λογιστική είναι, στην πράξη, πολύτιμη πηγή πληροφοριών για τον τρόπο με τον οποίο οι διοικητικές υπηρεσίες φέρουν σε πέρας τα καθήκοντά τους όσον αφορά τη διαχείριση των ΠΙΠ (βεβαίωση δασμών, διαχείριση εγγυήσεων, παρακολούθηση της είσπραξης, ακυρώσεις, διαγραφές μη εισπράξιμων οφειλών). Σε τρία κράτη μέλη διεξήχθησαν περιεκτικοί έλεγχοι εξ ολοκλήρου **επί αυτού του θέματος**. Οι έλεγχοι που ασκήθηκαν για το θέμα αυτό κατά την περίοδο 2013-2015 επιβεβαίωσαν ότι τα περισσότερα σφάλματα ήταν περιστασιακά και ότι τα συστηματικά σφάλματα ήταν σπάνια. Τα κράτη μέλη ανέλαβαν την ευθύνη για τις δημοσιονομικές συνέπειες που απορρέουν από τα πορίσματα που διαπιστώθηκαν. Οι έλεγχοι της Επιτροπής επιβεβαίωσαν ότι η συνολική κατάσταση βελτιώνεται χάρη στην πίεση που άσκησαν οι έλεγχοι της Επιτροπής, καθώς και χάρη στην θέσπιση, στα περισσότερα κράτη μέλη, ηλεκτρονικών τελωνειακών ή/και

*Η λογιστική καταχώριση των ΠΙΠ εξασφαλίζεται από τα κράτη μέλη με δύο τρόπους:*  
- *κανονική λογιστική για τα ποσά που εισπράττονται ή είναι εγγυημένα (τα ποσά αυτά καταβάλλονται στον προϋπολογισμό της ΕΕ)*  
- *χωριστή λογιστική για τα ποσά που δεν έχουν εισπραχθεί ή για εγγυημένα ποσά τα οποία έχουν αποτελέσει αντικείμενο αμφισβήτησης.*

*Σύστημα είσπραξης ΠΙΠ: το σύνολο των συστημάτων και διαδικασιών με τα οποία τα κράτη εξασφαλίζουν τη βεβαίωση, τη λογιστική καταχώριση, την είσπραξη και την απόδοση των ΠΙΠ.*

*Οι μη εισπράξιμοι ΠΙΠ θα διαγράφονται από την χωριστή λογιστική μετά από καθορισμένο χρονικό διάστημα. Τα ποσά πρέπει να αποδίδονται*

<sup>9</sup> Δεύτερη ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου «Είναι κατάλληλη η διαχείριση των καθεστώτων προτιμησιακών συναλλαγών;»

<sup>10</sup> Καλείται επίσης λογιστική Β

λογιστικών συστημάτων, που περιορίζουν τον κίνδυνο περιστασιακών σφαλμάτων. Ωστόσο, τα κράτη μέλη πρέπει να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους ώστε να διασφαλίσουν τη χρηστή διαχείριση της χωριστής λογιστικής και των διορθώσεων της κανονικής λογιστικής. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την επιμέλεια των κρατών μελών στο πλαίσιο των προσπαθειών τους όσον αφορά την είσπραξη.

*(καταβάλλονται) στην Επιτροπή, εκτός και αν η μη είσπραξη συνδέεται με περίπτωση ανωτέρας βίας ή αν ο μη εισπράξιμος χαρακτήρας της οφειλής δεν καταλογίζεται στο κράτος μέλος.*

Επίσης, σε έξι κράτη μέλη διενεργήθηκε σειρά ελέγχων σχετικά με την **αξιοπιστία των κανονικών και χωριστών λογιστικών καταστάσεων**. Το γενικό συμπέρασμα ήταν ότι οι διαδικασίες που εφαρμόζονται για τον καθορισμό των καταστάσεων αυτών συμμορφώνονται προς τις διατάξεις της ΕΕ και εξασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Τα πορίσματα που κοινοποιήθηκαν μετά από αυτούς τους ελέγχους αφορούν περιστασιακά σφάλματα ή συστηματικές ελλείψεις, με περιορισμένο οικονομικό αντίκτυπο.

