

Βρυξέλλες, 18.2.2016
COM(2016) 60 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά (κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία)

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά (κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010¹ (εφεξής «ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία» ή «ο κανονισμός») απαγορεύει τη διάθεση στην εσωτερική αγορά παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων τέτοιου είδους ξυλείας. Αποτελεί μέρος του σχεδίου δράσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT), που είναι το μέσο πολιτικής της Ένωσης για την καταπολέμηση της παράνομης υλοτομίας και του συνδεδεμένου με αυτήν εμπορίου. Συμβάλλει επίσης στη μείωση των εκπομπών από την αποψίλωση και την υποβάθμιση των δασών, καθώς και στη διατήρηση του ρόλου των δασών, τη βιώσιμη διαχείριση των δασών και την ενίσχυση των αποθηκευμένων στα δάση ποσοτήτων διοξειδίου του άνθρακα στις αναπτυσσόμενες χώρες, βάσει του πλαισίου της Βαρσοβίας για το REDD+.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία προβλέπει τρεις υποχρεώσεις. Πρώτον, απαγορεύει τη διάθεση στην αγορά της ΕΕ παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων τέτοιου είδους ξυλείας. Δεύτερον, απαιτεί από τους φορείς εκμετάλλευσης, οι οποίοι ορίζονται ως οι συμμετέχοντες στην αγορά που διαθέτουν προϊόντα ξυλείας στην αγορά της ΕΕ για πρώτη φορά, να ασκούν «δέουσα επιμέλεια», προκειμένου να διασφαλίσουν τον νόμιμο χαρακτήρα της υλοτόμησης ξυλείας που είναι ενσωματωμένη στα προϊόντα τους. Τρίτον, για να διευκολυνθεί η ιχνηλασιμότητα των προϊόντων ξυλείας που διατίθενται στην αγορά, οι έμποροι σε ολόκληρη την αλυσίδα εφοδιασμού υποχρεούνται να τηρούν αρχεία των προμηθευτών και των πελατών τους. Ο κανονισμός καλύπτει ευρύ φάσμα προϊόντων ξυλείας που παρατίθενται στο παράρτημά του με κωδικούς της συνδυασμένης ονοματολογίας της ΕΕ. Προβλέπει την αναγνώριση «οργανισμών παρακολούθησης» από την Επιτροπή, ο ρόλος των οποίων είναι να επικουρούν τους φορείς εκμετάλλευσης στην εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία εκδόθηκε τον Δεκέμβριο του 2010 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 3 Μαρτίου 2013. Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, η Επιτροπή ενέκρινε δύο μη νομοθετικές πράξεις. Η πρώτη είναι ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ)

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά (ΕΕ L 295 της 12.11.2010, σ. 23).

αριθ. 607/2012 της Επιτροπής², της 6ης Ιουλίου 2012, περί λεπτομερών κανόνων σχετικά με το σύστημα δέουσας επιμέλειας και με τη συχνότητα και τη φύση των ελέγχων στους οργανισμούς παρακολούθησης, που εγκρίθηκε σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και τα άρθρα 5 και 7 της απόφασης 1999/468/ΕΚ για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή. Η δεύτερη είναι ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 363/2012 της Επιτροπής, της 23ης Φεβρουαρίου 2012, σχετικά με τους διαδικαστικούς κανόνες για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010³. Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία (άρθρο 15 παράγραφος 1) προβλέπει ότι η Επιτροπή εκπονεί έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί· ως εκ τούτου, η παρούσα έκθεση εστιάζεται ειδικά στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 363/2012.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η παρούσα έκθεση απαιτείται, όπως προαναφέρθηκε, από το άρθρο 15 παράγραφος 1 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία. Σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη, η εξουσιοδότηση ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο 7 ετών από τις 2 Δεκεμβρίου 2010 και η Επιτροπή οφείλει να εκπονήσει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί, το αργότερο 3 μήνες πριν από τη λήξη τριετούς περιόδου μετά την ημερομηνία εφαρμογής του κανονισμού, δηλαδή τον Δεκέμβριο του 2015, καθώς ο κανονισμός άρχισε να εφαρμόζεται στις 3 Μαρτίου 2013.

3. ΆΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

Σύμφωνα με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία, η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όσον αφορά περαιτέρω συναφή κριτήρια αξιολόγησης των κινδύνων που μπορεί να είναι αναγκαία για τη συμπλήρωση εκείνων που ήδη προβλέπονται από τον κανονισμό (άρθρο 6 παράγραφος 3), σχετικά με τη διαδικασία για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης και, αν αυτό απαιτείται βάσει της αποκτηθείσας πείρας, την τροποποίησή τους (άρθρο 8 παράγραφος 7), καθώς και όσον αφορά τον κατάλογο της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας στον οποίο εφαρμόζεται ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία (άρθρο 14).

Η Επιτροπή εξέδωσε μία κατ' εξουσιοδότηση πράξη, τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό αριθ. 363/2012 της Επιτροπής⁴, της 23ης Φεβρουαρίου 2012, σχετικά με τους διαδικαστικούς κανόνες για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης. Η άσκηση αυτής της εξουσιοδότησης ανταποκρίνεται στην ανάγκη να συμπληρωθούν οι απαιτήσεις και οι διαδικαστικοί κανόνες όσον αφορά την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης.

