

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2016/1568 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 28ης Απριλίου 2016

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Eurojust για το οικονομικό έτος 2014

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Eurojust για το οικονομικό έτος 2014,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A8-0099/2016),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με τις δημοσιονομικές της καταστάσεις ο οριστικός προϋπολογισμός της Eurojust για το οικονομικό έτος 2014 ήταν 33 667 239 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 4,04 % σε σύγκριση με το 2013· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός της Eurojust προέρχεται εξολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς της Eurojust για το οικονομικό έτος 2014 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δήλωσε ότι αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί της Eurojust είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Επακολούθηση της απαλλαγής για το 2013

1. διαπιστώνει από την Eurojust ότι:
 - το συλλογικό όργανό της εξέδωσε υπόδειγμα για τις δηλώσεις της έλλειψης ενδιαφέροντος από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιουνίου 2015,
 - η υπηρεσία εσωτερικού λογιστικού ελέγχου της Επιτροπής έκλεισε μια εκκρεμούσα σύσταση που χαρακτηριζόταν «πολύ σημαντική» από το οικονομικό έτος 2013,
 - οι «κατευθυντήριες γραμμές της για την πρόληψη και τη διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων», υποβλήθηκαν τον Οκτώβριο 2015 στο διοικητικό συμβούλιο και στη συνέχεια εγκρίθηκαν στη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου του Ιανουαρίου 2016·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

2. Επισημαίνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2014 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,82 %, που αντιπροσωπεύει αύξηση ύψους 0,21 % σε σύγκριση με το 2013· επιβεβαιώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 87,31 %, που αντιπροσωπεύει μείωση κατά 2,34 % σε σύγκριση με το 2013·
3. αναγνωρίζει τη δήλωση της Eurojust ότι έχει μειώσει τον αριθμό των γραμμών του προϋπολογισμού για τον προϋπολογισμό του 2015 προκειμένου να μειωθούν οι αδυναμίες στον σχεδιασμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού· σημειώνει, επιπλέον, ότι η διαδικασία αυτή θα συνεχιστεί για τους προϋπολογισμούς του 2016 και του 2017·
4. διαπιστώνει με ανησυχία από την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των μισθολογικών αναπροσαρμογών και της αύξησης του διορθωτικού συντελεστή δεν περιλήφθηκαν στον αρχικό προϋπολογισμό για το έτος 2014· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το έλλειμμα στο μισθολογικό προϋπολογισμό ύψους περίπου 1 800 000 EUR απαιτήσε προσωρινές μειώσεις των λειτουργικών δαπανών και ουσιαστικές μεταφορές από διοικητικές και επιχειρησιακές γραμμές του προϋπολογισμού στο τέλος του έτους· σημειώνει ότι αυτό το έλλειμμα αντισταθμίστηκε εν μέρει από έναν διορθωτικό προϋπολογισμό που παρέχει το πρόσθετο ποσό των 1 200 000 EUR στην Eurojust και ότι πραγματοποιήθηκαν αναλήψεις υποχρεώσεων για να προχωρήσει η υλοποίηση των σχεδιαζόμενων έργων·
5. σημειώνει ότι η Eurojust χορηγεί επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό της για την υποστήριξη των κοινών ομάδων έρευνας (ΚΟΕ)· σημειώνει, επιπλέον, ότι είχε καταβληθεί μόνο το 32,8 % μέχρι το τέλος του έτους και αυτό οφείλεται κυρίως στην εκτέλεση του προϋπολογισμού και ανάλογα με τους δικαιούχους που υποβάλλουν αιτήσεις επιστροφής δαπανών, θέτοντας σε κίνδυνο την εκτέλεση του προϋπολογισμού· καλεί την Eurojust να υποβάλει έκθεση προς την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση του εν λόγω ζητήματος και να παράσχει καλύτερη καθοδήγηση στους δικαιούχους·