Τέλος, ως συνέχεια των προγενέστερων προβλημάτων που εντοπίστηκαν στο βελγικό σύστημα είσπραξης ΠΠΠ, εξετάστηκε ο εξωτερικός λογιστικός έλεγχος που διεξάγεται επί του εκτελωνισμού και των συστημάτων λογιστικής ΠΠΠ (όπως απαιτείται από την Επιτροπή), ο οποίος κρίθηκε γενικώς αποδεκτός. Ο εξωτερικός ελεγκτής κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η βελγική λογιστική καταχώριση των ΠΠΠ και τα προκύπτοντα ποσά που μεταφέρονται στην Επιτροπή είναι απαλλαγμένα από ουσιαστικά σφάλματα και ότι τα εντοπισθέντα σφάλματα (ορισμένα εκ των οποίων με δημοσιονομικές επιπτώσεις) δεν θέτουν σε κίνδυνο τη γενική αξιοπιστία της λογιστικής. Η παρακολούθηση των διορθωτικών μέτρων που ζήτησε η Επιτροπή βρίσκεται σε εξέλιξη. Ωστόσο, η εξέταση του εξωτερικού λογιστικού ελέγχου επέτρεψε την άρση της επιφύλαξης του Γενικού Διευθυντή σχετικά με την αξιοπιστία της βελγικής λογιστικής, την οποία είχε εκφράσει στις δηλώσεις του περί αξιοπιστίας στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της ΓΔ Προϋπολογισμού για το 2011 και 2012.

#### **4. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

#### **4.1. Κανονιστικά μέτρα**

Όταν από τους ελέγχους που διενεργούνται διαπιστώνονται αδυναμίες ή ελλείψεις στις εθνικές κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις, τα κράτη μέλη καλούνται να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, ενδεχομένως νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, προκειμένου να συμμορφωθούν με τις απαιτήσεις της ΕΕ. Οι προσαρμογές αυτές αποτελούν σημαντικό αποτέλεσμα της δραστηριότητας ελέγχου της Επιτροπής. Επιπλέον, τα πορίσματα αυτά αποτελούν ουσιαστική πηγή πληροφοριών όσον αφορά τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη κατά την εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας και τον αντίκτυπό τους όσον αφορά τους ΠΠΠ.

#### **4.2. Μέτρα ένδικης προστασίας**

Ορισμένες διατάξεις των κανονιστικών ρυθμίσεων παραμένουν πηγή διαφορών μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής. Σε τέτοια περίπτωση, η Επιτροπή δεν έχει άλλη επιλογή από το να κινήσει διαδικασία παράβασης (άρθρο 258 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης). Κατά την περίοδο 2013-2015 κινήθηκαν ή έκλεισαν οι διαδικασίες για τις ακόλουθες παραβάσεις:

