

## I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

## ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ

## ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

116Η ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ, 10—11 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2016

**Ψήφισμα με θέμα «Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το 2016»**

(2016/C 120/01)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ,

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με θέμα «Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2016» και την έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 <sup>(1)</sup>,
- έχοντας υπόψη το σχέδιο έκθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με θέμα «Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών: Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2015» [2015/2285(INI)],

**Αναζωογόνηση των επενδύσεων**

1. τονίζει ότι η ανάπτυξη και η απασχόληση στην ΕΕ έχουν αποδυναμωθεί λόγω του επενδυτικού χάσματος που προέκυψε ως επακόλουθο της κρίσης, το οποίο βλάπτει την ανταγωνιστικότητα και απειλεί την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή· εκφράζει την ανησυχία της για το γεγονός ότι μια παρατεταμένη περίοδος χαμηλών επενδύσεων ανακόπτει τις μακροπρόθεσμες δυνατότητες απασχόλησης και υποβαθμίζει την ποιότητα αυτών των νέων θέσεων εργασίας·
2. διαπιστώνει ότι οι περικοπές του προϋπολογισμού έπληξαν τις δημόσιες επενδύσεις σε υποδομές, όπως επιβεβαιώνεται από την πρόσφατη κοινή έρευνα των ΕτΠ και ΟΟΣΑ <sup>(2)</sup>, καθώς και στους τομείς της εκπαίδευσης, της επαγγελματικής κατάρτισης, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, των κοινωνικών υπηρεσιών, της παιδικής μέριμνας και της στέγασης, σε μια περίοδο κατά την οποία οι ιδιωτικές επενδύσεις έχουν αποθαρρυνθεί από τις χαμηλές προσδοκίες σχετικά με τον ρυθμό της οικονομικής δραστηριότητας·
3. υπογραμμίζει την ανάγκη να αρθούν τα εμπόδια που παρακωλύουν τις ιδιωτικές και τις δημόσιες επενδύσεις με την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς —ιδιαίτερα στον τομέα των υπηρεσιών—, την υλοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με στόχο τη δημιουργία ποιοτικής απασχόλησης και την καταπολέμηση των ανισοτήτων—, τη βελτίωση του κανονιστικού και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την καταπολέμηση της απάτης και της παραοικονομίας και την ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας. Επισημαίνει σχετικά τη σημασία της αποτελεσματικής και αποδοτικής χρήσης των πόρων της ΕΕ σε συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα, έτσι ώστε τα δημόσια και τα ιδιωτικά ταμεία να είναι σε θέση να παράσχουν από κοινού θετικό αποτέλεσμα στην πράξη. Δεδομένου ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει την πρόθεση να συμμετάσχει σε διάλογο με τα κράτη μέλη για τον προσδιορισμό των εμποδίων αυτών, τονίζει ότι είναι αναγκαίο αφενός μεν τα συγκεκριμένα εμπόδια να αποτελέσουν αντικείμενο ειδικής ανάλυσης σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, αφετέρου δε στην εν λόγω διαδικασία πρέπει να συμμετάσχει και η ΕτΠ·

<sup>(1)</sup> COM(2015) 700 final.

<sup>(2)</sup> Διαβούλευση ΟΟΣΑ-ΕτΠ με το υποεθνικό επίπεδο διακυβέρνησης με θέμα «Σχεδιασμός και επενδύσεις σε υποδομές στα διάφορα επίπεδα διακυβέρνησης: τρέχουσες προκλήσεις και δυνατές λύσεις» (Νοέμβριος 2015).

