



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.5.2015
COM(2015) 271 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Πορτογαλίας για το 2015
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της
Πορτογαλίας για το 2015**

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Πορτογαλίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Πορτογαλίας για το 2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁴,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να δρομολογηθεί νέα στρατηγική για την ανάπτυξη και την απασχόληση, με την ονομασία «Ευρώπη 2020», η οποία να βασίζεται στον βελτιωμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Η στρατηγική εστιάζει στα κύρια πεδία στα οποία απαιτούνται μέτρα για την τόνωση του δυναμικού της Ευρώπης για βιώσιμη ανάπτυξη και ανταγωνιστικότητα.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

³ COM(2015) 271.

⁴ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών. Από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές» τις οποίες τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη στις οικονομικές πολιτικές και τις πολιτικές απασχόλησης.

- (3) Στις 8 Ιουλίου 2014, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Πορτογαλίας για το 2014 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σταθερότητας της Πορτογαλίας για το 2014. Στις 28 Νοεμβρίου 2014, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013⁵, η Επιτροπή παρουσίασε τη γνώμη της σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Πορτογαλίας για το 2015⁶.
- (4) Στις 28 Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης⁷, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2015 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁸, στην οποία διαπίστωσε ότι η Πορτογαλία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπειρισταωμένη επισκόπηση.
- (5) Στις 18 Δεκεμβρίου 2014, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για τόνωση των επενδύσεων, επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υλοποίηση υπεύθυνης, ευνοϊκής για την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης.
- (6) Στις 26 Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση χώρας του 2015 για την Πορτογαλία⁹. Στην έκθεση αξιολογείται η πρόοδος που επετεύχθη από την Πορτογαλία σε σχέση με τις ειδικές για τη χώρα συστάσεις που εκδόθηκαν στις 8 Ιουλίου 2014. Η έκθεση περιλαμβάνει επίσης τα αποτελέσματα της εμπειρισταωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Η ανάλυση της Επιτροπής οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η Πορτογαλία αντιμετωπίζει υπερβολικές μακροοικονομικές ανισορροπίες που απαιτούν αποφασιστική δράση πολιτικής και ειδική παρακολούθηση. Είναι αλήθεια ότι έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος μέσω του προγράμματος προσαρμογής, τόσο όσον αφορά την οικονομική προσαρμογή όσο και σε επίπεδο πολιτικών. Παρά ταύτα, εξακολουθούν να υφίστανται σημαντικοί κίνδυνοι, οι οποίοι συνδέονται με τα υψηλά επίπεδα εσωτερικού και εξωτερικού χρέους σε διάφορους τομείς και οι οποίοι χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής. Ασκούνται επίσης ισχυρές πιέσεις απομόχλευσης σε μια συγκυρία χαμηλής ανάπτυξης, χαμηλού πληθωρισμού και υψηλής ανεργίας.
- (7) Στις 28 Απριλίου 2015, η Πορτογαλία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2015 και το Πρόγραμμα Σταθερότητας για το 2015. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.
- (8) Επί του παρόντος η Πορτογαλία υπάγεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2015, η κυβέρνηση σχεδιάζει να διορθώσει το υπερβολικό έλλειμμα έως το 2015, σύμφωνα με την προθεσμία που όρισε το Συμβούλιο. Προτίθεται να μειώσει το ονομαστικό

⁵ EE L 140 της 27.5.2013, σ. 11.

⁶ C(2014) 8812 final.

⁷ COM(2014) 902.

⁸ COM(2014) 904.

⁹ SWD(2015) 41 final.