- Υπόθεση αριθ. 2007/2230, (απόφαση του ΔΕΕ<sup>11</sup>, της 17ης Ιουλίου 2014, Επιτροπή κατά Πορτογαλίας, C-335/12): το Δικαστήριο επιβεβαίωσε τη θέση της Επιτροπής και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εθνικές αρχές δεν τήρησαν τις υποχρεώσεις τους όταν αρνήθηκαν να αποδώσουν τα ποσά που αντιστοιχούσαν στους επιβαλλόμενους δασμούς σχετικά με τις μη εξαχθείσες πλεονάζουσες ποσότητες ζάχαρης μετά την προσχώρησή τους στην Ένωση. Η υπόθεση έκλεισε, διότι οι ζητηθέντες τόκοι υπερημερίας καταβλήθηκαν πλήρως.
- Υπόθεση αριθ. 2013/2103 αναφορικά με το Ηνωμένο Βασίλειο: Το κράτος μέλος αρνείται να αντισταθμίσει την απώλεια ιδίων πόρων που προκλήθηκε από την αδικαιολόγητη έκδοση πιστοποιητικών εξαγωγής από την Anguilla, έδαφος που τελεί υπό την κυριαρχία του. Η επίσημη προειδοποιητική επιστολή εστάλη στις 27/9/2013 και η αιτιολογημένη γνώμη στις 16/10/2014.
- Υπόθεση αριθ. 2013/2165 αναφορικά με τις Κάτω Χώρες: Το κράτος μέλος αρνείται να αντισταθμίσει την απώλεια ιδίων πόρων που προκλήθηκε από την αδικαιολόγητη έκδοση πιστοποιητικών EUR.1 από το Curacao και την Aruba, εδάφη που τελούν υπό την κυριαρχία του. Η επίσημη προειδοποιητική επιστολή εστάλη στις 21/11/2013 και η αιτιολογημένη γνώμη στις 16/10/2014.
- Υπόθεση αριθ. 2013/2251 αναφορικά με την Ιταλία: Το κράτος μέλος αρνείται να αντισταθμίσει την απώλεια ιδίων πόρων που προκλήθηκε από την έλλειψη επαρκών μέτρων για την ανάκτηση ενός ποσού τελωνειακών δασμών που βεβαιώθηκε και εγγράφηκε στους λογαριασμούς. Η υπόθεση αυτή σχετίζεται με τις υποθέσεις

---

<sup>11</sup> Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης



διαγραφής IT(07)08-917 αναφορικά με το λαθρεμπόριο των τσιγάρων. Η επίσημη προειδοποιητική επιστολή εστάλη στις 21/11/2013 και η αιτιολογημένη γνώμη στις 28/4/2016.

- Υπόθεση αριθ. 2014/2221 αναφορικά με το Βέλγιο: Το κράτος μέλος αρνείται να αποδώσει τους τόκους υπερημερίας που σχετίζονται με τέσσερις υποθέσεις, όπου οι απαιτούμενες εγγυήσεις αποδείχθηκαν ανεπαρκείς για την κάλυψη της τελωνειακής οφειλής. Η επίσημη προειδοποιητική επιστολή απεστάλη στις 25/9/2014, ενώ μια συμπληρωματική επίσημη προειδοποιητική επιστολή στις 22/10/2015.

Στην απόφασή του της 3ης Απριλίου 2014, *Επιτροπή κατά Ηνωμένου Βασιλείου*, το Δικαστήριο υιοθέτησε τη θέση της Επιτροπής, επιβεβαιώνοντας ότι οι εθνικές αρχές δεν είχαν συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις τους αρνούμενες να αποδώσουν τα ποσά που αντιστοιχούσαν σε δασμούς επί εισαγωγών φρέσκου σκόρδου, που καλύπτονταν από εσφαλμένες δεσμευτικές δασμολογικές πληροφορίες.

Το Δικαστήριο έχει επίσης εκδώσει αρκετές αποφάσεις σχετικά με αιτήσεις των κρατών μελών για ακύρωση των επιστολών για προσκλήσεις καταβολής ποσών που εκδίδονται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Το Γενικό Δικαστήριο έκρινε ότι μια επιστολή της Επιτροπής που καλεί τα κράτη μέλη να καταβάλλουν ίδιους πόρους δεν αποτελούσε μέτρο κατά του οποίου θα μπορούσε να ασκηθεί προσφυγή ακυρώσεως<sup>12</sup>. Ενώπιον του Δικαστηρίου εκκρεμούν προσφυγές κατά των εξής αποφάσεων<sup>13</sup>.