Αναλήψεις υποχρεώσεων και μεταφορές από έτος σε έτος

6. διαπιστώνει στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το συνολικό επίπεδο των ανειλημμένων πιστώσεων ανήλθε στο 99 %· διαπιστώνει ωστόσο ότι το επίπεδο μεταφοράς πιστώσεων για τον τίτλο III ανήλθε στο 35 %, ποσοστό που αντιπροσωπεύει μείωση ύψους 2 % σε σύγκριση με το 2013· διαπιστώνει ότι το υψηλό επίπεδο των μεταφορών παρατηρήθηκε κυρίως λόγω του προσωρινού ελλείμματος του προϋπολογισμού, εξαιτίας του οποίου η πραγματοποίηση αναλήψεων υποχρεώσεων κατέστη δυνατή μόνο προς τα τέλη του έτους και λόγω των έργων επιχορήγησης για ΚΟΕ τα οποία δρομολογήθηκαν τους τελευταίους μήνες του 2014 και για τα οποία οι πληρωμές θα πραγματοποιούνταν εντός του 2015·
7. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η Eurojust θα αξιολογεί τη χρήση των διαχωριζόμενων πιστώσεων προκειμένου να διασφαλίζει τη χρηματοδότηση των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων της· σημειώνει, επιπλέον, ότι η παρούσα πρωτοβουλία πραγματοποιείται σε συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Δικαιοσύνης και Καταναλωτών και της Γενικής Διεύθυνσης Προϋπολογισμού· καλεί την Eurojust να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα αποτελέσματα της εν λόγω πρωτοβουλίας και τα ληφθέντα μέτρα·

Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και πρόσληψης

8. σημειώνει τις προσπάθειες που κατέβαλε η Eurojust προκειμένου να παράσχει ένα πλήρες πρόγραμμα προμηθειών και παροτρύνει την Eurojust να δημοσιεύει πλήρη κατάλογο των ανατιθέμενων συμβάσεων·
9. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη λεπτομερή παρουσίαση της οργανωτικής δομής, των μελών και των διοικητικών δομών της Eurojust, καθώς και για τη δημοσίευση του κώδικα ορθής διοικητικής συμπεριφοράς της Eurojust στον ιστότοπό της·

Πρόληψη και διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

10. υπενθυμίζει στην Eurojust ότι πρέπει να εγκρίνει δεσμευτικούς εσωτερικούς κανόνες για την προστασία των υπαλλήλων που καταγγέλλουν δυσλειτουργίες, σύμφωνα με το άρθρο 22γ του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης της ΕΕ, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2014·
11. ζητεί από την Eurojust να παράσχει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή ιστορικό των εντοπισθέντων περιστατικών συγκρούσεων συμφερόντων και να θεσπίσει αυστηρούς και σαφείς κανόνες για την αντιμετώπιση της μεταπήδησης από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα·

Εσωτερικοί έλεγχοι

12. διαπιστώνει από την Eurojust ότι η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής (IAS) διεξήγαγε αξιολογήσεις κινδύνου το 2014 και ότι τα πορίσματα των εν λόγω εκτιμήσεων από την ΥΕΕ έχουν χρησιμοποιηθεί ως βάση για την περίοδο 2014-2016 του στρατηγικού σχεδίου εσωτερικού ελέγχου καθώς και από τη Eurojust για τον προσδιορισμό των ενδεχόμενων περαιτέρω βελτιώσεων των διοικητικών διαδικασιών· αναγνωρίζει τις δράσεις που αναλήφθηκαν από την Eurojust όσον αφορά την εφαρμογή των προτύπων εσωτερικού ελέγχου σε σχέση με τις δεοντολογικές και οργανωτικές αξίες καθώς και τη διαδικασία διαχείρισης των κινδύνων·

Εσωτερικός έλεγχος

13. Η Eurojust αναγνωρίζει την παρατήρηση ότι δεν υπήρχαν κρίσιμες σημασίας συστάσεις από την IAS κατά τη διάρκεια του 2014· σημειώνει επίσης ότι η IAS εξέδωσε σύσταση «σε εκκρεμότητα» από το έτος 2013 κατά το πρώτο τρίμηνο του 2015· αναμένει με ενδιαφέρον τα αποτελέσματα της επανεξέτασης και καλεί την Eurojust να υποβάλει έκθεση προς την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα αποτελέσματα·

Λοιπά σχόλια

14. αναγνωρίζει τη δήλωση ότι το θέμα που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2011 σε σχέση με την αλληλεπικάλυψη αρμοδιοτήτων μεταξύ του διοικητικού διευθυντή και του συλλογικού οργάνου της Eurojust μπορούν να επιλυθούν μόνο από τη νομοθετική αρχή στη συνεχιζόμενη νομοθετική διαδικασία για την έκδοση νέου κανονισμού Eurojust⁽¹⁾· πιστεύει ότι ο εν λόγω μελλοντικός κανονισμός θα πρέπει να εγκριθεί σύμφωνα με την οδηγία ΠΟΣ⁽²⁾ και τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία⁽³⁾· καλεί τη νομοθετική αρχή να προβεί επειγόντως στις απαιτούμενες μεταρρυθμίσεις που περιέχονται στις εν λόγω προτάσεις για νέα νομοθεσία·

(1) Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συνεργασία στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης (Eurojust) [COM(2013) 535, 2013/0256(COD)] με ημερομηνία 17 Ιουλίου 2013.

