

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς της Ευρωπαϊκής Αστυνομικής Υπηρεσίας για το οικονομικό έτος 2014, συνοδευόμενη από την απάντηση της Υπηρεσίας

(2015/C 409/36)

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία (γνωστή και ως «Ευρωπόλ», εφεξής «η Υπηρεσία»), με έδρα στη Χάγη, ιδρύθηκε με την απόφαση του Συμβουλίου 2009/371/ΔΕΥ⁽¹⁾. Αποστολή της Υπηρεσίας είναι η στήριξη και η ενίσχυση της δράσης των αστυνομικών αρχών και των άλλων αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών, καθώς και της αμοιβαίας συνεργασίας τους για την πρόληψη και καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων που έχουν επιπτώσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη, της τρομοκρατίας και των μορφών εγκληματικότητας που θίγουν ένα κοινό συμφέρον το οποίο αποτελεί αντικείμενο πολιτικής της Ένωσης⁽²⁾.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΡΟΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΔΗΛΩΣΗΣ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ

2. Η προσέγγιση ελέγχου που εφαρμόζει το Συνέδριο περιλαμβάνει αναλυτικές ελεγκτικές διαδικασίες, άμεσες ελεγκτικές δοκιμασίες πράξεων και αξιολόγηση των βασικών δικλίδων ελέγχου που περιλαμβάνει το σύστημα εποπτείας και ελέγχου της Υπηρεσίας. Τα ανωτέρω συμπληρώνονται από αποδεικτικά στοιχεία προερχόμενα, αφενός, από τις εργασίες άλλων ελεγκτών και, αφετέρου, από την ανάλυση των θέσεων της διοίκησης.

ΔΗΛΩΣΗ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ

3. Δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το Συνέδριο διενήργησε:

- α) έλεγχο των ετήσιων λογαριασμών της Υπηρεσίας, οι οποίοι περιλαμβάνουν τις οικονομικές καταστάσεις⁽³⁾ και τις εκθέσεις σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού⁽⁴⁾ για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2014, καθώς και
- β) έλεγχο της νομιμότητας και κανονικότητας των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί.

Ευθύνη της Διοίκησης

4. Η διοίκηση φέρει την ευθύνη για την κατάρτιση και την ακριβοδίκαιη παρουσίαση των ετήσιων λογαριασμών της Υπηρεσίας, καθώς και για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται⁽⁵⁾:

- α) Η ευθύνη της διοίκησης όσον αφορά τους ετήσιους λογαριασμούς της Υπηρεσίας περιλαμβάνει τον σχεδιασμό, την εφαρμογή και τη διατήρηση συστήματος εσωτερικού ελέγχου με σκοπό την κατάρτιση και την ακριβοδίκαιη παρουσίαση οικονομικών καταστάσεων οι οποίες να μην περιέχουν ουσιώδεις ανακρίβειες οφειλόμενες σε απάτη ή σφάλμα· την επιλογή και εφαρμογή των ενδεδειγμένων λογιστικών πολιτικών, βάσει των λογιστικών κανόνων που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής⁽⁶⁾· και τη διατύπωση λογιστικών εκτιμήσεων εύλογων υπό τις εκάστοτε περιστάσεις. Ο διευθυντής εγκρίνει τους ετήσιους λογαριασμούς της Υπηρεσίας, αφού ο υπόλογος τους καταρτίσει βάσει του συνόλου των διαθέσιμων πληροφοριακών στοιχείων και συντάξει συνοδευτικό σημείωμα στο οποίο δηλώνει, μεταξύ άλλων, ότι έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι λογαριασμοί απεικονίζουν ακριβοδίκαια, από κάθε ουσιώδη πλευρά, την οικονομική κατάσταση της.
- β) Η ευθύνη της διοίκησης όσον αφορά τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί, καθώς και τη συμμόρφωση με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, συνίσταται στον σχεδιασμό, την εφαρμογή και τη διατήρηση αποτελεσματικού και αποδοτικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου που περιλαμβάνει κατάλληλη εποπτεία, λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων για την πρόληψη περιπτώσεων παρατυπιών και απάτης και, κατά περίπτωση, νομικές διαδικασίες για την ανάκτηση κονδυλίων τα οποία καταβλήθηκαν αχρεωστήτως ή χρησιμοποιήθηκαν εσφαλμένως.

⁽¹⁾ ΕΕ L 121 της 15.5.2009, σ. 37.

⁽²⁾ Στο παράρτημα II παρουσιάζονται συνοπτικά, προς ενημέρωση, οι αρμοδιότητες και οι δραστηριότητες της Υπηρεσίας.

⁽³⁾ Οι οικονομικές καταστάσεις περιλαμβάνουν τον ισολογισμό και την κατάσταση οικονομικών αποτελεσμάτων, τον πίνακα ταμειακών ροών, την κατάσταση μεταβολών του καθαρού ενεργητικού, σύνοψη των κύριων λογιστικών πολιτικών και άλλες εξηγηματικές σημειώσεις.

