



Βρυξέλλες, 8.10.2015
COM(2015) 505 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απόφαση απαλλαγής για το οικονομικό έτος
2013 (Σύνοψη)**

{SWD(2015) 194 final}
{SWD(2015) 195 final}

**ΈΚΘΕΣΗ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΣΥΝΕΧΕΙΑ ΠΟΥ ΔΟΘΗΚΕ ΣΤΑ ΑΙΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΣΑΝ ΤΟ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΣΤΑ ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΣΤΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΓΙΑ ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ
2013**

ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Το παρόν έγγραφο αποτελεί την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ) και το Συμβούλιο σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στα ψηφίσματα του ΕΚ σχετικά με την απαλλαγή¹ και στη σύσταση του Συμβουλίου² για το οικονομικό έτος 2013, σύμφωνα με το άρθρο 319 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), καθώς και το άρθρο 166 του δημοσιονομικού κανονισμού (ΔΚ), το άρθρο 119 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού του 9ου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (ΕΤΑ) και το άρθρο 144 του δημοσιονομικού κανονισμού του 10ου ΕΤΑ.

Πρόκειται για την πρώτη έκθεση που υποβάλλει η Επιτροπή, η οποία ανέλαβε καθήκοντα την 1.11.2014. Η νέα Επιτροπή ακολουθεί πιο στοχοθετημένο θεματολόγιο, σύμφωνα με τις πολιτικές προτεραιότητες που έθεσε ο Πρόεδρος Γιούνκερ, και αποδίδει ιδιαίτερη σημασία στην αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Η Επιτροπή εξέτασε διεξοδικά τις ανησυχίες που εξέφρασαν το ΕΚ και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της απαλλαγής για το 2013.

Στο ψήφισμά του σχετικά με την απαλλαγή του γενικού προϋπολογισμού, το ΕΚ επισήμανε ορισμένα ζητήματα, όπως οι αναγκαίες βελτιώσεις στην επιμερισμένη διαχείριση, η απλούστευση, οι επιδόσεις, καθώς και άλλα ειδικά σημεία. Τα αιτήματα αυτά εξετάστηκαν εκτενώς κατά τη διαδικασία απαλλαγής, ιδίως με τον εισηγητή και τα μέλη της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (CONT). Στην επιστολή της Αντιπροέδρου Georgieva³, παρασχέθηκαν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τη ρητή δέσμευση της Επιτροπής να εφαρμόσει πλήρως και εγκαίρως σειρά ενεργειών και μέτρων σχετικών με τα επισημανθέντα ζητήματα.

Η σύσταση του Συμβουλίου περιέχει επίσης σημαντικά ζητήματα που αφορούν την ανάγκη βελτιώσεων στους τομείς της επιμερισμένης διαχείρισης, της απλούστευσης και των επιδόσεων.

Η παρούσα ανακοίνωση λαμβάνει υπόψη αυτή τη δέσμευση και συγχρόνως επικαιροποιεί, κατά περίπτωση, τις νέες ενέργειες που έχουν ήδη αναληφθεί. Συνοδεύεται από δύο έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (ΕΕΥΕ) που περιλαμβάνουν τις απαντήσεις στα 319 ειδικά αιτήματα του ΕΚ για την απαλλαγή και στα 75 αντίστοιχα αιτήματα του Συμβουλίου.

Η Επιτροπή συμφωνεί να δρομολογήσει νέες ενέργειες σχετικά με 139 αιτήματα, 115 του ΕΚ και 24 του Συμβουλίου. Όσον αφορά 218 αιτήματα (168 του ΕΚ και 50 του Συμβουλίου), θεωρεί αντίθετα ότι οι απαιτούμενες ενέργειες έχουν ήδη αναληφθεί ή βρίσκονται στο στάδιο

¹ Απαλλαγή για τον γενικό προϋπολογισμό 2013, ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής, απαλλαγή των ΕΤΑ και απαλλαγή των οργανισμών. Τα έγγραφα αναφοράς P8_TA-PROV(2015)0118, P8_TA-PROV(2015)0119, P8_TA-PROV(2015)0120 και P8_TA-PROV(2015)0130, διατίθενται αντίστοιχα στην ακόλουθη διεύθυνση του διαδικτύου:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=20150429&secondRef=TOC&language=el>

² Τα έγγραφα αναφοράς 5303/15 ADD 1, 5303//1/15 REV 1, 5304/15, 5305/15, 5305/15 ADD1, 5306/15, 5306/15 ADD 1, 5549/15, δημοσιεύθηκαν στην ακόλουθη διεύθυνση του διαδικτύου:
<http://www.europarl.europa.eu/committees/el/cont/discharge-2013.html>

³ Ares (2015) 971353 της 4.3.2015.

της υλοποίησης, παρότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, θα χρειαστεί να αξιολογηθούν τα αποτελέσματά τους. Τέλος, για λόγους που συνδέονται με το ισχύον νομικό και δημοσιονομικό πλαίσιο ή με τον θεσμικό ρόλο ή τα προνόμιά της, η Επιτροπή δεν μπορεί να αποδεχθεί 37 αιτήματα (36 του ΕΚ⁴ και 1 του Συμβουλίου⁵). Στα δύο συνημμένα ΕΕΥΕ παρέχεται λεπτομερής αιτιολόγηση.

1. ΒΕΛΤΙΩΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΕΝΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

1.1. Επιφυλάξεις ως προς τη «δήλωση αξιοπιστίας» των γενικών διευθυντών σχετικά με τη γεωργία και την ανάπτυξη της υπαίθρου, την περιφερειακή πολιτική και την απασχόληση και τις κοινωνικές υποθέσεις (σημεία 1-4)

Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι επιφυλάξεις επιβεβαιώνουν την εύρυθμη λειτουργία των διαδικασιών ελέγχου που εφαρμόζονται από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη. Ο αριθμός των επιφυλάξεων στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) [21 το 2013] είναι το αποτέλεσμα ενισχυμένης και περισσότερο στοχοθετημένης προσέγγισης της Επιτροπής, η οποία προκύπτει, μεταξύ άλλων, από την αυστηρή πολιτική που αναπτύσσει όσον αφορά τη διακοπή και αναστολή των πληρωμών και δεν οφείλεται σε υποβάθμιση των συστημάτων ελέγχου ή σε έλλειψη λογοδοσίας. Οι επιφυλάξεις αφορούν εν γένει σχέδια δράσης που παρακολουθούνται στενά από την Επιτροπή.

Το γεγονός ότι η Επιτροπή εντοπίζει συστηματικά ελλείψεις και κινδύνους, λαμβάνει μέτρα και υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με την πρόοδο που επιτυγχάνεται επιτρέπει στο ΕΚ να παρακολουθεί αδιαλείπτως την κατάσταση και την εξέλιξη της ποιότητας της δημοσιονομικής διαχείρισης.

Τα εφαρμοζόμενα από την Επιτροπή μέτρα πρόληψης, ανίχνευσης και διόρθωσης βάσει των πολυετών συστημάτων εποπτείας και ελέγχου παρέχουν εύλογη βεβαιότητα ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ προστατεύεται επαρκώς από δαπάνες που παραβιάζουν τη νομοθεσία και τους κινδύνους που απορρέουν από ελλείψεις στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των κρατών μελών.

1.2. Αλυσίδα ενιαίου ελέγχου και ευθύνη της Επιτροπής και των κρατών μελών (σημεία 44 και 47)

Η Επιτροπή εργάζεται προς την κατεύθυνση μιας αποτελεσματικής «αλυσίδας ενιαίου ελέγχου», θέμα το οποίο αναφέρεται κατ' επανάληψη σε μεγάλο μέρος του ψηφίσματος.

Στο πλαίσιο αυτό, οι κύριες πηγές στις οποίες βασίζεται η Επιτροπή για να διασφαλίσει ότι οι πόροι έχουν χρησιμοποιηθεί σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο και τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης είναι τα αποτελέσματα του δικού της ελεγκτικού έργου, οι λογιστικοί έλεγχοι του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) και οι εκθέσεις της OLAF, καθώς και τα στοιχεία που υποβάλλουν οι εθνικές αρχές, ιδίως οι ελεγκτικές γνώμες και οι στατιστικές ελέγχου σχετικά με τα ποσοστά σφάλματος που διαβιβάζονται στο πλαίσιο των ετήσιων εκθέσεων ελέγχου και των λογιστικών ελέγχων των εθνικών συστημάτων που παρέχονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους.

Σημαντικό στοιχείο του ενιαίου ελέγχου είναι η δήλωση διαχείρισης που ενισχύει το σύστημα

⁴ Βλ. σημεία 2, 10, 12, 26-27, 34-35, 40, 44-45, 58, 91, 94, 103, 110, 137-138, 141, 143-144, 148, 152, 156, 169, 218, 222, 224, 268-269, 271, 282-283, 290, 294-295, 297 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (ΕΕΥΕ) σχετικά με τα ψηφίσματα του ΕΚ.

⁵ Βλ. σημείο 50 του ΕΕΥΕ σχετικά με τη σύσταση του Συμβουλίου.

της υποχρεωτικής υποβολής εκθέσεων για τα κράτη μέλη, η οποία υπογράφεται από τους Διευθυντές/Προϊσταμένους των οργανισμών ή φορέων. Η εν λόγω δήλωση θα συνοδεύεται από έκθεση που περιέχει σύνοψη όλων των αποτελεσμάτων ελέγχου και λογιστικών ελέγχων που έχουν διενεργηθεί, καθώς και τα διορθωτικά μέτρα που έχουν ληφθεί ή προβλέπεται να ληφθούν. Ωστόσο, η έκδοση μιας εθνικής δήλωσης (άρθρο 59 παράγραφος 1 του ΔΚ) θα μπορούσε να αποτελέσει ένα ακόμη σημαντικό στοιχείο του ενιαίου ελέγχου.

Ως προς το αίτημα να υποβάλει σύσταση για την προώθηση της χρήσης των εν λόγω εθνικών δηλώσεων, η Επιτροπή, αν και προσυπογράφει τις συστάσεις της διοργανικής ομάδας εργασίας⁶, θα ήθελε να τονίσει ότι ορισμένες άλλες ενέργειες είναι καταλληλότερες για να προωθήσουν τη χρήση τέτοιων δηλώσεων, όπως για παράδειγμα η συμπερίληψη των πληροφοριών σε δημόσια έγγραφα, όπως οι ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) της Επιτροπής, η συλλογή βέλτιστων πρακτικών, οι ενημερωτικές συσκέψεις στα σχετικά φόρουμ ή η προώθηση των εθνικών δηλώσεων στους Υπουργούς Οικονομικών, στα εθνικά κοινοβούλια και στους ανώτατους ελεγκτικούς οργανισμούς.