(2) Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης [COM(2012) 363, 2012/0193(COD)], με ημερομηνία 11 Ιουλίου 2012.

(3) Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας [COM(2013) 534, 2013/0255(APP)], με ημερομηνία 17 Ιουλίου 2013.

15. αναγνωρίζει τη δήλωση της Eurojust ότι το 2014 αποφάσισε να αναστείλει τα σχέδια που απορρέουν από την αναθεώρηση της οργανωτικής διάρθρωσης· σημειώνει ότι ο νέος κανονισμός της Eurojust θα μπορούσε να ρυθμίσει τα ζητήματα διακυβέρνησης τα οποία οδήγησαν στην έναρξη και των δύο προγραμμάτων κατά το παρελθόν·
16. επιδοκιμάζει το ετήσιο σχέδιο μάθησης που συστάθηκε το 2014 για την κάλυψη των επαγγελματικών αναγκών του προσωπικού καθώς και τη δημιουργία ενός πλαισίου ικανοτήτων στο οποίο να αντικατοπτρίζονται οι ανάγκες της Eurojust από πλευράς ηγεσίας και βασικών αναγκών· σημειώνει ότι οι εργασίες σχετικά με το σχέδιο πλαισίου ικανοτήτων που προτάθηκε το 2014, επρόκειτο να ολοκληρωθεί και τεθεί στη διάθεση όλων των υπαλλήλων το 2015· ζητεί από τη Eurojust να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την εφαρμογή του πλαισίου ικανοτήτων·
17. καλεί όσα θεσμικά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης έχουν θεσπίσει κώδικες συμπεριφοράς, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, να επιταχύνουν την εφαρμογή των εκτελεστικών μέτρων τους, όπως οι έλεγχοι των δηλώσεων οικονομικών συμφερόντων·
18. καλεί τη Eurojust να ενισχύσει τις διαδικασίες και τις πρακτικές της που αποβλέπουν στη διασφάλιση των χρηματοοικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και να συνεισφέρει ενεργά σε μια διαδικασία απαλλαγής προσανατολισμένη στα αποτελέσματα·
19. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 41α της απόφασης για την ενίσχυση της Eurojust ⁽¹⁾, πριν από την 4 Ιουνίου 2014 το συλλογικό όργανο της Eurojust πρέπει να ζητήσει τη διενέργεια ανεξάρτητης εξωτερικής αξιολόγησης της εφαρμογής της εν λόγω απόφασης και των δραστηριοτήτων που διεξάγει η Eurojust· επιδοκιμάζει τη δημοσίευση της τελικής έκθεσης ⁽²⁾ και αναγνωρίζει τις οκτώ συστάσεις στρατηγικού χαρακτήρα που περιέχονται σ' αυτήν·
20. είναι της γνώμης ότι πρέπει να ληφθούν περαιτέρω μέτρα, τόσο για να αντιμετωπιστούν τα δεοντολογικά ζητήματα που σχετίζονται με τον πολιτικό ρόλο, τις πρακτικές και την επιρροή των ομάδων συμφερόντων, όσο και για να προωθηθούν διασφαλίσεις σε σχέση με την ακεραιότητα, προκειμένου να αυξηθεί το επίπεδο διαφάνειας των δραστηριοτήτων των ομάδων συμφερόντων· προτείνει να εισαχθούν στα θεσμικά όργανα της ΕΕ και στους οργανισμούς κοινói κανόνες σχετικά με την άσκηση δραστηριοτήτων ομάδων συμφερόντων·
21. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 28ης Απριλίου 2016 ⁽³⁾ σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

⁽¹⁾ Απόφαση 2009/426/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, για την ενίσχυση της Eurojust και την τροποποίηση της απόφασης 2002/187/ΔΕΥ σχετικά με τη σύσταση της Eurojust προκειμένου να ενισχυθεί η καταπολέμηση των σοβαρών μορφών εγκλήματος (ΕΕ L 138 της 4.6.2009, σ. 14).

⁽²⁾ <http://www.eurojust.europa.eu/doclibrary/Eurojust-framework/ejlegalframework/Evaluation%20of%20the%20implementation%20of%20the%20Eurojust%20Council%20Decision%20-%20Final%20Report/Evaluation%20of%20the%20implementation%20of%20the%20Eurojust%20Council%20Decision%20-%20Final%20Report.pdf>

⁽³⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P8_TA(2016)0159 (βλέπε σελίδα 447 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).