#### **4.3. Χρηματοοικονομικές πτυχές**

Κατά την περίοδο αναφοράς (2013-2015) καταβλήθηκαν στην Επιτροπή συμπληρωματικά ποσά ύψους άνω των **124 εκατ. EUR** μετά από τις παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν στις εκθέσεις των ελέγχων και επ' ευκαιρία άλλων δραστηριοτήτων ελέγχου, και ως αποτέλεσμα της συνέχειας που δόθηκε στα πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στις αποφάσεις του Δικαστηρίου σχετικά με τις διαδικασίες παράβασης όσον αφορά ΠΠΠ.

Το συνολικό ποσό των τόκων υπερημερίας, που καταβλήθηκε από τα κράτη μέλη, υπερβαίνει τα **104 εκατ. EUR**.

#### **5. ΜΕΤΡΑ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΠΑΡΑΛΟΙΣΙΑΚΩΝ ΙΔΙΩΝ ΠΟΡΩΝ**

Παράλληλα με τους επιτόπιους ελέγχους που διενεργούνται στα κράτη μέλη, η Επιτροπή διαθέτει και άλλα μέσα εποπτείας της είσπραξης των ΠΠΠ. Η κατάλληλη χρησιμοποίηση των μέσων αυτών βελτιώνει αποτελεσματικά την είσπραξη αυτών των πόρων.

<sup>12</sup> Σλοβενία κατά Επιτροπής, υπόθεση T-585/14· Σλοβακία κατά Επιτροπής, υποθέσεις T-678/14 και T-779/14· Ρουμανία κατά Επιτροπής, υπόθεση T-784/14· Ισπανία κατά Επιτροπής, υπόθεση T-841/14.

<sup>13</sup> Ρουμανία κατά Επιτροπής, υπόθεση C-599/15P· Σλοβακία κατά Επιτροπής, υποθέσεις C-593/15P και C-594/15P

### 5.1. Εξέταση μη εισπράξιμων οφειλών που έχουν διαγραφεί

Τα κράτη μέλη υποχρεούνται να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την απόδοση των ΠΠΠ, εκτός από τις περιπτώσεις που έχει αποδειχθεί ότι είναι αδύνατον να εισπράξουν τα οφειλόμενα για λόγους ανωτέρας βίας ή για λόγους πέραν της ευθύνης τους (άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού 1150/2000).

Σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ, τα κράτη μέλη οφείλουν να αναφέρουν στην Επιτροπή τα μη εισπράξιμα ποσά που υπερβαίνουν τα 50 000 EUR (εκθέσεις διαγραφής), όπου θεωρούν ότι δεν είναι υπόλογα για την έκβαση αυτή, και η Επιτροπή εκδίδει τις παρατηρήσεις της σχετικά με κάθε έκθεση. Για ποσά κάτω από το όριο αυτό δεν υπάρχει υποχρέωση ξεχωριστής αναφοράς, αλλά κατά κανόνα κατά τη διάρκεια των επιτόπιων ελέγχων από την Επιτροπή αξιολογούνται δείγματα από αυτές τις περιπτώσεις.

Για να βοηθήσει τα κράτη μέλη στην αξιολόγηση της δυνητικής οικονομικής ευθύνης τους για τα μη εισπράξιμα ποσά ΠΠΠ, η Επιτροπή εξέδωσε ένα έγγραφο εργασίας – τη λεγόμενη Σύνοψη – με τα κριτήρια στα οποία βασίζονται οι παρατηρήσεις της σχετικά με τις εκθέσεις διαγραφής κατά την περίοδο 1992-2012. Το έγγραφο εργασίας κοινοποιήθηκε στα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της ΣΕΙΠ στις 6 Δεκεμβρίου 2012. Αυτό αναθεωρήθηκε στις 25 Ιουνίου 2013, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι αλλαγές στη νομοθεσία της ΕΕ και η σχετική νομολογία αναφορικά με τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους.