Όσον αφορά το αίτημα του ΕΚ για τη δημοσίευση των εθνικών δηλώσεων, των ετήσιων περιλήψεων και των δηλώσεων διαχείρισης, η Επιτροπή τονίζει ότι δεν έχει δικαίωμα να δημοσιεύει αυτά τα έγγραφα.

1.3. Αξιοπιστία των δεδομένων που κοινοποιούν τα κράτη μέλη (σημεία 24-25 και 49-50)

Η Επιτροπή πιστεύει ότι η έλλειψη αξιοπιστίας ορισμένων ελέγχων πρώτου βαθμού που διενεργούνται από τα κράτη μέλη δεν θέτει σε κίνδυνο την αξιοπιστία των ΕΕΔ. Έχει πράγματι καλή συνολική εικόνα και η βεβαιότητά της βασίζεται σε αυστηρή και ασφαλή διαδικασία που περιλαμβάνει διάφορα επίπεδα ελέγχου:

- τους ελέγχους πρώτου επιπέδου κατά τους οποίους γίνεται επαλήθευση όλων των δαπανών πριν αυτές δηλωθούν στην Επιτροπή·
- τους ελέγχους δεύτερου επιπέδου της αρχής πιστοποίησης (λογιστικός έλεγχος) πριν από την υποβολή των λογαριασμών στην Επιτροπή·
- τους ελέγχους τρίτου επιπέδου που περιλαμβάνουν ελέγχους των έργων και των διαδικασιών·
- και τους ελέγχους που διενεργεί η ίδια η Επιτροπή είτε στους εθνικούς εκτελεστικούς και ελεγκτικούς φορείς είτε απευθείας στα έργα, και οι οποίοι βασίζονται στην αξιολόγηση 15 βασικών απαιτήσεων.

Για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας της, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα των ελεγκτικών εργασιών σε όλα αυτά τα επίπεδα ελέγχου, καθώς και τα αποτελέσματα των ελεγκτικών εργασιών του ΕΕΣ και των ερευνών της OLAF.

Επιπλέον, οι έλεγχοι εκτείνονται σε βάθος χρόνου, ορισμένοι δε από αυτούς διενεργούνται μετά την πιστοποίηση των δαπανών στην Επιτροπή. Ειδικότερα, η τελική αξιολόγηση του εναπομένου κινδύνου και, ως εκ τούτου της επιτυχίας της εφαρμογής, πραγματοποιείται κατά το κλείσιμο του προγραμματισμού.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα στοιχεία που παρέχονται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων (ΕΕΔ), στη συγκεκριλαιωτική έκθεση, στην ανακοίνωση σχετικά με την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ και στους ετήσιους λογαριασμούς αποτελούν επαρκή βάση για την εκτίμηση της διορθωτικής ικανότητας των εφαρμοζόμενων συστημάτων.

⁶ COM(2014) 688 final.

Η συνετή προσέγγιση που υιοθετήθηκε στην ανακοίνωση σχετικά με την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ⁷ δεν θα πρέπει να θεωρηθεί πως υποδηλώνει ότι τα στοιχεία που υποβάλλουν τα κράτη μέλη είναι αναξιόπιστα. Η παρατήρηση της Επιτροπής αναφέρεται στην πρακτική ορισμένων αρχών πιστοποίησης οι οποίες δηλώνουν, ως δημοσιονομικές διορθώσεις (ΔΔ), ένα ποσό το οποίο περιλαμβάνει ΔΔ που έχουν πραγματοποιηθεί από το κράτος μέλος και την Επιτροπή. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή συστηματικά αφαιρεί από τα ποσά που δηλώνουν τα κράτη μέλη ποσό ίσο προς τις διορθώσεις της Επιτροπής, ούτως ώστε να αποτρέπεται κίνδυνος διπλής προσμέτρησης.

Η ΓΔ REGIO και η ΓΔ EMPL λαμβάνουν μέτρα για να διασφαλίσουν την αξιοπιστία των στοιχείων που κοινοποιούν τα κράτη μέλη σχετικά με τις δημοσιονομικές διορθώσεις. Τα μέτρα συνίστανται:

- στη διενέργεια ετήσιας αξιολόγησης κινδύνου ως προς τα στοιχεία που κοινοποιούν τα κράτη μέλη,
- σε επαφές με τις αρχές πιστοποίησης για να διευκρινιστούν τα κοινοποιηθέντα στοιχεία όταν διαπιστώνονται αναντιστοιχίες,
- στη διενέργεια επιτόπιων λογιστικών ελέγχων για την επαλήθευση του λογιστικού συστήματος των οργανισμών πιστοποίησης και της αξιοπιστίας των στοιχείων που δηλώνονται για τις ΔΔ, βάσει των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης κινδύνου. Το πεδίο κάλυψης αυτών των ελέγχων διευρύνθηκε το 2014 για λόγους μεγαλύτερης διασφάλισης.

Όσον αφορά το αίτημα να τεθούν σε εφαρμογή διαδικασίες που συνδέουν τα διορθωτικά μέτρα με το έτος πραγματοποίησης της πληρωμής, η Επιτροπή επισημαίνει ότι, κατά την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013, τα κράτη μέλη είχαν την πρωταρχική αρμοδιότητα να θεσπίσουν ασφαλείς διαδικασίες για την επιβεβαίωση του χρονοδιαγράμματος, της προέλευσης και του ποσού των διορθωτικών μέτρων.

Η Επιτροπή ανέκαθεν υποστήριζε ότι η σύνδεση των διορθώσεων με το έτος πραγματοποίησης της πληρωμής δεν είναι εφικτή.

