



Βρυξέλλες, 18.5.2016
COM(2016) 348 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας του
Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016**

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας του
Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης⁴, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την Έκθεση του Μηχανισμού Επαγρύπνησης⁵, στην οποία διαπίστωσε ότι το Ηνωμένο Βασίλειο συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² COM(2016) 348 final.

³ P8_TA(2016)0058, P8_TA(2016)0059 και P8_TA(2016)0060.

⁴ COM(2015) 690 final.

⁵ COM(2015) 691 final.

- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για το Ηνωμένο Βασίλειο⁶ δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος του Ηνωμένου Βασιλείου όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών για τη χώρα συστάσεων που είχαν εγκριθεί στις 14 Ιουλίου 2015 και η πρόοδος του Ηνωμένου Βασιλείου ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων του στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Περιλάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπειριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπειριστατωμένης επισκόπησης⁷. Από την ανάλυσή της η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το Ηνωμένο Βασίλειο δεν αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισοροπίες. Το υψηλό χρέος του τομέα των νοικοκυριών, τα αυξημένα επίπεδα τιμών των κατοικιών και τα μεγάλα ελλείμματα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών είναι δυνατόν να αποτελούν τρωτά σημεία. Συγχρόνως, τα οικονομικά των νοικοκυριών είναι συνολικά εύρωστα και η ανθεκτικότητα του τραπεζικού τομέα εξακολουθεί να βελτιώνεται. Βραχυπρόθεσμα, η ανθεκτικότητα των νοικοκυριών και της ευρύτερης οικονομίας για την αντιμετώπιση κινδύνων όπως μια κρίση επιτοκίων ή απασχόλησης φαίνεται να έχει αυξηθεί. Ωστόσο, πολλές κυβερνητικές πρωτοβουλίες δεν έχουν ακόμη ασκήσει σημαντική επιρροή για την αντιμετώπιση της ανισοροπίας μεταξύ της προσφοράς και της ζήτησης κατοικιών. Οι κίνδυνοι που συνδέονται με το μεγάλο έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών μετριάζονται από το ευνοϊκό θεσμικό πλαίσιο και τις περιορισμένες υποχρεώσεις σε ξένο νόμισμα. Η αύξηση του ελλείμματος οφείλεται στην ανοδική πορεία του ελλείμματος στα πρωτογενή εισοδήματα αλλά αναμένεται να περιοριστεί με την υποχώρηση των αντίξοων κυκλικών συνθηκών.
- (3) Στις 24 Μαρτίου 2016, το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το πρόγραμμα σύγκλισης για το 2016. Λόγω της αλληλεξάρτησής τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων για την περίοδο 2014-2020, συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να προβεί σε επανεξέταση του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων και να προτείνει τροποποιήσεις. Η Επιτροπή έχει παράσχει περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση⁸.
- (5) Επί του παρόντος το Ηνωμένο Βασίλειο υπάγεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Εφόσον επιτευχθεί βιώσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2016-17, το Ηνωμένο Βασίλειο θα υπαχθεί στο προληπτικό σκέλος και στον μεταβατικό κανόνα για το χρέος από το 2017-18. Στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2015-16, η κυβέρνηση αναμένει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα είναι χαμηλότερο του 3% του ΑΕΠ το 2016-17 και προβλέπει ότι θα

⁶ SWD(2016) 96 final.

⁷ COM(2016) 95 final.

⁸ COM(2014) 494 final.