Όταν τα κράτη μέλη θεωρούν ότι πληρούν τις προϋποθέσεις ώστε να απαλλαγούν από την υποχρέωση απόδοσης στην Επιτροπή των ποσών άνω των 50 000 EUR που αντιστοιχούν σε βεβαιωμένες απαιτήσεις και αποδεικνύονται μη εισπράξιμα, οφείλουν να αναφέρουν τις υποθέσεις αυτές στην Επιτροπή, χρησιμοποιώντας μια πολύγλωσση βάση δεδομένων που ονομάζεται WOMIS (σύστημα διαχείρισης διαγραφών και πληροφοριών), η οποία άρχισε να λειτουργεί την 1η Ιανουαρίου 2010. Το εργαλείο αυτό, επικαιροποιούμενο σε τακτική βάση, καθιστά δυνατή την αποτελεσματική και ασφαλή διαχείριση των εκθέσεων των κρατών μελών.

Κατά την περίοδο 2013-2015, κοινοποιήθηκαν στην Επιτροπή 904 εκθέσεις<sup>14</sup>, οι οποίες αφορούσαν συνολικό ποσό ύψους 245 523 019 EUR. Σε απάντηση στις 791 εκθέσεις που εξετάστηκαν κατά την περίοδο αυτή (συνεχιζόμενες υποθέσεις και νέες εκθέσεις), οι οποίες αφορούσαν συνολικό ποσό ύψους 290 520 371 EUR, η Επιτροπή δέχθηκε 106 εκθέσεις, που αφορούσαν συνολικό ποσό ύψους 40 831 238 EUR. Σε 264 υποθέσεις, που αφορούσαν **87**

*Έκθεση διαγραφής: Διαδικασία του άρθρου 17 του κανονισμού αριθ. 1150/2000, για την παρακολούθηση της δυνητικής οικονομικής ευθύνης των κρατών μελών για τα μη εισπράξιμα ποσά ΠΠΠ άνω των 50 000 EUR. Στο πλαίσιο της διαδικασίας, η Επιτροπή εκδίδει τη γνώμη της για το κατά πόσον τα εκάστοτε ποσά ΠΠΠ κατέστησαν μη εισπράξιμα για λόγους που δεν εμπίπτουν στην ευθύνη των κρατών μελών. Η εξέταση από την Επιτροπή υποθέσεων που έχουν κοινοποιηθεί αποβλέπει στην αξιολόγηση του βαθμού επιμέλειας που επιδεικνύουν τα κράτη μέλη κατά την εκτέλεση της εισπράξης.*

<sup>14</sup> Συμπεριλαμβανομένων των υποθέσεων όπου τα κράτη μέλη ζήτησαν εκ νέου αξιολόγηση

**273 185 EUR**, η Επιτροπή θεωρεί ότι τα ποσά κατέστησαν μη εισπράξιμα για λόγους που αποδίδονται στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη. Σε 12 υποθέσεις, η αναφορά της υπόθεσης στην Επιτροπή κρίθηκε εσφαλμένη ή πρόωρη (5 013 866 EUR). Η Επιτροπή αναγκάστηκε να ζητήσει συμπληρωματικές πληροφορίες για περισσότερες από τις μισές από τις υποθέσεις που εξετάστηκαν (409 εκθέσεις<sup>15</sup>, για τις οποίες οι τελικές παρατηρήσεις της Επιτροπής εξακολουθούσαν να εκκρεμούν στο τέλος του 2015 (157 402 082 EUR)).

## **5.2. Αντιμετώπιση σφαλμάτων βεβαίωσης που συνεπάγονται απώλειες ΠΠΠ.**

Το Δικαστήριο, στην απόφαση που εξέδωσε στις 15 Νοεμβρίου 2005<sup>16</sup>, *Επιτροπή κατά Δανίας*, επιβεβαίωσε τη θέση της Επιτροπής ότι η υποχρέωση του κράτους μέλους να βεβαιώνει απαίτηση της ΕΕ σχετικά με τους ΠΠΠ (και να αποδίδει το σχετικό ποσό) γεννάται αφ' ης στιγμής, υπό φυσιολογικές συνθήκες, πληρούνται οι όροι που προβλέπει η τελωνειακή νομοθεσία. Ως εκ τούτου, δεν είναι απαραίτητη η αναμονή για την πραγματοποίηση της βεβαίωσης. Τα κράτη μέλη απαλλάσσονται από την υποχρέωση απόδοσης ΠΠΠ μόνο όταν το ποσό δεν είναι εισπράξιμο λόγω *ανωτέρας βίας* ή για λόγους για τους οποίους δεν ευθύνονται τα κράτη αυτά. Επομένως, πρέπει να αναλάβουν τις δημοσιονομικές συνέπειες των σφαλμάτων τους, ανεξάρτητα από την χρονική στιγμή της πραγματικής βεβαίωσης ή ακόμη και ελλείψει βεβαίωσης.