4. ενθαρρύνει τα κράτη μέλη της ΕΕ να εξασφαλίσουν τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών τους στη βέλτιστη αξιοποίηση των διαρθρωτικών ταμείων —τα οποία αντιπροσωπεύουν περίπου το 14 % των συνολικών δημόσιων επενδύσεων κατά μέσο όρο, αλλά με μερίδιο άνω του 50 % σε εννέα κράτη μέλη—, καθώς και του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη (Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων), το οποίο πρέπει να εφαρμοστεί με κριτήρια ευελιξίας και συμπληρωματικότητας με τα διαρθρωτικά ταμεία, έτσι ώστε να αξιοποιηθεί πλήρως η επενδυτική του ικανότητα, τόσο για τις ιδιωτικές όσο και για τις δημόσιες επενδύσεις·

5. υποστηρίζει μια διαδικασία ανοδικής οικονομικής και κοινωνικής σύγκλισης, υπογραμμίζει ωστόσο ότι οι κοινωνικές, οικονομικές και εδαφικές ανισότητες θα μπορέσουν να υπερκεραστούν μόνο με την υιοθέτηση μιας εδαφικής προοπτικής που θα μας επιτρέπει την υιοθέτηση πιο ανιούσας προσέγγισης και θα συνδυάζει μια τοποκεντρική προσέγγιση πολιτικής με την εδαφική διάσταση της αναθεωρημένης στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και μια πολιτική συνοχής σε επίπεδο ΕΕ προσανατολισμένη στα αποτελέσματα·

#### **Συνέχιση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων**

6. επισημαίνει ότι το προτεινόμενο πρόγραμμα στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) θα πρέπει, αφού αποτελέσει αντικείμενο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας, να είναι διαθέσιμο στις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές, σύμφωνα με την τρέχουσα κατανομή των εξουσιών στα κράτη μέλη· τονίζει ότι η εφαρμογή του εν λόγω προγράμματος δεν θα πρέπει να επιφέρει μείωση των χρηματοδοτικών κονδυλίων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ)·

7. τονίζει, επίσης, ότι η ανάπτυξη αποτελεσματικών διοικητικών ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένου αυτού των τοπικών και των περιφερειακών αρχών, είναι πρωταρχικής σημασίας για την επανεκκίνηση των μακροπρόθεσμων επενδύσεων, την υλοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και την υπεύθυνη και αποτελεσματική διαχείριση των δαπανών·

#### **Εφαρμογή υπεύθυνων δημοσιονομικών πολιτικών**

8. υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να έχει κάθε κράτος μέλος υγιείς οικονομικές πολιτικές και σταθερά δημόσια οικονομικά, ως προϋπόθεση για τις αναγκαίες βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες δημόσιες επενδύσεις·

9. φρονεί πως η ΕΕΑ 2016 παρέχει ισχυρά επιχειρήματα για την Επιτροπή ώστε να εξετάσει δημοσιονομικές αρμοδιότητες για την Ευρωπαϊκή Ένωση στο σύνολό της με στόχο την εφαρμογή αντικυκλικών πολιτικών και την επιτάχυνση της ανάκαμψης. Αυτές οι δημοσιονομικές αρμοδιότητες θα πρέπει να είναι συμβατές με την αρχή της επικουρικότητας και να παρέχουν ικανή ευελιξία για την υλοποίηση πολιτικών που να ανταποκρίνονται στις τοπικές ανάγκες, μέσω της συμμετοχής των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στον σχεδιασμό των πολιτικών·

10. επαναλαμβάνει το αίτημά της να θεσπιστεί ένας χρυσός κανόνας για τα δημόσια λογιστικά, έτσι ώστε να διαχωρίζονται οι μακροπρόθεσμες επενδύσεις από τις τρέχουσες δαπάνες. Προς τούτο επαναλαμβάνει την έκκλησή της προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει μια λευκή βίβλο, που θα αναπτύσσει τις αρχές του ΟΟΣΑ για αποτελεσματικές δημόσιες επενδύσεις σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και θα θεσπίζει ενωσιακού επιπέδου ποιοτική τυπολογία των δημόσιων επενδύσεων ως προς τους λογαριασμούς των δημόσιων δαπανών και σύμφωνα με τις μακροπρόθεσμες επιδράσεις τους. Επίσης, τάσσεται υπέρ της μείωσης των τρεχουσών δαπανών με σκοπό την ελάττωση των φορολογικών επιβαρύνσεων και την τόνωση των ιδιωτικών επενδύσεων·