μειωθεί περαιτέρω σε 2,00% του ΑΕΠ μέχρι το 2017-18. Το εκ νέου υπολογισθέν⁹ διαρθρωτικό έλλειμμα υποδηλώνει διαρθρωτική βελτίωση κατά 0,6 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την περίοδο 2015-16, 0,9 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την περίοδο 2016-17 και 0,7 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την περίοδο 2017-18. Το πρόγραμμα σύγκλισης δεν περιλαμβάνει μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σύγκλισης, ο δείκτης δημοσίου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να κορυφωθεί στο 88,3% του ΑΕΠ το 2016-17, έναντι 88,0% το 2015-16, πριν υποχωρήσει στο 87,1% του ΑΕΠ το 2017-18. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές είναι εύλογο. Τα μέτρα για τη στήριξη των στόχων που έχουν τεθεί για το έλλειμμα την περίοδο 2016-17 και 2017-18 έχουν προσδιοριστεί αρκετά λεπτομερώς. Ωστόσο, ο αντίκτυπος ορισμένων μέτρων την περίοδο 2017-18, των οποίων οι δημοσιονομικές επιπτώσεις εκτιμώνται σε περίπου 0,2% του ΑΕΠ, είναι πιο αβέβαιος. Βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2016, το 2015-16 το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται να έχει επιτύχει τον συνιστώμενο στόχο για το ονομαστικό έλλειμμα ύψους 4,1% του ΑΕΠ και να έχει καταβάλει την συνιστώμενη προσπάθεια δημοσιονομικής προσαρμογής. Το Ηνωμένο Βασίλειο προβλέπεται ότι θα έχει διορθώσει το υπερβολικό του έλλειμμα έως την προθεσμία του 2016-17, όπως συνέστησε το Συμβούλιο, αλλά δεν θα έχει επιτύχει τον συνιστώμενο στόχο για το ονομαστικό έλλειμμα (2,7% του ΑΕΠ). Αναμένεται να έχει καταβληθεί μια οριακά μικρότερη από τη συνιστώμενη δημοσιονομική προσπάθεια σε σωρευτική βάση κατά της διάρκειας της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Κατά την περίοδο 2017-18, το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται να συμμορφωθεί με τη συνιστώμενη προσαρμογή για την επίτευξη του ελάχιστου μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου με την υπόθεση αμετάβλητων πολιτικών. Το Ηνωμένο Βασίλειο εκτιμάται επίσης ότι θα συμμορφωθεί με τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος κατά την περίοδο 2017-18. Με βάση την αξιολόγησή της όσον αφορά το πρόγραμμα σύγκλισης, και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων του 2016 της Επιτροπής, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται, σε γενικές γραμμές, να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

- (6) Η παραγωγικότητα στο Ηνωμένο Βασίλειο παραμένει στάσιμη από το 2008. Αυτό μπορεί να οφείλεται σε διάφορους παράγοντες, όπως οι χαμηλές επενδύσεις κεφαλαίου, οι ελλείψεις σε δεξιότητες, οι αναντιστοιχίες δεξιοτήτων και η μετατόπιση της οικονομίας προς δραστηριότητες με χαμηλή παραγωγικότητα. Οι προκλήσεις που συνδέονται με την ανεπαρκή προσφορά στέγης, ιδίως σε γεωγραφικές περιοχές με υψηλή οικονομική ανάπτυξη, πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο αυτό. Στο έγγραφο πολιτικής της κυβέρνησης του Ιουλίου 2015 με τίτλο «Fixing the foundations- creating a prosperous nation» (Θεμέλια για τη δημιουργία μιας ευημερούσας χώρας) προσδιορίζεται μια στρατηγική ευρείας κλίμακας. Λαμβάνοντας υπόψη ορισμένους περιορισμούς στις επενδύσεις που εξακολουθούν να υπάρχουν και το χαμηλό επίπεδο δημοσίων και ιδιωτικών επενδύσεων στο Ηνωμένο Βασίλειο, τα μέτρα πολιτικής της κυβέρνησης για την ενίσχυση των δεξιοτήτων, της καινοτομίας και των επενδύσεων σε έργα υποδομής έρχονται στον κατάλληλο χρόνο, αν και καθοριστικό ρόλο θα διαδραματίσει η αποτελεσματική εφαρμογή τους. Μία από τις κύριες επενδυτικές προκλήσεις είναι η δημιουργία μιας κατάλληλης δικτυακής υποδομής. Στο εθνικό σχέδιο υποδομών, που

⁹ Το διαρθρωτικό ισοζύγιο, όπως έχει υπολογιστεί εκ νέου από τις υπηρεσίες της Επιτροπής με βάση τις πληροφορίες στο πρόγραμμα σύγκλισης, σύμφωνα με την από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία.