Σε περίπτωση που η Επιτροπή θεωρεί, με βάση τις αξιολογήσεις και την ανάλυσή της, ότι τα στοιχεία που κοινοποίησαν τα κράτη μέλη είναι ανακριβή, αυτό θα πρέπει να αναφέρεται σαφώς στην αντίστοιχη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων των υπηρεσιών της.

Όσον αφορά το αίτημα να παρέχουν οι γενικοί διευθυντές στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων τους πληροφορίες σχετικά με τα ποσοστά σφάλματος που κοινοποίησαν τα κράτη μέλη και τις διορθώσεις που διενήργησε η Επιτροπή, υπενθυμίζεται ότι τα στοιχεία αυτά παρέχονται επί του παρόντος από τις ΓΔ για όλα τα επιχειρησιακά προγράμματα για τα οποία έχουν διατυπωθεί επιφυλάξεις. Από το 2014 και μετά, αυτό έχει επεκταθεί σε όλα τα επιχειρησιακά προγράμματα, σε ad-hoc βάση.

1.4. Η συγκεφαλαιωτική έκθεση και οι ΕΕΔ (σημεία 26-27 και 217-218)

Ανταποκρινόμενη στο αίτημα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η Επιτροπή έχει διευκρινίσει τον υπολογισμό του επίμαχου ποσού στη συγκεφαλαιωτική έκθεση του 2014⁸, παρουσιάζοντας επίσης τον εκτιμώμενο αντίκτυπο των διορθωτικών μέτρων.

Ως προς το αίτημα να περιληφθεί στη συγκεφαλαιωτική έκθεση η δέουσα «δήλωση αξιοπιστίας», η Επιτροπή τονίζει ότι, λόγω της ανάγκης να ενισχυθεί ο δημοσιονομικός έλεγχος, η οποία συμπεριλαμβάνεται μεταξύ των βασικών προτεραιοτήτων της διοικητικής

⁷ COM(2014) 618 final.

⁸ COM(2015) 279 final.

της μεταρρύθμισης και των δραστηριοτήτων της ενίσχυσης, από το 2000 και μετά, το πλαίσιο διακυβέρνησης (ιδίως το άρθρο 66 παράγραφος 9 του δημοσιονομικού κανονισμού) παρέχει πλήρεις εξουσίες στους γενικούς διευθυντές, γεγονός που τους καθιστά προσωπικά υπόλογους για τη δημοσιονομική διαχείριση. Ως εκ τούτου, η διαχειριστική ευθύνη την οποία έχουν αναλάβει οι Γενικοί Διευθυντές εξασφαλίζει την απαιτούμενη συνέχεια και βιωσιμότητα της ιεραρχικής δομής της λογοδοσίας.

Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι το Σώμα των Επιτρόπων αναλαμβάνει την πολιτική ευθύνη βάσει του άρθρου 317 της ΣΛΕΕ με την έκδοση της ετήσιας συγκεφαλαιωτικής έκθεσης, η οποία αποτελεί σύνοψη των ΕΕΔ του προηγούμενου έτους (άρθρο 66, παράγραφος 9 του ΔΚ). Θεωρεί ότι ο συνδυασμός των ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων και της συγκεφαλαιωτικής έκθεσης ανταποκρίνεται στους στόχους εσωτερικής και εξωτερικής λογοδοσίας.

Όσον αφορά το αίτημα του ΕΚ για τη αποσαφήνιση των πάγιων οδηγιών για τις ΕΕΔ (πιθανή αρνητική γνώμη, μηχανισμός επιβολής κυρώσεων), η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι, σύμφωνα με τις τρέχουσες οδηγίες, ο κύριος διατάκτης (ΚΔ) μπορεί να καταλήξει στο συμπέρασμα ότι δεν έχει την εύλογη βεβαιότητα ότι οι εφαρμοζόμενες ελεγκτικές διαδικασίες παρέχουν τις αναγκαίες εγγυήσεις σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων.

Όσον αφορά τον μηχανισμό κυρώσεων, τόσο ο δημοσιονομικός κανονισμός όσο και ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπουν ότι ο κύριος διατάκτης υπόκειται σε πειθαρχικές διαδικασίες και φέρει οικονομική ευθύνη σε περίπτωση παράνομης δραστηριότητας, απάτης ή δωροδοκίας.

2. ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ

Το νομικό πλαίσιο για την περίοδο 2014-2020 προβλέπει τη βάση για περαιτέρω απλούστευση μέσω της θέσπισης μέτρων, όπως η μείωση του αριθμού των προγραμμάτων, η εναρμόνιση των διατάξεων μεταξύ των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων και άλλων ενωσιακών μέσων, η ενίσχυση των επιλογών απλουστευμένης απόδοσης δαπανών (ΕΑΑΔ) ή η θέσπιση κοινών σχεδίων δράσης και η μείωση του φόρτου του ελέγχου σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας.