έλλειμμα στο 2,7% του ΑΕΠ το 2015 και σταδιακά να το μειώσει περαιτέρω στο 0,6% του ΑΕΠ το 2018. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, η κυβέρνηση σχεδιάζει να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο, ήτοι διαρθρωτικό έλλειμμα 0,5% του ΑΕΠ, το 2016. Ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί στο 124,2% του ΑΕΠ το 2015 και περαιτέρω στο 112,1% περίπου το 2018. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβλέψεις είναι ρεαλιστικό για το 2015 και 2016, αλλά μάλλον αισιόδοξο για το 2017 και το 2018, έτη για τα οποία έχουν επίσης εντοπιστεί ορισμένοι κίνδυνοι από το πορτογαλικό Συμβούλιο δημόσιων οικονομικών. Βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής για το 2015, η έγκαιρη και μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2015 δεν έχει ακόμη εξασφαλιστεί, αλλά παραμένει εφικτή. Παράλληλα, η δημοσιονομική προσπάθεια είναι κατώτερη της συνιστώμενης από το Συμβούλιο. Εφόσον το υπερβολικό έλλειμμα διορθωθεί, από το 2016 η Πορτογαλία θα υπόκειται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου. Δεν έχουν ακόμη εξειδικευθεί επαρκώς και φαίνονται ανεπαρκή τα μέτρα βελτίωσης του ισοζυγίου για τη στήριξη των σχεδιαζόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2016 και μετά. Συνεπώς, φαίνεται ότι υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από την απαιτούμενη προσαρμογή προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου το 2016 και θα χρειαστεί να ληφθούν περαιτέρω διαρθρωτικά μέτρα. Με βάση την αξιολόγησή της όσον αφορά το Πρόγραμμα Σταθερότητας και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής για το 2015, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Πορτογαλίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

- (9) Η δημοσιονομική εξυγίανση πρέπει να υποστηρίζεται από αύξηση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας των δημόσιων δαπανών σε όλα τα επίπεδα της δημόσιας διοίκησης, καθώς και από περαιτέρω μεταρρυθμίσεις του συστήματος διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών. Ειδικότερα, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την εξασφάλιση αυστηρού ελέγχου των δαπανών με την επιβολή του νόμου για τον έλεγχο των αναλήψεων υποχρεώσεων και με την ενίσχυση της λογοδοσίας. Ο νόμος περί ενιαίου μισθολογίου δημοσιεύτηκε τον Σεπτέμβριο του 2014 και εφαρμόζεται από τον Ιανουάριο του 2015· η εφαρμογή του νομοθετικού διατάγματος περί της ενιαίας κλίμακας επιδομάτων βρίσκεται στο στάδιο της προετοιμασίας. Η αναδιάρθρωση των κρατικών επιχειρήσεων δεν έχει ολοκληρωθεί. Σημειώθηκε περιορισμένη πρόοδος στην εκπόνηση νέων συνολικών μέτρων στο πλαίσιο της συνεχιζόμενης μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος. Το φορολογικό σύστημα της Πορτογαλίας υπήρξε αντικείμενο εκ βάθρων μεταρρύθμισης κατά την τελευταία διετία, που αφορούσε τον φόρο εισοδήματος εταιρειών, τον φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων και την περιβαλλοντική φορολογία. Ο συνολικός αντίκτυπος αυτής της μεταρρύθμισης θα πρέπει να αξιολογηθεί. Υπάρχουν μεγάλα περιθώρια για περαιτέρω μεταρρυθμίσεις με στόχο τον εκσυγχρονισμό των υπηρεσιών δημοσίων εσόδων και την περαιτέρω βελτίωση της συμμόρφωσης των φορολογουμένων.
- (10) Το σύστημα συλλογικών διαπραγματεύσεων υπέστη πρόσφατα αρκετές μεταρρυθμίσεις, αν και δεν προωθούν όλες την ευθυγράμμιση των μισθών με την παραγωγικότητα σε επίπεδο κλάδου και επιχειρήσεων. Η πρόκληση του συστήματος είναι να επιτρέπει στις επιχειρήσεις να προσαρμόζονται στις συγκεκριμένες περιστάσεις. Για την επίτευξη αυτού του στόχου απαιτείται η αποτελεσματική χρήση των υφιστάμενων διατάξεων ώστε, σε ειδικές περιστάσεις, να μπορούν οι επιχειρήσεις να παρεκκλίνουν από τις κλαδικές συλλογικές συμβάσεις. Παρά το πάγωμα των τελευταίων ετών, ο κατώτατος μισθός έχει αυξηθεί με πολύ ταχύτερους

ρυθμούς από τον μέσο μισθό σε ονομαστικούς όρους από το 2008 (κατά 18,5% έναντι 3,5% μεταξύ των ετών 2008 και 2014, ενώ το ποσοστό των εργαζομένων που καλύπτονται από τον κατώτατο μισθό αυξήθηκε από 5% το 2005 σε 12,9% το 2014.

