



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.10.2015
COM(2015) 489 final

2013/0309 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ανοικτή πρόσβαση στο
διαδίκτυο και για την τροποποίηση της οδηγίας 2002/22/ΕΚ για την καθολική υπηρεσία
και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών
επικοινωνιών και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 531/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2012, για την περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα
κινητών επικοινωνιών εντός της Ένωσης**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ανοικτή πρόσβαση στο
διαδίκτυο και για την τροποποίηση της οδηγίας 2002/22/ΕΚ για την καθολική υπηρεσία
και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών
επικοινωνιών και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 531/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2012, για την περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα
κινητών επικοινωνιών εντός της Ένωσης**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο 12.9.2013.
και στο Συμβούλιο (έγγραφο COM(2013) 0627 final – 2013/0309
COD):

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και 21.1.2014
Κοινωνικής Επιτροπής:

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου 3.4.2014.
σε πρώτη ανάγνωση:

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου: 1.10.2015.

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στόχος της πρότασης είναι η προώθηση της ενιαίας αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, που θα δίνει τη δυνατότητα στους πολίτες και τις επιχειρήσεις να έχουν πρόσβαση σε υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ανεξάρτητα από το σημείο παροχής τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση, χωρίς διασυννοριακούς περιορισμούς ή αδικαιολόγητο πρόσθετο κόστος. Θα δίνει επίσης τη δυνατότητα στις επιχειρήσεις που παρέχουν δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών να εκμεταλλεύονται τα εν λόγω δίκτυα και υπηρεσίες, ανεξάρτητα από τον τόπο εγκατάστασής τους ή τον τόπο που βρίσκονται οι πελάτες τους στην ΕΕ.

Η πρόταση της Επιτροπής περιλάμβανε διατάξεις για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων φραγμών που παρεμποδίζουν την ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Ειδικότερα προέβλεπε την καθιέρωση ενιαίας ενωσιακής άδειας για τους παρόχους διασυννοριακών υπηρεσιών, τον συντονισμό των εκχωρήσεων ραδιοφάσματος, την εναρμόνιση των προϊόντων πρόσβασης που απαιτούνται για την παροχή ηλεκτρονικών επικοινωνιών, την εναρμόνιση των κανόνων που διασφαλίζουν το ανοικτό διαδίκτυο, την

εναρμόνιση των κανόνων για την προστασία των τελικών χρηστών, μέτρα για τη σταδιακή κατάργηση των τελών περιαγωγής και μεταβολές στη διακυβέρνηση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Το Συμβούλιο υιοθέτησε σταθερά τη θέση να περιοριστεί το πεδίο εφαρμογής της πρότασης στη δικτυακή ουδετερότητα και την περιαγωγή, και αυτό επιβεβαιώθηκε κατά τις διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά που ανήγγειλε η Επιτροπή στις 6 Μαΐου 2015 καθιστά σαφές ότι το ραδιοφάσμα θα αποτελέσει μέρος της ανασκόπησης των τηλεπικοινωνιών που πρόκειται να παρουσιαστεί το 2016. Συνεπώς, είναι αποδεκτό να περιοριστεί το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου κανονισμού στην περιαγωγή και τη δικτυακή ουδετερότητα. Η επιλογή αυτή λαμβάνει υπόψη τις σαφείς ενδείξεις που προκύπτουν από τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2015, στα οποία υπογραμμίζεται η σημασία όλων των διαστάσεων της στρατηγικής της Επιτροπής και της επιδίωξης μιας φιλόδοξης μεταρρύθμισης του πλαισίου των τηλεπικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένου του αποτελεσματικότερου συντονισμού του ραδιοφάσματος.

Συνολικά, η θέση του Συμβουλίου υποστηρίζει τους κύριους στόχους της πρότασης της Επιτροπής, δηλαδή την κατάργηση των τελών περιαγωγής λιανικής και τη διασφάλιση ανοικτής πρόσβασης στο διαδίκτυο, δίνοντας παράλληλα τη δυνατότητα παροχής καινοτόμων υπηρεσιών. Ωστόσο, το Συμβούλιο επιφέρει ορισμένες αλλαγές όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο θα επιτευχθούν οι εν λόγω στόχοι. Οι τροπολογίες του αφορούν τον καθορισμό σαφούς καταληκτικής ημερομηνίας για τα τέλη περιαγωγής, με ταυτόχρονη εξασφάλιση της βιωσιμότητας της εν λόγω κατάργησης, ιδίως με τον καθορισμό της κατάλληλης χρονικής στιγμής για την αναθεώρηση των αγορών περιαγωγής χονδρικής, καθώς και με την καθιέρωση του κατάλληλου μηχανισμού για την αντιμετώπιση έκτακτων και ειδικών περιπτώσεων, στις οποίες τα μοντέλα εγχώριων χρεώσεων θα ήταν μη βιώσιμα ακόμη και μετά την αναθεώρηση των αγορών χονδρικής. (Οι λεπτομέρειες αυτές θα εξειδικευθούν με εκτελεστικά μέτρα της Επιτροπής).