Στον τομέα της γεωργίας και ανάπτυξης της υπαίθρου, το νέο νομικό πλαίσιο περιλαμβάνει στοιχεία απλούστευσης, όπως το καθεστώς των μικροκαλλιεργητών ή οι κατ' αποκοπήν δαπάνες και οι εφάπαξ πληρωμές στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης. Εφόσον, πάντως, πολλά από τα στοιχεία αυτά είναι προαιρετικά για τα κράτη μέλη, τα αποτελέσματά τους στην πράξη εξαρτώνται από τις εθνικές επιλογές όσον αφορά την εφαρμογή. Επιπλέον, ορισμένα από τα στοιχεία που εισήγαγαν οι συννομοθέτες κατά τη νομοθετική διαδικασία περιέπλεξαν ακόμη περισσότερο τις αρχικές προτάσεις της Επιτροπής. Εξάλλου, η Επιτροπή έχει ξεκινήσει διαδικασία εξέτασης σχετικά με την απλούστευση, τα αποτελέσματα της οποίας θα κοινοποιηθούν σύντομα στους ενδιαφερόμενους.

Όσον αφορά την πολιτική συνοχής, παρέχεται στα κράτη μέλη ευρύ φάσμα δυνατοτήτων απλούστευσης, τις οποίες πρέπει να υιοθετήσουν, αποφεύγοντας συγχρόνως τον κανονιστικό υπερθεματισμό. Στο ίδιο πνεύμα, πρόσφατα απλοποιήθηκαν και οι κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις και τις κρατικές ενισχύσεις χάρη στη βελτίωση της νομοθεσίας που, μόλις τεθεί πλήρως σε ισχύ, θα συμβάλει στη μείωση των σφαλμάτων. Η Επιτροπή έχει λάβει εξάλλου την πολιτική πρωτοβουλία να συγκροτήσει ομάδα εμπειρογνομόνων για τη διενέργεια ανεξάρτητης αξιολόγησης σχετικά με την υιοθέτηση της απλούστευσης από τα κράτη μέλη και τον εντοπισμό περαιτέρω δυνατοτήτων απλούστευσης των κανόνων. Στις 10 Ιουλίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την απόφαση για τη σύσταση της ομάδας υψηλού επιπέδου ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων, η οποία ανέλαβε την παρακολούθηση της απλούστευσης για τους δικαιούχους των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων. Η απόφαση αυτή ανακοινώθηκε στις 9 Ιουνίου 2015 από την Επίτροπο Περιφερειακής Πολιτικής Corina Crețu.

Αποστολή αυτής της ομάδας είναι να αξιολογεί κατά πόσον αξιοποιούν τα κράτη μέλη τις δυνατότητες απλούστευσης όσον αφορά την πρόσβαση και τη χρήση των ταμείων, με σκοπό τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τους δικαιούχους.

Από το 2016 και μετά θα τεθεί σε λειτουργία η ηλεκτρονική διαχείριση της πολιτικής συνοχής. Το κανονιστικό πλαίσιο για την περίοδο 2014-2020 ενισχύει τη δυνατότητα χρήσης των ΕΑΑΔ και καθορίζει νέα απλούστερα μέσα, όπως τα κοινά σχέδια δράσης, που καθορίζονται εξ ολοκλήρου σε σχέση με τις εκροές και τα αποτελέσματα που πρέπει να επιτευχθούν και να υλοποιηθούν μέσω των ΕΑΑΔ. Επιπλέον, όσον αφορά την απασχόληση, η Επιτροπή διοργανώνει σεμινάρια με θέμα την απλούστευση στα κράτη μέλη. Η Επιτροπή προτίθεται να υποβάλει στο ΕΚ και στο Συμβούλιο έκθεση έρευνας σχετικά με την κατάσταση στον τομέα της απλούστευσης έως το τέλος του 2015.

Οι ΕΑΑΔ και η εναρμόνιση των κανόνων μεταξύ των ταμείων μειώνουν τη διοικητική επιβάρυνση για τους δικαιούχους, καθώς και τον κίνδυνο σφάλματος. Ως εκ τούτου, η απλούστευση συμβάλλει στο να εστιαστούν οι προσπάθειες στην επίτευξη των αποτελεσμάτων που επιδιώκονται στα έργα και τα προγράμματα.

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί την εφαρμογή των στοιχείων απλούστευσης σε όλους τους τομείς πολιτικής και θα εξορθολογίζει αυτές τις επιμέρους πρωτοβουλίες μέσω πίνακα αποτελεσμάτων διοικητικής απλούστευσης έως το τέλος του 2015.

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη τα αποτελέσματα αυτής της δραστηριότητας παρακολούθησης και συντονισμού στην ενδιάμεση αναθεώρηση του ΠΔΠ (που αναμένεται να ολοκληρωθεί στα τέλη του 2016) και στην επόμενη αναθεώρηση του δημοσιονομικού κανονισμού.

3. ΕΠΙΔΟΣΕΙΣ (σημεία 303-310)

Η νέα γενιά προγραμμάτων δαπανών για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2014-2020 θα συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», δεδομένου ότι δίνει μεγαλύτερη έμφαση στις επιδόσεις, όπως περιγράφεται αναλυτικά στην προαναφερθείσα επιστολή της Αντιπροέδρου Georgieva.

Μετά το ψήφισμα του ΕΚ της 3.12.2013 σχετικά με το «Ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου» (σημείο 40)⁹, η Επιτροπή έλαβε τα απαραίτητα μέτρα για τη σύσταση, το 2015, της διοργανικής ομάδας εργασίας, η οποία είναι αρμόδια για την κατάρτιση του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων.

Το ΕΚ ζητεί το Σχέδιο Διαχείρισης των γενικών διευθυντών να περιέχει περιορισμένο αριθμό στόχων τους οποίους πρέπει να περιγράφουν οι τελευταίοι στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων τους. Η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι οι ΕΕΔ για το 2013 ανέλυναν την πρόοδο προς την επίτευξη των ορόσημων και των μακροπρόθεσμων στόχων που καθορίζονται στα σχέδια διαχείρισης του 2013 και περιελάμβαναν επίσης περίληψη των αξιολογήσεων και των ελέγχων αποδοτικότητας που πραγματοποιήθηκαν.