Με βάση τη νομολογία, κατά την περίοδο 2013-2015, η Επιτροπή παρακολούθησε τα διοικητικά σφάλματα που διέπραξαν τα κράτη μέλη εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ (επιτόπιοι έλεγχοι, εθνικές αποφάσεις επιστροφής ή διαγραφής δασμών λόγω διοικητικών σφαλμάτων κ.λπ.). Χάρη στις δραστηριότητες αυτές, η Επιτροπή ζήτησε από τα κράτη μέλη να αποδώσουν ποσό ύψους **32 704 818 εκατ. EUR** κατά την περίοδο 2013-2015.

Το Δικαστήριο διευκρίνισε επίσης, στην απόφαση που εξέδωσε στην υπόθεση C-334/08 της 8ης Ιουλίου 2010, *Επιτροπή κατά Ιταλίας*, ότι τα κράτη μέλη θα είναι οικονομικά υπεύθυνα για τους ΠΠΠ που θα έπρεπε να έχουν αποδοθεί, από την ημερομηνία κατά την οποία το αντίστοιχο ποσό θα έπρεπε να έχει αποδοθεί, εάν δεν είχε διαπραχθεί διοικητικό σφάλμα. Οι τόκοι υπερημερίας υπολογίζονται αναλόγως.

## **5.3. Βάση δεδομένων OWNRES**

Σύμφωνα με τον κανονισμό αριθ. 1150/2000, τα κράτη μέλη πρέπει να διαβιβάζουν στην Επιτροπή πληροφορίες σχετικά με τις περιπτώσεις απάτης και παρατυπίας, όταν τα ποσά των εσόδων υπερβαίνουν τα 10 000 EUR. Οι εν λόγω πληροφορίες υποβάλλονται μέσω της βάσης δεδομένων OWNRES, η διαχείριση και η συντήρηση της οποίας πραγματοποιείται από την Επιτροπή.

Η βάση αυτή παρέχει στην Επιτροπή τις απαιτούμενες πληροφορίες για την παρακολούθηση της είσπραξης πόρων και την προετοιμασία των επιτόπιων ελέγχων της. Χρησιμοποιείται

<sup>15</sup> Συμπεριλαμβανομένων των υποθέσεων όπου τα κράτη μέλη ζήτησαν εκ νέου αξιολόγηση

<sup>16</sup> Υπόθεση C-392/02

επίσης από την υπηρεσία καταπολέμησης της απάτης (OLAF) για διάφορες αναλύσεις και τα παρεχόμενα στοιχεία εκτιμώνται αναλυτικά στην ετήσια έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Καταπολέμηση της απάτης.