επικαιροποιήθηκε τον Μάρτιο του 2016, παρουσιάζονται οι λεπτομέρειες για την πρόοδο των έργων υποδομής εντός ενός συνεκτικού και συνεπούς πλαισίου. Το σχέδιο στηρίζεται στην αύξηση της ιδιωτικής χρηματοδότησης για το μεγαλύτερο μέρος των επενδύσεων. Η εφαρμογή και η παρακολούθηση έχουν καθοριστική σημασία, ενώ ο ρόλος της διαφάνειας και της λογοδοσίας είναι σημαντικός. Παρά τις διάφορες πρωτοβουλίες της κυβέρνησης, η ζήτηση κατοικιών εξακολουθεί να υπερβαίνει την προσφορά και αυτό αντικατοπτρίζεται στις υψηλές και αυξανόμενες τιμές των κατοικιών. Η έλλειψη στέγης είναι πιο έντονη στις ταχέως αναπτυσσόμενες περιφέρειες του Λονδίνου και στις νοτιοανατολικές περιοχές της χώρας. Η χρήση της γης διέπεται από τις αρχές της εθνικής πολιτικής χωροταξικού σχεδιασμού και η αποτελεσματική εφαρμογή του αναμορφωμένου συστήματος σχεδιασμού θα μπορούσε να διευκολύνει την αύξηση της κατασκευής κατοικιών.

- (7) Η αγορά εργασίας του Ηνωμένου Βασιλείου παραμένει δυναμική. Το 2015, το ποσοστό απασχόλησης (ηλικιακή ομάδα 20-64) ανήλθε στο 76,9%, ενώ το ποσοστό της ανεργίας συνέχισε την πτωτική τάση του και διαμορφώθηκε σε 5,3%. Η ανεργία των νέων και τα ποσοστά νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης εμφανίζουν επίσης περαιτέρω μείωση. Παρόλα αυτά, εξακολουθούν να υπάρχουν περιθώρια για βελτίωση των προοπτικών για μη ενεργά άτομα, υποαπασχολούμενους και ανειδίκευτους εργαζόμενους. Οι καλύτερες προοπτικές εξέλιξης στην αγορά εργασίας και σαφέστερες κατευθύνσεις για την αναβάθμιση των δεξιοτήτων θα μπορούσαν να βοηθήσουν τους εργαζόμενους που είναι καθηλωμένοι σε χαμηλόμισθες θέσεις και/ή σε ολιγόωρη απασχόληση. Επίσης, θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις δεξιοτήτων που είναι εμφανείς σε ορισμένα τμήματα της οικονομίας, όπως ο κλάδος των οικοδομών. Η επιτυχής αξιοποίηση των πόρων που συγκεντρώνονται από την εισφορά μαθητείας θα απαιτήσει ιδιαίτερη προσοχή. Οι προτάσεις για τη βελτίωση της προσφοράς σε υπηρεσίες φροντίδας παιδιών θα απαιτήσουν έγκαιρη εφαρμογή, δεδομένου ότι η διαθεσιμότητα και η οικονομική προσιτότητα της παιδικής μέριμνας εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση.
- (8) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου η Επιτροπή προέβη σε διεξοδική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής του Ηνωμένου Βασιλείου και τη δημοσίευσε στην έκθεση για τη χώρα του 2016. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του προγράμματος σύγκλισης και του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς το Ηνωμένο Βασίλειο τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στο Ηνωμένο Βασίλειο, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (9) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης και η γνώμη του¹⁰ αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

¹⁰ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Ηνωμένο Βασίλειο να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να επιτύχει τη βιώσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος μέχρι το 2016-17. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, να επιτύχει δημοσιονομική προσαρμογή ύψους 0,6% του ΑΕΠ το 2017-18 προς την κατεύθυνση του ελάχιστου μεσοπρόθεσμου στόχου την περίοδο 2017-18.
2. Να αντιμετωπίσει την έλλειψη επενδύσεων σε δικτυακές υποδομές, μεταξύ άλλων με την υλοποίηση των προτεραιοτήτων του εθνικού σχεδίου υποδομών. Να λάβει περαιτέρω μέτρα για την τόνωση της προσφοράς στον τομέα της κατοικίας, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των μεταρρυθμίσεων εθνικής πολιτικής χωροταξικού σχεδιασμού.
3. Να αντιμετωπίσει τις αναντιστοιχίες δεξιοτήτων και να μεριμνήσει για την εξέλιξη των δεξιοτήτων, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση της ποιότητας των θέσεων μαθητείας. Να βελτιώσει περαιτέρω τη διαθεσιμότητα οικονομικά προσιτής, υψηλής ποιότητας, ολόημερης παιδικής μέριμνας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*