3.1 ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗ ΠΟΥ ΣΥΜΠΛΗΡΩΝΕΙ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) ΑΡΙΘ. 995/2010

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, οι οργανισμοί

² Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής (ΕΕ L 177 της 7.7.2012, σ. 16-18).

³ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 363/2012 της Επιτροπής (ΕΕ L 115 της 27.4.2012, σ. 12-16).

⁴ ΕΕ L 115 της 27.4.2012, σ. 12-16.

παρακολούθησης μπορούν να διατηρούν και να αξιολογούν ένα σύστημα δέουσας επιμέλειας· να χορηγούν στους φορείς εκμετάλλευσης το δικαίωμα χρήσης του· να επαληθεύουν την ορθή χρήση του συστήματος δέουσας επιμέλειας και να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα σε περίπτωση που κάποιος φορέας εκμετάλλευσης δεν το χρησιμοποιεί σωστά. Το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία καθορίζει επιπλέον τις απαιτήσεις που πρέπει να πληροί ο αιτών προκειμένου να υποβάλει αίτηση αναγνώρισης ως οργανισμού παρακολούθησης. Σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη, εφόσον ο αιτών πληροί τις κανονιστικές απαιτήσεις, η Επιτροπή, κατόπιν διαβουλεύσεων με το οικείο κράτος μέλος, χορηγεί στον αιτούντα την αναγνώριση ως οργανισμού παρακολούθησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4, οι αρμόδιες αρχές διενεργούν ελέγχους στους οργανισμούς παρακολούθησης εντός της δικαιοδοσίας τους, ώστε να εξακριβωθεί ότι ανταποκρίνονται στα καθήκοντά τους και συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που προβλέπονται στο άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 2 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και ενημερώνουν την Επιτροπή σε περίπτωση που ένας οργανισμός παρακολούθησης δεν ανταποκρίνεται πλέον στα καθήκοντά του και δεν συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις (άρθρο 8 παράγραφος 5). Η Επιτροπή ανακαλεί την αναγνώριση οργανισμού παρακολούθησης, ιδίως βάσει των πληροφοριών που παρέχονται σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 5 του κανονισμού, στην περίπτωση που ο οικείος οργανισμός παρακολούθησης δεν πληροί τις προϋποθέσεις που θεσπίζονται στο άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 2.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 7 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, να θεσπίζει διαδικαστικούς κανόνες για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 για την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης των οργανισμών παρακολούθησης, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα δικαιοσύνη και διαφάνεια όσον αφορά την αναγνώριση και την ανάκληση της αναγνώρισης.

Ζητήθηκε η γνώμη της ομάδας εμπειρογνομόνων για την ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας όσον αφορά το σχέδιο του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού, κατά τις συνεδριάσεις της ομάδας στις 18 Μαΐου 2011 και στις 7 Ιουλίου 2011. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη εκδόθηκε στις 23 Φεβρουαρίου 2012 και κοινοποιήθηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Δεν διατυπώθηκαν αντιρρήσεις για την κατ' εξουσιοδότηση πράξη ούτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε από το Συμβούλιο εντός της προθεσμίας των 2 μηνών που προβλέπεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία. Κανένα από τα θεσμικά όργανα δεν κίνησε την παράταση της προθεσμίας των 2 μηνών κατά δύο επιπλέον μήνες σύμφωνα με την ίδια διάταξη.

Μετά τη λήξη της περιόδου 2 μηνών, η κατ' εξουσιοδότηση πράξη δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ και τέθηκε σε ισχύ στις 17 Μαΐου 2012.

Η Επιτροπή δεν έχει ακόμη εγκρίνει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σχετικά με τα περαιτέρω συναφή κριτήρια αξιολόγησης των κινδύνων που μπορεί να είναι αναγκαία για τη συμπλήρωση εκείνων που ήδη προβλέπονται από τον κανονισμό (άρθρο 6 παράγραφος 3), καθώς και όσον αφορά τον κατάλογο της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας στον οποίο εφαρμόζεται ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία (άρθρο 14), καθώς χρειάζεται περισσότερη πείρα με την εφαρμογή του κανονισμού προκειμένου να εκτιμηθεί η αναγκαιότητα των εν λόγω τροποποιήσεων.

4. Συμπέρασμα

Η Επιτροπή άσκησε δεόντως τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

Η Επιτροπή εξακολουθεί να θεωρεί αναγκαίες τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 3 και το άρθρο 14 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, ιδίως για τους σκοπούς της τροποποίησης και/ή της συμπλήρωσης του καταλόγου της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας που ορίζεται στο παράρτημα. Για την τροποποίηση του παραρτήματος και, ως εκ τούτου, την αναθεώρηση του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού, η Επιτροπή θα λάβει υπόψη της τα αποτελέσματα της αναθεώρησης του κανονισμού, όπως παρουσιάζονται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής και στην έκθεση, όπως απαιτείται στο άρθρο 20 παράγραφος 3 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.