⁽⁴⁾ Οι εκθέσεις αυτές περιλαμβάνουν τον λογαριασμό αποτελέσματος της εκτέλεσης του προϋπολογισμού και το παράρτημα αυτού.

⁽⁵⁾ Άρθρα 39 και 50 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής (ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42).

⁽⁶⁾ Οι λογιστικοί κανόνες που εγκρίνει ο υπόλογος της Επιτροπής απορρέουν από τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα για τον Δημόσιο Τομέα (International Public Sector Accounting Standards, IPSAS) που εκδίδει η Διεθνής Ομοσπονδία Λογιστών ή, κατά περίπτωση, από τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα (International Accounting Standards, IAS)/Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (International Financial Reporting Standards, IFRS) που εκδίδει το Συμβούλιο Διεθνών Λογιστικών Προτύπων.

Ευθύνη του ελεγκτή

5. Ευθύνη του Συνεδρίου είναι, βάσει του ελέγχου που αυτό διενεργεί, να παρέχει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ⁽⁷⁾ δήλωση τόσο ως προς την αξιοπιστία των ετήσιων λογαριασμών όσο και ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται. Το Συνέδριο διενεργεί τον έλεγχο του σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου και τους κώδικες δεοντολογίας της IFAC, καθώς και με τα διεθνή πρότυπα των ανώτατων οργάνων ελέγχου του INTOSAI. Τα εν λόγω πρότυπα προβλέπουν ότι το Συνέδριο σχεδιάζει και διενεργεί τον έλεγχο προκειμένου να αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα τόσο σχετικά με την απουσία ουσιωδών ανακρίβειών στους ετήσιους λογαριασμούς της Υπηρεσίας όσο και σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται.

6. Ο έλεγχος συνεπάγεται την εφαρμογή διαδικασιών για τη συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων ελέγχου σχετικά με τα ποσά και τις πληροφορίες που δημοσιοποιούνται στους λογαριασμούς, καθώς και σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται. Η επιλογή των διαδικασιών επαφίεται στην κρίση του ελεγκτή, η οποία βασίζεται σε εκτίμηση των κινδύνων ύπαρξης ουσιωδών ανακρίβειών στους λογαριασμούς και ουσιώδους μη συμμόρφωσης των σχετικών πράξεων με τις απαιτήσεις του νομικού πλαισίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οφειλόμενων σε απάτη ή σφάλμα. Κατά την εκτίμηση των κινδύνων αυτών, ο ελεγκτής εξετάζει τυχόν εσωτερικές δικλίδες ελέγχου που αφορούν την κατάρτιση και την ακριβοδίκαιη παρουσίαση των λογαριασμών, καθώς και τα συστήματα εποπτείας και ελέγχου τα οποία εφαρμόζονται προς εξασφάλιση της νομιμότητας και κανονικότητας των σχετικών πράξεων, και σχεδιάζει αρμόζουσες στις περιστάσεις ελεγκτικές διαδικασίες. Επίσης, ο έλεγχος περιλαμβάνει αξιολόγηση της καταλληλότητας των λογιστικών πολιτικών, του ευλόγου των λογιστικών εκτιμήσεων, καθώς και της συνολικής παρουσίασης των λογαριασμών. Για την κατάρτιση της παρούσας έκθεσης και δήλωσης αξιοπιστίας, το Συνέδριο έλαβε υπόψη τις ελεγκτικές εργασίες του ανεξάρτητου εξωτερικού ελεγκτή επί των λογαριασμών της Υπηρεσίας, όπως ορίζεται στο άρθρο 208, παράγραφος 4, του δημοσιονομικού κανονισμού ⁽⁸⁾.

7. Το Συνέδριο φρονεί ότι τα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου που συγκεντρώθηκαν είναι επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση της δήλωσης αξιοπιστίας του.

Γνώμη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών

8. Κατά τη γνώμη του Συνεδρίου, οι ετήσιοι λογαριασμοί της Υπηρεσίας παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασής της την 31η Δεκεμβρίου 2014, των αποτελεσμάτων των πράξεών της και των ταμειακών ροών της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού της και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής.

Γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

9. Κατά τη γνώμη του Συνεδρίου, οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2014 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές.

10. Τα σχόλια που ακολουθούν δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις γνώμες του Συνεδρίου.

ΣΧΟΛΙΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

11. Τα ποσοστά εκτέλεσης του προϋπολογισμού βελτιώθηκαν σημαντικά το 2014 και οι συνολικές μεταφορές ανεπιλημμένων πιστώσεων στο επόμενο έτος μειώθηκαν σε 5,7 εκατ. ευρώ, ή 6,7 % (έναντι 11,6 % το 2013 και 19,6 % το 2012). Το επίπεδο των μεταφορών ανεπιλημμένων πιστώσεων στο επόμενο έτος για τον τίτλο II (διοικητικές δαπάνες) παρέμεινε σχετικά υψηλό, στα 1,9 εκατ. ευρώ, ή 27 % (έναντι 3,0 εκατ. ευρώ ή 41 % το 2013). Οι εν λόγω μεταφορές πιστώσεων αφορούσαν κυρίως εργασίες συντήρησης και τροποποιήσεις στο κεντρικό κτίριο της Υπηρεσίας, που παραδόθηκε το 2011 (1,1 εκατ. ευρώ).