- (11) Σημαντική πρόοδος έχει σημειωθεί όσον αφορά την εφαρμογή ενεργητικών πολιτικών στην αγορά εργασίας και τη μεταρρύθμιση των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης. Εξακολουθούν, ωστόσο, να υπάρχουν προβλήματα όσον αφορά την προσέγγιση των νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης. Θα πρέπει να ενισχυθεί η ψηφιοποίηση των υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για την αντιστοίχιση προσφοράς και ζήτησης στην αγορά εργασίας. Βασική πρόκληση παραμένει επίσης η διασφάλιση επαρκούς κάλυψης κοινωνικής πρόνοιας, συμπεριλαμβανομένου του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος. Ελαφρά πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά τη βελτίωση της ποιότητας και τη σύνδεση της εκπαίδευσης με την αγορά εργασίας. Η Πορτογαλία προέβη στη μεταρρύθμιση των προγραμμάτων σπουδών και των κανονισμών υπηρεσιακής κατάστασης των εκπαιδευτικών με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας της εκπαίδευσης. Η χρήση του εργαλείου παρακολούθησης και η διαφοροποίηση των διαδρομών με νέα προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης αναμένεται να συμβάλει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου και στη βελτίωση των δεικτών επιδόσεων. Οι πρόσφατες μεταρρυθμίσεις αποσκοπούν στην αναβάθμιση του συστήματος επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, αλλά πρόκληση παραμένει με ποιον τρόπο θα καταστεί περισσότερο ελκυστικό για τους σπουδαστές. Πρόκληση αποτελεί επίσης η μεταφορά και ανταλλαγή γνώσεων μεταξύ ανώτατης εκπαίδευσης, επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα και ερευνητικών οργανισμών.
- (12) Το υψηλό χρέος των πορτογαλικών επιχειρήσεων εξακολουθεί να επηρεάζει τις επενδύσεις τους και παρεμποδίζει τις νέες επενδύσεις, ενώ το χρέος των νοικοκυριών μειώθηκε αισθητά. Μετά τη διενέργεια συνολικής αξιολόγησης, η κεντρική τράπεζα ενίσχυσε την παρακολούθηση της ρευστότητας και της κεφαλαιακής θέσης των τραπεζών, ενώ αξιολόγησε επίσης τα σχέδια ανάκαμψης των τραπεζών. Το ποσοστό των μη εξυπηρετούμενων εταιρικών δανείων παραμένει υψηλό (άνω του 18%) και συνιστά επιβάρυνση για τους ισολογισμούς των τραπεζών. Η μεταρρύθμιση του φόρου εισοδήματος εταιρειών που ξεκίνησε το 2014 ενισχύει τα όρια έκπτωσης από το φορολογητέο εισόδημα των καθαρών χρηματοοικονομικών εξόδων, αλλά όσον αφορά τη φορολογία των επιχειρήσεων θα μπορούσε να εξεταστεί περαιτέρω η ιδιαίτερα ευνοϊκή μεταχείριση του χρέους από τη νομοθεσία. Οι εταιρικές πλατφόρμες/διαδικασίες αναδιάρθρωσης PER και SIREVE σχεδιάζονται εκ νέου, με κύριο στόχο πλέον να βοηθήσουν τις επιχειρήσεις να συνεχίσουν τη δραστηριότητά τους αντί να τεθούν υπό εκκαθάριση. Τα αριθμητικά στοιχεία της απομόχλευσης για το 2014 φανερώουν σημαντική πρόοδο στην εφαρμογή μέτρων για τη μείωση της υπερχρέωσης των επιχειρήσεων. Το στρατηγικό σχέδιο για την αναδιάρθρωση του εταιρικού χρέους, το οποίο δημοσιεύτηκε τον Μάιο του 2014, αποκτά σταδιακά μορφή στη νομοθεσία χάρη σε μια σειρά μέτρων. Πρόοδος έχει επίσης σημειωθεί όσον αφορά τη διεύρυνση του φάσματος εναλλακτικών τρόπων χρηματοδότησης για μη χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις με την ενθάρρυνση των επενδύσεων σε ίδια κεφάλαια. Ο Οργανισμός Αναπτυξιακής Χρηματοδότησης, που συστάθηκε επίσημα τον Σεπτέμβριο του 2014, αποσκοπεί στην αντιμετώπιση ανεπαρκειών της αγοράς που περιορίζουν την πρόσβαση των ΜΜΕ σε χρηματοδότηση.
- (13) Υπάρχει περιθώριο ενίσχυσης των μέτρων αφενός για την αύξηση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας του δικαστικού συστήματος, ιδίως όσον