Στο ψήφισμά του, το ΕΚ ζητεί να περιληφθούν στην επόμενη έκθεση αξιολόγησης δύο αναλύσεις σχετικά με την αποδοτικότητα, την αποτελεσματικότητα και τα αποτελέσματα που θα επιτυγχάνονται όσον αφορά την ανάπτυξη και τις θέσεις απασχόλησης, αντίστοιχα, μέσω του επενδυτικού σχεδίου¹⁰ και του σχεδίου για την ανάπτυξη και την απασχόληση.

Όσον αφορά την πρώτη ανάλυση, και μετά τη συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του ΕΚ και

⁹ Είναι διαθέσιμο στην ακόλουθη διεύθυνση:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7-TA-2013-0319&language=EL&ring=A7-2013-0189>

¹⁰ COM (2015) 10 final.

του Συμβουλίου (5.6.2015), η Επιτροπή θα υποβάλει: α) αξιολόγηση για τη χρήση και τη λειτουργία της εγγύησης της ΕΕ, συνοδευόμενη από γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και β) έκθεση που περιλαμβάνει ανεξάρτητη αξιολόγηση της εφαρμογής του κανονισμού.

Όσον αφορά τη δεύτερη ανάλυση, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η έκθεση αξιολόγησης παρέχει στοιχεία σχετικά με σχέδιο για την ανάπτυξη και την απασχόληση που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2012, όσον αφορά τις ενέργειες που έχουν χρηματοδοτηθεί από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Άλλα δύο αιτήματα αφορούν τον συντονισμό στην εσωτερική οργάνωση της Επιτροπής. Στις νέες μεθόδους εργασίας της, η Επιτροπή εξηγεί τον τρόπο με τον οποίο εξασφαλίζει ότι το έργο όλων των υπηρεσιών της εντάσσεται στους βασικούς τομείς των πολιτικών κατευθυντήριων γραμμών και ότι έχει ως στόχο την ανάπτυξη ισχυρότερου πνεύματος επιδόσεων σε σχέση με τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Επιπλέον, κατά τη διαχείριση και τον συντονισμό των πολιτικών της ΕΕ λαμβάνεται υπόψη ο οριζόντιος χαρακτήρας των δραστηριοτήτων των Γενικών Διευθύνσεων.

Στο πλαίσιο αυτό, έχει συγκροτηθεί δίκτυο Επιτρόπων με επιδίωξη έναν προϋπολογισμό που να φέρει αποτελέσματα.

4. ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

4.1 Σύγκρουση συμφερόντων (σημείο 56)

Όσον αφορά το αίτημα του ΕΚ να εξεταστεί η τρέχουσα κατάσταση της νομοθεσίας στα κράτη μέλη σε αυτόν τον τομέα, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, σε γενικές γραμμές, η αποφυγή της σύγκρουσης συμφερόντων σε εθνικό επίπεδο εμπίπτει στην αρμοδιότητα των κρατών μελών, ακόμη και στις περιπτώσεις που η σύγκρουση συμφερόντων αφορά τη διαχείριση κονδυλίων από τον προϋπολογισμό της Ένωσης.

Όσον αφορά το αίτημα του ΕΚ για υποβολή συστάσεων ή νομικά δεσμευτικών λύσεων, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι έχουν ήδη τεθεί σε εφαρμογή νομικές διατάξεις¹¹ για την αποφυγή της σύγκρουσης συμφερόντων κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης.

Όσον αφορά ιδίως τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού, εναπόκειται στα κράτη μέλη να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την αποφυγή της σύγκρουσης συμφερόντων τόσο κατά τις δραστηριότητες διαχείρισης όσο και κατά τις δραστηριότητες ελέγχου.

Επιπλέον, ο κανονισμός περί κοινών διατάξεων προβλέπει ότι το επιχειρησιακό πρόγραμμα πρέπει να εξασφαλίζει τον κατάλληλο διαχωρισμό των λειτουργιών όταν η διαχειριστική αρχή είναι και δικαιούχος.

Στο ίδιο πνεύμα, οι κανόνες περί συμβάσεων προβλέπουν ότι τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αναθέτουσες αρχές να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την αποτελεσματική πρόληψη, τον εντοπισμό και την επίλυση συγκρούσεων συμφερόντων που προκύπτουν κατά τη διαδικασία σύναψης δημόσιων συμβάσεων, ώστε να αποφεύγονται τυχόν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και να διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση όλων των οικονομικών φορέων.

4.2. Προενταξιακή προχρηματοδότηση (σημείο 215)

¹¹ Άρθρο 32 παράγραφος 3 και άρθρο 59 παράγραφος 1 του ΔΚ, Άρθρο 125 παράγραφος 7 του ΚΚΔ, άρθρο 24 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις διαδικασίες συμβάσεων.

Όσον αφορά την εκκαθάριση των εννέα πράξεων που αφορούν τα εθνικά προγράμματα προενταξιακής βοήθειας, η Επιτροπή τονίζει ότι οι πράξεις αυτές επηρεάστηκαν μόνο από ένα πρόσκαιρο λογιστικό διαδικαστικό σφάλμα. Η Επιτροπή υποστηρίζει με συνέπεια ότι το σφάλμα αυτό δεν είχε αντίκτυπο ούτε στην αξιοπιστία των λογαριασμών ούτε στη νομιμότητα και την κανονικότητα των σχετικών πράξεων.