12. Το ποσοστό ακύρωσης ανεπιλημμένων πιστώσεων που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο οικονομικό έτος ήταν υψηλό (22 % το 2014 έναντι 9 % το 2013). Οι ακυρώσεις σχετιζόνταν, ως επί το πλείστον, με καθυστερήσεις σε έργα ΤΠ που υλοποιούνται από εξωτερικούς προμηθευτές (κυρίως στους τομείς της διαχείρισης εγγράφων και στοιχείων ενεργητικού και της ανταλλαγής δεδομένων αστυνομικών αρχών).

⁽⁷⁾ Άρθρο 107 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1271/2013.

⁽⁸⁾ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΣΧΟΛΙΩΝ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΩΝ ΕΤΩΝ

13. Στο παράρτημα I παρουσιάζεται επισκόπηση των διορθωτικών μέτρων που ελήφθησαν σε συνέχεια των σχολίων που διατύπωσε το Συνέδριο τα προηγούμενα έτη.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα IV, του οποίου προεδρεύει ο κ. Milan Martin CVIKL, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 8ης Σεπτεμβρίου 2015.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο
Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Παρακολούθηση των σχολίων προηγούμενων ετών

Έτος	Σχόλιο του Συνεδρίου	Κατάσταση εφαρμογής των διορθωτικών μέτρων (Ολοκληρώθηκε/Εν εξελίξει/Εκκρεμεί/ά.α.)
2011	Καταγράφηκαν εξαιρέσεις και αποκλίσεις σχετικά με το 7 % των πληρωμών για το 2011.	Εν εξελίξει
2013	Μολονότι η Υπηρεσία με την πάροδο του χρόνου βελτίωσε την κατάρτιση, εκτέλεση και τεκμηρίωση των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, οι αποφάσεις που ελήφθησαν το 2013 δεν βασίζονταν όλες σε αρκετά συγκεκριμένα κριτήρια επιλογής και σε ρεαλιστικές προσφορές τιμών ούτε ήταν σύμφωνες με τις καθιερωμένες επαγγελματικές απαιτήσεις. Το γεγονός αυτό επηρέασε την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.	Εν εξελίξει
2013	Τα ποσοστά εκτέλεσης του προϋπολογισμού βελτιώθηκαν περαιτέρω το 2013 και οι συνολικές μεταφορές ανειλημμένων πιστώσεων στο επόμενο έτος μειώθηκαν σε 9,4 εκατ. ευρώ, ήτοι στο 11,6 % (2012: 16,3 εκατ. ευρώ, ήτοι 19,6 %). Ωστόσο, το επίπεδο των μεταφορών ανειλημμένων πιστώσεων στο επόμενο έτος εξακολουθούσε να είναι υψηλό για τον τίτλο ΙΙ (διοικητικές δαπάνες) και αντιστοιχούσε σε 3,0 εκατ. ευρώ, ήτοι στο 41 % (2012: 4,2 εκατ. ευρώ, ήτοι 49 %). Οι εν λόγω μεταφορές αφορούσαν κυρίως προγραμματισμένες τροποποιήσεις του κτιρίου προς το τέλος του έτους (1,8 εκατ. ευρώ) και λοιπές διοικητικές δαπάνες για τις οποίες δεν είχαν ληφθεί τιμολόγια στο τέλος του έτους.	ά.α.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία (Χάγη)