αφορά την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων των δικαστηρίων και τη χρήση επιγραμμικών εργαλείων, και αφετέρου για τη διενέργεια ερευνών μεταξύ χρηστών των δικαστηρίων ή επαγγελματιών νομικών. Σύμφωνα με τον πίνακα αποτελεσμάτων της ΕΕ στον τομέα της δικαιοσύνης για το 2015, οι διαδικασίες σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις εξακολουθούν να είναι χρονοβόρες (386 ημέρες). Ο αριθμός των υποθέσεων εκτέλεσης εξακολουθεί να μειώνεται ελαφρά, ενώ ο χρόνος εκδίκασης παραμένει αυξημένος (1045 ημέρες το 2014). Οι μεταρρυθμίσεις όσον αφορά τα φορολογικά και διοικητικά δικαστήρια προχωρούν με βραδύτερο ρυθμό σε σχέση με τις άλλες δικαστικές μεταρρυθμίσεις. Η αύξηση του αριθμού των υποθέσεων αφερεγγυότητας κατέστησε εμφανή την ανάγκη να ενισχυθούν οι πόροι και η κατάρτιση όσον αφορά τα πρωτοβάθμια δικαστήρια στον εν λόγω τομέα. Η ρευστότητα των επιχειρήσεων εξακολουθεί να επιδεινώνεται από μεγάλες καθυστερήσεις στις πληρωμές, ιδίως από τον δημόσιο τομέα. Δεν έχουν ληφθεί νέα μέτρα ούτε δεσμεύσεις για την αντιμετώπιση των καθυστερημένων πληρωμών. Δεν υπάρχει επαρκής διαφάνεια όσον αφορά τις συμπράξεις μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο διακυβέρνησης, καθώς και στον τομέα των συμβάσεων παραχώρησης σε όλα τα επίπεδα. Η πρόληψη της διαφθοράς παρακωλύεται από την αναποτελεσματική εφαρμογή του υφιστάμενου νομικού πλαισίου, ενώ θα πρέπει να βελτιωθεί η παρακολούθηση, η εφαρμογή και η επιβολή κυρώσεων.