11. επαναλαμβάνει την πρότασή της για την προσθήκη δείκτη που θα αφορά τον ρυθμό επενδύσεων στον πίνακα μακροοικονομικών ανισορροπιών·

12. τονίζει ότι πρέπει να είναι ελαστική η εφαρμογή του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης και της συνθήκης για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην οικονομική και νομισματική ένωση, έτσι ώστε να μην περιορίζονται, αλλά αντιθέτως να προάγονται, οι επενδυτικές δυνατότητες των τοπικών και περιφερειακών αρχών. Σε συνέχεια της ανακοίνωσης του Ιανουαρίου του 2015, η ΕτΠ αναμένει από την Επιτροπή να υποβάλει πιο συγκεκριμένες προτάσεις, έτσι ώστε να συνεκτιμάται αυτή η παράμετρος κατά την εφαρμογή ή την ενδεχόμενη μεταρρύθμιση των εν λόγω συμφωνιών·

#### **Αναθεώρηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και νέα προσέγγιση της βιώσιμης ανάπτυξης πέραν του 2020**

13. χαιρετίζει την αναγνώριση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» ως μακροπρόθεσμου πολυεπίπεδου πολιτικού πλαισίου· υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να δοθεί στη στρατηγική μια εδαφική διάσταση· ανακοινώνει ότι η ΕτΠ θα ζητήσει τη γνώμη των τοπικών και περιφερειακών αρχών επιδιώκοντας τη συμβολή τους τόσο στον προσδιορισμό των δεικτών και των στόχων της αναθεωρημένης στρατηγικής «Ευρώπη 2020» όσο και στη διαμόρφωση της μακροπρόθεσμης στρατηγικής πέραν του 2020 που εξαγγέλθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για το 2016. Προτείνεται δε να προστεθεί μια νέα εμβληματική πρωτοβουλία σχετικά με τις δημογραφικές προκλήσεις, ως οριζόντιος μηχανισμός που θα επιτρέπει όλες οι περιοχές που αντιμετωπίζουν διαφόρων ειδών δημογραφικές προκλήσεις να επιτύχουν μια έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·

**Ευρωπαϊκό Εξάμηνο**

14. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων και οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις θα πρέπει να εμπερικλείουν μια εδαφική διάσταση, με μέλημα τη μεγιστοποίηση της ανάπτυξης και την άμβλυνση των εδαφικών ανισοτήτων·
15. υπενθυμίζει την έκκλησή της προς την Επιτροπή και το Κοινοβούλιο για την υιοθέτηση κώδικα δεοντολογίας με σκοπό να εξασφαλιστεί η διαρθρωμένη συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο· επαναλαμβάνει τη δέσμευσή της να υποβάλει συγκεκριμένη πρόταση επί του θέματος εντός του 2016· δεσμεύεται να συμμετάσχει σε τακτικό διάλογο με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ιδίως όσον αφορά την ευρωπαϊκή συνιστώσα της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·
16. χαιρετίζει την πρόθεση της Επιτροπής να επιδιώξει μεγαλύτερη ενοποίηση της διάστασης της ζώνης του ευρώ με τις εθνικές διαστάσεις της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, υποβάλλοντας την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2016 μαζί με συστάσεις για τη ζώνη του ευρώ στην αρχή του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016·
17. υποστηρίζει την έκκληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη συμπερίληψη του πυλώνα της ενιαίας αγοράς στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, με σύστημα τακτικής παρακολούθησης και αξιολόγησης της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς, που θα αποτελείται από σειρά ποσοτικών και ποιοτικών δεικτών, συγκριτική αξιολόγηση, αξιολόγηση από ομοτίμους και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών·
18. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης της Επιτροπής προσθέτει τρεις κοινωνικούς δείκτες (δείκτης δραστηριότητας, ανεργία των νέων και μακροχρόνια ανεργία) στην έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης του 2016, ανακλώντας έτσι τους στόχους που τίθενται στο άρθρο 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
19. αναθέτει στον πρόεδρό της να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Βρυξέλλες, 10 Φεβρουαρίου 2016.

Ο Πρόεδρος  
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών

Markku MARKKULA

---