Αρμοδιότητες και δραστηριότητες

<p>Τομείς αρμοδιοτήτων της ΕΕ βάσει της Συνθήκης</p> <p>(άρθρο 88 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης)</p>	<p>«Αποστολή της Ευρωπόλ είναι η στήριξη και η ενίσχυση της δράσης των αστυνομικών αρχών και των άλλων αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών, καθώς και της αμοιβαίας συνεργασίας τους στην πρόληψη και καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων που έχουν επιπτώσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη, της τρομοκρατίας και των μορφών εγκληματικότητας που θίγουν ένα κοινό συμφέρον το οποίο αποτελεί αντικείμενο πολιτικής της Ένωσης».</p>
<p>Αρμοδιότητες της Υπηρεσίας</p> <p>(απόφαση 2009/371/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Αστυνομικής Υπηρεσίας (Ευρωπόλ))</p>	<p>Αρμοδιότητα</p> <p>Στην αρμοδιότητα της Ευρωπόλ εμπίπτουν το οργανωμένο έγκλημα, η τρομοκρατία και άλλες μορφές σοβαρού εγκλήματος, οι οποίες έχουν επιπτώσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη κατά τρόπο που απαιτεί κοινή προσέγγιση από τα κράτη μέλη, λαμβανομένων υπόψη του εύρους, της σημασίας και των συνεπειών των αξιόποινων πράξεων.</p> <p>Στην αρμοδιότητα της Ευρωπόλ εμπίπτουν επίσης οι συναφείς αξιόποινες πράξεις, όπως ορίζονται στο άρθρο 4, παράγραφος 3, της απόφασης του Συμβουλίου για την ίδρυση της Ευρωπόλ.</p> <p>Κύρια καθήκοντα</p> <ul style="list-style-type: none"> — Συλλογή, αποθήκευση, επεξεργασία, ανάλυση και ανταλλαγή πληροφοριών και στοιχείων. — Άμεση κοινοποίηση στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, μέσω της εθνικής μονάδας που αναφέρεται στο άρθρο 8, των πληροφοριών που τις αφορούν και ενημέρωση για τυχόν συναφεία που διαπιστώνεται μεταξύ αξιόποινων πράξεων. — Διευκόλυνση των ερευνών που διεξάγονται στα κράτη μέλη, ιδίως με τη διαβίβαση όλων των συναφών πληροφοριών στις εθνικές μονάδες. — Υποβολή αιτήματος στις αρμόδιες αρχές των οικείων κρατών μελών για έναρξη, διεξαγωγή ή συντονισμό ερευνών και υπόδειξη σύστασης κοινών ομάδων έρευνας σε συγκεκριμένες υποθέσεις. — Παροχή στοιχείων και αναλυτικής υποστήριξης στα κράτη μέλη σε σχέση με μείζονος σημασίας διεθνή συμβάντα. — Κατάρτιση εκτιμήσεων απειλών, στρατηγικών αναλύσεων και γενικών εκθέσεων για την πρόοδο που σημειώθηκε σχετικά με την επίτευξη του στόχου της, περιλαμβανομένης της εκτίμησης απειλών όσον αφορά το οργανωμένο έγκλημα. — Παροχή υποστήριξης στα κράτη μέλη για την άσκηση των καθηκόντων τους που συνίστανται στη συλλογή και ανάλυση πληροφοριών από το διαδικτυο με σκοπό την παροχή βοήθειας για τον εντοπισμό εγκληματικών δραστηριοτήτων που διευκολύνονται ή διενεργούνται με τη χρήση του διαδικτύου. <p>Πρόσθετα καθήκοντα</p> <ul style="list-style-type: none"> — Ανάπτυξη ειδικών γνώσεων για τις διαδικασίες έρευνας των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και την παροχή συμβουλών σε σχέση με διεξαγόμενες έρευνες. — Παροχή στρατηγικής σημασίας στοιχείων, προκειμένου να διευκολύνεται και να προάγεται η αποδοτική και αποτελεσματική χρήση των πόρων που είναι διαθέσιμοι τόσο σε εθνικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο Ένωσης για επιχειρησιακές δραστηριότητες και για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων αυτών. <p>Επιπλέον, επικουρεί τα κράτη μέλη μέσω υποστήριξης, παροχής συμβουλών και διεξαγωγής ερευνών στους ακόλουθους τομείς:</p> <ul style="list-style-type: none"> — εκπαίδευση των μελών των αρμόδιων αρχών τους, οσάκις ενδείκνυται σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Αστυνομική Ακαδημία (CEPOL),

	<ul style="list-style-type: none"> — οργάνωση και εξοπλισμός των εν λόγω αρχών, μέσω της διευκόλυνσης της παροχής τεχνικής υποστήριξης μεταξύ των κρατών μελών, — μέθοδοι πρόληψης της εγκληματικότητας, — τεχνικές και εγκληματολογικές μέθοδοι και σχετική ανάλυση, καθώς και διαδικασίες διεξαγωγής ερευνών. <p>Η Ευρωπόλ ενεργεί, επίσης, ως κεντρική υπηρεσία για την καταπολέμηση της παραχάραξης και κιβδηλείας του ευρώ, σύμφωνα με την απόφαση 2005/511/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2005, σχετικά με την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και κιβδηλεία.</p> <p>Η Ευρωπόλ θα επεξεργάζεται και θα διαβιβάζει δεδομένα χρηματοπιστωτικών μηνυμάτων σύμφωνα με τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής για την επεξεργασία και τη διαβίβαση δεδομένων χρηματοπιστωτικών μηνυμάτων από την Ευρωπαϊκή Ένωση στις Ηνωμένες Πολιτείες για τους σκοπούς του «προγράμματος παρακολούθησης της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας».</p> <p>Η Ευρωπόλ θα εξακολουθήσει να καταβάλλει προσπάθειες για την εγκαθίδρυση ενός Γραφείου Βοήθειας Prüm, προκειμένου να υποστηρίξει την καθημερινή εφαρμογή των «αποφάσεων του Prüm» σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011 για την ενίσχυση της υλοποίησης των «αποφάσεων του Prüm».</p> <p>Η Ευρωπόλ θα υποστηρίξει τον κύκλο πολιτικής ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό έγκλημα και τα έργα EMPACT⁽¹⁾, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη δημιουργία και την εφαρμογή κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα και με τα μετέπειτα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 27ης Μαΐου 2011, σχετικά με τον καθορισμό των προτεραιοτήτων της ΕΕ για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος μεταξύ του 2011 και του 2013.</p> <p>Επίσης, η Ευρωπόλ θα φιλοξενήσει το ευρωπαϊκό κέντρο για εγκλήματα στον κυβερνοχώρο (EC3) και θα λειτουργήσει ως εστιακό σημείο για την καταπολέμηση των εγκλημάτων στον κυβερνοχώρο εντός της ΕΕ, σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (COM(2012) 140 τελικό της 28ης Μαρτίου 2012) με τίτλο «Αντιμετώπιση του εγκλήματος στην ψηφιακή μας εποχή: ίδρυση του ευρωπαϊκού κέντρου για εγκλήματα στον κυβερνοχώρο».</p>
<p>Διοίκηση</p>	<p>Διοικητικό συμβούλιο</p> <p>Το διοικητικό συμβούλιο απαρτίζεται από έναν αντιπρόσωπο από κάθε κράτος μέλος και από έναν εκπρόσωπο της Επιτροπής.</p> <p>Διευθυντής</p> <ul style="list-style-type: none"> — Ο διευθυντής διορίζεται για τέσσερα έτη από το Συμβούλιο, το οποίο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία βάσει καταλόγου τουλάχιστον τριών υποψηφίων που υποβάλλεται από το διοικητικό συμβούλιο. (Η θητεία του διευθυντή μπορεί να ανανεωθεί άπαξ για μέγιστο διάστημα τεσσάρων ετών.) — Ο διευθυντής επικουρείται από τρεις αναπληρωτές διευθυντές με τετραετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί άπαξ. — Ο διευθυντής διοικεί την Υπηρεσία και λογοδοτεί για την εκτέλεση των καθηκόντων του στο διοικητικό συμβούλιο. — Ο διευθυντής είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος της Ευρωπόλ. <p>Εξωτερικός έλεγχος</p> <p>Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο</p> <p>Εσωτερικός έλεγχος</p> <ul style="list-style-type: none"> — Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (ΥΕΛΕ) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, — Λειτουργία εσωτερικού ελέγχου.

