

**ΨΗΦΙΣΜΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ****της 29ης Απριλίου 2015****με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης για το οικονομικό έτος 2013**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης για το οικονομικό έτος 2013,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A8-0099/2015),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τις δημοσιονομικές του καταστάσεις, ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης («Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2013 ανερχόταν σε 61 345 072 EUR· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης για το οικονομικό έτος 2013 («έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), το Ελεγκτικό Συνέδριο δήλωσε ότι αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κύρια αποστολή του Οργανισμού είναι η εξασφάλιση της λειτουργικής διαχείρισης του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II), του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και του Eurodac,
1. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι, παρά το γεγονός ότι ο Οργανισμός έχει αρχίσει τη λειτουργία του τον Δεκέμβριο του 2012, η Επιτροπή παραχώρησε οικονομική αυτονομία στον Οργανισμό μόλις στις 22 Μαΐου 2013 και επομένως ο έλεγχος για το οικονομικό έτος 2013 καλύπτει την περίοδο από 22 Μαΐου 2013 έως 31 Δεκεμβρίου 2013, · σημειώνει, επιπλέον, ότι το 2013 ήταν το πρώτο έτος κατά το οποίο το Ελεγκτικό Συνέδριο διενήργησε έλεγχο των δημοσιονομικών καταστάσεων του Οργανισμού·

**Παρατηρήσεις σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών**

2. σημειώνει με ανησυχία ότι η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου εστιάζει σε ζητήματα που αφορούν την αποτίμηση των συστημάτων SIS II, VIS και Eurodac στους λογαριασμούς του Οργανισμού· σημειώνει, επιπλέον, ότι παρά την απουσία ουσιωδών ανακρίβειών όσον αφορά την αποτίμηση, το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε τα εν λόγω ζητήματα σημαντικά και επέστησε την προσοχή σε αυτά· σημειώνει ότι η επιχειρησιακή διαχείριση των εν λόγω συστημάτων αποτελεί το κύριο καθήκον του Οργανισμού, και ότι τα συστήματα μεταβιβάστηκαν από την Επιτροπή στον Οργανισμό τον Μάιο του 2013 μέσω χαριστικής πράξης· σημειώνει, επιπλέον, ότι ελλείψει αξιόπιστων και πλήρων στοιχείων σχετικά με το συνολικό κόστος ανάπτυξής τους, τα συστήματα αυτά καταχωρίστηκαν στους λογαριασμούς του Οργανισμού στην καθαρή λογιστική αξία τους σύμφωνα με τα βιβλία της Επιτροπής, η οποία αναθεωρήθηκε στο τέλος της χρήσης· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η αξία αυτή αφορά κατά κύριο λόγο τον υλικό εξοπλισμό και στοιχεία εμπορικά διαθέσιμου λογισμικού, ενώ δεν καλύπτει το κόστος ανάπτυξης λογισμικού·

**Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση**

3. σημειώνει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 <sup>(1)</sup>, η Επιτροπή ήταν υπεύθυνη για τη σύσταση και την αρχική λειτουργία του Οργανισμού μέχρι αυτός να καταστεί οικονομικά αυτόνομος· σημειώνει με ανησυχία ότι μια καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του λογιστικού συστήματος του Οργανισμού επηρέασε τον προγραμματισμό των πληρωμών του και την κατάρτιση των προσωρινών λογαριασμών·

(<sup>1</sup>) Βλέπε άρθρο 32.

4. σημειώνει ότι δεν κατέστη δυνατή η διενέργεια λεπτομερέστερης ανάλυσης ανά τίτλο του προϋπολογισμού από το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω του γεγονότος ότι ο προϋπολογισμός εκτελέστηκε από την Επιτροπή·
5. γνωρίζει από τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού ότι τα ποσοστά εκτέλεσης του προϋπολογισμού ήταν 96 % για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και 67 % για τις πιστώσεις πληρωμών·
6. σημειώνει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, οι χώρες που συμμετέχουν στην υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν και των σχετικών με το Eurodac μέτρων οφείλουν να καταβάλλουν εισφορά στον προϋπολογισμό του Οργανισμού· σημειώνει επιπλέον ότι το 2013 οι συνδεδεμένες με τον χώρο Σένγκεν χώρες χρησιμοποιούσαν τα συστήματα που διαχειρίζεται ο Οργανισμός, μολονότι οι διαπραγματεύσεις της Επιτροπής βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη· καλεί τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων·

#### **Αναλήψεις υποχρεώσεων και μεταφορές από έτος σε έτος**

7. σημειώνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2013 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 98,95 % και ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 28,94 %·
8. σημειώνει ότι το υψηλό επίπεδο μεταφοράς ανειλημμένων πιστώσεων στο 2014 αφορά κυρίως πιστώσεις του Τίτλου II και του Τίτλου III και οφείλεται στο γεγονός ότι ο Οργανισμός διαθέτει ορισμένες πολυετείς συμβάσεις που σχετίζονται με τις βασικές του δραστηριότητες·