#### **5.4. Πιλοτικό σχέδιο για τον λογιστικό έλεγχο της λογιστικής Α και Β από τα κράτη μέλη**

Εκτός από το καθεστώς κοινού ελέγχου με τη Δανία και την Αυστρία, η Επιτροπή επίσης ανέλαβε ένα πιλοτικό σχέδιο για την εφαρμογή λογιστικών ελέγχων στη διαχείριση της λογιστικής Α και Β, που θα διεξάγονται από τα ίδια τα κράτη μέλη και στη συνέχεια θα αξιολογούνται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Το 2012, δημιουργήθηκε μια ομάδα έργου για μια προσέγγιση κοινού ελέγχου, σύμφωνα με την έννοια του προγράμματος δράσης «Τελωνεία 2013», στην οποία εκπροσωπούνται 13 κράτη μέλη. Η ομάδα ανέπτυξε συστάσεις για κοινούς στόχους και ελεγκτικά εργαλεία για τη χρήση των υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου (ή υπηρεσιών ελέγχου των ΠΠ) των εθνικών διοικήσεων. Το 2014 τέθηκε σε εφαρμογή ένα πιλοτικό σχέδιο λογιστικού ελέγχου ΠΠ, στο οποίο συμμετείχαν πέντε κράτη μέλη (Βουλγαρία, Εσθονία, Κροατία, Ιταλία και Σλοβενία). Οι εκθέσεις ελέγχου τους υποβλήθηκαν κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2014. Ακολούθως, η Επιτροπή διενήργησε επιτόπιους ελέγχους στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, ώστε να επαληθεύσει τα πορίσματα που αυτά συνήγαγαν από το πιλοτικό σχέδιο λογιστικού ελέγχου. Τα γενικά συμπεράσματα από την εφαρμογή αυτών των επιτόπιων ελέγχων συνοψίζονταν σε μία μόνο έκθεση της Επιτροπής ανά κράτος μέλος.

Τα αποτελέσματα ήταν εν γένει θετικά, αν και εντοπίστηκαν πολλά ζητήματα που απαιτούν να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες και αφήνουν περιθώρια προβληματισμού. Απαιτείται μεγαλύτερη εμπειρία ως προς αυτόν τον τύπο κοινών εργασιών. Ένα δεύτερο πιλοτικό σχέδιο για τη λογιστική των ΠΠ τέθηκε σε εφαρμογή εντός του 2016.

#### **5.5. Δράσεις παρακολούθησης που αφορούσαν προσχωρούντα κράτη**

Η Επιτροπή παρέχει στις υποψήφιες χώρες τεχνική υποστήριξη, ώστε να αναπτύξουν τη διοικητική ικανότητα και να θέσουν σε εφαρμογή τα συστήματα που απαιτούνται για την εφαρμογή του κεκτημένου όσον αφορά τους ΠΠ κατά την προσχώρηση. Επίσης, αξιολογεί την ετοιμότητα των υποψήφιων χωρών για τον σκοπό αυτό.

Στον τομέα αυτόν, η Επιτροπή διεξήγαγε την τελευταία προπαρασκευαστική αποστολή της το 2013, στο πλαίσιο των ενταξιακών διαπραγματεύσεων σχετικά με την Κροατία. Αυτή η διερευνητική αποστολή επέτρεψε στην Επιτροπή να αποκτήσει εύλογη βεβαιότητα για τη διοικητική ικανότητα της Κροατίας να εφαρμόσει το κεκτημένο. Στην Ισλανδία και το Μαυροβούνιο παρασχέθηκε τεχνική βοήθεια υπό μορφή εργαστηρίων ιδίων πόρων. Η Ισλανδία απέσυρε την αίτησή της για ένταξη στην ΕΕ, ενώ η παροχή της τεχνικής βοήθειας στο Μαυροβούνιο βρίσκεται σε εξέλιξη.

### **6. ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Όπως και κατά τα προηγούμενα οικονομικά έτη, τα πορίσματα της περιόδου 2013-2015 επιβεβαιώνουν τα οφέλη και τη διασφάλιση που μπορεί να αποκομίσει η Επιτροπή από το σύστημα ελέγχου των ΠΠΠ. Στις ετήσιες εκθέσεις του, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε επίσης ότι το σύστημα αυτό είναι αποτελεσματικό για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