	<p>Προστασία δεδομένων και διαφύλαξη ατομικών δικαιωμάτων</p> <ul style="list-style-type: none"> — Κοινό εποπτικό όργανο, — Υπεύθυνος προστασίας δεδομένων. <p>Αρμόδια για την απαλλαγή αρχή</p> <p>Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το οποίο, λαμβάνοντας υπόψη εισήγηση του Συμβουλίου, αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία.</p>
<p>Πόροι που τέθηκαν στη διάθεση της Υπηρεσίας το 2014 (2013)</p>	<p>Οριστικός προϋπολογισμός για το 2014</p> <p>84,3 (82,5) εκατ. ευρώ</p> <p>Προσωπικό το 2014</p> <ul style="list-style-type: none"> — Στον πίνακα προσωπικού προβλέπονταν 450 (457) θέσεις έκτακτων υπαλλήλων. Πραγματικός αριθμός στις 31.12.2014 = 427 (426), εξαιρουμένων 13 θέσεων έκτακτων υπαλλήλων που δεν είχαν πληρωθεί στις 31.12.2014, αλλά για τις οποίες οι διαδικασίες πρόσληψης είχαν ολοκληρωθεί και οι σχετικές επιστολές προσφοράς εργασίας είχαν σταλεί στους επιλεγέντες υποψηφίους. Στο τέλος του έτους είχε αποφασιστεί η κατάργηση, από τον Ιανουάριο του 2015, εννέα από τις 10 κενές θέσεις. — Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες: 31 (34) (πραγματικός αριθμός στο τέλος του έτους) — Συμβασιούχοι υπάλληλοι: 103 (94) (πραγματικός αριθμός στο τέλος του έτους)
<p>Προϊόντα και υπηρεσίες το 2014 (2013)</p>	<p>Η Ευρωπόλ ως πρωταρχικό κέντρο στήριξης της ΕΕ για τις δράσεις επιβολής του νόμου</p> <p>Η επιχειρησιακή στήριξη στις δραστηριότητες και τις κοινές ομάδες έρευνας περιλαμβάνει: επεξεργασία δεδομένων, εκθέσεις διασταύρωσης, κοινοποιήσεις σχετικά με πληροφορίες, τεχνική/εγκληματολογική υποστήριξη και εμπειρογνώσια, ανάπτυξη κινητών γραφείων, εκθέσεις ανάλυσης, επιχειρησιακό συντονισμό στην έδρα της Ευρωπόλ, επιχειρησιακές συσκέψεις, οικονομική βοήθεια κ.λπ. Η Ευρωπόλ βελτίωσε την ποιότητα και αύξησε την ποσότητα των επιχειρησιακών προϊόντων και των υπηρεσιών που παρέχει για τη στήριξη αυξανόμενου ποσοστού επιχειρήσεων μεγάλης προβολής ή σχετικών με την EMPACT:</p> <ul style="list-style-type: none"> — παρασχέθηκε στήριξη στο πλαίσιο 34 472 διασυνοριακών υποθέσεων. Σε αυτές περιλαμβάνονταν 13 693 υποθέσεις που κινήθηκαν από το ευρωπαϊκό κέντρο αστυνομικής πληροφόρησης και συνεργασίας (Euroregional Police Information and Cooperation Centre, EPICC), το οποίο άρχισε να χρησιμοποιεί τη SIENA τον Ιανουάριο του 2014. Εξαιρουμένων των υποθέσεων του EPICC, παρασχέθηκε στήριξη στο πλαίσιο 20 779 υποθέσεων, το οποίο συνιστά αύξηση 13 % σε σχέση με το 2013 (18 310). — Η Ευρωπόλ υποστήριξε ενεργά 632 έρευνες στα κράτη μέλη, εστιάζοντας σε τομείς εγκληματικότητας που έπρεπε να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα. — Η Ευρωπόλ συντόνισε και υποστήριξε μεγάλης κλίμακας επιχειρήσεις βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών, οι οποίες περιλάμβαναν κοινές δράσεις σε όλη την επικράτεια της ΕΕ, αποσκοπούσαν στην αντιμετώπιση εστίων εγκληματικότητας και σημαντικών στόχων και οδήγησαν σε θετικά επιχειρησιακά αποτελέσματα (π.χ. Επιχείρηση «Αρχιμήδης», Ημέρες δράσης κατά της απάτης σε βάρος αεροπορικών εταιρειών (Airline Fraud Action Days)). — Το ευρωπαϊκό κέντρο για εγκλήματα στον κυβερνοχώρο (EC3) υποστήριξε αρκετές διασυνοριακές έρευνες στον τομέα του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, σε στενή συνεργασία με κράτη μέλη και εξωτερικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένου του ιδιωτικού τομέα. Την 1η Σεπτεμβρίου 2014 άρχισε η πιλοτική λειτουργία της κοινής ομάδας δράσης για το έγκλημα στον κυβερνοχώρο (Joint Cybercrime Action Taskforce, J-CAT) στην έδρα στην Ευρωπόλ. Η J-CAT συγκροτήθηκε ως πλαίσιο συνεργασίας στους κόλπους του οποίου κράτη μέλη και εταίροι επιχειρησιακής συνεργασίας θα συγκεντρώνουν πληροφορίες του κυβερνοχώρου και θα ασχολούνται ενεργά με την ιεράρχηση, την προετοιμασία και τη δρομολόγηση ερευνών σχετικά με την εγκληματική δραστηριότητα στον κυβερνοχώρο. Περισσότερες από 15 επιχειρήσεις, οι οποίες υποστηρίχθηκαν από το EC3, δρομολογήθηκαν από την J-CAT. — Η Ευρωπόλ στήριξε οικονομικά 29 έρευνες με αντικείμενο την παραχάραξη και την κίβδηλεια του ευρώ.