Επιπλέον, το σημείο αυτό μόνον εν μέρει αποτυπώνει τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τις σχετικές απαντήσεις της Επιτροπής στην ετήσια έκθεση του ΕΕΣ για το 2013.

Όσον αφορά τη συμμόρφωση της πρακτικής της ΓΔ Διεύρυνσης με το άρθρο 88 του δημοσιονομικού κανονισμού και το άρθρο 100 των κανόνων εφαρμογής του, η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι οι διατάξεις αυτές αφορούν συγκεκριμένα την εκκαθάριση των δαπανών, πράγμα που δεν συνέβη σε καμία από τις εν λόγω πράξεις. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή δεν συμφωνεί ότι αθετήθηκαν οι διατάξεις του άρθρου: σε κανένα στάδιο δεν υπήρξε επικοινωνία με τη δικαιούχο χώρα σχετικά με τις εν λόγω πράξεις που να υποδηλώνει ότι η Επιτροπή προέβη σε εκκαθάριση των σχετικών δαπανών.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η προσωρινή λογιστική διαδικασία εφαρμοζόταν μόνο επί δύο έτη και ότι ακυρώθηκε στο τρίτο έτος. Η γενική διεύθυνση έχει πλέον θέσει σε εφαρμογή ένα σύστημα με τις δικαιούχες χώρες για να διασφαλιστεί ότι η αναγνώριση του κόστους στα λογιστικά βιβλία είναι απολύτως σύμφωνη με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

4.3. ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ (ΔΔΟ) (σημεία 234-235)

Στο ψήφισμά του, το ΕΚ ζητεί εξηγήσεις όσον αφορά τη διαρροή της τελικής έκθεσης της OLAF σχετικά με τη ΔΔΟ, καθώς και την έκδοση απόφασης σχετικά με το νομικό καθεστώς του οργανισμού αυτού. Εντός των πλαισίων της εμπιστευτικότητας, η Επιτροπή θα ενημερώσει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τα αποτελέσματα των ερευνών της σχετικά με τις συνθήκες της εικαζόμενης παράνομης διαρροής.

Όσον αφορά το νομικό καθεστώς της ΔΔΟ, η Επιτροπή έχει ήδη καταστήσει σαφές ότι, ενόψει των νέων στοιχείων που περιλαμβάνονται στην τελική έκθεση της OLAF, δεν θα υπογράψει άλλες συμφωνίες με τη ΔΔΟ στο πλαίσιο της ειδικής διαδικασίας που εφαρμόζεται σε διεθνείς οργανισμούς μέχρι να διευκρινιστεί το καθεστώς της ΔΔΟ.

Η Επιτροπή θα ήθελε να υπενθυμίσει ότι ο δημοσιονομικός κανονισμός και οι κανόνες εφαρμογής του παρέχουν σαφές νομικό πλαίσιο για την παροχή επιχορηγήσεων, χωρίς να προηγηθεί πρόσκληση υποβολής προτάσεων, και για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων στο πλαίσιο διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άμεση διαχείριση). Οι νομικές βάσεις προβλέπουν τις ειδικές περιπτώσεις που επιτρέπουν τις απευθείας αυτές αναθέσεις, όπως η παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας, πολιτικής προστασίας και βοήθειας για τη διαχείριση κρίσεων, οι καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, οι μονοπωλιακές καταστάσεις, οι φορείς που προσδιορίζονται από τον νομοθέτη στη βασική πράξη ή ειδικές δράσεις που απαιτούν συγκεκριμένο είδος δικαιούχων σε σχέση με την τεχνική του επάρκεια, τον υψηλό βαθμό εξειδίκευσης ή, ως επί το πλείστον, τη διοικητική του εξουσία. Στην περίπτωση δημόσιων συμβάσεων, δηλώνεται ο αριθμός των επακόλουθων διαδικασιών με διαπραγμάτευση που εφαρμόστηκαν κατά τη διάρκεια ενός έτους, σύμφωνα με το άρθρο 53 των κανόνων εφαρμογής σε κάθε ΕΕΔ (παράρτημα 3, πίνακες 11 και 12).

Είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι δεν υπάρχει σύνδεση μεταξύ αυτών των συγκεκριμένων καταστάσεων και του νομικού καθεστώτος του δικαιούχου ή του αναδόχου. Το αν μια οντότητα είναι ή δεν είναι διεθνής οργανισμός δεν έχει σημασία στις συγκεκριμένες περιπτώσεις: το υποτιθέμενο πρόνομο που θα μπορούσε να αποκτήσει μια οντότητα με το να

χαρακτηριστεί ως διεθνής οργανισμός δεν έγκειται στην άμεση διαχείριση, αλλά μάλλον στο ότι απέκτησε πρόσβαση και στην πρώην κοινή διαχείριση, νυν έμμεση διαχείριση.

Στο ψήφισμά του, το ΕΚ ζητεί επίσης να ενημερωθεί σχετικά με την έρευνα της OLAF που άρχισε το 2011 και να του υποβληθεί κατάλογος με όλους τους οργανισμούς, τις επιχειρήσεις, άλλους φορείς ή άτομα, με λεπτομερή περιγραφή του νομικού καθεστώτος τους, που έχουν αναλάβει συμβάσεις έργου από την Επιτροπή χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων.