- (14) Η νέα ρυθμιστική αρχή μεταφορών δεν έχει ακόμη αναλάβει καθήκοντα. Τα μέτρα ελευθέρωσης των λιμενικών παραχωρήσεων, των σιδηροδρόμων και των μέσων μεταφοράς των μητροπολιτικών περιοχών προχωρούν με αργούς ρυθμούς, μην μπορώντας με τον τρόπο αυτό να τονώσουν τις επενδύσεις. Περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε στην εφαρμογή του μακροπρόθεσμου σχεδίου μεταφορών και του χρονοδιαγράμματος μεταρρυθμίσεων στον τομέα των λιμένων. Έχουν παρατηρηθεί καθυστερήσεις στις παραχωρήσεις στον τομέα των μεταφορών όσον αφορά τις μητροπολιτικές περιοχές της Λισαβόνας και του Πόρτο. Επιπλέον, περιορισμένη είναι η πρόοδος που σημειώθηκε κατά τις επαναδιαπραγματεύσεις παραχώρησης λιμένα, καθώς και στον κλάδο των σιδηροδρόμων. Σε εξέλιξη βρίσκεται η συγχώνευση μεταξύ των φορέων εκμετάλλευσης των σιδηροδρομικών (REFER) και των οδικών υποδομών (EP) με στόχο τη βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας του νέου φορέα οδικών και σιδηροδρομικών υποδομών. Ο αριθμός του προσωπικού μειώθηκε στις κρατικές επιχειρήσεις του τομέα των μεταφορών.
- (15) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε σφαιρική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Πορτογαλίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2015 για τη χώρα. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς την Πορτογαλία τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη χρησιμότητά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Πορτογαλία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω.

- (16) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Πορτογαλίας και η γνώμη¹⁰ του αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (17) Υπό το πρίσμα της εμπειριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω.
- (18) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε επίσης ανάλυση της οικονομικής πολιτικής ολόκληρης της ζώνης του ευρώ. Στη βάση της ανάλυσης αυτής, το Συμβούλιο εξέδωσε ειδικές συστάσεις προς τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ. Η Πορτογαλία θα πρέπει επίσης να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή των συστάσεων αυτών,

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Πορτογαλία να αναλάβει δράση το 2015 και το 2016 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει τη μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2015 με τη λήψη των αναγκαίων μέτρων. Να επιτύχει δημοσιονομική προσαρμογή 0,6% του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου το 2016. Να επιβάλει τον νόμο για τον έλεγχο των αναλήψεων υποχρεώσεων με στόχο τη βελτίωση του ελέγχου των δαπανών. Να βελτιώσει τη μεσοπρόθεσμη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος. Να διασφαλίσει την οικονομική βιωσιμότητα των κρατικών επιχειρήσεων. Να βελτιώσει περαιτέρω τη φορολογική συμμόρφωση και την αποτελεσματικότητα της φορολογικής διοίκησης.
2. Να προωθήσει την ευθυγράμμιση των μισθών με την παραγωγικότητα, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, συνεκτιμώντας τις διαφορές όσον αφορά τις δεξιότητες και τις συνθήκες των τοπικών αγορών εργασίας, καθώς και τις αποκλίσεις όσον αφορά τις οικονομικές επιδόσεις ανά περιφέρειες, κλάδους και εταιρείες. Να διασφαλίσει ότι οι εξελίξεις όσον αφορά τον κατώτατο μισθό συνάδουν με τους στόχους της προώθησης της απασχόλησης και της ανταγωνιστικότητας.
3. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης, ιδίως με την αύξηση των προσπαθειών για την προσέγγιση των μη εγγεγραμμένων νέων. Να διασφαλίσει την αποτελεσματική ενεργοποίηση των δικαιούχων επιδομάτων και την επαρκή κάλυψη του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος.
4. Να λάβει μέτρα για τη μείωση της υπερχρέωσης των επιχειρήσεων, να επιλύσει το πρόβλημα του ποσοστού των μη εξυπηρετούμενων εταιρικών δανείων στις τράπεζες και να μειώσει την ευνοϊκή μεταχείριση του δανεισμού των επιχειρήσεων βάσει των φορολογικών διατάξεων. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα των εργαλείων αναδιάρθρωσης χρέους για τις βιώσιμες επιχειρήσεις με τη θέσπιση κινήτρων για τη συμμετοχή των τραπεζών και των οφειλετών σε διαδικασίες αναδιάρθρωσης σε πρώιμο στάδιο.

¹⁰ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

5. Να επιταχύνει τα μέτρα και να αυξήσει τη διαφάνεια όσον αφορά αφενός τις παραχωρήσεις, μεταξύ άλλων στον τομέα των μεταφορών, και αφετέρου τις συμπράξεις ιδιωτικού και δημόσιου τομέα σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*