- Το 2014 η Ευρωπόλ υποστήριξε 33 κοινές ομάδες έρευνας. Εξ αυτών, η Ευρωπόλ υποστήριξε 22 ως πλήρες μέλος, βάσει συμφωνίας που έχει υπογραφεί. Με την εξαίρεση μίας, όλες οι κοινές ομάδες έρευνας που υποστήριξε η Ευρωπόλ σχετίζονταν με τις προτεραιότητες της EMPACT.
- Οι επικεφαλής ερευνών σχετικά με τις επιχειρήσεις στα κράτη μέλη και εμπειρογνώμονες των κρατών μελών εξέφρασαν μεγάλη ικανοποίηση για την επιχειρησιακή υποστήριξη που παρείχε η Ευρωπόλ.
- Η Ευρωπόλ κατάρτισε 5 617 επιχειρησιακές εκθέσεις το 2014, έναντι 2 250 το 2013 (στις οποίες περιλαμβάνονται εκθέσεις διασταύρωσης, εκθέσεις επιχειρησιακής ανάλυσης, κοινοποιήσεις σχετικά με πληροφορίες και ad hoc εκθέσεις τεχνικής ανάλυσης).
- Η Ευρωπόλ υποστήριξε οικονομικά 269 επιχειρησιακές συσκέψεις και 54 συσκέψεις της EMPACT.
- Η Ευρωπόλ εκπλήρωσε τα καθήκοντά της σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 4, 9 και 10 της συμφωνίας TFTP, μέσω της επεξεργασίας όλων των σχετικών αιτημάτων και των πληροφοριών από τις ΗΠΑ και τα κράτη μέλη.
- Το ποσοστό ικανοποίησης των πελατών ανήλθε σε 70 % (σταθερή αύξηση τα τελευταία έτη).