#### **Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και πρόσληψης**

9. σημειώνει ότι στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν υπάρχουν παρατηρήσεις σχετικά με τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2013 με βάση τις πράξεις του δείγματος ή άλλες διαπιστώσεις κατά τον έλεγχο·

#### **Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων**

10. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, το οποίο αφορούσε ζητήματα σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων· ζητεί από τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σχετικά με τις πολιτικές που εφαρμόζει όσον αφορά την πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων· προτρέπει τον Οργανισμό να δημοσιεύσει τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων του εκτελεστικού διευθυντή, των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των εθνικών εμπειρογνομόνων που συμμετέχουν σε συμβουλευτικά όργανα έως το τέλος Δεκεμβρίου του 2015·

#### **Εσωτερικές δικλίδες ελέγχου**

11. σημειώνει ότι το έργο για την εφαρμογή των προτύπων εσωτερικού ελέγχου (ΠΕΕ) του Οργανισμού βρισκόταν υπό εξέλιξη στα τέλη του 2013, και τα ΠΕΕ εγκρίθηκαν από το διοικητικό συμβούλιο τον Ιούνιο του 2014·
12. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι ο Οργανισμός δεν διαθέτει ασφαλιστική κάλυψη για τα ενσώματα πάγια στοιχεία ενεργητικού, εκτός από την ασφάλιση έναντι πολλαπλών κινδύνων πυρκαγιάς για τις εγκαταστάσεις της έδρας του στο Ταλίν· καλεί τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα αποτελέσματα των διορθωτικών μέτρων που λαμβάνει για το ζήτημα αυτό·

#### **Εσωτερικός έλεγχος**

13. σημειώνει ότι το κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου του Οργανισμού ανέλαβε καθήκοντα τον Οκτώβριο του 2013·
14. σημειώνει ότι η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (ΥΕΛΕ) της Επιτροπής διεξήγαγε προκαταρκτική εκτίμηση κινδύνου όσον αφορά τις κύριες διοικητικές διαδικασίες του Οργανισμού, προκειμένου να καταρτιστούν τα μελλοντικά σχέδια εσωτερικού ελέγχου· επισημαίνει ότι η ΥΕΛΕ εντόπισε ορισμένους τομείς δυνητικά υψηλού κινδύνου, οι οποίοι συμπεριλήφθηκαν στις δραστηριότητες λογιστικού ελέγχου για το 2014, όπως η συνέχιση των δραστηριοτήτων, οι δημόσιες συμβάσεις, η διακυβέρνηση, η διαχείριση εγκαταστάσεων κ.ά· σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει θέσει σε εφαρμογή μέτρα που αποσκοπούν στον μετριασμό των κινδύνων που εντοπίστηκαν·

**Επιδόσεις**

15. σημειώνει ότι η έδρα του οργανισμού είναι στο Ταλίν (με 46 θέσεις που έχουν πληρωθεί) ενώ οι επιχειρησιακές δραστηριότητές του πραγματοποιούνται στο Στρασβούργο (με 79 θέσεις που έχουν πληρωθεί) και ο τόπος αδιάλειπτης λειτουργίας βρίσκεται στο Sankt Johann im Pongau (Αυστρία). λαμβάνει υπόψη τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία η αποτελεσματικότητα της διαχείρισης θα αυξηθεί και οι διοικητικές δαπάνες θα μειωθούν εάν το σύνολο του προσωπικού συγκεντρωθεί σε κοινές εγκαταστάσεις· ζητεί για αυτόν τον λόγο από την Επιτροπή να συμπεριλάβει τα πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα της ύπαρξης τριών διαφορετικών τόπων εργασιών στην έκθεση αξιολόγησης, η οποία θα καταρτιστεί σύμφωνα με το άρθρο 31 του ιδρυτικού κανονισμού του Οργανισμού, ιδίως όσον αφορά τις εξοικονομήσεις στον προϋπολογισμό καθώς και σκέψεις σχετικές με τις πρακτικές ρυθμίσεις και δαπάνες σε περίπτωση πιθανής συγκέντρωσης των δραστηριοτήτων του·
16. σημειώνει ότι την περίοδο που διενήργησε τον έλεγχο το Ελεγκτικό Συνέδριο, βρισκόνταν σε εξέλιξη διαπραγματεύσεις μεταξύ του Οργανισμού και του κράτους μέλους υποδοχής (Εσθονία), με στόχο την επίτευξη συμφωνίας περί έδρας με την οποία θα αποσαφηνίζονταν οι όροι υπό τους οποίους λειτουργούν ο Οργανισμός και εργάζεται το προσωπικό του· καλεί τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων έως το τέλος Δεκεμβρίου 2015 και να συνάψει το συντομότερο δυνατόν τη συμφωνία περί έδρας·
17. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 29ης Απριλίου 2015 <sup>(1)</sup> σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

---

<sup>(1)</sup> Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P8\_TA(2015)0130 (βλέπε σελίδα 431 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).