Όσον αφορά το πρώτο αίτημα, η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά τον πρόεδρο και τα μέλη της επιτροπής CONT. Συγκεκριμένα, υπενθυμίζει ότι, στις 17.6.2015, ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής CONT ενημερώθηκαν, σε γενικές γραμμές, σε σύσκεψη «κεκλεισμένων των θυρών», σχετικά με τη συνέχεια που έδωσε η Επιτροπή στην έρευνα της OLAF για το θέμα της ΔΔΟ. Η Επιτροπή παραπέμπει στις εν λόγω πληροφορίες.

Όσον αφορά το δεύτερο αίτημα, η Επιτροπή θεωρεί ότι θα απαιτούσε δυσανάλογα μεγάλο φόρτο εργασίας το να υποβάλει τον κατάλογο των δικαιούχων των συμβάσεων που ανατέθηκαν μέσω διαδικασίας με διαπραγμάτευση ή άμεσων επιχορηγήσεων και να συσχετίσει τους δικαιούχους αυτούς με το νομικό τους καθεστώς, επειδή τα εν λόγω στοιχεία δεν είναι άμεσα διαθέσιμα από τις κεντρικές βάσεις δεδομένων. Εξάλλου, οι υποθέσεις απευθείας ανάθεσης απαριθμούνται σαφώς στις ΕΕΔ, όπως ήδη προαναφέρθηκε.

4.4. OLAF (σημεία 280-287)

Τα αιτήματα του Κοινοβουλίου στον τομέα αυτό αφορούν κυρίως τις σχέσεις μεταξύ της OLAF και της Επιτροπής Εποπτείας της. Η Επιτροπή μπορεί να διαβεβαιώσει το ΕΚ ότι τα αιτήματα αυτά έχουν ληφθεί δεόντως υπόψη.

Ειδικότερα, όσον αφορά την ανεξαρτησία της Επιτροπής Εποπτείας, σύμφωνα με τον κανονισμό 883/2013, η OLAF έχει λάβει, στον βαθμό του δυνατού, μέτρα για να διασφαλιστεί η ανεξάρτητη λειτουργία και οικονομική αυτονομία της Επιτροπής Εποπτείας και του προϋπολογισμού της. Η Επιτροπή εξετάζει τη δυνατότητα περαιτέρω ενίσχυσης της ανεξαρτησίας της Επιτροπής Εποπτείας, ιδίως κατά τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και του προϋπολογισμού της εντός του υφιστάμενου νομικού πλαισίου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα ενημερωθεί σε εύθετο χρόνο. Στο ίδιο πνεύμα, όσον αφορά το αίτημα διαβούλευσης με την Επιτροπή Εποπτείας πριν από την τροποποίηση των οδηγιών προς το προσωπικό για τις διαδικασίες έρευνας και πριν από τον καθορισμό προτεραιοτήτων της πολιτικής σε θέματα ερευνών, η OLAF έχει ήδη διαβουλευθεί με την Επιτροπή Εποπτείας για τις κατευθυντήριες γραμμές της προς το προσωπικό σχετικά με τις διαδικασίες έρευνας και τις προτεραιότητες της πολιτικής σε θέματα ερευνών δυνάμει του κανονισμού 883/2013 και των συμφωνιών συνεργασίας μεταξύ της OLAF και της Επιτροπής Εποπτείας. Επιπλέον, δεσμεύεται προς αυτή την κατεύθυνση και στο μέλλον.

Όσον αφορά την εκτέλεση των συστάσεων της Επιτροπής Εποπτείας, η Επιτροπή μπορεί να διαβεβαιώσει το ΕΚ ότι όλες οι συστάσεις της Επιτροπής Εποπτείας έχουν εξεταστεί προσεκτικά από την OLAF και ότι επενδύονται σημαντικοί πόροι για την εφαρμογή ορισμένων από αυτές. Το 2014 ήταν το πρώτο έτος στο οποίο η Επιτροπή Εποπτείας παρακολούθησε τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις τις οποίες είχε εκδώσει κατά τα προηγούμενα έτη. Επί του παρόντος διοργανώνεται διαδικασία για τη διενέργεια της εν λόγω διαδικασίας παρακολούθησης στο μέλλον. Η OLAF και η Επιτροπή Εποπτείας εργάζονται από κοινού για την επίτευξη καλής συνεργασίας ως προς αυτό. Η νομιμότητα των ερευνών που ξεκίνησε η OLAF την 1.2.2012 στο πλαίσιο της αναδιοργάνωσής της εξετάστηκε στην έκθεση 3/2014 της Επιτροπής Εποπτείας της 20.1.2015. Η OLAF διαβίβασε τις παρατηρήσεις της για την έκθεση της Επιτροπής Εποπτείας στις 9.2.2015, οι οποίες επισυνάφθηκαν στην έκθεση της Επιτροπής Εποπτείας που διαβιβάστηκε στα θεσμικά όργανα στις 12.2.2015. Τα

στατιστικά στοιχεία σχετικά με τη διάρκεια των ερευνών εξετάζονται από την OLAF στις ετήσιες εκθέσεις της. Επιπλέον, ο Γενικός Διευθυντής της OLAF ζήτησε από την Επιτροπή Εποπτείας να εκδώσει συνολική γνώμη για τις στατιστικές της OLAF. Η Επιτροπή Εποπτείας περιέλαβε αυτή τη γνώμη στο πρόγραμμα εργασίας της για το 2015.

* * *