Ικανότητα στρατηγικής ανάλυσης

Στρατηγικά προϊόντα, συμπεριλαμβανομένων εκτιμήσεων απειλών και εκθέσεων σχετικά με την κατάσταση:

- καταρτίστηκαν 26 στρατηγικές εκθέσεις σχετικά με το οργανωμένο έγκλημα και 20 στρατηγικές εκθέσεις σχετικά με την τρομοκρατία, στις οποίες περιλαμβάνονται η αξιολόγηση της απειλής που αντιπροσωπεύει το οργανωμένο έγκλημα στο διαδίκτυο (iOCTA), η αξιολόγηση της απειλής που αντιπροσωπεύει η μεδαμμεταμίνη, έκθεση σχετικά με την κατάσταση και τις τάσεις στον τομέα της τρομοκρατίας στην ΕΕ (TE-SAT), η αξιολόγηση της απειλής που αντιπροσωπεύει το τρομοκρατικό κίνημα ISIL (2) και του αντικτύπου του στην ΕΕ, και έκθεση κατάστασης σχετικά με τα ταξίδια για τρομοκρατικούς σκοπούς (με εστίαση στη Συρία).
- Η Ευρωπόλ δημοσίευσε 96 κοινοποιήσεις έγκαιρης προειδοποίησης για τον εντοπισμό ευκαιριών για επακόλουθες δράσεις από πλευράς των κρατών μελών (συμπεριλαμβανομένων Cyberbits, ενημερωτικών δελτίων για την παρακολούθηση του τρόπου δράσης των τρομοκρατών (Terrorism Modus Operandi Monitor Bulletins), κοινοποιήσεων σχετικά με πληροφορίες, καθώς και γνωστοποιήσεων SCAN).

Η Ευρωπόλ ως κέντρο εγκληματολογικών πληροφοριών της ΕΕ

Ικανότητες διαχείρισης πληροφοριών, ασφαλής εφαρμογή δικτύου ανταλλαγής πληροφοριών (Secure Information Exchange Network Application, SIENA), σύστημα πληροφοριών Ευρωπόλ (Ευρωπόλ Information System, EIS), δίκτυο γραφείων συνδέσμων.

- Συνολικά ανταλλάχθηκαν 605 245 επιχειρησιακά μηνύματα μέσω SIENA μεταξύ της Ευρωπόλ, των κρατών μελών και τρίτων. Σε αυτά περιλαμβάνονταν 65 691 μηνύματα του ευρωπεριφερειακού κέντρου αστυνομικής πληροφόρησης και συνεργασίας (Euroregional Police Information and Cooperation Centre, EPICC), το οποίο άρχισε να χρησιμοποιεί τη SIENA τον Ιανουάριο του 2014. Εξαιρουμένων των ανταλλαγών μηνυμάτων του EPICC μέσω της SIENA, ανταλλάχθηκαν 539 554 επιχειρησιακά μηνύματα. Αυτό συνιστά αύξηση κατά 18 % σε σύγκριση με το 2013 (456 598).
- Η Ευρωπόλ δέχθηκε 50 285 (43 104) συνεισφορές, εκ των οποίων 47 157 (40 617) επρόκειτο να υποστούν επεξεργασία. Αυτό συνιστά αύξηση κατά 16 % σε σύγκριση με το 2013.
- Στο τέλος του 2014, το EIS περιείχε 236 606 (245 142) καταχωρίσεις. Η μείωση του περιεχομένου του EIS στο τέλος του έτους σχετίζεται με την προγραμματισμένη διαγραφή των συνόλου των καταχωρίσεων από τις Κάτω Χώρες λόγω της ανάπτυξης νέου φορτωτή δεδομένων. Τα εν λόγω δεδομένα αναμένεται να επανεισαχθούν κατά τη διάρκεια του 2015.

- Το EIS δρομολόγησε 619 (560) διασυνοριακούς ελέγχους προσώπων για την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας (Cross Border Crime Checks, CBCC). Ο αριθμός των CBCC σημείωσε αύξηση, παρά τη μείωση του συνολικού αριθμού των καταχωρίσεων στο EIS, γεγονός που υποδεικνύει ενδεχομένως βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων που ανταλλάσσονται μέσω του EIS.
- Στο τέλος του 2014, 573 (452) ορισθείσες αρμόδιες αρχές (Designated Competent Authorities, DCA), συμπεριλαμβανομένων των εθνικών υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων των κρατών μελών, μονάδων καταπολέμησης της εγκληματικότητας στον κυβερνοχώρο, μονάδων χρηματοοικονομικών πληροφοριών, περιφερειακών πλατφορμών, καθώς και τρίτες χώρες, είχαν συνδεθεί στη SIENA.
- Ένα μοναδικό δίκτυο σχεδόν 200 αξιωματικών-συνδέσμων διασφαλίζει έναν δίαυλο επικοινωνίας μεταξύ των κεντρικών υπηρεσιών της Ευρωπόλ στη Χάγη και των 28 εθνικών μονάδων της Ευρωπόλ στα κράτη μέλη. Οι εν λόγω σύνδεσμοι διευκολύνουν την ανταλλαγή πληροφοριών, παρέχουν υποστήριξη και καθιστούν δυνατό τον συντονισμό των εν εξελίξει ερευνών. Επίσης, η Υπηρεσία φιλοξενεί τους αξιωματικούς συνδέσμους από 13 τρίτες χώρες και οργανισμούς που συνεργάζονται με την Ευρωπόλ βάσει συμφωνιών συνεργασίας. Επιπλέον, η Ευρωπόλ απέσπασε δύο αξιωματικούς-συνδέσμους στην Ουάσιγκτον (ΗΠΑ) και έναν στην έδρα της Ιντερπόλ στη Λιόν (Γαλλία).