Σχετικά με το ανοικτό διαδίκτυο, η Επιτροπή σημειώνει ότι το κείμενο του Συμβουλίου διασφαλίζει τον στόχο πολιτικής του σχεδίου κανονισμού, συγκεκριμένα κατοχυρώνοντας το δικαίωμα κάθε Ευρωπαίου να έχει πρόσβαση σε διαδικτυακό περιεχόμενο της επιλογής του χωρίς διακρίσεις. Ταυτόχρονα, το κείμενο διευκρινίζει ότι η ίση μεταχείριση της κυκλοφορίας επιτρέπει την εύλογη διαχείριση της καθημερινής κυκλοφορίας με βάση δικαιολογημένες αντικειμενικές τεχνικές απαιτήσεις και ανεξάρτητα από την προέλευση ή τον προορισμό της κυκλοφορίας. Επιπλέον, το κείμενο περιλαμβάνει απαγόρευση του αποκλεισμού, του περιορισμού υπηρεσιών και των διακρίσεων εις βάρος συγκεκριμένου περιεχομένου, υπηρεσιών ή εφαρμογών, ή κατηγοριών αυτών, με τρεις στενά οριοθετημένες, αναγκαίες εξαιρέσεις, ήτοι για συμμόρφωση προς την ενωσιακή ή εθνική νομοθεσία ή προς μέτρα που θέτουν σε εφαρμογή την εν λόγω νομοθεσία, για λόγους ασφάλειας του δικτύου και για την διαχείριση προσωρινής ή έκτακτης συμφόρησης του δικτύου. .

Επίσης, το κείμενο ορίζει ότι άλλες υπηρεσίες πέραν των υπηρεσιών πρόσβασης στο διαδίκτυο, οι οποίες έχουν βελτιστοποιηθεί για συγκεκριμένο περιεχόμενο, εφαρμογές ή υπηρεσίες, μπορούν να παρέχονται υπό ορισμένους όρους, και συγκεκριμένα υπό τον όρο ότι η βελτιστοποίηση είναι αναγκαία για την εκπλήρωση των απαιτήσεων ποιότητας του εν λόγω περιεχομένου, εφαρμογών ή υπηρεσιών, ότι δεν διατίθενται στην αγορά ούτε μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως υποκατάστατο των υπηρεσιών πρόσβασης στο διαδίκτυο· ότι υπάρχει

επαρκής χωρητικότητα· και ότι η παροχή τους δεν βλάπτει την ποιότητα των υπηρεσιών πρόσβασης στο διαδίκτυο για τους τελικούς χρήστες.

Οι αρμόδιες ρυθμιστικές αρχές θα έχουν την αρμοδιότητα και την υποχρέωση να εξασφαλίζουν, μέσω ενεργειών παρακολούθησης και επιβολής, ότι τηρούνται οι διατάξεις του κανονισμού και ότι δεν θίγονται τα δικαιώματα των τελικών χρηστών, συμπεριλαμβανομένων των παρόχων περιεχομένου, υπηρεσιών και εφαρμογών.

Αυτή η ισορροπημένη προσέγγιση προστατεύει αποτελεσματικά την ποιότητα των υπηρεσιών πρόσβασης στο διαδίκτυο, χωρίς να καταπνίγει την καινοτομία. Τέλος, η πρόταση καθορίζει ορισμένα δικαιώματα των τελικών χρηστών, τα οποία είναι αναγκαία για την αποτελεσματική εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με την περιαγωγή και τη δικτυακή ουδετερότητα.

Η Επιτροπή υποστηρίζει αυτά τα αποτελέσματα.

Έπειτα από τις ανεπίσημες τριμερείς συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν στις 23 Μαρτίου 2015, στις 21 Απριλίου 2015, στις 2 Ιουνίου 2015 και στις 29 Ιουνίου 2015, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατέληξαν σε προσωρινή πολιτική συμφωνία επί του κειμένου.

Η εν λόγω πολιτική συμφωνία επιβεβαιώθηκε στις 8 Ιουλίου 2015 από το Συμβούλιο, το οποίο την 1η Οκτωβρίου 2015 ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Δεδομένου ότι όλες οι τροπολογίες στην πρόταση της Επιτροπής συζητήθηκαν στη διάρκεια των ανεπίσημων τριμερών συζητήσεων, η Επιτροπή μπορεί να δεχτεί τις τροπολογίες τις οποίες ενέκρινε το Συμβούλιο κατά τον καθορισμό της θέσης του σε πρώτη ανάγνωση.