Κύριος σκοπός του συστήματος ΠΠΠ για τους ελέγχους που διενεργούνται από την Επιτροπή είναι να διασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη σέβονται το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ για τους ΠΠΠ και αποδίδουν τους ΠΠΠ στον προϋπολογισμό της ΕΕ εγκαίρως και πλήρως. Ο οικονομικός αντίκτυπος των ελέγχων που αναφέρονται ανωτέρω είναι σημαντικός και βελτιώνει αισθητά την είσπραξη και την απόδοση των ΠΠΠ στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Αλλά, σαφώς, οι έλεγχοι βελτιώνουν επίσης τη συμμόρφωση με τους κανόνες της ΕΕ. Ως αποτέλεσμα των πορισμάτων ελέγχου της Επιτροπής, τα κράτη μέλη αναθεωρούν τακτικά τους οικείους κανόνες και διαδικασίες ή θέτουν σε εφαρμογή νέους. Οι αποφάσεις του Δικαστηρίου επίσης επιβεβαιώνουν τακτικά τις απόψεις της Επιτροπής για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ όσον αφορά την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τους ίδιους πόρους. Τέλος, τα πορίσματα των ελέγχων της Επιτροπής επηρεάζουν τη νομοθετική διαδικασία, για παράδειγμα εντοπίζοντας τα τυχόν κενά και τις συνέπειές τους.

Συνολικά, οι έλεγχοι των ΠΠΠ από την Επιτροπή συμβάλλουν σημαντικά στην καλύτερη προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, με την αποτελεσματική παρακολούθηση του έγκαιρου χαρακτήρα και της εις ολόκληρον απόδοσης των ΠΠΠ από τα κράτη μέλη.

## 7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Τα αποτελέσματα που καταγράφηκαν από το 2013 έως το 2015 καταδεικνύουν ότι οι έλεγχοι των ΠΠΠ από την Επιτροπή και η συστηματική παρακολούθηση των παρατηρούμενων ελλείψεων εξακολουθούν να είναι απαραίτητα και επαρκή μέσα για τη βελτίωση της είσπραξης των ΠΠΠ και παρέχουν διαβεβαιώσεις για τη δέουσα διαφύλαξη των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ στον τομέα αυτόν.

Οι έλεγχοι εξακολουθούν να αποτελούν βασικό εργαλείο που εγγυάται τη συμμόρφωση με τους κανόνες της ΕΕ. Ο δημοσιονομικός αντίκτυπος είναι σημαντικός, όπως προκύπτει από το πρόσθετο καθαρό ποσό που αποδίδεται στον προϋπολογισμό της ΕΕ (συμπεριλαμβανομένων πληρωμών για μη εισπράξιμα ποσά για λόγους που αποδίδονται στα κράτη μέλη και πληρωμών που σχετίζονται με την οικονομική ευθύνη των κρατών μελών για σφάλματα των εθνικών διοικήσεων), ύψους περίπου **348 εκατ. EUR κατά την περίοδο 2013-2015**. Αυτό, επομένως, παρέχει σημαντικά κίνητρα για την έγκαιρη και πλήρη απόδοση των ΠΠΠ στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Πέραν των ανωτέρω, οι έλεγχοι συμβάλλουν στη διασφάλιση της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των κρατών μελών, αναφορικά τόσο με την εφαρμογή των τελωνειακών και των λογιστικών κανόνων όσο και με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, παρέχοντας έναν ισχυρό μηχανισμό για την καταπολέμηση και την πρόληψη της πρόκλησης στρεβλώσεων του ανταγωνισμού.

Από την 1η Μαΐου 2016, εφαρμόζεται νέα τελωνειακή νομοθεσία<sup>17</sup> και, μετά την επικύρωση από τα κράτη μέλη, ένα νέο νομοθετικό πλαίσιο περί ιδίων πόρων για την περίοδο 2014-2020 θα εφαρμοστεί αναδρομικά από την 1η Ιανουαρίου 2014. Αμφότερα επιβάλλουν στην Επιτροπή να συνεχίσει τις δραστηριότητες ελέγχου των ΠΠP αμείωτα και αποτελεσματικά.

---

<sup>17</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα· κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΚΕΠ)· εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής, της 24ης Νοεμβρίου 2015, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.