Η Ευρωπόλ ως κέντρο εμπειρογνωσίας της ΕΕ για την επιβολή του νόμου

Πλατφόρμα εμπειρογνομένων της Ευρωπόλ, πλατφόρμες ανταλλαγής δεδομένων και λύσεις αποθήκευσης, προϊόντα και υπηρεσίες γνώσεων, κατάρτιση, συνέδρια και εκδηλώσεις ευαισθητοποίησης:

- Η πλατφόρμα εμπειρογνομένων της Ευρωπόλ κάλυψε 33 τομείς εμπειρογνωσίας, συμπεριλαμβανομένων 6 045 ενεργών λογαριασμών (32 πλατφόρμες και 4 419 χρήστες στο τέλος του 2013).
- Η Ευρωπόλ υποστήριξε την πραγματοποίηση διάφορων προγραμμάτων κατάρτισης και διαδικτυακών σεμιναρίων (που διοργανώθηκαν από την Ευρωπόλ, τη CEPOL ή κράτη μέλη).
- Η ετήσια ευρωπαϊκή αστυνομική διάσκεψη διοργανώθηκε στην έδρα της Ευρωπόλ.

Εξωτερικές σχέσεις

Η Ευρωπόλ συνεργάζεται με διάφορους εταίρους στην ΕΕ, καθώς και με τρίτες χώρες και οργανισμούς. Η ανταλλαγή πληροφοριών με τους εν λόγω εταίρους πραγματοποιείται βάσει συμφωνιών συνεργασίας. Οι στρατηγικές συμφωνίες καθιστούν δυνατή την ανταλλαγή κάθε είδους πληροφορίας μεταξύ των δύο εμπλεκόμενων μερών, εκτός των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ενώ οι επιχειρησιακές συμφωνίες επιτρέπουν και την ανταλλαγή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

- Στο τέλος του 2014 εφαρμόζονταν 19 στρατηγικές συμφωνίες και 14 επιχειρησιακές συμφωνίες (18 με τρίτες χώρες, 12 με αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ και τρεις με άλλους διεθνείς οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένης της Ιντερπόλ).
- Συνολικά, 11 εταίροι επιχειρησιακής συνεργασίας και τέσσερις εταίροι στρατηγικής συνεργασίας έχουν άμεση πρόσβαση στη SIENA.
- Στο τέλος του 2014, 10 τρίτα μέρη με συμφωνίες επιχειρησιακής συνεργασίας είχαν συνδεθεί με ένα τουλάχιστον εστιακό σημείο.
- Η ανταλλαγή πληροφοριών με εξωτερικούς εταίρους (10 651) αυξήθηκε κατά 23 % σε σύγκριση με το 2013 (8 663).
- Συνεχίστηκε η εδραίωση μακροπρόθεσμων στρατηγικών εταιρικών σχέσεων με τον ιδιωτικό τομέα. Το 2014 το EC3 υπέγραψε 17 μνημόνια συνεννόησης με επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα (μεταξύ άλλων με τις: Microsoft, McAfee, Cloud Security Alliance, EBF, Kaspersky, Symantec).

⁽¹⁾ Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών (European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats, EMPACT).

⁽²⁾ Ισλαμικό Κράτος του Ιράκ και της Ανατολής (ISIL).

Πηγή: Το ανωτέρω παράρτημα παρασχεθήκε από την Υπηρεσία.

Η ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

11. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σημειώνει το σχόλιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα συνεχίσει τις προσπάθειές της για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής και πιστής εκτέλεσης του προϋπολογισμού, ειδικά όσον αφορά τις μεταφορές σε σχέση με τις διοικητικές δαπάνες.

12. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποδέχεται το σχόλιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τα υψηλά ποσοστά ακύρωσης πιστώσεων που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος. Τα καθυστερούμενα έργα ΤΠ σχετίζονται με τις λεγόμενες λύσεις «με το κλειδί στο χέρι» τις οποίες προμηθεύτηκε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η περιορισμένη εκτέλεση του προϋπολογισμού για αυτά τα έργα οφειλόταν κατά κύριο λόγο στην καθυστέρηση παράδοσης, εκ μέρους των προμηθευτών, έναντι του συμφωνημένου χρονοδιαγράμματος. Οι καθυστερήσεις δεν επηρέασαν την εκτέλεση των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων καθώς οι υπάρχουσες λύσεις ΤΠ συνέχισαν να χρησιμοποιούνται για τα σχετικά συστήματα. Επισημαίνεται ότι, σε σύγκριση με το προηγούμενο οικονομικό έτος, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μείωσε σημαντικά τις μεταφορές σε απόλυτους αριθμούς. Έτσι, παρά την καθυστέρηση παράδοσης με υπαιτιότητα των εξωτερικών αναδόχων, η πραγματική ονομαστική αύξηση των μη χρησιμοποιηθεισών μεταφορών ανήλθε σε 0,9 εκατ. ευρώ στο τέλος του 2014 (έναντι του 2013).
